



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

24.02.26 № 713-1/26-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
М.В. Коломыцевым, А.М. Гардашниковым
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается изменить порядок предоставления земельных участков медицинским работникам, работающим в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Ленинградской области (далее – медицинские организации), расположенных на территории муниципальных районов Ленинградской области.

Согласно действующему правовому регулированию указанным медицинским работникам земельные участки предоставляются в границах населенных пунктов поселения, на территории которого расположена медицинская организация, с которой медицинские работники состоят в трудовых отношениях, либо по их выбору в границах населенных пунктов поселения, на территории которого расположено ее структурное подразделение.

Законопроектом предлагается земельные участки медицинским работникам предоставлять по их выбору в любом населенном пункте муниципального района, на территории которого расположена медицинская организация, с которой они

состоят в трудовых отношениях, либо на территории которого расположено структурное подразделение указанной медицинской организации, без привязки к поселению, на территории которого расположена такая медицинская организация или ее структурное подразделение.

Внесение предлагаемых изменений относится к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем обращаем внимание, что в соответствии со статьей 91 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, подлежат приведению в соответствие с указанным федеральным законом не позднее 1 января 2027 года. Со дня вступления в силу указанного федерального закона могут быть приняты законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие одноуровневую территориальную организацию местного самоуправления в соответствующем субъекте Российской Федерации, исключаящую из числа муниципальных образований муниципальные районы, городские и сельские поселения.

В связи с этим в случае установления в Ленинградской области указанной территориальной организации местного самоуправления потребуется внесение существенных изменений в областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз) в части изменения порядка предоставления земельных участков в отношении всех категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в соответствии с указанным областным законом (не только в отношении медицинских работников), и порядка постановки таких граждан на учет.

Кроме того, к законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

Согласно абзацу второму части 1 статьи 3 областного закона № 105-оз в редакции законопроекта медицинским работникам земельные участки для индивидуального жилищного строительства, земельные участки для ведения садоводства для собственных нужд в границах населенных пунктов либо на землях сельскохозяйственного назначения предоставляются по их выбору в границах муниципального района, на территории которого расположена медицинская организация, с которой указанные граждане состоят в трудовых отношениях, либо на территории которого расположено структурное подразделение такой медицинской организации (подпункт «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта).

Исходя из предложенной редакции нормы, земельные участки для индивидуального жилищного строительства и для ведения садоводства для собственных нужд могут предоставляться в границах населенных пунктов либо на землях сельскохозяйственного назначения, что не согласуется с действующим законодательством, поскольку земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются в границах населенных пунктов, а земельные участки для ведения садоводства для собственных нужд предоставляются в границах населенных пунктов либо на землях сельскохозяйственного назначения (абзац второй части 1¹ статьи 1 областного закона № 105-оз).

В связи с этим требуется корректировка указанной нормы в части слов «земельные участки для индивидуального жилищного строительства, земельные участки для ведения садоводства для собственных нужд в границах населенных пунктов либо на землях сельскохозяйственного назначения предоставляются».

Кроме того, в подпункте «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта после слов «в границах» следует исключить слово «указанного» как излишнее.

Согласно абзацу первому части 1 статьи 4 областного закона № 105-оз медицинские работники подают заявление о постановке на учет в уполномоченный орган местного самоуправления муниципального района, муниципального округа или городского округа по месту расположения медицинской организации.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменение в указанный абзац, предусматривающее возможность подачи заявления о постановке на учет в орган учета по месту расположения структурного подразделения медицинской организации.

Внесение указанного изменения целесообразно в случае, если структурное подразделение медицинской организации расположено в другом муниципальном районе (не по месту расположения самой медицинской организации).

В целях соблюдения требований Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) необходимо в подпункте «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта исключить слова «после слов «проживающих» и слова «после слов «проживающим», после которых законопроектом предлагается исключить слова (см. примеры оформления внесения аналогичного изменения к пунктам 31 и 33 указанных Методических рекомендаций).

С учетом пункта 42 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов в пункте 2 статьи 1 законопроекта слова «в абзаце первом» следует заменить словами «абзац первый», поскольку словами дополняется абзац.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин