

от 28 января 2026 года № 41

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона
"Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации".

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Тюрину.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 15 Федерального закона
"Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации"**

Внести в абзац третий пункта 3 статьи 15 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 23, ст. 2102; 2004, № 18, ст. 2396) изменение, дополнив его после слов "иных специализированных прокуратур" словами ", здания и помещения структурных подразделений Федеральной службы судебных приставов и ее территориальных органов".

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 15
Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре
в Российской Федерации"

Согласно действующей редакции статьи 15 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 63-ФЗ) удостоверение адвоката является документом, подтверждающим его статус. На основании удостоверения адвокат имеет право доступа (прохода) в здания кассационных и апелляционных судов общей юрисдикции, верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, районных судов, городских судов, межрайонных судов, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, окружных (флотских) военных судов, гарнизонных военных судов, специализированных судов, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации, специализированных арбитражных судов, здания, в которых правосудие осуществляется мировыми судьями, здания прокуратур городов и районов, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур в связи с осуществлением им профессиональной деятельности.

Перечень мест, в которые адвокат имеет право доступа на основании удостоверения, был расширен в результате принятия Федерального закона от 22 апреля 2024 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ), инициатором которого выступило Правительство Российской Федерации.

Следует отметить, что в процессе рассмотрения внесенного Правительством Российской Федерации проекта федерального закона № 301952-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" (впоследствии принятого в виде Федерального закона № 83-ФЗ) депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) ставился вопрос о необходимости дополнительного расширения перечня мест, которые адвокаты имеют право посещать на основании удостоверения.

В частности, в рамках процедуры второго чтения предлагалось включить в указанный перечень "помещения государственных органов, в которых находятся задержанные до суда граждане" (места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений), однако соответствующая поправка была отклонена Государственной Думой.

Отсутствие в статье 15 Федерального закона № 63-ФЗ упоминания о том, что адвокат на основании удостоверения вправе посещать места содержания под стражей обвиняемых и подозреваемых, компенсируется наличием соответствующей нормы в статье 18 Федерального закона от 15 июля 1995 года

№ 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", согласно которой свидания с подозреваемым и обвиняемым предоставляются защитнику по предъявлении удостоверения адвоката и ордера, при этом истребование у адвоката иных документов запрещается.

Отсутствие аналогичных положений в других федеральных законах, регулирующих вопросы деятельности отдельных государственных органов, в совокупности с отсутствием упоминания указанных органов в статье 15 Федерального закона № 63-ФЗ может создавать для адвокатов проблемы, связанные с ограничением их доступа в здания, занимаемые указанными государственными органами.

В рассматриваемом случае речь идет о зданиях (помещениях), занимаемых структурными подразделениями Федеральной службы судебных приставов и ее территориальных органов, на которые в соответствии с Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (далее – Федеральный закон № 229-ФЗ) возложено принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Согласно статье 2 Федерального закона № 229-ФЗ задачами исполнительного производства являются правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях исполнение иных документов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.

Адвокат как лицо, оказывающее квалифицированную юридическую помощь на профессиональной основе, в исполнительном производстве может выступать как на стороне взыскателя, так и на стороне должника.

В первом случае основная задача адвоката при сопровождении исполнительного производства заключается в активизации деятельности органов принудительного исполнения в целях обеспечения наиболее быстрого исполнения судебных актов либо актов других органов и должностных лиц. В частности, адвокат вправе обращаться в органы принудительного исполнения с заявлениями, ходатайствами о совершении определенных действий (вызове должника, истребовании документов, наложении ареста на денежные средства и иные ценности должника и т.д.), оказывать содействие органам принудительного исполнения в поиске имущества должника, на которое может быть обращено взыскание.

В случае если адвокат выступает на стороне должника, он также вправе предпринимать меры, направленные на защиту его прав и законных интересов в целях исключения злоупотреблений со стороны как взыскателя, так и органов принудительного исполнения (к числу таковых могут быть отнесены меры по обеспечению сохранения должнику-гражданину прожиточного минимума при обращении взыскания на его доходы). Адвокат также может оказать необходимую помощь при подготовке документов об обжаловании

(оспаривании) постановлений Федеральной службы судебных приставов и ее должностных лиц, их действий (бездействия).

Сопровождение адвокатом исполнительного производства предполагает его тесное взаимодействие с судебными приставами и периодическое посещение зданий и помещений структурных подразделений Федеральной службы судебных приставов и ее территориальных органов.

Анализ информации, представленной Адвокатской палатой Ленинградской области, показывает, что удостоверение адвоката не рассматривается сотрудниками Федеральной службы судебных приставов в качестве самостоятельного (единственного) документа, дающего право доступа (прохода) в здания, занимаемые указанной службой, при этом дополнительным (и обязательным) условием является предъявление адвокатом паспорта.

Учитывая, что исполнительное производство является стадией гражданского, арбитражного процессов, процесса по делам об административных правонарушениях, участие в которых адвоката осуществляется исключительно на основании удостоверения (как следует из содержания статьи 15 Федерального закона № 63-ФЗ), выдвижение сотрудниками Федеральной службы судебных приставов дополнительных требований к посещению адвокатами зданий и помещений указанной службы представляется нелогичным и необоснованным.

В целях решения данной проблемы представленным законопроектом предлагается расширить перечень мест, доступ в которые осуществляется на основании удостоверения адвоката, за счет включения в указанный перечень зданий и помещений структурных подразделений Федеральной службы судебных приставов и ее территориальных органов.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 15
Федерального закона "Об адвокатской
деятельности и адвокатуре
в Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения
в статью 15 Федерального закона "Об адвокатской деятельности
и адвокатуре в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 15
Федерального закона "Об адвокатской
деятельности и адвокатуре
в Российской Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 15 Федерального закона "Об адвокатской деятельности
и адвокатуре в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин