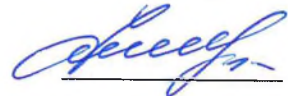


УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова

«04» декабря 2025 года

Заключение

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального
образования Ленинградской области Винницкое сельское поселение
Подпорожского муниципального района Ленинградской области за 2024
год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса
Российской Федерации)»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 21 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20 декабря 2024 года № 01-09-55 (с последующими изменениями).

Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 23.05.2025 года № 01-13-25.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области (далее – муниципальное образование, Винницкое сельское поселение, МО Винницкое сельское поселение) за 2024 год, пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, сведения о выполнении муниципального задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, иная бюджетная (бухгалтерская) отчетность, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством, а также документы и материалы, необходимые для проведения экспертно-аналитического мероприятия в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со

статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации»¹ и полученные Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в установленном порядке.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Оценка достижения стратегических целей социально-экономического развития и бюджетной политики муниципального образования, в том числе за счет средств из областного бюджета Ленинградской области, результативности реализации муниципальных программ, эффективности предоставления дотации, в том числе за счет средств из областного бюджета Ленинградской области, с учетом мер по повышению доли собственных доходов, оптимизации расходов и уменьшению дотационности муниципального образования.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

С 26 мая 2025 года по 04 декабря 2025 года.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- администрация Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация Винницкого сельского поселения, Администрация);
- подведомственные Администрации учреждения.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализ формирования и реализации документов стратегического планирования в муниципальном образовании (за исключением муниципальных программ).
2. Анализ решений о местном бюджете со всеми уточнениями, в том числе анализ формирования доходной и расходной частей местного бюджета.
3. Анализ исполнения доходной части местного бюджета, в том числе анализ предоставленных налоговых льгот и преференций, имеющихся дебиторской, кредиторской задолженностей по доходам (недоимки по соответствующим налогам), причин их возникновения, мер по их взысканию (сокращению), а также мер, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет.
4. Анализ эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию.
5. Анализ использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе анализ формирования и реализации программы приватизации муниципального имущества.

¹ Утвержден приказом КСП ЛО от 03.10.2018 № 49

6. Анализ исполнения расходной части местного бюджета, в том числе анализ имеющихся дебиторской и кредиторской задолженностей по расходам, причин их возникновения, мер по их сокращению, а также мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств.

7. Анализ формирования и реализации муниципальных программ.

8. Анализ исполнения местного бюджета в части источников финансирования дефицита местного бюджета, динамики остатков средств местного бюджета и причин (источников) их образования, анализ состояния (динамики) муниципального долга.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

Общие положения

Согласно Уставу муниципального образования², Положению о бюджетном процессе³ и Положению об Администрации⁴ Администрация Винницкого сельского поселения входит в структуру органов местного самоуправления, имеет статус юридического лица и осуществляет, в том числе следующие полномочия:

- осуществляет организацию выполнения стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- разрабатывает проекты местного бюджета, планов, программ, решений, представляемых главой администрации муниципального образования на рассмотрение совета депутатов муниципального образования;
- исполняет местный бюджет и представляет на утверждение совета депутатов муниципального образования отчет об его исполнении;
- осуществляет отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ленинградской области;
- осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении учрежденных администрацией муниципального образования муниципальных предприятий и учреждений, в том числе определяет условия, порядок и цели их деятельности, утверждает их уставы, назначает на должности и освобождает от должности их руководителей, заслушивает отчеты об их деятельности;

² Принят решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 14.07.2023 № 196» (далее – Устав муниципального образования).

³ Утверждено решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 31.05.2017 №165 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» (далее – Положение о бюджетном процессе).

⁴ Утверждено решением Совета депутатов Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области от 26.09.2023 № 197 «Об утверждении Положения об администрации Винницкого сельского поселения Подпорожского района Ленинградской области» (далее – Положение об Администрации).

- заключает соглашения с администрацией Подпорожского муниципального района в порядке, установленном решением совета депутатов муниципального образования;
- обеспечивает содержание и использование находящихся в муниципальной собственности жилищного фонда и нежилых помещений, и иного имущества;
- организует и проводит мониторинг эффективности муниципального контроля в соответствии с методикой, утвержденной Правительством Российской Федерации;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством, законами Ленинградской области, положением об администрации муниципального образования в случае, если исполнение полномочий прямо не делегировано совету депутатов муниципального образования.

В соответствии с решением Совета депутатов Винницкого сельского поселения от 19.11.2010 № 34⁵ и постановлением Администрации Винницкого сельского поселения от 30.11.2010 № 114⁶, постановлением Администрации Винницкого сельского поселения от 29.09.2011 № 130⁷ создано подведомственное Администрации муниципальное казенное учреждение «Винницкое библиотечно-культурное объединение» (далее – МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение»). МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» имеет статус юридического лица, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество на праве оперативного управления, является казенным учреждением, образуемым для осуществления деятельности библиотек, домов культуры.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе Администрация обеспечивает исполнение бюджета муниципального образования, организует и обеспечивает проведение работы по подготовке и представлению бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов и главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета. Сектор учета и отчетности Администрации на основании представленной им бюджетной

⁵ Решение Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 19.11.2010 № 34 «Об утверждении Положения о порядке создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» (далее – решение Совета депутатов Винницкого сельского поселения от 19.11.2010 № 34).

⁶ Постановление администрации муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 30.11.2010 № 114 «О создании муниципальных казенных учреждений МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» (далее – постановление Администрации Винницкого сельского поселения от 30.11.2010 № 114).

⁷ Постановление администрации муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 29.09.2011 № 130 «О создании муниципального казенного учреждения «Винницкое библиотечно-культурное объединение» (далее - постановление Администрации Винницкого сельского поселения от 29.09.2011 № 130).

отчетности подведомственных получателей средств бюджета составляют сводную бюджетную отчетность за истекший финансовый год. Администрация рассматривает итоги исполнения бюджета муниципального образования по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета и представляет отчет об исполнении бюджета муниципального образования на утверждение Совета депутатов.

Годовые отчеты об исполнении бюджета муниципального образования подлежат утверждению решением Совета депутатов муниципального образования.

В соответствии со статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Положением о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2024 год утвержден решением Совета депутатов Винницкого сельского поселения от 03.04.2025 № 36⁸ с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отдельными приложениями к нему утверждены показатели: доходов бюджета муниципального образования по кодам классификации доходов бюджетов; расходов бюджета муниципального образования по ведомственной структуре расходов бюджета; расходов бюджета муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Соглашениями от 29.01.2024 №3/24, от 27.01.2025 № 3/25 о передаче полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Подпорожский муниципальный район» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Винницкого сельского поселения за 2024 год. Согласно заключению контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» бюджет Винницкого сельского поселения исполнен в соответствии с решением Совета депутатов Винницкого сельского поселения от 20.12.2023 №215⁹ (с изменениями), требованиями БК РФ и Положения о бюджетном процессе, нарушений и недостатков в ходе проверки не выявлено.

Настоящее Заключение подготовлено с учетом анализа документов и материалов, направленных¹⁰ Администрацией в Контрольно-счетную палату Ленинградской области (далее - КСП ЛО) по запросу¹¹ и размещенных на

⁸ Решение Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 03.04.2025 № 36 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области за 2024 год» (далее - решение Совета депутатов Винницкого сельского поселения от 03.04.2025 № 36).

⁹ Решение совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 20.12.2023 № 215 «О бюджете муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - решение Совета депутатов Винницкого сельского поселения от 20.12.2023 №215, решение о бюджете на 2024-2026 годы);

¹⁰ Письмо Администрации от 16.06.2025 № 448 (входящий № 01-18-66/2025-0-1 от 18.06.2025)

¹¹ Письмо КСП ЛО исх. от 30.05.2025 № 01-18-66/2025.

официальном сайте Администрации, а также с учетом анализа информации, размещенной на официальном сайте Комитета финансов Ленинградской области.

1. Анализ формирования и реализации прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ¹² стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований.

Стратегическое планирование представляет собой комплекс мероприятий по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития, в том числе муниципальных образований, отраслей экономики и сфер муниципального управления, направленных на решение задач устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований.

К документам стратегического планирования в муниципальном образовании относятся:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования, определяющая цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития на долгосрочный период (разрабатывается, утверждается и реализуется по решению органов местного самоуправления);
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (разрабатывается, утверждается и реализуется по решению органов местного самоуправления);
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования, содержащий систему научно-обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития на среднесрочный или долгосрочный период;
- бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- муниципальная программа, содержащая комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии со статьями 169, 170.1 БК РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе на:

¹² Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ).

- прогнозе социально-экономического развития;
- бюджетном прогнозе на долгосрочный период. Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования.

Одной из задач стратегического планирования в Российской Федерации является координация муниципального стратегического управления и мер бюджетной политики.

В соответствии с информацией, представленной Администрацией Винницкого сельского поселения, стратегия социально-экономического развития муниципального образования и, соответственно, план по ее реализации на период 2024–2026 годов отсутствуют. При этом в заключении КСП ЛО по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области за 2020 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)» было отмечено, что в соответствии с информацией, представленной Администрацией, разработка стратегии социально-экономического развития муниципального образования и, соответственно, план по ее реализации планируется в 2023-2024 годах.

В муниципальном образовании утвержден Прогноз социально-экономического развития на 2024-2026 годы¹³, а также Муниципальная программа социально-экономического развития на 2024-2026 годы¹⁴. Кроме того, бюджет МО «Винницкое сельское поселение» на 2022-2024 годы сформирован на основе 5 муниципальных программ. Подробная информация о предусмотренных областным бюджетом Ленинградской области в 2024 году субсидиях местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, соответствующих целям муниципальных программ муниципального образования, представлена в разделе «Анализ формирования и исполнения муниципальных программ» настоящего Заключение.

¹³ Постановление Администрации Винницкого сельского поселения от 04.10.2023 № 221 «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития Винницкого сельского поселения на 2024 год и плановый период на 2025-2026 годов» (далее – Прогноз социально-экономического развития на 2024-2026 годы);

¹⁴ Постановление Администрации Винницкого сельского поселения от 18.12.2023 № 300 «Об утверждении Муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – Муниципальная программа социально-экономического развития на 2024-2026 годы).

Муниципальная программа социально-экономического развития на 2024-2026 годы состоит из следующих подпрограмм:

- подпрограмма «Стимулирование экономической активности на территории МО Винницкое сельское поселение»,
- подпрограмма «Обеспечение безопасности на территории МО Винницкое сельское поселение»,
- подпрограмма «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Винницком сельском поселении»,
- подпрограмма «Благоустройство населённых пунктов в Винницком сельском поселении»,
- подпрограмма «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Винницкого сельского поселения»,
- подпрограмма «Формирование комфортной городской среды на территории МО Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области».

Прогноз социально-экономического развития Винницкого сельского поселения на 2024-2026 годы разработан исходя из анализа социально-экономического развития за 2023 год и перспектив развития до 2026 года.

В прогнозе социально-экономического развития Винницкого сельского поселения на 2024-2026 годы приводятся характеристика социально-экономического развития Винницкого сельского поселения и основные проблемы его социально-экономического развития.

По состоянию на 01.10.2023 численность постоянного населения муниципального образования составила 2793 человека. За 9 месяцев 2023 года на территории Винницкого сельского поселения родилось 4 человека, умерло - 28, со снижением численности населения на 24 человека.

Начиная с 2024 года по 2026 год прогнозируется увеличение числа родившихся до 5-6 человек в год при сохранении числа умерших. Прогнозируемая стабилизация коэффициента смертности будет достигаться под влиянием реализации мер, направленных на улучшение качества медицинской помощи и уровня медицинского обслуживания населения, создания эффективной системы лечения, ежегодной диспансеризации населения с целью диагностики и профилактики распространенных заболеваний, укрепления здоровья детей, подростков и молодежи, формирования мотивации к ведению здорового образа жизни населения. Также одним из источников пополнения населения на территории муниципального образования остается внешняя миграция. При этом в прогнозном периоде продолжится сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, что приведет к уменьшению численности рабочей силы (экономически активного населения). Частично компенсировать сокращение трудовых ресурсов планируется за счет некоторого увеличения экономической активности населения в отдельных возрастах.

Основным источником доходов населения являются доходы, получаемые по месту основной работы - заработная плата и выплаты социального характера,

рост которых является важнейшим фактором обеспечения повышения жизненного уровня населения. Среднемесячная начисленная заработная плата работников по организациям Винницкого сельского поселения, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, за 9 месяцев 2023 года составила 38194,36 руб. с темпом роста к прошлому году в 109 %. В 2024-2026 годах темп роста заработной платы прогнозируется с коэффициентом 1,046. При этом темпы роста реальной заработной платы в частном секторе, несмотря на постепенное ускорение в 2024 - 2026 годах, будут ограничены динамикой производительности труда, обусловленной необходимостью сдерживания роста издержек производства, в том числе за счет оптимизации издержек на оплату труда.

Отраслевая структура экономики территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» (далее – МО Винницкое сельское поселение, муниципальное образование) выглядит следующим образом: на территории муниципального образования осуществляют свою деятельность 48 индивидуальных предпринимателей, 21 юридическое лицо, 5 муниципальных учреждений и организаций. Основу промышленного производства в муниципальном образовании составляют лесозаготовительное и деревообрабатывающее производства. При этом согласно прогнозу число хозяйствующих субъектов (предприятий, организаций), осуществляющих производственную деятельность на территории поселения, составляет 1 единицу.

В области строительства реализуются муниципальные программы по восстановлению автомобильных дорог местного значения общего пользования, капитальному ремонту социально-культурных объектов. В соответствии с Генеральным планом развития муниципального образования в среднесрочной перспективе планируется строительство многоквартирных жилых домов. На данные цели выделено 9,49 га муниципальных земель. Следует отметить, что 76% жилья поселения находится в частной собственности, уровень износа жилищного фонда составляет около 45%. В ближайшем будущем могут потребоваться капитальные вложения в объекты жилищного фонда.

Основные проблемы социально-экономического развития МО Винницкое сельское поселение разделены на проблемы социальной сферы и на экономические структурные проблемы и инфраструктурные ограничения экономического роста, в том числе:

1.1. Удаленность от промышленно развитых городов требует повышения уровня жизни населения: низкие по сравнению с развитыми городами доходы населения и слабо развитая инфраструктура обостряет чувство социального неравенства, что, в свою очередь, может повлечь обострение социальной обстановки на территории.

1.2. Отсутствие профильных объектов здравоохранения и необходимость укрепления материально-технической базы существующих.

1.3. Низкая продолжительность жизни населения, высокий миграционный прирост, ежегодный прирост количества незарегистрированных мигрантов;

1.4. Необходимость развития трудового потенциала и профессиональной подготовки молодежи в соответствии с требованиями работодателей, расположенных на территории поселения.

1.5. Необходимость модернизации жилого фонда и строительства нового жилья, реформирование жилищно-коммунальной сферы.

2.1. Малые предприятия, расположенные на территории сельского поселения, не имеют возможности расширять свое производство из-за недостаточности инвестиций в производство.

2.2. Миграция трудоспособного населения в города Подпорожье и Санкт-Петербург, обусловленная более высоким уровнем оплаты труда.

2.3. Существенный уровень износа зданий, объектов жилищного и коммунального хозяйства, материально-технической и научно-производственной базы объектов социальной сферы.

2.4. Недостаточность объектов сферы услуг в сфере бытового обслуживания на территории поселения (отсутствие прачечной, химчистки и др.).

2.5. В отдельных населенных пунктах недостаточно магазинов в «шаговой доступности».

2.6. Наличие населенных пунктов с численностью постоянно прописанных жителей менее 50 человек.

Как отмечалось выше, по состоянию на 01.10.2023 численность постоянного населения муниципального образования составляла 2793 чел. По прогнозу, по состоянию на 01.01.2024 численность населения МО Винницкое сельское поселение составит 2700 чел., на 01.01.2025 – 2640 чел., на 01.01.2026 – 2600 чел. По прогнозу среднегодовая численность постоянного населения в муниципальном образовании составит в 2024 году – 2670 чел., в 2025 году – 2620 чел., в 2026 году – 2591,5 чел.

В таблице №1 приведена динамика численности постоянного населения муниципального образования в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2024-2026 годы.

Таблица № 1

Показатель	2023 (отчет)	2023 (оценка)	2024 (прогноз)	2025 (прогноз)	2026 (прогноз)
Численность постоянного населения (на 1 января года), человек	2793,0	2779,0	2700,0	2640,0	2600,0
% к предыдущему году	-	99,5	97,2	97,8	98,5

В Прогнозе социально-экономического развития на 2024-2026 годы приводятся показатели общей численности постоянного населения муниципального образования. Также предполагается участие сельского поселения в районных и областных программах социальной поддержки молодых семей, поддержки материнства и детства, по решению жилищных вопросов, что должно способствовать улучшению демографической ситуации.

Прогнозируемый в указанном прогнозе коэффициент естественного прироста населения в 2024-2026 годах предполагает отрицательную динамику, что подтверждается данными в таблице № 2:

Таблица № 2

Показатель	2023 (оценка)	2024 (прогноз)	2025 (прогноз)	2026 (прогноз)
Коэффициент естественного прироста (убыли), чел. на 1000 населения	-9,5	-12,7	-13,4	-9,6

Точность и объективность прогноза демографической ситуации имеет особую значимость для достижения стратегических целей социально-экономического развития.

В соответствии с основными показателями Прогноза социально-экономического развития на 2024-2026 годы инвестиции в основной капитал прогнозируются в объеме 0,0 тыс. руб.

В пояснительной записке к основным показателям прогноза социально-экономического развития МО Винницкое сельское поселение на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в разделе «Инвестиции» отмечается, что инвестиции в основной капитал не прогнозируются.

Увеличение объемов инвестиций в основной капитал является одним из ключевых факторов роста экономики. При этом значительную роль в этом процессе играют бюджетные инвестиции, направленные в том числе на создание инженерной инфраструктуры или модернизацию уже существующей, что, в свою очередь, способствует формированию инвестиционно-привлекательных площадок. Развитие инженерной инфраструктуры на территории сельского поселения также определено одной из основных задач.

Отсутствие прогнозов и планов по осуществлению инвестиций в экономику муниципального образования может быть связано с отсутствием концепции и стратегии его развития в долгосрочной перспективе. Сохранение и увеличение количества рабочих мест, повышение производительности труда также является одним из инструментов достижения цели по росту доходной базы поселения.

Численность занятых в экономике в соответствии с основными показателями Прогноза социально-экономического развития на 2024-2026 годы составляет (оценивается и прогнозируется) 1,0 тыс. чел. в 2024 году, 0,9 тыс. чел. в 2025 году, 0,8 тыс. чел. в 2026 году, данные по разделу «Рынок труда и занятость населения» приведены в таблице №3:

Таблица № 3

Показатель	2023 (оценка)	2024 (прогноз)	2025 (прогноз)	2026 (прогноз)
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), в %	18,0	15,0	15,0	19,0
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года), чел.	20,0	15,0	15,0	15,0
Среднесписочная численность работников организаций (без внешних совместителей), человек	464,0	450,0	440,0	430,0

В Пояснительной записке к основным показателям Прогноза социально-экономического развития на 2024-2026 годы в разделе «Труд» отмечается, что на 01.10.2023 экономически активное население составило 1950 человек. Численность занятых в экономике - 463 человека (среднегодовая). В 2023 году уровень безработицы составил 7%.

В основных показателях Прогноза социально-экономического развития на 2024-2026 годы раздел «Рынок труда и занятость населения» оценка на 2023 год: Численность занятых в экономике (среднегодовая) - 1 091 чел, Среднесписочная численность работников организаций (без внешних совместителей) – 464 чел, Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года) - 18%.

Анализ представленных данных выявил существенное противоречие в оценке уровня безработицы за 2023 год. В Пояснительной записке указан показатель 7%, тогда как в основных показателях прогноза зафиксирован уровень зарегистрированной безработицы - 18%.

На основании прогнозных данных, основанных на показателе 18%, резкого увеличения безработицы в 4 квартале 2026 года не ожидается. Прогнозируется плавный рост уровня зарегистрированной безработицы до 19% по итогам 2026 года.

Отсутствие единой методики расчета не позволяет дать однозначную оценку состояния рынка труда. По мнению КСП ЛО рекомендуется устранение выявленных противоречий в целях обеспечения достоверности прогнозных данных.

Следует отметить, что основные показатели Прогноза социально-экономического развития на 2024-2026 годы не содержат значения показателей фонда начисленной заработной платы и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на соответствующие годы (значения указаны 0,0 тыс. руб.).

Развитие жилищно-коммунальной и социальной сферы МО Винницкое сельское поселение в период 2024-2026 годов в соответствии с Прогнозом

социально-экономического развития на 2024-2026 годы характеризуется следующим образом:

- ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования прогнозируется только в 2025 году в объеме 2280,0 кв. м² общей площади;
- общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя на конец 2025 года, прогнозируется на уровне 0,9 м² на человека;
- ввод в действие объектов социально-культурной сферы за счет всех источников финансирования прогнозируется в объеме 100 единиц ежегодно в 2024-2026 годах, при этом в пояснительной записке информация о планируемых объектах социально-культурной сферы не раскрывается. В основных показателях Прогноза социально-экономического развития на 2024-2026 годы в разделе «Развитие социальной сферы» обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями, общедоступными библиотеками, учреждениями культурно-досугового типа и дошкольными образовательными учреждениями в 2024-2026 годах прогнозируется на одном уровне 2023 года без увеличения.

Учитывая отсутствие в муниципальном образовании системы долгосрочного стратегического планирования, оценить эффективность проводимой социально-экономической политики, в том числе повышение уровня обеспеченности населения МО Винницкое сельское поселение услугами социально-культурной сферы, не представляется возможным.

Ускоренное развитие территории неразрывно связано с развитием ее экономического потенциала, устойчивым ростом экономики, расширением источников формирования доходной части местного бюджета. В прогнозе поставлена цель - создание условий для экономического развития и экономической привлекательности территории Винницкого сельского поселения, в том числе за счет осуществления мероприятий по содействию развития малого и среднего предпринимательства. В соответствии с пояснительной запиской к основным показателям Прогноза социально-экономического развития на 2024-2026 годы на территории муниципального образования прогнозируется осуществление деятельности ежегодно 48 малых и средних предприятий, включая микропредприятия, и 37 индивидуальных предпринимателей (на уровне аналогичных показателей за 2023 год). При этом в подпрограмме «Стимулирование экономической активности на территории МО Винницкое сельское поселение» на 2024-2026 годы один из показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, - увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства.

Приведенные данные могут свидетельствовать о том, что в 2024-2026 годах в муниципальном образовании не планируется создание новых предприятий. Кроме того, как отмечалось выше, основными видами промышленного производства в муниципальном образовании являются лесозаготовительное и деревообрабатывающее производства. Согласно информации в пояснительной записке к прогнозу в течение 2023 года малые

предприятия муниципального образования, занимающиеся лесозаготовкой и переработкой, остались без возможности производить заготовку леса и были вынуждены сокращать производство, переориентироваться.

В соответствии с разделом 2.2.2 Муниципальной программы социально-экономического развития на 2024-2026 годы в основе реализации программы предусмотрены такие ориентиры, как рост доходов бюджета Винницкого сельского поселения, основанный на развитии сельскохозяйственного производства, а также максимально эффективном использовании имущественного и земельного комплекса, расширении налогооблагаемой базы.

Однако сам Прогноз социально-экономического развития на 2024-2026 годы констатирует отсутствие в муниципальном образовании производства продукции сельского хозяйства (продукции растениеводства и животноводства), а также нулевые объемы ее производства на весь плановый период.

В пояснительной записке к прогнозу отмечается, что Администрация способствует развитию личных подсобных хозяйств путем ходатайств о выделении субсидий, кредитов для их укрепления. При этом информация и анализ каких-либо данных о хозяйствах населения и фермеров в представленных материалах отсутствуют.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 №631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» Винницкое сельское поселение включено в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. На территории муниципального образования действует Ленинградская региональная общественная организация вепсской национальной культуры «Вепсария», расположенная в селе Винницы. В МБОУ «Винницкий образовательный центр» осуществляется организация изучения языка коренного малочисленного народа Ленинградской области.

Данная специфика МО Винницкое сельское поселение не нашла отражения в прогнозе его социально-экономического развития. По мнению КСП ЛО, стратегия долгосрочного развития муниципального образования должна учитывать самобытные особенности территории в целях формирования потенциала и возможностей развития сферы туристических услуг и создания туристических кластеров, что в итоге повысит инвестиционную привлекательность сельского поселения: например, создание и развитие туристической инфраструктуры будет стимулировать создание дополнительных рабочих мест, привлечение молодежи для реализации современных культурных проектов.

В материалах, представленных Администрацией в КСП ЛО, отсутствует какой-либо анализ складывающейся в муниципальном образовании социально-экономической ситуации, динамика и анализ изменения основных показателей прогноза социально-экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» на 2024-2026 годы. При этом в соответствии с Положением о бюджетном процессе в пояснительной записке к прогнозу социально-

экономического развития МО «Винницкое сельское поселение» должно приводиться обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Объективный и точный прогноз показателей социально-экономического развития является основой для подготовки проекта местного бюджета. Завышение либо занижение ожиданий в прогнозе показателей социально-экономического развития может повлечь формирование искаженных параметров бюджета и, как следствие, необходимость внесения уточнений как в доходную, так и в расходную части местного бюджета.

Кроме того, отсутствие системы долгосрочного социально-экономического планирования не позволяет определить основные стратегические цели и приоритетные задачи социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

Согласно отчетам Администрации за 2023 год в муниципальном образовании существует ряд социально-экономических проблем, влияющих на социальную обстановку в поселении:

- проблемы с участками под строительство;
- наличие аварийных домов и необходимость их сноса;
- проблемы с лесозаготовкой, повлекшие сокращение производства и необходимость переориентации малых предприятий, занимающихся лесозаготовкой и переработкой;
- очень остро стоит проблема трудоустройства населения.

Разработанная с учетом всех обозначенных факторов стратегия, определяющая основные цели и задачи социально-экономического развития поселения на долгосрочный период, позволит сформулировать конкретные меры по решению указанных проблем, будет способствовать созданию условий для стабильного увеличения налоговой базы муниципального образования, в том числе за счет формирования ориентиров для потенциальных инвесторов при принятии долгосрочных инвестиционных решений, повышению уровня жизни граждан, созданию комфортных условий для их проживания на территории муниципального образования, что согласуется с соответствующими национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года, а также обеспечит согласованность и сбалансированность муниципальных программ по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

Подготовка долгосрочной стратегии (концепции) социально-экономического развития территории потребует анализа складывающейся социально-экономической ситуации в поселении, выявления проблем социально-экономического развития, разработки действенных мер для их преодоления.

2. Анализ решений о местном бюджете со всеми уточнениями, в том числе анализ формирования доходной и расходной частей местного бюджета

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Проект бюджета сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа сельского поселения. Согласно пункту 1 статьи 171 БК РФ составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций муниципальных образований. Пунктом 2 статьи 172 БК РФ установлено, что составление проектов бюджетов основывается на: положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации; основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований); прогнозе социально-экономического развития; бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период; государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Разработка, утверждение и исполнение бюджета осуществляется в соответствии с Положением о бюджетном процессе. Бюджет муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован на основании показателей Прогноза социально-экономического развития на 2024-2026 годы.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2024 год, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета.

Целью основных направлений налоговой политики является рост доходной базы поселения за счет создания благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, привлечения дополнительных инвестиций в создание новых производств, сохранения и увеличения количества рабочих мест, повышения производительности труда.

В качестве основных направлений бюджетной и налоговой политики предусматривается:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского

муниципального района Ленинградской области», содействие развитию отраслей экономики, создание благоприятных условий для деятельности субъектов малого предпринимательства;

- повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионной работы с неплательщиками;

- увеличение доходов бюджета поселения за счет повышения эффективности управления имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», и его более рационального использования;

- принятие мер, направленных на увеличение собственной доходной базы;

- продолжение работы по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования, расширение практики внедрения принципов проектного управления;

- повышение эффективности бюджетных расходов.

Бюджет МО Винницкое сельское поселение на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов утвержден решением Совета депутатов Винницкого сельского поселения от 20.12.2023 №215.

Статьей 1 решения о бюджете на 2024-2026 годы утверждены основные характеристики местного бюджета на 2024 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета составляет 62 198,6 тыс. руб.;

- общий объем расходов бюджета составляет 63 355,7 тыс. руб.;

- прогнозируемый дефицит бюджета составляет 1 157,1 тыс. руб.

Решениями Совета депутатов МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 27.02.2024 №221, от 28.05.2024 №231, от 26.11.2024 №21 были внесены изменения в решение Совета депутатов от 20.12.2023 №215, в результате которых окончательно утверждены следующие основные характеристики местного бюджета на 2024 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета составляет 390 598,6 тыс. руб.;

- общий объем расходов бюджета составляет 397 136,7 тыс. руб.;

- прогнозируемый дефицит бюджета составляет 6 538,1 тыс. руб.

Источником финансирования прогнозируемого дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, муниципальный долг не прогнозируется.

В результате внесенных изменений в решение о бюджете на 2024-2026 годы прогноз поступлений доходов в местный бюджет на 2024 год увеличен на сумму 328 400,0 тыс. руб. (или на 528,0% в основном в части безвозмездных поступлений) и составил 390 598,6 тыс. руб., что в 6,5 раза превышает прогноз доходов на 2023 год в основном за счет безвозмездных поступлений, в том числе:

Налоговые доходы. Прогноз по налоговым доходам увеличен на сумму 379,6 тыс. руб. (или на 6,5%) и составил 6 257,9 тыс. руб. Рост произошел по следующим налоговым доходам:

- земельный налог увеличение на 370,0 тыс. руб. (или на 110,1%) и составил 706,0 тыс. руб.;
- государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий на 2,0 тыс. руб. (или на 66,7 %) и составила 5,0 тыс. руб.;
- единый сельскохозяйственный налог утвержден в сумме 7,6 тыс. руб.

Неналоговые доходы. Прогноз по неналоговым доходам увеличен на 2024 год на сумму 410,4 тыс. руб. (или на 40,3 %) и составил 1428,4 тыс. руб. Рост произошел по неналоговым доходам:

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) увеличены на 350,0 тыс. руб. (или 63,6%) и составили 900,0 тыс. руб.
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства увеличены на 60,4 тыс. руб. (или на 20,1%) и составили 360,4 тыс. руб.

Безвозмездные поступления:

Прогноз на 2024 год увеличен на сумму 327 610,0 тыс. руб. (или в 6 раз) и составил 382 912,3 тыс. руб., что и обусловило общий значительный рост прогнозируемых доходов за счет поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

В представленных материалах не отражены причины, по которым увеличивается прогноз поступлений по налоговым и неналоговым видам доходов бюджета муниципального образования, и отсутствуют расчеты, на основании которых вносятся изменения.

Согласно Положению о бюджетном процессе доходы местного бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в Совет депутатов законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, Ленинградской области и муниципальных правовых актов Совета депутатов, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Кроме того, прогнозирование доходов в местный бюджет осуществляется в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»¹⁵.

¹⁵ Утверждена постановлением Администрации от 01.09.2016 №189

В результате внесенных изменений в Сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств МО Винницкое сельское поселение по состоянию на 01.01.2025 составили 368 786,1 тыс. рублей, что на 482,1% превышает объем бюджетных ассигнований на 2024 год в Сводной бюджетной росписи на 01.01.2024:

- решением Совета депутатов МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 27.02.2024 №221 бюджетные ассигнования увеличены на сумму 22 019,5 тыс. руб. и утверждены в сумме 85 375,2 тыс. руб., в том числе увеличены бюджетные ассигнования на сумму: 18 859,1 тыс. руб. на финансовое обеспечение мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства (отраслевой проект «Обеспечение надежности теплоснабжения» и региональный проект «Формирование комфортной городской среды»); 1 005,0 тыс. руб. на мероприятия по содержанию внутрипоселковых автомобильных дорог; 2 123,4 тыс. руб. на реализацию муниципальных функций, связанных с общегосударственным управлением, и обеспечение деятельности администрации; 32,0 тыс. руб. на реализацию муниципальных функций, связанных с национальной безопасностью и правоохранительной деятельностью;

- решением Совета депутатов МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 28.05.2024 №231 бюджетные ассигнования увеличены на сумму 2 239,2 тыс. руб. и утверждены в сумме 87 614,4 тыс. руб., в том числе увеличены бюджетные ассигнования на сумму: 1 047,2 тыс. руб. на финансовое обеспечение мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства (в части мероприятий, направленных на безаварийную работу объектов теплоснабжения; мероприятия по благоустройству населенных пунктов; борьбу с борщевиком Сосновского; организацию уличного освещения); 205,0 тыс. руб. на обеспечение деятельности администрации; 744,0 тыс. руб. на финансовое обеспечение мероприятий по содержанию внутрипоселковых автомобильных дорог, проведение госрегистрации права муниципальной собственности на земельные участки; 43,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий по организации занятости детей, подростков и молодежи; 200,0 тыс. руб. на обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждения культуры.

