



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

09.12.2025 № 7364-1/25-22-0-2

На № _____ от _____

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи»
Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедевым, И.Н. Рихтиковым и В.Н. Грибановой

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание).

Законопроектом предлагается установить ежемесячную денежную выплату к пенсии гражданам, имеющим трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, не менее 35 лет для мужчин и 30 лет для женщин, в размере 10 тысяч рублей, в целях социальной поддержки пенсионеров.

Следует отметить, что представленный законопроект полностью идентичен проекту федерального закона № 1051949-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи», внесенному в Государственную Думу 27 октября 2025 года депутатами Государственной Думы от фракции ЛДПР и сенаторами Российской Федерации. В заключении Правительства Российской Федерации на указанный проект федерального закона отмечено, что ранее рассматривался проект федерального закона с аналогичным правовым регулированием, и позиция Правительства Российской Федерации по указанному вопросу не изменилась. При этом внесенный в июне 2024 года в Государственную

Думу аналогичный проект федерального закона № 656350-8 в феврале 2025 года Государственной Думой был отклонен.

В заключениях Правительства Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, правового управления Аппарата Государственной Думы, Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов на отклоненный проект федерального закона отмечено, что предусмотренное им правовое регулирование не согласуется с положениями Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», направленными на оказание государственной социальной помощи малоимущим гражданам и иным категориям граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, в том числе неработающим пенсионерам, имеющим одинаково низкий уровень материального обеспечения (сумма материального обеспечения которых не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствующем субъекте Российской Федерации). Вместе с тем предусмотренная законопроектом ежемесячная денежная выплата к пенсии гражданам, имеющим существенный трудовой (страховой) стаж, определяется без учета критериев нуждаемости, и в связи с этим не может являться предметом регулирования указанного федерального закона.

Особенности оказания государственной социальной помощи без проведения оценки среднедушевого дохода семьи либо дохода одиноко проживающего гражданина предусматриваются с 1 января 2026 года только в отношении участников специальной военной операции.

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроект предусматривает дополнительные расходы, покрываемые за счет федерального бюджета. Вместе с тем законопроектом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

В соответствии с пунктом «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы при внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы должно быть представлено заключение Правительства Российской Федерации по законопроекту.

Статьей 2 законопроекта предусматривается вступление федерального закона в силу с 1 января 2026 года, что не представляется возможным с учетом предполагаемой даты рассмотрения законопроекта и принятия решения по нему.

Кроме того, согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В соответствии со статьей 70¹ Регламента Законодательного собрания профильная постоянная комиссия готовит проект постановления о внесении

проекта федерального закона в Государственную Думу либо проект постановления, в соответствии с которым проект федерального закона не поддерживается, и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о рекомендации Законодательному собранию внести проект федерального закона в Государственную Думу в целях уточнения отдельных положений профильная постоянная комиссия может предложить внести в проект федерального закона правки юридико-технического и лингвистического характера. Текст проекта федерального закона с внесенными в него правками для включения его в повестку заседания Законодательного собрания инициатор проекта федерального закона направляет в профильную постоянную комиссию.

Кроме того, с учетом пунктов 34 и 42 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Государственной Думой в 2021 году, в абзаце первом статьи 1 законопроекта требуется корректировка перечня источников официального опубликования федеральных законов, вносящих изменения в статью 1 Федерального закона «О государственной социальной помощи», путем его дополнения источником официального опубликования Федерального закона от 28 ноября 2025 года № 439-ФЗ, внесшего изменение в абзац девятый статьи 1 вышеназванного федерального закона.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин