



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

14.12.2025 № 5766-1/25-22-0-4

На № _____ от _____

Депутатам Законодательного
собрания
Ленинградской области

И.К. Апостолевскому,
А.Р. Гусеву,
Д.С. Звонкову,
Н.А. Кузьмину,
В.С. Лопухину,
Е.В. Тируну

На основании постановления Законодательного собрания
Ленинградской области от 5 декабря 2025 года № 597 возвращаю проект
федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 32 Федерального
закона «О страховых пенсиях» и в статью 11 Федерального закона
«О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»
(№ 5766-1/25-22).

Приложение: на 20 л.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 5 декабря 2025 года № 597

**О проекте федерального закона
"О внесении изменений в статьи 8 и 32 Федерального закона
"О страховых пенсиях" и в статью 11 Федерального закона
"О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"**

Рассмотрев проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" и в статью 11 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", внесенный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области И.К. Апостолевским, А.Р. Гусевым, Д.С. Звонковым, Н.А. Кузьминым, В.С. Лопухиным, Е.В. Тироном в качестве законодательной инициативы, Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Не поддерживать проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" и в статью 11 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

2. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона инициаторам – депутатам Законодательного собрания Ленинградской области И.К. Апостолевскому, А.Р. Гусеву, Д.С. Звонкову, Н.А. Кузьмину, В.С. Лопухину, Е.В. Тирону.

3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

10 СЕН 2025

№

5766-1/25-220

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьями 40, 70.1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, статьями 103, 104, 105 Регламента Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" и в статью 11 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

Приложения:

1. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области о законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" и в статью 11 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" на 2 л.;
2. Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" и в статью 11 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" на 3 л.;
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" и в статью 11 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" на 3 л.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
5. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, 1 л.

Депутаты
Законодательного
собрания
Ленинградской области



И.К. Апостоловский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от "___" _____ 2025 г. № ___

**О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ**

**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВНЕСЕНИЮ В
ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ**

**ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОЕКТА
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 8
И 32 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О СТРАХОВЫХ ПЕНСИЯХ" И В
СТАТЬЮ 11 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ГОСУДАРСТВЕННОМ
ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" и в статью 11 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.
3. Назначить официальным представителем Законодательного собрания Ленинградской области по представлению проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" и в статью 11 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" депутата Законодательного собрания Ленинградской области Апостоловского И. К.
4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.
6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области, Т. В. Тюрину.
7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель

Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 8 и 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" и в статью 11 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

Принят
Государственной Думой
" ____ " ____ 2025 года

Одобен
Советом Федерации
" ____ " ____ 2025 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2016, № 27, ст. 4183; 2018, №41, ст. 6190; 2021, № 18, ст. 3061; 2022, № 29, ст. 5204) следующие изменения:

1) статью 8 дополнить частью 1.3 следующего содержания:

"1.3. При определении права на страховую пенсию по старости в соответствии с частью 1 статьи 32 настоящего Федерального закона учитываются также дети, усыновленные (удочеренные) в соответствии с положениями главы 19 Семейного кодекса Российской Федерации гражданами, указанными в части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона.

При определении права на страховую пенсию по старости в соответствии с частью 1 статьи 32 настоящего Федерального закона, рождение ребенка суррогатной матерью не дает оснований для досрочного назначения ей страховой пенсии, если ей не осуществлялось фактическое воспитание этого ребенка в течение 8 лет.";

2) В статье 32:

а) в части 1:

Пункт 1 изложить в следующей редакции:

"женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 50 лет, если они имеют

страховой стаж не менее 15 лет" заменить на "женщинам, родившим и (или) воспитавшим шесть и более детей, каждого из которых – не менее восьми лет, достигшим возраста 40 лет, при наличии страхового стажа не менее 15 лет; одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста 8 лет: мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет; опекунам инвалидов с детства или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, страховая пенсия по старости назначается с уменьшением возраста, предусмотренного статьей 8 настоящего Федерального закона по состоянию на 31 декабря 2018 года, на один год за каждые один год и шесть месяцев опеки, но не более чем на пять лет в общей сложности, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет соответственно мужчины и женщины;"

Пункт 1.1 изложить в следующей редакции:

"женщинам, родившим и (или) воспитавшим пятерых детей, каждого из которых – не менее восьми лет, достигшим возраста 45 лет, при наличии страхового стажа не менее 15 лет."

Пункт 1.2 изложить в следующей редакции:

"женщинам, родившим и (или) воспитавшим четырех детей, каждого из которых – не менее восьми лет, достигшим возраста 47 лет, при наличии страхового стажа не менее 15 лет."

Дополнить пунктами 1.3 - 1.4 следующего содержания:

"1.3) женщинам, родившим и (или) воспитавшим трех детей, каждого из которых – не менее восьми лет, достигшим возраста 50 лет, при наличии страхового стажа не менее 15 лет;

1.4) мужчинам, воспитывающим детей в отсутствие лица, имеющего право на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с пунктами 1 - 1.3 и пунктом 2 части 1 настоящей статьи (в случае смерти данного лица, лишения лица родительских прав, отмены усыновления, признания лица недееспособным, длительного отсутствия лица, подтвержденного решением суда или если данное лицо неизвестно), предоставляются те же права на досрочное назначение страховой пенсии по старости, что и данному лицу, при условии осуществления ухода за детьми в течение 8 лет со дня приобретения статуса единственного родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации, при соблюдении всех прочих условий, а также достижения в соответствии с пунктами 1 - 1.3 части 1 настоящей статьи возраста 45, 50, 54, 56 лет соответственно, а в соответствии с пунктом 2 части 1 – возраста 50 лет."

Пункт 2 изложить в следующей редакции:

"женщинам, родившим и (или) воспитавшим двух и более детей, каждого из которых – не менее восьми лет, достигшим возраста 45 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях."

б) дополнить частями 5 и 6 следующего содержания:

"5. Под воспитанием детей в целях применения пунктов 1 - 1.4 части 1 настоящей статьи понимается личное участие родителя в содержании, уходе, образовании и развитии ребенка. Фактическое воспитание может быть подтверждено документами, выданными уполномоченными органами, такими как свидетельство о рождении ребенка (детей), справка о составе семьи, документы об образовании ребенка (детей), медицинские документы, иными документами, подтверждающими совместное проживание родителя (или лица выполняющего его функции) и ребенка.

6. При решении вопроса о досрочном назначении страховой пенсии в соответствии с пунктами 1 - 2 части 1 настоящей статьи в случае расторжения брака между родителями, право на указанную пенсию сохраняется только за тем родителем, который фактически осуществлял воспитание и содержание детей в течение большей части времени. При этом, во избежание расторжения брака исключительно в целях получения права на досрочное назначение пенсии обоими родителями орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, вправе запрашивать дополнительные сведения и доказательства, подтверждающие факт воспитания и содержания детей одним из родителей, в том числе решение суда об определении места жительства детей, соглашение об уплате алиментов или решение суда о взыскании алиментов, сведения о доходах каждого из родителей и иные документы, подтверждающие участие каждого из родителей в жизни и воспитании детей."

Статья 2

Внести в статью 11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 51, ст. 4831; 2009, № 30, ст. 3739; 2013, № 14, ст. 1659; 2014, № 30, ст. 4217; 2018, 53, ст. 8462; 2019, № 40, ст. 5488) изменение, дополнив часть 1 пунктом 7 следующего содержания:

"Гражданам, родившим и (или) воспитавшим трех и более детей, каждого из которых – не менее восьми лет, не имеющим права на страховую пенсию, предусмотренную Федеральным законом "О страховых пенсиях", назначается социальная пенсия по старости по достижении возраста, установленного соответствующим пунктом части 1 статьи 32 Федерального закона "О страховых пенсиях". Положения настоящего абзаца распространяются также на граждан, усыновивших (удочеривших) детей ".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 32
Федерального закона "О страховых пенсиях" и в статью 11 Федерального
закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской
Федерации"**

Демографическая ситуация в Российской Федерации в настоящее время характеризуется устойчивой тенденцией к снижению рождаемости. По данным Росстата по итогам 2024 года естественная убыль населения России составила 596,2 тыс. человек, что на 20,4 % больше в сравнении с итогом 2023 года (495,3 тыс), а по информации Минтруда России за период с января 2024 года по январь 2025 года было зафиксировано увеличение количества многодетных семей с 2,4 млн до 2,65 млн.

В связи с этим необходимо отметить, что поддержка семей с детьми является одним из приоритетных направлений проводимой государством социальной политики. Настоящий законопроект направлен на реализацию указанных целей и решает задачи совершенствования пенсионной системы Российской Федерации, являясь дополнительной мерой социальной поддержки многодетных семей путем закрепления права на досрочное назначение страховой пенсии по старости. Предоставление такой льготы является стимулом к увеличению рождаемости, улучшению демографической ситуации в стране и выполнению президентской программы по улучшению демографии, а также механизмом улучшения социально-экономического положения многодетных семей.

Отметим, что в качестве одной из основополагающих ценностей, объединяющих многонациональный народ Российской Федерации, Конституция Российской Федерации в своей преамбуле называет веру в добро и справедливость. В соответствии с ч.1 ст. 7 Конституции России – "Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека". Учитывая важную роль семьи в развитии государства и общества, правильным, социальным и соответствующим вере в добро и справедливость будет оказание и со стороны государства дополнительной поддержки граждан, выраженной в предоставлении права досрочного выхода на пенсию родителям, взявшим на себя обязательства по рождению и воспитанию более чем двух детей.

Также предлагаемые изменения направлены на оказание аналогичных мер поддержки многодетным отцам-одиночкам. В настоящее время законодательством предусмотрены меры поддержки в части пенсионного обеспечения для женщин, являющихся многодетными матерями, по праву рождения детей (в том числе, если женщины являются матерями-одиночками).

Однако категория многодетных отцов-одиночек остается вне государственной поддержки в части досрочного назначения пенсий. При этом следует учитывать, что в случае воспитания, содержания детей в многодетной семье в одиночку, нагрузка на родителя (независимо от пола) в физическом, финансовом и иных выражениях кратно возрастает.

Одной из приоритетных задач государства является поддержка материнства, отцовства и детства. Для реализации курса государства на защиту и предоставление гарантий лицам, являющимся многодетными родителями, необходимо развивать меры социальной поддержки.

Так, законопроектом предлагается установить право на досрочное назначение страховой пенсии по старости мужчинам, являющимся единственным родителем трех, четырех, пяти, шести и более детей, в 45, 50, 54, 56 лет соответственно, в случае наличия размера ИПК — не менее 30, стажа — не менее 15 лет, при условии осуществления ими ухода за детьми в течение 8 лет со дня приобретения статуса единственного родителя, а в случае если они имеют страховой стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях — в 50 лет при тех же условиях.

Также, в целях недопущения совершения недобросовестных действий, только женщины (или мужчины), принявшие на себя обязательства по воспитанию детей, осуществлению ухода за ними в течение продолжительного времени будут иметь право на меру государственной поддержки в части досрочного выхода на пенсию по старости.

Помимо этого, проектом регламентировано правовое положение суррогатных матерей при определении права досрочного выхода на пенсию по основаниям, предусмотренным частями 1 - 2 статьи 32 Федерального закона "О страховых пенсиях". Несмотря на то, что роды представляют собой серьезную физическую и психологическую нагрузку на организм женщины, в случае суррогатного материнства они осуществляются на возмездной основе в рамках договора о суррогатном материнстве. Компенсацией этой нагрузки выступает предусмотренное соглашением материальное вознаграждение, что отличает суррогатное материнство от материнства в традиционном смысле, предполагающего последующее воспитание ребенка. Важнейшим условием для досрочного выхода на пенсию, установленным законом, является не только факт рождения, но и фактическое воспитание ребенка в течение длительного времени. Это связано с тем, что именно воспитание требует значительных временных, эмоциональных и физических ресурсов, формируя социальную ценность, которую государство стремится поддержать, в том числе через пенсионные льготы. Поскольку в случае суррогатного материнства, как

правило, воспитание ребенка суррогатной матерью не осуществляется, оснований для предоставления ей досрочной пенсии не возникает.

В качестве дополнительных социальных гарантий для граждан, не накопивших достаточного страхового стажа для получения страховой пенсии по старости (в том числе в связи с длительными перерывами в трудовой деятельности в связи с уходом за детьми), законопроектом предлагаются изменения в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", в соответствии с которыми назначение социальной пенсии по старости по достижении возраста, прочих условий, установленных соответствующими пунктами части 1 статьи 32 Федерального закона "О страховых пенсиях".

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 32
Федерального закона "О страховых пенсиях" и в статью 11 Федерального
закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской
Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" и в статью 11 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" может повлечь расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета. Реализация положений законопроекта приведет к расширению круга лиц, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, что повлечет расходы бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" и в статью 11 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" и в статью 11 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" не потребует изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

Однако следует учитывать, что бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации формируется в том числе за счет средств федерального бюджета (статья 17 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации").

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования" в случае нехватки в финансовой системе обязательного социального страхования денежных средств для обеспечения выплат пенсий и иных установленных федеральными законами расходов Правительство Российской Федерации при разработке проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период предусматривает межбюджетные трансферты из федерального бюджета финансовой системе обязательного социального страхования в размерах, позволяющих обеспечить установленные федеральными законами выплаты.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И ТРУДОВЫМ ОТНОШЕНИЯМ**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

ВЫПИСКА

**из протокола заседания постоянной комиссии
от 13 ноября 2025 года № 14 (57)**

СЛУШАЛИ:

7. О проекте федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" и в статью 11 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

Вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
И.К. Апостолевский, А.Р. Гусев, Д.С. Звонков, Н.А. Кузьмин, В.С. Лопухин,
Е.В. Тирон
№ 5766

РЕШИЛИ:

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области не поддерживать указанный проект федерального закона.

Председатель
постоянной комиссии

Т.В. Бездетко



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
социальной политике и трудовым
отношениям

Т.В. Бездетко

21.10.2025 № 5766-1/25-22-0-2

На № _____ от _____

Заключение
на проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 32
Федерального закона «О страховых пенсиях» и в статью 11 Федерального
закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской
Федерации»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
Апостоловским И.К., Гусевым А.Р., Звонковым Д.С., Кузьминым Н.А.,
Лопухиным В.С. и Тироном Е.В.

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» и в статью 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – законопроект), отмечаем, что он внесен с формальным соблюдением требований Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект разработан в целях социальной поддержки многодетных семей. Законопроектом предлагается:

- уменьшить определенный частью 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) возраст для досрочного назначения страховой пенсии по старости женщинам, родившим и воспитавшим трех и более детей, а также женщинам, родившим двух и более детей, проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- предоставить право на досрочное назначение страховой пенсии по старости женщинам, родившим или воспитавшим двух, трех и более детей, а также мужчинам, являющимся единственным родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) детей;

- предусмотреть назначение социальной пенсии по старости гражданам, родившим и (или) воспитавшим трех и более детей, не имеющим права на досрочную страховую пенсию.

Разделяя идею инициаторов законопроекта о необходимости государственной поддержки многодетных семей и родителей, отмечаем следующее.

1. В соответствии с пунктами 1, 1¹ и 1² части 1 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ право на досрочную страховую пенсию по старости имеют женщины, родившие трех и более детей **и** воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, при достижении установленного соответствующими пунктами возраста (50, 56 и 57 лет) и наличии страхового стажа не менее 15 лет.

Вопрос об уменьшении указанного пенсионного возраста для досрочного назначения пенсии женщинам, родившим **и** воспитавшим детей, относится к категории вопросов целесообразности.

Законопроектом предусматривается уменьшение пенсионного возраста для досрочного назначения страховой пенсии по старости женщинам, родившим **и (или)** воспитавшим трех и более детей до достижения ими возраста 8 лет. Исходя из предложенного регулирования, право на досрочное назначение пенсии будут иметь не только женщины родившие и воспитавшие детей до достижения указанного возраста, как предусмотрено действующей редакцией, но и женщины, только родившие детей или только воспитавшие детей (приемных, опекаемых).

Вместе с тем предоставление права на досрочную пенсию женщинам, родившим **или** воспитавшим детей, не согласуется с концепцией действующего правового регулирования, предусматривающего в качестве обязательного условия для досрочного назначения страховой пенсии по старости многодетным матерям факт рождения **и** воспитания ими детей.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 32 указанного федерального закона право на досрочное назначение страховой пенсии по старости предоставлено женщинам, **родившим** двух и более детей, проработавшим в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностям определенное количество лет.

Предоставление права на досрочную пенсию женщинам, родившим **и (или)** воспитавшим двух и более детей, проработавшим в указанных северных районах, также не согласуется с положениями указанного федерального закона, поскольку предоставление такого права женщинам, воспитавшим двух и более детей, не учитывает факт рождения детей, заложенный в основу правового регулирования рассматриваемых правоотношений.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 137 Семейного кодекса Российской Федерации усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

Согласно части 3 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ при определении права на страховую пенсию по старости в соответствии с пунктами 1 – 2 части 1 указанной статьи не учитываются дети, в отношении которых застрахованное лицо было лишено родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление.

Таким образом, при назначении досрочной страховой пенсии учитываются не только родные, но и усыновленные дети. В связи с этим предлагаемые законопроектом изменения в части, касающейся учета усыновленных детей при назначении досрочной страховой пенсии по старости, являются избыточными.

2. Федеральным законом № 400-ФЗ не предусмотрено досрочное назначение пенсии мужчинам, являющимся единственным родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) детей.

Указанное право представлено женщинам, родившим и воспитавшим детей. Такое правовое регулирование основывается на признании особой роли женщины, связанной с материнством, и представляет собой дополнительную гарантию социальной защиты в связи с выполнением социально значимых функций рождения и воспитания детей в многодетной семье, сопряженных с повышенными психологическими и эмоциональными нагрузками, физическими и материальными затратами.

Законопроектом предлагается право на досрочное назначение страховой пенсии по старости предоставить мужчинам, воспитывающим детей в отсутствие женщины, имеющей право на досрочное назначение страховой пенсии, при условии осуществления ухода за детьми в течение 8 лет со дня приобретения статуса единственного родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) и соблюдения всех прочих условий.

Следует отметить, что предоставление права на досрочное пенсионное обеспечение многодетному отцу (усыновителю, опекуну, попечителю) не является новеллой в законотворческой деятельности. Подобные законодательные инициативы неоднократно вносились в Государственную Думу (проекты федеральных законов № 363750-8, № 468444-8, № 743485-8, № 886052-7), однако не были поддержаны на федеральном уровне.

Так, например, проект федерального закона № 468444-8, внесенный в Государственную Думу депутатами фракции КПРФ в октябре 2023 года, был отклонен Государственной Думой в 2025 году. В заключениях Правительства Российской Федерации и Правового управления Аппарата Государственной Думы на указанный проект федерального закона отмечено, что предоставление права на досрочное пенсионное обеспечение многодетному

отцу противоречит концепции Федерального закона «О страховых пенсиях», предусматривающей сохранение права на досрочное пенсионное обеспечение тем категориям граждан, которым такое право предоставлялось ранее действовавшим законодательством. Кроме того, в указанном проекте федерального закона (так же, как и в рассматриваемом законопроекте) не были определены источники финансирования и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, что является нарушением статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и причиной, по которой такие законопроекты не поддерживаются Правительством Российской Федерации.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона № 743485-8, внесенный в Государственную Думу группой депутатов в октябре 2024 года, предусматривающий установление права на досрочное назначение страховой пенсии по старости мужчинам, являющимся единственным родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) трех и более детей. В заключениях Правительства Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации на указанный проект федерального закона отмечено, что право на досрочное назначение страховой пенсии по старости предоставляется многодетным женщинам, родившим и воспитавшим детей, указанное правовое регулирование основывается на признании особой роли женщины, связанной с материнством, в связи с чем юридически значимым и основополагающим условием для предоставления права на досрочное назначение пенсии по старости по указанным основаниям является факт рождения детей, при этом зависимость возникновения указанного права от таких факторов, как семейное положение, полнота семьи или материальное благосостояние, отсутствует. Кроме того, отмечено, что предоставление права на досрочное назначение страховой пенсии по старости только мужчинам, являющимся единственным родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) трех и более детей, создает преимущества по сравнению с единственным усыновителем, опекуном, попечителем – женщиной.

С учетом изложенного внесение в Государственную Думу законопроекта, содержащего аналогичные изменения, представляется нецелесообразным.

Кроме того, используемая в законопроекте формулировка «приобретение статуса единственного родителя, усыновителя, опекуна, попечителя», не используется и не раскрывается в федеральном законодательстве, в связи с этим возникает неопределенность в части, касающейся приобретения указанного статуса.

К законопроекту имеются также иные замечания правового характера (неопределенность и несогласованность правового регулирования, закрепление понятий и норм, не требующих законодательного регулирования и определения и не относящихся к предмету регулирования пенсионного законодательства) и существенные замечания юридико-технического характера (указан неполный перечень источников

официального опубликования изменений в статьи федеральных законов, в которые вносятся предлагаемые изменения, используется неверное обозначение пунктов части 1 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ и другие нарушения правил юридической техники), которые в настоящем заключении не приводятся ввиду наличия замечаний к основным положениям законопроекта.

Реализация законопроекта повлечет дополнительные расходы из федерального бюджета. В связи с этим в соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и пунктом «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы требуется заключение Правительства Российской Федерации на законопроект.

Кроме того, законопроект в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации не содержит положений, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, которые возникнут в связи с реализацией закона в случае его принятия. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует расчет необходимого для реализации законопроекта объема дополнительных бюджетных средств.

Обращаем внимание, что ранее внесенные в Государственную Думу проекты федеральных законов, предусматривающие уменьшение возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости (проекты федеральных законов № 1233921-7, 1145526-7 и т.д.), отклонялись Государственной Думой и не были поддержаны Правительством Российской Федерации.

На основании изложенного законопроект в представленной редакции не рекомендуется к внесению в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин

4

5766.1

23/10/2008 

ВЫПИСКА ИЗ СТЕНОГРАММЫ
СЕМЬДЕСЯТ ЧЕТВЕРТОГО ЗАСЕДАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
от 5 декабря 2025 года

Стр. 69-70

Вопрос № 43 –

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» и в статью 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Инициаторы – депутаты Апостоловский, Гусев, Звонков, Кузьмин, Лопухин, Тирон.

Профильная – постоянная комиссия по социальной политике и трудовым отношениям.

Докладывает – Апостоловский Иван Кириллович.

Коллеги, нужен доклад? Нет.

Спасибо.

Напоминаю, что профильная комиссия по социальной политике данный проект федерального закона не поддерживает.

Коллеги, ставлю на голосование данный законопроект.

Прошу определиться.

Идет голосование.

13 – за, 26 – против, воздержавшихся нет.

Инициатива отклонена.

Иван Кириллович, я извиняюсь, что не поставил на голосование предложение о прекращении прений, но я думаю, что результат был однозначный, поэтому, если вы по этому вопросу, пожалуйста, выскажитесь.

АПОСТОЛЕВСКИЙ И.К., 21

Да, Сергей Михайлович.

Все-таки я призываю соблюдать процедуру, потому что по Регламенту депутат, если хочет прекратить прения, он выступает...(фраза не закончена).

БЕБЕНИН С.М., 11

Я это хорошо знаю. Ваше замечание я учту.

АПОСТОЛЕВСКИЙ И.К., 21

Да.

Соответственно, такого еще пока не было. Поэтому мне не дали просто выступить по этому вопросу. Я нажимал «выступление», и мне не дали выступить.

Поэтому я прошу дать мне выступить по этому вопросу, несмотря на то, что голосование прошло. Я нажал кнопку вовремя, согласно Регламента, поэтому я прошу дать мне слово.

(Шум в зале. Говорят одновременно)

БЕБЕНИН С.М., 11

Коллеги, ситуация такая, двоякая. Голосование прошло, решение принято. Давайте, я тогда, Иван Кириллович, поставлю на голосование коллег ваше предложение о выступлении после того, как решение принято.

Коллеги, прошу определиться. Даем разрешение на выступление или нет депутату Апостолевскому?

8 – за, 24 – против, воздержались – 2.

Верно
Начальник отдела
документационного обеспечения



С.В. Орехова