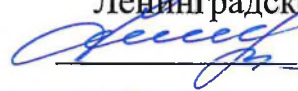


УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
 М.А. Ляхова
« 08 » декабря 2025 года

Заключение
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ленинградской области Подпорожский муниципальный район Ленинградской области за 2024 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 22 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год¹.

Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 23.06.2025 № 01-13-28.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2024 год, пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, иная бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации и Ленинградской области, а также документы и материалы, необходимые для проведения экспертно-аналитического мероприятия и полученные Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в установленном порядке.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Оценка достижения стратегических целей социально-экономического развития и бюджетной политики муниципального образования, в том числе за

¹ Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.12.2024 № 01-09-55 (с изменениями).

счет дотаций из областного бюджета Ленинградской области (дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального района), эффективности предоставления дотаций из областного бюджета Ленинградской области с учетом мер по повышению доли собственных доходов, оптимизации расходов и уменьшению дотационности муниципального образования.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Администрация муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области», а также подведомственные учреждения и предприятия;
- Комитет образования администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» и подведомственные учреждения;
- Комитет финансов администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области».

Исследуемый период:

Январь-декабрь 2024 года.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

С 23 июня 2025 года по 05 декабря 2025 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Общие положения

В соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и

поселениями, а также в муниципальных образованиях, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, начиная с очередного финансового года осуществляется проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации или в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, органами государственного финансового контроля, являющимися исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Комитета финансов Ленинградской области от 13.11.2023 №18-03/20-98² муниципальное образование «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (далее – МО «Подпорожский муниципальный район», муниципальное образование, МО) включено в перечень вышеуказанных муниципальных образований на 2024 год, что стало основанием для проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

Согласно статье 19 Устава МО «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»³ (далее – Устав) структуру органов местного самоуправления составляют: Совет депутатов Подпорожского муниципального района (далее – Совет депутатов; Совет депутатов МО); Глава Подпорожского муниципального района (далее – Глава МО); Администрация Подпорожского муниципального района (далее – Администрация); Контрольно-счетная комиссия Подпорожского муниципального района.

Администрация наделяется в соответствии с Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальным районом федеральными законами и областными законами. Администрация обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, образуется и подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 32 Устава). Структура Администрации утверждается Советом депутатов МО по представлению Главы Администрации (статья 33 Устава).

² Распоряжение Комитета финансов Ленинградской области от 13.11.2023 №18-03/20-18 «Об утверждении перечня муниципальных образований Ленинградской области, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотаций), замененной дополнительными нормами отчислений, в объеме доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями».

³ Утвержден решением Совета депутатов от 25.12.2012 № 275 «Об утверждении новой редакции Устава МО «Подпорожский муниципальный район».

В соответствии с Положением об Администрации⁴ Администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления МО «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области».

Согласно пункту 3 статьи 1 Положения об Администрации Администрация является органом местного самоуправления в сфере образования.

Пунктом 10 статьи 1 Положения об Администрации предусмотрено, что Администрация в пределах своих полномочий представляет интересы МО «Подпорожский муниципальный район» и муниципального образования «Подпорожское городское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области».

Структурные подразделения Администрации могут обладать правами юридического лица на основании решений Совета депутатов МО (пункт 8 статьи 1 Положения об Администрации).

В структуру Администрации входят: Глава Администрации; заместители Главы Администрации; структурные подразделения Администрации (комитеты, управления, отделы и секторы, в том числе структурные подразделения по техническому обслуживанию). Структурные подразделения Администрации могут обладать правами юридического лица. Основанием для государственной регистрации структурного подразделения Администрации в качестве юридического лица является решение Совета депутатов МО об учреждении соответствующего структурного подразделения Администрации с правами юридического лица и утверждении положения о нем (пункт 2 статьи 2 Положения об Администрации).

Согласно решению Совета депутатов МО от 27.06.2022 №151⁵ в структуру Администрации также входят Комитет финансов Подпорожского муниципального района (с правами юридического лица) (далее – Комитет финансов) и Комитет образования Подпорожского муниципального района (с правами юридического лица) (далее – Комитет образования).

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в МО «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»⁶ участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании являются:

- Глава муниципального образования;
- Совет депутатов;
- Администрация;
- Комитет финансов;
- Контрольно – счетная комиссия муниципального образования;
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;

⁴ Утверждено решением Совета депутатов от 17.04.2017 № 183 «Об утверждении Положения об Администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области в новой редакции» (далее – Положение об Администрации).

⁵ Решение Совета депутатов МО от 27.06.2022 № 151 «Об утверждении структуры Администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области».

⁶ Утверждено решением Совета депутатов от 19.09.2017 № 203 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» в новой редакции» (далее – Положение о бюджетном процессе).

- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета района;
- получатели бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Положения о бюджетном процессе Администрация:

- обеспечивает:
 - составление проекта бюджета района;
 - внесение проекта решения о бюджете района с необходимыми документами и материалами на рассмотрение и утверждение в Совет депутатов;
 - внесение на рассмотрение и утверждение в Совет депутатов проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете района;
 - исполнение бюджета района и составление бюджетной отчетности;
- представляет на рассмотрение и утверждение в Совет депутатов годовой отчет об исполнении бюджета района.

Комитет финансов составляет проект бюджета района, представляет его с необходимыми документами и материалами в Администрацию муниципального образования для внесения в Совет депутатов, организует исполнение бюджета района и составляет отчет об исполнении бюджета района (пункт 4 статьи 8 Положения о бюджетном процессе).

В соответствии с Перечнем главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»⁷ утверждено 19 главных администраторов доходов бюджета муниципального образования (с учетом федеральных и областных государственных органов), в том числе Комитет финансов, Администрация, Комитет образования, Администрация муниципального образования «Важинское городское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», «Вознесенское городское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», «Никольское городское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области».

Согласно решению Совета депутатов МО⁸ главными распорядителями средств бюджета муниципального района являются Комитет финансов, Администрация, Комитет образования.

В соответствии с текстовой частью Пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета Администрации за 2024 год Администрацией заключены договоры безвозмездного бухгалтерского обслуживания с Советом депутатов, МКУ «Управление капитального строительства и административно-хозяйственного обеспечения Администрации Подпорожского муниципального района» и Контрольно-счетной комиссией Подпорожского муниципального района Ленинградской области.

⁷ Утвержден постановлением Администрации от 20.12.2021 № 1796 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области».

⁸ Решение Совета депутатов МО от 18.12.2023 № 224 «О бюджете муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - решение Совета депутатов МО от 18.12.2023 № 224).

На конец 2024 года числились следующие подведомственные Администрации учреждения (предприятия): муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и административно-хозяйственного обеспечения Администрации МО «Подпорожский муниципальный район», муниципальное автономное учреждение «ФОК «Свирь», муниципальные унитарные предприятия Подпорожского муниципального района «Информационно-полиграфический комплекс «Свирские огни» и «Автогарант- Плюс».

Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) к отчету об исполнении бюджета Комитета образования за 2024 год по состоянию на 01.01.2025 Комитету образования подведомственны 18 бюджетных (6 дошкольных учреждений, 8 общеобразовательных учреждений, 3 учреждения дополнительного образования, 1 центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи) и 2 муниципальных казенных учреждения («Хозяйственно-эксплуатационная служба образовательных учреждений Подпорожского района» и «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений Подпорожского района»).

В соответствии со статьей 264.6 БК РФ и Положением о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета МО за 2024 год⁹ утвержден решением Совета депутатов МО от 28.04.2025 №35¹⁰ с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета. Отдельными приложениями к указанному решению Совета депутатов утверждены показатели:

- доходов бюджета муниципального образования по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета муниципального образования по ведомственной структуре расходов бюджета;
- расходов бюджета муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ Контрольно-счетной комиссией муниципального образования проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Подпорожского муниципального района за 2024 год. Согласно заключению Контрольно-счетной комиссии муниципального образования¹¹ бюджет муниципального образования исполнен в соответствии с решением Совета депутатов МО от 18.12.2023 № 224 (с изменениями),

⁹ Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2024 год (далее - годовой отчет об исполнении бюджета МО за 2024 год).

¹⁰ Решение Совета депутатов МО от 28.04.2025 №3 5 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2024 год (далее – решение Совета депутатов МО от 28.04.2025 № 35).

¹¹ Заключение Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2024 год от 25.03.2025 № 219.

требованиями БК РФ и Положением о бюджетном процессе, нарушений и недостатков в ходе проверки не выявлено.

Настоящее Заключение подготовлено с учетом анализа документов, информации и материалов, направленных Администрацией в адрес Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО)¹² по запросу¹³, размещенных на официальном сайте Администрации¹⁴, а также с учетом анализа информации, размещенной на официальных сайтах Комитета финансов Ленинградской области¹⁵ и Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области¹⁶.

2. Анализ формирования и реализации документов стратегического планирования в муниципальном образовании «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (за исключением муниципальных программ)

Анализ показателей Стратегии и Прогноза социально-экономического развития в муниципальном образовании «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ) стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований.

Стратегическим планированием согласно статье 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ признается деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

На уровне муниципального образования документы стратегического планирования, необходимые для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных образованиях, разрабатываются, утверждаются (одобряются) и

¹² Письма Администрации от 27.07.2025 №ИСХ-01-6798/2025, от 05.08.2025 №ИСХ-1-7115/2025, от 11.09.2025 №ИСХ-01-8297/2025.

¹³ Письмо КСП ЛО от 25.06.2025 №01-18-90/2025.

¹⁴ Официальный сайт Администрации - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://podadm.ru/>.

¹⁵ Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://finance.lenobl.ru/ru/>.

¹⁶ Официальный сайт Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://econ.lenobl.ru/ru/>.

реализуются в соответствии с БК РФ. По решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования Российской Федерации (статья 39 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления, относятся к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

Согласно Положению о стратегическом планировании в муниципальном образовании¹⁷ к документам стратегического планирования МО «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» относятся:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- муниципальные программы муниципального образования.

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ, областным законом от 27.07.2015 № 82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области» и Положением о стратегическом планировании постановлением Администрации от 26.01.2018 № 104¹⁸ утвержден Порядок разработки (корректировки), мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (далее – Порядок от 26.01.2018 № 104).

¹⁷ Утверждено решением Совета депутатов от 26.10.2015 № 81 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в муниципальном образовании «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (далее – Положение о стратегическом планировании).

¹⁸ Постановление Администрации от 26.01.2018 № 104 «Об утверждении Порядка разработки (корректировки), мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области».

Согласно пункту 2.1. Порядка от 26.01.2018 № 104 стратегия социально-экономического развития Подпорожского муниципального района разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на долгосрочный период.

Постановлением Администрации от 20.12.2022 № 1862¹⁹ утвержден Прогноз социально-экономического развития МО «Подпорожский муниципальный район» на период до 2028 года (далее – Прогноз СЭР МО от 20.12.2022).

Стратегия социально-экономического развития Подпорожского муниципального района (далее – Стратегия СЭР муниципального района, Стратегия СЭР МО) утверждена решением Совета депутатов от 17.12.2018 № 283²⁰ на период до 2030 года.

Таким образом, период, на который разработана Стратегия СЭР МО (до 2030 года), не соответствует периоду, на который разработан Прогноз СЭР МО (до 2028 года).

В разделе 1 Стратегии СЭР МО отражен анализ социально-экономического развития муниципального образования по состоянию на дату разработки Стратегии СЭР МО, включающий в том числе историческую справку, описание экономико-географического положения, наличие природных ресурсов, оценку экологической ситуации. В данном разделе также анализируется инвестиционный потенциал, трудовые ресурсы, демографическая ситуация, тенденции и возможности развития социальной сферы муниципального образования, ключевых отраслей экономики. Также анализируются динамика инфраструктурного развития и основные инфраструктурные ограничения в развитии района, ресурсная обеспеченность, внешние факторы, оказывающие существенное влияние на социально-экономическое развитие территории и основные проблемы, риски социально-экономического развития муниципального образования.

В разделе 2 Стратегии СЭР МО определены цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития Подпорожского муниципального района, которые взаимоувязаны с долгосрочными приоритетами, целями и задачами социально-экономического развития Ленинградской области.

В соответствии со Стратегией СЭР Ленинградской области до 2030 года²¹, в редакции действовавшей в 2024 году, изменение численности населения региона к 2030 году относительно значения на конец 2015 года составит 117,1%

¹⁹ Постановление Администрации от 20.12.2022 № 1862 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития МО «Подпорожский муниципальный район» на период до 2028 года».

²⁰ Решение Совета депутатов от 17.12.2018 № 283 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на период до 2030 года».

²¹ Утверждена областным законом от 08.08.2016 № 76-оз «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года» (далее - Стратегия СЭР Ленинградской области до 2030 года) (утратил силу с 23.06.2025).

(численность постоянного населения Ленинградской области на конец 2015 года – 1 779,4 тыс. человек²², численность населения Ленинградской области на конец 2030 года – 2 082,4 тыс. человек²³). Вместе с тем, в Стратегии СЭР МО отражено, что этот показатель Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года равен 103%.

Согласно Демографическому прогнозу Ленинградской области, до 2030 года в разрезе муниципальных районов и городского округа²⁴ динамика численности населения Подпорожского муниципального района за 2019- 2030 годы составит менее 10%.

Стратегия СЭР МО в Подпорожском муниципальном районе предполагает менее интенсивный, чем в среднем по региону, рост основных параметров естественного и механического движения населения и аналогичный показатель (численность населения на 2030 год по отношению к 2015 году составит 99,7%). В Подпорожском муниципальном районе в течение последних десяти лет сохранялась тенденция сокращения населения.

Согласно Стратегии СЭР МО прогнозируется сохранение общей численности населения Подпорожского муниципального района на уровне 2015 года – 30,5 тыс. чел. при сокращении коэффициента смертности (2015 год – 20,3, 2030 год – 12,9) и увеличении коэффициента рождаемости (2015 год – 9,4, 2030 год – 10,1)²⁵.

Прогнозируется увеличение миграционного прироста постоянного населения, также прогнозируется приток временно проживающего населения. В летний сезон за счет отдыхающих и временно пребывающих общая численность населения увеличивается в три раза, что расширяет сферу сезонной торговли и обслуживания. Рост численности будет обеспечен преимущественно за счет притока мигрантов, связанного с реализацией потенциальных возможностей развития территории населенных пунктов и создания новых рабочих мест.

В Стратегии СЭР МО отмечается, что демографический прогноз имеет важное значение для целей планирования развития территории, так как позволяет дать оценку основных параметров развития демографического потенциала, таких как половозрастной состав, обеспеченность трудовыми ресурсами, дальнейшие перспективы воспроизводства на основе выбранных гипотез изменения уровней рождаемости, смертности и миграционных потоков.

Учитывая демографические особенности муниципального образования, неблагоприятную демографическую ситуацию в районе, территориальную удаленность от медицинских центров и учреждений здравоохранения в районе требуется соответствующий уровень оснащения и квалификации кадров,

²² Пункт 1.1. «Краткая экономико-географическая справка» Стратегии СЭР Ленинградской области до 2030 года в редакции от 20.06.2018.

²³ Строка «Численность населения Ленинградской области (на конец периода), тыс. человек (справочно)», графа «2025-2030» Таблицы 4 «Целевые показатели реализации» Стратегии СЭР Ленинградской области до 2030 года в редакции от 19.12.2019.

²⁴ Приложение 4 к Стратегии СЭР Ленинградской области до 2030 года в редакции от 19.12.2019.

²⁵ Таблица 2.1.2. Динамика основных демографических показателей Стратегии СЭР МО.

реконструкция или строительство здания районной больницы, обеспечение медицинских работников жильем.

Пунктом 2.5 Стратегии СЭР МО определена стратегическая цель социально-экономического развития Подпорожского муниципального района – повышение качества жизни за счёт развития современного конкурентоспособного экономического комплекса, включающего развитие промышленного потенциала (деревообработка, производство строительных материалов), агропромышленного комплекса, индустрии отдыха и туризма²⁶.

Реализация стратегической цели направлена на включение Подпорожского муниципального района в число конкурентоспособных, инвестиционно-привлекательных муниципальных образований путем реализации следующих задач стратегического развития:

1. Необходимость диверсификации экономики и сохранения потенциала экономики административных центров городских и сельских поселений.

2. Необходимость создания условий устойчивого экономического развития сельских территорий.

3. Реализация эффективной социально-демографической политики, ориентированной на повышение качества жизни населения, омоложение структуры населения и улучшение демографических показателей (человеческого капитала).

4. Модернизация основных сфер социально-экономического развития на основе внедрения современных технологий.

5. Согласованность интересов развития всех субъектов стратегического планирования: органов местного самоуправления, жителей Подпорожского муниципального района и бизнес-структур.

6. Использование современных механизмов государственно-частного партнерства, а также реализация совместных для различного уровня бюджетов программ и проектов.

7. Реализация кластерного подхода в развитии экономики.

8. Повышение конкурентоспособности территории, главным образом за счет развития инфраструктуры, развития реального сектора экономики, вовлечения в экономическую деятельность неэффективно используемых территориальных ресурсов.

9. Формирование положительного имиджа Подпорожского муниципального района у населения, бизнеса и туристов.

В Стратегии СЭР МО были разработаны и рассмотрены три сценария стратегического развития: инерционный, реалистичный и инновационный. Сценарии социально-экономического развития в долгосрочной перспективе различаются в зависимости от степени интенсивности использования факторов ускорения социально-экономических процессов, таких как инвестиционные, инновационно-технологические, структурные и институциональные преобразования.

²⁶ Пункт 2.5 Определение миссии, стратегической цели и задач развития муниципального образования Стратегии СЭР МО.

Выбор базового сценария развития муниципального образования был осуществлен на основании оценки рисков и ресурсных возможностей развития с учетом сравнительного анализа возможных альтернатив развития.

Учитывая, что в соответствии со Стратегией СЭР Ленинградской области до 2030 года целевым является реалистичный сценарий развития Ленинградской области, в основе Стратегии СЭР муниципального района также учтен реалистичный сценарий.

Стратегией СЭР МО предусмотрено, что при «реалистичном» варианте стратегического развития муниципального образования на первом этапе будет необходимо постепенное укрепление существующего состояния экономики по следующим основным направлениям:

- вывод на новый уровень существующих видов деятельности;
- освоение производства новых видов продукции;
- создание перерабатывающих производств, работающих на местном сырье и внедрение современных технологий;
- формирование положительного инвестиционного имиджа района;
- улучшение демографической ситуации, развитие системы здравоохранения, образования, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи;
- улучшение условий среды проживания населения, повышение уровня занятости и социальной защищенности, комплексное развитие сельских территорий;
- увеличение доходов и оптимизация расходов бюджета муниципального образования.

Производство новых видов продукции позволит использовать неосвоенный потенциал района и сформировать новый сегмент экологически чистого производства в сельском хозяйстве и взаимосвязанных с ним производств натуральных органических продуктов питания.

Согласно Стратегии СЭР МО второй этап реализации рассматриваемого сценария предусматривает привлечение внешних инвестиций в существующие и новые производства с целью достижения целевых ориентиров стратегии развития района.

На третьем этапе реализации данного сценария предусматриваются рамочные ориентиры на долгосрочную перспективу развития территории при условии обеспечения динамичного развития созданного потенциала стартовых результатов на первом и втором этапах:

- реализация социально значимых инвестиционных проектов;
- достижение окупаемости приоритетных инвестиционных проектов;
- достижение параметров устойчивого социально-экономического развития, обеспечивающих территорию необходимыми ресурсами.

Достижение стратегической цели социально-экономического развития Подпорожского муниципального района осуществляется посредством реализации двух стратегических направлений:

Таблица № 1

<i>Стратегическое направление 1: «Конкурентоспособная экономика»</i>	<i>Стратегическое направление 2: «Высокое качество жизни»</i>
Приоритет 1.1 «Подпорожье – крупный промышленный центр северо-восточной части Ленинградской области»	Приоритет 2.1 «Социальная инфраструктура»
Приоритет 1.2 «Агропромышленный и рыбопромышленный комплекс»	Приоритет 2.2 «Комфортные городские и сельское поселения»
Приоритет 1.3 «Малое предпринимательство»	Приоритет 2.3 «Транспортный комплекс»
Приоритет 1.4 «Инвестиционная политика»	-
<i>Ожидаемые результаты реализации стратегического направления</i>	
Рост налогооблагаемой базы доходной части местного бюджета	Улучшение демографической характеристики с улучшением показателей естественного и механического прироста населения
Рост рабочих мест, рост заработной платы и общего уровня благосостояния населения	Рост качества и многообразия услуг всем слоям населения: социальных, жилищно-коммунальных, пассажирских перевозок и др., в том числе за счет модернизации и развития объектов инфраструктуры, внедрения современных форм предоставления услуг
Рост инвестиционной привлекательности территории и рост инвестиций в экономику Подпорожского муниципального района	Повышение территориальной доступности услуг для всех категорий населения, включая маломобильные категории населения и инвалидов, молодежь и население старшего поколения
Рост числа импортозамещающих и экспортоориентированных предприятий	Реализация кадровой политики с привлечением молодых высококвалифицированных специалистов в сферу услуг, повышение квалификации кадров социальной сферы
Реализация туристско-рекреационного потенциала и транзитного потенциала территории Подпорожского муниципального района	Улучшение жилищных условий населения за счет реализации жилищной политики, строительства современного жилья, реализации областного закона от 14.10.2008 № 105-оз
	Улучшение транспортной доступности территории и создание условий для реализации транзитного потенциала Подпорожского муниципального района

Реализация указанных приоритетов:

- по *стратегическому направлению 1 «Конкурентоспособная экономика»* включает мероприятия по развитию, диверсификации, модернизации экономического комплекса Подпорожского муниципального района, обеспечению благоприятного инвестиционного климата и улучшению условий ведения бизнеса, поддержке и стимулированию развития малого и среднего предпринимательства, созданию условий для развития объектов деловой инфраструктуры (включая развитие объектов коммерческой инфраструктуры);

- по *стратегическому направлению 2 «Высокое качество жизни»* включает мероприятия по развитию объектов социальной, коммунальной инфраструктуры, транспортной инфраструктуры, включая внедрение современных информационных технологий, модернизацию инфраструктуры и обновление материально-технической базы учреждений обслуживания населения в городской и сельской местности, позволяющей повысить эффективность предоставляемых услуг, повышение энергоэффективности объектов жилищно-коммунального хозяйства, расширение использования энерго- и ресурсосберегающих технологий, повышение эффективности деятельности предприятий пассажирского транспорта, а также реализацию жилищной политики, направленной на улучшение жилищных условий всех категорий и слоев населения.

Согласно Стратегии СЭР МО стратегические направления развития Подпорожского района взаимоувязаны со стратегическими проектными инициативами Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года.

В таблице №2 представлена согласованность приоритетов развития Подпорожского муниципального района и проектных инициатив Стратегии СЭР Ленинградской области до 2030 года, отраженная в Стратегии СЭР МО²⁷:

Таблица № 2

Приоритеты Стратегии СЭР МО		Стратегические проектные инициативы СЭР Ленинградской области до 2030 года
«Конкурентоспособная экономика»	Приоритет 1.1 «Подпорожье – крупный промышленный центр северо-восточной части Ленинградской области»	«Индустриальное лидерство»: увеличение к 2030 году объемов промышленного производства Ленинградской области не менее чем в два раза (вхождение в Топ-10 регионов России по объемам промышленного производства)
	Приоритет 1.4 «Инвестиционная политика»	«Туризм»: увеличение к 2030 году туристского потока в Ленинградскую область, развитие въездного и внутреннего туризма
	Приоритет 1.2 «Агропромышленный и рыбопромышленный комплекс»	«Продовольственная безопасность»: увеличение к 2030 году объемов сельскохозяйственного производства, замещение импортной продукции АПК и обеспечение качественными продуктами питания жителей Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов
	Приоритет 1.3 «Малое предпринимательство»	«Малый бизнес»: обеспечение к 2030 году диверсифицированного экономического роста Ленинградской области за счет развития малого бизнеса
«Высокое качество жизни»	Приоритет 2.1 «Социальная инфраструктура»	«Здоровье населения»: сохранение здоровья населения Ленинградской области на основе приоритетного развития первичной медико-санитарной помощи, профилактики заболеваний, создание трехуровневой системы здравоохранения и внедрения передовых инновационных и управленческих технологий в медицинских организациях региона
		«Профессиональное образование»: обеспечение к 2030 году квалифицированными кадрами устойчивого развития экономики региона на основе непрерывного профессионального образования
		«Физическая культура и спорт»: создание условий, обеспечивающих возможность для граждан вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом
		«Культура»: удовлетворение потребности населения Ленинградской области и России в целом в культурном и духовно-нравственном развитии как основах роста человеческого капитала и обеспечения социальной стабильности и единства общества
		«Молодежная политика»: развитие потенциала молодежи в интересах общества и Ленинградской области

²⁷ Таблица 2.6.1. Соответствие приоритетов развития Подпорожского муниципального района проектным инициативам Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2030 года Стратегии СЭР МО.

Приоритеты Стратегии СЭР МО		Стратегические проектные инициативы СЭР Ленинградской области до 2030 года
	Приоритет 2.2 «Комфортные городские и сельское поселения»	«Комфортные поселения»: повышение качества среды проживания в городских и сельских поселениях Ленинградской области, рост инвестиционной привлекательности населенных пунктов Ленинградской области
		«Жилищно-коммунальный и топливно-энергетический комплексы»: обеспечение надежности и эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса Ленинградской области (направления развития включают основные традиционные секторы жилищно-коммунального хозяйства: теплоэнергетика, электроэнергетика, водоснабжение и водоотведение, газоснабжение)
		«Строительство»: стабилизация и обеспечение роста строительной сферы как одного из источников развития экономики
	Приоритет 2.3 «Транспортный комплекс»	«Безопасность»: снижение общего уровня преступности за счет эффективной системы общественной безопасности и правопорядка «Современный транспортный комплекс»: повышение качества транспортного обслуживания населения и качественное развитие транспортной системы Ленинградской области

Показателями для оценки достижения ожидаемых результатов реализации стратегического приоритета «Конкурентоспособная экономика» являются²⁸:

Таблица № 3

Наименование показателя	Ед. изм.	Достигнутый уровень		Целевые значения					
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2024*	2025-2030*
Стратегический приоритет «Конкурентоспособная экономика»									
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), всего	млн руб. в ценах соотв. лет	6807,3	6716,6	7562,7	7977,6	8442,7	8957,6	9000,0	12000,0
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	115,3	99,2	103,3	102,1	102,8	103,0	103,2	105,0
Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий	Человек	4477,0	4372,0	4400,0	4440,0	4490,0	4520,0	4550,0	4700,0
Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций	Руб. в ценах соотв. лет	32034,0	33912,0	35826,0	37975,0	40254,0	41543,0	48000,0	58000,0

²⁸ Таблица 5.1. Индикативная система оценки результатов и мониторинга реализации Стратегии СЭР МО.

Наименование показателя	Ед. изм.	Достигнутый уровень		Целевые значения					
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2024*	2025-2030*
Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования	млн руб. в ценах соотв. лет	685,0	621,0	674,4	730,2	820,1	913,9	1200,0	1500,0
Уровень зарегистрированной безработицы	%	1,0	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,7
Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства)	млн руб. в ценах соотв. лет	990,0	994,0	1045,0	1111,0	1178,0	1254,0	1400,0	1800,0
Объем платных услуг населению (без субъектов малого предпринимательства)	млн руб. в ценах соотв. лет	85,0	88,0	94,0	100,0	107,0	114,0	120,0	150,0
Продукция сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах)	млн руб. в ценах соответствующих лет	25,0	26,0	26,9	28,0	29,1	30,3	40,0	50,0
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	Ед.	213,0	276,0	323,0	340,0	357,0	365,0	390,0	450,0
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	%	38,4	39,7	39,7	40,2	40,9	41,2	43,0	45,0
Доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов в доходах бюджета Подпорожского района	%	32,4	27,0	27,3	41,9	43,8	44,3	45,0	50,0

* Целевое значение указывается на конец соответствующего этапа реализации Стратегии СЭР МО

Показателями для оценки достижения ожидаемых результатов реализации стратегического приоритета «Высокое качество жизни» являются²⁹:

Таблица № 4

Наименование показателя	Ед. изм.	Достигнутый уровень		Целевые значения					
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2024*	2025-2030*
Стратегический приоритет «Качество жизни»									
Численность населения, всего	Человек	29732	28924	28900	27700	27400	27100	27400	30500
Коэффициент рождаемости	Чел. на 1 тыс. чел. населения	8,9	7,6	7,3	7,2	7,0	7,5	8,2	10,1

²⁹ Таблица 5.1. Индикативная система оценки результатов и мониторинга реализации Стратегии СЭР МО.

Наименование показателя	Ед. изм.	Достигнутый уровень		Целевые значения					
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2024*	2025-2030*
Коэффициент смертности	Чел. на 1 тыс. чел. населения	18,8	19,1	19	18,5	18,1	17,8	16,3	12,9
Уровень обеспеченности дошкольными общеобразовательными учреждениями	Мест на 1000 детей 1-6 лет	1021,0	1018,0	1034,0	1023,0	1038,0	1020,0	1020,0	1010,0
Количество обучающихся в первую смену в дневных учреждениях общего образования	% к общему числу обучающихся в этих учреждениях	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования	Кв. метров общей площади в год	9928,0	13115,0	4000,0	4000,0	4000,0	4000,0	5000,0	7000,0
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	Кв. метров общей площади на 1 чел.	26,73	26,4	27,6	28,0	28,3	28,7	29,5	30,5
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования	%	29,3	29,3	29,3	29,3	29,3	30,0	33,0	40,0
Удельный вес дорог, не отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности дорог	%	-	84,6	84,6	84,6	83,0	80,0	70,0	50,0

* Целевое значение указывается на конец соответствующего этапа реализации Стратегии СЭР МО

Показатели прогноза социально-экономического развития МО на 2023 год определены Прогнозом СЭР МО от 03.10.2022³⁰.

Прогнозом СЭР МО от 19.10.2023³¹ дана оценка достижению прогнозных значений показателей социально-экономического развития МО на 2023 год, утвержденных Прогнозом СЭР МО от 03.10.2022, в том числе:

Таблица № 5

Наименование показателя	Ед. изм.	Прогноз СЭР МО от 03.10.2022	Прогноз СЭР МО от 19.10.2023	+/- %
Численность населения, всего ³²	Человек	26 022	25 508	-2,0
Коэффициент рождаемости	Чел. на 1 тыс. чел. населения	7,8	6,3	-19,2
Коэффициент смертности	Чел. на 1 тыс. чел. населения	21,7	20,0	-7,8
Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования	Кв. метров общей площади в год	15 963,9	14 293,1	-10,5
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	Кв. метров общей площади на 1 чел.	32,5	32,5	0
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования	%	40,8	36,4	-10,8
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), всего	млн руб. в ценах соотв. лет	1 028,8	4 324,0	+320,3

³⁰ Постановление Администрации от 03.10.2022 № 1371 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития МО «Подпорожский муниципальный район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Прогноз СЭР МО от 03.10.2022).

³¹ Постановление Администрации от 19.10.2023 № 2047 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития МО «Подпорожский муниципальный район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Прогноз СЭР МО от 19.10.2023, постановление Администрации от 19.10.2023).

³² По состоянию на 01 января года.

Наименование показателя	Ед. изм.	Прогноз СЭР МО от 03.10.2022	Прогноз СЭР МО от 19.10.2023	+/- %
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	39,4	173,3	+339,8
Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования	млн руб. в ценах соотв. лет	782,0	809,7	+3,5
Уровень зарегистрированной безработицы	%	0,47	0,62	+31,9
Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства)	млн руб. в ценах соотв. лет	3 344,4	3 269,2	-2,2
Объем платных услуг населению (без субъектов малого предпринимательства)	млн руб. в ценах соотв. лет	102,9	202,4	+96,7
Продукция сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах)	млн руб. в ценах соответствующих лет	421,9	445,8	+5,7
Количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года)	Ед.	865 ³³	865	0
Среднесписочная численности работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия)	Человек	3 133,0 ³⁴	3 965	+26,6
Доходы консолидированного бюджета муниципального образования, всего	млн руб.	1 753,5	1 945,4	+10,9
Собственные (налоговые и неналоговые) доходы	млн руб.	672,7	676,4	+0,6

Согласно Прогнозу СЭР МО от 25.10.2024³⁵ в целом планируемые к достижению по итогам 2023 года значения показателей ожидаемых результатов реализации стратегических направлений социально-экономического развития Подпорожского муниципального района в 2023 году достигнуты, за исключением показателей «Численность населения, всего», «Коэффициент рождаемости», «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя», «Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования», «Уровень зарегистрированной безработицы», в том числе:

Таблица № 6

Наименование показателя	Ед. изм.	Прогноз СЭР МО от 20.12.2022	Отчет ³⁶	Достижение значений прогнозных показателей, %
Численность населения, всего ³⁷	Человек	26 022	25 508	98,0
Коэффициент рождаемости	Чел. на 1 тыс. чел. населения	7,8	6,6	84,6
Коэффициент смертности	Чел. на 1 тыс. чел. населения	21,7	19,4	- 10,6*
Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования	Кв. метров общей площади в год	15 963,9	22 138,0	138,7
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	Кв. метров общей площади на 1 чел.	32,5	31,7	97,5
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования	%	40,8	54,0	132,4
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), всего	млн руб. в ценах соотв. лет	1 028,8	1 207,0	117,3
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	39,4	48,4	122,8
Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования	млн руб. в ценах соотв. лет	782,0	524,6	67,1
Уровень зарегистрированной безработицы	%	0,47	0,56	80,9

³³ Прогноз СЭР МО от 03.10.2022 № 1371.

³⁴ Прогноз СЭР МО от 03.10.2022 № 1371.

³⁵ Утвержден постановлением Администрации от 25.10.2024 № 1964 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития МО «Подпорожский муниципальный район» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Прогноз СЭР МО от 25.10.2024).

³⁶ Прогноз СЭР МО от 25.10.2024.

³⁷ По состоянию на 01 января года.

Наименование показателя	Ед. изм.	Прогноз СЭР МО от 20.12.2022	Отчет ³⁶	Достижение значений прогнозных показателей, %
Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства)	млн руб. в ценах соотв. лет	3 344,4	3 430,6	102,6
Объем платных услуг населению (без субъектов малого предпринимательства)	млн руб. в ценах соотв. лет	102,9	343,7	334,0
Продукция сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах)	млн руб. в ценах соответствующих лет	421,9	423,1	100,3
Количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года)	Ед.	865 ³⁸	880	101,7
Среднесписочная численности работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия)	Человек	3 133,0 ³⁹	4 225,0	134,9
Доходы консолидированного бюджета муниципального образования, всего	млн руб.	1 753,5	2 369,3	135,1
Собственные (налоговые и неналоговые) доходы	млн руб.	672,7	710,8	105,7

*Достигнутое значение коэффициента смертности в 2023 году меньше установленного планового на 10,6%.

Согласно докладу Главы МО об итогах социально-экономического развития Подпорожского муниципального района за 2023 год и задачи на 2024 год⁴⁰ экономический кризис, вследствие применения широкомасштабных антироссийских санкций с начала специальной военной операции, негативно отразился на производственной деятельности предприятий района, особенно лесной отрасли, в большей степени ориентированной на экспорт. Предприятия работают с неполной загрузкой производственных мощностей. Лесопромышленный комплекс Подпорожского района в 2023 году характеризуется значительным снижением объемов производимой продукции и оборота средств.

Территория Подпорожского района

В соответствии с Инвестиционным паспортом МО за 2024 год⁴¹ территория Подпорожского района составляет 795,586 тыс. га с учетом акватории Онежского озера, без учета акватории Онежского озера 780,538 тыс. га.

Согласно анализу социально-экономического развития муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» по состоянию на дату разработки Стратегии СЭР МО (2018 год) муниципальный район располагает самым большим на территории Ленинградской области лесным массивом. По состоянию на 01.01.2025 Леса 1 и 2 группы занимают площадь 707 тыс. га⁴². Также природно-ресурсным потенциалом являются глина, песок, торф, строительный камень, песчано-гравийные материалы, кварциты, облицовочный материал (габбродиабаз).

³⁸ Прогноз СЭР МО от 03.10.2022 №1371.

³⁹ Прогноз СЭР МО от 03.10.2022 №1371.

⁴⁰ Официальный сайт Администрации: Доклад Главы МО о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района за 2024 год и их планируемых значениях на трехлетний период (далее – Доклад Главы МО за 2024 год) - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://podadm.ru/teksty-vystupleniy-i-zayavleniy-za-2025-god.html> (дата обращения: 08.09.2025).

⁴¹ Официальный сайт Администрации: - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://podadm.ru/investicionnaya-politika.html> (дата обращения: 08.09.2025).

⁴² Инвестиционный паспорт МО за 2024 год.

По состоянию на дату разработки Стратегии СЭР МО (2018 год) на долю земель промышленности, энергетики, транспорта, связи и земель иного специального назначения приходилось 10,23% от общей площади муниципального образования, на долю земель сельскохозяйственного назначения – 21,21%.

По состоянию на 01.01.2025 распределение земель по категориям представлено следующим образом⁴³:

- земли сельскохозяйственного назначения - 180,92 тыс. га или 23,2% от площади территории Подпорожского района без учета акватории Онежского озера;

- площадь лесных земель - 555,0 тыс. га;
- земли населенных пунктов - 7,007 тыс. га;
- земли промышленности - 0,396 тыс. га;
- земли водного фонда - 22,9 тыс. га;
- земли особо охраняемых территорий - 0,184 тыс. га.

Площадь Подпорожского муниципального района составляет 9,3% от общей площади Ленинградской области и находится на значительном расстоянии от Санкт-Петербурга (275 км), в связи с чем не попадает под его влияние и влияние его агломерации.

Население

Стратегией СЭР МО по состоянию на 2018 год демографическая ситуация характеризовалась как относительно неблагоприятная: в целом по району сохранялась естественная убыль населения, показатель смертности превышал показатель рождаемости. В муниципальном образовании отмечалась тенденция роста миграционного оттока, что усугубляло естественную убыль населения. Негативной тенденцией демографического развития Подпорожского района, как и в целом по Ленинградской области, также являлось ускорение процесса старения населения на фоне сокращения доли трудоспособного населения района. Последствиями указанных изменений структуры населения в долгосрочной перспективе прогнозировалось сокращение кадрового потенциала экономики района, повышение демографической нагрузки на трудоспособных граждан, а также увеличение спроса на услуги по уходу и социальному обслуживанию.

Согласно данным сервиса «Мониторинг Ленинградской области»⁴⁴ численность населения Подпорожского района с 2018 года по состоянию на 01.01.2025 сократилась на 14,2%.

⁴³ Инвестиционный паспорт МО за 2024 год.

⁴⁴ Информационно-аналитическая система «Мониторинг» - [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://monitoring.lenreg.ru/pokazateli-razvitiya-municipalnyx-o/sfery-monitoringa/perechen-pokazatelej/dinamika/?j=¶mPeriod=2024-01-01T00:00:00.000Z¶mSEPMOSector=8000000000000000&territory=41636000&LenObl_SEP_MO_OPER_MDX_paramPeriod=2025-03-01T00:00:00.000Z&LenObl_SEP_MO_OPER_RDB_paramPeriod=2025-03-01T00:00:00.000Z¶mSEPМОIndicator=8010000000000000¶mAttribute=5&viewCode=LenObl_SEP_MO_003_001_report&device=Desktop (дата обращения: 12.09.2025).

На протяжении 2024 года демографическая ситуация в Подпорожском районе продолжала ухудшаться, численность населения уменьшилась и с учетом миграционных процессов на конец года составила 24 820 человек⁴⁵.

В Докладе Главы МО за 2024 год отражено, что несмотря на реализацию мероприятий демографической политики в Подпорожском районе в прогнозируемом периоде 2025 - 2027 годов ожидается снижение численности населения района. Характер миграции населения на среднесрочный период прогноза ожидается отрицательным. Прогноз на ближайшие три года с точки зрения роста численности населения МО «Подпорожский муниципальный район» неблагоприятный – общая численность населения будет продолжать сокращаться.

К основным факторам, определяющим имеющуюся демографическую ситуацию в районе, в первую очередь относятся:

- низкий уровень рождаемости, который связан с уменьшением численности женщин репродуктивного возраста, так как в эту группу вступили малочисленные поколения родившихся в 1990-х годах;
- достаточно высокий уровень смертности среди трудоспособного населения;
- отток населения в связи с нехваткой рабочих мест, ограниченными возможностями карьерного и профессионального развития, недостаточной развитостью инфраструктуры.

Промышленность

Согласно Стратегии СЭР МО по состоянию на 2018 год основной сферой экономической деятельности Подпорожского муниципального района являлись обрабатывающие производства (лесозаготовительная и деревообрабатывающая деятельность, производство строительных материалов) и электроэнергетика.

На начало 2025 года данная направленность экономической деятельности района сохранена. Вместе с тем, в 2024 году на территории района также добывался песок, щебень, гравий, бутовый и природный камень, производились строительные материалы, ремонтировались суда, изготавливались железобетонные конструкции мостов и других сооружений, работали предприятия легкой и пищевой промышленности. С середины 2024 года в экономической ситуации района наблюдались положительные тенденции, обусловленные началом запуска производственной деятельности нового обрабатывающего предприятия ЛПК ООО «ВЛП Свирь»⁴⁶.

На начало 2025 года базисом экономики Подпорожского района являются 6 крупных промышленных предприятия, которые производят конкурентоспособную продукцию известную как в России, так и за рубежом⁴⁷:

- АО «Мостожелезобетонконструкция» Подпорожский завод МЖБК (производство изделий из бетона для использования в строительстве);
- ООО «ВЛП Свирь» (производство пиломатериалов);

⁴⁵ Инвестиционный паспорт МО за 2024 год.

⁴⁶ Инвестиционный паспорт МО за 2024 год.

⁴⁷ Доклад Главы МО за 2024.

- АО «Вознесенская РЭБ флота» (ремонт судов);
- АО «БТК групп» Подпорожская фабрика (пошив спецодежды);
- Каскад Ладожских ГЭС филиал «Невский» ОАО «ТГК-1» (производство электрической энергии);
- ООО «Карьер-Щелейки» (добыча строительного камня).

Согласно Стратегии СЭР МО в качестве текущих приоритетов специализации Подпорожского муниципального района Стратегией СЭР Ленинградской области до 2030 года отмечены следующие отрасли: производство строительных материалов и машиностроение.

Вместе с тем, в Стратегии СЭР Ленинградской области до 2030 года, в редакции действовавшей в 2024 году⁴⁸, перспективными специализациями для МО Подпорожский муниципальный район определены производство прочих неметаллических минеральных продуктов; аквакультура, рыболовство; экологический туризм; этнографический туризм; производство биотоплива, в том числе торрефицированных пеллет. Таким образом, в Стратегии СЭР Ленинградской области до 2030 года перспективные специализации для Подпорожского муниципального района существенно отличаются от рассматриваемых в Стратегии СЭР МО.

В основу анализа инвестиционного потенциала муниципального района положена Инвестиционная стратегия Ленинградской области на период до 2025 года⁴⁹, согласно которой Подпорожский район входит в группу районов с наименьшим потенциалом привлекательности для инвестиций (пятая группа) по всем четырем критериям оценки инвестиционного потенциала муниципальных образований⁵⁰, а именно:

- наличие относительно доступных трудовых ресурсов (население в трудоспособном возрасте, проживающее в муниципальном образовании, не занятое на крупных и средних предприятиях, расположенных на территории муниципального образования);
- внебюджетные инвестиции на одного жителя, отражающие привлекательность (по разным мотивам) для инвесторов;
- расстояние до Санкт-Петербурга;
- выработка на одного работающего (отношение оборота крупных и средних предприятий к численности занятого населения).

Сельское хозяйство

В Стратегии СЭР МО по состоянию на 2018 год отражено, что в агропромышленном комплексе Подпорожского района крупные и средние предприятия сельского хозяйства отсутствовали; функционировали 3 предприятия рыбохозяйственного комплекса; 3 индивидуальных

⁴⁸ Приложение 3 к Стратегии СЭР Ленинградской области до 2030 года «Экономическая специализация территорий Ленинградской области в соответствии с муниципальными стратегическими документами» (в редакции от 19.12.2019).

⁴⁹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 19.02.2014 №29 (далее - Инвестиционная стратегия Ленинградской области на период до 2025 года).

⁵⁰ Приложение к Инвестиционной стратегии Ленинградской области на период до 2025 года «Инвестиционный потенциал муниципальных образований Ленинградской области».

предпринимателя осуществляли вылов рыбы; из 24 крестьянских (фермерских) хозяйств, фактически осуществляли деятельность 7 крестьянско-фермерских хозяйств. Также отмечалось, что 1 677 личных подсобных хозяйств населения производили сельскохозяйственную продукцию; 82,5% всего объема сельскохозяйственной продукции в Подпорожском районе производилось организациями рыбохозяйственного комплекса.

В 2024 году в сфере агропромышленного комплекса осуществляли деятельность: 6 предприятий (обособленных подразделений) рыбохозяйственного комплекса; 1 индивидуальный предприниматель, осуществляющий вылов рыбы; 1 предприятие пищевой промышленности; 11 крестьянских (фермерских) хозяйств; 2 248 личных подсобных хозяйств населения, включая 10 граждан, оформивших самозанятость⁵¹.

Коммунальное хозяйство и инфраструктура

Развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства оказывает значительное влияние как на уровень и качество жизни граждан, так и на возможности развития различных видов и направлений хозяйственной деятельности. Согласно Стратегии СЭР МО количество организаций, предоставляющих услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства, по состоянию на 2018 год (12 единиц) значительно сократилось относительно 2013 года (17 единиц). На обслуживании указанных организаций находилось 737 жилых домов, 16 котельных, 66 км тепловых сетей, 110 км водопроводных сетей, более 64 км канализационных сетей.

В 2024 году на территории Подпорожского района коммунальные услуги потребителям оказывали 11 предприятий⁵². Количество котельных, протяженность тепловых, водопроводных и канализационных сетей на конец 2024 года по сравнению с 2018 годом не изменилось⁵³.

Электроснабжение

В 2018 году суммарная трансформаторная мощность на территории Подпорожского района составляла около 237 тыс. кВА; отмечался резерв незадействованных электрических мощностей⁵⁴.

По состоянию на конец 2024 года суммарная трансформаторная мощность на территории Подпорожского района составляет 4 256,5 мВА; имеется резерв незадействованных электрических мощностей⁵⁵.

Теплоснабжение

Также как и в 2018 году⁵⁶ в 2024 году⁵⁷ теплоснабжение осуществляется муниципальными предприятиями, организациями частной собственности, акционерными обществами, государственными предприятиями. На территории

⁵¹ Инвестиционный паспорт МО за 2024 год.

⁵² Доклад Главы МО за 2024.

⁵³ Инвестиционный паспорт МО за 2024 год.

⁵⁴ Стратегия СЭР МО.

⁵⁵ Инвестиционный паспорт МО за 2024 год.

⁵⁶ Стратегия СЭР МО.

⁵⁷ Инвестиционный паспорт МО за 2024 год.

района функционируют 4 муниципальных котельных, 2 из них используют щепу и две котельных работают на газовом топливе.

Газоснабжение

По состоянию на 2018 год⁵⁸ в Подпорожском муниципальном районе были газифицированы: г. Подпорожье, пгт. Никольский, пгт. Важины. Сжиженный газ доставляется на блок-модульную котельную г. Подпорожье (мкр. Ольховец), древесное топливо (щепа и дрова) используется на котельных в г. Подпорожье, п. Вознесенье и с. Винницы; на природном газе работают 10 автоматизированных котельных; на газ переведены все крупные промышленные предприятия в Подпорожье.

На конец 2024 года в Подпорожском муниципальном районе на природном газе работают восемь автоматизированных котельных в г. Подпорожье, две – в п. Никольский, одна – в п. Важины⁵⁹.

Жилищное хозяйство

Одной из важных социальных проблем в МО «Подпорожский муниципальный район» остается жилищная проблема – значительное количество семей нуждается в улучшении жилищных условий.

По данным на 2017 год число нуждающихся в улучшении жилищных условий в районе составляет 987 человек или 422 семьи. Из них 114 семей (252 человека) относятся к льготным категориям⁶⁰.

По состоянию на конец 2024 года жилищный вопрос остается одной из наиболее серьезных социально-экономических проблем⁶¹. Значительная часть населения испытывает потребность в улучшении жилищных условий. За 2024 год значение показателя «Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях» составило 8,16%. На учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и улучшении жилищных условий состоит 241 семья.

Пунктом 3 статьи 173 БК РФ установлено, что Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

Постановлением Администрации от 12.04.2021 №584⁶² утвержден порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга реализации и оценки качества прогноза социально-экономического развития МО «Подпорожское

⁵⁸ Стратегия СЭР МО.

⁵⁹ Инвестиционный паспорт МО за 2024 год.

⁶⁰ Стратегия СЭР МО.

⁶¹ Доклад Главы МО за 2024.

⁶² Постановление Администрации от 12.04.2021 №584 «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга реализации и оценки качества прогноза социально-экономического развития МО «Подпорожское городское поселение» и МО «Подпорожский муниципальный район» на среднесрочный период».

городское поселение» и МО «Подпорожский муниципальный район» на среднесрочный период (далее – Порядок разработки и корректировки Прогноза СЭР МО), согласно пункту 14 которого прогноз СЭР МО одобряется Администрацией путем издания соответствующих постановлений об утверждении прогноза.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» внесен на рассмотрение Совета депутатов МО Администрацией 11.10.2023⁶³

При этом, Прогноз СЭР МО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов утвержден постановлением Администрации от 19.10.2023.

В нарушение пункта 3 статьи 173 БК РФ, пункта 14 Порядка разработки и корректировки Прогноза СЭР МО, прогноз СЭР МО на 2024 год одобрен Администрацией на 8 дней позже внесения проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в законодательный (представительный) орган.

Прогнозом СЭР МО от 25.10.2024⁶⁴ дана оценка достижению прогнозных значений показателей социально-экономического развития МО на 2024 год, утвержденных Прогнозом СЭР МО от 19.10.2023, в том числе:

Таблица № 7

Наименование показателя	Ед. изм.	Прогноз СЭР МО от 19.10.2023	Прогноз СЭР МО от 25.10.2024	+/- %
Численность населения, всего ⁶⁵	Человек	25 033	25 067	+0,1
Коэффициент рождаемости	Чел. на 1 тыс. чел. населения	6,9	6,8	-1,4
Коэффициент смертности	Чел. на 1 тыс. чел. населения	20,2	19,7	-2,5
Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования	Кв. метров общей площади в год	11 810,0	5 500,0	-53,4
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	Кв. метров общей площади на 1 чел.	33,7	33,2	-1,5
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования	%	36,5	54,1	+48,2
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), всего	млн руб. в ценах соотв. лет	1 134,6	3 408,8	+200,4
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	20,7	282,4	+1 264,3
Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования	млн руб. в ценах соотв. лет	2 052,3	414,7	-79,8
Уровень зарегистрированной безработицы	%	0,65	0,33	-49,2
Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства)	млн руб. в ценах соотв. лет	3 590,5	3 776,0	+5,2
Объем платных услуг населению (без субъектов малого предпринимательства)	млн руб. в ценах соотв. лет	219,3	406,5	+85,4
Продукция сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах)	млн руб. в ценах соответствующих лет	453,3	510,0	+12,5
Количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года)	Ед.	870	870	0
Среднесписочная численности работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия)	Человек	3 967	4 225	+6,5

⁶³ Письмо Администрации от 10.11.2023 №ИСХ-01-10629/2023.

⁶⁴ Утвержден постановлением Администрации от 25.10.2024 №1964 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития МО «Подпорожский муниципальный район» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Прогноз СЭР МО от 25.10.2024).

⁶⁵ По состоянию на 01 января года.

Наименование показателя	Ед. изм.	Прогноз СЭР МО от 19.10.2023	Прогноз СЭР МО от 25.10.2024	+/- %
Доходы консолидированного бюджета муниципального образования, всего	млн руб.	2 020,0	4 198,3	+107,8
Собственные (налоговые и неналоговые) доходы	млн руб.	660,9	1 812,2	+174,2

Согласно докладу Главы МО о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района за 2024 год⁶⁶, Инвестиционному паспорту МО «Подпорожский муниципальный район» за 2024 год⁶⁷ (далее - Инвестиционный паспорт МО за 2024 год), а также согласно результатам оценки качества прогноза социально-экономического развития МО на 2024 год по ключевым показателям⁶⁸ к концу 2024 года из 21 показателя, целевые ориентиры для которых определены Стратегией СЭР МО, из 21 значения целевых ориентиров достигнуты только 12, в том числе:

Таблица № 8

Наименование показателя	Ед. изм.	Стратегия СЭР МО ⁶⁹	Прогноз СЭР МО от 19.10.2023	Фактическое значение ⁷⁰	Достижение значений целевых показателей, %	
					Стратегии СЭР МО	Прогноза СЭР МО от 19.10.2023
Численность населения, всего	Человек	27 400 ⁷¹	25 033 ⁷²	25 067 ⁷³ / 24 820 ⁷⁴	90,6	100,1
Коэффициент рождаемости	Чел. на 1 тыс. чел. населения	8,2	6,9	6,4	78,0	92,8
Коэффициент смертности	Чел. на 1 тыс. чел. населения	16,3	20,2	19,4	81,0	104,0
Уровень обеспеченности дошкольными общеобразовательными учреждениями	Мест на 1000 детей 1-6 лет	1 020	Нет данных	1 453	142,5	Нет данных
Количество обучающихся в первую смену в дневных учреждениях общего образования	% к общему числу обучающихся в этих учреждениях	100	Нет данных	100	100	Нет данных
Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования	Кв. метров общей площади в год	5 000	11 810,0	7 735	154,7	65,5
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	Кв. метров общей площади на 1 чел.	29,5	33,7	32,97	111,8	97,8
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования	%	33	36,5	53,1	160,9	145,5
Удельный вес дорог, не отвечающих нормативным	%	70	Нет данных	64,6	92,3	Нет данных

⁶⁶ Доклад Главы Администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района за 2024 год и планируемых значениях на трехлетний период, утвержденный Главой Администрации 29.04.2025.

⁶⁷ Утвержден постановлением администрации от 19.06.2025 №1098 «Об утверждении Инвестиционного паспорта МО «Подпорожский муниципальный район» за 2024 год».

⁶⁸ Письмо Администрации от 19.03.2025 №ИСХ-01-2507/2025.

⁶⁹ Целевые ориентиры, закрепленные в Таблице 5.1. Индикативная система оценки результатов и мониторинга реализации Стратегии СЭР МО.

⁷⁰ Доклад Главы МО за 2024, Инвестиционный паспорт МО за 2024 год, письмо Администрации от 19.03.2025 №ИСХ-01-2507/2025, письмо Администрации от 11.09.2025 №ИСХ-01-8297/2025.

⁷¹ По состоянию на конец 2024 года.

⁷² По состоянию на 01.01.2024.

⁷³ По состоянию на 01.01.2024.

⁷⁴ По состоянию на 01.01.2025.

Наименование показателя	Ед. изм.	Стратегия СЭР МО ⁶⁹	Прогноз СЭР МО от 19.10.2023	Фактическое значение ⁷⁰	Достижение значений целевых показателей, %	
					Стратегии СЭР МО	Прогноза СЭР МО от 19.10.2023
требованиям в общей протяженности дорог						
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), всего	млн руб. в ценах соотв. лет	9 000	Нет данных ⁷⁵	5 344,3	59,4	Нет данных
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,2	20,7	192,1	186,1	928,0
Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий	Человек	4 550	Нет данных	3 977	87,4	Нет данных
Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций	Руб. в ценах соотв. лет	48 000	Нет данных	61 376,4	127,9	Нет данных
Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования	млн руб. в ценах соотв. лет	1 200	2 052,3	841,25	70,1	41,0
Уровень зарегистрированной безработицы	%	0,8	0,65	0,31	161,3	152,3
Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства)	млн руб. в ценах соотв. лет	1 400	3 590,5	3 935,6	281,1	109,6
Объем платных услуг населению (без субъектов малого предпринимательства)	млн руб. в ценах соотв. лет	120	219,3	362,0	301,7	165,1
Продукция сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах)	млн руб. в ценах соответствующих лет	40	453,3	510,0	1 275,0	112,5
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	Ед.	390	Нет данных	351,33	90,1	Нет данных
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	%	43	Нет данных	53,6	124,7	Нет данных
Доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов в доходах бюджета Подпорожского района	%	45	Нет данных	22,4	49,8	Нет данных

Следует отметить, что значения показателей «Численность населения, всего», «Коэффициент рождаемости», «Коэффициент смертности» и «Индекс промышленного производства», прогнозируемые к достижению Прогнозом СЭР МО от 19.10.2023 по итогам 2024 года, установлены ниже значений целевых ориентиров на конец 2024 года по соответствующим показателям, определенных Стратегией СЭР МО.

Кроме того, Прогнозом СЭР МО от 19.10.2023 не установлены прогнозные значения 5 показателей, целевые ориентиры для которых определены Стратегией СЭР МО, в том числе отсутствуют прогнозные значения показателей «Уровень обеспеченности дошкольными общеобразовательными учреждениями», «Количество обучающихся в первую смену в дневных

⁷⁵ Письмо Администрации от 11.09.2025 №ИСХ-01-8297/2025.

учреждениях общего образования», «Удельный вес дорог, не отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности дорог», «Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий», «Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций».

Стратегией СЭР МО определены целевые ориентиры для показателей «Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения», исчисляемые в абсолютных величинах, «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» и «Доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов в доходах бюджета Подпорожского района», исчисляемые в процентном выражении, в то время как Прогнозом СЭР МО от 19.10.2023 установлены прогнозные значения показателей «Количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года)», «Среднесписочная численность работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия)» и доходы «Собственные (налоговые и неналоговые)», исчисляемые в абсолютных величинах, в связи с чем произвести сравнительный анализ достижения прогнозных значений, установленных Прогнозом СЭР МО от 19.10.2023, и целевых ориентиров, определенных Стратегией СЭР МО по состоянию на конец 2024 года, не представляется возможным ввиду несопоставимости данных.

Самое низкое достижение целевого ориентира, определенного Стратегией СЭР МО, по итогам 2024 года сложилось по показателю «Доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов в доходах бюджета Подпорожского района» - 49,8%: Стратегией СЭР МО предусмотрен целевой ориентир 45%, фактически достигнуто значение 22,4%.

Коэффициент рождаемости по итогам 2024 года составил 6,4 человека на 1 тысячу человек населения, то есть, значение соответствующего показателя, определенного Прогнозом СЭР МО от 19.10.2023 (6,9 человека на 1 тысячу человек населения) достигнуто на 92,8%, в то время как целевой ориентир соответствующего показателя, определенный Стратегией СЭР МО на конец 2024 года (8,2 человека на 1 тысячу человек населения), достигнут на 78,0%.

В таблице № 9 приведены сведения о динамике достижения значения показателя «Коэффициент рождаемости» в разрезе трехлетнего горизонта планирования:

Таблица № 9

Наименование показателя (ед. измерения)	2022 год			2023 год			2024 год		
	Прогноз ⁷⁶	Оценка ⁷⁷	Отчет ⁷⁸	Прогноз ⁷⁹	Оценка ⁸⁰	Отчет ⁸¹	Прогноз ⁸²	Оценка ⁸³	Отчет ⁸⁴
Коэффициент рождаемости (чел. на 1 тыс. чел. населения)	7,6	7,4	6,0	7,8	6,3	6,6	6,9	6,8	6,4

Исходя из данных о степени достижения прогнозных значений показателя «Коэффициент рождаемости» за последние три года прослеживается тенденция недостаточного качества прогнозирования по данному показателю.

По итогам 2024 года коэффициент смертности составил 19,4 человека на 1 тысячу человек населения, что свидетельствует о снижении смертности в 2024 году (прогнозное значение соответствующего показателя Прогноза СЭР МО от 19.10.2023 20,2 человека на 1 тысячу человек населения)⁸⁵. Вместе с тем, целевой ориентир установленный Стратегией СЭР МО (16,3 человека на 1 тысячу человек населения) для показателя «Коэффициент смертности» по итогам 2024 года не достигнут.

Не достигнут по итогам 2024 года целевой ориентир показателя «Численность населения, всего»: Стратегией СЭР МО численность населения МО к концу 2024 года предполагалась на уровне 27 400 человек, в то время как фактически достигнуто значение составило 24 820 человек.

При этом, значение показателя «Численность населения, всего» в Прогнозах СЭР МО на соответствующий период отражено по состоянию на начало года. Стратегией СЭР МО целевой ориентир данного показателя определен на конец соответствующего этапа реализации Стратегии (2022-2024), то есть на конец 2024 года.

Следует отметить, что в соответствии с Прогнозом СЭР МО от 19.10.2023 на начало 2022 года значение показателя «Численность населения, всего» составляло 26 006 человек, в то время как согласно данным, размещенным в информационно-аналитической системе «Мониторинг» Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, значение данного показателя отражено на уровне 26 547 человек⁸⁶.

⁷⁶ Прогноз СЭР МО от 05.10.2021.

⁷⁷ Прогноз СЭР МО от 03.10.2022.

⁷⁸ Прогноз СЭР МО от 19.10.2023.

⁷⁹ Прогноз СЭР МО от 03.10.2022.

⁸⁰ Прогноз СЭР МО от 19.10.2023.

⁸¹ Прогноз СЭР МО от 25.10.2024.

⁸² Прогноз СЭР МО от 19.10.2023.

⁸³ Прогноз СЭР МО от 25.10.2024.

⁸⁴ Доклад Главы МО за 2024, Инвестиционный паспорт МО за 2024 год, письмо Администрации от 11.09.2025 №ИСХ-01-8297/2025.

⁸⁵ Обратный показатель.

⁸⁶ Информационно-аналитическая система «Мониторинг» - [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://monitoring.lenreg.ru/pokazateli-razvitiya-municipalnyx-o/sfery-monitoringa/perechen-pokazatelej/?j=&=¶mPeriod=2025-01-01T00:00:00.000Z&territory=41636000&LenObl_SEP_MO_OPER_RDB_paramPeriod=2025-03-

Согласно письму Администрации⁸⁷, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) в 2024 году составил 5 344,3 млн руб. При этом, значение показателя Прогноза СЭР МО учитывает только вид экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (без субъектов малого предпринимательства), в то время как значение показателя Стратегии СЭР МО учитывает весь объем отгруженных товаров собственного производства.

Стратегией СЭР МО целевой ориентир для данного показателя определен 9 000,0 млн руб. в ценах соответствующих лет. Таким образом, по итогам реализации стратегических направлений социально-экономического развития Подпорожского муниципального района на конец 2024 года значение показателя стратегического приоритета «Конкурентоспособная экономика» «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства)» не достигнут.

По итогам 2024 года не достигнут целевой ориентир показателя «Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования», установленный Стратегией СЭР МО на уровне 1 200 млн руб. (фактическое значение составило 841,3 тыс. руб.).

При этом, недостижение прогнозных значений показателя «Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования», установленных Прогнозом СЭР МО на соответствующий период, наблюдается в течении последних трех лет (2022- 2024 гг.), что также может свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования по данному показателю, в том числе:

Таблица № 10

Наименование показателя (ед. измерения)	2022 год			2023 год			2024 год		
	Прогноз ⁸⁸	Оценка ⁸⁹	Отчет ⁹⁰	Прогноз ⁹¹	Оценка ⁹²	Отчет ⁹³	Прогноз ⁹⁴	Оценка ⁹⁵	Отчет ⁹⁶
Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (млн руб. в ценах соотв. лет)	1 029,36	743,1	304,0	782,0	809,7	524,6	2 052,3	414,7	841,2

Целевые ориентиры показателей стратегического приоритета «Конкурентоспособная экономика»: «Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий» и «Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения» по итогам 2024 года также не достигнуты.

При этом, прогнозные значения для указанных показателей Прогнозом СЭР МО на соответствующий период не установлены. Вместе с тем, Прогнозом СЭР МО на соответствующий период ежегодно прогнозируются значения показателей «Среднесписочная численность работников организаций (без внешних совместителей)» и «Количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года)», в связи с чем осуществить анализ динамики достижения значений показателей, предусмотренных Стратегией СЭР МО, не представляется возможным ввиду несопоставимости данных Прогноза СЭР МО и Стратегии СЭР МО.

С учетом изложенного по итогам завершения очередного этапа реализации стратегических направлений социально-экономического развития Подпорожского муниципального района (2022 - 2024 годы) формируется риск недостижения целевых ориентиров по 9 показателям из 21, определенного Стратегией СЭР МО.

Следует отметить, что на наличие риска недостижения на конец 2024 года показателей «Коэффициент рождаемости», «Численность населения, всего», «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства)», «Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий» и «Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на

⁸⁸ Прогноз СЭР МО от 05.10.2021.

⁸⁹ Прогноз СЭР МО от 03.10.2022.

⁹⁰ Прогноз СЭР МО от 19.10.2023.

⁹¹ Прогноз СЭР МО от 03.10.2022.

⁹² Прогноз СЭР МО от 19.10.2023.

⁹³ Прогноз СЭР МО от 25.10.2024.

⁹⁴ Прогноз СЭР МО от 19.10.2023.

⁹⁵ Прогноз СЭР МО от 25.10.2024.

⁹⁶ Доклад Главы МО за 2024, Инвестиционный паспорт МО за 2024 год, письмо Администрации от 11.09.2025 №ИСХ-01-8297/2025.

10 тыс. человек населения» указано в Заключении о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2022 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)», утвержденном председателем КСП ЛО 25.12.2023 (далее – Заключение КСП ЛО от 25.12.2023)⁹⁷.

Кроме того, в связи со значительным превышением фактически достигнутых значений отдельных показателей Стратегии СЭР МО над плановыми значениями требуется их актуализация: «Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования», «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя», «Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования», «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций», «Продукция сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах)», «Индекс промышленного производства», «Объем платных услуг населению (без субъектов малого предпринимательства)», «Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства)», «Уровень зарегистрированной безработицы».

В соответствии с пунктом 19.1 Порядка разработки и корректировки прогноза СЭР МО в целях оценки качества разработки прогноза ключевыми показателями прогноза являются следующие показатели:

- 1) численность населения, человек;
- 2) отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), млн руб.;
- 3) удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования (на конец года), %;
- 4) оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства), млн руб.;
- 5) доходы консолидированного бюджета, млн руб.;
- 6) численность занятых в экономике (среднегодовая), человек;
- 7) уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), %;
- 8) среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по муниципальному образованию, руб.;
- 9) темпы роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в целом по муниципальному образованию, % к предыдущему году.

Вместе с тем, разделом 1.7 Методических рекомендаций по разработке прогноза СЭР⁹⁸ определены следующие ключевые показатели оценки качества прогноза на среднесрочный период:

⁹⁷ Направлено главе Администрации письмом КСП ЛО от 25.12.2023 №01-23-15/2023-2.

⁹⁸ Утверждены распоряжением Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – КЭРиИД ЛО) от 10.06.2015 №60 «Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению стратегического планирования на уровне муниципальных образований Ленинградской

- 1) Численность населения на 1 января текущего года, человек.
- 2) Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), %.
- 3) Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по всем видам промышленного производства (без субъектов малого предпринимательства) или Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (без субъектов малого предпринимательства), млн руб.
- 4) Продукция сельского хозяйства или Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн руб.
- 5) Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования, кв. метров общей площади.
- 6) Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства), млн руб.
- 7) Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства), млн руб.
- 8) Количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года), единиц.
- 9) Среднесписочная численность работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, или Среднесписочная численность работников организаций в целом по муниципальному образованию, человек.
- 10) Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников (без субъектов малого предпринимательства) или Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по муниципальному образованию, руб.

Таким образом, перечень ключевых показателей, применяемых для оценки качества прогноза на среднесрочный период, предусмотренный Порядком разработки и корректировки прогноза СЭР МО, не в полной мере соответствует перечню ключевых показателей, определенных Методическими рекомендациями по разработке прогноза СЭР, в связи с чем Порядок разработки и корректировки прогноза СЭР МО требует актуализации.

Согласно Методическим рекомендациям по разработке прогноза СЭР оценка качества прогноза на среднесрочный период осуществляется посредством расчета среднего отклонения отчетных значений ключевых показателей от прогнозных значений, рассчитанных на указанный год. С учетом фактически достигнутых значений ключевых показателей за 2024 год качество Прогноза СЭР МО от 19.10.2023 соответствует оценке «удовлетворительное». (Приложение 1 к настоящему Заключению).

3. Анализ решений о местном бюджете со всеми уточнениями, в том числе анализ формирования доходной и расходной частей местного бюджета

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Проект бюджета муниципального района составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования, если законом субъекта Российской Федерации, за исключением закона о бюджете субъекта Российской Федерации, не определен срок, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов.

Пунктом 2 статьи 172 БК РФ установлено, что составление проектов бюджетов основывается на: положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации; основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований); прогнозе социально-экономического развития; бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период; государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Разработка, утверждение и исполнение местного бюджета осуществляется в соответствии с Положением о бюджетном процессе, Положением о порядке составления проекта бюджета МО⁹⁹.

Согласно Пояснительной записке к проекту решения «О бюджете муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований бюджета МО «Подпорожский муниципальный район» на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности на 2024 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2024 – 2026 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов МО от 20.12.2021 № 120 «О бюджете муниципального образования

⁹⁹ Утверждено постановлением Администрации от 13.04.2018 № 653 «Об утверждении Положения о порядке составления проекта бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на очередной финансовый год и на плановый период (далее - Положением о порядке составления проекта бюджета МО).

«Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом уточнений.

2. Расчет должностных окладов (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников) работников муниципальных учреждений МО произведен в порядке, установленном нормативными правовыми актами МО в сфере оплаты труда работников муниципальных учреждений МО. С 01.01.2024 применяется расчетная величина в размере 12,3 тыс. руб. (индексация составляет 4,6%).

3. Индексация ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям, месячных должностных окладов муниципальных служащих, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, составила 4,6% с 01.01.2024.

4. В полном объеме предусмотрены средства на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части достижения целевых показателей по соотношению средней заработной платы работников дополнительного образования и работников муниципальных учреждений культуры к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Ленинградской области.

5. Бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг запланированы с ростом на 4,6% от уровня 2023 года.

6. Резервные фонды предусмотрены в объеме не менее 0,2% от общего объема прогнозируемых расходов бюджета.

7. При формировании перечня объектов адресной инвестиционной программы на 2024 год включено начало строительства объекта «Строительство стадиона с футбольным полем с искусственным покрытием по адресу: Ленинградская область, Подпорожский муниципальный район, Подпорожское городское поселение, г. Подпорожье, ул. Парковая, участок № 15». Доля бюджетных инвестиций в объекты строительства составляет 0,3% в общем объеме расходов бюджета в 2024 году.

Бюджет МО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов утвержден решением Совета депутатов МО от 18.12.2023 № 224¹⁰⁰.

Статьей 1 решения Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224 утверждены основные характеристики местного бюджета на 2024 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета МО составляет 1 349 526,2 тыс. руб.;
- общий объем расходов бюджета МО составляет 1 377 024,2 тыс. руб.;
- дефицит бюджета МО составляет 27 498,0 тыс. руб.

¹⁰⁰ Решение Совета депутатов МО от 18.12.2023 № 224 «О бюджете муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – решение Совета депутатов МО от 18.12.2023 № 224, решение от 18.12.2023 № 224).

Решениями Совета депутатов МО от 22.04.2024 № 244¹⁰¹, от 27.08.2024 № 255¹⁰² и от 16.12.2024 № 23¹⁰³ внесены изменения в решение Совета депутатов МО от 18.12.2023 № 224, в результате которых окончательно утверждены следующие основные характеристики местного бюджета на 2024 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета МО составляет 2 450 830,2 тыс. руб.;
- общий объем расходов бюджета МО составляет 1 611 692,3 тыс. руб.;
- профицит бюджета МО составляет 839 137,9 тыс. руб.

В 2024 году, также как и в 2023 году, изменения в решение Совета депутатов МО о местном бюджете были внесены три раза.

В результате внесенных изменений прогноз поступлений доходов в местный бюджет на 2024 год увеличен на сумму 1 101 304,0 тыс. руб. или на 81,6% (в основном за счет налога на доходы физических лиц) и составил 2 450 830,2 тыс. руб., в том числе:

- прогноз по налоговым доходам увеличен на сумму 1 006 794,3 тыс. руб. (или более чем в 2 раза) за счет увеличения прогноза по налогу на доходы физических лиц;

- прогноз по неналоговым доходам увеличен на сумму 10 767,7 тыс. руб. (или на 46,4%) за счет увеличения прогноза по доходам от продажи материальных и нематериальных ценностей;

- прогноз по безвозмездным поступлениям увеличен на сумму 83 742,0 тыс. руб. (или на 10,1%) за счет увеличения прогноза по субсидиям бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии).

Согласно пояснительной записке к проекту решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Подпорожского муниципального района от 18.12.2023 № 224 «О бюджете муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» основанием для увеличения налоговых и неналоговых доходов является фактические поступления по доходным источникам за истекший период и оценка ожидаемого исполнения за 2024 год. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2024 году увеличиваются на сумму 3 600,0 тыс. руб. за счет увеличения доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

¹⁰¹ Решение Совета депутатов МО от 22.04.2024 № 244 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Подпорожского муниципального района от 18 декабря 2023 года № 224 «О бюджете муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

¹⁰² Решение Совета депутатов МО от 27.08.2024 № 255 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Подпорожского муниципального района от 18 декабря 2023 года № 224 «О бюджете муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

¹⁰³ Решение Совета депутатов МО от 16.12.2024 № 23 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Подпорожского муниципального района от 18 декабря 2023 года № 224 «О бюджете муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Решение Совета депутатов МО от 16.12.2024 № 23, Решение от 16.12.2024 № 23).

В таблице № 11 представлена информация об исполнении местного бюджета в 2024 году по доходам на 01.01.2025:

Таблица № 11
тыс. руб.

Вид доходов	Утверждено Решением от 18.12.2023 № 224	Утверждено Решением от 18.12.2023 № 224 (в ред. от 16.12.2024)	Отклонения		Исполнено	% исполнения
			тыс. руб.	%		
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100-100	6	7=6/3*100
ВСЕГО ДОХОДОВ	1 349 526,2	2 450 830,2	1 101 304,0	81,6	2 467 634,3	100,7
Налоговые доходы	498 883,4	1 505 677,7	1 006 794,3	201,8	1 520 743,3	101,0
Налог на доходы физических лиц	396 133,4	1 391 427,7	995 294,3	251,3	1 404 780,3	101,0
Налоги на совокупный доход	98 050,0	105 050,0	7 000,0	7,1	104 695,7	99,7
Государственная пошлина	4 700,0	9 200,0	4 500,0	95,7	11 267,3	122,5
Неналоговые доходы	23 215,0	33 982,7	10 767,7	46,4	40 587,0	119,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	18 025,0	20 925,0	2 900,0	16,1	24 601,5	117,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	300,0	300,0	0,0	0,0	170,2	56,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,0	4 267,7	4 267,7	0,0	4 621,5	108,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 390,0	5 990,0	3 600,0	150,6	10 123,6	169,0
Штрафы санкции возмещение ущерба	2 500,0	2 500,0	0,0	0,0	1 070,2	42,8
Всего налоговые и неналоговые доходы	522 098,4	1 539 660,4	1 017 562,0	194,9	1 561 330,3	101,4
Безвозмездные поступления	827 427,8	911 169,8	83 742,0	10,1	907 473,7	99,6
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	191 493,0	192 019,0	526,0	0,3	192 019,0	100,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	31 505,3	68 399,1	36 893,8	117,1	67 611,0	98,8
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	603 054,9	645 492,5	42 437,6	7,0	642 934,5	99,6
Иные межбюджетные трансферты	1 374,6	4 909,2	3 534,6	254,1	4 909,2	100,0
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	-	350,0	-	-	350,0	100,0
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-	-	-	1 718,9	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	-	-	-	-	-3 238,6	-

Фактически поступившие доходы бюджета муниципального образования в 2024 году в целом превысили значение прогнозируемого объема доходов на 0,7%, в том числе налоговые и неналоговые доходы на 1,4%. Вместе с тем, объем безвозмездных поступлений не достиг прогнозируемого значения на 0,4%.

Субсидии поступили в местный бюджет в 2024 году с уменьшением на 2,2% от прогнозируемого объема. Поступления субвенции в 2024 году также не достигли прогнозных значений и составили 99,6% от прогнозируемого объема.

В таблице № 12 приведена динамика исполнения местного бюджета в 2022-2024 годах по доходам:

Таблица № 12
тыс. руб.

Вид доходов	Фактически исполнено в 2022 году	Фактически исполнено в 2023 году	Фактически исполнено в 2024 году	Динамика исполнения 2024 года к 2023 году, %
1	2	3	4	5
ВСЕГО ДОХОДОВ	1 327 342,9	1 398 660,3	2 467 634,3	176,4
Налоговые доходы	499 308,9	493 542,5	1 520 743,3	308,1
Налог на доходы физических лиц	397 800,6	399 874,9	1 404 780,3	351,3
Налоги на совокупный доход	97 058,6	87 254,4	104 695,7	120,0
Государственная пошлина	4 449,7	6 413,2	11 267,3	175,7
Неналоговые доходы	32 063,7	63 594,0	40 587,0	63,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	20 456,7	19 487,4	24 601,5	126,2
Платежи при пользовании природными ресурсами	24,4	157,4	170,2	108,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	3 179,9	31 129,7	4 621,5	14,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	6 703,8	7 005,4	10 123,6	144,5
Штрафы санкции возмещение ущерба	1 698,9	5 814,1	1 070,2	18,4
Всего налоговые и неналоговые доходы	531 372,6	557 136,5	1 561 330,3	280,2
Безвозмездные поступления	795 970,3	841 523,8	906 304,0	107,7
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	146 712,8	174 673,8	192 019,0	109,9
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	91 248,1	76 736,9	67 611,0	88,1
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	556 978,8	584 279,8	642 934,5	110,0
Иные межбюджетные трансферты	1 030,6	5 734,0	4 909,2	85,6
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	-	-	350,0	-
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	299,9	1 910,5	1 718,9	90,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	-24 742,2	-1 811,2	-3 238,6	178,8

Фактически поступившие доходы бюджета муниципального образования в 2024 году в целом увеличились на 76,4% в сравнении с 2023 годом, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились почти в 3 раза, безвозмездные поступления увеличились на 7,7%. В 2024 году дотации поступили в местный бюджет с увеличением на 9,9%, субвенции с увеличением на 10%, тогда как поступление субсидий снизилось на 11,9% к 2023 году.

В результате внесенных изменений бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств муниципального образования увеличены

на сумму 233 056,5 тыс. руб. (или на 16,9%) и утверждены в сумме 1 610 080,7 тыс. руб.¹⁰⁴, что на 215 116,2 тыс.руб. (или на 13,4%) превышает объем бюджетных ассигнований на 2023 год по сводной бюджетной росписи по расходам местного бюджета на 01.01.2024¹⁰⁵.

По результатам оценки качества управления муниципальными финансами, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с Порядком осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области¹⁰⁶, в 2024 году муниципальное образование заняло 9 место (209,3 балла) из 18 муниципальных районов (городского округа) с присвоением III степени качества (ненадлежащее качество управления), в 2023 году - 5 место (238 баллов) с присвоением I степени качества (высокое качество управления); в 2022 году - 10 место (215 баллов) с присвоением II степени качества (надлежащее качество управления)¹⁰⁷. Таким образом, в 2024 году произошло резкое снижение степени качества управления муниципальными финансами с I степени до III степени с одновременным уменьшением итоговой балльной оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном образовании.

В таблице № 13 представлена информация об исполнении местного бюджета в 2024 году по расходам по состоянию на 01.01.2025:

Таблица № 13
тыс. руб.

Направление расходов	Утверждено Решением от 18.12.2023 № 224	Утверждено Решением от 18.12.2023 № 224 (в ред. от 16.12.2024)	Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.01.2025	Отклонения (изменения)		Исполнено	% исполнения
				тыс. руб.	%		
1	2	3	4	5=4-2	6=3/2*100	7	8=7/4*100
ВСЕГО РАСХОДЫ	1 377 024,2	1 611 692,3	1 610 080,7	233 056,5	16,9	1 584 335,1	98,4
Общегосударственные вопросы	134 671,2	165 914,4	165 914,4	31 243,2	23,2	158 447,6	95,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	21 549,3	26 451,0	26 451,0	4 901,7	22,7	25 785,6	97,5
Национальная экономика	33 666,1	77 008,7	77 008,8	43 342,7	128,7	76 607,1	99,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	49 519,4	61 615,2	61 615,1	12 095,7	24,4	61 511,8	99,8
Образование	783 826,2	885 281,7	883 370,1	99 543,9	12,7	876 911,7	99,3
Культура, кинематография	2 500,0	2 500,0	2 500,0	0,0	0,0	1 175,3	47,0
Социальная политика	108 589,8	104 725,0	105 025,0	-3 564,8	-3,3	100 928,2	96,1
Физическая культура и спорт	46 890,0	92 030,7	92 030,7	45 140,7	96,3	86 802,2	94,3
Средства массовой информации	750,0	750,0	750,0	0,0	0,0	750,0	100,0

¹⁰⁴ Согласно Сводной бюджетной росписи по расходам МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по состоянию на 01.01.2025, утвержденной председателем комитета финансов МО 28.12.2024 (далее – Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025).

¹⁰⁵ Согласно Сводной бюджетной росписи по расходам МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по состоянию на 01.01.2024, утвержденной председателем комитета финансов МО 29.12.2023.

¹⁰⁶ Утвержден приказом Комитета финансов Ленинградской области от 02.02.2022 №18-02/20-06

¹⁰⁷ Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhethnaya-politika/ocenka/monitoring/> (дата обращения: 10.10.2025).

Направление расходов	Утверждено Решением от 18.12.2023 № 224	Утверждено Решением от 18.12.2023 № 224 (в ред. от 16.12.2024)	Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.01.2025	Отклонения (изменения)		Исполнено	% исполнения
				тыс. руб.	%		
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	195 062,2	195 415,6	195 415,6	353,4	0,2	195 415,6	100,0
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	27 498,0	839 137,9	—	—	—	883 299,2	

В таблице № 14 приведена динамика исполнения местного бюджета в 2022-2024 годах по расходам:

Таблица № 14
тыс. руб.

Направление расходов	Фактически исполнено в 2022 году	Фактически исполнено в 2023 году	Фактически исполнено в 2024 году	Динамика исполнения 2024 года к 2023 году, %
1	2	3	4	5
ВСЕГО РАСХОДЫ	1 244 073,2	1 361 190,0	1 584 335,1	116,4
Общегосударственные вопросы	105 507,2	115 506,3	158 447,6	137,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9 859,3	12 457,6	25 785,6	207,0
Национальная экономика	52 125,2	127 161,9	76 607,1	60,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	32 066,0	49 034,4	61 511,8	125,4
Образование	751 143,4	737 475,7	876 911,7	118,9
Культура, кинематография	8 600,0	-	1 175,3	-
Социальная политика	98 190,0	108 310,1	100 928,2	93,2
Физическая культура и спорт	20 609,2	23 932,9	86 802,2	362,7
Средства массовой информации	733,0	750,0	750,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	165 239,9	186 561,1	195 415,6	104,7
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	83 269,7	37 470,3	883 299,1	-

4. Анализ исполнения доходной части местного бюджета, в том числе анализ предоставленных налоговых льгот и преференций, имеющихся дебиторской, кредиторской задолженностей по доходам (недоимки по соответствующим налогам), причин их возникновения, мер по их взысканию (сокращению) и мер, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет

Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2024 году доходы в местный бюджет поступили на сумму 2 467 634,3 тыс. руб. (или на 0,7% больше утвержденных бюджетных назначений), что на 76,4% больше объема поступивших доходов в 2023 году. При этом налоговые и неналоговые доходы местного бюджета увеличились почти в 3 раза (на 280,2%) относительно 2023 года (557 136,5 тыс. руб.) и составили 1 561 330,3 тыс. руб. Сведения о поступлениях доходов в местный бюджет в 2022-2024 годах представлены в таблице № 15:

Таблица № 15
тыс. руб.

Вид доходов	Фактически исполнено в 2024 году	Фактически исполнено в 2022 году	Темп роста/снижения относительно 2022 года, %	Фактически исполнено в 2023 году	Темп роста/снижения относительно 2023 года, %
1	2	3	$4 = \text{гр.2/гр.3} \cdot 100$	5	$6 = \text{гр.2/гр.5} \cdot 100$
ВСЕГО ДОХОДОВ	2 467 634,3	1 302 900,6	189,4	1 398 660,3	176,4
Налоговые доходы	1 520 743,3	499 308,9	304,6	493 542,5	308,1
<i>Удельный вес налоговых доходов в общей сумме доходов</i>	61,6	38,3	-	35,3	-
Неналоговые доходы	40 587,0	32 063,7	126,6	63 594,0	63,8
<i>Удельный вес неналоговых доходов в общей сумме доходов</i>	1,6	2,5	-	4,5	-
Безвозмездные поступления	906 304,0	771 528,0	117,5	841 523,8	107,7
<i>Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов</i>	36,7	59,2	-	60,2	-

Как следует из таблицы № 15, в доходах местного бюджета муниципального образования до 2024 года преобладали безвозмездные поступления (в 2022 году – 59,2% от общей суммы доходов, в 2023 году – 60,2%).

В 2024 году безвозмездные поступления увеличились в общей сумме на 64 780,2 тыс. руб. относительно 2023 года и на 134 776,0 тыс. руб. относительно 2022 года, в то время как их доля в общем объеме доходов местного бюджета муниципального образования сократилась на 23,5 процентных пункта по сравнению с 2023 годом и на 22,5 процентных пункта по сравнению с 2022 годом.

По итогам 2024 года в доходах местного бюджета муниципального образования преобладают налоговые доходы (61,6% от общей суммы доходов с увеличением относительно 2023 года на 26,3 процентных пункта и относительно 2022 года на 23,3 процентных пункта), которые увеличились относительно 2023 года и 2022 года более чем в 3 раза, что повлияло на темп роста доходов местного бюджета муниципального образования в 2024 году относительно 2022 - 2023 годов.

Налоговые и неналоговые доходы составили в 2024 году 63,3% от общей суммы доходов местного бюджета, и их доля увеличилась относительно 2023 года на 23,4 процентных пункта и относительно 2022 года на 22,5 процентных пункта.

В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) Администрации не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году, что не соответствует пункту 163 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации¹⁰⁸.

¹⁰⁸ Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

В 2024 году по сравнению с 2023 годом значительно увеличилось отклонение уточненного прогноза общего объема доходов от первоначально утвержденного прогноза (в 2024 году – 81,6%, в 2023 году – 9,4%), в том числе по налоговым доходам отклонение составило более чем в 2 раза (в 2024 году – 201,8%, в 2023 году отклонения отсутствовали), что не позволяет сформулировать вывод об улучшении качества прогнозирования налоговых и неналоговых доходов. Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2024 году налоговые доходы исполнены на уровне 101,0% от уточненного прогноза на 2024 год – 1 505 677,7 тыс. руб. (304,8% от первоначально утвержденного прогноза – 498 883,4 тыс. руб.), неналоговые доходы исполнены на уровне 119,4% от уточненного прогноза на 2024 год – 33 982,7 тыс. руб. (174,8% от первоначально утвержденного прогноза – 23 215,0 тыс. руб.).

Кроме того, результаты поквартального сравнения фактически поступивших доходов¹⁰⁹ с кассовым планом их поступления в 2024 году¹¹⁰ свидетельствуют о недостаточном качестве прогнозирования доходов, что, в свою очередь, может негативно влиять на качество планирования и исполнения расходной части бюджета МО:

Таблица № 16
тыс. руб.

Наименование показателя	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	ВСЕГО
Сумма фактических поступлений	311 069,2	413 270,9	1 322 724,9	420 569,3	2 467 634,3
Доля в общем объеме фактических поступлений	12,6	16,7	53,6	17,0	100,0
Прогнозируемая сумма поступлений согласно кассовому плану доходов	351 279,5	382 631,9	538 414,6	1 178 504,2	2 450 830,2
Доля в общем объеме прогнозируемых поступлений согласно кассовому плану доходов	14,3	15,6	22,0	48,1	100,0

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2025 МО дебиторская задолженность по доходам увеличилась на 130 910,9 тыс. руб. (или в 2,6 раза) относительно 01.01.2024 (81 660,3 тыс. руб.) и составила 212 571,2 тыс. руб.¹¹¹ (просроченная задолженность увеличилась на 161 563,4 тыс. руб. или в 3,7 раза и составила 222 000,0 тыс. руб.), в том числе дебиторская задолженность по неналоговым доходам¹¹² сократилась на 5 846,5 тыс. руб. (или на 14,8%) относительно 01.01.2024 (39 627,3 тыс. руб.) и составила 33 780,8 тыс. руб.

¹⁰⁹ Согласно данным Отчета об исполнении бюджета МО (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2024, 01.07.2024, 01.10.2024 и на 01.01.2025.

¹¹⁰ Кассовый план по доходам МО по состоянию на 01.01.2025.

¹¹¹ Код счета бюджетного учета 1 205 00 000 «Расчёты по доходам», 1 209 00 000 «Расчёты по ущербу имуществу и иным доходам».

¹¹² Код счета бюджетного учета 1 205 21 000 «Расчёты с плательщиками доходов от собственности», 1 205 23 000 «Расчёты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами», 1 205 45 000 «Расчёты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия», 1 205 71 000 «Расчёты по доходам от операций с основными средствами», 1 205 73 000 «Расчёты по доходам от операций с материальными запасами».

(2,2% от поступивших в 2024 году налоговых и неналоговых доходов – 1 561 330,3 тыс. руб.).

Сомнительная задолженность на забалансовом счете 04¹¹³ увеличилась относительно 01.01.2024 на 3,5 тыс. руб. (или на 0,03%) и составила 11 025,6 тыс. руб.

На 01.01.2025 кредиторская задолженность по доходам¹¹⁴ сократилась на 610,7 тыс. руб. (на 17,4%) относительно 01.01.2024 (3 509,3 тыс. руб.) и составила 2 898,6 тыс. руб. – в основном в части возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (текущая задолженность).

Согласно представленным пояснениям Администрацией проводятся заседания комиссии по рассмотрению вопросов сокращения задолженности по налоговым и неналоговым доходам¹¹⁵. За период 2023-2024 годов проведено 8 заседаний комиссии (в 2024 году – 4 заседания), приглашено 214 должников (в 2024 году – 113 должников), фактически явилось 10 должников, в местный бюджет перечислено 29 401,2 тыс. руб. (в 2024 году – 21 486,7 тыс. руб.).

Информация о претензионно-исковой работе по взысканию дебиторской задолженности по доходам, согласно данным Администрации, представлена в таблице № 17:

Таблица № 17

Количество исковых требований на 01.01.2024 (с начала 2023 года) ед.		Получено положительных решений на 01.01.2024, ед.		Получено денежных средств в рамках взыскания дебиторской задолженности на 01.01.2024, тыс. руб.	
<i>направленных в досудебном порядке</i>	<i>направленных в судебные органы</i>	<i>в досудебном порядке</i>	<i>в судебном порядке</i>	<i>в досудебном порядке</i>	<i>в судебном порядке</i>
5	30	1	23	20,0	444,0
Количество исковых требований на 01.01.2025 (с начала 2024 года) ед.		Получено положительных решений на 01.01.2025, ед.		Получено денежных средств в рамках взыскания дебиторской задолженности на 01.01.2024, тыс. руб.	
<i>направленных в досудебном порядке</i>	<i>направленных в судебные органы</i>	<i>в досудебном порядке</i>	<i>в судебном порядке</i>	<i>в досудебном порядке</i>	<i>в судебном порядке</i>
6	29	0	29	0	2 839,0

Сведения о принятии Администрацией мер по включению дебиторской задолженности по доходам в реестр требований кредиторов в рамках процедуры банкротств должников в 2024 году отсутствуют.

¹¹³ Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130) на 01.01.2025.

¹¹⁴ Код счета бюджетного учета 1 205 11 000 «Расчёты с плательщиками налогов», 1 205 23 000 «Расчёты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами», 1 205 45 000 «Расчёты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия», 1 303 05 «Расчёты по прочим платежам в бюджет» ЦСР 2 19 60010 05 0000 150 «Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов».

¹¹⁵ Создана в соответствии с постановлением Администрации от 07.05.2020 №585 «О создании комиссии по рассмотрению вопросов сокращения задолженности по налоговым и неналоговым платежам».

Приказом Комитета финансов от 15.08.2023 № 7 утвержден Регламент реализации полномочий администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности¹¹⁶.

В нарушение подпункта «б» и «г» пункта 3 Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов¹¹⁷ Регламент реализации полномочий администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности не содержит сроков реализации каждого мероприятия по реализации администратором доходов бюджета полномочий, направленных на взыскание дебиторской задолженности по доходам, а также порядка обмена информацией (первичными учетными документами) между структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета, и структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета с подразделениями (сотрудниками), осуществляющими полномочия по ведению бюджетного учета.

Постановлением Администрации от 20.12.2021 № 1796¹¹⁸ Администрация определена главным администратором доходов бюджета МО (код главного администратора – 900).

Постановлением Администрации от 20.12.2024 № 2343 в Перечень ГАД МО внесены изменения, в том числе в части закрепления за Администрацией дополнительных кодов классификации доходов.

Согласно пункту 2 Общих требования к методике прогнозирования доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации¹¹⁹ (далее – Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов) главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, закрепленным за соответствующим главным администратором доходов.

В нарушение требований пункта 2 Общих требований к методике доходов Методикой прогнозирования доходов Администрации определен метод расчета прогнозных значений вида дохода, не закрепленного за Администрацией Перечнем ГАД МО, а именно Методикой прогнозирования доходов Администрации определен метод прямого расчета прогнозных значений прочих неналоговых доходов бюджетов муниципальных районов в части невыясненных поступлений, по которым не осуществлен возврат (уточнение) не позднее трех лет со дня их зачисления на единый счет бюджета муниципального района

¹¹⁶ Приказ Комитета финансов МО от 15.08.2023 № 7 «Об утверждении регламента реализации Комитетом финансов Администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» полномочий администратора доходов бюджета Подпорожского муниципального района по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» (далее - Регламент реализации полномочий администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности).

¹¹⁷ Утверждены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26.09.2024 № 139н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

¹¹⁸ Постановление Администрации от 20.12.2021 № 1796 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (далее – постановление Администрации от 20.12.2021, Перечень ГАД МО).

¹¹⁹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Общие требования к прогнозированию доходов).

(указанный КБК 900 1 17 16000 05 0000 180 не закреплён за Администрацией Перечнем ГАД МО в качестве вида доходов, по которому Администрация наделена полномочиями по администрированию доходов).

Пунктом 3 Общих требований к методике прогнозирования доходов установлено, что методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов (далее - вид доходов) по форме согласно приложению к указанным Общим требованиям и содержит:

а) наименование вида доходов и соответствующий код бюджетной классификации Российской Федерации;

б) описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, с указанием алгоритма определения значения (источника данных) для соответствующего показателя (включая корректирующие показатели);

в) характеристику метода расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов. Для каждого вида доходов применяются один из следующих методов или сочетание следующих методов расчета (применение сочетания методов расчета возможно в случае использования разных методов расчета для прогнозирования разных источников доходов в рамках одного вида доходов, при этом алгоритм их применения должен быть однозначно определен в методике прогнозирования):

прямой расчет, основанный на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступлений прогнозируемого вида доходов;

усреднение (в том числе с применением скользящей средней) - расчет на основании усреднения объемов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не менее чем за 3 года, предшествующих текущему году, очередному году или году, на который производится такой расчет, или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года;

индексация - расчет с применением индекса потребительских цен или другого коэффициента, характеризующего динамику прогнозируемого вида доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

экстраполяция - расчет, осуществляемый на основании имеющихся данных о тенденциях изменения поступлений в предшествующие периоды;

иной способ, который должен быть описан и обоснован в методике прогнозирования;

г) описание фактического алгоритма (и (или) формулу) расчета прогнозируемого объема поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Постановлением Администрации от 05.10.2022 №1385¹²⁰ утверждена Методика прогнозирования доходов Администрации.

В нарушение требований пунктов 2 и 3 Общих требований к методике доходов в Методике прогнозирования доходов Администрации не установлен метод расчета прогнозных значений, отсутствует алгоритм расчета, формула расчета и/или описание показателей в части источника данных прогнозных значений следующих видов доходов, закрепленных за Администрацией постановлением Администрации от 20.12.2024 № 2343:

- субсидии бюджетам муниципальных районов на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ (КБК 900 2 02 25599 05 0000 150);

- возврат остатков субвенций на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов (КБК 900 2 19 35120 05 0000 150);

- средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в т. ч. казенных), в залог, в доверительное управление (КБК 900 1 11 08050 05 0000 120);

- невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов (КБК 900 1 17 01050 05 0000 180);

- доходы бюджетов муниципальных районов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет (КБК 900 2 18 05010 05 0000 150);

- доходы бюджетов муниципальных районов от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет (КБК 900 2 18 05 02005 0000 150);

- доходы бюджетов муниципальных районов от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет (КБК 900 2 18 05030 05 0000 150);

- доходы бюджетов муниципальных районов от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений (КБК 900 2 18 60010 05 0000 150);

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (КБК 900 1 14 06025 05 0000 430);

- административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за

¹²⁰ Постановление Администрации от 05.10.2022 №13852 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области», главным администратором которых является Администрация муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (далее - постановление Администрации от 05.10.2022 №13852, Методика прогнозирования доходов Администрации).

административные правонарушения в области охраны собственности, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля (КБК 900 1 16 01074 01 0000 140);

- административные штрафы, установленные Главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля (900 1 16 01084 01 0000 140);

- административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов (КБК 900 1 16 02020 02 0000 140);

- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действующим до 01 января 2020 года (КБК 900 1 16 10123 01 0000 140).

В пунктах 6, 9-12, 14-17, 24, 56 Методики прогнозирования доходов Администрации указано, что в связи с отсутствием системности характера поступлений по данному коду и объективной информации для осуществления расчета прогнозная сумма дохода на очередной финансовый год не рассчитывается и принимается равной нулю. В текущем финансовом году определяется на уровне фактического поступления на отчетную дату». Согласно пунктам 13,18, 19, 20-26, 28 Методики прогнозирования доходов Администрации «плановые показатели не устанавливаются». В пунктах 52-55 Методики прогнозирования доходов Администрации отражено, что «прогнозирование не осуществляется в связи с невозможностью достоверно определить объемы неиспользованных по состоянию на 1 января очередного финансового года остатков целевых средств.

Общими требованиями к прогнозированию доходов такие положения при разработке методики доходов не предусмотрены.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета МО (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2025 бюджетные назначения по следующим видам доходов не утверждены:

Таблица № 18
тыс. руб.

№ п/п	Коды и наименования видов доходов	Плановые (прогнозные) назначения	Фактические поступления
1.	900 1 11 07015 05 0000 120 «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами»	-	3,5
2.	900 1 13 01075 05 0000 130 «Доходы от оказания информационных услуг органами местного самоуправления муниципальных районов, казенными учреждениями муниципальных районов»	-	45,0
3.	900 1 13 02995 05 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов»	-	308,8
4.	900 1 16 07010 05 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением муниципального района»	-	18,7

№ п/п	Коды и наименования видов доходов	Плановые (прогнозные) назначения	Фактические поступления
5.	000 2 18 60010 05 0000 150 «Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений»	-	1 718,9

Вместе с тем, Методикой прогнозирования доходов Администрации по КБК: 900 1 11 07015 05 0000 120, 900 1 13 01075 05 0000 130 и 900 1 16 07010 05 0000 140 предусмотрен прямой метод расчета прогнозных значений.

Таким образом, Администрацией не осуществлено прогнозирование поступлений на 2024 год следующих доходов при наличии определенного Методикой прогнозирования доходов Администрации метода расчета их прогнозных значений:

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами;

- доходы от оказания информационных услуг органами местного самоуправления муниципальных районов, казенными учреждениями муниципальных районов;

- доходы от штрафов, неустойки, пени, уплаченных в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением муниципального района.

Постановлением Администрации от 20.12.2021 № 1796 Комитет финансов определен главным администратором доходов бюджета МО (код главного администратора – 019).

Приказом Комитета финансов от 01.08.2022 № 7¹²¹ утверждена Методика прогнозирования доходов Комитета финансов.

В нарушение пункта 3 Общих требований к методике доходов Методика прогнозирования доходов Комитета финансов разработана не по всем видам администрируемых доходов, а именно по следующим КБК:

- 019 2 02 90014 05 0000 150 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов от федерального бюджета»;

- 019 2 02 90024 05 0000 150 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов от бюджетов субъектов Российской Федерации».

В нарушение требований пункта 2 Общих требований к методике доходов Методикой прогнозирования доходов Комитета финансов определен метод расчета прогнозных значений вида дохода, не закреплённого за Комитетом финансов Перечнем ГАД МО, а именно Методикой прогнозирования доходов Комитета финансов определен метод прямого расчета прогнозных значений прочих неналоговых доходов бюджетов муниципальных районов в части невыясненных поступлений, по которым не осуществлен возврат

¹²¹ Приказ Комитета финансов от 01.08.2022 № 7 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет, администрирование которых осуществляет Комитет финансов Администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (далее – Методика прогнозирования доходов Комитета финансов).

(уточнение) не позднее трех лет со дня их зачисления на единый счет бюджета муниципального района (указанный КБК 019 1 17 16000 05 0000 180 не закреплен за Комитетом финансов Перечнем ГАД МО в качестве вида доходов, по которому Комитет финансов наделен полномочиями по администрированию доходов).

В **нарушение** требований пункта 3 Общих требований к методике доходов в Методике прогнозирования доходов Комитета финансов не установлен метод расчета прогнозных значений, отсутствует алгоритм расчета, формула расчета и описание показателя в части источника данных прогнозных значений по КБК 019 1 17 01050 05 0000 180 «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов».

Постановлением Администрации от 20.12.2021 № 1796 Комитет образования определен главным администратором доходов бюджета МО (код главного администратора – 901).

Приказом Комитета образования от 29.08.2022 № 141¹²² утверждена Методика прогнозирования доходов Комитета образования.

Постановлением Администрации от 20.12.2024 № 2343 в Перечень ГАД МО внесены изменения, в том числе в части закрепления за Комитетом образования дополнительных кодов классификации доходов.

В **нарушение** пункта 3 Общих требований к методике доходов Методика прогнозирования доходов Комитета образования разработана не по всем видам доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов.

В **нарушение** требований пункта 3 Общих требований к методике доходов Методика прогнозирования доходов Комитета образования разработана не по форме, предусмотренной приложением к Общим требованиям к методике доходов.

4.1. Анализ исполнения налоговых доходов местного бюджета

Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2024 году налоговые доходы поступили в бюджет муниципального района в сумме 1 520 743,3 тыс. руб., что на 1,0% больше уточненного прогноза (более чем в 3 раза больше первоначального прогноза – 304,8%).

Информация о поступлении налоговых доходов в бюджет муниципального образования в 2024 году приведена в таблице № 19.

¹²² Приказ Комитета образования от 29.08.2022 №141 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области», главным администратором которых является Комитет образования Администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район» (далее – Методика прогнозирования доходов Комитета образования).

Таблица № 19
тыс. руб.

Вид доходов	Прогноз, утвержденный Решением от 18.12.2023 № 224	Прогноз, утвержденный Решением от 18.12.2023 № 224 (в ред. от 16.12.2024)	Исполнено		Отклонения	
			Сумма	%	Сумма	%
1	2	3	4	5=гр.4/гр.3*100	6=3-2	7=гр.3/гр.2*100-100
Налоговые доходы, всего	498 883,4	1 505 677,7	1 520 743,3	101,0	1 006 794,3	201,8
Налог на доходы физических лиц	396 133,4	1 391 427,7	1 404 780,3	101,0	995 294,3	251,3
Налоги на совокупный доход, в том числе:	98 050,0	105 050,0	104 695,7	99,7	7 000,0	7,1
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	92 300,0	100 300,0	100 604,3	100,3	8 000,0	8,7
<i>Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности</i>	-	-	73,2	-	-	-
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	-	-	27,0	-	-	-
<i>Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения</i>	5 750,0	4 750,0	3 991,3	84,0	- 1 000,0	-17,4
Государственная пошлина	4 700,0	9 200,0	11 267,3	122,5	4 500,0	95,7

Уровень исполнения прогноза налоговых доходов в 2024 году увеличился относительно 2023 года (98,1%) на 2,9 процентных пункта и составил 101,0% от прогнозных значений, при этом относительно 2022 года сократился на 10,6 процентных пункта (в 2022 году исполнение составило 111,6% от прогноза).

При этом, следует отметить значительные отклонения фактических поступлений сумм по государственной пошлине - 11 267,3 тыс. руб. или 122,5% от утвержденного прогноза на 2024 год (9 200 тыс. руб.), а также по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения - 3 991,3 тыс. руб. или 84,0% от утвержденного прогноза (4 750,0 тыс. руб.), что может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе их прогнозирования.

В 2024 году за счет увеличения фактического поступления налога на доходы физических лиц произошло резкое увеличение доли налоговых доходов в общем объеме фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (в 2024 году – 61,6%, в 2023 году – 35,3%, в 2022 году – 38,3%).

Динамика изменений доли фактически поступивших доходов по видам доходов в общем объеме доходов представлена в таблице № 20.

Таблица № 20
тыс. руб.

Показатель	Исполнено в 2022 году	Исполнено в 2023 году	Исполнено в 2024 году
1	2	3	4
ВСЕГО ДОХОДОВ	1 302 900,6	1 398 660,3	2 467 634,4
Налоговые доходы	499 308,9	493 542,5	1 520 743,4
Доля налоговых доходов в общем объеме доходов, %	38,3	35,3	61,6
Неналоговые доходы	32 063,7	63 594,0	40 587,0
Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов, %	2,5	4,5	1,6
Всего налоговые и неналоговые доходы	531 372,6	557 136,5	1 561 330,4
Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов, %	40,8	39,8	63,3
Безвозмездные поступления	771 528,0	841 523,8	906 304,0
Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, %	59,2	60,2	36,7

4.1.1. По итогам 2024 года НДФЛ поступил в сумме 1 404 780,3 тыс. руб. или 101,0% от годового прогноза с ростом более чем в 3 раза относительно поступлений в 2023 году (399 874,9 тыс. руб.) и в 2022 году (397 800,6 тыс. руб.).

В структуре доходов МО за 2024 год НДФЛ является основным источником доходов. Его доля составила 56,9% от налоговых доходов Подпорожского муниципального района.

Согласно данным Пояснительной записки к отчету за 2024 год высокое исполнение по НДФЛ связано с единовременными поступлениями в 2024 году от двух физических лиц в общей сумме 938 544,5 тыс. руб. Также, по данным главного администратора доходов Федеральной налоговой службы, увеличение поступлений по НДФЛ в целом обусловлено индексацией заработной платы и увеличением численности сотрудников у ряда предприятий и открытием обособленных подразделений на территории Подпорожского муниципального района.

Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ (взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) составляет в 2024 году 60,0%¹²³ (в 2023 году – 65,01%)¹²⁴. По дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ поступило налога в сумме 1 132 563,9 тыс. руб., что выше расчетной величины, установленной областным законом от 19.12.2023 № 145-оз, на сумму 794 771,1 тыс. руб. (расчетная величина составляет 337 792,8 тыс. руб.).

¹²³ Приложение 2 «Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к областному закону от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – областной закон от 19.12.2023 № 145-оз).

¹²⁴ Приложение 2 «Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к областному закону от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – областной закон от 19.12.2022 № 151-оз).

Поступление НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650,0 тыс. руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000,0 тыс. руб. (код дохода 000 1 01 02080 01 0000 110), составило в 2024 году 793 774,5 тыс. руб. или 56,5% от общей суммы поступившего НДФЛ, что в 198 раз больше поступлений в 2023 году (4 000,3 тыс. руб.).

4.1.2. Налоги на совокупный доход поступили в сумме 104 695,7 тыс. руб. при утвержденном прогнозе поступлений на 2024 год 105 050,0 тыс. руб. (исполнение составило 99,7%), что на 20,0% больше поступлений в 2023 году (87 254,4 тыс. руб.) и на 7,9% больше поступлений в 2022 году (97 058,6 тыс. руб.).

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступил в сумме 100 604,3 тыс. руб. или на 0,3% больше уточненного годового прогноза (100 300,0 тыс. руб.) с ростом на 17,5% относительно поступлений в 2023 году и на 9,8% относительно поступлений в 2022 году. Согласно Пояснительной записке к отчету за 2024 год¹²⁵ увеличение поступлений налога по сравнению с прошлым годом связано с ростом поступлений по отдельным налогоплательщикам на общую сумму 12 637,0 тыс. руб. Кроме того, в 2023 году было проведено списание денежных средств с единых счетов бюджетов муниципальных образований на единый налоговый счет на сумму 2 233,0 тыс. руб.;

- единый сельскохозяйственный налог поступил в сумме 27,0 тыс. руб. при отсутствии прогнозируемых поступлений в 2024 году. Согласно данным Пояснительной записки к отчету за 2024 год налог зачислен по нормативу 50% в бюджет муниципального района и 50% в бюджет Винницкого сельского поселения от ООО «Оренженское сельское хозяйство». В 2023 году прогноз по данному виду налога, также, как и поступления по нему отсутствовали поскольку ООО «Оренженское сельское хозяйство» было убыточным с 2016 года;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, поступил в сумме 3 991,3 тыс. руб., что составило 84,0% от годового прогноза на 2024 год с ростом в 2,3 раза относительно поступлений в 2023 году (1 706,3 тыс. руб.), но на 26,9% меньше относительно поступлений в 2022 году (5 462,7 тыс. руб.). Согласно данным Пояснительной записки к отчету за 2024 год рост поступлений по сравнению с прошлым годом связан с переносом срока уплаты налога за 2023 год на 09.01.2024, по итогам 2022 года срок уплаты налога был 31.12.2022.

4.1.3. Государственная пошлина поступила в сумме 11 267,3 тыс. руб. или 122,5% от годового прогноза на 2024 год (9 200,0 тыс. руб.) с ростом на 75,7% относительно поступлений в 2023 году (6 413,2 тыс. руб.) и в 2,5 раза относительно поступлений в 2022 году (4 449,7 тыс. руб.). В бюджет муниципального района поступает государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями. Согласно

¹²⁵ Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2024 год (далее - Пояснительная записка к отчету за 2024 год).

данным Пояснительной записки к отчету за 2024 год рост поступлений связан с увеличением размера госпошлины в связи с внесением изменений в Налоговый кодекс РФ Федеральным законом от 08.08.2024 № 259-ФЗ¹²⁶.

По информации, представленной Администрацией, по состоянию на 01.01.2025 задолженность по налогам и сборам увеличилась на 3,0% (17 112,0 тыс. руб.) относительно 01.01.2024 (16 620 тыс. руб.), в том числе недоимка увеличилась на 2,0% с 16 116,0 тыс. руб. до 16 444,0 тыс. руб.¹²⁷

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Подпорожского муниципального района на 01.01.2024 и на 01.01.2025 дебиторская задолженность по налоговым доходам местного бюджета отсутствовала.

Согласно информации, представленной Администрацией¹²⁸, в муниципальном образовании местные налоги нормативными правовыми актами не устанавливались.

Администрацией отмечены следующие меры, принятые (принимаемые) в муниципальном образовании для увеличения налоговой базы по соответствующим налогам и способствовавшие росту налоговых доходов местного бюджета в 2022 - 2024 годах:

Таблица № 21

Меры, принятые (принимаемые) в муниципальном образовании для увеличения налоговой базы по соответствующим налогам и роста налоговых доходов местного бюджета в 2022 -2024 годах
В рамках проведения работ по выявлению собственников ранее учтенных объектов недвижимости с целью внесения в ЕГРН соответствующих сведений в Росреестр направлена информация в отношении 359 объектов. На 2 378 объектов собственники зарегистрировали права самостоятельно. Работа по выявлению правообладателей проводится Администрацией на постоянной основе.
В рамках исполнения полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 30.12.2020 № 518-ФЗ ¹²⁹ , Администрацией проводятся мероприятия по выявлению незарегистрированных объектов, в том числе индивидуального жилищного строительства.
Администрацией проводятся мероприятия по выявлению свободных документально и на местности незарегистрированных земельных участков и объектов капитального строительства в рамках исполнения полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 30.12.2020 № 518-ФЗ.
Администрацией на постоянной основе проводится изменение, уточнение видов разрешенного использования земельных участков в рамках предоставления муниципальной услуги «Установление соответствия разрешенного использования земельного участка классификатору видов разрешенного использования земельных участков на территории муниципального образования «Подпорожское городское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»».
Изменение и уточнение видов разрешенного использования земельных участков носит заявительный характер. Всего за период 2022 - 2024 годов принято 41 решение об установлении и изменении вида разрешенного использования земельных участков.
Администрацией разработано и заключено Территориальное трехстороннее соглашение о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнёрства на территории

¹²⁶ Федеральный закон от 08.08.2024 № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».

¹²⁷ Письмо Администрации от 25.07.2025 № ИСХ-01-6798/2025, письмо Межрайонной ИФНС России № 9 по Ленинградской области от 11.07.2025 № 05-07/0905-3Г@, письмо Межрайонной ИФНС России № 11 по Ленинградской области от 11.07.2025 №07-03/17176@.

¹²⁸ Письмо Администрации от 28.11.2025 №ИСХ-01-10784/2025.

¹²⁹ Федеральный закон от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2020 № 518-ФЗ).

Меры, принятые (принимаемые) в муниципальном образовании для увеличения налоговой базы по соответствующим налогам и роста налоговых доходов местного бюджета в 2022 -2024 годах
муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2022 - 2024 годы, согласно которому, в том числе предусмотрено: - обеспечение повышения уровня реальной заработной платы, включая индексацию (не реже 1 раза в год) заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги, в порядке и размерах, установленных коллективными договорами и соглашениями; - обеспечение работодателями выплаты минимальной оплаты труда работникам при полном рабочем дне и выполнении нормы труда не ниже установленной Региональным соглашением «О минимальной заработной плате в Ленинградской области» и Ленинградским областным Трехсторонним соглашением «О проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства».
Вопрос снижения неформальной занятости на территории МО рассматривается в рамках работы межведомственной комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в МО (далее – комиссия). Администрацией организована работа постоянно действующей телефонной «горячей линии» по приему от граждан информации о фактах нарушениях трудового законодательства в части вопросов: легализации трудовых отношений, невыплаты заработной платы, выплаты «серой» заработной платы, задержки выплаты заработной платы, выплаты заработной платы ниже минимального уровня, установленного в регионе. Кроме этого, действует электронная форма обращения через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» «Почта доверия». За 2024 год в Администрацию жалоб на нарушения работодателями трудового законодательства не поступало. Межведомственное взаимодействие осуществляется на основании разработанного Плана мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости населения МО на 2022 – 2024 годы, утвержденного постановлением Администрации от 18 марта 2022 года № 275. Подпорожским филиалом ГКУ «Центр занятости населения Ленинградской области» в течение 2024 года проведено 15 ярмарок вакансий, участниками которых стали 409 граждан, 52 работодателя, 11 организаций высшего и среднего профессионального образования. Посетителям было предложено 740 вакансий. На регулярной основе проводилось консультирование граждан о возможности открытия своего дела и о последствиях неформальной занятости в рамках оказания услуги «Содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан». Данная услуга оказана 88 безработным гражданам, из них: 6 безработных граждан зарегистрировались в качестве плательщиков налога на профессиональный доход и получили единовременную финансовую помощь в размере 50,0 тыс. руб. Администрацией на постоянной основе осуществляется контроль за постановкой на налоговый учет в налоговом органе обособленных подразделений генподрядчиков (субподрядчиков) осуществляющих деятельность на территории МО по заключенным муниципальным контрактам. Информация о мерах административной ответственности за нарушение трудового законодательства, в том числе, за не оформление (либо ненадлежащее оформление) трудовых отношений работодателями на регулярной основе доводится до работодателей на заседаниях Координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства и Совета директоров.
Администрацией разработан и размещен в открытом доступе инвестиционный профиль и паспорт Подпорожского муниципального района https://podadm.ru/investicionnaya-politika.html, на официальном сайте Администрации Подпорожского муниципального района создан раздел «Инвестиционная политика» (интернет-ресурс), в котором размещена базовая информация об инвестиционном потенциале муниципального образования, механизмах поддержки инвестиционной деятельности и пр. Муниципальная структура поддержки малого предпринимательства, представлена Подпорожским фондом развития экономики и предпринимательства «Центр Делового Сотрудничества» (далее – Фонд), которым выполняются мероприятия по информационной, консультационной поддержке и популяризации предпринимательской деятельности. На территории района имеются 13 инвестиционных площадок. В качестве мер, направленных на создание благоприятных условий для развития малого бизнеса

Меры, принятые (принимаемые) в муниципальном образовании для увеличения налоговой базы по соответствующим налогам и роста налоговых доходов местного бюджета в 2022 -2024 годах
в районе в рамках муниципальных подпрограмм реализуются мероприятия по оказанию субъектам предпринимательства финансовой, информационной (консультационной) и имущественной поддержки. Финансовая поддержка оказывается в виде предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, действующим менее двух лет, на организацию предпринимательской деятельности. Её целью является стимулирование создания новых субъектов малого предпринимательства, что обеспечивает не только создание новых рабочих мест, а также влияет на уровень и качество жизни жителей района и на увеличение налоговых поступлений в бюджет. Информационная (консультационная) поддержка оказывается через муниципальную структуру поддержки малого предпринимательства, которая представлена Подпорожским фондом развития экономики и предпринимательства «Центр Делового Сотрудничества», которым выполняются мероприятия по обучению, консультированию граждан и работодателей по различным вопросам предпринимательской деятельности, в том числе связанным с открытием своего дела, его продвижением, о нормах трудового законодательства, о последствиях неформальной занятости и др. За отчетный год: - субъектам МСП, самозанятым гражданам, физическим лицам оказано 2 526 консультационных услуг; прошли обучение по программе «Введение в предпринимательство» 40 человек. Имущественная поддержка оказывается путем предоставления объектов движимого и недвижимого имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц и предназначенного для предоставления во владение или пользование на долгосрочной основе субъектам предпринимательства.
Поддержка местных товаропроизводителей оказывается в виде предоставления субсидий малым формам хозяйствования (К(Ф)Х и ЛПХ) на возмещение части затрат по приобретению комбикорма на содержание сельскохозяйственных животных и птицы, а также путем предоставления возможности сбыта сельскохозяйственной продукции на пяти ежегодно организуемых сельскохозяйственных ярмарках на территории района.
Стимулирующим фактором ежегодного роста самозанятых граждан является финансовая поддержка, оказываемая ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» - филиал в Подпорожском районе, в виде государственной социальной помощи на основе социального контракта. За 2024 год заключено 30 социальных контрактов на осуществление предпринимательской деятельности на общую сумму 9 841,684 тыс. руб., Ежегодные результаты показывают высокую востребованность данной поддержки. Экономической эффективностью являются поступающие средств в местные бюджеты от уплаты налога на профессиональный доход.

Кроме того, согласно Плану от 14.11.2023 № 2214¹³⁰ в муниципальном образовании предусмотрено проведение заседаний комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Подпорожском муниципальном районе для рассмотрения вопросов оплаты труда не ниже размера, установленного региональным соглашением о минимальной заработной плате в Ленинградской области.

Согласно представленному отчету о выполнении Плана от 14.11.2023 № 2214 в 2024 году было проведено 4 заседания комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в МО; соответствующая работа проводилась посредством переписки с работодателями, ведущими деятельность на территории МО, выплачивающими зарплату ниже

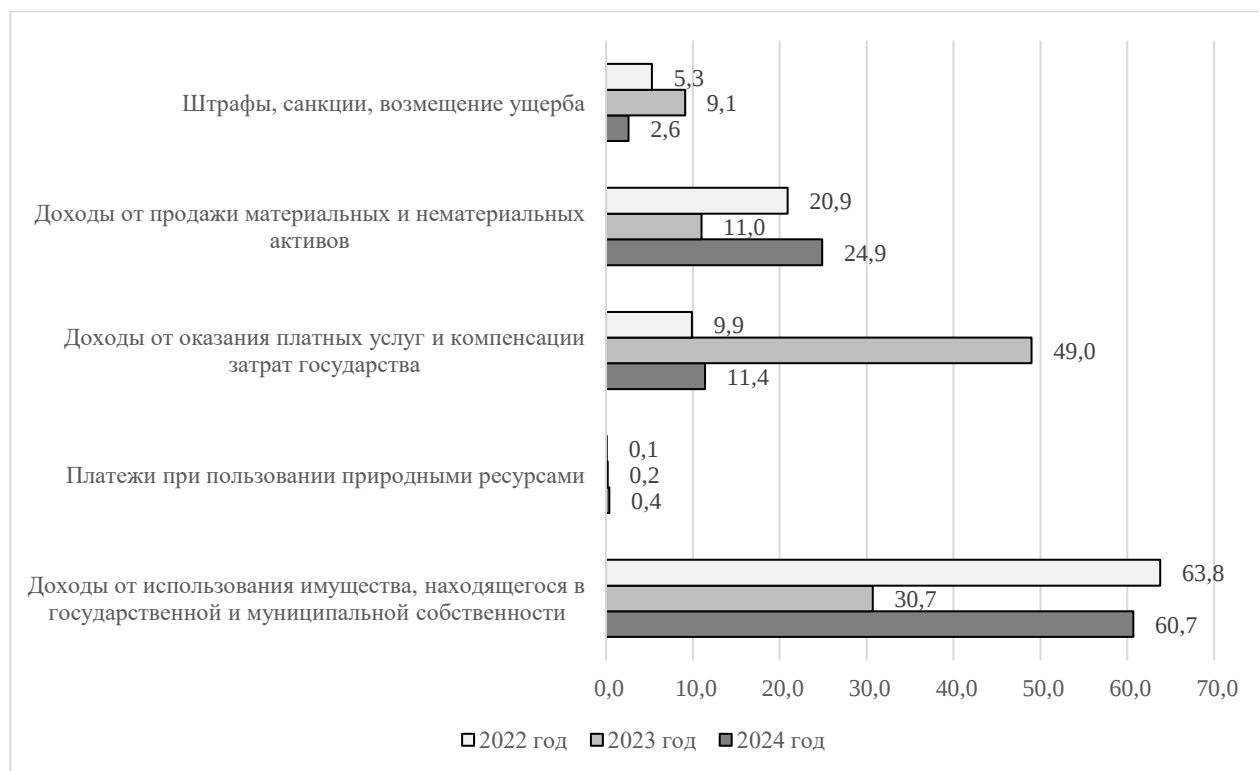
¹³⁰ Утвержден постановлением Администрации от 14.11.2023 № 2214 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики бюджетов Подпорожского муниципального района и Подпорожского городского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - План от 14.11.2023 № 2214).

минимального размера заработной платы согласно информации Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 9 по Ленинградской области. Все полученные пояснения работодателей переданы в налоговый орган для проведения дальнейшей работы.

4.2. Анализ исполнения неналоговых доходов местного бюджета

Информация о доле структуры поступивших неналоговых доходов в 2022 - 2024 годах в местный бюджет представлена на следующей диаграмме:

%



Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2024 году неналоговые доходы поступили в местный бюджет муниципального образования в общей сумме 40 587,0 тыс. руб. или 119,4% от прогноза доходов на 2024 год (33 982,7 тыс. руб.) и уменьшились на 36,2% относительно 2023 года (63 594,0 тыс. руб.), но относительно 2022 года увеличились на 26,6% (32 063,7 тыс. руб.).

Неналоговые доходы составили в 2024 году 2,6% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (1 561 330,4 тыс. руб.), и их доля снизилась относительно 2023 года (63 594,0 тыс. руб. или 11,4%) на 8,8 процентных пункта и относительно 2022 года (32 063,7 тыс. руб. или 6%) на 3,4 процентных пункта.

4.2.1. Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (КБК 1 11 00000 00 0000 000), по итогам 2024 года в местный бюджет поступили в сумме 24 601,5 тыс. руб. (60,6% от общей суммы неналоговых доходов), что на 17,6% превысило прогноз доходов

на 2024 год, на 26,2% больше поступлений в 2023 году и на 20,3% больше поступлений в 2022 году.

4.2.1.1. Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных по КБК 1 11 05000 00 0000 120), поступили в местный бюджет в 2024 году в сумме 24 598,0 тыс. руб. или 117,6% от прогноза на 2024 год (20 915,0 тыс. руб.), что на 26,2% больше объема поступлений в 2023 году (19 487,4 тыс. руб.) и на 20,2% больше объема поступлений в 2022 году (20 456,7 тыс. руб.), в том числе:

- 22 160,3 тыс. руб. (116,8% от прогноза на 2024 год) поступили доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (КБК 1 11 05010 00 0000 120), что на 25,7% больше объема поступлений в 2023 году (17 623,3 тыс. руб.) и на 20,8% больше объема поступлений в 2022 году (18 344,7 тыс. руб.). Основную долю поступлений составили доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (КБК 1 11 05013 13 0000 120) – 21 137,0 тыс. руб. или 95,4%; доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (КБК 1 11 05013 05 0000 120) – 1 023,3 тыс. руб. или 4,6%;

- 508,4 тыс. руб. (114,2% от прогноза на 2024 год) поступили доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (КБК 1 11 05025 05 0000 120);

- 1 929,3 тыс. руб. (128,6% от прогноза на 2024 год) поступили доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну (за исключением земельных участков) (КБК 1 11 05070 00 0000 120);

- 0,1 тыс. руб. (прогноз на 2024 год отсутствует) поступила плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (КБК 1 11 05310 00 0000 120).

Итоги исполнения местного бюджета в 2022 - 2024 годах (в 2022 году поступление по данному виду доходов составило 115,7% от прогноза доходов, в 2024 году – 117,6% от прогноза доходов) могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

В соответствии со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) Подпорожского муниципального района

дебиторская задолженность на 01.01.2025 по доходам от собственности сократилась относительно 01.01.2024 на 8 396,3 тыс. руб. (или на 23,6%) и составила 27 142,9 тыс. руб., в том числе:

- 4 635,1 тыс. руб. задолженность по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)¹³¹ (сокращение на сумму 1 306,9 тыс. руб. или на 22,0%);

- 1 413,6 тыс. руб. задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)¹³² (сокращение на сумму 3 073,1 тыс. руб. или на 68,5%);

- 21 094,2 тыс. руб. задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков¹³³ (сокращение на сумму 3 042,3 тыс. руб. или на 12,6%).

В соответствии с информацией, представленной Администрацией, в 2024 году действовало 11 договоров о передаче муниципального имущества в возмездное пользование (за исключением договоров найма жилых помещений), арендная плата по которым в 2024 году поступила в общей сумме 2 114,2 тыс. руб. и задолженность по которым по состоянию на 01.01.2025 составила 1 845,1 тыс. руб.

Согласно Отчету по плану мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов¹³⁴ Администрацией с арендаторами муниципального имущества на постоянной основе проводится разъяснительная работа о недопустимости и последствиях несвоевременной уплаты арендных платежей, а также претензионно-исковая работа, в том числе направлены:

- 21 претензия в отношении физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с требованием о погашении задолженности по арендным платежам за пользование земельными участками и муниципальным имуществом на общую сумму 4 209,7 тыс. руб.;

- 1 исковое заявление о взыскании задолженности по арендным платежам за пользование земельным участком на сумму 37,5 тыс. руб.;

- 25 заявлений о выдаче судебных приказов о взыскании долга по арендным платежам за пользование земельными участками и муниципальным имуществом на общую сумму 2 774,1 тыс. руб.;

¹³¹ Счет 205 21 «Расчёты по доходам от операционной аренды» ЦСР 05075.

¹³² Счет 205 23 «Расчёты по доходам от платежей при использовании природными ресурсами» ЦСР 05025.

¹³³ Счет 205 23 «Расчёты по доходам от платежей при использовании природными ресурсами» ЦСР 05013.

¹³⁴ Отчет по плану мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики бюджетов Подпорожского муниципального района и Подпорожского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденному постановлением Администрации Подпорожского муниципального района от 14.11.2023 № 2214 (далее - Отчет по плану мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов).

- 6 исковых заявлений о расторжении договора аренды земельного участка и взыскании задолженности за пользование земельным участком на общую сумму 889,7 тыс. руб.;

- 7 уведомлений о расторжении договоров аренды земельного участка в связи с неисполнением условий договора и о погашении задолженности по договорам на сумму 1 326,1 тыс. руб.

В результате претензионной и исковой работы по взысканию задолженности по аренде земельных участков и иного имущества в 2024 году в бюджет поступило 3 470,4 тыс. руб.¹³⁵

4.2.1.2. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, муниципальных унитарных предприятий (ЦСР 07015 05 0000 120) в 2024 году также как и в 2023 году поступили в доход местного бюджета в сумме 3,5 тыс. руб. (прогноз доходов на 2024 год отсутствует) (доходы поступили от МУП ПМР «ИПК «Свирские огни»).

В соответствии с положениями подпункта «в» пункта 7 Общих требований к прогнозированию доходов алгоритм расчета прогнозных показателей доходов от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей определяется исходя:

- из фактической или прогнозной величины чистой прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий в году, предшествующем году, на который осуществляется расчет прогнозного объема доходов;

- из доли чистой прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, перечисляемой в федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, муниципального образования, с учетом решений Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований.

В нарушение подпункта «в» пункта 7 Общих требований к прогнозированию доходов алгоритм расчета прогнозных показателей доходов от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей (КБК 11107015050000120), предусмотренный Методикой прогнозирования доходов Администрации, не соответствует алгоритму расчета прогнозных показателей по данному виду доходов, указанному в подпункте «в» пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов, и не учитывает доли чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий, перечисляемой в бюджет муниципального образования с учетом решений представительных органов муниципальных образований.

¹³⁵ Официальный сайт представительных органов Подпорожского муниципального района: Итоги социально-экономического развития Подпорожского муниципального района за 2024 год и задачи на 2025 год - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://pmrsovet.ru/media/itog-2024-am.pdf> (дата обращения: 27.10.2025).

Указанное нарушение также было выявлено в рамках проведенного Контрольно-счетной палатой в 2023 году экспертно-аналитического мероприятия «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2022 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)».

По данным, представленным Администрацией, в 2024 году осуществляли финансово-хозяйственную деятельность следующие муниципальные унитарные предприятия (далее - МУП):

- МУП Подпорожского муниципального района «Информационно-полиграфический комплекс «Свирские Огни» (согласно данным сервиса ФНС России ЕГРЮЛ с 11.02.2025 предприятие (ИНН 4711001104) прекратило свою деятельность в связи с ликвидацией);

- МУТП Подпорожского муниципального района «Автогарант-Плюс» (далее - МУТП «Автогарант-Плюс») основной вид деятельности по ОКВЭД - 49.31.21 «Регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении» (за период с 2022 по 2024 годы является убыточным предприятием. По состоянию на 01.01.2025 убыток предприятия составил 16 762,0 тыс. руб., что в сравнении с 2023 годом больше аналогичного показателя в 2,3 раза (7 169,0 тыс. руб.)¹³⁶. Согласно Пояснительной записке к годовому отчету МУТП «Автогарант-Плюс» за 2024 год на конец отчетного периода дебиторская задолженность увеличилась в сравнении с 2023 годом на 581 тыс. руб. или на 41,7% и составила 1 973,0 тыс. руб., в то время как кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 сократилась на 525 тыс. руб. или на 6,2% и составила 7 876,0 тыс. руб.¹³⁷ Вместе с тем, балансовой комиссией Администрации работа МУТП «Автогарант-Плюс» в 2024 году признана удовлетворительной¹³⁸. Согласно пояснениям Администрации¹³⁹ МУТП «Автогарант-Плюс» было включено в прогнозный план приватизации на 2024 год¹⁴⁰. При этом с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2020 № 1148¹⁴¹ реорганизация МУТП «Автогарант Плюс» запланирована на 2026 год.

4.2.2. Плата за негативное воздействие на окружающую среду (ЦСР 1 12 01000 01 0000 120) поступила в местный бюджет в 2024 году в сумме 170,2 тыс. руб., что составило 56,7% от прогноза доходов и согласно Пояснительной записке к отчету за 2024 год включает платы:

¹³⁶ Отчет МУТП «Автогарант-Плюс» о финансовых результатах за январь-февраль 2024 года.

¹³⁷ Бухгалтерский баланс МУТП «Автогарант-Плюс» на 31.12.2024.

¹³⁸ Протокол балансовой комиссии от 17.04.2025 №1.

¹³⁹ Письмо Администрации от 28.11.2025 №ИСХ-01-10784/2025.

¹⁴⁰ Решение Совета депутатов Подпорожского муниципального района от 27.05.2024 № 248 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Подпорожского муниципального района от 27 ноября 2023 года № 221 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Подпорожского муниципального района на 2024 год».

¹⁴¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2020 № 1148 (в ред. от 18.02.2025) «О случаях создания унитарных предприятий для осуществления отдельных видов деятельности».

- за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами в сумме 88,2 тыс. руб.;
- за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты - 54,4 тыс. руб.;
- за размещение отходов производства – 3,0 тыс. руб.;
- за размещение твердых коммунальных отходов – 24,6 тыс. руб.

4.2.3. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат (КБК 1 13 00000 00 0000 000) поступили в 2024 году в сумме 4 621,5 тыс. руб., что на 8,3% превышает прогноз по данному виду доходов, на 85,2% меньше объема поступлений в 2023 году (31 129,7 тыс. руб.) и на 45,3% больше объема поступлений в 2022 году (3 180,0 тыс. руб.), в том числе:

- доходы от оказания платных услуг (работ) (КБК 1 13 01000 00 0000 130) поступили в 2024 году в сумме 4 312,7 тыс. руб., что на 1,1% превышает прогноз доходов и в 102 раза превышает поступление в 2023 году (42,3 тыс. руб.), на 36% больше поступлений в 2022 году (3 172,0 тыс. руб.);

- доходы от компенсации затрат (1 13 02000 00 0000 130) поступили в 2024 году в сумме 308,8 тыс. руб. (возврат страховой компанией средств по договору страхования гражданской ответственности - 13,6 тыс. руб.; возврат дебиторской задолженности по почтовым услугам - 3,4 тыс. руб.; пени по исполнительному листу ПАО «Совкомбанк» - 91,8 тыс. руб.; возврат аванса по договору - 200,0 тыс. руб.), что меньше поступлений в 2023 году (31 087,4 тыс. руб.) на 30 778,6 тыс. руб. и на 300,8 тыс. руб. больше поступлений в 2022 году (8,0 тыс. руб.). Плановые назначения по данному виду доходов на 2022- 2024 годы не утверждались.

Доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в местный бюджет в 2022 году в результате оказания услуг МКУ «Хозяйственно - эксплуатационная служба образовательных учреждений Подпорожского района» комплексного технического обслуживания зданий МАУ «Подпорожский культурно-досуговый комплекс» в рамках договора от 15.12.2021, заключенного по результатам электронного аукциона (протокол от 30.12.2021 №б/н).

В соответствии с Пояснительной запиской к отчету за 2024 год снижение доходов связано с тем, что в 2023 году поступили средства, взысканные по суду по банковской гарантии с АО «Восточный экспресс банк» в сумме 31 006,0 тыс. руб.

Доходы от оказания платных услуг МКУ «ХЭС ОУ Подпорожского района» по заключенному в 2024 году договору на комплексное техническое обслуживание зданий, помещений и территорий МАУ «Подпорожский КДК» поступили в сумме 4 267,7 тыс. руб.

В 2024 году также поступили доходы от оказания информационных услуг органами местного самоуправления муниципального района в сумме 45,0 тыс. руб. за предоставление сведений из ГИС ОГД (государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности) Ленинградской области.

4.2.4. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (КБК 1 14 00000 00 0000 000) поступили в 2024 году в местный бюджет в сумме

10 123,5 тыс. руб., что на 69,0% превышает прогноз по данному виду доходов, на 44,5% больше объема поступлений в 2023 году (7 005,4 тыс. руб.), и на 51% больше объема поступлений в 2022 году (6 703,8 тыс. руб.), в том числе:

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (КБК 1 14 06000 00 0000 430), поступили в сумме 7 615,5 тыс. руб., на 29,3% превысив прогноз доходов, что на 8,7% больше объема поступлений в 2023 году (7 005,4 тыс. руб.) и на 21,5% больше объема поступлений в 2022 году (6 265,4 тыс. руб.). Основную долю поступлений составили доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений (КБК 1 14 06013 13 0000 430) – 7 357,9 тыс. руб. или 96,6%; доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов (КБК 1 14 06013 05 0000 430), составили 257,6 тыс. руб. или 3,4%;

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу (КБК 1 14 02053 05 0000 410) поступили в сумме 2 508,0 тыс. руб., в 25 раз превысив прогноз доходов (средства от продажи в 2024 году по аукциону имущества по адресу: г. Подпорожье, пр. Кирова, д.17 (земельный участок с административным зданием); имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ¹⁴², предусматривающим выкуп с рассрочкой платежа на 5 лет (здание с земельным участком по адресу: г. Подпорожье, Самострой, 52)), в 2023 году поступления по данному виду доходов отсутствовали, в 2022 году поступление составило 438,4 тыс. руб и в 4,4 раза превысили утвержденные (100,0 тыс. руб.).

Итоги исполнения местного бюджета в 2024 и 2022 годах (в 2024 году поступления по данному виду доходов в 25 раз превысили прогноз доходов, в 2023 году поступления по данному виду доходов отсутствовали, в 2022 году поступления превысили в 4,4 раза прогноз) могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Решением Совета депутатов МО от 27.11.2023 № 221¹⁴³ утвержден Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Подпорожского муниципального района на 2024 год, согласно которому предполагалась продажа 2-х объектов: административное здание и земельный участок под ним, расположенные по адресу: г. Подпорожье, пр. Кирова, д.17.

¹⁴² Федеральный закон от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹⁴³ Решение Совета депутатов МО от 27.11.2023 №221 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Подпорожского муниципального района на 2024 год»

Согласно информации, представленной Администрацией, в период с 2022 года по 2024 год в отношении указанного объекта неоднократно публиковались извещения о проведении аукциона по его продаже, однако в связи с неудовлетворительным состоянием здания, торги состоялись только в конце 2024 года.

4.2.5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба (КБК 1 16 00000 00 0000 000) поступили в местный бюджет в 2024 году в сумме 1 070,3 тыс. руб. (42,8% от прогноза доходов – 2 500,0 тыс. руб.), что в 5,4 раза меньше объема поступлений в 2023 году (5 814,1 тыс. руб.) и на 628,6 тыс. руб. или на 37,0% меньше суммы поступлений в 2022 году (1 698,9 тыс. руб.). Необходимо отметить, что администраторами большей части доходов местного бюджета являются федеральные и областные государственные органы.

Самое значительное неисполнение прогноза поступлений по доходам, администратором которых является Администрация, по итогам 2024 года сложилось по следующим доходам:

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации (КБК 1 16 07000 00 0000 140) (прогноз исполнен на 3,9%);

- административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (КБК 1 16 01200 01 0000 140) (прогноз исполнен на 57,8%);

- административные штрафы, установленные главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления (КБК 1 16 01190 01 0000 140) (прогноз исполнен на 73,8%).

Основную долю поступлений по данному виду доходов составили административные штрафы – 56,3% (из них 57,2% составили административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность) и платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) – 52,2% от общей суммы поступлений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба).

В соответствии со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) Подпорожского муниципального района дебиторская задолженность на 01.01.2025 по данному виду доходов сократилась относительно 01.01.2024 на 36 044,3 тыс. руб. (на 90%) и составила 3 997,0 тыс. руб., просроченная дебиторская задолженность сократилась на 27,1 тыс. руб. (на 44,7%) и составила 33,3 тыс. руб.

Таким образом, принятие мер по погашению реальной к взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, является одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

4.3. Анализ безвозмездных поступлений в местный бюджет

В 2024 году безвозмездные поступления в местный бюджет составили 906 304,0 тыс. руб. (или 99,5% от уточненного прогноза доходов - 911 169,9 тыс. руб.), что на 7,7% больше поступлений в 2023 году (841 523,8 тыс. руб.) и на 17,5% - поступлений в 2022 году (771 528,1 тыс. руб.).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Подпорожского муниципального района на 01.01.2025 дебиторская задолженность в части безвозмездных поступлений увеличилась на 136 776,1 тыс. руб. или в 4,3 раза и составила 177 642,7 тыс. руб.¹⁴⁴, из них 79,3% составила задолженность по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации¹⁴⁵. Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Подпорожского муниципального района на 01.01.2025 числится кредиторская задолженность в части возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет¹⁴⁶ в сумме 2 840,4 тыс. руб. (по сравнению с 01.01.2024 задолженность сократилась на 398,2 тыс. руб. или на 12,3%), в том числе:

- 12,2 тыс. руб. – возврат остатков субвенций на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов (КБК 2 19 35120 05 0000 150);

- 2 030,3 тыс. руб. – возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов (КБК 2 19 60010 05 0000 150);

- 797,9 тыс. руб. – субвенции бюджетам муниципальных районов на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (КБК 2 19 35082 05 0000 150).

Сведения о безвозмездных поступлениях в местный бюджет муниципального образования в 2022-2024 годах представлены в таблице № 22:

¹⁴⁴ Счет 205 51 «Расчёты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 205 53 «Расчёты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений», 205 61 «Расчёты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

¹⁴⁵ ЦСР 20077 «Субсидии бюджетам муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности».

¹⁴⁶ Счет 303 05 «Расчёты по прочим платежам в бюджет».

Таблица № 22
тыс. руб.

Вид доходов	2022 год	2023 год	2024 год	Темп роста/снижения относительно 2022 года, %	Темп роста/снижения относительно 2023 года, %
1	2	3	4	$5=\text{гр}4/\text{гр}2*100$	$6=\text{гр}4/\text{гр}3*100$
Дотации	146 712,8	174 673,8	192 019,0	130,9	109,9
Удельный вес	19,0	20,8	21,2	-	-
Субсидии	91 248,1	76 736,9	67 611,0	74,1	88,1
Удельный вес	11,8	9,1	7,5	-	-
Субвенции	556 978,8	584 279,8	642 934,5	115,4	110,0
Удельный вес	72,2	69,4	70,9	-	-
Иные межбюджетные трансферты	1 030,6	5 734,0	4 909,2	476,3	85,6
Удельный вес	0,1	0,7	0,6	-	-
Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	299,9	1 910,5	1 718,9	573,2	90,0
Удельный вес	0,0	0,2	0,2	-	-
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	0	0	350,0	-	-
Удельный вес	-	-	0,0	-	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-24 742,1	-1 811,2	-3 238,6	13,1	178,8
Удельный вес	-3,1	-0,2	-0,4	-	-
Итого	771 528,1	841 523,8	906 304,0	117,5	107,7

Следует отметить, что снижение как размера поступивших субсидий, так и их доли в доходах местного бюджета относительно 2022 и 2023 годов является одной из причин высокого уровня дотационности муниципального образования.

По мнению КСП ЛО, на снижение значительного уровня дотационности муниципального образования в 2022 году – 56,8%, в 2023 году – 61,3%, в 2024 году – 29,0%¹⁴⁷ наряду с увеличением размеров поступающих налоговых и неналоговых доходов также может влиять рост объемов и доли поступающих в местный бюджет межбюджетных субсидий.

Объем дотаций, поступивших в 2024 году, составляет 192 019,0 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений) или 21,2% от общего объема межбюджетных трансфертов, из них дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составляют 191 483,0 тыс. руб.

¹⁴⁷ Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhetskaya-politika/mbo/mo136/> (дата обращения: 24.11.2025).

Объем субсидий, поступивших в 2024 году, составляет 67 611,0 тыс. руб. (98,8% от утвержденных бюджетных назначений) или 7,5% от общего объема межбюджетных трансфертов.

В 2024 году в бюджет муниципального образования поступили субсидии из областного бюджета Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств муниципального образования в сумме:

Таблица № 23
тыс. руб.

Наименование субсидии	Прогноз поступлений на 2024 год	Фактически поступило в 2024 году	Использовано в 2024 году
Субсидии на организацию отдыха и оздоровления детей и подростков	4 080,0	4 080,0	4 080,0
Субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время	5 449,4	5 449,4	5 449,4
Субсидии на оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам	4 454,9	4 205,8	4 205,8
Субсидии на обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся	3 498,5	3 193,9	3 193,9
Субсидии на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях	1 950,0	1 950,0	1 950,0
Субсидии на оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания образовательных организаций различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ, для создания информационных систем в образовательных организациях	349,7	349,7	349,7
Субсидии на укрепление материально-технической базы организаций общего образования	2 156,2	2 155,2	2 155,2
Субсидии на укрепление материально-технической базы организаций дошкольного образования	494,5	494,5	494,5
Субсидии на укрепление материально-технической базы организаций дополнительного образования	614,0	614,0	614,0
Субсидии для софинансирования в рамках муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства мероприятия по поддержке субъектов малого предпринимательства, действующих менее одного года, на организацию предпринимательской деятельности (неконкурсные)	2 520,0	2 520,0	2 520,0
Субсидии для софинансирования в рамках муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства мероприятия по поддержке организаций потребительской кооперации (неконкурсные)	2 488,0	2 488,0	2 488,0
Субсидии на проведение комплексных кадастровых работ (конкурсные)	760,0	528,3	528,3
Субсидии на строительство, проектирование и реконструкцию плоскостных спортивных сооружений и стадионов (конкурсные)	35 880,0	35 880,0	35 880,0
Субсидии на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ	37,8	37,8	37,8

Наименование субсидии	Прогноз поступлений на 2024 год	Фактически поступило в 2024 году	Использовано в 2024 году
Субсидии на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения (неконкурсные)	3 666,0	3 664,4	3 664,4
ИТОГО:	68 399,1	67 611,1	67 611,1

Согласно результатам мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области¹⁴⁸, проведенного Комитетом финансов Ленинградской области за 2024 год в соответствии с Порядком проведения мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области¹⁴⁹, муниципальным образованием в 2024 году не достигнуты целевые показатели результативности предоставления отдельных субсидий (субсидия на проведение комплексных кадастровых работ; субсидия на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ в целях достижения результатов федерального проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения»).

В соответствии с письмом от 19.02.2025 № 01-10-2315/2025 и № 01-10-2317/2025 Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом (далее – КУГИ ЛО) муниципальным образованием осуществлен возврат в областной бюджет средств в общей сумме 11,9 тыс. руб.

Нарушений фактической доли расходов бюджета муниципального образования на финансирование обязательств, софинансируемых за счет субсидии из областного бюджета Ленинградской области, Комитетом финансов Ленинградской области за 2024 год в отношении Подпорожского муниципального района не установлено.

Объем субвенций, поступивших в 2024 году, составляет 642 934,5 тыс. руб. (99,6% от утвержденных бюджетных назначений) или 70,8% от общего объема безвозмездных поступлений.

В 2024 году в бюджет муниципального образования поступили следующие субвенции из областного бюджета Ленинградской области:

¹⁴⁸ Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области: Результаты мониторинга использования субсидий - [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhelnaya-politika/subsidy_mo/result/ (дата обращения: 31.10.2025).

¹⁴⁹ Утвержден приказом Комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2018 № 18-02/01-20-19 «О порядке проведения мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области».

Таблица № 24
тыс. руб.

Наименование субвенции	Прогноз поступлений на 2024 год	Фактически поступило в 2024 году	Использовано в 2024 году
Субвенции по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	166 954,1	166 954,1	166 954,1
Субвенции на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях	708,5	708,5	708,5
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	275 383,1	275 383,1	275 383,1
Субвенции по предоставлению бесплатного питания в образовательных организациях, реализующих общеобразовательные программы	14 760,7	14 760,7	14 182,6
Субвенции по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования	4 010,9	4 010,9	3 921,5
Субвенции по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	19 434,6	19 734,6	19 734,2
Субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями	286,8	286,8	286,8
Субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	13,2	13,2	1,0(1)
Единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура (государственная регистрация актов гражданского состояния, местные бюджеты)	1 140,7	1 140,7	1 140,7
Субвенции по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству	5 355,6	5 355,6	4 488,7 (2)
Субвенции по организации выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям	15 671,0	14 550,0	14 468,7 (3)
Субвенции по подготовке граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей	365,4	365,4	365,4
Субвенции по назначению и выплате денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях	18 886,8	18 886,8	18 886,8
Субвенции по обеспечению бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся за счет средств местных бюджетов в имеющих государственную аккредитацию муниципальных образовательных организациях, на городском, пригородном, в сельской местности – на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатного проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы	478,4	477,1	477,1
Субвенции по обеспечению текущего ремонта жилых помещений, признанных нуждающимися в проведении ремонта и находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без	80,0	80,0	80,0

Наименование субвенции	Прогноз поступлений на 2024 год	Фактически поступило в 2024 году	Использовано в 2024 году
попечения родителей, или предоставленных им по договору социального найма жилого помещения, при заселении в них указанных лиц			
Субвенции по принятию решения об освобождении от платы за наем, содержание и ремонт жилого помещения, коммунальные услуги и определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в случае если в жилом помещении не проживают другие члены семьи, на период пребывания их в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в иных образовательных организациях, на военной службе по призыву, отбывания срока наказания в виде лишения свободы, а также на период пребывания у опекунов (попечителей), в приемных семьях	2 812,0	2 439,5	2 301,5 (4)
Субвенции по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	10 277,8	10 277,8	9 479,9 (5)
Субвенции по предоставлению гражданам единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов	344,0	344,0	344,0
Субвенции на обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	2 707,9	2 707,9	2 508,1 (6)
Субвенции на обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений	1 099,4	1 099,4	1 094,4 (7)
Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по поддержке сельскохозяйственного производства	2 008,0	2 008,0	1 947,3 (8)
Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере архивного дела	1 205,4	1 205,4	1 205,4
Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере обращения с животными без владельцев на территории Ленинградской области (обеспечение полномочий)	1 503,3	1 503,3	1 503,3
Субвенции по обеспечению постинтернатного сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области	65,3	59,8	59,8
Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере обращения с животными без владельцев на территории Ленинградской области (реализация полномочий)	329,2	329,9	318,5(9)
Субвенции по проведению информационно-аналитического наблюдения за осуществлением торговой деятельности	96,3	96,3	96,3
Субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	629,6	629,6	629,6
Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета	87 489,9	87 489,9	87 489,9
Субвенции на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях	208,3	196,8	196,8

Наименование субвенции	Прогноз поступлений на 2024 год	Фактически поступило в 2024 году	Использовано в 2024 году
Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета	87 489,9	87 489,9	87 489,9
ИТОГО:	645 492,6	642 934,5	640 094,0

- (1) Обусловлено расходами по фактической потребности.
- (2) Обусловлено разницей в размерах окладов специалистов, установленных по расчету и фактических, а также вакантной должностью ведущего специалиста отдела.
- (3) Обусловлено уменьшением количества приемных семей, а также приемных родителей, получающих доплату к вознаграждению за воспитание в семьях детей с отклонениями в развитии.
- (4) Обусловлено тем, что при заключении Соглашения на оплату жилищно-коммунальных услуг не все ресурсоснабжающие организации смогли выставить счета на оплату коммунальных услуг за декабрь 2024 года.
- (5) Обусловлено изменением стоимости приобретаемых квартир при проведении закупочных мероприятий.
- (6) Обусловлено разницей в размерах окладов специалистов, установленных по расчету и фактических.
- (7) Обусловлено отсутствием командировочных расходов.
- (8) Запланированные средства на компенсацию комбикорма не выплачены одному фермеру, т.к. животные находятся на травяном корме и не используется комбикорм.
- (9) Обусловлено задержкой поставщиком доставки товара.

Неполное использование средств субвенций из областного бюджета Ленинградской области в муниципальном образовании в основном обусловлено фактической потребностью и образовавшейся экономией.

В 2024 году в бюджет муниципального образования поступили иные межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области в сумме 4 909,2 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений) или 0,5% от общего объема безвозмездных поступлений:

- на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями 1 027,1 тыс. руб.;
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов в сумме 3 882,1 тыс. руб.

5. Анализ эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию

КСП ЛО по результатам оценки эффективности предоставления из областного бюджета Ленинградской области муниципальному образованию дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности отмечает следующее.

1. Предоставленные из областного бюджета Ленинградской области дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в целом позволили муниципальному образованию исполнять все принятые расходные обязательства, что подтверждается отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Также предоставление дотации способствовало формированию резервов в виде остатков средств на счете местного бюджета ввиду неполного исполнения утвержденных бюджетных назначений по расходам, что также подтверждается реестрами расходных обязательств по состоянию на 01.01.2024 и на 01.01.2025,

согласно которым стоимость полномочий муниципального образования на 2023- 2024 годы оценивается ниже объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на их исполнение местным бюджетом: на 01.01.2024 остатки составили 290 749,9 тыс. руб.; на 01.01.2025 – 1 174 048,9 тыс. руб.¹⁵⁰

2. По расчетам Комитета финансов Ленинградской области в целях предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) за счет средств областного бюджета Ленинградской области¹⁵¹ в муниципальном образовании за период с 2020 по 2024 годы индекс налогового потенциала (средний темп роста 104,6%), размер налогового потенциала (средний темп роста 111,7%) и фактически поступившие отдельные налоговые и неналоговые доходы (средний темп роста 154,8%) показывают рост, что может свидетельствовать о наличии стимулов муниципального образования развивать собственную доходную базу:



¹⁵⁰ Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по состоянию на соответствующую отчетную дату (ф. 05.03387) в части Подпорожского муниципального района.

¹⁵¹ Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/mbo/trd/> (дата обращения: 05.11.2025).

3. При этом, за период с 2020 по 2024 годы также сложился стабильный средний темп роста индекса бюджетных расходов (101,2%), что с учетом значительно больших его размеров относительно индекса налогового потенциала (индекс бюджетных расходов больше единицы, тогда как индекс налогового потенциала меньше единицы) повлияло на разнонаправленность трендов расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания (отношение индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов) за период с 2020 по 2024 годы, а также на темпы роста расчетных объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию за указанный период (в среднем – 114,0%):



4. Следует отметить, что рост собственной доходной базы оказал влияние на сокращение уровня дотационности муниципального образования за период с 2022 по 2024 годы (в 2022-2023 годах уровень дотационности превышал 50%, в 2024 году – составил 29,0%), в том числе ввиду роста расчетных объемов

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и получения из областного бюджета Ленинградской области дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (код дохода: 2 02 15002 00: в 2022 году – 26 572,7 тыс. руб., в 2023 году – 25 494, 7 тыс руб.).

5. Данные, используемые для оценки эффективности предоставления из областного бюджета Ленинградской области муниципальному образованию дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, представлены в таблице № 25:

Таблица № 25

2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Расчетная бюджетная обеспеченность до выравнивания				
0,370	0,368	0,384	0,364	0,413
Уровень дотационности*, %				
59,5	46,2	56,8	61,3	29,0
Индекс налогового потенциала				
0,627	0,623	0,658	0,601	0,733
Размер налогового потенциала, тыс. руб.				
113 909,1	108 375,20	140 286,0	163 380,9	172 639,3
Индекс бюджетных расходов				
1,693	1,696	1,711	1,648	1,775
Расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, тыс. руб.				
365 937,6	362 532,9	437 426,3	536 305,7	609 360,5
Фактически поступившие налоговые и неналоговые доходы**, тыс. руб.				
436 980,3	495 254,0	518 487,8	506 659,0	1 538 390,2

* Доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, замененной доп. нормативами отчислений, в доходах местного бюджета, за исключением субвенций и иных МБТ, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями

**НДФЛ (код дохода 1 01 02000 01 0000), налоги на совокупный доход (код дохода 1 05 00000 00 0000), доходы от использования муниципального имущества (код дохода 1 11 00000 00 0000), доходы от платных услуг (код дохода 1 13 01000 00 0000).

6. В целях оценки эффекта влияния предоставленных дотаций на достижение целей социально-экономического развития муниципального образования использована информация, отраженная в Сводных докладах Ленинградской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа¹⁵² и информационной системе мониторинга социально-экономического развития Ленинградской области¹⁵³:

¹⁵² Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области: Сводный доклад Ленинградской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления районов и городского округа за соответствующий период - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://lenobl.ru/informaciya/monitoring-effektivnosti-deyatelnosti-organov-msu/> (дата обращения: 11.11.2025).

¹⁵³ Информационно-аналитическая система «Мониторинг» - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://monitoring.lenreg.ru/pokazateli-razvitiya-municipalnyx-o/sfery-monitoringa/perechen-pokazatelej/> (дата обращения: 11.11.2025).

Таблица № 26

Наименование показателя	Значение				
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. чел.	27,4	26,8	25,5	25,1	24,9
Объем отгруженной промышленной продукции, млн руб.	7 701,0	9 891,1	5 153,1	2 782,5	5 344,3
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, ед.	304,8	322,0	337,93	351,06	351,33
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, %	42,54	42,59	48,65	51,72	53,6
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, руб.	4 818,0	18 409,0	3 795,6	26 015,90	15 106,00
Доля прибыльных организаций, %	54,5	75,0	28,6	25,0	55,6
Доля убыточных организаций, %	45,5	25,0	71,4	75,0	44,4
Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе, %	100	100	100	100	100
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	73,06	73,25	71,08	68,1	64,6
Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района), %	0,19	0,19	0,20	0,19	0,19
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, руб.	40 467,0	44 521,0	47 313,0	51 335,7	61 376,4

Информация об отдельных показателях социально-экономического развития Подпорожского муниципального района, представленная в таблице № 24, не позволяет однозначно подтвердить положительное влияние дотаций из областного бюджета Ленинградской области на рост значений выбранных показателей за период с 2020 по 2024 годы.

При этом, согласно Сводным докладам Ленинградской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа органами местного самоуправления¹⁵⁴ Подпорожского муниципального района получены следующие оценки: в 2020 году – 0,4356 (15 место); в 2021 году - 0,4582 (13 место); в 2022 году – 0,4643 (10 место), за 2023 год комплексная оценка

¹⁵⁴ Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области: Сводный доклад Ленинградской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления районов и городского округа за соответствующий период - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://lenobl.ru/informaciya/monitoring-effektivnosti-deyatelnosti-organov-msu/> (дата обращения: 11.11.2025).

эффективности деятельности органов местного самоуправления не определялась в 2024 году – 0,4015 (17 место).

Таким образом, за период с 2020 по 2022 год наблюдалась тенденция роста эффективности деятельности органов местного самоуправления Подпорожского муниципального района. Вместе с тем, в 2024 году произошло резкое снижение этого показателя с 10 места на 17.

Согласно итогам оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47»¹⁵⁵ за период с 2020 по 2023 годы и II-III кварталы 2024 года Подпорожский муниципальный район не включен в группу эффективности «Высокий уровень». При этом, по итогам указанной оценки за I квартал 2024 года Подпорожский муниципальный район был включен в группу эффективности «Высокий уровень» с присвоением 6 места.

Необходимо отметить, что согласно результатам мониторинга исполнения обязательств, возникающих из соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов Ленинградской области за 2022-2024 годы¹⁵⁶, Подпорожским муниципальным районом исполнялись установленные в соглашениях обязательства на высоком уровне (в 2020-2022 годах – на уровне 95%; в 2023-2024 годах – 100%).

Следует отметить, что надлежащее выполнение вышеуказанных соглашений не повлияло на темпы сокращения расчетной суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования из областного бюджета Ленинградской области.

6. Анализ исполнения расходной части местного бюджета, в том числе анализ имеющейся дебиторской и кредиторской задолженностей по расходам, причин их возникновения, мер по их взысканию (сокращению) и мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств

Статьей 1 решения Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224 общий объем расходов местного бюджета на 2024 год утвержден в сумме 1 377 024,2 тыс. руб. В результате изменений, внесенных решениями Совета депутатов МО от 22.04.2024 №244, от 27.08.2024 №255 и от 16.12.2024 №23 общий объем расходов местного бюджета на 2024 год увеличен на 234 668,1 тыс. руб. (на 17,0%) и утвержден в сумме 1 611 692,3 тыс. руб., в том числе:

1) решением Совета депутатов МО от 22.04.2024 №244 увеличены расходы местного бюджета на 2024 год на общую сумму 39 539,4 тыс. руб. (или на 2,9%) в основном за счет увеличения дефицита бюджета МО на 35 021,6 тыс. руб. (с 27 498,0 тыс. руб. до 62 519,9 тыс. руб.), источником финансирования которого являются остатки средств на счетах, а также за счет доходов на сумму

¹⁵⁵ Информационно-аналитическая система «Мониторинг» - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://lenobl.ru/ru/informaciya/rating47/> (дата обращения: 12.11.2025).

¹⁵⁶ Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области - [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhetskaya-politika/mon_ser_mo/rez_mon/ (дата обращения: 11.11.2025).

4 517,8 тыс. руб., из них за счет доходов от оказания платных услуг (работ) на 4 267,7 тыс. руб.;

2) решением Совета депутатов МО от 27.08.2024 №255 расходы местного бюджета на 2024 год увеличены на общую сумму 168 623,3 тыс. руб. (или на 11,9%), дефицит бюджета МО сокращен на сумму 62 519,6 тыс. руб., в результате чего бюджет МО утвержден без дефицита. Увеличение расходов бюджета МО и утверждение его без дефицита обеспечено увеличением поступлений от налога на доходы физических лиц на сумму 165 294,3 тыс. руб., а также увеличением безвозмездных поступлений на общую сумму 65 848,6 тыс. руб.;

3) решением Совета депутатов МО от 16.12.2024 №23 расходы местного бюджета на 2024 год увеличены на общую сумму 26 505,4 тыс. руб. (или на 1,7%); бюджет МО утвержден с профицитом бюджета в сумме 839 137,9 тыс. руб. Увеличение расходов бюджета МО и утверждение его с профицитом обусловлено в основном фактическим поступлением по доходным источникам за истекший период и оценкой ожидаемого исполнения за 2024 год, в том числе:

- налог на доходы физических лиц в сумме 830 000,0 тыс. руб.;
- налог на совокупный доход в сумме 7 000,0 тыс. руб.;
- государственная пошлина - 4 500,0 тыс. руб.;
- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на сумму 2 900,0 тыс. руб.;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 3 600,0 тыс. руб.;
- доходы за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета Ленинградской области на общую сумму 17 643,3 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2025 общий объем бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи по расходам местного бюджета на 2024 год с учетом изменений составил 1 610 080,8 тыс. руб., что на 1 611,5 тыс. руб. или на 0,1% меньше объема бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденного решением Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224 (в ред. от 16.12.2024).

По результатам оценки качества управления муниципальными финансами за 2024 год Подпорожскому муниципальному району присвоена I степень качества управления муниципальными финансами¹⁵⁷.

В соответствии со Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2025¹⁵⁸ на конец 2024 года наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224, сложилось в части следующих разделов классификации расходов:

- «Образование» в сумме 99 543,9 тыс. руб. (или на 12,7%);

¹⁵⁷ Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhetskaya-politika/ocenka/monitoring/> (дата обращения: 12.11.2025).

¹⁵⁸ Официальный сайт Комитета финансов МО - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://kf.podadm.ru/index.php/svodnaya-byudzhetskaya-rospis/sbr-podporozhskij-rajon/265-svodnaya-byudzhetskaya-rospis-po-raskhodam-na-2024-god> (дата обращения: 13.11.2025).

- «Физическая культура и спорт» в сумме 45 140,7 тыс. руб. (или на 96,3%);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 43 342,7 тыс. руб. (или в 2,3 раза);
- «Общегосударственные вопросы» в сумме 31 243,2 тыс. руб. (или на 23,2%).

Сокращение бюджетных ассигнований сформировалось по разделу «Социальная политика» в сумме 3 564,8 тыс. руб. (или на 3,3%).

В разрезе видов расходов наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224, сложилось по следующим расходам:

- «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (вид расходов 400) – увеличение на 39 199,8 тыс. руб. (или в 4, 6 раза);
- «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (вид расходов 200) – увеличение на 41 125,3 тыс. руб. (или на 48,6%);
- «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (вид расходов – 600) – увеличение на 97 843,9 тыс. руб. (или на 12,6%).

Сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224, сформировалось по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - с 51 440,7 тыс. руб. до 48 104,8 тыс. руб. или на 6,5%.

В соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2025 увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) сложилось следующим образом:

- Комитет финансов (код ГРБС 019) – увеличение на 1 658,2 тыс. руб. или на 0,8% с 211 045,9 2 тыс. руб. до 212 704,12 тыс. руб.;
- Администрация (код ГРБС 900) – увеличение на 135 823,1 тыс. руб. или на 41,6% с 326603,8 тыс. руб. до 462 426,9 тыс. руб.;
- Комитет образования МО (код ГРБС 901) – увеличение на 95 575,3 тыс. руб. или на 11,4% с 839 374,5 тыс. руб. до 934 949,8 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования за 2024 год и текстовой части Пояснительной записки к отчету расходная часть местного бюджета в 2024 году исполнена в сумме 1 584 335,1 тыс. руб., что составляет 98,4 % от объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2025 (1 610 080,8 тыс. руб.) и 98,3% от объема бюджетных ассигнований, утвержденного решением Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224 в ред. от 16.12.2024, что больше расходов местного бюджета в 2023 году на 223 145,1 тыс. руб. или на 16,4%. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился на 0,8 процентных пункта относительно 2023 года.

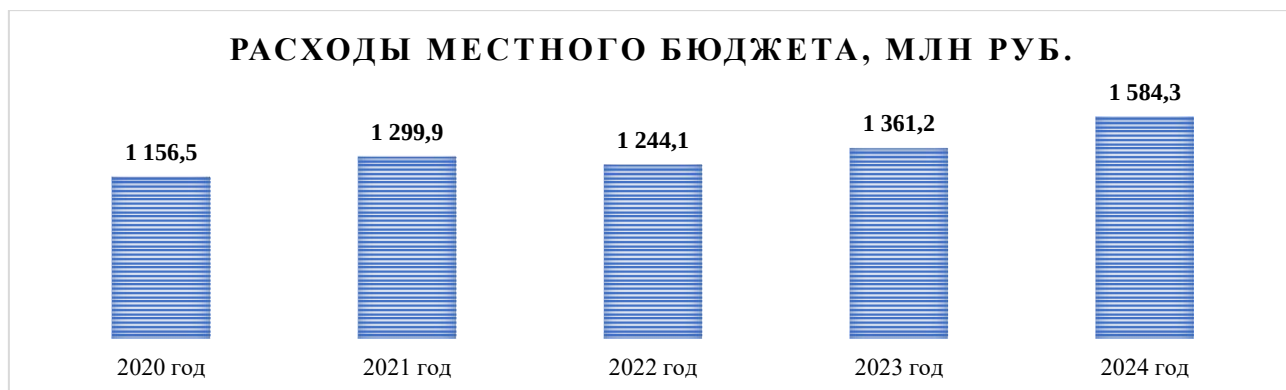
В 2024 году объем неисполненных бюджетных ассигнований сократился по сравнению с 2023 годом на 8 029,0 тыс. руб. или на 23,8% и составил 25 745,6 тыс. руб.

При этом, за счет средств местного бюджета расходы осуществлены на сумму 872 748,1 тыс. руб. (55,1% от общей суммы расходов), за счет средств федерального и областного бюджетов - на сумму 711 587,1 тыс. руб. (44,9%).

Отношение прироста расходов муниципального образования в 2024 году, не обеспеченных соответствующим приростом доходов бюджета, к объему расходов бюджета муниципального образования составило 0,3%, тогда как в 2023 году – 1%, в 2022 году – 0,3%, в 2021 году – 0,4%, что может свидетельствовать о надлежащем качестве исполнения местного бюджета в 2024 году¹⁵⁹.

Бюджетные обязательства приняты на общую сумму 1 595 984,1 тыс. руб.¹⁶⁰ или на 99,1% от бюджетных ассигнований, что на 15,7% превышает объем принятых бюджетных обязательств в 2023 году – 1 378 902,2 тыс. руб.¹⁶¹ – (98,8% от бюджетных ассигнований на 2023 год), в том числе на сумму 122 468,9 тыс. руб. бюджетные обязательства приняты с применением конкурентных способов.

Динамика расходов местного бюджета за 2020-2024 годы представлена на следующей диаграмме:

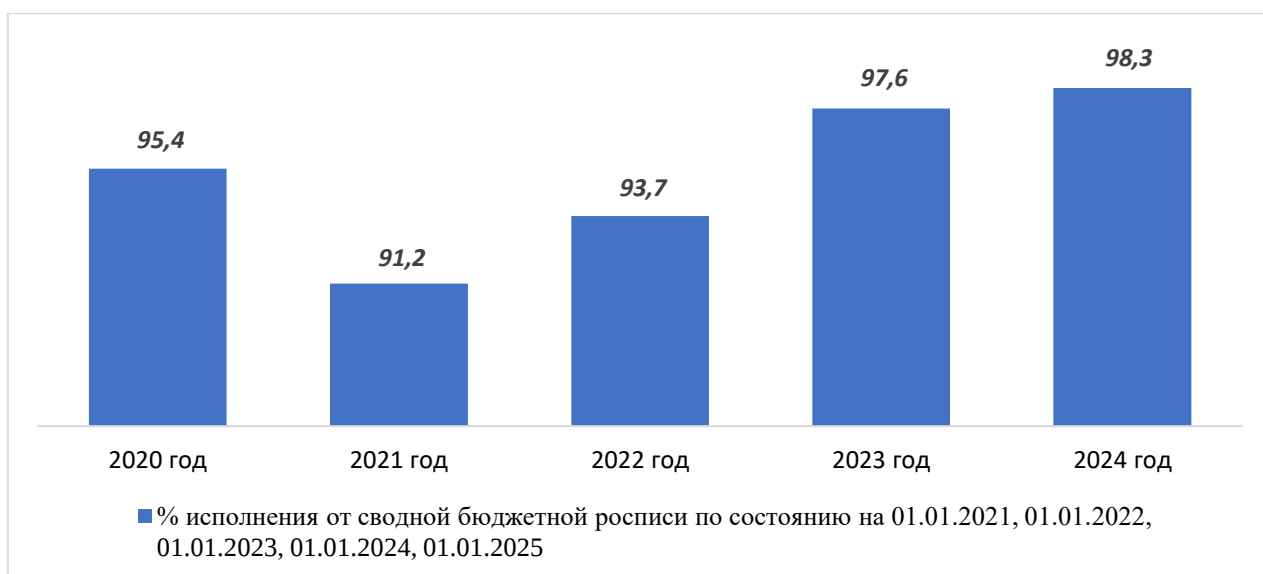


Уровень исполнения расходов местного бюджета за 5 лет представлен на следующей диаграмме:

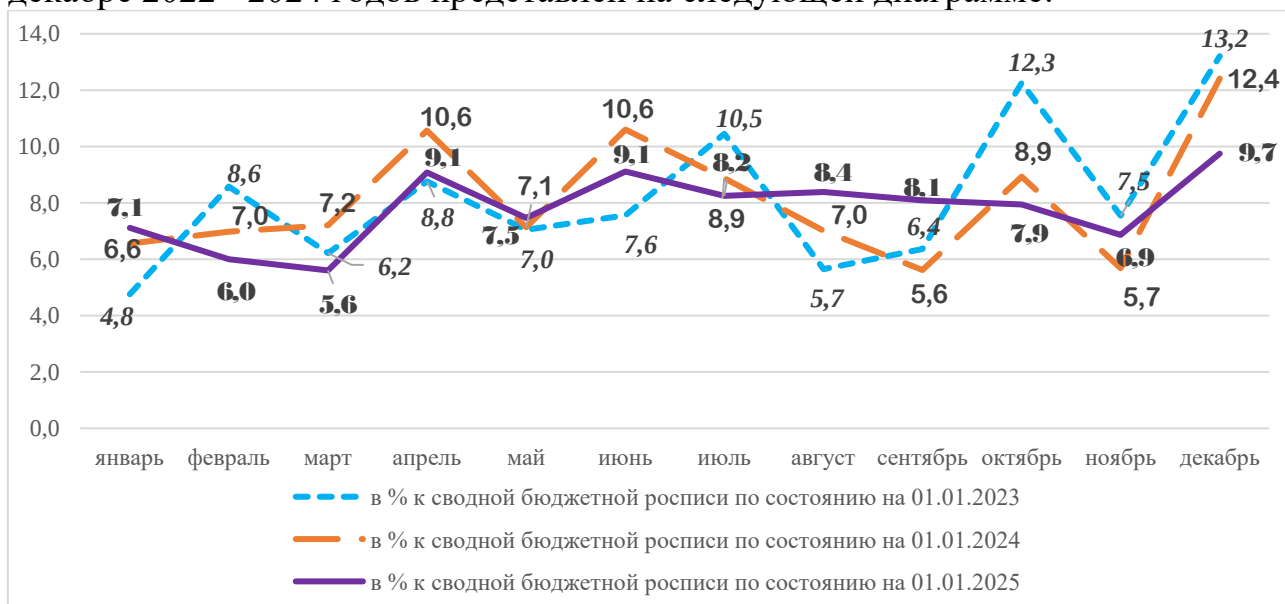
¹⁵⁹ Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области: Итоги оценки качества управления муниципальными финансами за соответствующий период - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhetskaya-politika/ocenka/monitoring/> (дата обращения: 19.11.2025).

