



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Белгородской областной Думы в Правительство Российской Федерации по вопросу перевода земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий

В соответствии с пунктом 13 статьи 13 Устава Белгородской области и пунктом 28 части 1 статьи 11 закона Белгородской области от 27 декабря 2022 года № 252 «О Белгородской областной Думе»

Белгородская областная Дума постановляет:

1. Принять обращение Белгородской областной Думы в Правительство Российской Федерации по вопросу перевода земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий.

2. Направить данное постановление в Правительство Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Белгородской областной Думы.

**Председатель
Белгородской областной Думы**



Ю.Н. Клепиков

г. Белгород
23 декабря 2025 года
№ П/4-39-8

**ОБРАЩЕНИЕ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ
В ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ВОПРОСУ ПЕРЕВОДА ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ИЗ ЗЕМЕЛЬ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ
В ЗЕМЛИ ИНЫХ КАТЕГОРИЙ**

Вопросы обеспечения защиты и охраны земель сельскохозяйственного назначения как основного средства производства в агропромышленном комплексе и их эффективного использования всегда были и продолжают оставаться предметом особого внимания органов государственной власти Белгородской области, поскольку Белгородская область является одним из ведущих сельскохозяйственных регионов страны.

Согласно Доктрине продовольственной безопасности в Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20, восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение сокращения их площадей и рациональное использование являются национальными интересами государства в сфере продовольственной безопасности на долгосрочный период.

В целях повышения уровня охраны земель сельскохозяйственного назначения принят Федеральный закон от 1 апреля 2025 года № 52-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно новому правовому регулированию с 1 марта 2026 года решение исполнительного органа субъекта Российской Федерации о переводе земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию будет приниматься на основании закона субъекта Российской Федерации. При этом рассмотрение законодательным органом субъекта Российской Федерации законодательной инициативы о переводе земель сельскохозяйственных угодий в другую категорию будет осуществляться только при наличии положительного заключения Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

В настоящее время пунктом 2 части 4 статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» установлен предельный двухмесячный срок рассмотрения исполнительным органом субъекта Российской Федерации ходатайства заинтересованного лица о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 2113-р перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую категорию включён в Перечень типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями

субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления.

Приказом министерства имущественных и земельных отношений Белгородской области от 3 сентября 2024 года № 356, утвердившим Административный регламент предоставления государственной услуги по рассмотрению ходатайств о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, максимальный срок предоставления услуги в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» установлен в 60 календарных дней.

Федеральный закон от 1 апреля 2025 года № 52-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнил процедуры перевода земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения такими, как принятие закона субъекта Российской Федерации и получение в отдельных случаях заключения Минсельхоза России, при этом увеличение срока принятия решения для таких случаев не предусмотрел.

Методические рекомендации, адресованные органам государственной власти субъектов Российской Федерации в письме Минсельхоза России от 17 октября 2025 года № АР-15-27/22432, в целях соблюдения единого подхода ориентируют субъекты Российской Федерации на реализацию процесса перевода земель сельскохозяйственного назначения в пределах двухмесячного срока, из которого на рассмотрение законодательной инициативы законодательным органом субъекта Российской Федерации отводится 10 календарных дней, для подготовки заключения Минсельхоза России – 20 рабочих дней.

Согласно статье 11 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» заседания законодательного органа субъекта Российской Федерации проводятся не реже одного раза в три месяца. Названный Федеральный закон допускает осуществление депутатом законодательного органа субъекта Российской Федерации депутатской деятельности как на профессиональной (постоянной) основе, так и без отрыва от основной деятельности (часть 1 статьи 17). При этом каждый субъект Российской Федерации самостоятельно определяет порядок работы его законодательного органа.

Периодичность заседаний законодательных органов субъектов Российской Федерации, в которых незначительное число депутатов осуществляет депутатскую деятельность на профессиональной основе, реже, чем в тех субъектах Российской Федерации, где все депутаты осуществляют свои полномочия на профессиональной основе.

Так, в настоящее время в Белгородской областной Думе из 50 депутатов только 5 осуществляют депутатскую деятельность на профессиональной основе. С учётом этого заседания областной Думы проводятся, как правило, один раз в месяц. Кроме того, при рассмотрении законопроекта должны быть соблюдены все установленные законодательством субъекта процедуры: экспертиза законопроекта, получение заключений органов прокуратуры и Минюста России,

рассмотрение законопроекта сначала ответственным комитетом, в дальнейшем – на заседании законодательного органа, затем – направление высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации закона для подписания и официального опубликования.

В этой связи обеспечить соблюдение рекомендованного Минсельхозом России десятидневного срока рассмотрения законодательной инициативы со дня её поступления до дня официального опубликования принятого закона субъекта Российской Федерации не представляется возможным по объективным причинам.

В то же время нарушение срока оказания государственной услуги влечёт ответственность, предусмотренную частью 1.1 статьи 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также может привести к судебным спорам о взыскании за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации возможных убытков ввиду нарушения срока оказания услуги.

Исходя из вышеизложенного, Белгородская областная Дума предлагает закрепить в Федеральном законе от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» положения о том, что в двухмесячный срок для принятия исполнительным органом субъекта Российской Федерации акта о переводе земель сельскохозяйственного назначения в другие категории не включается срок рассмотрения законодательной инициативы законодательным органом субъекта Российской Федерации.

Кроме того, предлагаем рассмотреть вопрос о переносе вступления в силу Федерального закона от 1 апреля 2025 года № 52-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 марта 2026 года на более поздний срок, поскольку решением комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию от 9 декабря 2025 года Минсельхозу России рекомендовано выработать подходы, в том числе к установлению оснований для отказа принятия решения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации о переводе земель сельскохозяйственного назначения, оснований для отказа в рассмотрении законодательной инициативы законодательным органом субъекта Российской Федерации, что также потребует времени для отражения их в региональном законодательстве.