



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

29 ДЕК 2025

№ 8457-1/25-060-2

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бebенину С.М.

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бeбенина С.М. от 22.12.2025 № 8457-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

Представленным законопроектом предлагается дополнить статью 3¹ областного закона от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее - областной закон от 25.11.2003 № 98-оз) частью 2⁵, продлевающей с 01.01.2026 по 31.12.2026 для организаций, осуществляющих деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (далее – ОКВЭД) 20.14.1 «Производство углеводов и их производных», налоговую льготу в виде уплаты налога на имущество организаций в размере 47,5% от суммы налога на имущество организаций, исчисленной по ставке, установленной частью 1 статьи 1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз в размере 2,2%.

По результатам рассмотрения законопроекта КСП ЛО отмечает следующее.

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – Обоснование) проект областного закона разработан в целях продления поддержки значимой для региона отрасли экономики в условиях продолжения действия мер ограничительного характера, введенных в январе 2025 года и направленных против российских производителей сжиженного газа.

Согласно данным электронного сервиса «Прозрачный бизнес»¹ по основному коду ОКВЭД 20.14.1 осуществляют деятельность 4 организации (ООО «Криогаз-Высоцк», ООО «Криогаз-Кингисепп», ООО «Русхимальянс», ООО «СИММЕТРИЯ»), в том числе по дополнительному коду ОКВЭД 20.14.1 осуществляют деятельность 5 организаций (ООО «Прозко», ООО «Альфа Пласт», ООО «Еврохим Северо-Запад-3», ООО «Северо-Западный Агропром», ООО «СКМ»).

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту плательщиками налога на имущество организаций в Ленинградской области являются ООО «Криогаз-Высоцк» и ООО «Русхимальянс». При этом, учитывая, что ООО «РусХимАльянс» является резидентом особой экономической зоны, имеющим право применения налоговой льготы по налогу на имущество организаций, установленной пунктом 17 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), потенциальным получателем проектируемой налоговой льготы является ООО «Криогаз-Высоцк».

В соответствии с Обоснованием в условиях отсутствия доходов от экспорта сжиженного природного газа (составляющих более 90% отгрузки ООО «Криогаз-Высоцк»)² при сохранении постоянных затрат на содержание производственных мощностей и обеспечение производственного процесса предлагаемая налоговая льгота по налогу на имущество организаций позволит оказать предприятию поддержку.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его принятие не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области. Вместе с тем его принятие приведет к росту выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области: по итогам 9 месяцев 2025 года объем налоговой льготы по налогу на имущество организаций составил 278,7 млн. руб. при оценке в целом за 2025 год в сумме 366,9 млн. руб.; объем уплаченного налога на имущество организаций по итогам 9 месяцев 2025 года составил 252,1 млн. руб. при оценке в целом за 2025 год в сумме 331,9 млн. руб. При продлении на 2026 год указанной налоговой льготы общая сумма выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области по данной категории налогоплательщиков оценивается в размере 347,8 млн. руб. При этом сумма уплачиваемого в 2026 году в областной бюджет Ленинградской области налога на имущество организаций по данной категории налогоплательщиков оценивается в размере 314,7 млн. руб.

Следует отметить, что в материалах к законопроекту отсутствуют документы и расчеты, подтверждающие обоснованность данных, приведенных в финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона.

По мнению КСП ЛО, предлагаемая законопроектом налоговая льгота обуславливает формирование соответствующего налогового расхода Ленинградской

¹ <https://pb.nalog.ru>.

² В результате введенных санкций была ограничена деятельность ООО «Криогаз-Высоцк» по среднетонажному производству сжиженного природного газа на терминале в порту Высоцк Ленинградской области.

области³.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области⁴ (далее – Порядок № 526) оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку их целесообразности и результативности.

Критериями целесообразности являются: соответствие налогового расхода Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области; востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период).

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области.

Оценка результативности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области и оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Ленинградской области.

Согласно представленной в составе материалов к законопроекту Справке о результатах предварительной оценки налоговых расходов:

- указанный налоговый расход относится к категории стимулирующих налоговых расходов Ленинградской области;
- указанный налоговый расход соответствует цели и показателю государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»⁵ (цель: ежегодный темп роста в обрабатывающей промышленности не менее 103,5 %, показатель (индикатор) «Темп роста в обрабатывающей промышленности» со значениями на 2025-2030 годы ежегодно не менее 103,5 %);

³ Выпадающие доходы бюджета бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526.

⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394.

- уровень востребованности указанного налогового расхода составляет 25%⁶, прогнозируется дальнейшая востребованность рассматриваемой налоговой льготы с уровнем востребованности не менее 25%, в связи с чем указанный налоговый расход оценивается как целесообразный.

Следует отметить, что в Порядке № 526 не определено минимальное значение соотношения численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период, при котором налоговая льгота признается востребованной.

Согласно представленной в составе материалов к законопроекту Справке о результатах предварительной оценки налоговых расходов информация о фискальных характеристиках налоговых расходов за 2025 год представляется УФНС России по Ленинградской области в 2026 году, расчет показателя совокупного бюджетного эффекта налогового расхода за 2025 год производится в 2027 году⁷, в связи с чем проведение оценки эффективности указанной налоговой льготы за 2025 год преждевременно.

Кроме того, в представленной в составе материалов к законопроекту Справке о результатах предварительной оценки налоговых расходов отсутствует информация о предварительной оценке вклада рассматриваемой налоговой льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения цели государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

Таким образом, провести в полной мере предварительную оценку эффективности налогового расхода Ленинградской области, обусловленного законопроектом, не представляется возможным.

КСП ЛО с учетом положений статьи 383 НК РФ предлагает:

- в статье 1 законопроекта слова «до 31 декабря 2026 года» исключить;
- статью 2 законопроекта изложить в следующей редакции:

«1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2026 года.

2. Положения части 2⁵ статьи 3¹ областного закона от 25 ноября 2003 года № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (в редакции настоящего областного закона) применяются по 31 декабря 2026 года включительно.».

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Гаршин Дмитрий Викторович (812) 579-96-23 (3504)

⁶ Отношение количества пользователей налоговой льготы (1 налогоплательщик) к количеству налогоплательщиков в Ленинградской области, соответствующих коду ОКВЭД 20.14.1 (4 налогоплательщика).

⁷ В соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796