



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311  
Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург  
Тел. (812) 630-21-58

12.02.2026 № 522-1/26-06-0-2

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии  
по экономике, собственности,  
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

**Заключение**  
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую в  
Ленинградской области»  
Первое чтение

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую в Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Регламент, Законодательное собрание) и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроект разработан в целях приведения положений областного закона от 22 июня 2005 года № 51-оз «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую в Ленинградской области» (далее – областной закон № 51-оз) в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Федерального закона от 1 апреля 2025 года № 52-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ).

Указанным федеральным законом с 1 марта 2026 года предусматриваются особенности перевода земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую.

Согласно указанным изменениям федерального законодательства акт о переводе земель или земельных участков в отношении земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель, за исключением земель, находящихся в федеральной собственности, принимается исполнительным органом субъекта Российской Федерации (далее – РФ) в соответствии с законом субъекта РФ, предусматривающим такой перевод. Соответствующая законодательная инициатива (проект закона субъекта РФ) направляется в законодательный орган субъекта РФ высшим должностным лицом субъекта РФ. При этом законодательные инициативы, предусматривающие перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию, рассматриваются законодательным органом субъекта РФ при наличии заключения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения.

В целях реализации указанных положений федерального законодательства законопроектом предлагается внести изменения в статью 2 областного закона № 51-оз и закрепить за уполномоченным исполнительным органом Ленинградской области новые полномочия по направлению предложений Губернатору Ленинградской области о переводе земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую и подготовке законодательных инициатив Губернатора Ленинградской области (проектов областных законов), предусматривающих перевод таких земель или земельных участков, в целях направления в Законодательное собрание для рассмотрения и в соответствующий федеральный орган исполнительной власти для заключения.

В свою очередь, обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) акт о переводе (об отказе в переводе) земель или земельных участков из одной категории в другую принимается с учетом указанных особенностей исполнительным органом субъекта РФ в течение 2 месяцев со дня поступления ходатайства заинтересованного лица о переводе.

Таким образом, вся предусмотренная федеральным законодательством процедура перевода земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, включая рассмотрение исполнительным органом субъекта РФ ходатайства, направление указанным органом в течение 1 месяца со дня поступления ходатайства предложения высшему должностному лицу субъекта РФ о переводе таких земель или земельных участков, рассмотрение

законодательным органом субъекта РФ соответствующей законодательной инициативы, ее согласование с федеральным органом исполнительной власти (не более 20 рабочих дней), принятие закона субъекта РФ и принятие исполнительным органом субъекта РФ акта о переводе (об отказе в переводе) земель или земельных участков, должна быть осуществлена в указанный двухмесячный срок. При этом с учетом установленных сроков срок для принятия законодательным органом субъекта РФ соответствующего закона субъекта РФ фактически составляет менее одного месяца.

Федеральный законодатель, предусмотрев новый механизм перевода земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, который требует принятия закона субъекта РФ, согласованного с федеральным органом исполнительной власти, не увеличил установленный пунктом 2 части 4 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ срок рассмотрения ходатайства и принятия акта о переводе (об отказе в переводе) земель или земельных участков из одной категории в другую.

Вместе с тем в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» проект закона субъекта РФ рассматривается законодательным органом субъекта РФ не менее чем в двух чтениях. Согласно части 3 статьи 11 указанного федерального закона заседание законодательного органа субъекта РФ проводится не реже одного раза в три месяца.

Указанные положения федерального законодательства не были учтены при введении в механизм перевода земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков новых процедур, требующих значительных временных затрат, что вызвало активное обсуждение законодательных и исполнительных органов субъектов РФ вопроса реализации положений Федерального закона № 52-ФЗ. Результатом таких обсуждений стали подготовка соответствующих обращений в федеральные органы исполнительной власти (например, обращение Белгородской областной Думы в Правительство РФ по вопросу перевода земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий (вх. № 55 от 14.01.2026) и внесение 30.12.2025 Тамбовской областной Думой в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона № 1115068-8 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», предусматривающего увеличение срока рассмотрения ходатайства и принятия акта о переводе (об отказе в переводе) земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую до 4 месяцев, в целях исключения нарушения сроков перевода земель или земельных участков.

