

от 25 февраля 2026 года № 81

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области  
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации В.В. Володину о необходимости дополнительного  
регулирования вопросов, связанных с привлечением к ответственности  
за нарушение отдельных требований, установленных Правилами  
оказания платных ветеринарных услуг**

Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости дополнительного регулирования вопросов, связанных с привлечением к ответственности за нарушение отдельных требований, установленных Правилами оказания платных ветеринарных услуг.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО  
постановлением  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
от 25 февраля 2026 года № 81  
(приложение)

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Законодательного собрания Ленинградской области**  
**к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания**  
**Российской Федерации В.В. Володину о необходимости дополнительного**  
**регулирования вопросов, связанных с привлечением к ответственности**  
**за нарушение отдельных требований, установленных Правилами**  
**оказания платных ветеринарных услуг**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В 2024 году Законодательное собрание Ленинградской области обращалось в Правительство Российской Федерации с предложением рассмотреть вопрос об установлении ответственности за нарушение отдельных требований, установленных Правилами оказания платных ветеринарных услуг, которые на тот момент были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 года № 898.

Суть указанного обращения, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 26 июня 2024 года № 365, заключалась в следующем.

Правила оказания платных ветеринарных услуг содержат положения, в соответствии с которыми организация, оказывающая ветеринарные услуги на возмездной основе (далее также – организация), обязана обеспечить применение лекарственных средств и методов, исключаящих отрицательное влияние на животных при диагностике, лечении и профилактике, а также гарантировать безопасность ветеринарных мероприятий для здоровья и продуктивности животных.

Вместе с тем анализ судебной практики показал, что вопросы, связанные с возмещением имущественного и морального вреда, причиненного владельцам животных в результате оказания их питомцам ветеринарных услуг ненадлежащего качества, чаще всего разрешаются в порядке гражданского судопроизводства, при этом судами применяются нормы Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-І "О защите прав потребителей" (далее – Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей") (статьи 13 – 15) и Гражданского кодекса Российской Федерации (статьи 137, 151, 1064, 1101).

В связи с этим у Законодательного собрания Ленинградской области возник вопрос, предусмотрена ли законодательством Российской Федерации иная, помимо гражданско-правовой, ответственность для лиц, оказывающих ветеринарные услуги ненадлежащего качества, какой государственный орган осуществляет контроль (надзор) за соблюдением требований, предъявляемых к безопасности лекарственных средств и ветеринарных мероприятий, и по какой статье Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) виновное лицо может быть привлечено к административной ответственности.

В обращении в частности было отмечено, что Правила оказания платных ветеринарных услуг (в целом) включены в Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее также – Роспотребнадзор) в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей.

Вместе с тем Законодательное собрание Ленинградской области обратило внимание, что отдельные положения Правил, в соответствии с которыми организации, оказывающие платные ветеринарные услуги, обязаны обеспечить применение лекарственных средств и методов, исключаящих отрицательное влияние на животных, и гарантировать безопасность ветеринарных мероприятий для здоровья и продуктивности животных, не отнесены к числу обязательных требований, оценку соблюдения которых дает Роспотребнадзор, в связи с чем лица, виновные в нарушении указанных положений, не могут быть привлечены к ответственности по статье 14.4 "Продажа товаров, выполнение работ или оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством Российской Федерации требований" КоАП РФ.

С учетом изложенного Законодательное собрание Ленинградской области предложило Правительству Российской Федерации ответить на ряд вопросов, касающихся административной ответственности лиц, оказывающих платные ветеринарные услуги ненадлежащего качества (в частности не отвечающие требованиям безопасности), и принять необходимые меры для разработки соответствующих нормативных правовых актов в случае недостаточности правового регулирования.

Из ответа Роспотребнадзора, поступившего в Законодательное собрание Ленинградской области в рамках рассмотрения обращения, следует, что требование об обеспечении применения организациями лекарственных средств и методов, исключаящих отрицательное влияние на животных, а также об обеспечении безопасности ветеринарных мероприятий для здоровья и продуктивности животных действительно не относится к обязательным требованиям, подлежащим оценке в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей.

В свою очередь из ответа Департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации следует, что контроль за использованием организациями лекарственных препаратов для ветеринарного применения при диагностике, лечении и профилактике болезней животных не предусмотрен. Кроме того, КоАП РФ не предусматривает административную ответственность за нарушение требований при применении лекарственных препаратов для ветеринарного применения, а также иных требований Правил оказания платных ветеринарных услуг.

В настоящее время постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 года № 898 "Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг" утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2025 года № 579, которым были утверждены новые Правила оказания платных ветеринарных услуг (далее – Правила).

Согласно пункту 2 Правил к платным ветеринарным услугам относятся в том числе клинические, лечебно-профилактические, ветеринарно-санитарные, терапевтические, хирургические, акушерско-гинекологические, противоэпизоотические мероприятия, иммунизация (активная, пассивная), дезинфекция, дезинсекция, дератизация и дегельминтизация.

В соответствии с пунктом 5 Правил исполнитель обязан обеспечить безопасность оказываемой платной ветеринарной услуги для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды, а также непричинение вреда животному потребителю.

Пунктом 8 Правил предусмотрено, что исполнитель обязан информировать потребителя об обстоятельствах, которые могут повлиять на качество оказываемой платной ветеринарной услуги или повлечь за собой невозможность ее завершения в срок, в соответствии со статьей 36 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей".

Как указано в пункте 10 Правил, за несоблюдение или нарушение Правил, законов Российской Федерации "О защите прав потребителей" и от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии" или иных нормативных правовых актов Российской Федерации исполнитель несет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем следует отметить, что Правила хотя и включены в размещенный на официальном сайте Роспотребнадзора перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Роспотребнадзором в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей, однако положения, содержащиеся в пункте 5 Правил и обязывающие исполнителя обеспечивать безопасность оказываемых платных ветеринарных услуг и непричинение вреда животным, по-прежнему не относятся к числу обязательных требований, непосредственно подконтрольных Роспотребнадзору.

Таким образом, лица, виновные в нарушении пункта 5 Правил, как и ранее, не могут быть привлечены к административной ответственности ни по статье 14.4, ни по какой-либо другой статье КоАП РФ.

В связи с этим вопрос об отсутствии административной ответственности лиц, оказывающих платные ветеринарные услуги ненадлежащего качества, сохраняет свою актуальность.

В настоящее время Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) ведется активная законотворческая деятельность, направленная на дополнительное регулирование отношений в сфере обращения с животными.

В качестве примеров могут быть приведены внесенные депутатами Государственной Думы проекты федеральных законов: № 965007-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления ответственности за несоблюдение требований к содержанию домашних животных), № 1026525-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 4.1 Закона Российской Федерации "О ветеринарии", № 1098814-8 "О внесении изменения в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения порядка привлечения к административной ответственности за несоблюдение требований к содержанию домашних животных) и т.д.

С учетом изложенного Законодательное собрание Ленинградской области просит Вас поручить профильным комитетам Государственной Думы (Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству), а также депутатам Государственной Думы, выступающим в качестве инициаторов проектов федеральных законов в указанной сфере, рассмотреть вопрос, обозначенный в настоящем обращении, и при наличии возможности учесть его при разработке (рассмотрении) соответствующих проектов федеральных законов.