



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

10.12.2025 № 7366-1/25-22-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
социальной политике и трудовым
отношениям

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О ветеранах»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедевым, И.Н. Рихтиковым и В.Н. Грибановой

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание).

Законопроектом предлагается установить новую категорию ветеранов «ветераны трудовой деятельности» для лиц, имеющих трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, не менее 35 лет для мужчин и 30 лет для женщин, и предусмотреть для них меры социальной поддержки по оплате жилых помещений, внеочередному оказанию медицинской помощи, внеочередному приему в организации социального обслуживания и т.д. Определение порядка и условий присвоения звания «Ветеран трудовой деятельности» предлагается отнести к полномочиям Правительства Российской Федерации.

Обращаем внимание, что в Государственную Думу неоднократно вносились законодательные инициативы, предусматривающие отнесение лиц, имеющих продолжительный трудовой стаж, к категории ветеранов труда (проекты федеральных законов № 616686-8 (внесен в 2024 году,

отклонен Государственной Думой в 2025 году), № 1015322-7, № 501367-8, № 7145-5 и др.).

Вместе с тем указанные проекты федеральных законов не были поддержаны на федеральном уровне и были отклонены Государственной Думой, поскольку предлагаемые ими изменения не соответствуют концепции (основному подходу) определения категорий ветеранов в Федеральном законе от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ), согласно статье 1 которого категории ветеранов устанавливаются с учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда.

Представленным законопроектом, предусматривающим отнесение лиц, имеющих длительный трудовой стаж, к категории ветеранов трудовой деятельности, также не учитываются указанные положения статьи 1 Федерального закона № 5-ФЗ, поскольку к категории ветеранов предлагается отнести лиц за их многолетний труд без учета предусмотренного критерия добросовестности труда (без учета трудовых заслуг).

Кроме того, предусматривается различный подход к правовому регулированию в отношении схожих категорий ветеранов. Ветеранам трудовой деятельности меры социальной поддержки предлагается определить в Федеральном законе № 5-ФЗ и отнести их к расходным обязательствам Российской Федерации, тогда как ветеранам труда меры социальной поддержки в соответствии со статьями 10 и 22 указанного федерального закона определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Предлагаемые различия в правовом регулировании социальной поддержки ветеранов труда и ветеранов трудовой деятельности могут привести к неравному положению лиц, имеющих продолжительный трудовой стаж.

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроект предусматривает дополнительные расходы, покрываемые за счет федерального бюджета. Вместе с тем законопроектом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации не определены источник и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Кроме того, в соответствии с пунктом «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы при внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы должно быть представлено заключение Правительства Российской Федерации на законопроект, предусматривающий расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Статьей 2 законопроекта предусматривается вступление федерального закона в силу со дня его официального опубликования, что не согласуется с

положениями пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Кроме того, к законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

В абзаце первом статьи 1 законопроекта с учетом положений пунктов 38 и 41 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Государственной Думой в 2021 году (далее – Методические рекомендации), требуется корректировка перечня источников официального опубликования федеральных законов, вносивших изменения в соответствующие статьи Федерального закона № 5-ФЗ. Кроме того, в целях устранения допущенной ошибки слова «(в редакции Федерального закона от 10 июля 2023 г. № 293-ФЗ)» следует заменить словами «(в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ)».

В пункте 1 статьи 1 законопроекта с учетом требований пункта 67 Методических рекомендаций необходимо исключить слова «после слов «ветераны труда», поскольку предлагаемое дополнение предусматривается в конец структурной единицы.

Кроме того, в соответствии с требованиями пункта 12 Методических рекомендаций в случае если законодательный акт дополняется новыми структурными единицами, то их необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями.

Подпунктами «а» и «б» пункта 5 статьи 1 законопроекта предлагается замена слов в пунктах 1 и 10¹ статьи 23² Федерального закона № 5-ФЗ. Представляется целесообразным внесение аналогичного изменения также в пункт 10 указанной статьи в целях обеспечения полноты предлагаемых изменений. Кроме того, с учетом положений пункта 63 Методических рекомендаций возможно объединение указанных изменений, поскольку заменяемые слова употреблены в одном и том же числе и падеже, и никакие другие изменения в статью 23² Федерального закона № 5-ФЗ не вносятся.

Также законопроект нуждается в редакторской правке.

На основании вышеизложенного законопроект требует доработки.

В соответствии со статьей 70¹ Регламента Законодательного собрания профильная постоянная комиссия готовит проект постановления о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу либо проект

постановления, в соответствии с которым проект федерального закона не поддерживается, и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о рекомендации Законодательному собранию внести проект федерального закона в Государственную Думу в целях уточнения отдельных положений профильная постоянная комиссия может предложить внести в проект федерального закона правки юридико-технического и лингвистического характера. Текст проекта федерального закона с внесенными в него правками для включения его в повестку заседания Законодательного собрания инициатор проекта федерального закона направляет в профильную постоянную комиссию.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин