

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 4 ФЕВ 2026

№ 629-1/26-22-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 70² Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости дополнительного регулирования вопросов, связанных с привлечением к ответственности за нарушение отдельных требований, установленных Правилами оказания платных ветеринарных услуг.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



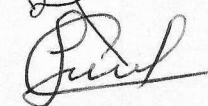
М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников



А.В. Русских



С.Г. Еремеев

Проект вносят
депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области
М.В. Коломыцев
А.М. Гардашников
А.В. Русских
С.Г. Еремеев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2026 года № _____

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к
Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину о необходимости дополнительного
регулирования вопросов, связанных с привлечением к ответственности
за нарушение отдельных требований, установленных Правилами
оказания платных ветеринарных услуг**

Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости дополнительного регулирования вопросов, связанных с привлечением к ответственности за нарушение отдельных требований, установленных Правилами оказания платных ветеринарных услуг.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.
3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от _____ 2026 года № ____
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ

**Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
В.В. Володину о необходимости дополнительного регулирования
вопросов, связанных с привлечением к ответственности за нарушение
отдельных требований, установленных Правилами оказания платных
ветеринарных услуг**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В 2024 году Законодательное собрание Ленинградской области обращалось в Правительство Российской Федерации с предложением рассмотреть вопрос об установлении ответственности за нарушение отдельных требований, установленных Правилами оказания платных ветеринарных услуг, которые на тот момент были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 года № 898.

Суть данного обращения, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 26 июня 2024 года № 365, заключалась в следующем.

В обращении указывалось, что Правила оказания платных ветеринарных услуг содержат положения, в соответствии с которыми организация, оказывающая ветеринарные услуги на возмездной основе (далее также – организация), обязана обеспечить применение лекарственных средств и методов, исключаящих отрицательное влияние на животных при диагностике, лечении и профилактике, а также гарантировать безопасность ветеринарных мероприятий для здоровья и продуктивности животных.

Вместе с тем анализ судебной практики показал, что вопросы, связанные с возмещением имущественного и морального вреда, причиненного владельцам животных в результате оказания их питомцам ветеринарных услуг ненадлежащего качества, чаще всего разрешаются в порядке гражданского судопроизводства, при этом судами применяются нормы Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (статьи 13-15) и Гражданского кодекса Российской Федерации (статьи 137, 151, 1064, 1101).

В связи с этим у Законодательного собрания Ленинградской области возник вопрос, предусмотрена ли законодательством Российской Федерации иная, помимо гражданско-правовой, ответственность для лиц, оказывающих

ветеринарные услуги ненадлежащего качества, какой государственный орган осуществляет контроль (надзор) за соблюдением требований, предъявляемых к безопасности лекарственных средств и ветеринарных мероприятий, и по какой статье Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) виновное лицо может быть привлечено к административной ответственности.

В обращении, в частности, было отмечено, что Правила оказания платных ветеринарных услуг (в целом) включены в Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее также – Роспотребнадзор) в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей.

Вместе с тем Законодательное собрание Ленинградской области обратило внимание, что отдельные положения Правил, в соответствии с которыми организации, оказывающие платные ветеринарные услуги, обязаны обеспечить применение лекарственных средств и методов, исключающих отрицательное влияние на животных, и гарантировать безопасность ветеринарных мероприятий для здоровья и продуктивности животных, не отнесены к числу обязательных требований, оценку соблюдения которых дает Роспотребнадзор, в связи с чем лица, виновные в нарушении указанных положений, не могут быть привлечены к ответственности по статье 14.4 КоАП РФ (Продажа товаров, выполнение работ или оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством Российской Федерации требований).

С учетом изложенного Законодательное собрание Ленинградской области предложило Правительству Российской Федерации ответить на ряд вопросов, касающихся административной ответственности лиц, оказывающих платные ветеринарные услуги ненадлежащего качества (в частности, не отвечающие требованиям безопасности), и принять необходимые меры для разработки соответствующих нормативных правовых актов в случае недостаточности правового регулирования.

Из ответа Роспотребнадзора, поступившего в Законодательное собрание Ленинградской области в рамках рассмотрения обращения, следует, что требование об обеспечении применения организациями лекарственных средств и методов, исключающих отрицательное влияние на животных, а также об обеспечении безопасности ветеринарных мероприятий для здоровья и продуктивности животных действительно не относится к обязательным требованиям, подлежащим оценке в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей.

В свою очередь, из ответа Департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации следует, что контроль за

использованием организациями лекарственных препаратов для ветеринарного применения при диагностике, лечении и профилактике болезней животных не предусмотрен. Кроме того, КоАП РФ не предусматривает административную ответственность за нарушение требований при применении лекарственных препаратов для ветеринарного применения, а также иных требований Правил оказания платных ветеринарных услуг.

В настоящее время постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 года № 898 «Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг» утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2025 года № 579, которым были утверждены новые Правила оказания платных ветеринарных услуг (далее также – Правила).

Согласно пункту 2 Правил к платным ветеринарным услугам относятся, в том числе, клинические, лечебно-профилактические, ветеринарно-санитарные, терапевтические, хирургические, акушерско-гинекологические, противоэпизоотические мероприятия, иммунизация (активная, пассивная), дезинфекция, дезинсекция, дератизация и дегельминтизация.

В соответствии с пунктом 5 Правил исполнитель обязан обеспечить безопасность оказываемой платной ветеринарной услуги для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды, а также непричинение вреда животному потребителю.

Пунктом 8 Правил предусмотрено, что исполнитель обязан информировать потребителя об обстоятельствах, которые могут повлиять на качество оказываемой платной ветеринарной услуги или повлечь за собой невозможность ее завершения в срок, в соответствии со статьей 36 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей».

Как указано в пункте 10 Правил, за несоблюдение или нарушение Правил, законов Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» и от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» или иных нормативных правовых актов Российской Федерации исполнитель несет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем следует отметить, что Правила оказания платных ветеринарных услуг хотя и включены в размещенный на официальном сайте Роспотребнадзора перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Роспотребнадзором в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей, однако положения, содержащиеся в пункте 5 Правил и обязывающие исполнителя обеспечивать безопасность оказываемых платных ветеринарных услуг и непричинение вреда животным, по-прежнему не относятся к числу обязательных требований, непосредственно подконтрольных Роспотребнадзору.

Таким образом, лица, виновные в нарушении пункта 5 Правил, как и ранее, не могут быть привлечены к административной ответственности ни по статье 14.4, ни по какой-либо другой статье КоАП РФ.

В связи с этим вопрос об отсутствии административной ответственности лиц, оказывающих платные ветеринарные услуги ненадлежащего качества, сохраняет свою актуальность.

В настоящее время Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) ведется активная законотворческая деятельность, направленная на дополнительное регулирование отношений в сфере обращения с животными.

В качестве примеров могут быть приведены проекты федеральных законов, внесенные депутатами Государственной Думы: № 965007-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за несоблюдение требований к содержанию домашних животных), № 1026525-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статью 4.1 Закона Российской Федерации «О ветеринарии», № 1098814-8 «О внесении изменения в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения порядка привлечения к административной ответственности за несоблюдение требований к содержанию домашних животных) и т.д.

С учетом изложенного Законодательное собрание Ленинградской области просит Вас поручить профильным комитетам Государственной Думы (Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству), а также депутатам Государственной Думы, выступающим в качестве инициаторов проектов федеральных законов в указанной сфере, рассмотреть вопрос, обозначенный в настоящем обращении, и, при наличии возможности, учесть его при разработке (рассмотрении) соответствующих проектов федеральных законов.