



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю постоянной
комиссии по образованию,
науке, культуре, спорту и делам
молодежи

М.Н. Левченко

19.01.2026 № 8431-1/25-06-0-1

На № _____ от _____

Заключение

на проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 404 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»

(направлено письмом № 8431-1/25-06-0 от 18 декабря 2025 года)

Правовое управление, изучив в соответствии с Порядком рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 марта 2019 года № 126 (далее – Порядок рассмотрения проектов государственных программ), проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 404 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» (далее – проект, государственная программа), сообщает следующее.

Проект направлен в Законодательное собрание Ленинградской области комитетом по культуре и туризму Ленинградской области в соответствии с пунктом 8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 29 сентября 2023 года № 679.

Проектом предлагается внести изменения в разделы 2, 3 и 4 государственной программы.

Указанные изменения предусматривают:

актуализацию информации о нормативных актах, утверждающих цели и задачи государственной программы;

уточнение целей государственной программы в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317;

уточнение значений показателей государственной программы в соответствии со значениями на 2030 год, утвержденными в рамках подсистемы «Государственные программы» государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Из приложения 1 «Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на государственную поддержку отрасли культуры в муниципальных образованиях Ленинградской области» исключается направление субсидии «модернизация детских школ искусств (реконструкция и капитальный ремонт)» в связи с тем, что указанное мероприятие с 2026 года предлагается реализовывать в рамках приложения 10 к государственной программе.

В целях приведения порядков предоставления субсидий муниципальным образованиям в соответствие с пунктом 4.6 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 20 июля 2016 года № 257, в приложения 1, 3, 4, 5 и 7 вносятся изменения в части срока перечисления субсидий.

Государственная программа дополняется тремя новыми порядками предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований.

Приложение 10 «Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на модернизацию муниципальных учреждений культуры» (далее – приложение 10 к государственной программе) разработано в связи с внесением изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие культуры», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317 (далее – государственная программа РФ «Развитие культуры»), которая была дополнена новым приложением № 44 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура на модернизацию региональных и (или) муниципальных учреждений культуры».

Приложение 10 к государственной программе предусматривает следующие направления субсидии:

модернизация муниципальных библиотек;
 строительство (реконструкция) муниципальных детских школ искусств;
 модернизация муниципальных детских школ искусств;
 модернизация учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек.

Приложение 11 «Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры» (далее – приложение 11 к государственной программе) разработано в связи с принятием Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура на модернизацию региональных и (или) муниципальных учреждений культуры (приложение № 43 к государственной программе РФ «Развитие культуры») и предусматривает следующие направления субсидии:

создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры;

поощрение библиотек по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди библиотек для выявления лучших практик их работы;

поощрение домов культуры по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди домов культуры для выявления лучших практик их работы.

Приложение 12 «Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на оснащение современным компьютерным оборудованием и подключение к широкополосному интернету муниципальных библиотек Ленинградской области» (далее – приложение 12 к государственной программе) разработано во исполнение резолюции Губернатора Ленинградской области на служебном документе от 6 ноября 2025 года № 065- 11213/2025-п.2-2(с/к)-0-1 для предоставления в 2026 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальным образованиям в целях оснащения муниципальных библиотек, входящих в централизованную сеть, подключением к широкополосному интернету и компьютерными рабочими местами для работников и посетителей библиотек.

К проекту имеются следующие замечания.

1. При актуализации информации о Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года, утвержденной областным законом от 23 июня 2025 года № 70-оз (далее – областной закон № 70-оз), в абзаце шестом пункта 1 изменений к государственной программе информация о задачах государственной программы не приведена в соответствие с указанным областным законом и в предлагаемой проектом редакции включает не предусмотренные им мероприятия по повышению

качественного уровня событийных мероприятий и по созданию и поддержке государственных музеев Ленинградской области.

В связи с чем полагаем необходимым задачи государственной программы, указанные в абзаце шестом пункта 1 изменений к государственной программе, изложить в соответствии с областным законом № 70-оз.

2. Согласно пункту 1.2 приложения 10 к государственной программе предоставление субсидий осуществляется двумя главными распорядителями бюджетных средств:

в части мероприятий по модернизации учреждений культуры - комитетом по культуре и туризму Ленинградской области, в отношении которого далее используется сокращенное наименование «комитет»;

в части мероприятий по строительству (реконструкции) муниципальных детских школ искусств – комитетом по строительству Ленинградской области.

При этом согласно разделу 3 и пункту 5.9 приложения 10 к государственной программе участие в отборе заявок муниципальных образований и обеспечение соблюдения муниципальными образованиями целей, порядка и условий предоставления субсидий предусмотрено только в отношении «комитета» (то есть комитета по культуре и туризму Ленинградской области), в то время как участие в процедуре отбора заявок комитета по строительству Ленинградской области не прослеживается.

Таким образом, предлагаемая редакция не согласуется с частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой именно главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Учитывая изложенное, предлагаем соответствующие положения приложения 10 к государственной программе скорректировать в части указания надлежащих главных распорядителей бюджетных средств.

3. Согласно абзацу пятому подпункта «б» пункта 3.5 приложения 10 к государственной программе при планировании мероприятий по строительству (реконструкции) муниципальных детских школ искусств муниципальным образованиям вместе с заявкой необходимо предоставить правоустанавливающие документы на здание (объект культуры), что в случае строительства указанного объекта является невозможным.

Таким образом, рассматриваемое положение государственной программы требует уточнения, согласно которому правоустанавливающие документы на здание предоставляются только при реконструкции соответствующих объектов культуры.

4. Направления расходования средств субсидии, предусмотренной приложением 11 к государственной программе, не в полной мере соответствуют формулировкам пункта 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов

Российской Федерации и г. Байконура на модернизацию региональных и (или) муниципальных учреждений культуры (приложение № 43 к государственной программе РФ «Развитие культуры»).

Критерии оценки заявок на участие в отборе для предоставления субсидии на конкурс домов культуры (приложение 3 к приложению 11 к государственной программе) не согласуются с критериями оценки заявок на участие в отборе субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий на реализацию мероприятий по поощрению домов культуры, установленным приложением № 4 к приложению № 43 к государственной программе РФ «Развитие культуры».

Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть вопрос о необходимости корректировки пункта 2.3 и приложения 3 к приложению 11 к государственной программе с учетом формулировок соответствующих положений государственной программы РФ «Развитие культуры».

5. Процедура отбора заявок муниципальных образований, изложенная в разделе 3 приложения 11 к государственной программе, не позволят отграничить функции комитета по культуре и туризму Ленинградской области от функций создаваемой им комиссии по проведению конкурсного отбора. В частности, не представляется возможным однозначно определить, какой из указанных органов принимает решение об отказе в приеме заявки в соответствии с пунктом 3.6 приложения 11 к государственной программе.

Таким образом, раздел 3 приложения 11 к государственной программе требует внесения соответствующих уточнений.

Также проект нуждается в корректировке срока его вступления в силу и в редакторской правке.

В соответствии с пунктом 7 Порядка рассмотрения проектов государственных программ по результатам рассмотрения проекта профильная постоянная комиссия принимает решение внести проект на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с одной из рекомендаций (поддержать проект, поддержать проект при условии внесения в проект предложений Законодательного собрания Ленинградской области или не поддержать проект) либо не выносить проект на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области, приняв его к сведению.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин