



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

05.03.2026 № 760-1/26-22-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
И.К. Апостоловским, А.Р. Гусевым, Д.С. Звонковым, Н.А. Кузьминым,
В.С. Лопухиным, Е.В. Тироном

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание).

Законопроектом предлагается предоставить субъектам Российской Федерации право устанавливать запрет или ограничение на открытую выкладку, демонстрацию или иное размещение безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (далее – тонизирующие напитки) в местах розничной продажи, доступных для обзора покупателей. Указанные запрет или ограничение законопроектом предлагается отнести к ограничению мест продажи.

Разделяя идею инициаторов законопроекта об установлении запрета на демонстрацию и выкладку тонизирующих напитков в местах продажи, необходимо отметить следующее.

Согласно законопроекту запрет или ограничение на выкладку, демонстрацию или иное размещение тонизирующих напитков в местах розничной продажи относятся к ограничению мест продажи, что не соответствует положениям федерального законодательства.

В законопроекте осуществлена подмена понятий выкладки и демонстрации товара и мест его продажи. В месте продажи товара осуществляется выставление (на прилавках, в витринах и т.п.) товаров, демонстрация их образцов или предоставление сведений о продаваемых товарах (описаний, каталогов, фотоснимков товаров и т.п.) (см. пункт 2 статьи 494 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно Национальному стандарту Российской Федерации. Торговля. Термины и определения (ГОСТ Р 51303-2023), утвержденному приказом Росстандарта от 30 июня 2023 года № 469-ст, выкладка товара – это размещение товаров в торговом зале, на торговом оборудовании и во внешних витринах торгового предприятия, позволяющее демонстрировать (показывать) товары покупателям, а демонстрация товара – это торгово-технологический процесс, при котором покупателю предоставляется доступ к товару для доведения наглядным способом информации о его потребительских свойствах различными способами.

Демонстрация и выкладка товара осуществляются в месте его продажи в целях доведения до покупателя информации о товаре, но не являются местом продажи товара. В связи с этим запрет на демонстрацию и выкладку тонизирующих напитков в местах их продажи не может быть отнесен к ограничениям мест продажи, устанавливаемым субъектами Российской Федерации.

Кроме того, отмечаем правовую неопределенность в части, касающейся установления ограничения на выкладку и демонстрацию тонизирующих напитков, поскольку не представляется возможным определить содержание (суть) предлагаемого ограничения.

В свою очередь, в целях охраны здоровья граждан от воздействия потребления тонизирующих напитков представляется возможным рассмотреть вопрос об установлении в Федеральном законе от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ) федерального запрета розничной торговли тонизирующими напитками с демонстрацией и выкладкой таких напитков, аналогичного установленному Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» запрету розничной торговли табачной

продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции с выкладкой и демонстрацией табачной продукции или никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции в торговом объекте.

Регулирование условий (порядка) продажи товаров затрагивает вопросы гражданского законодательства, которое находится в ведении Российской Федерации, поэтому установление запрета на продажу тонизирующих напитков с демонстрацией и выкладкой, полагаем, не может быть отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Статьей 2 законопроекта предлагается установить срок вступления в силу федерального закона со дня его официального опубликования.

Вместе с тем в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации.

Помимо указанных правовых замечаний, к законопроекту имеются замечания юридуко-технического характера.

Поскольку законопроектом предусматривается одно изменение в Федеральный закон № 304-ФЗ, то в наименовании законопроекта слова «О внесении изменений» следует заменить словами «О внесении изменения», также необходимо скорректировать положения статьи 1 законопроекта.

Кроме того, статья 1 законопроекта оформлена с нарушением требований Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Государственной Думой в 2021 году, в том числе требования пункта 65, согласно которому внесение изменений в законодательный акт следует оформлять начиная с наименьшей структурной единицы.

Согласно пояснительной записке к законопроекту целью законопроекта является устранение правовой неопределенности в части 2 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ путем установления предлагаемого запрета. Вместе с тем в пояснительной записке не раскрыта суть правовой неопределенности и, кроме того, запрет на демонстрацию и выкладку тонизирующих напитков не относится к ограничению мест продажи.

В соответствии со статьей 1 указанных Методических рекомендаций в пояснительной записке к законопроекту должны содержаться предмет правового регулирования, изложение концепции предлагаемого законопроекта, а также его цель и почему ее достижение возможно только образом, предлагаемом в законопроекте, мотивированное обоснование


необходимости принятия или одобрения законопроекта с фактическими данными или судебной практикой.

На основании вышеизложенного законопроект требует доработки и в представленном виде не рекомендуется к внесению в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы.

Подобные законодательные инициативы в Государственную Думу не вносились.

В соответствии со статьей 70¹ Регламента Законодательного собрания профильная постоянная комиссия готовит проект постановления о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу либо проект постановления, в соответствии с которым проект федерального закона не поддерживается, и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин