



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
г. Санкт-Петербург, 197342



Председателю постоянной
комиссии по жилищно-
коммунальному хозяйству и
топливно-энергетическому
комплексу

Коломыцеву М.В.

23.01.2026 №22-09-2026/158-26-20410001

На № _____

Уважаемый Михаил Владимирович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области» (далее – Проект), в ходе которой установлено следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 08.07.2025 № 92-оз «О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области» (далее – также областной закон).

Областным законом в период с 01.07.2025 по 31.12.2025 потребителям электрической энергии была установлена льгота на тариф по электроэнергии. К льготным категориям отнесены: физические лица, постоянно проживающие не менее года на территории области в принадлежащих им на праве собственности жилых помещениях или садовых домах, оборудованных приборами учета электрической энергии, а также товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные, иным специализированные потребительские кооперативы либо управляющие организации, садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества, приобретающие электрическую энергию для предоставления коммунальных услуг по электроснабжению физическим лицам, имеющим право на льготы в соответствии с указанным областным законом.

Проектируемым законом предлагается уточнить категории субъектов льготных тарифов, предусмотрев дополнительный критерий в виде отсутствия у плательщиков задолженности за услуги по электроснабжению.

Не оспаривая полномочие субъекта Российской Федерации на введение такой льготы с определением порядка и условий ее предоставления, Проект не может быть принят по следующим основаниям.

Статьей 2 Проекта предлагается распространить действие будущего закона на правоотношения, возникшие с 01.07.2025, т.е. с момента действия областного закона. При этом дополнительный критерий «отсутствие задолженности» существенным образом влияет на круг получателей данной льготы в сторону их сокращения. Таким образом, предлагаемое нормативное регулирование

фактически придает обратную силу ранее введенным нормам о предоставлении социальных гарантий жителям области, тем самым ухудшает их положение. Придание ранее установленным правилам обратной силы лишает население региона, возможности получить законодательно предоставленную льготу, на что они справедливо рассчитывали.

На недопустимость подобного подхода к нормативному регулированию неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации.

По смыслу правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 24.05.2001 № 8-П, от 29.01.2004 № 2-П, от 20.04.2010 № 9-П, от 20.07.2011 N 20-П, от 21.07.2022 N 34-П и др.) при внесении изменений в правовое регулирование законодатель должен в числе прочего руководствоваться вытекающим из статей 1, 2, 15 (часть 2), 17 (часть 1), 18, 55 (части 2 и 3) и 75.1 Конституции Российской Федерации принципом поддержания доверия граждан к закону и действиям государства. Это предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования, недопустимость придания обратной силы установлениям, ухудшающим положение граждан, а также безусловное гарантирование прав и законных интересов субъектов длящихся правоотношений в случае изменения нормативных параметров их реализации. Иное не только вступало бы в конфликт с основными началами, на которых строится правовое государство, включая взаимное доверие государства и общества, но и нарушало бы право на судебную защиту, гарантируемое статьей 46 Конституции Российской Федерации.

Более того, предлагаемый к изменению областной закон с 01.01.2026 утратил юридическую силу, поскольку согласно его статьи 7 он действовал по 31 декабря 2025 года.

Таким образом, соглашаясь в целом с идеей инициатора проекта о целесообразности возобновить в 2026 году предоставление льготы на тарифы за электрическую энергию, и с учетом предполагаемого к введению на законодательном уровне секвестирования категории ее получателей обоснованным будет являться принятие нового областного закона с самостоятельным регулированием.

Кроме того, правовое управление Законодательного собрания Ленинградской области в заключении на Проект детально указывает на возможные сложности и проблемы в правоприменении ввиду отсутствия в проектируемом законе определения термина «задолженность». Следует отметить, что в федеральном законодательстве применительно к целям предлагаемого нормативного регулирования правовое понятие «задолженность» также не разъясняется (определение понятию задолженности дается в отдельных отраслевых правовых актах).

Разделяя в полном объеме опасение правового управления Законодательного собрания Ленинградской области риска возникновения ситуации при которой добросовестные граждане, в том числе члены ТСЖ, СНТ и пр., будут лишены права на получение льготы ввиду независящих от них

обстоятельств отмечаю, что отсутствие достаточной определенности проектируемого регулирования дает основания полагать о наличии коррупционного фактора, предусмотренного 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, - широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении Проекта в Законодательном собрании Ленинградской области.

Старший помощник прокурора
области по взаимодействию с
законодательным и
исполнительными органами,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00827631541123BBD21487C1533B08A60D
Владелец **Зайцева Наталья Федоровна**
Действителен с 28.10.2025 по 21.01.2027