¹⁶⁰ Отчет о бюджетных обязательствах МО по состоянию на 01.01.2025 (ф. 0503128).

¹⁶¹ Отчет о бюджетных обязательствах МО по состоянию на 01.01.2024 (ф. 0503128)

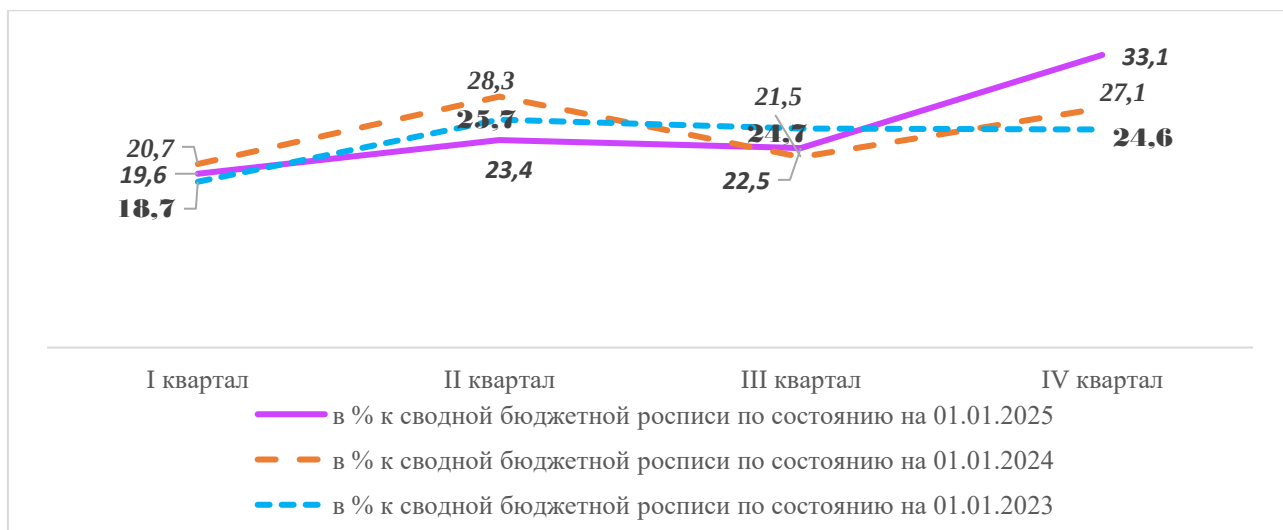


Анализ поквартального исполнения расходов местного бюджета в январе-декабре 2022 - 2024 годов представлен на следующей диаграмме:



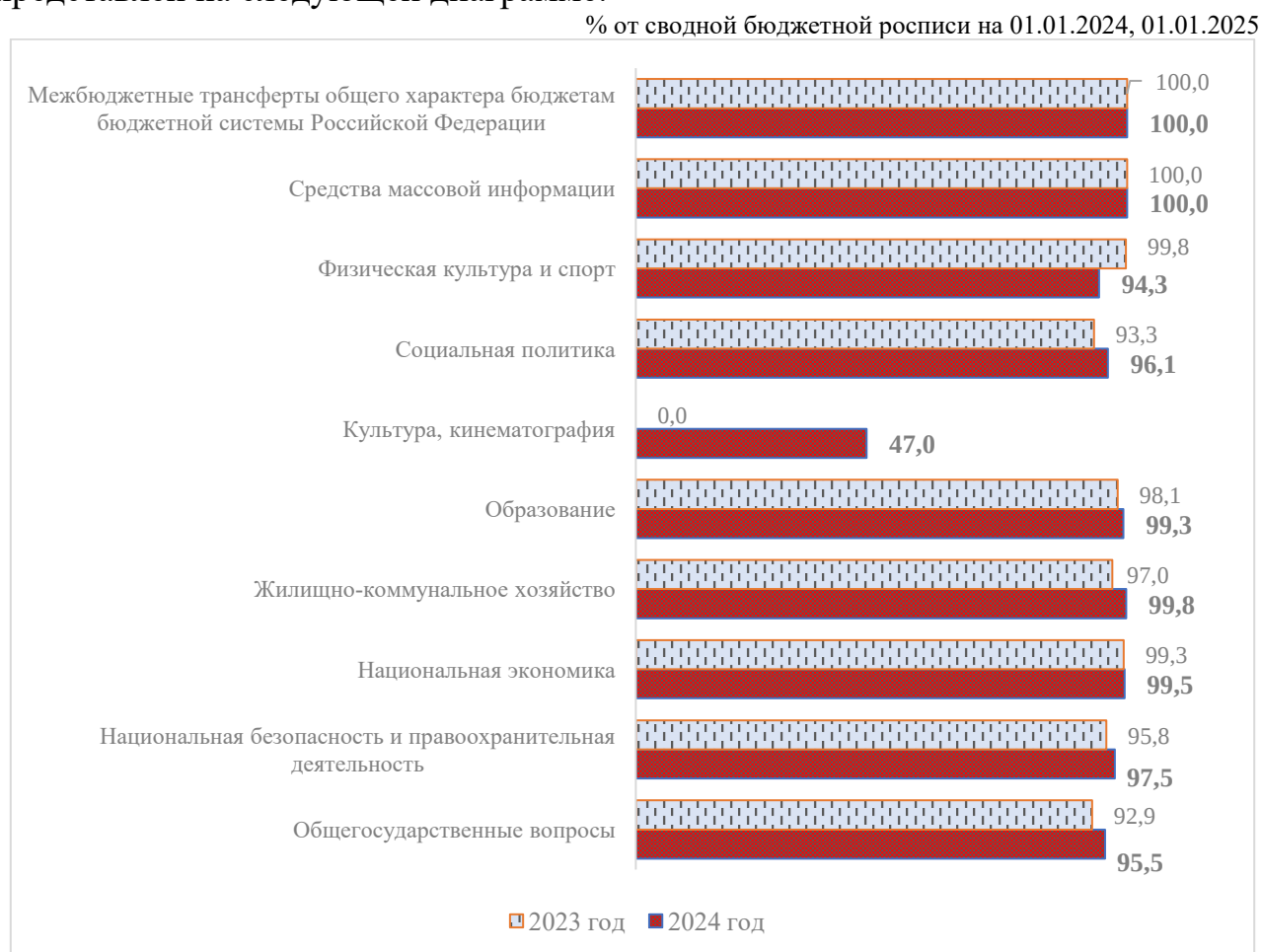
Как следует из представленной диаграммы, уровень исполнения расходов в январе, мае, августе и сентябре 2024 года сложился выше уровня исполнения за аналогичные периоды 2022 и 2023 годов.

Анализ поквартального исполнения расходов местного бюджета в 2022-2024 годах представлен на следующей диаграмме:



Анализ поквартального исполнения местного бюджета в 2024 году свидетельствует о снижении уровня неравномерности его исполнения относительно итогов 2022 и 2023 годов. Так, в 2022 и 2023 годах наибольшая доля расходов осуществлена во II квартале финансового года, тогда как в 2024 году – в IV квартале финансового года.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам местного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2023-2024 годах представлен на следующей диаграмме:



Исполнение бюджетных назначений по расходам в 2024 году в разрезе

разделов классификации расходов составило выше среднего уровня (от 94,3% до 100%), за исключением расходов по разделу «Культура, кинематография» (47,0% в 2024 году; в 2023 году исполнение по данному разделу отсутствовало).

В сравнении с 2023 годом в 2024 году по 5 разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился. Наиболее значительный рост сложился по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Социальная политика» - на 2,8 процентных пункта. Следует отметить, что за 2023-2024 годы наблюдается тенденция снижения уровня исполнения расходов в относительном выражении к утвержденным бюджетным назначениям по разделу «Физическая культура и спорт» - на 5,5 процентных пункта. При этом, в абсолютном выражении по указанному разделу наблюдается рост исполнения бюджетных назначений (2023 год – 23 932,9 тыс. руб., 2024 год – 86 802,2 тыс. руб.).

В сравнении с 2023 годом в 2024 году рост осуществленных расходов в абсолютном выражении зафиксирован по 5 разделам (наибольший рост сложился по разделу «Образование» - на 139 436,0 тыс. руб.). По разделам «Национальная экономика» и «Социальная политика» в абсолютном выражении наблюдается тенденция снижения расходов в сравнении с предыдущим отчетным периодом («Национальная экономика» - на 50 554,8 тыс. руб., «Социальная политика» - на 7 381,9 тыс. руб.).

Сведения об исполнении расходной части местного бюджета по разделам классификации расходов бюджета в 2024 году представлены в Приложении 2 к настоящему Заключению.

Согласно ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (Приложение №5 к решению Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224) расходная часть местного бюджета в 2024 году исполняется 3 ГРБС.

В 2024 году основная доля произведенных расходов средств местного бюджета осуществлена Комитетом образования (58,6%; за 2023 год – 56,9%). В сравнении с 2023 годом в 2024 году рост объемов произведенных расходов зафиксирован также в части Администрации – на 242 867,4 тыс. руб. (или в 2,2 раза). В отношении Комитета финансов зафиксировано снижение объемов произведенных расходов на – 173 453,9 тыс. руб. или на 15%.

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году на уровне 99,9% сложился в части расходов Комитета финансов (рост уровня исполнения бюджетных назначений в сравнении с 2023 годом 4,1 процентных пункта), в части Комитета образования уровень исполнения расходов составил 99,2% (рост уровня исполнения бюджетных назначений в сравнении с 2023 годом составил 1,3 процентных пункта), в части Администрации – 96,0% (уровень исполнения снизился на 3,6 процентных пункта).

Согласно бюджетной отчетности ГРБС за 2024 год¹⁶² основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам являются:

¹⁶² Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164).

- в части Администрации:
 - оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ;
 - отсутствие потребности в осуществлении отдельных направлений расходов;
 - выплаты носят заявительный характер;
- в части Комитета финансов:
 - оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ;
- в части Комитета образования:
 - выплаты носят заявительный характер;
 - оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ.

Сведения об исполнении ГРБС расходной части местного бюджета в 2024 году представлены в Приложении 3 к настоящему Заключению.

Согласно результатам мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств муниципального образования за 2024 год¹⁶³ I степень качества финансового менеджмента (высокое качество финансового менеджмента) присвоена только Комитету финансов и Администрации; Комитету образования присвоена II степень качества (надлежащее качество финансового менеджмента).

Анализ исполнения расходной части местного бюджета в 2023 и 2024 годах по группам видов расходов классификации расходов представлен на следующей диаграмме (% от показателей сводной бюджетной росписи):



В разрезе видов расходов местного бюджета в 2024 году бюджетные назначения по расходам исполнены выше среднего уровня исполнения по 5 видам расходов (от 97,1% до 99,6%) и, соответственно, по 2 видам расходов -

¹⁶³ Официальный сайт Комитета финансов МО - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://kf.podadm.ru/index.php/otsenka-kachestva-finansovogo-menedzhmenta-glavnykh-rasporyaditelej-sredstv-byudzheta/144-podporozhskij-munitsipalnyj-rajon> (дата обращения: 17.11.2025).

ниже среднего уровня исполнения: «Иные бюджетные ассигнования» (92,5%); «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (94,2%).

В сравнении с 2023 годом в 2024 году по 3 видам расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – на 4,7 процентных пункта, «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – на 4,9 процентных пункта, «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – на 1,5 процентных пункта); по 3 видам расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам снизился («Иные бюджетные ассигнования» – на 1,5 процентных пункта, «Межбюджетные трансферты» – на 1,4 процентных пункта, «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – на 0,8 процентных пункта). Уровень исполнения расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казёнными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами сохранился на уровне 2023 года и составил 98,4%.

В сравнении с 2023 годом в 2024 году рост объемов произведенных расходов зафиксирован по 5 видам расходов, наибольший рост объемов произведенных расходов в абсолютном выражении сложился в части видов расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - на 133 007,9 тыс. руб. (или на 18,4%), «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 60 029,3 тыс. руб. (или более чем в 2 раза).

Как и в 2023 году, наибольшую долю в структуре произведенных расходов местного бюджета по итогам 2024 года составили:

- субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (55,5%, что на 0,7 процентных пункта больше, чем в 2023 году);
- межбюджетные трансферты (17,7%, что на 0,2 процентных пункта больше, чем в 2023 году);
- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами¹⁶⁴ (10,9%, что на 0,2 процентных пункта больше, чем в 2023 году).

Рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам местного бюджета в 2024 году относительно 2023 года сложился по следующим видам расходов:

- «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казёнными

¹⁶⁴ Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов – 116 126,2 тыс. руб. (7,3%); расходы на выплаты персоналу казенных учреждений – 56 573,9 тыс. руб. (3,6%).

учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» - увеличение на 339,1 тыс. руб.;

- «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - увеличение на 397,0 тыс. руб.;

- «Межбюджетные трансферты» - увеличение на 4 304,4 тыс. руб.;

- «Иные бюджетные ассигнования» - увеличение на 95,5 тыс. руб.

Общая сумма сокращения неисполненных бюджетных назначений по расходам местного бюджета в 2024 году относительно 2023 года сложилась в общей сумме 13 165,1 тыс. руб., в том числе:

- «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - уменьшение на 2 244,6 тыс. руб.;

- «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - уменьшение на 232,4 тыс. руб.;

- «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - уменьшение на 10 688,1 тыс. руб.

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2024 году по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 7 246,4 тыс. руб. (в 2023 году - 6 849,4 тыс. руб.).

Сведения об исполнении расходной части местного бюджета в 2024 году в разрезе видов расходов представлены в Приложении 4 к настоящему Заключению.

Согласно Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении местного бюджета за 2024 год на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (ОМСУ) направлено 145 229,5 тыс. руб., или 9,2% от произведенных расходов местного бюджета в 2024 году, из них расходы на заработную плату с начислениями составили 115 754,0 тыс. руб. Из общей суммы расходов на содержание ОМСУ расходы на исполнение государственных полномочий Ленинградской области за счет субвенций составили 12 389,2 тыс. руб., расходы на исполнение полномочий контрольно-счетной комиссии и полномочий по исполнению бюджета в соответствии с заключенными соглашениями за счет средств бюджетов поселений – 1 027,1 тыс. руб.

На содержание 3 муниципальных казенных учреждений направлено 77 275,6 тыс. руб., из них расходы на заработную плату с начислениями составили 52 675,4 тыс. руб.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2023 № 983 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2024 год» для Подпорожского муниципального района утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2024 год в размере 17,8%.

Согласно представленным по форме, установленной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 26.09.2016 №18-02/01-05-77, расчетам

Администрации, произведенным на основании Методики от 25.04.2016 №122¹⁶⁵ и направленным в целях мониторинга соблюдения норматива в Комитет финансов Ленинградской области¹⁶⁶, расходы на содержание органов местного самоуправления в 2024 году составили 142 590,0 тыс. руб. или 8,3% от объема налоговых доходов бюджета муниципального образования (1 520 743,4 тыс. руб.), увеличенного на сумму дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (191 493,0 тыс. руб.). Среднесписочная численность персонала муниципальных органов составила 104,5 чел.

За период с 2020 по 2024 годы по данным Сводных докладов Ленинградской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципального и городского округа¹⁶⁷ сложились следующие размеры расходов бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования: в 2020 году – 3632,39 руб., в 2021 году – 3932,18 руб. (рост на 8,3%), в 2022 году – 4361,45 руб. (рост на 10,9%), в 2023 году – 5 052,16 руб. (рост на 15,8%), в 2024 – 6 079,51 тыс. руб. (рост на 20,3%).

Резервный фонд Администрации на 2024 год утвержден на уровне 2023 года в сумме 3 000,0 тыс. руб.¹⁶⁸ На основании постановления Администрации от 24.07.2024 №1340¹⁶⁹ средства резервного фонда в общей сумме 3 000,0 тыс. руб. направлены на финансирование работ на территории Подпорожского муниципального района по приспособлению заглубленных помещений (подвалов) многоквартирных домов под защитное сооружение гражданской обороны для укрытия населения при возникновении чрезвычайной ситуации, в период мобилизации и в военное время.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) Подпорожского муниципального района за 2024 год дебиторская задолженность по расходам¹⁷⁰ на 01.01.2025 увеличилась на 9 967,6 тыс. руб. или на 38,9% в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2024 и составила 35 616,5 тыс. руб., (просроченная задолженность отсутствует).

Дебиторская задолженность по расходам в сумме 35 616,5 тыс. руб. сложилась по счету 206 00000 «Расчеты по выданным авансам», что составляет

¹⁶⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 25.04.2016 №122 «Об утверждении Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (далее – Методика от 25.04.2016 №122).

¹⁶⁶ Письмо Администрации от 07.02.2025 №ИСХ-01-1037/2025.

¹⁶⁷ Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://lenobl.ru/ru/informaciya/monitoring-effektivnosti-deyatelnosti-organov-msu/> (дата обращения: 12.11.2025).

¹⁶⁸ Решение Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224.

¹⁶⁹ Постановление Администрации от 24.07.2024 №1340 «О выделении средств из резервного фонда МО «Подпорожский муниципальный район».

¹⁷⁰ Счет 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам», 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами», 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты».

2,2% от произведенных в 2024 году расходов (1 584 335,2 тыс. руб.), в том числе:

- в сумме 90,7 тыс. руб. (или 0,3%) по счету 206 21 000 «Расчеты по авансам по услугам связи» числится задолженность за услуги связи за январь 2025 года (увеличение более чем в 2 раза относительно 01.01.2024);

- в сумме 29,3 тыс. руб. (или 0,1%) по счету 206 23 000 «Расчёты по авансам по коммунальным услугам» (увеличение более чем в 2 раза относительно 01.01.2024);

- в сумме 30,7 тыс. руб. (или 0,1%) по счету 206 25 000 «Расчёты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества» (на начало 2024 года дебиторская задолженность по указанному счету отсутствовала);

- в сумме 216,0 тыс. руб. (или 0,6%) по счету 206 26 000 «Расчёты по авансам по прочим работам, услугам» (уменьшение в 2,3 раза относительно 01.01.2024);

- в сумме 34 659,4 тыс. руб. (или 97,3%) по счету 206 31 000 «Расчётам по авансам по приобретению основных средств» (на начало 2024 года дебиторская задолженность по указанному счету отсутствовала). Согласно Пояснительной записки к отчету (ф. 0503160) Администрации по состоянию на 01.01.2025 задолженность образовалось в связи с авансовым платежом ООО «Спецзастройщик ЛО 1» по муниципальному контракту от 09.09.2024 № 01452000004240012320001 на строительство стадиона с футбольным полем с искусственным покрытием;

- в сумме 590,0 тыс. руб. (или 1,7%) по счету 206 41 000 «Расчёты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям» (на начало 2024 года дебиторская задолженность по указанному счету отсутствовала). Согласно Пояснительной записки к отчету (ф. 0503160) Администрации по состоянию на 01.01.2025 указанная задолженность является остатком субсидии на иные цели, предоставленной МАУ «ФОК «Свирь» на проектно-сметную документацию для ремонта здания бассейна, проходящую государственную экспертизу;

- в сумме 0,4 тыс. руб. по счету 206 46 000 «Расчёты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг на производство».

Кредиторская задолженность по расчетам на 01.01.2025 сократилась на 640,6 тыс. руб. в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2024 и составила 3 138,7 тыс. руб. Просроченная задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность по расходам в сумме 298,2 тыс. руб. сложилась по счету 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам», в том числе в основном за счет кредиторской задолженности по следующим счетам:

- в сумме 175,1 тыс. руб. (или 58,7%) по счету 302 23 000 «Расчёты по коммунальным услугам». Согласно Пояснительной записки к отчету (ф. 0503160) Администрации по состоянию на 01.01.2025 указанная задолженность является задолженностью за теплоснабжение за декабрь 2024 года;

- в сумме 62,3 тыс. руб. (или 20,9%) по счету 302 34 000 «Расчёты по

приобретению материальных запасов».

В целях осуществления оптимизации расходов местного бюджета постановлением Администрации от 14.11.2023 №2214 утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики бюджетов Подпорожского муниципального района и Подпорожского городского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Согласно Отчету о выполнении Плана от 14.11.2023 №2214 в 2024 году достигнута оптимизация расходов местного бюджета по следующим направлениям:

- проведение мероприятий по оптимизации расходов учреждений, сокращению неэффективных расходов с учетом оценки оптимальности состава и количества муниципальных учреждений (план – 250,0 тыс. руб., факт – 4 580,1 тыс. руб.);
- соблюдение установленных лимитов потребления тепловой и электрической энергии. Проведение мероприятий по энергосбережению с целью снижения объема потребления топливно-энергетических ресурсов (план – 170,0 тыс. руб., факт – 2 002,4 тыс. руб.);
- проведение закупочных процедур с целью снижения начальной максимальной цены контракта при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (план – 11 000,0 тыс. руб., факт – 19 912,4 тыс. руб.);
- обеспечение закупок малого объема (по пунктам 4 и 5 части статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ¹⁷¹) посредством электронной площадки «Электронный магазин Ленинградской области» (план – 15% от общего объема малых закупок, факт – 16,37%);
- соблюдение установленного норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления (план – не более 100% от норматива, факт – 78,1%).

Необходимо отметить, что при наличии в указанном Плате мероприятия по оптимизации расходов муниципальных учреждений в 2024 году субсидии из местного бюджета муниципальным бюджетным и автономным учреждениям перечислены на общую сумму 871 791,794 тыс. руб., что больше на 133 007,9 тыс. руб. (или на 18,0%) объема перечисленных субсидий в 2023 году.

Расходы данных учреждений за счет отмеченных субсидий в 2024 году осуществлены на общую сумму 725 687,2 тыс. руб. (учреждениями, подведомственными Комитету образования – 703 235,1 тыс. руб., МАУ «ФОК «Свирь» - 22 452,1 тыс. руб.).

По результатам анализа рейтингов энергоэффективности администраций муниципальных образований, проведенных ГКУ ЛО «Центр энергосбережения

¹⁷¹ Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).

и повышения энергоэффективности Ленинградской области»¹⁷², отмечены следующие показатели, достигнутые Подпорожским муниципальным районом:

Таблица № 27

Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
Процент фактического финансирования муниципальной программы (подпрограммы) в области энергосбережения и повышения энергоэффективности за счёт средств местного бюджета в общем объёме годового бюджета, %	0,1	1,5	0,4
Общее количество действующих энергосервисных договоров (контрактов), связанных с реализацией энергосберегающих мероприятий в системах энергоснабжения, заключённых администрациями района и поселений, подведомственными учреждениями, шт.	0	0	0
Процент оснащения приборами учета холодного водоснабжения зданий, строений, сооружений, занимаемых муниципальными учреждениями, %	100,0	100,0	100,0
Процент оснащения приборами учета теплоснабжения зданий, строений, сооружений, занимаемых муниципальными учреждениями, %	94,0	97,0	97,0
Удельный расход тепловой энергии на снабжение органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, Гкал/м2	0,15	0,15	0,15
Процент установленных светодиодных источников света в уличном и дорожном освещении района, %	69,13	78,4	74,70

6.1. Анализ исполнения расходной части местного бюджета на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд

Сведения о контрактруемых расходах в 2024 году представлены в таблице № 28:

Таблица № 28

БА*, тыс. руб.	Темпы относительно 2023 года		Принято БО**, тыс. руб.	% от БА	Исполнение, тыс. руб.	%		Темпы исполнения относительно 2023 года	
	тыс. руб.	%				от БА	от принятых БО	Тыс. руб.	%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд ¹⁷³									
125 774,1	16 651,7	11,2	120 916,5	96,1	118 527,7	94,2	98,0	60 029,4	102,6
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности ¹⁷⁴									
50 198,9	-32 041,9	-39,0	48 766,7	97,1	48 766,7	97,1	100,0	-31 809,5	-39,5
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения ¹⁷⁵									
16 160,3	414,8	2,6	14 952,5	92,5	14 952,5	92,5	100,0	712,3	5,0

* Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи

** Бюджетные обязательства (Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)).

Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2025 бюджетные ассигнования на 2024 год на осуществление контрактруемых расходов составили 192 133,3 тыс. руб. (наибольшую долю составляют бюджетные ассигнования закупку товаров, работ и услуг для обеспечения

¹⁷² Официальный сайт ГКУ ЛО «Центр энергосбережения и повышения энергоэффективности Ленинградской области» - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://lenoblces.ru/rejting-administracij-municipalnyh-rajonov-gorodskogo-okruga-leningradskoj-oblasti-v-oblasti-energoberezeniya-i-povysheniya-energeticheskoy-energoeffektivnosti/> (дата обращения: 18.11.2025).

¹⁷³ Вид расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

¹⁷⁴ Вид расходов 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность», 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности».

¹⁷⁵ Вид расходов 323 «Приобретение товаров, работ и услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения».

государственных нужд – 65,5%), что на 60 426,4 тыс. руб. (или в 1,5 раза) больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2023 году.

В целом в 2024 году бюджетные обязательства в части указанных видов расходов приняты на сумму 184 635,7 тыс. руб. или на 96,1% от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели по состоянию на 01.01.2025 (наибольший уровень достигнут в части расходов на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, а также в части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности – 97,1%, наименьший – в части расходов на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения – 92,5%).

Расходы на указанные цели осуществлены в 2024 году на сумму 182 246,9 тыс. руб. (или 94,9% от суммы бюджетных ассигнований).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели в 2024 году увеличился относительно 2023 года (93,3%) на 1 процентный пункт (в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд увеличился на 4,7 процентных пункта, бюджетных инвестиций - на 0,9 процентных пункта, приобретения товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения - на 2,1 процентных пункта).

6.2. Анализ исполнения расходной части местного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов в 2024 году

На предоставление межбюджетных трансфертов поселениям, входящим в Подпорожский муниципальный район, решением Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224 на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 251 133,4 тыс. руб.

В результате внесенных в сводную бюджетную роспись местного бюджета изменений бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 35 181,6 тыс. руб. (или на 14%) за счет увеличения бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Подпорожского муниципального района, из них основное увеличение произошло по следующим направлениям:

- на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 8 679,7 тыс. руб. (или 24,7% от общей суммы увеличения межбюджетных трансфертов);

- на ремонт нежилого здания, находящегося в муниципальной собственности – 10 471,5 тыс. руб. (или 22,7% от общей суммы увеличения межбюджетных трансфертов);

- на устройство и ремонт тротуаров – 6 718,3 тыс. руб. (или 19,1% от общей суммы увеличения межбюджетных трансфертов).

Межбюджетные трансферты, предоставляемые поселениям из местного бюджета, в полном объеме распределены решением Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224 (с изменениями), что способствует повышению эффективности исполнения местного бюджета, а также обеспечению стабильности и предсказуемости исполнения бюджетов поселений.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2024 году составило 280 480,3 тыс. руб., или 98% от показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2025 (286 315,0 тыс. руб.), что на 1,4 процентных пункта меньше уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году (238 146,9 тыс. руб. или 99,4% от показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2024). При этом объем осуществленных расходов в 2024 году превысил произведенные расходы в 2023 году на 42 333,4 тыс. руб. или на 17,8%).

Динамика межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2020-2024 годах представлена на следующей диаграмме:



За последние пять лет расходы на предоставление межбюджетных трансфертов увеличились в 1,7 раза, в том числе дотаций¹⁷⁶ – в 1,3 раза (с 148 363,6 тыс. руб. в 2020 году до 195 062,2 тыс. руб. в 2024 году), предоставление иных межбюджетных трансфертов¹⁷⁷ – в 5,6 раза (с 15 272,4 тыс. руб. в 2020 году до 85 418,1 тыс. руб. в 2024 году).

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов поселениям в разрезе видов межбюджетных трансфертов в 2024 году представлена в таблице № 29:

Таблица № 29
тыс. руб.

Наименование	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2024	Кассовое исполнение на 01.01.2024	% исполнения сводной бюджетной росписи на 01.01.2024	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025	Кассовое исполнение на 01.01.2025	% исполнения сводной бюджетной росписи на 01.01.2025
Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям (МБТ)	239 677,1	238 146,9	99,4	286 315,0	280 480,3	98,0

¹⁷⁶ Код вида расходов 511 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности».
¹⁷⁷ Код вида расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты».

Наименование	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2024	Кассовое исполнение на 01.01.2024	% исполнения сводной бюджетной росписи на 01.01.2024	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025	Кассовое исполнение на 01.01.2025	% исполнения сводной бюджетной росписи на 01.01.2025
Дотации	186 105,0	186 105,0	100,0	195 062,2	195 062,2	100,0
Доля в МБТ	77,6	78,1	-	68,1	69,5	-
Иные межбюджетные трансферты	53 572,1	52 041,9	97,1	91 252,8	85 418,1	93,6
Доля в МБТ	22,4	21,9	-	31,9	30,5	-

Как следует из таблицы № 29, в 2024 году основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляют расходы на предоставление дотаций (69,5%) с уровнем исполнения – 100%.

6.3. Анализ исполнения расходной части местного бюджета на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в 2024 году

Общее количество бюджетных и автономных учреждений, полномочия учредителя которых осуществляют ГРБС, по состоянию на 01.01.2025 составило 19 учреждений (18 бюджетных образовательных учреждений и 1 МАУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Свирь»).

Решением Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224 первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (код вида расходов 600) в общей сумме 877 551,8 тыс. руб. В результате внесения изменений бюджетные ассигнования на указанные цели уменьшены на 2 214,1 тыс. руб. (на 0,3%) и составили 875 337,7 тыс. руб., что на 16,2% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2023 году (753 017,9 тыс. руб.).

В 2024 году указанные субсидии перечислены муниципальным бюджетным и автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (код вида расходов 600) на общую сумму 871 791,8 тыс. руб., что составляет 99,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 и больше на 133 007,9 тыс. руб. (или на 18,0%) объема перечисленных субсидий в 2023 году. Неиспользованные бюджетные ассигнования на указанные цели составили 3 545,9 тыс. руб., что на 10 688,1 тыс. руб. (в 4 раза) меньше остатков, сложившихся по итогам 2023 года (14 234,0 тыс. руб.).

6.3.1. Сведения о перечислении средств субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям в 2023 и 2024 годах представлены в таблице № 30:

Таблица № 30

Наименование	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025, тыс. руб.	Исполнение в 2024 году, тыс. руб.	Уровень исполнения в 2024 году, %	Исполнение в 2023 году, тыс. руб.	Уровень исполнения в 2023 году, %	Увеличение/уменьшение, тыс. руб.	Уровень увеличения/уменьшения, %
1	2	3	4	5	6	7 = гр. 3 - гр. 5	8 = гр. 3/5*100%
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	698 180,8	698 180,8	100,0	633 276,3	100,0	64 904,5	110,2
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	126 602,9	123 451,4	97,5	69 651,5	83,2	53 799,9	177,2
Субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, предоставляемые бюджетным учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг	350,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере	19 434,7	19 434,7	100,0	14 129,5	100,0	5 305,2	137,5
Всего субсидии бюджетным учреждениям	844 568,4	841 066,9	99,6	717 057,3	98,1	124 009,6	17,3
Субсидии автономным учреждениям	29 034,1	29 011,9	99,9	20 708,4	100,0	8 303,5	140,0973
Итого	873 602,5	870 078,8	99,6	737 765,7	98,1	132 313,1	17,9

В 2024 году субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере предоставлены на сумму 19 434,7 тыс. руб. или 100% от бюджетных назначений по указанному виду расходов, что на 37,5% больше перечисленных субсидий в 2023 году (14 129,5 тыс. руб.).

В 2024 году утвержденные бюджетные назначения в сумме 371,0 тыс. руб. на субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, предоставляемые бюджетным и автономным учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг, не исполнены в полном объеме.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным и автономным

учреждениям первоначально утверждены в общей сумме 697 375,8 тыс. руб.¹⁷⁸ В результате внесения изменений бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 23 453,8 тыс. руб. или на 3,4% и составили 720 829,6 тыс. руб., что на 10,5% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2023 году (652 155,4 тыс. руб.).

В 2024 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям предоставлены на общую сумму 720 829,6 тыс. руб. (бюджетным учреждениям – 698 180,8 тыс. руб., автономным учреждениям – 22 648,8 тыс. руб.) или 100% от бюджетных назначений по указанному виду расходов, что на 10,6% больше перечисленных субсидий в 2023 году (651 988,6 тыс. руб.).

Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений МО утвержден постановлением Администрации от 07.09.2015 №1506¹⁷⁹.

Комитетом образования перечислены субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям на сумму 698 180,8 тыс. руб. (100,0% от бюджетных ассигнований; 80,1% от общей суммы расходов на субсидии бюджетным, автономным учреждениям), Администрацией – на сумму 22 648,8 тыс. руб. (100% от бюджетных ассигнований; 2,6% от общей суммы расходов на субсидии бюджетным, автономным учреждениям¹⁸⁰).

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям первоначально утверждены в общей сумме 63 338,8 тыс. руб.¹⁸¹ В результате внесения изменений бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 69 628,4 тыс. руб. или в 2,1 раза и составили 132 967,2 тыс. руб., (бюджетным учреждениям – 126 602,9 тыс. руб., автономным учреждениям – 6 364,3 тыс. руб.), что на 55,2% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2023 году (85 680,8 тыс. руб.).

В 2024 году субсидии на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям предоставлены на общую сумму 129 814,5 тыс. руб. (бюджетным учреждениям 123 451,4 тыс. руб., автономным учреждениям – 6 363,1 тыс. руб.) или 97,6% от бюджетных назначений по указанному виду расходов, что на 81,2% больше объема перечисленных субсидий в 2023 году

¹⁷⁸ Код вида расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)», 621 «Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)».

¹⁷⁹ Постановление Администрации от 07.09.2015 №1506 «О Порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (в ред. от 12.12.2023).

¹⁸⁰ Код вида расходов 600.

¹⁸¹ Код вида расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели», 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели».

(71 647,6 тыс. руб.).

Комитетом образования перечислены субсидии на иные цели на сумму 123 451,4 тыс. руб. (97,5% от бюджетных ассигнований – 126 602,9 тыс. руб.; 14,2% от общей суммы расходов на субсидии бюджетным, автономным учреждениям), Администрацией – на сумму 6 363,1 тыс. руб. (100% от бюджетных ассигнований; 0,7 % от общей суммы расходов на субсидии бюджетным, автономным учреждениям).

Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Подпорожского муниципального района субсидий муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям на иные цели утвержден постановлением Администрации от 29.12.2020 №1930 (в ред. от 12.08.2022).

В рамках субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям в 2024 году предоставлялись субсидии на:

- выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования;
- мероприятия по организации питания детей, посещающих учреждения дошкольного образования;
- реновацию дошкольных образовательных организаций;
- оснащение организаций дошкольного образования;
- предоставление бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях;
- мероприятия по организации отдыха, оздоровления детей, подростков и молодежи;
- организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время;
- развитие кадрового потенциала системы дошкольного, общего и дополнительного образования;
- укрепление материально-технической базы организаций дошкольного образования;
- создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом;
- укрепление материально-технической базы организаций общего образования;
- оснащение организаций общего образования;
- организацию электронного и дистанционного обучения детей-инвалидов;
- создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в

общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах.

6.3.2 Анализ исполнения в 2024 году расходной части местного бюджета на предоставление субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний); юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг

Согласно сводной бюджетной росписи местного бюджета по состоянию на 01.01.2024 и отчету об исполнении местного бюджета на 01.01.2025 (ф. 0503117) в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)¹⁸² в общей сумме 1 735,2 тыс. руб., что на 31,6% больше объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на начало отчетного года (1 318,6 тыс. руб.) и на 64,9% больше объема бюджетных ассигнований 2023 года по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 (1 052,2 тыс. руб.), в том числе:

- субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесённых затрат - 616,6 тыс. руб. (увеличение относительно 2023 года (200,0 тыс. руб.) на 416,6 тыс. руб. или более чем в 3 раза);

- субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению – 1 097,6 тыс. руб. (увеличение относительно 2023 года (852,2 тыс. руб.) на 245,4 тыс. руб. или на 28,8%;

- субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере – 21,0 тыс. руб. (в 2023 году субсидии на указанные цели не предусмотрены).

По состоянию на 01.01.2025 расходы на указанные цели осуществлены на общую сумму 1 713,0 тыс. руб. или 98,7% от суммы бюджетных ассигнований (на 01.01.2024 – 1 018,2 тыс. руб. или 96,8%):

- в сумме 616,6 тыс. руб. (100% от объема бюджетных ассигнований) на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесённых затрат (субсидии некоммерческим организациям поддержки предпринимательства, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, в целях возмещения затрат, связанных с оказанием безвозмездных информационных и консультационных услуг);

- в сумме 1 096,4 тыс. руб. (99,9% от объема бюджетных ассигнований) на гранты в форме субсидий (основное увеличение произошло в части субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющим

¹⁸² Вид расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям».

деятельность на территории Подпорожского муниципального района, на реализацию проектов с 266,0 тыс. руб. в 2023 году до 498,8 тыс. руб. в 2024 году).

Не осуществлены расходы в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 21,0 тыс. руб.).

6.4. Анализ исполнения в 2024 году расходной части местного бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг

Согласно сводной бюджетной росписи местного бюджета на 01.01.2025 и отчету об исполнении местного бюджета на 01.01.2025 (ф. 0503117) в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг¹⁸³ (далее – субсидии юридическим и физическим лицам) в общей сумме 43 946,1 тыс. руб., что на 37,3% больше объема бюджетных ассигнований на начало отчетного года (32 009,9 тыс. руб.) и на 21,9% меньше объема бюджетных ассигнований на 01.01.2023 (56 239,3 тыс. руб.).

Сокращение объема предоставленных в 2024 году субсидий относительно 2023 года обусловлено отсутствием финансирования на субсидии по обеспечению части затрат на приобретение подвижного состава юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок Подпорожского муниципального района (в 2023 году – исполнение составило 25 026,3 тыс. руб.).

На 01.01.2025 расходы на указанные цели осуществлены на общую сумму 43 366,5 тыс. руб. или 98,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, что на 22,3% меньше объема осуществленных расходов на 01.01.2024 (уровень исполнения в 2023 году составил 99,3%):

- в сумме 2 764,4 тыс. руб. на поддержку организаций потребительской кооперации (уровень исполнения бюджетных ассигнований в 2023-2024 годах составил 100%);

- в сумме 2 800,0 тыс. руб. на поддержку субъектов малого предпринимательства на организацию предпринимательской деятельности (уровень исполнения бюджетных ассигнований в 2023-2024 годах составил 100%);

- в сумме 28 638,7 тыс. руб. в целях возмещения затрат в связи с осуществлением перевозок по регулируемым тарифам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок между поселениями в границах муниципального образования

¹⁸³ Вид расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг».

«Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (уровень исполнения бюджетных ассигнований в 2023-2024 годах составил 100%);

- в сумме 5 000,0 тыс. руб. в целях возмещения затрат в связи с осуществлением перевозок по регулируемым тарифам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» (уровень исполнения бюджетных ассигнований в 2023-2024 годах составил 100%);

- в сумме 1 111,9 тыс. руб. на поддержку сельскохозяйственного производства (или 95,8 % от бюджетных ассигнований, что на 23,2 процентных пункта больше уровня исполнения в 2023 году);

- в сумме 2 301,5 тыс. руб. (или 81,8% от бюджетных ассигнований; в 2023 году финансирование на указанное мероприятие не предусмотрено) на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с освобождением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и(или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, находящихся на полном государственном обеспечении, в период прохождения военной службы по призыву, отбывания наказания в исправительных учреждениях) от платы за жилое помещение и коммунальные услуги, а также от платы за определение технического состояния и оценку стоимости указанного жилого помещения в случае передачи его в собственность);

- в сумме 750,0 тыс. руб. (или 100% от бюджетных ассигнований; в 2023 году финансирование на указанное мероприятие не предусмотрено) на проведение мероприятий по ликвидации муниципальными унитарными предприятиями Подпорожского муниципального района.

7. Анализ формирования и исполнения муниципальных программ

7.1. В соответствии с решением Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224 и сводной бюджетной росписью с изменениями по состоянию на 01.01.2025 местный бюджет сформирован в программной структуре расходов на основе 10 муниципальных программ муниципального района.

По состоянию на 01.01.2025 бюджетные ассигнования на их реализацию в 2024 году предусмотрены решением Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224 (в ред. от 16.12.2024) в сумме 1 440 217,1 тыс. руб., сводной бюджетной росписью на 01.01.2025 - в сумме 1 438 605,6 тыс. руб. или 89,3% от общего утвержденного объема бюджетных назначений по расходам на 2024 год (в 2023 году – 89,8%).

По сравнению с первоначальной редакцией решения Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224 объем увеличения показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 в части муниципальных программ составил 209 540,8 тыс. руб. (или на 14,4%), в том числе:

- муниципальная программа «Современное образование Подпорожского района» – увеличение на сумму 95 671,9 тыс. руб. (или на 10,3% от первоначально утвержденных бюджетных ассигнований);

- муниципальная программа «Развитие молодежной политики, физической культуры, массового спорта и приобщение к здоровому образу жизни жителей Подпорожского муниципального района» – увеличение на сумму 40 704,7 тыс. руб. (или на 57,1% от первоначально утвержденных бюджетных ассигнований);

- муниципальная программа «Безопасность Подпорожского муниципального района Ленинградской области» – увеличение на сумму 3 250,0 тыс. руб. (или на 15,4% от первоначально утвержденных бюджетных ассигнований);

- муниципальная программа «Экономическое развитие Подпорожского муниципального района» – увеличение на сумму 779,1 тыс. руб. (или на 8,6% от первоначально утвержденных бюджетных ассигнований);

- муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» – увеличение на сумму 34 828,2 тыс. руб. (или на 12,2% от первоначально утвержденных бюджетных ассигнований);

- муниципальная программа «Устойчивое общественное развитие Подпорожского муниципального района» – увеличение на сумму 55,0 тыс. руб. (или на 2,0% от первоначально утвержденных бюджетных ассигнований);

- муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами МО «Подпорожский муниципальный район» – увеличение на сумму 387,8 тыс. руб. (или на 35,6% от первоначально утвержденных бюджетных ассигнований);

- муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» – бюджетные назначения сохранены на уровне, утвержденном решением Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224 (1 250,0 тыс. руб.);

- муниципальная программа «Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах «Подпорожского муниципального района» – увеличение на сумму 33 496,2 тыс. руб. (или на 59,4% от первоначально утвержденных бюджетных ассигнований);

- муниципальная программа «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Подпорожском муниципальном районе» – увеличение на сумму 367,9 тыс. руб. (или на 0,6% от первоначально утвержденных бюджетных ассигнований).

7.2. Расходы местного бюджета на реализацию муниципальных программ по состоянию на 01.01.2025 исполнены в сумме 1 421 462,2 тыс. руб. (89,7% от общей суммы произведенных расходов – 1 584 335,1 тыс. руб.) или 98,8% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 (98,1% в 2023 году), что на 15,7% больше объема исполненных бюджетных назначений по расходам на

реализацию муниципальных программ в 2023 году и незначительно выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам всего (98,4%).

Наибольший удельный вес в структуре исполненных расходов местного бюджета на 01.01.2025 приходится на:

- муниципальную программу «Современное образование Подпорожского района» – 58,2% (921 842,2 тыс. руб., в 2023 году – 56,5%);

- муниципальную программу «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» – 17,7% (280 126,9 тыс. руб., в 2023 году – 17,5%);

- муниципальную программу «Развитие молодежной политики, физической культуры, массового спорта и приобщение к здоровому образу жизни жителей Подпорожского муниципального района» – 4,5% (70 573,2 тыс. руб., в 2023 году – 1,7%);

- муниципальную программу «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Подпорожском муниципальном районе» – 3,7% (58 465,8 тыс. руб., в 2023 году – 4,8%);

- муниципальную программу «Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района» – 3,6% (56 370,7 тыс. руб., в 2023 году – 8,4%).

Наибольшее увеличение удельной доли в структуре расходов в 2024 году в сравнении с 2023 годом сложилось по муниципальной программе «Развитие молодежной политики, физической культуры, массового спорта и приобщение к здоровому образу жизни жителей Подпорожского муниципального района» (на 2,8 процентных пункта). Наибольшее сокращение удельной доли в структуре расходов в 2024 году в сравнении с 2023 годом сложилось по муниципальной программе «Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района» (на 4,8 процентных пункта).

Снижение объема осуществленных расходов за 2024 год в сравнении с 2023 годом сложилось по муниципальной программе «Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района» на 57 920,7 тыс. руб. (или на 50,7%) и по муниципальной программе «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Подпорожском муниципальном районе» на 6 483,1 тыс. руб. (или на 10,0%).

В 2024 году в сравнении с 2023 годом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию всех муниципальных программ незначительно вырос с 98,1% до 98,8%.

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ сложилось исполнение в рамках 8 программ и, соответственно, ниже среднего – в рамках 2 программ, в том числе по:

1) Муниципальной программе «Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами МО «Подпорожский муниципальный район» - 63,2% (в 2023 году – 37,0 %), что согласно Пояснительной записке к отчету за 2024 год обусловлено следующими факторами:

- отсутствием необходимости подготовки технической документации на объекты муниципальной собственности;
- отсутствием необходимости проведения работ по формированию и постановке на кадастровый учет в отношении земельных участков в муниципальной собственности;
- отсутствием необходимости формирования земельных участков для целей строительства и (или) осуществления полномочий в Винницком сельском поселении;
- отсутствием в фонде перераспределения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, которые были бы востребованы, а также отсутствие предложений от заинтересованных лиц о предоставлении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Следует отметить, что по итогам 2024 года из 8 показателей (индикаторов) муниципальной программы достигнуты плановые значения только 2 показателей, в связи с чем по результатам оценки эффективности муниципальных программ муниципальной программе «Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами МО «Подпорожский муниципальный район» присвоен низкий уровень эффективности (индекс эффективности муниципальной программы составил 0,5)¹⁸⁴. При этом, расходы на реализацию указанной программы в 2024 году были увеличены на 387,8 тыс. руб. или на 35,6% и составили согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2025, 1 087,8 тыс. руб. Исполнено расходов на сумму 687,7 тыс. руб. или 63,2% от утвержденных бюджетных назначений.

2) Муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» - 94,8% (в 2023 году – 100%).

По результатам 2024 года из 3 показателей (индикаторов) муниципальной программы не достигнут 1 – «Объем потребления электрической энергии» (процент достижения составил 93,4%). Индекс эффективности муниципальной программы составил 0,95, в связи с чем муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» присвоен запланированный уровень эффективности¹⁸⁵.

Следует подчеркнуть, что неисполнение бюджетных назначений по расходам в рамках реализации муниципальных программ в течение финансового

¹⁸⁴ Сводный отчет о реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2024 год.

¹⁸⁵ Сводный отчет о реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2024 год.

года создает риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов), снижения эффективности бюджетных расходов.

Сведения об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ Подпорожского муниципального района (и непрограммных направлений) в 2024 году представлены в Приложении 5 к настоящему Заключению.

7.3. По результатам анализа Сводного отчета о реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2024 год установлено, что из 90 показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения на отчетный год 17 показателей (индикаторов). Кроме того, фактически достигнутые значения 30 показателей (индикаторов) оказались выше плановых на 2024 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки.

По данным Сводного отчета о реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» не достигнуты плановые значения ряда показателей (индикаторов) на 2024 год в рамках следующих муниципальных программ:

1) «Безопасность Подпорожского муниципального района Ленинградской области» не достигнуты плановые значения 3 показателей (индикаторов) из 15 установленных;

2) «Экономическое развитие Подпорожского муниципального района» не достигнуты плановые значения 3 показателей (индикаторов) из 14 установленных;

3) «Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами МО «Подпорожский муниципальный район» не достигнуты плановые значения 2 показателей (индикаторов) из 8 установленных;

4) «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» не достигнуто плановое значение 1 показателя (индикатора) из 3 установленных;

5) «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Подпорожском муниципальном районе» не достигнуты плановые значения 3 показателей (индикаторов) из 13 установленных.

Администрацией в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы¹⁸⁶ проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ в 2024 году, по результатам которой 6 муниципальных программ имеют высокую степень эффективности (более 1,0); 3

¹⁸⁶ Утверждена постановлением Администрации от 09.12.2021 № 1713 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Подпорожский муниципальный район», МО «Подпорожское городское поселение» и Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ МО «Подпорожский муниципальный район», МО «Подпорожское городское поселение» (с изменениями от 02.07.2025 № 1209) (далее – Методика оценки эффективности программ).

муниципальные программы – запланированный уровень эффективности; 1 муниципальная программа – низкий уровень эффективности (менее 1,0).

С учетом изложенного, КСП ЛО обращает внимание на необходимость продолжения работы по улучшению качества формирования муниципальных программ.

8. Анализ использования имущества, находящегося в муниципальной собственности

8.1. Сведения о движении имущества муниципальных органов и подведомственных казенных учреждений, находящегося в оперативном управлении (в части земельных участков – постоянном (бессрочном) пользовании) и состоящего на балансе по данным бюджетного учета (Баланс (ф. 0503130), Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на 01.01.2024 и на 01.01.2025, представлены в таблице № 31:

Таблица № 31

Наименование	Остаток на 01.01.2024	Поступление	Выбытие	Остаток на 01.01.2025
	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.
<i>Основные средства</i>	82 026,5	35 928,8	12 765,7	105 189,6
Нежилые помещения (здания и сооружения)	2 085,7	157,8	-	2 243,5
Машины и оборудование	46 617,6	12 577,9	8 829,7	50 365,7
Транспортные средства	25 631,1	16 915,9	1 200,0	41 347,0
Инвентарь производственный и хозяйственный	7 574,4	6 212,4	2 671,1	11 115,6
Прочие основные средства	117,7	64,8	64,8	117,7
<i>Непроизведенные активы</i>	532 378,7	-	-	532 378,7
<i>Вложения в основные средства</i>	24 023,2	72 233,9	79 311,0	16 946,1
<i>Материальные запасы</i>	2 826,7	11 433,5	9 856,3	4 403,9
<i>Нематериальные активы</i>	40,0	-	-	40,0
<i>Права пользования нефинансовыми активами</i>	559,9	-	-	559,9

Сведения о движении имущества, находящегося в муниципальной казне и состоящего на балансе муниципального образования по данным бюджетного учета (Баланс (ф. 0503130), Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на 01.01.2024 и на 01.01.2025, представлены в таблице № 32:

Таблица № 32

тыс. руб.

Наименование	Остаток на 01.01.2024	Поступление	Выбытие	Остаток на 01.01.2025
Недвижимое имущество, составляющее казну	221 341,0	49 089,8	41 245,8	229 185,0
Движение движимого имущества в составе имущества казны	27 402,4	37 492,9	36 149,8	28 745,5
Непроизведенные активы в составе имущества казны	35 448,6	-	290,3	35 158,3

В соответствии с решением Совета Депутатов МО от 26.03.2014 №359¹⁸⁷ порядок ведения реестра муниципального имущества МО осуществляется в соответствии с приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424¹⁸⁸, который утратил силу с 28.12.2023 в связи с изданием приказа Минэкономразвития РФ от 28.12.2023 №933¹⁸⁹. Приказом Минфина России от 10.10.2023 № 163н¹⁹⁰ утвержден новый Порядок ведения Реестра муниципального имущества.

Вместе с тем, в течение 2024 года порядок ведения реестра муниципального имущества МО, установленный решением Совета Депутатов МО от 26.03.2014 №359, не приведен в соответствие с действующим законодательством.

Решением Совета Депутатов МО от 25.06.2025 № 40¹⁹¹ утвержден порядок ведения реестра муниципального имущества МО в соответствии с Порядком ведения Реестра муниципального имущества от 10.10.2023 № 163н.

По данным Администрации в реестре муниципального имущества Подпорожского района по состоянию на 01.01.2025 отражен 281 объект¹⁹², в том числе земельных участков – 65.

По результатам выборочной проверки соответствия данных, указанных в реестре муниципального имущества Подпорожского муниципального района по состоянию на 01.01.2025 данным бюджетного учета Администрации, установлено следующее:

Таблица № 33

Случаи несоответствия данных, указанных в реестре муниципального имущества Подпорожского муниципального района на 01.01.2025, данным бюджетного учета Администрации
В реестре муниципального имущества на 01.01.2025 не отражены земельные участки, числящиеся согласно оборотной ведомости по счету 10300 «Непроизведенные активы» на балансе Администрации: земельный участок в г. Подпорожье, ул. Паромная, д. 29; земельный участок в г. Подпорожье, ул. Парковая уч.15, ул. Волкова уч.26 (ледовая арена).
В реестре муниципального имущества на 01.01.2025 отражена передача в безвозмездное пользование Администрации МО «Вознесенское городское поселение» автомобиля ВАЗ-211540 (LADA SAMARA) балансовой стоимостью 245,0 тыс. руб., тогда как на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» и по счету 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» за 2024 год указанное транспортное средство не отражено.

¹⁸⁷ Решение Совета Депутатов МО от 26.03.2014 №359 «О Порядке ведения Реестра муниципального имущества муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (далее – решение Совета Депутатов МО от 26.03.2014 № 359), утратило силу с 25.06.2025.

¹⁸⁸ Приказ Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее - Приказ Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424, Порядок ведения Реестра муниципального имущества от 30.08.2011 № 424).

¹⁸⁹ Приказ Минэкономразвития РФ от 28.12.2023 №933 «О признании утратившими силу приказов Минэкономразвития России от 30.08.2011 №424 и от 13.09.2019 №573».

¹⁹⁰ Приказом Минфина России от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее - Порядок ведения Реестра муниципального имущества от 10.10.2023 № 163н).

¹⁹¹ Решение Совета Депутатов МО от 25.06.2025 №40 «О ведении Реестра муниципального имущества муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» (далее – решение Совета Депутатов МО от 25.06.2025 № 40).

¹⁹² В реестре муниципального имущества Подпорожского района по состоянию на 01.01.2025 движимое имущество отражено в количестве 9 103 единицы.

Случаи несоответствия данных, указанных в реестре муниципального имущества Подпорожского муниципального района на 01.01.2025, данным бюджетного учета Администрации
В реестре муниципального имущества на 01.01.2025 отражена передача в аренду ИП Афанасьева Т.Н. помещения в г. Подпорожье, ул. Ленина, д. 30 (помещение №7Н), тогда как и на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», и по счету 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» данный объект не отражен.
В реестре муниципального имущества на 01.01.2025 отражена передача в безвозмездное пользование Общероссийскому обществу организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» помещения 17Н в г. Подпорожье, ул. Исакова, д. 20а и унитарной некоммерческой организации «Благотворительный фонд «Место под солнцем» помещения 5-Н в г. Подпорожье, улица Исакова, дом 19, тогда как на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» и по счету 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» данные объекты не отражены.
На забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» отражена передача имущества в аренду ЛОГП «Ленфарм», ООО «СВИРЬИНФО», ООО «СВИРЬТЕЛЕКОМ», ООО «Ритм», ООО «Нектар», АО «ЛАДОГА ТЕЛЕКОМ», в то время как в реестре муниципального имущества по состоянию на 01.01.2025 передача муниципального имущества указанным юридическим лицам не отражена.

Согласно реестру муниципального имущества по состоянию на 01.01.2025 в муниципальной казне Подпорожского района находятся 65 земельных участков, с разрешенным использованием для размещения учреждений образования; хранения транспортных средств; размещения автодрома; размещения школы; размещения индивидуального гаража; размещения полигона; размещения центра детского творчества; строительства физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном, блок-модульной котельной и трассой подводящего газопровода; размещения здания редакции; размещения органа местного военного управления; размещения ремонтных мастерских; овощеводства, выращивания тонизирующих, лекарственных, цветочных культур, садоводства, животноводства, скотоводства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции; обеспечения сельскохозяйственного производства; учебно-производственной деятельности; для размещения физкультурно-оздоровительных комплексов, стадионов, бассейнов, треков, спортивных баз, катков, спортивных площадок, спортивных залов, спортивных манежей, кортов, автодромов, мотодромов, картинга; для размещения иных объектов физической культуры и спорта (в части земельного участка, расположенных по адресам: Подпорожское городское поселение, г. Подпорожье, пр. Кирова, д. 17, Подпорожский муниципальный район, Шеменская волость, СТ-Полянка, уч. 33, Подпорожский муниципальный район, Курповская волость, СТ «Воронья Гора» - разрешенное использование не определено).

Следует отметить, что в реестре муниципального имущества для 6 земельных участков не определены кадастровая стоимость, сведения о правообладателе, вид вещного права, дата возникновения вещного права на земельный участок, что не соответствует требованиям пункта 4 Порядка ведения Реестра муниципального имущества от 30.08.2011, а также пункта 13 Порядка ведения Реестра муниципального имущества от 10.10.2023 № 163н.

По состоянию на 01.01.2025 в соответствии с реестром муниципального имущества 3 земельных участка передано в аренду, в том числе:

Таблица № 34

№ п/п	Адрес земельного участка	Площадь, кв. м	Кадастровая стоимость, тыс. руб.	Вид разрешенного использования	Арендополучатель (договор)
1.	Подпорожское городское поселение, город Подпорожье, ул. Самострой, д. 52	2579,0	1 539,0	для размещения учреждений народного образования (МДОУ «Детский сад №13»)	ООО «ВЕРНОСТЬ» (№ 6/н от 17.12.2018)
2.	Подпорожское городское поселение, г. Подпорожье, ул. Энергетиков, д. 5	3791,0	606,6	для размещения автодрома	Федоров В.В. (№ 2345 от 18.05.2015)
3.	г. Подпорожье, мкр. Нижний городок, уч. 1а	4225,0	2 501,7	для размещения ремонтных мастерских	ООО «Ладожское» (№ 8 от 12.08.2019)

В нарушение пункта 381 Инструкции №157н¹⁹³ на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» по состоянию на 01.01.2025 не отражены 3 земельных участка, переданных в аренду, согласно реестру муниципального имущества по состоянию на 01.01.2025.

Согласно пояснениям Администрации¹⁹⁴ вышеуказанные земельные участки приняты к учету 01.11.2025, что подтверждается представленными, оборотно-сальдовой ведомостью по счету 25.55 и карточкой счета.

В соответствии с реестром муниципального имущества по состоянию на 01.01.2025 в казне МО числится земельный участок, расположенный по адресу: Подпорожское городское поселение, г. Подпорожье, пр. Кирова, д. 17.

Вместе с тем, согласно Пояснительной записки к отчету за 2024 год (ф. 0503160) Администрации в 2024 году земельный участок по адресу: г. Подпорожье, пр. Кирова, д. 17 на сумму 290,3 тыс. руб. выбыл из казны МО в связи с его реализацией.

По данным карточки счета 108 00 «Нефинансовые активы имущества казны» 03.12.2024 произведено списание с учета объекта недвижимого имущества (имущество казны) «Земельный участок г. Подпорожье, пр.Кирова, д.17» на сумму 290,3 тыс. руб.

Пунктом 24 Порядка ведения Реестра муниципального имущества от 10.10.2023 № 163н установлено, что внесение сведений в реестр о возникновении права муниципальной собственности на имущество и о принятии его в муниципальную казну, а также внесение изменений в сведения о таком имуществе и (или) о лицах, обладающих сведениями о нем, в том числе о прекращении права хозяйственного ведения, оперативного управления, постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения или в силу закона на объект учета, принадлежавший правообладателю, осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном пунктами 15 - 23 настоящего Порядка.

¹⁹³ Утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция №157н).

¹⁹⁴ Письмо Администрации от 28.11.2025 №ИСХ-01-10784/2025.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 18 Порядка ведения Реестра муниципального имущества от 10.10.2023 №163н в случае, если право муниципальной собственности на имущество прекращено, лицо, которому оно принадлежало на вещном праве, для исключения из реестра сведений об имуществе обязано в 7-дневный срок со дня получения сведений о прекращении указанного права направить в уполномоченный орган заявление об исключении из реестра сведений о таком имуществе.

Вместе с тем, по состоянию на 01.01.2025 земельный участок, заположенный по адресу: г. Подпорожье, пр. Кирова, д.17 из реестра муниципального имущества МО не исключен.

Согласно пояснениям Администрации¹⁹⁵ земельный участок, расположенный по адресу: Ленинградская область, г. Подпорожье, пр. Кирова, д. 17, продан путем проведения открытого аукциона 03.12.2024, переход права зарегистрирован Управлением Росреестра 10.12.2024. Из реестра муниципальной собственности объект исключен в 2025 году.

В нарушение пункта 24 Порядка ведения Реестра муниципального имущества от 10.10.2023 № 163н в реестре муниципального имущества МО по состоянию на 01.01.2025 отражен объект имущества (земельный участок), не являющийся муниципальной собственностью.

Согласно реестру муниципального имущества по состоянию на 01.01.2025 в казне МО находятся 73 жилых помещения, из них по 2 жилых помещения переданы в пользование по договору аренды и по договору безвозмездного пользования, в отношении 71 жилого помещения информация о передаче имущества в пользование третьим лицам отсутствует.

Согласно пояснениям Администрации¹⁹⁶ из вышеуказанных 73 жилых помещений:

- 63 квартиры отнесены к специализированному жилому фонду и предназначены для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (заключены договоры найма);
- 1 квартира передана в наем по договору найма жилого помещения коммерческого использования;
- 4 квартиры предоставлены в безвозмездное пользование организациям для предоставления работникам в качестве служебного жилья;
- 1 квартира передана в наем по договору социального найма;
- 1 жилой дом фактически отсутствует (разрушен), не используется;
- 2 квартиры на 01.01.2025 находились в многоквартирных домах, признанными аварийными, не используются. В настоящее время дома снесены, сняты с кадастрового учета, право муниципальной собственности прекращено, из реестра муниципального имущества исключены;
- 1 квартира на 01.01.2025 приватизирована на основании решения Подпорожского городского суда, из реестра муниципальной собственности не

¹⁹⁵ Письмо Администрации от 28.11.2025 №ИСХ-01-10784/2025.

¹⁹⁶ Письмо Администрации от 28.11.2025 №ИСХ-01-10784/2025.

исключена. По состоянию на 28.11.2025 квартира исключена из реестра муниципальной собственности.

Также согласно реестру муниципального имущества по состоянию на 01.01.2025 в казне МО находятся 63 земельных участка, не находящихся в аренде, безвозмездном пользовании или постоянном (бессрочном) пользовании. Вместе с тем, на счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» по состоянию на 01.01.2025 земельные участки не отражены.

Таким образом, ведение реестра муниципального имущества МО в части сведений о муниципальном недвижимом имуществе осуществлено не в соответствии с решением Совета Депутатов МО от 26.03.2014 № 359, положениями пункта 4 Порядка ведения Реестра муниципального имущества от 30.08.2011 № 424, а также пункта 13 Порядка ведения Реестра муниципального имущества от 10.10.2023 № 163н, согласно которым в реестре муниципального имущества подлежат отражению в том числе сведения об установленных в отношении земельного участка ограничениях (обременениях) с указанием наименования вида ограничений (обременений), основания и даты их возникновения и прекращения.

Согласно пунктам 3 и 8 распоряжения Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 №2645-р¹⁹⁷ органам местного самоуправления рекомендовано при управлении и распоряжении муниципальным имуществом руководствоваться Методикой определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им и ежегодно, до 15 июля года, следующего за отчетным, размещать в системе ГАИС¹⁹⁸ «Управление» отчетность об эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом по формам, предусмотренным указанной методикой, а также органам местного самоуправления, осуществляющим функции по управлению имуществом муниципального образования, проводить ежегодный мониторинг и анализ вышеуказанной отчетности в отношении муниципального имущества.

Методика проведения оценки эффективности использования недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности МО утверждена постановлением Администрации от 19.01.2024 № 62. Согласно пояснениям Администрации отчетность об эффективности использования муниципального имущества за 2024 год в настоящее время размещена в ГАИС «Управление» частично, поскольку не все поля активны для заполнения, в связи с чем направлен запрос в техподдержку ГАИС. Также согласно информации Администрации оценка оптимальности состава, количества имущества муниципальных учреждений и казны, а также эффективности его использования проводится в рамках работы балансовой комиссии Администрации. Кроме того, ежегодно проводится годовая инвентаризация имущества, переданного в пользование муниципальным учреждениям. Вместе с тем, результаты

¹⁹⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 №2645-р «Об утверждении методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им».

¹⁹⁸ Государственная автоматизированная информационная система «Управление».

проведенной оценки в 2024 году и принятых мерах по итогам ее проведения в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия не представлены.

8.2. Анализ незавершенного строительства в Подпорожском муниципальном районе по состоянию на 1 января 2025 года

Информация о суммах капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, в том числе сформированных с привлечением средств федерального бюджета, представлена в «Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190) в составе бюджетной отчетности Администрации за 2024 год.

В форме 0503190 по состоянию на 01.01.2025 отражен 1 объект (проектно-сметная документация на строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса «Крытая ледовая арена» по адресу: г. Подпорожье, ул. Волкова, д.26) на сумму вложений 10 038,6 тыс. руб. с имеющимися объемами незавершенного строительства со статусом 04 «строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации» и целевой функцией 11 «целевая функция не определена».

По данным формы 0503190 в течение 2024 года исключен один объект (проектирование строительства средней общеобразовательной школы в г. Подпорожье на 400 мест (школа №4) ул. Горького, д.27) на сумму вложений 11 008,8 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записки к отчету за 2024 год Администрации строительство школы № 4 было запланировано в 2014 году. Стоимость проектно-сметной документации объекта составила 11 008,8 тыс. руб. Строительство не начиналось. Проектно-сметная документация, изготовленная в 2014 году, не соответствует действующему законодательству (в т.ч. сметные нормативы, пожарная безопасность, доступ для инвалидов). В декабре 2024 года стоимость проектно-сметной документации была списана с балансового счета 110611000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» на расходы, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ.

9. Анализ исполнения местного бюджета в части источников финансирования дефицита местного бюджета, динамики остатков средств местного бюджета и причин их образования, анализ состояния муниципального долга

В соответствии с решениями о бюджете муниципального образования на 2022 год исполнение бюджета прогнозировалось без дефицита, фактически местный бюджет исполнен в 2022 году с профицитом.

В соответствии с решениями о бюджете муниципального образования на 2023-2024 годы и соответствующие плановые периоды местный бюджет был сбалансирован с дефицитом, фактически исполнение в указанные периоды сформировалось с профицитом:

Таблица № 35

млн руб.

Показатель	2022 год			2023 год			2024 год		
	Решение от 20.12.20 21 №120	Решение от 20.12.20 21 №120 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2023	Решение от 19.12.2022 № 166	Решение от 19.12.2022 № 166 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2024	Решение от 18.12.2023 № 224	Решение от 18.12.2023 № 224 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2025
Доходы бюджета	1 234,5	1 330,7	1 302,9	1 254,5	1 372,7	1 398,7	1 349,5	2 450,8	2 467,6
Расходы бюджета	1 234,5	1 330,7	1 244,1	1 265,5	1 395	1 361,2	1 377,0	1 611,7	1 584,3
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	0,0	0,0	58,8	-11,0	-22,3	37,50	-27,5	839,1	883,3

В соответствии с решениями о бюджете муниципального образования на 2023-2024 годы и плановые периоды (с уточнениями) источниками внутреннего финансирования дефицита местного бюджета являются изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Вместе с тем, образование значительных неизрасходованных остатков средств местного бюджета несет риски несоблюдения принципа эффективности их использования, а также может свидетельствовать о сдерживании расходов и(или) недостаточности реализуемых инвестиционных (инфраструктурных) проектов, способных внести наиболее значимый эффект в социально-экономическое развитие муниципального района.

Долговые обязательства у Подпорожского муниципального района в 2023 и 2024 годах отсутствуют, соответственно расходы по обслуживанию муниципального долга не осуществлялись.

В соответствии с оценкой долговой устойчивости муниципальных образований Ленинградской области¹⁹⁹, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области с использованием показателей, предусмотренных статьей 107.1 БК РФ и Порядком проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Ленинградской области²⁰⁰, муниципальное образование отнесено к группе муниципальных образований Ленинградской области с высоким уровнем долговой устойчивости.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов важнейшей предпосылкой и условием для формирования экономического роста является долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы.

Отсутствие дефицита местного бюджета и муниципального долга является признаком высокой бюджетной и долговой устойчивости муниципального

¹⁹⁹ Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://finance.lenobl.ru/ru/work/dolgovaya-ustojchivost/> (дата обращения: 24.11.2025).

²⁰⁰ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2020 №512 «Об утверждении Порядка проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Ленинградской области».

образования, способствует получению положительных оценок качества управления муниципальными финансами (высокое качество управления и надлежащее качество управления)²⁰¹. Муниципальному образованию по итогам оценки качества управления муниципальными финансами в 2023 и 2024 годах присвоена I и III степень качества управления муниципальными финансами соответственно.

Выводы:

1. Согласно Положению о стратегическом планировании в муниципальном образовании к документам стратегического планирования МО «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» относятся стратегия социально-экономического развития муниципального образования; прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период; бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период; план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования; муниципальные программы муниципального образования.

1.1. Стратегия социально-экономического развития Подпорожского муниципального района утверждена решением Совета депутатов МО от 17.12.2018 №283 на период до 2030 года (далее – Стратегия СЭР МО).

Прогноз социально-экономического развития МО «Подпорожский муниципальный район» на период до 2028 года (далее – Прогноз СЭР МО) утвержден постановлением Администрации от 20.12.2022 № 1862

Согласно пункту 2.1 Порядка разработки (корректировки), мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области», утвержденного постановлением Администрации от 26.01.2018 № 104, стратегия социально-экономического развития Подпорожского муниципального района разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на долгосрочный период.

Таким образом, период, на который разработана Стратегия СЭР МО (до 2030 года), не соответствует периоду, на который разработан Прогноз СЭР МО (до 2028 года).

1.2. Стратегия СЭР МО не в полной мере соответствует действующей редакции Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года. В действующей редакции Стратегии социально-

²⁰¹ Порядок осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области, утвержденный приказом Комитета финансов Ленинградской области от 02.02.2022 №18-02/20-06

экономического развития Ленинградской области до 2030 года перспективные специализации для Подпорожского муниципального района существенно отличаются от рассматриваемых в Стратегии СЭР МО.

1.3. Проект решения «О бюджете муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» внесен на рассмотрение Совета депутатов МО Администрацией 11.10.2023. При этом, Прогноз СЭР МО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов утвержден постановлением Администрации от 19.10.2023.

В нарушение пункта 3 статьи 173 БК РФ, пункта 14 Порядка разработки и корректировки Прогноза СЭР МО, прогноз СЭР МО на 2024 год одобрен Администрацией на 8 дней позже внесения проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в законодательный (представительный) орган.

1.4. Значения показателей «Численность населения, всего», «Коэффициент рождаемости», «Коэффициент смертности» и «Индекс промышленного производства», прогнозируемые к достижению Прогнозом СЭР МО от 19.10.2023 по итогам 2024 года, установлены ниже значений целевых ориентиров на конец 2024 года по соответствующим показателям, определенных Стратегией СЭР МО.

Прогнозом СЭР МО от 19.10.2023 не установлены прогнозные значения 5 показателей, целевые ориентиры для которых определены Стратегией СЭР МО, в том числе отсутствуют прогнозные значения показателей «Уровень обеспеченности дошкольными общеобразовательными учреждениями», «Количество обучающихся в первую смену в дневных учреждениях общего образования», «Удельный вес дорог, не отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности дорог», «Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий», «Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций».

Отдельные показатели в Стратегии СЭР МО определены в процентном выражении, при этом Прогнозом СЭР МО от 19.10.2023 установлены прогнозные значения показателей в абсолютных величинах.

По итогам 2024 года не достигнуты плановые значения отдельных показателей, установленных Прогнозом СЭР МО. Ввиду недостижения в прошедших периодах ряда плановых значений по итогам завершения очередного этапа реализации стратегических направлений социально-экономического развития Подпорожского муниципального района (2022 - 2024 годы) формируется риск недостижения целевых ориентиров по 9 показателям из 21, определенных Стратегией СЭР МО.

В связи со значительным превышением фактически достигнутых значений отдельных показателей Стратегии СЭР МО над плановыми значениями требуется их актуализация: «Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования», «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя», «Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог

общего пользования», «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций», «Продукция сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах)», «Индекс промышленного производства», «Объем платных услуг населению (без субъектов малого предпринимательства)», «Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства)», «Уровень зарегистрированной безработицы».

1.5. Перечень ключевых показателей, применяемых для оценки качества прогноза на среднесрочный период, предусмотренный Порядком разработки и корректировки прогноза СЭР МО, не в полной мере соответствует перечню ключевых показателей, определенных Методическими рекомендациями по разработке прогноза СЭР, утвержденными распоряжением Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 10.06.2015 №60, в связи с чем Порядок разработки и корректировки прогноза СЭР МО требует актуализации.

С учетом фактически достигнутых значений ключевых показателей за 2024 год качество Прогноза СЭР МО от 19.10.2023, определенное Администрацией, соответствует оценке «удовлетворительное».

2. По результатам оценки качества управления муниципальными финансами, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с Порядком осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области, в 2024 году муниципальное образование заняло 9 место (209,3 балла) из 18 муниципальных районов (городского округа) с присвоением III степени качества (ненадлежащее качество управления), в 2023 году - 5 место (238 баллов) с присвоением I степени качества (высокое качество управления); в 2022 году - 10 место (215 баллов) с присвоением II степени качества (надлежащее качество управления). Таким образом, в 2024 году произошло резкое снижение степени качества управления муниципальными финансами с I степени до III степени с одновременным уменьшением итоговой балльной оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном образовании.

3. В 2024 году доходы в местный бюджет поступили на сумму 2 467 634,3 тыс. руб. (или 100,7% от прогноза), что на 76,4% больше объема поступивших доходов в 2023 году.

Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета увеличились в 2,8 раз относительно 2023 года и составили 1 561 330,3 тыс. руб., что составляет 63,3% от общей суммы поступивших доходов.

Безвозмездные поступления в 2024 году составили 906 304,0 тыс. руб. (36,7% от общей суммы поступивших доходов), которые увеличились в 2024 году относительно 2023 года на 7,7%.

Результаты поквартального сравнения фактически поступивших доходов с кассовым планом их поступления в 2024 году свидетельствуют о недостаточном качестве прогнозирования доходов, что, в свою очередь, может негативно влиять на качество планирования и исполнения расходной части бюджета.

Дебиторская задолженность по доходам местного бюджета на конец 2024 года увеличилась на 130 910,9 тыс. руб. (или в 2,6 раза) относительно 01.01.2024 (81 660,3 тыс. руб.) и составила 212 571,2 тыс. руб. (просроченная задолженность увеличилась на 161 563,4 тыс. руб. или в 3,7 раза и составила 222 000,0 тыс. руб.).

Сомнительная задолженность на забалансовом счете 04 увеличилась относительно 01.01.2024 на 3,5 тыс. руб. (или на 0,03%) и составила 11 025,6 тыс. руб.

На 01.01.2025 кредиторская задолженность по доходам сократилась на 610,7 тыс. руб. (на 17,4%) относительно 01.01.2024 (3 509,3 тыс. руб.) и составила 2 898,6 тыс. руб. – в основном в части возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (текущая задолженность).

3.1. В 2024 году налоговые доходы поступили в бюджет муниципального района в сумме 1 520 743,3 тыс. руб., что на 1,0% больше уточненного прогноза (более чем в 3 раза больше первоначального прогноза – 304,8%). В структуре налоговых доходов МО за 2024 год НДФЛ является основным источником налоговых доходов (56,9%).

Высокое исполнение по НДФЛ в 2024 году связано с единовременными поступлениями от двух физических лиц в общей сумме 938 544,5 тыс. руб., а также обусловлено индексацией заработной платы и увеличением численности сотрудников у ряда предприятий и открытием обособленных подразделений на территории Подпорожского муниципального района.

3.2. В 2024 году неналоговые доходы поступили в местный бюджет муниципального образования в общей сумме 40 587,0 тыс. руб. или 119,4% от прогноза доходов на 2024 год (33 982,7 тыс. руб.) и уменьшились на 36,2% относительно 2023 года (63 594,0 тыс. руб.), но относительно 2022 года увеличились на 26,6% (32 063,7 тыс. руб.).

Неналоговые доходы составили в 2024 году 2,6% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (1 561 330,4 тыс. руб.), и их доля снизилась относительно 2023 года на 8,8 процентных пункта и относительно 2022 года на 3,4 процентных пункта.

3.3. В 2024 году безвозмездные поступления в местный бюджет составили 906 304,0 тыс. руб. (или 99,5% от уточненного прогноза доходов -911 169,9 тыс. руб.), что на 7,7% больше поступлений в 2023 году (841 424,5 тыс. руб.) и на 17,5% - поступлений в 2022 году (771 528,0 тыс. руб.).

В 2024 году объем поступивших субсидий составляет 67 611,0 тыс. руб. (98,8% от утвержденных бюджетных назначений) или 7,5% от общего объема межбюджетных трансфертов. Снижение объема субсидий в 2024 году составило 11,9% к уровню 2023 года и 25,9% к уровню 2022 года.

Снижение как размера поступивших субсидий, так и их доли в доходах местного бюджета относительно 2022 и 2023 годов является одной из причин высокого уровня дотационности муниципального образования.

4. В целом предоставление из областного бюджета Ленинградской области Подпорожскому муниципальному району дотаций на выравнивание бюджетной

обеспеченности и на сбалансированность бюджета позволяло муниципальному образованию исполнять все принятые расходные обязательства, формировать резервы в виде остатков средств на счете местного бюджета ввиду неполного исполнения утвержденных бюджетных назначений по расходам, при этом сохраняя стимулы для незначительного наращивания доходного потенциала.

Согласно Сводным докладам Ленинградской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа органами местного самоуправления Подпорожского муниципального района получены следующие оценки: в 2020 году – 0,4356 (15 место); в 2021 году - 0,4582 (13 место); в 2022 году – 0,4643 (10 место), за 2023 год комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления не определялась в 2024 году – 0,4015 (17 место).

За период с 2020 по 2022 год наблюдалась тенденция роста эффективности деятельности органов местного самоуправления Подпорожского муниципального района. Вместе с тем, в 2024 году произошло резкое снижение этого показателя с 10 места на 17.

Согласно итогам оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47» за период с 2020 по 2023 годы и II-III кварталы 2024 года Подпорожский муниципальный район не включен в группу эффективности «Высокий уровень». При этом, по итогам указанной оценки за I квартал 2024 года Подпорожский муниципальный район был включен в группу эффективности «Высокий уровень» с присвоением 6 места.

По результатам мониторинга исполнения обязательств, возникающих из соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов Ленинградской области за 2022-2024 годы Подпорожским муниципальным районом исполнялись установленные в соглашениях обязательства на высоком уровне (в 2020-2022 годах – на уровне 95%; в 2023-2024 годах – 100%).

Следует отметить, что надлежащее выполнение вышеуказанных соглашений не повлияло на темпы сокращения расчетной суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования из областного бюджета Ленинградской области.

5. В нарушение подпункта «б» и «г» пункта 3 Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26.09.2024 № 139н, Регламент реализации полномочий администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности Комитета финансов не содержит сроков реализации каждого мероприятия по реализации администратором доходов бюджета полномочий, направленных на взыскание дебиторской задолженности по доходам, а также порядка обмена информацией (первичными учетными документами) между структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета, и структурными

подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета с подразделениями (сотрудниками), осуществляющими полномочия по ведению бюджетного учета.

6. В ходе анализа соблюдения Общих требований к методике прогнозирования доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 года № 574 (далее – Общие требования к методике доходов) установлено следующее:

в нарушение требований пункта 2 Общих требований к методике доходов Методикой прогнозирования доходов Администрации определен метод расчета прогнозных значений вида дохода (КБК 900 1 17 16000 05 0000 180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов в части невыясненных поступлений, по которым не осуществлен возврат (уточнение) не позднее трех лет со дня их зачисления на единый счет бюджета муниципального района»), не закрепленного за Администрацией Перечнем главных администраторов доходов бюджета МО, утвержденного постановлением Администрации от 20.12.2021 № 1796;

в нарушение требований пунктов 2 и 3 Общих требований к методике доходов в Методике прогнозирования доходов Администрации не установлен метод расчета прогнозных значений, отсутствует алгоритм расчета, формула расчета и/или описание показателей в части источника данных прогнозных значений отдельных видов доходов, закрепленных за Администрацией постановлением Администрации от 20.12.2024 № 2343;

в нарушение требований пункта 2 Общих требований к методике доходов Методикой прогнозирования доходов Комитета финансов определен метод расчета прогнозных значений вида дохода (КБК 019 1 17 16000 05 0000 180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов в части невыясненных поступлений, по которым не осуществлен возврат (уточнение) не позднее трех лет со дня их зачисления на единый счет бюджета муниципального района»), не закрепленного за Комитетом финансов Перечнем главных администраторов доходов бюджета МО утвержденного постановлением Администрации от 20.12.2021 № 1796;

в нарушение пункта 3 Общих требований к методике доходов:

- Методика прогнозирования доходов Комитета финансов разработана не по всем видам администрируемых доходов, не установлен метод расчета прогнозных значений, отсутствует алгоритм расчета, формула расчета и описание показателя в части источника данных прогнозных значений по КБК 019 1 17 01050 05 0000 180 «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов»;

- Методика прогнозирования доходов Комитета образования разработана не по форме, предусмотренной приложением к Общим требованиям к методике доходов и не по всем видам доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов;

в нарушение подпункта «в» пункта 7 Общих требований к прогнозированию доходов алгоритм расчета прогнозных показателей доходов от

перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей (КБК 11107015050000120), предусмотренный Методикой прогнозирования доходов Администрации, не соответствует алгоритму расчета прогнозных показателей по данному виду доходов, указанному в подпункте «в» пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов, и не учитывает доли чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий, перечисляемой в бюджет муниципального образования с учетом решений представительных органов муниципальных образований.

7. Расходная часть местного бюджета в 2024 году исполнена в сумме 1 584 335,1 тыс. руб., что составило 98,4% от объема бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2025 и 98,3% от объема бюджетных ассигнований, утвержденного решением Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224 в ред. от 16.12.2024, что больше расходов местного бюджета в 2023 году на 223 145,1 тыс. руб. или на 16,4%. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился на 0,8 процентных пункта относительно 2023 года.

В 2024 году основная доля произведенных расходов средств местного бюджета осуществлена Комитетом образования (58,6%; за 2023 год – 56,9%). В сравнении с 2023 годом в 2024 году рост объемов произведенных расходов зафиксирован также в части Администрации – на 242 867,4 тыс. руб. (или в 2,2 раза). В отношении Комитета финансов зафиксировано снижение объемов произведенных расходов на 173 453,9 тыс. руб. или на 15%.

Наибольшую долю в структуре произведенных расходов местного бюджета по итогам 2024 года составили:

- субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (55,5%, что на 0,7 процентных пункта больше, чем в 2023 году);
- межбюджетные трансферты (17,7%, что на 0,2 процентных пункта больше, чем в 2023 году);
- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (10,9%, что на 0,2 процентных пункта больше, чем в 2023 году).

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2023 № 983 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2024 год» для Подпорожского муниципального района утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2024 год в размере 17,8%. Расходы на содержание органов местного самоуправления с учетом требований Методики от 25.04.2016 №122 в 2024 году составили 142 590,0 тыс. руб. или 8,3% от объема налоговых доходов бюджета муниципального образования (1 520 743,4 тыс. руб.), увеличенного на сумму дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (191 493,0 тыс. руб.).

7.1. Дебиторская задолженность по расходам в сумме 35 616,5 тыс. руб. сложилась по счету 206 00000 «Расчеты по выданным авансам», что составляет 2,2% от произведенных в 2024 году расходов (1 584 335,2 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность по расчетам на 01.01.2025 сократилась на 640,6 тыс. руб. в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2024 и составила 3 138,7 тыс. руб. Просроченная задолженность отсутствует.

7.2. Бюджетные ассигнования на 2024 год на осуществление контрактруемых расходов составили 192 133,3 тыс. руб. (наибольшую долю составляют бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 65,5%), что на 60 426,4 тыс. руб. (или в 1,9 раза) больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2023 году.

Расходы на указанные цели осуществлены в 2024 году на сумму 182 246,9 тыс. руб. (или 94,9% от суммы бюджетных ассигнований).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели в 2024 году увеличился относительно 2023 года (93,3%) на 1 процентный пункт (в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд увеличился на 4,7 процентных пункта, бюджетных инвестиций - на 0,9 процентных пункта, приобретения товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения - на 2,1 процентных пункта).

7.3. Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2024 году составило 280 480,3 тыс. руб., или 98% от показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2025 (286 315,0 тыс. руб.), что на 1,4 процентных пункта меньше уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году (238 146,9 тыс. руб. или 99,4% от показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2024). При этом объем произведенных расходов в 2024 году превысил произведенные расходы в 2023 году на 42 333,4 тыс. руб. или на 17,8%).

Основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляют расходы на предоставление дотаций (69,5%) с уровнем исполнения – 100%.

7.4. В 2024 году субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям перечислены на общую сумму 870 078,8 тыс. руб., что составляет 99,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 и больше на 132 313,1 тыс. руб. (или на 17,9%) объема перечисленных субсидий в 2023 году.

В 2024 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям предоставлены на общую сумму 720 829,6 тыс. руб. или 100% от бюджетных назначений по указанному виду расходов, что на 10,6% больше перечисленных субсидий в 2023 году (651 988,6 тыс. руб.).

В 2024 году субсидии на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям предоставлены на общую сумму 129 814,5 тыс. руб. или 97,6% от бюджетных назначений по указанному виду расходов, что на 81,2% больше объема перечисленных субсидий в 2023 году (71 647,6 тыс. руб.).

В 2024 году субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере предоставлены на сумму 19 434,7 тыс. руб. или 100% от бюджетных назначений по указанному виду расходов, что на 37,5% больше перечисленных субсидий в 2023 году (14 129,5 тыс. руб.).

В 2024 году утвержденные бюджетные назначения в сумме 371,0 тыс. руб. на субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, предоставляемые бюджетным и автономным учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг, не исполнены в полном объеме.

7.5. В 2024 году расходы на предоставление субсидий составили:

некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) на общую сумму 1 713,0 тыс. руб. или 98,7% от суммы показателей сводной бюджетной росписи (на 01.01.2024 – 1 018,2 тыс. руб. или 96,8%);

юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на общую сумму 43 366,5 тыс. руб. или 98,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, что на 22,3% меньше объема осуществленных расходов на 01.01.2024 (уровень исполнения в 2023 году составил 99,3%).

8. В соответствии с решением Совета депутатов МО от 18.12.2023 №224 и сводной бюджетной росписью с изменениями по состоянию на 01.01.2025 местный бюджет сформирован в программной структуре расходов на основе 10 муниципальных программ муниципального района.

Расходы местного бюджета на реализацию муниципальных программ по состоянию на 01.01.2025 исполнены в сумме 1 421 462,2 тыс. руб. (89,7% от общей суммы произведенных расходов – 1 584 335,1 тыс. руб.) или 98,8% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 (98,1% в 2023 году), что на 15,7% больше объема исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ в 2023 году и незначительно выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам всего (98,4%).

По результатам анализа Сводного отчета о реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2024 год установлено, что из 90 показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 17 показателей (индикаторов). Кроме того, фактически достигнутые значения 30 показателей (индикаторов) оказались выше плановых, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки.

По результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ, произведенной в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы, утвержденной постановлением

Администрации от 09.12.2021 № 1713, 6 муниципальных программ имеют высокую степень эффективности (более 1,0); 3 муниципальные программы – запланированный уровень эффективности; 1 муниципальная программа – низкий уровень эффективности (менее 1,0).

9. По результатам анализа использования имущества, находящегося в муниципальной собственности выявлено следующее.

9.1. Ведение реестра муниципального имущества МО в части сведений о муниципальном недвижимом имуществе осуществлено не в соответствии с требованиями решения Совета Депутатов МО от 26.03.2014 № 359, пункта 4 Порядка ведения Реестра муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424, пункта 13 Порядка ведения Реестра муниципального имущества, утвержденного приказом Минфина России от 10.10.2023 № 163н.

В нарушение пункта 24 Порядка ведения Реестра муниципального имущества от 10.10.2023 № 163н в реестре муниципального имущества МО по состоянию на 01.01.2025 отражен объект имущества (земельный участок), не являющийся муниципальной собственностью.

9.2. Несоответствие данных, указанных в реестре муниципального имущества Подпорожского муниципального района на 01.01.2025, данным бюджетного учета Администрации (подведомственных казенных учреждений), не позволяет в полной мере определить возможность вовлечения объектов муниципального имущества в хозяйственный оборот.

В нарушение пункта 381 Инструкции №157н на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» по состоянию на 01.01.2025 не отражены 3 земельных участка, переданных в аренду, согласно реестру муниципального имущества по состоянию на 01.01.2025.

Согласно реестру муниципального имущества по состоянию на 01.01.2025 в казне МО учтены 63 земельных участка, не находящихся в аренде, безвозмездном пользовании или постоянном (бессрочном) пользовании. Вместе с тем, на счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» по состоянию на 01.01.2025 земельные участки не отражены.

10. В 2024 году произведено списание в сумме 11 008,8 тыс. руб. на расходы с балансового счета 110611000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» стоимости проектно-сметной документации, изготовленной в 2014 году, которая не соответствует действующему законодательству (в т.ч. сметные нормативы, пожарная безопасность, доступ для инвалидов), что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ.

11. На 2024 год бюджет муниципального образования спрогнозирован с профицитом в сумме 839,1 тыс. руб. По итогам 2024 года бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 883,3 тыс. руб.

Долговые обязательства у Подпорожского муниципального района в 2023 и 2024 годах отсутствуют, соответственно расходы по обслуживанию муниципального долга не осуществлялись. Муниципальное образование

отнесено к группе муниципальных образований Ленинградской области с высоким уровнем долговой устойчивости.

Рекомендации:

КСП ЛО рекомендует Администрации:

1. Рассмотреть вопрос об актуализации Стратегии социально-экономического развития Подпорожского муниципального района на период до 2030 года с учетом отраженной в настоящем Заключении информации.

При утверждении Прогноза социально-экономического развития МО «Подпорожский муниципальный район» обеспечить соблюдение положения Порядка разработки и корректировки Прогноза СЭР МО.

2. Обеспечить приведение Регламента реализации полномочий администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности Комитета финансов в соответствии Общим требованиям к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26.09.2024 № 139н с учетом отраженных нарушений в настоящем Заключении.

3. Обеспечить приведение методик прогнозирования доходов главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» в соответствии Общим требованиям к методике доходов с учетом отраженных нарушений в настоящем Заключении.

4. Принять меры:

по соблюдению Порядка ведения Реестра муниципального имущества, утвержденного приказом Минфина России от 10.10.2023 № 163н;

по обеспечению соответствия данных реестра муниципального имущества Подпорожского муниципального района и данных бюджетной отчетности Администрации;

по обеспечению эффективного использования бюджетных средств;

по устранению отмеченных в настоящем Заключении недостатков бюджетного учета.

5. Продолжить работу по улучшению качества формирования муниципальных программ.

Приложение:

1. Ключевые показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Подпорожский муниципальный район за 2024 год, на 1 листе;

2. Исполнение расходной части местного бюджета по разделам классификации расходов бюджета в 2024 году, на 1 листе;

3. Сведения об исполнении ГРБС расходной части местного бюджета Подпорожского муниципального района в 2024 году, на 1 листе;

4. Сведения об исполнении расходной части местного бюджета Подпорожского муниципального района в 2024 году в разрезе видов расходов, на 1 листе;

5. Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ Подпорожского муниципального района (и непрограммных направлений) в 2024 году, на 1 листе.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.Н. Морозова

Ключевые показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Подпорожский муниципальный район за 2024 год

№	Показатели	Единица измерения	2024 год		Отклонение отчета от прогноза (% <i>процентных пунктов</i>)
			Прогноз СЭР МО от 19.10.2023	Фактически достигнутые значения	
1	Численность населения	человек	25 033	24 820	0,9
2	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства"	млн. рублей	1 134,6	2 252,8	98,6
3	Продукция сельского хозяйства	млн. рублей	453,3	510,0	12,5
4	Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства)	млн. рублей	3 590,5	3 935,6	9,6
5	Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования	кв. метров общей площади	11 810,0	7 735,0	34,5
6	Инвестиции в основной капитал	Млн. руб. в ценах соотв. лет	2 052	841	59,0
7	Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	%	0,65	0,31	52,3
8	Среднесписочная численность работников организаций в целом по муниципальному образованию	человек	8 025,00	8 188,0	2,0
9	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по муниципальному образованию	рублей	52 522,1	61 376,0	16,9
10	Количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года)	единиц	870,00	872,00	0,2
Итого сумма отклонений по всем показателям:					286,5
Оценка качества прогноза "УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО"*:					28,6

*Критерии оценки:

если расчетное среднее отклонение отчетных значений ключевых макропоказателей развития экономики от прогнозных значений

- менее или равно 10% - «отличное»;
- от 10% до (или равно) 20% - «хорошее»;
- от 20 до (или равно) 30% - «удовлетворительное»;
- от 30% до (или равно) 50% - «неудовлетворительное»;
- более 50% - «плохое».

Исполнение расходной части местного бюджета по разделам классификации расходов бюджета в 2024 году

Показатель	2024 год						2023 год					
	Утверждено Решением от 18.12.2023 № 224	Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.01.2025	Отклонения от утвержденных бюджетных назначений		Исполнено	% исполнения	Утверждено Решением от 19.12.2022 № 166	Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.01.2024	Отклонения от утвержденных бюджетных назначений		Исполнено	% исполнения
			тыс. руб.	%					тыс. руб.	%		
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100	6	7=6/3*100	8	9	10=9-8	11=10/8*100	12	13=12/9*100
ВСЕГО РАСХОДЫ	1 377 024,2	1 610 080,7	233 056,5	16,9	1 584 335,1	98,4	1 265 463,9	1 394 964,6	129 500,7	10,2	1 361 190,0	97,6
Общегосударственные вопросы	134 671,2	165 914,4	31 243,2	23,2	158 447,6	95,5	119 699,5	124 378,6	4 679,1	3,9	115 506,3	92,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	21 549,3	26 451,0	4 901,7	22,7	25 785,6	97,5	12 279,7	13 009,2	729,5	5,9	12 457,6	95,8
Национальная экономика	33 666,1	77 008,8	43 342,7	128,7	76 607,1	99,5	42 876,7	128 006,8	85 130,1	198,5	127 161,9	99,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	49 519,4	61 615,1	12 095,7	24,4	61 511,8	99,8	55 400,0	50 566,0	-4 834,0	-8,7	49 034,4	97,0
Образование	783 826,2	883 370,1	99 543,9	12,7	876 911,7	99,3	709 236,2	751 610,7	42 374,5	6,0	737 475,7	98,1
Культура, кинематография	2 500,0	2 500,0	0,0	0,0	1 175,3	47,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
Социальная политика	108 589,8	105 025,0	-3 564,8	-3,3	100 928,2	96,1	106 100,6	116 098,7	9 998,1	9,4	108 310,1	93,3
Физическая культура и спорт	46 890,0	92 030,7	45 140,7	96,3	86 802,2	94,3	33 016,2	23 983,5	-9 032,7	-27,4	23 932,9	99,8
Средства массовой информации	750,0	750,0	0,0	0,0	750,0	100,0	750,0	750,0	0,0	0,0	750,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	195 062,2	195 415,6	353,4	0,2	195 415,6	100,0	186 105,0	186 561,1	456,1	0,2	186 561,1	100,0

Сведения об исполнении ГРБС расходной части местного бюджета Подпорожского муниципального района в 2024 году

тыс. руб.

Наименование показателя	2023 год				2024 год						Сравнение исполнения расходной части местного бюджета Подпорожского муниципального района 2023 и 2024 годов				
	Сводная бюджетная роспись с изменениями	исполнено			Утверждено Решением от 18.12.2023 № 224	Сводная бюджетная роспись с изменениями	исполнено								
		за январь - декабрь					за январь - декабрь								
		сумма	Неисполненные назначения	% исполнения от сводной бюджетной росписи с изменениями			сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% исполнения от сводной бюджетной росписи с изменениями	сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	отклонение исполнения в % соотношении, процентные пункты
РАСХОДЫ ВСЕГО	1 394 964,7	1 361 190,1	33 774,6	97,6	1 377 024,2	1 610 080,8	1 584 335,2	100,0	25 745,6	98,4	223 145,1	16,4	-8 029,0	-23,8	0,82
Администрация муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»	201 833,6	201 104,2	729,4	99,6	326 603,8	462 426,9	443 971,6	28,02	18 455,3	96,0	242 867,4	120,8	17 725,9	2 430,2	-3,63
Комитет образования Администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»	790 458,4	774 136,6	16 321,8	97,9	839 374,5	934 949,8	927 868,3	58,57	7 081,5	99,2	153 731,7	19,9	-9 240,3	-56,6	1,31
Комитет финансов Администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»	402 672,7	385 949,3	16 723,4	95,8	211 045,9	212 704,1	212 495,4	13,41	208,7	99,9	-173 453,9	-44,9	-16 514,7	-98,8	4,05

Сведения об исполнении расходной части местного бюджета Подпорожского муниципального района в 2024 году в разрезе видов расходов

Наименование вида расходов	2023 год					Утверждено Решением от 18.12.2023 № 224	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Отклонение сводной бюджетной росписи с изменениями от Решения от 18.12.2023 № 224	2024 год				Сравнение исполнения расходной части местного бюджета Подпорожского муниципального района 2023 и 2024 годов					тыс. руб.
	Сводная бюджетная роспись с изменениями	исполнено							исполнено				тыс. руб.	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	отклонение исполнения в % соотношении, процентные пункты	
		за январь - декабрь							за январь - декабрь									
		тыс. руб.	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% исполнения от сводной бюджетной росписи с изменениями				тыс. руб.	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% исполнения от сводной бюджетной росписи с изменениями						
РАСХОДЫ, ВСЕГО	1 394 964,6	1 361 190,1	100,0	33 774,5	97,6	1 377 024,2	1 610 080,8	233 056,6	1 584 335,2	100,0	25 745,6	98,4	223 145,2	16,4	-8 029,0	-23,8	0,82	
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	148 229,4	145 829,6	9,8	2 399,8	98,4	164 881,1	175 439,0	10 557,9	172 700,1	10,7	2 738,9	98,4	26 870,5	18,4	339,1	14,1	0,06	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	65 347,7	58 498,3	6,9	6 849,4	89,5	84 648,8	125 774,1	41 125,3	118 527,7	3,5	7 246,4	94,2	60 029,3	102,6	397,0	5,8	4,72	
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	46 711,9	43 200,8	3,3	3 511,0	92,5	51 440,7	48 104,8	-3 335,9	46 838,4	3,3	1 266,4	97,4	3 637,5	8,4	-2 244,6	-63,9	4,88	
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	82 240,8	80 576,2	11,1	1 664,7	98,0	10 999,1	50 198,9	39 199,8	48 766,7	2,6	1 432,2	97,1	-31 809,5	-39,5	-232,4	-14,0	-0,83	
Межбюджетные трансферты	239 677,1	238 146,9	14,1	1 530,2	99,4	251 133,4	286 315,0	35 181,6	280 480,3	16,8	5 834,7	98,0	42 333,5	17,8	4 304,4	281,3	-1,40	
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	753 017,9	738 783,9	53,0	14 234,0	98,1	777 493,8	875 337,7	97 843,9	871 791,8	60,8	3 545,9	99,6	133 007,9	18,0	-10 688,1	-75,1	1,49	
Иные бюджетные ассигнования	59 739,8	56 154,3	2,0	3 585,5	94,0	36 427,3	48 911,3	12 484,0	45 230,3	2,3	3 681,0	92,5	-10 924,0	-19,5	95,5	2,7	-1,52	

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ Подпорожского муниципального района (и непрограммных направлений) в 2024 году

тыс. руб.

Наименование программы (подпрограммы)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2023 год на 01.01.2024	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2024	% исполнения	Удельный вес в 2023 году	Утвержденные бюджетные назначения на 2024 год согласно Решению от 18.12.2023 № 224	Утвержденные бюджетные назначения на 2024 год согласно Решению от 18.12.2023 № 224 (с изменениями)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2024 год на 01.01.2025	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2025	Удельный вес в 2024 году	% исполнения	Темп роста к соответствующему периоду прошлого года, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Муниципальная программа "Современное образование Подпорожского района"	784 682,5	768 559,8	97,9	56,5	833 061,9	930 345,4	928 733,8	921 842,2	58,2	99,3	119,9
Муниципальная программа "Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта в Подпорожском муниципальном районе"	23 268,7	23 197,3	99,7	1,7	30 594,5	71 299,2	71 299,2	70 573,2	4,5	99,0	304,2
Муниципальная программа "Безопасность Подпорожского муниципального района Ленинградской области"	9 565,5	9 332,6	97,6	0,7	17 822,5	21 072,5	21 072,5	20 611,9	1,3	97,8	220,9
Муниципальная программа "Экономическое развитие Подпорожского муниципального района"	8 325,2	7 843,6	94,2	0,6	8 312,7	9 091,7	9 091,8	8 972,8	0,6	98,7	114,4
Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования "Подпорожский муниципальный район Ленинградской области"	239 221,0	237 690,7	99,4	17,5	251 133,4	285 961,6	285 961,6	280 126,9	17,7	98,0	117,9
Муниципальная программа "Устойчивое общественное развитие Подпорожского муниципального района"	2 375,2	2 269,7	95,6	0,2	2 656,6	2 711,6	2 711,6	2 625,6	0,2	96,8	115,7
Муниципальная программа "Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами МО "Подпорожский муниципальный район"	670,0	248,0	37,0	0,0	700,0	1 087,8	1 087,8	687,7	0,043	63,2	277,3
Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования "Подпорожский муниципальный район Ленинградской области"	250,0	250,0	100,0	0,0	1 250,0	1 250,0	1 250,0	1 185,4	0,1	94,8	474,2
Муниципальная программа "Организация транспортного обслуживания населения в границах Винницкого сельского поселения, между поселениями в границах Подпорожского муниципального района"	114 319,1	114 291,4	100,0	8,4	22 874,5	56 370,7	56 370,7	56 370,7	3,6	100,0	49,3
Муниципальная программа "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Подпорожском муниципальном районе"	70 156,2	64 948,9	92,6	4,8	60 658,7	61 026,6	61 026,6	58 465,8	3,7	95,8	90,0
Обеспечение деятельности органов местного самоуправления	108 397,1	103 913,2	95,9	7,6	115 605,8	135 309,4	135 309,4	132 419,7	8,4	97,9	127,4
Непрограммные расходы органов местного самоуправления	33 734,1	28 644,8	84,9	2,1	32 353,6	36 165,8	36 165,8	30 453,2	1,9	84,2	106,3
ИТОГО по непрограммным расходам	142 131,2	132 558,0	93,3	9,7	147 959,4	171 475,2	171 475,2	162 872,9	10,3	95,0	122,9
ИТОГО по муниципальным программам (подпрограммам)	1 252 833,4	1 228 632,0	98,1	90,3	1 229 064,8	1 440 217,1	1 438 605,6	1 421 462,2	89,7	98,8	115,7
ИТОГО РАСХОДОВ	1 394 964,6	1 361 190,0	97,6	100,0	1 377 024,2	1 611 692,3	1 610 080,8	1 584 335,1	100,0	98,4	116,4