В связи с изложенным отмечаем, что порядок проведения заседаний Законодательного собрания, порядок внесения, рассмотрения и принятия областных законов регулируются Регламентом.

В соответствии со статьей 18 Регламента очередные заседания Законодательного собрания проводятся не реже одного раза в месяц, за исключением периода летних каникул, когда очередные заседания Законодательного собрания и постоянных комиссий не проводятся. Внеочередные заседания Законодательного собрания созываются по инициативе Председателя Законодательного собрания, Законодательного собрания, Губернатора Ленинградской области или депутатов в количестве не менее одной трети от установленного числа депутатов Законодательного собрания по вопросам, указанным в статье 19 Регламента. Согласно статье 47 Регламента рассмотрение проектов областных законов осуществляется в трех чтениях, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

Кроме того, отмечаем, что пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 52-ФЗ пункт 1 части 2 статьи 2 Федерального закона № 172-ФЗ изложен в новой редакции, согласно которой содержание ходатайства о переводе земель из одной категории в другую и состав прилагаемых к нему документов в отношении земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земель, находящихся в федеральной собственности, устанавливается исполнительными органами субъектов РФ. До внесения указанного изменения содержание такого ходатайства устанавливалось органами государственной власти субъектов РФ.

С учетом указанного изменения полагаем необходимым в статью 5 областного закона № 51-оз внести изменения, предусматривающие установление содержания ходатайства в отношении земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земель, находящихся в федеральной собственности, исполнительным органом Ленинградской области и исключение из данной статьи указанные в ней требования к содержанию ходатайства.

Дополнительно предлагаем признать утратившей силу статью 9 областного закона № 51-оз, согласно которой особенности перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, а также случаи, при которых возможен перевод, установлены Федеральным законом № 172-ФЗ, поскольку указанная статья не содержит регулятивных норм (не устанавливает правовое регулирование).

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, в целях устранения которых необходимо в пунктах 3 и 5 статьи 1 законопроекта слова «в части 1 статьи 4» и слова «в части 1 статьи 6» заменить соответственно словами «в статье 4» и словами «в статье 6», поскольку статьи 4 и 6 областного закона № 51-оз, в которые вносятся изменения законопроектом, не делятся на части.

Предлагаем вместо формулировки «законодательные инициативы» использовать формулировку «проекты областных законов» с учетом терминологии, используемой в областном законодательстве.

Статьей 2 законопроекта предусмотрен срок вступления в силу областного закона с 1 марта 2026 года (даты вступления в силу соответствующих положений Федерального закона № 52-ФЗ). В связи с этим обращаем внимание, что рассмотрение законопроекта Законодательным собранием планируется на ближайшем заседании 25 февраля 2026 года. Вступление областного закона в силу с 1 марта 2026 года возможно в случае его официального опубликования до указанной даты.

Изложенные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В случае необходимости принятия законопроекта в первом и третьем чтениях замечания юридико-технического характера могут быть устранены в порядке, предусмотренном статьей 49 Регламента, согласно которому при рекомендации принятия проекта областного закона в первом и третьем чтениях на одном заседании профильная постоянная комиссия может в целях уточнения отдельных положений законопроекта предложить внести в него правку юридико-технического и лингвистического характера. В этом случае профильная постоянная комиссия направляет указанное решение инициатору проекта областного закона. Инициатор проекта областного закона представляет текст проекта областного закона с внесенными в него правками через канцелярию Законодательного собрания в профильную постоянную комиссию.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя  
аппарата Законодательного собрания  
Ленинградской области –  
начальник правового управления

 Д.В. Малкин