

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495) 692-49-73 Факс 8(495) 692-53-01 E-mail: energo@duma.gov.ru

18 сентября 2025 г.

№ 8043.25-9/654

Председателю
Комитета Государственной
Думы по строительству и
жилищно-коммунальному
хозяйству

(В Комиссию Совета
законодателей по жилищной
политике и жилищно-
коммунальному хозяйству)

С.А.ПАХОМОВУ

Уважаемый Сергей Александрович!

Комитет Государственной Думы по энергетике направляет
Заключение по проекту законодательной инициативе № 8-777 «О внесении
изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении», подготовленный
Законодательным собранием Ленинградской области.

Приложение: на 6 л.

Председатель Комитета



Н.Г.Шульгинов

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комитета Государственной Думы по энергетике по проекту законодательной инициативы № 8-777 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении», подготовленному Законодательным собранием Ленинградской области

Рассмотрев проект законодательной инициативы № 8-777 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» (далее – Проект), внесенный Законодательным собранием Ленинградской области, Комитет Государственной Думы по энергетике (далее – Комитет) в рамках своей компетенции отмечает следующее.

Проект предусматривает включение в Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ) понятия «производственная программа теплоснабжающей организации и теплосетевой организации», наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка разработки и утверждения, а также корректировки производственных программ теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, требований к содержанию таких производственных программ, порядка рассмотрения разногласий при утверждении таких производственных программ и порядка осуществления контроля за их выполнением.

В качестве обоснования предлагаемых изменений в пояснительной записке к Проекту указано:

- отсутствие единого подхода к формированию программ текущей (операционной) деятельности (производственных программ) теплоснабжающих и теплосетевых организаций, контроля их исполнения и повышения качества реализации планируемых мероприятий;
- отсутствие обязательных требований к производственным программам, отсутствие контроля над их реализацией.

По мнению инициатора, вопрос качества производственных программ теплоснабжающих и теплосетевых организаций имеет одно из ключевых значений, в том числе при подготовке к отопительному сезону.

Комитет отмечает, что в настоящее время нормы действующего законодательства Российской Федерации содержат исчерпывающие положения, направленные на обеспечение надежности систем теплоснабжения при прохождении отопительного периода.

Так, в рамках исполнения подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина по итогам совещания по вопросам прохождения осенне-зимнего отопительного периода 29.12.2021 № Пр-325, был разработан и принят Федеральный закон от 08.08.2024 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 311-ФЗ).

Нормы Федерального закона № 311-ФЗ направлены на повышение надежности систем теплоснабжения, в том числе уточняются полномочия органов местного самоуправления в части обеспечения готовности к отопительному периоду и проведения оценки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии к отопительному периоду и установления обязанности быть готовыми к отопительному периоду для муниципальных образований, теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к системе теплоснабжения. Федеральный закон № 311-ФЗ вступил в силу 01.03.2025.

В рамках исполнения положений пункта 2 части 2 статьи 4 Федерального закона № 190-ФЗ (с изменениями Федерального закона № 311-ФЗ) приказом Минэнерго России от 13.11.2024 № 2234 утверждены Правила готовности к отопительному периоду и Порядок проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду, которыми предусмотрены

нормы о необходимости содержания в схемах теплоснабжения оценки надежности теплоснабжения и предложений, обеспечивающих повышение надежности теплоснабжения, мероприятий по резервированию систем теплоснабжения.

Частью 3 статьи 23¹ Федерального закона № 190-ФЗ предусмотрено утверждение плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в:

- 1) утвержденной инвестиционной программе в отношении включенных в нее объектов теплоснабжения;
- 2) концессионном соглашении, заключеном в отношении создаваемых и (или) реконструируемых в течение срока его действия объектов теплоснабжения.

Комитет также отмечает, что 15.07.2025 Государственной Думой был принят в первом чтении законопроект № 904086-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования системы государственного регулирования в области разработки, утверждения и контроля за выполнением инвестиционных программ организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), внесенный Правительством Российской Федерации, который предусматривает:

- введение единых требований и порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- установление случаев обязательного утверждения инвестиционных программ;
- введение механизма целевого использования амортизации при установлении тарифов.

Указанный законопроект позволит оптимизировать систему разработки, утверждения и контроля за выполнением инвестиционных программ, а также

повысить эффективность инвестиционной деятельности ресурсоснабжающих организаций.

Таким образом, предлагаемые проектом законодательной инициативы изменения по внедрению в сферу теплоснабжения производственных программ дублируют цели и задачи, заявленные в законопроекте № 904086-8.

Частью 3 статьи 23 Федерального закона № 190-ФЗ предусмотрено утверждение схемы теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов, городов федерального значения, которые содержат определение условий организации централизованного теплоснабжения, оценку надежности теплоснабжения и предложения, предусматривающие повышение надежности теплоснабжения, в том числе мероприятия по резервированию систем теплоснабжения в целях достижения установленных в инвестиционных программах организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, исполнительными органами субъекта Российской Федерации плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

Частью 3 статьи 23 Закона № 190-ФЗ предусмотрена ежегодная актуализация схем теплоснабжения, которые муниципальные образования должны иметь с 01.01.2012.

Дополнительно сообщаем, что в настоящее время в Государственной Думе на стадии подготовки к первому чтению находится законопроект № 1005197-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения административной ответственности за нарушение законодательства о теплоснабжении), внесенный Правительством Российской Федерации, который устанавливает административную ответственность за неготовность к отопительному периоду.

В отличие от производственных программ схемы теплоснабжения разрабатываются на длительную перспективу (минимум 10 лет) с целью определения стратегии и единой политики перспективного развития систем

теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов, городов федерального значения, а также для обеспечения надежного и качественного теплоснабжения потребителей. Таким образом, схема теплоснабжения является базовым документом стратегического планирования в сфере теплоснабжения и содержит предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования систем теплоснабжения поселения, муниципального округа, городского округа, города федерального значения, их развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и определяет условия осуществления производственной деятельности всех организаций в сфере теплоснабжения на долгосрочную перспективу.

В этой связи предусмотренные Проектом положения об обязательной разработке, утверждении, корректировке производственных программ будут являться установлением новых избыточных обязательных требований и обязанностей в отношении регулируемых организаций в сфере теплоснабжения и органов регулирования.

Дополнительно отмечается, что положениями пункта 4 статьи 1 Проекта предусмотрено внесение изменений в статью 23¹ Федерального закона № 190-ФЗ, которые не согласуются с действующим тарифным регулированием в сфере теплоснабжения, при этом комплексные изменения по учету производственных программ в тарифном регулировании теплоснабжающих (теплосетевых) организаций Проектом не вносятся.

В финансово-экономическом обосновании к Проекту указано, что его принятие не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов иных уровней. Вместе с тем, Проект при наличии достаточности действующего правового регулирования, предусматривает введение ранее не осуществляемых полномочий исполнительных органов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) по утверждению, корректировке производственных программ, рассмотрению разногласий и контролю за их исполнением.

В связи с вышеизложенным, Комитет считает, что проект законодательной инициативы № 8-777 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» нуждается в значительной доработке и не поддерживает его внесение в Государственную Думу в представленной редакции.

Председатель Комитета



Н.Г.Шульгинов