



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14., литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

13 ЯНВ 2026
№ 8498-1/75-0604

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бebенину С.М.

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменения в статью 4.2 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области», о прекращении осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по предоставлению бесплатного питания обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бeбенина С.М. от 23.12.2025 № 8498-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 4.2 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области», о прекращении осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по предоставлению бесплатного питания обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области», внесенного Правительством Ленинградской области (далее – законопроект, проект областного закона).

Законопроектом предлагается:

исключить из числа мер социальной поддержки обучающихся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях Ленинградской области, реализующих основные общеобразовательные программы (далее также – учащиеся 1- 4 классов), бесплатное предоставление по 0,2 литра молока или иного молочного продукта

учебного года в определенные образовательной организацией часы с учетом режима учебных занятий (далее – предоставление молока или иного молочного продукта), признав утратившей силу часть 3 статьи 4.2 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс);

прекратить с 1 января 2026 года осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (далее – ОМСУ ЛО) отдельного государственного полномочия Ленинградской области по предоставлению учащимся 1-4 классов молока или иного молочного продукта, которым ОМСУ ЛО наделены в соответствии с пунктом 2 статьи 2 областного закона от 18.10.2011 № 83-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по предоставлению бесплатного питания обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 83-оз);

определить, что неиспользованные остатки средств межбюджетного трансферта на исполнение указанного государственного полномочия подлежат возврату в областной бюджет Ленинградской области в порядке, установленном пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

внести соответствующие изменения в областной закон № 83-оз, включая методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий (приложение к областному закону № 83-оз) в связи с прекращением осуществления указанного государственного полномочия Ленинградской области.

Как следует из обоснования необходимости принятия законопроекта, его разработка связана с тем, что при организации общественного питания детей образовательными организациями в полной мере соблюдаются суточные нормативы к пищевой продукции, установленные СанПин 2.3/2.4.3590-20¹, включая суточные нормативы молока и кисломолочной пищевой продукции, в связи с чем объективная необходимость дополнительного предоставления в образовательных организациях по 0,2 литра молока или иного молочного продукта фактически отсутствует. Средства, предусмотренные на реализацию меры дополнительной поддержки, планируется направить на увеличение размера субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию необходимости принятия проекта областного закона (далее – ФЭО) на 2025 год финансирование обеспечения питанием учащихся 1-4 классов и относящихся к льготным категориям учащимся 5-11 классов предусматривалось исходя из расчета 148 рублей на человека в день на обеспечение горячим питанием и 16 рублей на человека в день на обеспечение молоком. В проекте областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на

¹ Санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32

плановый период 2027 и 2028 годов предусматривалось финансирование обеспечения питанием учащихся 1-4 классов и относящихся к льготным категориям учащихся 5-11 классов в общем объеме 2 809 875,1 тыс. руб. исходя из расчета обеспечения питанием²:

учащихся 1-4 классов (89 766 человек) – при его стоимости 173 рубля на 1 человека в день (питание – 156 рублей, молоко – 17 рублей), количество дней – 141 день;

учащихся 5-11 классов, относящихся к льготным категориям (23 525 человек), – при стоимости питания 156 рублей на 1 человека в день, количество дней – 169 дней³.

Как следует из ФЭО, реализация проекта областного закона потребует выделения из областного бюджета Ленинградской области дополнительных средств в объеме 1 056,4 тыс. руб. при расчете обеспечения питанием учащихся 1-4 классов и относящихся к льготным категориям учащихся 5-11 классов, исходя из стоимости питания 169 рублей на одного человека в день, что в конечном счете составит 2 810 931,5 тыс. руб.⁴

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 6 к областному закону № 173-оз) (далее – Ведомственная структура расходов областного бюджета) комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – Комитет) на обеспечение питанием обучающихся предусмотрены⁵ бюджетные ассигнования в общей сумме 2 834 679,8 тыс. руб., из них:

– 2 049 678,1 тыс. руб. – на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях:

5 705,8 тыс. руб. – на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям иным некоммерческим организациям (3 705,8 тыс. руб. – по КБК 068 10 03 02 4 06 13040 600; 2 000,0 тыс. руб. – по КБК 068 10 03 02 4 06 R3040 600),

2 043 972,3 тыс. руб. – на предоставление межбюджетных трансфертов (568 411,0 тыс. руб. – по КБК 068 10 03 02 4 0673040 500; 1 475 561,3 тыс. руб. – по КБК 068 10 03 02 4 06R3040 500);

– 776 164,8 тыс. руб. – на обеспечение бесплатным питанием обучающихся, из них:

² С применением коэффициента индексации расходов на социальное обеспечение по отдельным мерам социальной поддержки, который составляет 1,054 от уровня 2025 года (письмо Комитета финансов Ленинградской области от 01.07.2025 № КФ-и-05-5486/2025).

³ Учащиеся 1-4 классов: 89766 чел. x (156 руб.+17 руб.) x 141 дн. = 2 189 662,0 тыс. руб.;

учащиеся 5-11 классов: 23525 чел. x 156 руб. x 169 дн. = 620 213,1 тыс. руб.;

Итого: 2 809 875,1 тыс. руб.

⁴ Учащиеся 1-4 классов: 89766 чел. x 169 руб. x 141 дн. = 2 139 034,0 тыс. руб.;

учащиеся 5-11 классов: 23525 чел. x 156 руб. x 169 дн. = 671 897,5 тыс. руб.;

Итого: 2 810 931,5 тыс. руб.

⁵ В рамках комплекса процессных мероприятий «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» государственной программы Ленинградской области «Современное образование. Развитие системы образования Ленинградской области».

673,8 тыс. руб. – на обеспечение бесплатным питанием обучающихся в государственных образовательных организациях Ленинградской области по основным общеобразовательным программам (КБК 068 10 03 02 4 06 12620 600),

775 491,0 тыс. руб. – субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (КБК 068 10 03 02 4 06 71440 500);

– 8 836,9 тыс. руб. – на компенсационные выплаты за обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, зачисленных в государственные общеобразовательные организации Ленинградской области и осваивающих основные общеобразовательные программы на дому (КБК 068 10 03 02 4 06 14990 600) (далее – компенсационные выплаты).

Таким образом, общий объем финансового обеспечения предоставления питания учащимся 1-4 классов и относящимся к льготным категориям учащимся 5-11 классов (без учета компенсационных выплат) составляет 2 825 842,9 тыс. руб., что больше указанного в ФЭО объема предусмотренных в проекте областного бюджета на 2026 год бюджетных ассигнований (2 809 875,1 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования на обеспечение предоставления молока или иного молочного продукта в Ведомственной структуре расходов областного бюджета не выделены. В ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов⁶ бюджетные ассигнования на обеспечение предоставления молока или иного молочного продукта отдельно также не выделялись.

Следует отметить, что в ФЭО разработчиком приведены расчеты потребности на обеспечение бесплатным питанием обучающихся исходя из стоимости питания в день 169 рублей на одного обучающегося вне зависимости от ступени обучения. Обоснование предлагаемой стоимости питания в материалах к законопроекту не представлено.

Совместно с законопроектом представлен перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует его принятие, однако в данном перечне не указаны требующие изменения в случае реализации законопроекта:

постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 25.06.2025 № 559 «О реализации мероприятий по предоставлению бесплатного питания обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области».

⁶ Приложение 6 к областному закону от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025

К проекту областного закона имеются замечания юридико-технического характера:

1. Согласно пункту 54 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области⁷) если в законопроекте одновременно со статьями о внесении изменений в областные законы содержится статья с признанием утратившим силу областного закона (с признанием утратившими силу его структурных единиц), то наличие такой статьи обязательно должно быть отражено в наименовании законопроекта, в связи с чем в наименовании проекта областного закона слова «О внесении изменения в статью 4.2» необходимо заменить словами «О признании утратившим силу отдельного положения статьи 4.2». Кроме того, принимая во внимание, что законопроектом предлагается прекратить осуществление органами местного самоуправления одного отдельного государственного полномочия Ленинградской области, необходимо отразить это как в наименовании проекта областного закона так и в тексте законопроекта и конкретизировать указанное полномочие в наименовании законопроекта (например: словами «в сфере социальной поддержки обучающихся»).

2. С учетом сложившейся законотворческой практики внесения изменения в формулы и соответствующие обозначения к ним пункт 3 статьи 3 законопроекта нуждается в редакторской правке.

3. В связи с тем, что рассмотрение законопроекта будет осуществлено после 01.01.2026, статью 4 проекта областного закона целесообразно изложить в следующей редакции: «Настоящий областной закон вступает со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2026 года.».

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Кравченко Ирина Викторовна (812) 579-06-57 (3514).
Ларина Наталья Леонидовна (812) 273-33-83 (3515)
Сединкина Лидия Владимировна (812) 579-86-79 (3507)

⁷ Утвержден постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186.