

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.01.2026 № 271

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 января 20 26 г.

81. О проекте федерального закона № 1087937-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (о совершенствовании правового регулирования предоставления услуг средствами размещения) - внесен депутатами Государственной Думы Н.В.Костенко, Н.С.Валуевым, С.В.Кривоносовым, Т.Г.Лобач, И.И.Демченко

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (март) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов,

предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 25 февраля 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – март 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.12.2025 12:53
№1087937-8; 1.1

04 декабря 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 6 л.
 2. Пояснительная записка на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень нормативных правовых актов на 1 л.
 5. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» на 1 л.
 6. Диск CD-RW.

Н.В. Костенко

Н.С. Валуев

С.В. Кривоносов

Т.Г. Лобач

И.И. Демченко

Исп.: А.В.Шамарина
Тел.: 8-495-692-02-55

05 ДЕК 2025

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Костенко Н.В.
Валуевым Н.С.
Кривоносовым С.В.
Лобач Т.Г
Демченко И.И.

Проект № 1087937-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года №132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, №49, ст. 5491; 2003, №2, ст. 167; 2004, №35, ст. 3607; 2007, №7, ст. 833; 2009, №1, ст.17, №26, ст. 3121, №52, ст. 6441; 2010, №32, ст. 4298; 2011, №27, ст. 3880; 2012, №19, ст. 2281; 2015, №27, ст. 3946; 2016, №10, ст. 1323; №15, ст. 2066; 2017, №1, ст.6; 2018,

№7, ст. 976, №24, ст. 3416; 2019, №27, ст. 3535, №42 (часть II), ст. 5801, №49 (часть V), ст. 6978; 2020, №14 (часть I), ст. 2028, №24, ст. 3740; 2021, №11, ст. 1710, №13, (часть I), ст. 2134, №17, ст. 2879, №24 (часть I), ст. 4188; №27 (часть I), ст. 5146, ст. 5171, ст. 5180; 2022, №22, ст. 3541; 2023, №25, ст. 4441; 2024, №23 (часть II), ст.1686, №26, ст.3545, №43, ст.6301, №49, ст.7427) следующие изменения:

1) дополнить статьей 4⁷ следующего содержания:

«Статья 4⁷. Условия оказания услуг средствами размещения

Средства размещения вправе оказывать услуги только при условии соответствия следующим требованиям:

регистрация юридического лица или индивидуального предпринимателя или физического лица, использующего специальный налоговый режим, в качестве субъекта экономической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

соблюдение положений законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих вопросы собственности, использования и эксплуатации земельных участков, зданий, сооружений и оборудования;

соблюдение требований законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих вопросы безопасности эксплуатации зданий и сооружений;

проведение классификации и внесение сведений о средстве размещения в реестры (перечни) в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Оказание в средстве размещения услуг питания, физкультурно-оздоровительных и иных видов услуг должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие сферы деятельности.

Типы и категории средств размещения, а также требования к ним устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Средства размещения предоставляют потребителям (туристам) следующую информацию:

полное и сокращенное (в случае, если имеется) наименования средства размещения;

фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется) руководителя, адрес места нахождения, основной государственный регистрационный номер юридического лица;

фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), адрес места жительства индивидуального предпринимателя, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя;

тип и категория средства размещения, определенный в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

номер в соответствующем реестре (перечне) средств размещения, дата внесения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти изменений в реестр (перечень), дата принятия решения об исключении из реестра (перечня) и номер указанного решения;

сведения об оказываемых в средстве размещения услугах, их стоимости и другие сведения, предусмотренные законодательством в сфере защиты прав потребителей.

Соответствие сведений, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, обеспечивается посредством использования и дальнейшего обновления предоставляемых единой системой межведомственного электронного взаимодействия в реестр (перечень) сведений, размещенных в государственных информационных системах и иных информационных системах.

Информация о средстве размещения, оказываемых услугах и их стоимости, а также другая информация доводится до потребителей путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, цифровых платформах, агрегаторах информации о туристских услугах и другими способами.

Средство размещения оказывает услуги на основании договора об оказании услуг временного размещения, заключаемого с потребителем (туристом) в письменной форме, в том числе в форме электронного документа. Указанный договор должен соответствовать законодательству

Российской Федерации, в том числе законодательству о защите прав потребителей.

К существенным условиям договора об оказании услуг временного размещения относятся:

полное и сокращенное наименования, адрес (место нахождения), почтовый адрес и реестровый номер средства размещения;

сведения о потребителе (-ях) (туристе (-ах)) в объеме, необходимом для оказания услуг размещения, указываемых на основании документов, удостоверяющих личность;

информация о потребительских свойствах услуг временного размещения - об условиях и сроках временного размещения, количестве и категории номеров (помещений), предоставляемых для размещения потребителей (туристов), услугах питания (если предусмотрено), а также о дополнительных услугах, оказываемых в средстве размещения;

права, обязанности и ответственность сторон;

обязательство средства размещения в случае невозможности оказания оплаченных услуг размещения по причине принятия на себя обязательств, превышающих возможность их исполнения, обеспечить оказание потребителю (туристу) услуг размещения аналогичного качества или качества уровнем выше с его согласия в другом средстве размещения без взимания дополнительной платы. В случае, если потребителю (туристу) обеспечено с его согласия предоставление услуг размещения, стоимость

которых ниже стоимости оплаченных им услуг, потребителю (туристу) возвращается разница в стоимости услуг размещения;

условие выдачи потребителю (туристу) документа о бронировании и получении места в средстве размещения (ваучера) на условиях, согласованных с потребителем (туристом);

цена услуг временного размещения и дополнительных услуг в рублях;

условия оплаты потребителем (туристом) услуг временного размещения и дополнительных услуг;

условия изменения и расторжения договора;

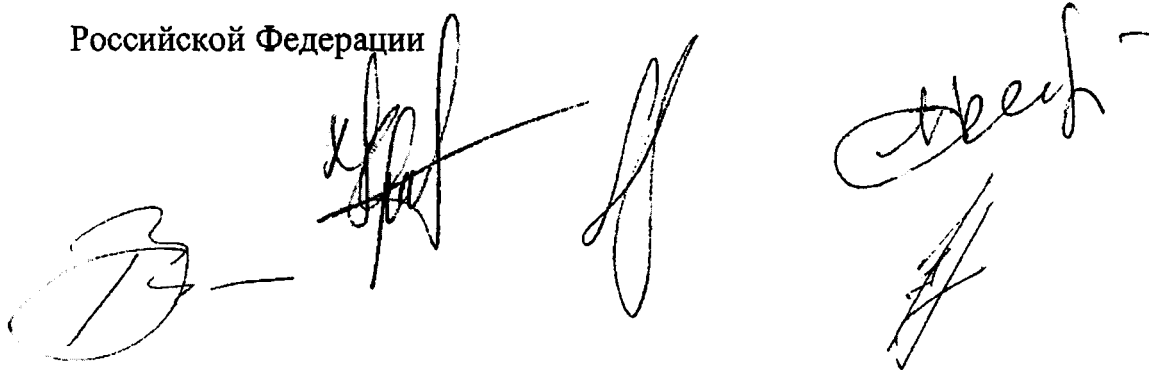
сведения о порядке и сроках предъявления потребителем (туристом) претензий к средству размещения в случае нарушения условий договора.

Иные условия указанного договора определяются по соглашению сторон.»

Статья 2

1) Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования законодательства в туристской сфере и направлен на устранение пробелов в законодательном регулировании деятельности средств размещения, влекущих массовое нарушение прав потребителей.

В настоящее время отраслевым законом определены понятие «средство размещения» как имущественный комплекс, включающий в себя здание (часть здания) или строение, сооружение, помещение, участок земли, оборудование и иное имущество и используемый для временного размещения и обеспечения временного проживания физических лиц, а также понятие «гостиница» как тип средства размещения, в котором предоставляются гостиничные услуги и которое соответствует требованиям, установленным положением о классификации средств размещения, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Кроме того, в отраслевом законе дано определение «гостиничные услуги» как комплекс услуг по предоставлению физическим лицам мест для временного проживания в гостинице и иных услуг, предусмотренных Правилами предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации, утвержденными Правительством Российской Федерации, которые предоставляются индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, а также определение «классификация средства размещения» - присвоение средству размещения определенного типа, установленного

положением о классификации средств размещения, утвержденным Правительством Российской Федерации, и при наличии условий, установленных Правилами классификации средств размещения, утвержденными Правительством Российской Федерации, определенной категории на основании оценки соответствия средств размещения и предоставляемых в них услуг требованиям, установленным указанным положением.

Таким образом, закон предусматривает регулирование предоставления гостиничных услуг через соответствующие Правила, не предусматривая при этом общие положения регулирования деятельности средств размещения в целом. Для всех средств размещения в законе предусмотрены только порядок проведения классификации.

Практика развития предпринимательской деятельности по оказанию услуг временного размещения и обеспечения временного проживания физических лиц свидетельствует о создании в последнее время большого числа видов средств размещения, востребованность которых существенно возросла в последние годы в связи с резким ростом спроса на внутренние туристические поездки (гостевые дома, кемпинги/глэмпинги, некапитальные средства размещения и др.).

При этом услуги размещения являются базовой составляющей внутреннего турпродукта и основной туристической услугой в целом, определяющей туризм как понятие.

В то же время общих базовых или минимальных требований к средствам размещения (за исключением гостиниц) законодательство не устанавливает, в отличие от других субъектов туристской индустрии (туроператоры, турагенты, субагенты, экскурсоводы (гиды), инструкторы-проводники и др.). Данный пробел отрицательно сказывается на возможности туристов получить достоверную и необходимую информацию об основных характеристиках и возможностях средств размещения, предъявляемых к ним требованиям и возможностях предъявления претензий

в случае несоответствующего качества оказываемых услуг. В свою очередь предприниматели не обладают необходимой информацией при планировании деятельности в сфере оказания услуг размещения и проектировании различного вида средств размещения.

В целях устранения указанных пробелов законопроектом предлагается определить базовые условия оказания услуг средствами размещения и основные требования, предъявляемые к ним, включая требования к лицам, осуществляющим указанную деятельность, к информации, предоставляемой туристам, основные положения (существенные условия) договора об оказании услуг размещения.

В целях защиты прав туристов законопроектом предусматривается обязательство средства размещения обеспечить оказание услуг размещения аналогичного качества или качества уровнем выше с его согласия в другом средстве размещения без взимания дополнительной платы в случае принятия средством размещения на себя обязательств, превышающих его возможности (отсутствие свободных номеров при дублировании бронирования).

Сегодня так называемый овербукинг (неподтверждение ранее подтвержденного заказа) может реализовываться в рамках гражданско-правовых договоров, а также правил делового оборота и предусматривает либо предоставление повышенной категории номера без дополнительной платы, либо переселение гостя в аналогичную категорию объекта размещения и номера. На практике требования соблюдаются не всеми, убытки перед гостем нередко несет контрагент (туроператор или агрегатор туристической информации). Осложненным обстоятельством в таких ситуациях является то, что чаще всего при бронировании отелей предварительной оплаты не происходит, и когда потребитель прибывает в город, где ему должны оказать услугу размещения, но отказывают ему в этом, никакого финансового ущерба у него по факту не происходит. Поэтому потребителю сложно отстаивать права не только в конкретный момент столкновения с таким явлением как овербукинг, но и позже - в судах.

По данным российской системы бронирования отелей «Броневик», средства размещения допускают овербукинг как по техническим причинам, так и злонамеренно. В реальных цифрах составляет десятки тысяч обманутых потребителей, отпуск которых оказывается испорченным. Также отмечается существенный рост подобных нарушений. Так «Броневиком» в 2023 г. было зафиксировано 11,5 тысяч овербукингов, а в 2024 г. – уже 15,7 тысяч (прирост за год около 50 %). Больше всего овербукингов совершили средства размещения в туристически развитых городах страны Москве (1821), Санкт-Петербурге (758), Казани (410), Нижнем Новгороде (243) и Сочи (220), что носит опасность массового нарушения прав потребителей в пиковые для туризма периоды.

В соответствии Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» Правительством Российской Федерации утверждены Правила предоставления гостиничных услуг и услуг иных средств размещения в Российской Федерации (Постановление от 27.11.2025 №1912), в которых устанавливаются определенные требования для указанных видов объектов туристской индустрии.

Вместе с тем закрепление соответствующих положений на уровне законодательного акта позволит обеспечить эффективность правоприменительной практики и избежать при рассмотрении споров в суде возможности установления несоответствия нормативного правового акта иному имеющему большую юридическую силу нормативному правовому акту, в первую очередь, при защите прав туристов, что соответствует правовой позиции Конституционного Суда РФ (например, Постановление Конституционного Суда РФ от 6 декабря 2017г. №37-П).

Принятие законопроекта позволит усовершенствовать правовое регулирование общественных отношений в сфере туризма, а также ликвидировать пробелы и практические неопределенности, выявленные в результате анализа сложившейся правоприменительной практики.

В законопроекте отсутствуют дополнительные обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензии и иных разрешении, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Предлагаемые законопроектом изменения не потребуют выделения дополнительных средств из федерального бюджета и не повлекут дополнительных расходных обязательств Российской Федерации.

Законопроект не противоречит Договору о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, there are several smaller, more compact signatures and initials, some of which appear to be crossed out or written over each other.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

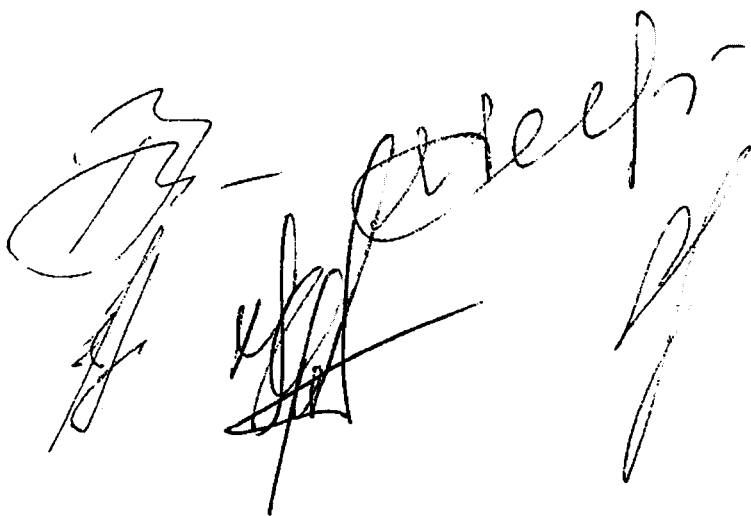
Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Three handwritten signatures in black ink. The first signature on the left is stylized and appears to be 'В.А.'. The middle signature is more complex and cursive. The third signature on the right is a simple, elongated stroke.

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи с
принятием Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской
Федерации»**

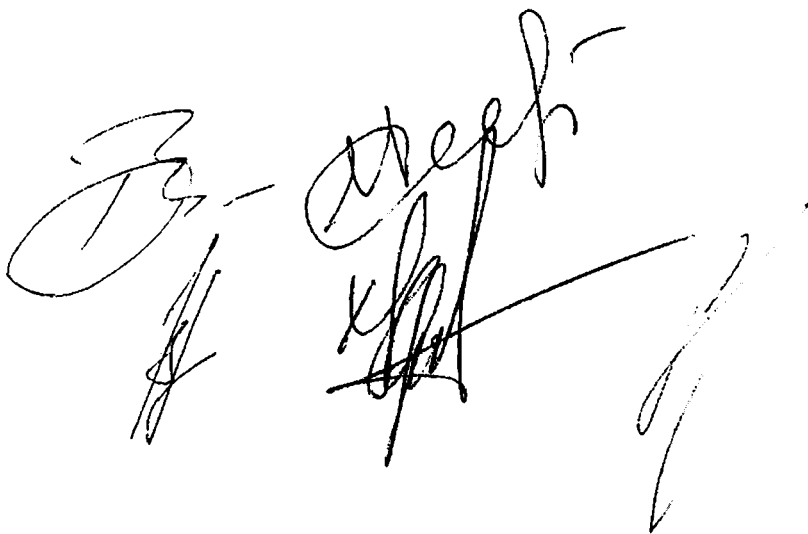
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. There are three distinct signatures: one on the left, one in the center, and one on the right. The central signature is the most prominent and appears to be a full name. The other two are more stylized and could be initials or shorter signatures.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

The block contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature that appears to be 'В. Медведев'. To its right, there is another signature that looks like 'Медведев'. Below these, there are several sets of initials and smaller signatures, including one that clearly shows 'ММ' and another that looks like 'КМ'. The handwriting is cursive and somewhat messy.