



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

23.12.25 № 7735-1/25-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в статью 4 областного закона
«Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области
и порядке его изменения»

Внесен Губернатором Ленинградской области
(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – законопроект), правовое управление сообщает, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается исключить из областного закона от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – областной закон № 32-оз) ссылки на утратившие силу положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

К законопроекту имеются следующие замечания правового и редакционного характера.

1. Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается в части 1 статьи 4 областного закона № 32-оз ссылку на Федеральный закон № 131-ФЗ заменить ссылкой на Федеральный закон № 33-ФЗ.

Таким образом, в областном законе № 32-оз сохраняется прежнее положение, согласно которому установление и изменение границ, преобразование административно-территориальных единиц, являющихся муниципальными образованиями, осуществляются «в соответствии с Федеральным законом».

Вместе с тем, Федеральный закон № 33-ФЗ, частично сохраняя некоторые положения Федерального закона № 131-ФЗ, содержит новое правовое регулирование отдельных вопросов, создавая основу для существенных преобразований в организации местного самоуправления.

Например, частью 11 статьи 4 Федерального закона № 33-ФЗ закреплена норма, согласно которой муниципальное образование **не является** административно-территориальной единицей, при этом границы муниципального образования и административно-территориальной единицы могут совпадать.

В федеральном законодательстве критерии для сопряжения единиц административно-территориального деления и муниципальных образований различных видов, равно как и определение самого понятия «административно-территориальная единица» отсутствуют. Однако представляется очевидным, что указанные категории территориального разделения имеют разные правовые статусы и разграничены с точки зрения правового регулирования – вопросы установления, изменения границ, преобразования муниципальных образований регулируются Федеральным законом № 33-ФЗ, тогда как вопросы административно-территориального устройства отнесены к компетенции субъектов Российской Федерации. Ранее в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 15 мая 2007 года № 406-О-П отмечалось, что правовое регулирование административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации, включая вопросы образования, объединения, преобразования, упразднения административно-территориальных и территориальных единиц, не может подменять правовое регулирование территориальной организации местного самоуправления.

Кроме того, частью 3 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ предусматривается, что со дня вступления в силу указанного Федерального закона могут быть приняты законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие одноуровневую территориальную организацию местного самоуправления в соответствующем субъекте Российской Федерации с осуществлением местного самоуправления в видах муниципальных образований, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 статьи 9 Федерального закона № 33-ФЗ, на всей территории соответствующего субъекта Российской Федерации или на территории отдельного муниципального района.

Согласно положениям части 8 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ законом субъекта Российской Федерации, принимаемым в соответствии с частью 3 данной статьи, может быть предусмотрено образование

муниципального округа или городского округа в границах, совпадающих с границами территории существовавшего по состоянию на день вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ поселения (сельского, городского), а также муниципального района.

Таким образом, Федеральным законом № 33-ФЗ для субъектов Российской Федерации предусмотрена обязанность разработки и законодательного закрепления концептуального решения относительно территориальной организации местного самоуправления, в том числе с учетом особенностей социально-экономического развития регионов.

В соответствии с частью 2 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, подлежат приведению в соответствие с указанным Федеральным законом не позднее 1 января 2027 года.

Предложенные законопроектом изменения в областной закон № 32-оз исключительно в части, касающейся актуализации ссылок, для правоприменительной практики юридического значения не имеют, на процедуры, вытекающие из правового регулирования Федерального закона № 33-ФЗ, не влияют.

Целесообразность таких изменений в отсутствие концепции относительно территориальной организации местного самоуправления в Ленинградской области представляется недостаточно обоснованной.

2. Безотносительно к замечаниям правового характера в целях устранения редакционных замечаний статью 2 законопроекта следует привести в соответствие с частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области, заменив слова «через 10 дней после его официального опубликования» словами «**по истечении 10 дней после дня его официального опубликования**».

Дополнительно сообщаем о том, что в областном законе № 32-оз отсутствует правовое регулирование такого вида административно-территориальных единиц Ленинградской области, установленных статьей 3 указанного областного закона, как «административный район», в отличие от «административного округа». Можно предположить, что данный вид административно-территориальных единиц не является актуальным и подлежит исключению из областного закона.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин