



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Депутатам Законодательного
собрания
Ленинградской области

И.К. Апостолевскому,
А.Р. Гусеву,
Д.С. Звонкову,
Н.А. Кузьмину,
В.С. Лопухину,
Е.В. Тирону

17.12.2025 № 5764-1/25-22-0-9

На № _____ от _____

На основании постановления Законодательного собрания
Ленинградской области от 5 декабря 2025 года № 573 возвращаю проект
областного закона «О внесении изменений в главу 11 областного закона
«Социальный кодекс Ленинградской области» (№ 5764-1/25-22).

Приложение: на 25 л.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 5 декабря 2025 года № 573

**О проекте областного закона
"О внесении изменений в главу 11 областного закона
"Социальный кодекс Ленинградской области"**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Отклонить проект областного закона "О внесении изменений в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области".
2. Направить настоящее постановление и указанный проект областного закона инициаторам – депутатам Законодательного собрания Ленинградской области И.К. Апостолевскому, А.Р. Гусеву, Д.С. Звонкову, Н.А. Кузьмину, В.С. Лопухину, Е.В. Тиرونу.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

10 СЕН 2025

№ 5764-1/25-22-0 Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

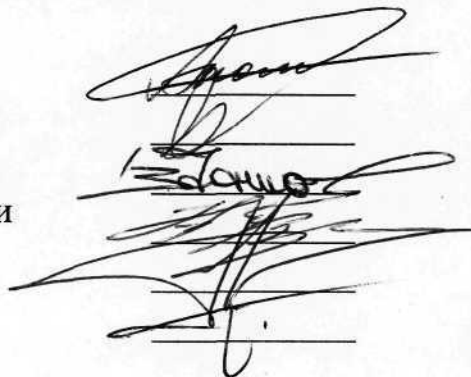
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" на 2 л.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О внесении изменений в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" на 2 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О внесении изменений в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" на 1 л.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона "О внесении изменений в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" на 1 л.;
5. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменений в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области", на 1 л.;
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона "О внесении изменений в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" на 1 л.

Депутаты
Законодательного
собрания
Ленинградской области



И.К. Апостолевский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон

RECEIVED
JAN 10 1900
U. S. DEPT. OF AGRICULTURE
BUREAU OF PLANT INDUSTRY

Проект вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
И.К. Апостоловский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

(первое чтение)

**О внесении изменений в главу 11 областного закона "Социальный
кодекс Ленинградской области"**

Статья 1

Внести в областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области" (с последующими изменениями) следующее изменение, дополнив статьей 11.15 следующего содержания:

"Статья 11.15. Ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату коммунальной услуги по электроснабжению для лиц, проживающих в 30-ти километровой зоне от Ленинградской атомной электростанции.

1. Право на ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату коммунальной услуги по электроснабжению предоставляется собственникам жилых помещений, нанимателям жилых помещений по договору социального найма, договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, проживающим в многоквартирных домах, а также собственникам индивидуальных жилых домов, в случае, если жилое помещение или индивидуальный жилой дом находятся на территории муниципального образования Ленинградской области, чья административно-территориальная граница проходит на расстоянии до тридцати километров от местонахождения Ленинградской атомной электростанции.

2. Право на ежемесячную денежную компенсацию расходов на оплату коммунальной услуги по электроснабжению (далее в настоящей статье - ежемесячная денежная компенсация) в пределах нормативов потребления, установленных действующим законодательством, предоставляется лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в размере 50 процентов.

3. Ежемесячная денежная компенсация предоставляется на одно жилое помещение, расположенное в пределах территорий, указанных в части 1 настоящей статьи, по выбору гражданина.

4. Ежемесячная денежная компенсация предоставляется при выполнении следующих условий:

1) собственник жилого помещения или наниматель жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, проживающие в многоквартирном доме, либо собственник индивидуального жилого дома, обратившиеся за ежемесячной денежной компенсацией, не получают меры социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

2) лица, указанные в части 1 настоящей статьи, обратившиеся за ежемесячной денежной компенсацией, не имеют задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг на день такого обращения или заключили и(или) выполняют соглашения по ее погашению;

3) лица, указанные в части 1 настоящей статьи, обратившиеся за ежемесячной денежной компенсацией, зарегистрированы и постоянно проживают в выбранном жилом помещении."

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2026 г.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона "О внесении изменений в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Настоящий законопроект направлен на установление льготных тарифов на электроэнергию для населения, проживающего вблизи атомных электростанций (АЭС), а именно вблизи Ленинградской атомной электростанции. Эти льготы направлены на смягчение финансовой нагрузки на граждан, особенно тех, кто использует электроотопление.

Согласно Федеральному закону от 21.11.1995 № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" (статья 31), территории вблизи атомных станций относятся к «зонам наблюдения», где осуществляется постоянный мониторинг радиационной обстановки, в том числе контроль за радиоактивностью внешней среды: приземного слоя воздуха, атмосферных осадков, почвы, воды, растительности, продуктов питания. Это означает, что проживающее здесь население, даже при безусловном соблюдении всех норм безопасности, фактически находится в условиях потенциального риска, что создает дополнительную психологическую и физическую нагрузку. При этом действующее законодательство, включая Жилищный кодекс РФ (статья 159) не предусматривает специальных компенсационных механизмов для данной категории граждан.

Введение льгот позволит не только снизить экономическую нагрузку на население, но и поспособствует поддержанию социальной стабильности, повышая уровень доверия к атомной энергетике как к безопасной и социально ориентированной отрасли.

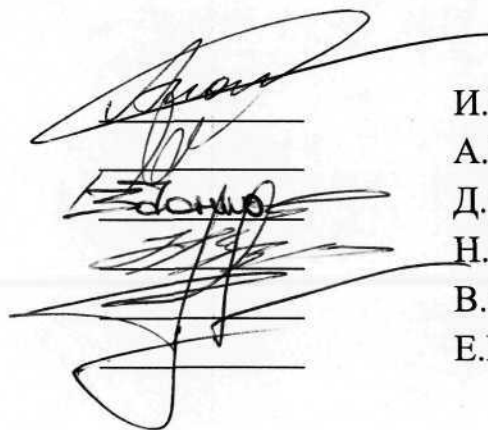
Экономическое обоснование данной меры заключается в том, что Ленинградская АЭС, являясь ключевым объектом энергосистемы Северо-Западного региона, обеспечивает значительные объемы генерации электроэнергии, однако местное население не получает прямых экономических выгод от ее функционирования. Введение льготы позволит частично компенсировать этот дисбаланс, создав более справедливые условия для жителей прилегающих территорий. Кроме того, снижение тарифов на электроэнергию будет способствовать привлекательности проживания для населения в этих районах, что особенно актуально в условиях наблюдаемого в последние годы оттока населения из малых городов и поселков Ленинградской области.

Таким образом, введение 50-процентной скидки на оплату электроэнергии для жителей 30-километровой зоны вокруг Ленинградской

АЭС представляет собой обоснованную меру, соответствующую принципам не только социальной, но и исторической справедливости, поскольку с 1992 по 2002 гг. в России действовало Постановление Правительства №763, от 15.10.1992. Данное Постановление предусматривало указанные в настоящем проекте льготные условия гражданам, жившим в 30-километровых зонах вокруг действующих АЭС, в связи с чем восстановление ранее действовавших мер поддержки граждан востребовано населением.

Реализация данной инициативы не только улучшит качество жизни населения, но и укрепит правовые гарантии для граждан, проживающих в зонах с особыми условиями, создав дополнительный механизм компенсации потенциальных рисков, связанных с близостью к объектам атомной энергетики. Принятие данного законопроекта будет способствовать дальнейшему развитию системы социальных гарантий в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергоснабжения, что соответствует стратегическим целям государственной политики в области энергетики и социальной защиты населения.

Депутаты
Законодательного
собрания
Ленинградской области



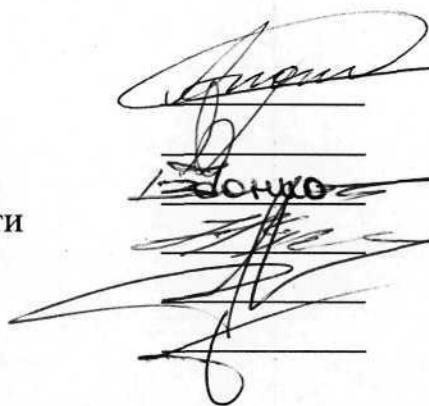
И.К. Апостолевский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон

**Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона
"О внесении изменений в главу 11 областного закона "Социальный
кодекс Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" может повлечь расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета с 2026 г.

Реализация положений законопроекта приведет к расширению круга лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату коммунальной услуги по электроснабжению, что повлечет дополнительные расходы областного бюджета, расчет которых требуется осуществить дополнительно.

Депутаты
Законодательного
собрания
Ленинградской области



И.К. Апостолевский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон

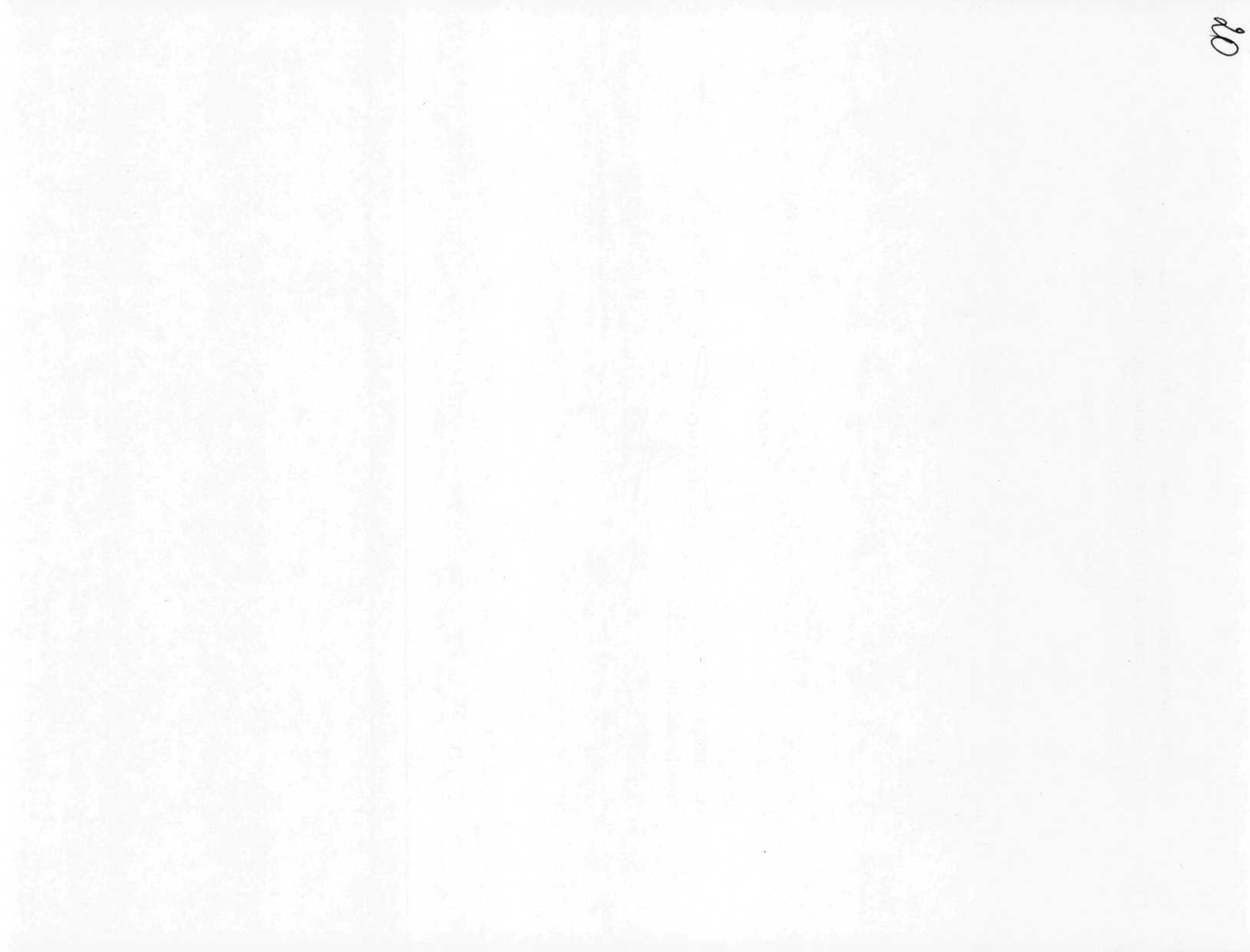
Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона "О внесении изменений в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

Принятие областного закона "О внесении изменений в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного
собрания
Ленинградской области



И.К. Апостоловский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон



**Перечень областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие областного
закона "О внесении изменений в главу 11 областного закона
"Социальный кодекс Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" не потребует отмены, внесения изменений или дополнения нормативных правовых актов, действующих на территории Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного
собрания
Ленинградской области



И.К. Апостолевский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон

**Справка о состоянии законодательства в сфере правового
регулирования областного закона "О внесении изменений в главу 11
областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"**

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 № 188-ФЗ;
- 3) Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761 "О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг";
- 4) Закон Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз "Устав Ленинградской области";
- 5) Областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области".

Депутаты
Законодательного
собрания
Ленинградской области



И.К. Апостоловский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И ТРУДОВЫМ ОТНОШЕНИЯМ**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

ВЫПИСКА

**из протокола заседания постоянной комиссии
от 13 ноября 2025 года № 14 (57)**

СЛУШАЛИ:

6. О проекте областного закона "О внесении изменений в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" (первое чтение)

Вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области И.К. Апостолевский, А.Р. Гусев, Д.С. Звонков, Н.А. Кузьмин, В.С. Лопухин, Е.В. Тирон

№ 5764

РЕШИЛИ:

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области отклонить указанный проект областного закона.

Председатель
постоянной комиссии

Т.В. Бездетко

1. The first part of the paper is devoted to a general discussion of the problem of the existence of solutions of the system of equations

which are satisfied by the functions $u_i(x, y, z)$ and $v_i(x, y, z)$ in the domain D of the space E_3 . It is shown that the system of equations is solvable in the domain D if and only if the functions $f_i(x, y, z)$ and $g_i(x, y, z)$ satisfy certain conditions.

2. In the second part of the paper the problem of the existence of solutions of the system of equations is solved for the case when the functions $f_i(x, y, z)$ and $g_i(x, y, z)$ are polynomials of degree n .

3. In the third part of the paper the problem of the existence of solutions of the system of equations is solved for the case when the functions $f_i(x, y, z)$ and $g_i(x, y, z)$ are functions of the form

where $\phi_i(x, y, z)$ are arbitrary functions and $\psi_i(x, y, z)$ are functions of the form

where $\chi_i(x, y, z)$ are arbitrary functions and $\eta_i(x, y, z)$ are functions of the form

where $\theta_i(x, y, z)$ are arbitrary functions and $\xi_i(x, y, z)$ are functions of the form

where $\zeta_i(x, y, z)$ are arbitrary functions and $\delta_i(x, y, z)$ are functions of the form



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

09.10.2025 № 5764-1/25-220-5

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в главу 11 областного
закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
И.К. Апостолевским, А.Р. Гусевым, Д.С. Звонковым, Н.А. Кузьминым,
В.С. Лопухиным, Е.В. Тироном
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается предусмотреть меру социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату коммунальной услуги по электроснабжению лицам, проживающим в 30 - километровой зоне от Ленинградской атомной электростанции.

Следует отметить, что в соответствии с федеральным и областным законодательством (пункт 49 части 1, часть 8 статьи 44, части 3 и 4 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», абзац двенадцатый статьи 1.3, абзац второй части 4 статьи 1.5 Социального кодекса) социальная поддержка предоставляется отдельным категориям граждан, нуждающимся в такой поддержке (гражданам пожилого возраста, инвалидам, малоимущим гражданам, семьям, имеющим детей, ветеранам труда и т.д.).

В законопроекте нуждаемость в социальной поддержке определяется не принадлежностью к определенной категории граждан, а местом

The first part of the paper is devoted to a review of the literature on the topic. The second part presents the results of the empirical analysis. The third part discusses the implications of the findings. The fourth part concludes the paper.

проживания граждан на определенной территории (в тридцатикилометровой зоне от Ленинградской атомной электростанции), что не согласуется с концепцией правового регулирования в рассматриваемой сфере правоотношений.

Кроме того, установление дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан возможно при наличии финансовых возможностей субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения законопроекта, предусматривающего расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области, требуется заключение Губернатора Ленинградской области.

К законопроекту имеются также иные замечания правового характера.

В соответствии с частью 1 статьи 11.15 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) в редакции законопроекта ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату коммунальной услуги по электроснабжению (далее – компенсация) предоставляется собственникам (нанимателям) жилых помещений, собственникам индивидуальных жилых домов в случае, если жилое помещение или индивидуальный жилой дом находятся на территории муниципального образования Ленинградской области, чья административно-территориальная граница проходит на расстоянии до тридцати километров от местонахождения Ленинградской атомной электростанции.

Полагаем, что предложенное определение территории места нахождения жилого помещения (индивидуального жилого дома) не позволяет однозначно определить территорию, проживание на которой дает гражданам право претендовать на получение указанной меры социальной поддержки, что свидетельствует о неопределенности предложенного правового регулирования.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 11.15 Социального кодекса в редакции законопроекта компенсация предоставляется при условии, что лица, обратившиеся за компенсацией, зарегистрированы и постоянно проживают в выбранном жилом помещении, что не согласуется с частью 3 указанной статьи, согласно которой компенсация предоставляется на одно жилое помещение по выбору гражданина.

Кроме того, указанное положение законопроекта не соответствует требованиям статьи 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», согласно которой регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации,

федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Также к законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Законопроектом предусматривается одно изменение – дополнение статьей 11.15 главы 11 Социального кодекса.

В связи с этим в целях соблюдения требований пунктов 34, 39 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, необходимо в наименовании законопроекта слова «О внесении изменений в главу 11 областного закона» заменить словами «О внесении изменения в областной закон», в абзаце первом статьи 1 законопроекта слова «Внести в областной закон... следующее изменение, дополнив» заменить словами «Внести в главу 11 областного закона... изменение, дополнив ее».

Согласно представленным с законопроектом материалам принятие законопроекта не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области или их изменения. Вместе с тем в целях реализации законопроекта в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 1.4 Социального кодекса потребуется разработка постановления Правительства Ленинградской области, определяющего порядок предоставления компенсации.

В соответствии с частью 2 статьи 5¹ областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

Вместе с тем концепция указанного постановления с законопроектом не представлена.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин

5

5764.1

10.10.2028 

24 СЕН 2025

№ 5764-1/25-22-0-3

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бобенину С.М.**Заключение****по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 16.09.2025 № 5764-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области Апостолевским И.К., Гусевым А.Р., Звонковым Д.С., Кузьминым Н.А., Лопухиным В.С., Тирином Е.В.

Проектом областного закона предлагается внести следующие изменения в областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс):

Дополнить главу 11 Социального кодекса статьей 11.15, согласно которой:

- предоставляется право на получение меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату коммунальной услуги по электроснабжению (далее – ЕДК) для лиц, проживающих в 30-ти километровой зоне от ЛАЭС¹;

- определяется размер ЕДК для лиц, проживающих в 30-ти километровой зоне от ЛАЭС, – 50% расходов на оплату коммунальной услуги по электроснабжению в пределах нормативов потребления, установленных действующим

¹ Согласно части 1 статьи 11.15 законопроекта, право на ЕДК предоставляется собственникам жилых помещений, нанимателям жилых помещений по договору социального найма, договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, проживающим в многоквартирных домах, а также собственникам индивидуальных жилых домов, в случае, если жилое помещение или индивидуальный жилой дом находятся на территории муниципального образования Ленинградской области, чья административно-территориальная граница проходит на расстоянии до 30-ти километров от местонахождения Ленинградской атомной электростанции (далее – лица, проживающие в 30-ти километровой зоне от ЛАЭС).

законодательством, на одно жилое помещение, расположенное в 30-ти километровой зоне от ЛАЭС, по выбору гражданина;

- определить условия предоставления ЕДК лицам, проживающим в 30-ти километровой зоне от ЛАЭС (далее также - вышеуказанные лица), в том числе:

не получение вышеуказанными лицами, обратившимися за ЕДК, мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

отсутствие у вышеуказанных лиц задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг на день обращения за ЕДК или заключение и(или) выполнение соглашения по ее погашению;

вышеуказанные лица, обратившиеся за ЕДК, зарегистрированы и постоянно проживают в выбранном жилом помещении.

В пояснительной записке к проекту областного закона указывается, что он направлен на установление льготных тарифов на электроэнергию для населения, проживающего вблизи Ленинградской атомной электростанции, что, по мнению разработчиков законопроекта, не только позволит снизить экономическую нагрузку на население, но и поспособствует поддержанию социальной стабильности, повышая уровень доверия к атомной энергетике как к безопасной и социально ориентированной отрасли.

Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО) к законопроекту его реализация приведет к расширению круга лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату коммунальной услуги по электроснабжению, что повлечет дополнительные расходы областного бюджета, расчет которых требуется осуществить дополнительно.

Статьей 2 проекта областного закона предусматривается вступление его в силу с 1 января 2026 года.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Внесение предлагаемых изменений относится к категории вопросов целесообразности.

В основу положений Социального кодекса заложен принцип нуждаемости, являющийся основным фактором, определяющим право на получение мер социальной поддержки (ежемесячных и единовременных выплат, льготного проезда, субсидий на ЖКХ), позволяющим достичь адресности социальной поддержки — помощи, которая направляется тем слоям населения, которые в ней действительно нуждаются.

Пояснительная записка к проекту областного закона не содержит обоснование отсутствия критерия нуждаемости в отношении предлагаемой законопроектом меры социальной поддержки для лиц, проживающих в 30-ти километровой зоне от ЛАЭС.

Кроме того, областным законом от 08.07.2025 № 92-оз² установлен перечень лиц, имеющих право на льготы в сфере электроснабжения, основания для применения льгот и порядок компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков электрической энергии (гарантирующие поставщики) и энергосбытовых

² Областной закон от 08.07.2025 № 92-оз «О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области».

организаций, к числу потребителей которых относится население, возникающих в связи с установлением льготного тарифа.

Согласно статье 3 вышеуказанного областного закона право на льготы имеют:

- физические лица, постоянно проживающие не менее года на территории Ленинградской области в принадлежащих им на праве собственности жилых помещениях или садовых домах, признанных в установленном законом порядке жилыми домами, оборудованных приборами учета электрической энергии;

- товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы либо управляющие организации, признаваемые таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества, приобретающие электрическую энергию для предоставления коммунальных услуг по электроснабжению физическим лицам, имеющим право на льготы в соответствии с настоящим областным законом.

Согласно Заклучению по результатам экспертизы проекта областного закона «О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области»³ и ФЭО к указанному проекту потребуются дополнительные расходы из областного бюджета в размере 136 015,4 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 29.08.2025 № 752⁴:

- предусмотрено предоставление с 01.07.2025 субсидий из областного бюджета Ленинградской области гарантирующим поставщикам электрической энергии в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные услуги по электроснабжению, оказываемые потребителям электрической энергии льготной категории на территории Ленинградской области, в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»⁵ (далее – государственная программа);

- утвержден порядок предоставления вышеуказанной субсидии, согласно которому субсидии предоставляются в целях обеспечения населения Ленинградской области коммунальной услугой по электроснабжению по тарифам, установленным комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области для потребителей электрической энергии льготной категории, в целях реализации государственной программы. Способом предоставления субсидии является возмещение недополученных доходов гарантирующим поставщикам электрической энергии, возникающих в результате установления льготных тарифов на территории

³ Направлено Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области 25.06.2025 (исх. № 01-07-50/2025-1).

⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 29.08.2025 № 752 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области гарантирующим поставщикам электрической энергии в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные услуги по электроснабжению, оказываемые потребителям электрической энергии льготной категории на территории Ленинградской области, в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», Порядка и условий расчета размера платы за электрическую энергию с применением льготных тарифов».

⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Ленинградской области. Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета Ленинградской области на текущий финансовый год в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных главному распорядителю бюджетных средств - комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и расходных обязательств областного бюджета Ленинградской области, связанных с применением льготных тарифов, в расчетных периодах, входящих в период с 01.07.2025 по 31.12.2025.

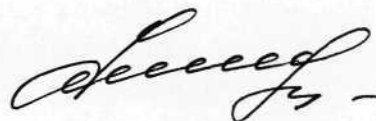
Принятие законопроекта повлечет возникновение нового расходного обязательства Ленинградской области на реализацию предлагаемой меры социальной поддержки.

Вместе с тем, в ФЭО и прилагаемых к законопроекту материалах не представлены:

- расчет дополнительной потребности в средствах областного бюджета на реализацию законопроекта;
- информация о прогнозной численности получателей ЕДК (учитывая заявительный характер предлагаемой меры социальной поддержки);
- данные о нормативах потребления электроэнергии, установленных действующим законодательством на одно жилое помещение, расположенное в 30-ти километровой зоне от ЛАЭС.

Отсутствие вышеуказанной информации не позволяет объективно провести экспертизу законопроекта и дать оценку необходимому объему дополнительной потребности в средствах областного бюджета Ленинградской области на его реализацию.

Председатель
Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



М.А. Ляхова



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

С.М. Бебенину

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

08.10.2025 № 008-1170/2018-143-1

На № _____ от _____

9 ОКТ 2025
5764-1/25-220-4
№ _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Законопроект), внесенный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области И.К. Апостоловским, А.Р. Гусевым, Д.С. Звонковым, Н.А. Кузьминым, В.С. Лопухиным и Е.В. Тираном 10 сентября 2025 года, сообщая следующее.

Законопроектом предлагается установить право на ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату коммунальной услуги по электроснабжению для лиц, проживающих в 30-километровой зоне от Ленинградской атомной электростанции.

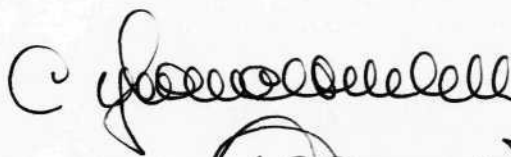
При введении данной льготы Законопроект не устанавливает критерии нуждаемости и ставит право граждан на получение компенсации в зависимость от территориальной принадлежности, что не соответствует концепции Социального кодекса Ленинградской области. Применяемое в Законопроекте понятие «30-километровая зона» не определено действующим законодательством, не установлены способы определения границ такой зоны.

В Законопроекте имеется внутреннее противоречие между частью 3 статьи 11.15 в редакции Законопроекта, из которой следует, что ежемесячная денежная компенсация предоставляется на одно жилое помещение, по выбору гражданина, и пунктом 3 части 4 указанной статьи, в соответствии с которым право на компенсацию возникает у лиц, зарегистрированных и постоянно проживающих в выбранном жилом помещении.

Финансово-экономическое обоснование не содержит расчет дополнительных расходов, требуемых в случае принятия Законопроекта.

На основании изложенного, Законопроект не поддерживаю.

Губернатор
Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко





ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Ленинградской области
Канцелярия

14 ОКТ 2025



№ 5764-1/25-22-0-6

Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по социальной
политике и трудовым отношениям

Бездетко Т.В.

14.10.2025 № 7-19-2025

На № _____

Уважаемая Татьяна Викторовна!

Прокуратурой Ленинградской области проведена ревизия проекта областного закона "О внесении изменения в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" (далее – проект).

В соответствии с положениями статьи 1.7. областного закона от 17.11.2017 № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области" (далее – областной закон, Кодекс) социальная поддержка в Ленинградской области предоставляется с учетом критериев нуждаемости, установленных частями 4 - 6 настоящей статьи в случаях, предусмотренных указанными частями.

Для определения нуждаемости применяется величина среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, которая для целей настоящего Кодекса ежегодно устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Предложенным проектом предлагается предоставить право ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату коммунальной услуги по электроснабжению для лиц, проживающих в 30-километровой зоне от Ленинградской атомной электростанции, без каких-либо исключений, и, соответственно, без учета критериев нуждаемости, в связи с чем предложенная в проект мера поддержки не в полной мере соотносится с концепцией правового регулирования областного закона.

Более того, в настоящее время является действующим областной закон от 08.07.2025 № 92-оз "О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области", который в соответствии с абзацем четвертым пункта 5 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике", пунктом 34 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике", устанавливает лиц, имеющих право на льготы в сфере электроснабжения, основания для применения льгот и порядок компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков электрической энергии и энергосбытовых организаций, к числу потребителей которых относится население, возникающих в связи с установлением льготного тарифа.

Прокуратура Ленинградской области
№ 7-19-2025/4253-25-20410001

В связи с изложенными обстоятельствами принятие проект повлечет за собой риски в правоприменении соответствующих норм, поскольку схожие по своей природе правовые отношения будут урегулированы различными областными законами.

Также инициаторами предлагается ввести в правовое регулирование понятие «30-километровая зона от Ленинградской атомной электростанции», которое отсутствует в федеральном законодательстве и не раскрывается в предложенном проекте.

Кроме того, представляется необоснованным вывод о том, что принятие проекта не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области, поскольку в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 1.4. Кодекса Правительство Ленинградской области определяет порядок и условия предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных настоящим Кодексом (за исключением установления критериев нуждаемости в получении социальной поддержки, а также иных случаев, предусмотренных настоящим Кодексом).

В условиях введения новой льготы и при действующем правовом регулировании повлечет за собой необходимость разработки нормативного правового акта, определяющего порядок и условия предоставления соответствующей меры социальной поддержки.

В связи с изложенными обстоятельствами предложенный проект требует существенной доработки.

О рассмотрении настоящей информации и принятом решении прошу сообщить в прокуратуру области.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

С.В. Виноградов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CAACC71157DDA8B9B0FA90FD64F369E1
Владелец Виноградов Сергей Владимирович
Действителен с 07.10.2024 по 31.12.2025

15.10.2025, 

ВЫПИСКА ИЗ СТЕНОГРАММЫ
СЕМЬДЕСЯТ ЧЕТВЕРТОГО ЗАСЕДАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
от 5 декабря 2025 года

Стр. 48-52

Вопрос № 25 –

**О проекте областного закона «О внесении изменений
в главу 11 областного закона «Социальный кодекс
Ленинградской области» (первое чтение).**

Инициаторы – депутаты Апостолевский, Гусев, Звонков, Кузьмин, Лопухин, Тирон.

Докладывает Апостолевский Иван Кириллович.

Для участия в обсуждении вопроса присутствуют:

- Игнатова Елена Ивановна — заместитель председателя комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области

- Дедюхина Юлия Александровна – заместитель председателя комитета по социальной защите населения.

Коллеги, первое чтение.

Будут ли вопросы? Нет.

Желающие выступить?

Депутат Апостолевский, пожалуйста.

АПОСТОЛЕВСКИЙ И.К., 21

Уважаемые товарищи!

Фракцией КПРФ подготовлен законопроект о 30-километровой зоне.

Мы еще в начале созыва выдвигали обращение к Правительству на эту тему. По результатам этого обращения мы решили разработать целый законопроект.

Напоминаю, что этот законопроект предполагает льготы – 50-процентной скидки на электричество и коммунальные услуги для жителей, которые живут вблизи Ленинградской атомной станции.

У нас действовало Постановление Правительства о 30-километровой зоне с 92-го по 2002 год, то есть это была действительно нормативная база. И более того, это постановление на сегодняшний день действует. Но не работает. Поэтому мы разработали тот законопроект, который позволит эту льготу получать для жителей. А мы все понимаем, что у нас в Ленинградской области есть единственный такой объект – это Ленинградская атомная станция, где есть повышенные риски для жителей, которые живут вблизи города Сосновый Бор.

Поэтому прошу наших товарищей депутатов поддержать наш законопроект, который направлен в интересах жителей Ленинградской области.

БЕБЕНИН С.М., 11

Депутат Перминов Александр Александрович.

ПЕРМИНОВ А.А. ("Справедливая Россия")

История, безусловно, с бородой. Мы с коллегами обсуждали этот вопрос. А на самом деле, если из не из истории брать вопросы, а вообще в целом. В целом, да, логично было бы нам обсуждать тогда вопросы Кириши, потому что там находится «Нефтеоргсинтез», тогда тоже нужно там делать. В Волхове тогда, коллеги, потому что там «Фосагро», огурцы нам тогда будут бесплатно давать. А в Киришах – вменить транспортный налог, это стоимость бензина.

В принципе логика, безусловно, присутствует. Тогда нужно не ограничивать, то есть не потерять все-таки, я так понимаю, логику. С Сосновым Бором всегда была проблема, которая исторически сложившаяся. Раньше было, а сейчас нету. Но в целом, я думаю, что нужно шире

рассматривать этот вопрос в части именно других территорий, где у нас также находятся такие же особо опасные объекты, сложные объекты. То есть, мне кажется, нужно так рассуждать. Более глобально.

Спасибо.

БЕБЕНИН С.М., 11

Кузьмин Николай Алексеевич.

КУЗЬМИН Н.А. (КПРФ)

Уважаемые товарищи!

Добрый день!

Атомная отрасль – это особая отрасль. При создании мирного атома, которому исполняется сегодня 80 лет. Люди работали и подвергали свою жизнь рискам радиоактивного заражения, как собственного здоровья, так и окружающей территории.

Поэтому, когда работал «Средьмаш» с момента пуска и Ленинградской атомной станции, и других атомных станций, - везде соблюдалось такое положение, когда социальная отрасль работала на людей для того, чтобы у человека не было других забот, кроме как особая ответственность за безопасную эксплуатацию вот этих технологически сложных объектов.

Когда наступил 92-й год и «Минсредьмаш» передал права «Росатому», «Росатом» принял решение, и были люди, которые понимали, что они делают, постановление, которое обеспечило вот такие социальные льготы населению, проживающему на территориях, прилегающих к объектам атомной энергетики. Я говорю: ко всем объектам в Советском Союзе. И это использовалось.

Но, к сожалению, случилось то, что случилось. Изменилось отношение. Но, тем не менее, атомная отрасль всегда ни на один день не прекращала выработку электроэнергии Ленинградской атомной станцией, хотя мы на 15 лет продляли проектные ресурсы действующих энергоблоков, обеспечили

безопасную их эксплуатацию. Затем построили замещающие мощности. Сейчас одновременно эксплуатируются блоки и РБМК-2 и два новых ВВЭРовских – 1200. Но это очень сложное технологическое оборудование, и оно требует особого внимания того персонала, который работает на этих объектах. Они обеспечиваются не только самими работниками, но и всеми, кто обслуживает это дело.

Поэтому мы предложили законопроект, который способствует поддержанию социальной стабильности в таких городах атомной энергетики, повышает уровень доверия к атомной энергетике как социально ориентированной отрасли, обеспечивающей безопасность работающего населения и проживающего на данной территории.

И для поддержки вот этого, как бы, направления мы и предложили законопроект.

Я думаю, если серьезно вдуматься, конечно, надо принимать. Может быть, создать рабочую группу, может быть, еще что-то доработать, но эта работа...(фраза не закончена).

БЕБЕНИН С.М., 11

Николай Алексеевич, вы использовали 3 минуты.

КУЗЬМИН Н.А. (КПРФ)

Спасибо.

БЕБЕНИН С.М., 11

По ведению. Рязанов Александр Алексеевич.

РЯЗАНОВ А.А., 6

Сергей Михайлович, можно прекратить прения, обсуждение и проголосовать законопроект, потому что пошли какие-то справки из википедии. Мы всё лучше знаем Кузьмина: чего там, где работает.

БЕБЕНИН С.М., 11

Коллеги, по предложению депутата Рязанова, поставлю на голосование сейчас данный законопроект, но напомним перед голосованием, что профильная постоянная комиссия по социальной политике и трудовым отношениям предлагает данный законопроект отклонить.

Ставлю на голосование предложение депутата Рязанова о прекращении прений.

Прошу определиться.

29 – за, против – 6, воздержавшихся нет.

Решение принято.

Ставлю на голосование законопроект для принятия в первом чтении.

Прошу голосовать.

7 – за, 25 – против, воздержались – 3.

Законопроект отклонен.

Верно

Начальник отдела
документационного обеспечения



С.В. Орехова