- решением Совета депутатов МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 26.11.2024 №21 бюджетные ассигнования увеличены на сумму 309 522,3 тыс. руб. и утверждены в сумме 397 136,7 тыс. руб. в том числе, увеличены бюджетные ассигнования на сумму: 306 767,9 тыс. руб. на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда; 2 000,0 тыс. руб. на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения; 1 091,5 тыс. руб. на обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры; 110,0 тыс. руб. на обеспечение пожарной безопасности; 447,1 тыс. руб.

на реализацию муниципальных функций, связанных с общегосударственным управлением, и обеспечение деятельности администрации.

В сводную бюджетную роспись по состоянию на 01.01.2025 по КЦСР 502F300000 (Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда») внесены изменения на основании уведомлений по расчетам между бюджетами от 05.12.2024 № 51863, от 06.12.2024 № 52173 комитета по строительству Ленинградской области об уменьшении субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на сумму 28 350,0 тыс. руб., в том числе:

за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на сумму 3 090,8 тыс. руб.;

за счет средств областного бюджета Ленинградской области на сумму 25 259,2 тыс. руб.

В 2024 году в сравнении с предыдущими отчетными периодами значительно сократилось количество вносимых поправок в решение Совета депутатов муниципального образования о местном бюджете, что свидетельствует об улучшении качества формирования местного бюджета по данному направлению.

В таблице № 4 представлена информация об исполнении местного бюджета в 2024 году в соответствии с решением Совета депутатов Винницкого сельского поселения от 03.04.2025 № 36:

Таблица № 4

тыс. руб.

	Утверждено решением от 20.12.2023 №215	Утверждено решением от 20.12.2023 №215 (в ред. от 26.11.2024) и сводной бюджетной росписью на 01.01.2025	Отклонение		Исполнено	% исполнени я
			тыс. руб.	%		
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100- 100	6	7=6/3*100
ВСЕГО ДОХОДОВ:	62 198,6	390 598,6	328 400,0	528,0	363 075,7	93,0
Налоговые доходы:	5 878,3	6 257,9	379,6	6,5	7 086,1	113,2
Налог на доходы физических лиц	1 765,0	1 765,0	0,0	0,0	2 252,0	127,6
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	3 577,3	3 577,3	0,0	0,0	3 780,5	105,7
Единый сельскохозяйственный налог	-	7,6	x	x	27,0	355,3
Налог на имущество физических лиц	197,0	197,0	0,0	0,0	205,7	104,4
Земельный налог	336,0	706,0	370,0	110,1	815,4	115,5
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий	3,0	5,0	2,0	66,7	5,5	110,0

	Утверждено решением от 20.12.2023 №215	Утверждено решением от 20.12.2023 №215 (в ред. от 26.11.2024) и сводной бюджетной рописью на 01.01.2025	Отклонение		Исполнено	% исполнени я
			тыс. руб.	%		
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100-100	6	7=6/3*100
Неналоговые доходы:	1 018,0	1 428,4	410,4	40,3	1 428,7	100,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков)	550,0	900,0	350,0	63,6	917,9	102,0
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	168,0	168,0	0,0	0,0	150,4	89,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	300,0	360,4	60,4	20,1	360,4	100,0
Всего налоговые и неналоговые доходы	6 896,3	7 686,3	790,0	11,5	8 514,8	110,8
Безвозмездные поступления:	55 302,3	382 912,3	327 610,0	592,4	354 560,9	92,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	55 293,3	382 703,3	327 410,0	592,1	354 351,9	92,6
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	33 663,0	33 663,0	0,0	0,0	33 663,0	100,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	5 480,3	326 367,6	320 887,3	5 855,3	298 016,7	91,3
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	349,9	349,9	0,0	0,0	349,9	100,0
Иные межбюджетные трансферты	15 800,1	22 322,8	6 522,7	41,3	22 322,3	100,0
Прочие безвозмездные поступления	9,0	209,0	200,0	2 222,2	209,0	100,0
Расходы бюджета:	63 355,7	368 786,3*	305 430,6	482,1	366 293,4	99,3
Общегосударственные вопросы	12 527,9	14 409,2	1 881,3	15,0	12 268,5	85,1
Национальная оборона	346,4	346,4	0,0	0,0	346,4	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	114,5	256,5	142,0	124,0	229,3	89,4
Национальная экономика	6 227,3	9 976,3	3 749,0	60,2	9 976,2	100,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	32 459,1	330 782,9*	298 323,8	919,1	330 518,9	99,9
Образование	-	43,0	43,0	x	29,0	67,4
Культура, кинематография	10 298,0	11 589,5	1 291,5	12,5	11 542,8	99,6
Социальная политика	1 322,5	1 322,5	0,0	0,0	1 322,4	100,0
Физическая культура и спорт	60,0	60,0	0,0	0,0	59,9	99,8
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	-1 157,1	21 812,3	22 969,4	-1 985,1	-3 217,7	-14,8

*сумма с учетом корректировки

В таблице № 5 приведена динамика исполнения местного бюджета в 2022-2024 годах:

Таблица № 5

тыс. руб.

Наименование показателя	Исполнено 2022	Исполнено 2023	Динамика исполнения бюджета в 2023 к 2022, %	Исполнено 2024	Динамика исполнения бюджета в 2024 к 2023 %
1	3	4	5=4/3*100	6	7=6/4*100
Доходы бюджета - всего	43 202,5	60 779,7	140,7	363 075,70	597,4
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>7 196,2</i>	<i>9 278,7</i>	<i>128,9</i>	<i>8 514,80</i>	<i>91,8</i>
Налог на доходы физических лиц	1638,7	1805,4	110,2	2 252,00	124,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	3301,3	3483,9	105,5	3 780,50	108,5
Налог на имущество физических лиц	193,1	209,4	108,4	205,70	98,2
Земельный налог	333,4	460,7	138,2	815,40	177,0
Единый сельскохозяйственный налог				27,00	-
Государственная пошлина	4,8	3,0	62,5	5,50	183,3
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	988,8	1031,9	104,4	917,90	89,0
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	242,6	174,0	71,7	150,40	86,4
Доходы от оказания платных услуг (работ)	317,5	350,4	110,4	360,40	102,9
Доходы от компенсации затрат государства	-			-	-
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	111,0	1 317,2	1 186,7	-	-
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	65,0	442,8	681,2	-	-
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	-	-	-	-	-
Прочие неналоговые доходы	-	0,0			-
<i>Безвозмездные поступления</i>	<i>36006,3</i>	<i>51 501,0</i>	<i>143,0</i>	<i>354 560,90</i>	<i>688,5</i>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	28 416,0	32 089,7	112,9	33 663,00	104,9
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	6 096,5	16 970,9	278,4	298 016,7	1 756,0

Наименование показателя	Исполнено 2022	Исполнено 2023	Динамика исполнения бюджета в 2023 к 2022, %	Исполнено 2024	Динамика исполнения бюджета в 2024 к 2023 %
1	3	4	$5=4/3*100$	6	$7=6/4*100$
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	303,1	318,1	104,9	349,90	110,0
Иные межбюджетные трансферты	931,7	2 113,3	226,8	22 322,30	1 056,3
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	250,0	-	-	-	-
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений	9,0	9,0	100,0	209,00	2 322,2
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	-	-	-	-	-
Расходы бюджета - всего	44 144,6	59 432,3	134,6	366 293,40	616,3
Общегосударственные вопросы	9 303,9	10 078,2	108,3	12 268,50	121,7
Национальная оборона	299,6	314,6	105,0	346,40	110,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	190,5	194,5	102,1	229,30	117,9
Национальная экономика	7445,7	8 086,3	108,6	9 976,20	123,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	16150,9	27 915,9	172,8	330 518,90	1 184,0
Образование	45,1		0,0	29,00	-
Культура, кинематография	9768,1	10 017,3	102,6	11 542,80	115,2
Социальная политика	858,2	2 634,1	306,9	1 322,40	50,2
Физическая культура и спорт	82,6	191,4	231,7	59,90	31,3
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	-942,1	1 347,4	-	-3 217,70	-

Анализ динамики исполнения бюджета Винницкого сельского поселения за период 2022-2024 годов показал, что удельный вес дотаций в общем объеме безвозмездных поступлений сократился с 78,9% в 2022 году до 62,3% в 2023 году и составил 9,5% в 2024 году.

Основной причиной структурного изменения стало увеличение объемов целевых субсидий, которые в 2024 году фактически составили 298 016,7 тыс. руб. Это свидетельствует об изменении модели финансовой поддержки муниципального образования - переход от общей поддержки бюджетной обеспеченности к целевым программным механизмам.

Следует отметить, что происходит значительное изменение структуры безвозмездных поступлений в бюджет Винницкого сельского поселения, а именно дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности теряют основную позицию и в свою очередь возрастает доля целевых субсидий (с 33,0% в 2023 году до 84,1% в 2024 году).

3. Анализ исполнения доходной части местного бюджета, в том числе анализ предоставленных налоговых льгот и преференций, имеющейся дебиторской, кредиторской задолженностей по доходам (недоимки по соответствующим налогам), причин их возникновения, мер по их

взысканию (сокращению) и мер, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет

Согласно отчетам об исполнении бюджета МО Винницкое сельское поселение за 2022–2024 годы, доходы местного бюджета в 2024 году составили 363 075,7 тыс. руб., что превышает объем поступлений 2022 года (43 202,5 тыс. руб.) и выше уровня 2023 года (60 779,7 тыс. руб.). При этом налоговые и неналоговые доходы в 2024 году составили 8 514,8 тыс. руб. и увеличились на 18 % относительно 2022 года (7 196,2 тыс. руб.), но сократились по сравнению с 2023 годом (9 278,7 тыс. руб.) на 8,2 %, что в целом свидетельствует о положительной динамике в укреплении собственной доходной базы поселения.

Сведения о поступлениях доходов в местный бюджет в 2022-2024 годах представлены в таблице № 6:

Таблица № 6
тыс. руб.

Вид доходов	2022 год	2023 год	Темп роста/снижения относительно 2022 года, %	2024 год	Темп роста/снижения относительно 2023 года, %
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы	5 471,3	5 962,4	109,0	7 086,1	118,8
Удельный вес	12,7	9,8	-	2,0	-
Неналоговые доходы	1 724,9	3316,3	192,3	1428,7	43,1
Удельный вес	4,0	5,5	-	0,4	-
Безвозмездные поступления	36 006,3	51501,0	143,0	354560,9	688,5
Удельный вес	83,3	84,7	-	97,7	-
Итого	43 202,5	60 779,7	140,7	363 075,7	597,4

Как следует из таблицы № 6, основным источником доходов местного бюджета муниципального образования являются безвозмездные поступления (в 2024 году – 97,7% от общей суммы доходов с ростом удельного веса относительно 2023 года на 13 процентных пунктов и относительно 2022 года на 14,4 процентных пункта), которые выросли в 2024 году в 6,9 раз относительно 2023 года и в 9,8 раза относительно 2022 года, что в основном повлияло на рост общей суммы доходов местного бюджета муниципального образования в 2024 году в 6 раз относительно 2023 года и в 8,4 раза относительно 2022 года. Налоговые и неналоговые доходы составили в 2024 году 2,4% от общей суммы доходов местного бюджета, и их доля снизилась относительно 2023 года на 13 процентных пунктов и относительно 2022 года на 14,3 процентных пункта.

По результатам анализа доходной части МО Винницкое сельское поселение КСП ЛО отмечает высокую зависимость местного бюджета от поступлений межбюджетных трансфертов и ограниченность возможностей муниципального образования по наращиванию налоговых и неналоговых доходов. В структуре налоговых доходов за 2024 год преобладают налог на доходы физических лиц (2 252,0 тыс. руб. или 31,8% от налоговых доходов) и

акцизы (3 780,5 тыс. руб. или 53,4% от налоговых доходов), тогда как доля имущественных налогов (налог на имущество физических лиц, земельный налог) остается незначительной (1 021,1 тыс. руб. или 14,4 % от налоговых доходов), что может повышать уязвимость доходной базы в условиях экономической нестабильности.

В 2024 году отклонение уточненного прогноза налоговых и неналоговых доходов (7 686,3 тыс. руб.) от первоначально утвержденного прогноза (6 896,3 тыс. руб.) составило 11,5%, отклонение фактически поступивших в 2024 году налоговых и неналоговых доходов (8 514,8 тыс. руб.) от первоначально утвержденного прогноза составило 23,5%. В 2024 году фактическое исполнение налоговых и неналоговых доходов составило 110,8% от утвержденных бюджетных назначений, по сравнению с 2023 годом (107,0% от утвержденных бюджетных назначений) исполнение увеличилось на 3,8%. Исполнение налоговых доходов в 2024 году составило 113,2% от утвержденных бюджетных назначений (в 2023 году – 110,9%), неналоговых доходов – 100,0% от утвержденных назначений (в 2023 году – 100,8%), что может свидетельствовать об улучшении качества прогнозирования налоговых и неналоговых доходов и указывать на сохраняющиеся сложности в точности планирования налоговых доходов.

По состоянию на 01.01.2025 дебиторская задолженность по доходам, администрируемым главными администраторами МО Винницкое сельское поселение, по данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (в. 0503169) на 01.01.2025 составляет – 3 313,4 тыс. руб. (увеличение по сравнению с дебиторской задолженностью по доходам на 01.01.2024 на 2 060,8 тыс. руб.) в том числе:

- по счету 205.21 Расчеты по доходам от операционной аренды – 3 161,0 тыс. руб. (увеличение по сравнению с началом года на 2 037,1 тыс. руб.);
- по счету 205.29 Расчеты по иным доходам от собственности 152,4 тыс. руб. (увеличение по сравнению с началом года на 23,7 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность по доходам на начало и конец 2024 года отсутствует.

Согласно информации МИФНС по Ленинградской области № 9 от 22.01.2024 №11-07/01014 задолженность по налогам юридических и физических лиц и индивидуальных предпринимателей на 01.01.2024 составляла 1 652,7 тыс. руб., в том числе: по налогам на имущество физических лиц – 112,4 тыс. руб.; по налогам индивидуальных предпринимателей – 1 301,5 тыс. руб., по налогам юридических лиц – 238,8 тыс. руб.

Согласно представленной информации Администрацией муниципального образования проводятся комиссии по работе с должниками. В 2024 году проведено 3 заседания по работе с недоимщиками по налоговым и неналоговым платежам, приглашено 27 должников, фактически явилось 4, погасили задолженность на 4,0 тыс. руб.

Несмотря на абсолютный рост доходов, сохраняется высокий уровень зависимости местного бюджета от межбюджетных трансфертов, а также риски

снижения финансовой устойчивости в условиях возможного сокращения объёмов финансовой помощи.

3.1. Анализ исполнения налоговых доходов местного бюджета

Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2024 году налоговые доходы поступили в бюджет поселения в сумме 7 086,1 тыс. руб. и исполнены на 20,5% больше первоначального прогноза 2024 года и на 13,2% больше уточненного прогноза на 2024 год:

- налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) поступил в сумме 2 252,0 тыс. руб., что на 27,6 % больше утвержденных бюджетных назначений на 2024 год, на 24,7% больше поступлений в 2023 году и на 37,4% больше поступлений в 2022 году;

- акцизы по подакцизным товарам поступили в сумме 3 780,5 тыс. руб., что на 5,7% больше утвержденных бюджетных назначений на 2024 год, на 8,5 % больше поступлений в 2023 году и на 14,5% больше поступлений в 2022 году;

- единый сельскохозяйственный налог поступил в сумме 27,0 тыс. руб., что в 3,5 раза больше плана на 2024 год. В 2023-2022 годах поступления по указанному налогу не фиксировались;

- налог на имущество физических лиц поступил в сумме 205,7 тыс. руб., что на 4,4% больше утвержденных бюджетных назначений на 2024 год, на 1,8% меньше поступлений в 2023 году и на 6,5% больше поступлений в 2022 году;

- земельный налог поступил в сумме 815,4 тыс. руб., что на 15,5% больше от утвержденных бюджетных назначений на 2024 год, на 77,0 % больше поступлений в 2023 году и в 2,4 раза больше поступлений в 2022 году;

- государственная пошлина поступила в сумме 5,5 тыс. руб., что на 11,2% больше утвержденных бюджетных назначений на 2024 год, на 86,7 % больше поступлений в 2023 году и на 14,3% больше поступлений в 2022 году.

Стоит отметить, что наблюдается устойчивый рост налоговых доходов. В 2024 году они увеличились на 18,8 % по сравнению с 2023 годом и на 29,5 % превысили уровень 2022 года. Общее исполнение по неналоговым доходам составило - 100% от утвержденного прогноза.

Доля НДФЛ в 2024 году составила 31,7% от налоговых доходов МО Винницкое сельское поселение. Основой для прогноза поступления по данному доходному источнику являются показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующие годы.

Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в 2024 году составили 53,3% от налоговых доходов МО Винницкое сельское поселение. Поступления по данному виду доходов зависят от нормативов отчислений в консолидированный бюджет Ленинградской области, установленных федеральным законом о федеральном бюджете. Кроме того, согласно областному закону от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» на размер поступлений в местный бюджет конкретного

муниципального образования влияет дифференцированный норматив отчислений (совокупный процент налоговых доходов консолидированного бюджета Ленинградской области от акцизов, подлежащий зачислению в местные бюджеты в соответствии с дифференцированными нормативами, составляет 10%) от указанных видов акцизов, устанавливаемый для различных муниципальных образований областным законом об областном бюджете и зависящий от общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности МО Винницкое сельское поселение на 1 января текущего года, по данным Петростата. По данным Росстата с 2022 по 2024 годы протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципального образования, не изменялась и составляла 46,3 км. При этом дифференцированный норматив согласно областным законам об областном бюджете Ленинградской области на 2022, 2023 и 2024 годы и соответствующие плановые периоды для МО Винницкое сельское поселение стабильно снижался: на 2022 год - 0,04012; на 2023 год - 0,03975; на 2024 год - 0,03923.

Земельный налог в 2024 году составил 11,5 % от налоговых доходов МО Винницкое сельское поселение. Установленные решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 28.11.2019 №24 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» налоговые ставки по земельному налогу соответствуют требованиям статьи 394 НК РФ. Кроме того, решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 28.11.2019 №24 установлены следующие налоговые льготы и вычеты по земельному налогу:

1) освобождены от уплаты земельного налога следующие категории налогоплательщиков:

- муниципальные учреждения, финансируемые из муниципальных бюджетов, а также получающие субсидии на выполнение муниципального задания;

- органы местного самоуправления в отношении земельных участков, предоставляемых для обеспечения их деятельности;

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

- вдовы военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией; вдовы умерших инвалидов Великой Отечественной войны и бывших узников нацистских концлагерей, тюрем и гетто; вдовы бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

2) установлен дополнительный налоговый вычет в размере кадастровой стоимости 600 м² площади земельного участка для физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

Согласно представленному паспорту налоговых расходов муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов они в полном объеме обусловлены предоставлением налоговых льгот и вычетов по земельному налогу.

Сумма налоговых расходов, обусловленных предоставлением налоговых льгот по земельному налогу и направленных на исключение встречных финансовых потоков в 2024 году составляет 138,0 тыс. руб. В 2024 году льготой воспользовались 4 юридических лица.

Социальные налоговые расходы, обусловленные предоставлением налоговых льгот и вычетов по земельному налогу, направлены на повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке. Информация об объемах социальных налоговых расходов и численности налогоплательщиков, воспользовавшихся соответствующими налоговыми льготами и вычетами, в паспорте на 2024 год отсутствует.

Вместе с тем необходимо отметить, что в паспорте налоговых расходов муниципального образования не установлены показатели достижения соответствующих целей муниципальной программы и социально-экономической политики. Кроме того, учитывая отсутствие данных об объемах социальных налоговых расходов и численности налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами и вычетами, соответствие социальных налоговых расходов критерию целесообразности в полной мере не подтверждено.

Налог на имущество физических лиц в 2024 году составил 2,9% от налоговых доходов МО Винницкое сельское поселение. Установленные решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 28.11.2019 №23 «Об установлении на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» налога на имущество физических лиц» налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц соответствуют требованиям статьи 406 НК РФ.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Администрации на 01.01.2023 и на 01.01.2024 дебиторская и кредиторская задолженность по налоговым доходам отсутствовала.

Согласно представленной информации на территории МО Винницкого сельского поселения земельный контроль осуществляет Администрация «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области». О результатах мероприятий по выявлению свободных земельных участков и объектов капитального строительства информация не представлена. При поступлении сведений из Росреестра по уточнению вида разрешенного использования земельных участков, Администрацией проводится работа по уточнению или снятию с кадастрового учета сведений о земельных участках ввиду невозможности идентифицировать земельные участки.

3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов местного бюджета

Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2024 году неналоговые доходы поступили в местный бюджет муниципального образования в общей сумме 1 428,7 тыс. руб. или 100,0 % от плановых назначений (1 428,4 тыс. руб.).

За трехлетний период с 2022 по 2024 год неналоговые доходы Винницкого сельского поселения показывают неустойчивую динамику. В 2022 году поступления составили 1 724,3 тыс. руб. или 102,9% (1 675,0 тыс. руб.) от утвержденных бюджетных назначений. В 2023 году наблюдается рост поступлений до 3 316,3 тыс. руб., что на 92,2% превысило показатель предыдущего года, в том числе за счет доходов от продажи муниципального имущества и земельных участков на сумму 1 760,0 тыс. руб. В 2024 году доходы от продажи муниципального имущества и земельных участков не запланированы и не поступали, в связи с чем уменьшение неналоговых доходов по сравнению с 2023 годом составило 1 887,6 тыс. руб. или на 56,9% меньше, чем в 2023 году, и на 17,2% ниже 2022 года.

3.2.1. Доходы от использования муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2024 году составили 1 068,3 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений), в том числе:

- от аренды имущества 917,9 тыс. руб. или 101,9% от утвержденных бюджетных назначений 900,0 тыс. руб., что меньше фактических поступлений (1 031,9 тыс.руб) в 2023 году на 11,0% и меньше фактических поступлений (988,8 тыс. руб.) в 2022 году на 7,2%.

- прочие поступления от использования имущества – 150,4 тыс. руб. или 89,5% от утвержденных бюджетных назначений (168,0 тыс. руб.).

По доходам от использования имущества наблюдается постоянное снижение: с 242,6 тыс. руб. в 2022 году до 174,0 тыс. руб. в 2023 году и до 150,4 тыс. руб. в 2024 году, что в совокупности составляет снижение на 38,0% за трехлетний период.

3.2.1.1. Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков), поступили в местный бюджет в сумме 988,8 тыс. руб. за 2022 год, 1 031,9 тыс. руб. за 2023 год и 917,9 тыс. руб. за 2024 год. Поступления за 2022 год составили 101,9% от утвержденных бюджетных назначений (970,0 тыс. руб.), за 2023 год – 101,2% (при утвержденных 1 020,0 тыс. руб.), за 2024 год – 102,0% (при утвержденных 900,0 тыс. руб.), что свидетельствует о стабильном исполнении и даже незначительном превышении установленных плановых показателей в отдельные годы.

При анализе заключенных и действовавших договоров аренды муниципального имущества установлено следующее. На основании данных пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета Винницкого сельского поселения за 2024 год, а также с учетом информации за предыдущие отчетные периоды присутствует сохранение дебиторской задолженности по арендным платежам.

По состоянию на 01.01.2025 объем дебиторской задолженности по счету 205 21 «Расчеты по доходам от операционной аренды» составляет - 3 161,0 тыс. руб. Данная задолженность является текущей и непросроченной, что свидетельствует о соблюдении арендаторами графика платежей. Дебиторская задолженность связана с начислениями платы от аренды нежилых помещений, находящихся в муниципальной казне, и складывается из задолженности нескольких арендаторов, в том числе основная сумма (87,1%):

- Договор аренды объектов теплоснабжения, находящихся в собственности МО Винницкое сельское поселение заключен с ООО «Нила» от 29.08.2019 № б/н. На 01.01.2025 образовалась задолженность в сумме 2 753,2 тыс. руб. Дополнительным соглашением от 29.08.2024 срок действия договора продлен до 28.08.2029 с установлением нового, повышенного, но фиксированного размера арендной платы – 591,0 тыс. руб. в год. В тексте дополнительного соглашения отсутствует информация о сохранении или порядке применения индексации на новый пятилетний срок. При анализе указанного договора аренды установлено, что **в нарушение** пункта 4.3 договора, предусматривающего ежегодную индексацию арендной платы на коэффициент инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете, в течение всего срока действия договора, включая период 2022-2024 годов, данная индексация не применялась. Это привело к недоначислению арендной платы и недополучению средств местным бюджетом. Также **в нарушение** пункта 4.2 договора и положений Гражданского кодекса РФ, к сумме просроченной задолженности не начислялась неустойка (пени), предусмотренная за несвоевременную оплату.

Таким образом, в результате несоблюдения пункта 4.3 договора аренды объектов теплоснабжения от 29.08.2019 б/н (отсутствует индексация арендной платы на коэффициент инфляции, утвержденный федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год) Администрацией за 2024 год недоначислена арендная плата в местный бюджет в общей сумме 25,3 тыс. руб. (563 тыс. руб. x 1,045¹⁶ – 563 тыс. руб.), что не соответствует Основным направлениям бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2022-2024 годы, согласно которым в 2022-2024 годах будет продолжена работа по повышению эффективности управления имуществом, находящимся в собственности муниципального образования, и его более рациональному использованию.

Кроме того, в структуре дебиторской задолженности числится задолженность в сумме 407,8 тыс. руб. по договорам аренды с субъектами малого предпринимательства с ИП Бурчинова Г.Б. от 01.12.2023 № 2, ИП Назарова Н.С. от 01.12.2023 № 1, ИП Кузьмина В.В. от 19.04.2021 № б/н, ООО «ОЛИМП» от 24.05.2021 № б/н, ООО «КОДИ» от 08.04.2022 № б/н.

Все договоры, заключенные как по результатам торгов (ООО «ОЛИМП», ООО «КОДИ», ИП Кузьмина В.В.), так и без проведения торгов (ИП Бурчинова

¹⁶ Уровень инфляции, учитываемый в соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 27.11.2023 № 579-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» при утверждении основных характеристик федерального бюджета на 2024 год, не превышает 4,5%

Г.Б., ИП Назарова Н.С.), не содержат условий о ежегодной индексации размера арендной платы, в том числе:

- в договорах с ИП Бурчинова Г.Б. и ИП Назарова Н.С. установлен фиксированный размер арендной платы на 5-летний срок (до 30.11.2028). Следует констатировать, что указанные договоры были продлены на новый срок с сохранением ранее действовавшего размера платы, что также не учитывает изменение рыночной динамики.

- в договорах с ИП Кузьмина В.В., ООО «ОЛИМП», ООО «КОДИ» также не предусмотрены изменения арендной платы в течение всего срока их действия, учитывая, что указанные договоры изначально содержали рыночную оценку, которая впоследствии устаревает.

В условиях инфляции, наблюдавшейся в 2022-2024 годах, отсутствие индексации приводит к постоянному удешевлению реальной стоимости аренды и потерям доходов бюджета.

Кроме того, отсутствие в договорах аренды условия о ежегодной индексации размера арендной платы противоречит «Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования»¹⁷, которая предусматривает при расчете арендной платы на очередной финансовый год учитывать индекс потребительских цен.

В соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета «Аренда» и Инструкцией № 191н¹⁸, доходы от аренды должны признаваться в полной сумме на весь срок действия договора. В связи с этим при продлении договора аренды с ООО «Нила» до 28.08.2029 в бухгалтерском учете была отражена общая сумма будущих платежей, что и привело к значительному увеличению дебиторской задолженности на 01.01.2025.

С учетом срока действия договор аренды муниципального имущества с ООО «Нила» от 29.08.2019 б/н (срок действия договора до 28.08.2029) часть начисленных доходов будущих периодов от аренды имущества относится к долгосрочной дебиторской задолженности и подлежит отражению в соответствующих графах (3, 10, 13) Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2024 и 01.01.2025 Администрации. Вместе с тем в представленных Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2024 и 01.01.2025 Администрации долгосрочная дебиторская задолженность отсутствует, что не соответствует пункту 167 Инструкции от 28.12.2010 №191н и привело к искажению указанных показателей (графы 3, 10, 13) Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Администрации на 01.01.2024 и на 01.01.2025 (на 100%).

3.2.1.2. Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) составили в 2022 году 242,6 тыс.

¹⁷ Утверждена постановлением Администрации от 01.09.2016 №189

¹⁸ Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н

руб., в 2023 году – 173,9 тыс. руб., в 2024 году – 150,4 тыс. руб. При этом в 2024 году по данному виду доходов имеются неисполненные назначения в сумме 17,6 тыс. руб. Указанные доходы формируются в основном за счет платы за предоставленные гражданам в соответствии с ЖК РФ жилые помещения по договорам социального найма.

Структурный анализ показывает колебания доли доходов от использования муниципального имущества в общем объеме неналоговых доходов: с 71,4% в 2022 году до 36,4% в 2023 году и до 74,8% в 2024 году. В 2023 году уменьшение доли доходов от использования имущества было связано с разовыми поступлениями от продажи активов.

3.2.2. Доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в 2022 году в сумме 317,5 тыс. руб., в 2023 году – 350,4 тыс. руб., в 2024 году – 360,4 тыс. руб., при этом плановые значения ежегодно исполнялись в полном объеме (100%). Основным источником поступлений – платные услуги населению, оказываемые муниципальными казенными учреждениями, в том числе в сфере культуры и организации мероприятий.

За три года наблюдается устойчивый рост поступлений: в 2023 году на 10,4% по сравнению с 2022 годом, а в 2024 году — на 2,9% относительно 2023 года. В совокупности за трехлетний период прирост составил 13,5%, что в абсолютном выражении равно 42,9 тыс. рублей.

Стабильное исполнение плановых показателей по доходам от платных услуг (100% в 2024 году) свидетельствует о достаточно качественном прогнозировании данного вида доходов и устойчивой работе муниципальных учреждений в этой сфере. Однако относительно невысокие темпы роста в 2024 году (2,9%) по сравнению с 2023 годом (10,4%) могут указывать на достижение предела в предоставлении существующих платных услуг и необходимости разработки новых направлений деятельности.

Основу доходов от платных услуг составляют услуги, оказываемые муниципальными культурными учреждениями, в частности МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение». Для дальнейшего роста указанного вида доходов администрации поселения необходимо рассмотреть возможность расширения перечня предоставляемых платных услуг и оптимизации их стоимости с учетом инфляции и реальной себестоимости.

3.2.3. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2024 году не запланированы и не поступали.

3.3. Анализ безвозмездных поступлений в местный бюджет

В 2024 году безвозмездные поступления в местный бюджет составили 354 560,9 тыс. руб., или 92,6% от утвержденных бюджетных назначений (382 912,3 тыс. руб.). Объем поступлений в 2024 году в 6,9 раза выше, чем в 2023 году, и в 8,5 раза превысил показатель 2022 года, что свидетельствует о значительном росте объема финансовой помощи МО Винницкое сельское поселение из областного бюджета Ленинградской области.

Сведения о безвозмездных поступлениях в местный бюджет муниципального образования в 2022-2024 годах представлены в таблице №7:

Таблица № 7
тыс. руб.

Вид доходов	2022 год	2023 год	Темп роста/снижения относительно 2022 года, %	2024 год	Темп роста/снижения относительно 2023 года, %
Дотации	28 416,0	32 089,7	112,9	33 663,0	104,9
<i>Удельный вес</i>	<i>78,9</i>	<i>62,3</i>	-	<i>9,5</i>	-
Субсидии	6 096,5	16 970,9	278,4	298 016,7	1 756,0
<i>Удельный вес</i>	<i>16,9</i>	<i>33,0</i>	-	<i>84,1</i>	-
Субвенции	303,1	318,1	104,9	349,9	110,0
<i>Удельный вес</i>	<i>0,8</i>	<i>0,6</i>	-	<i>0,1</i>	-
Иные межбюджетные трансферты	931,7	2 113,3	226,8	22 322,3	1 056,3
<i>Удельный вес</i>	<i>2,6</i>	<i>4,1</i>	-	<i>6,3</i>	-
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений	9,0	9,0	100,0	209,0	-
<i>Удельный вес</i>	-	-	-	<i>0,1</i>	-
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	250,0	0,0	-	0,0	-
Итого	36 006,3	51 501,0	143,0	354 560,9	688,5

Как следует из таблицы № 7 значительный рост объёма безвозмездных поступлений в 2024 году относительно 2023 года (в 6,9 раза) обусловлен увеличением суммы поступивших межбюджетных субсидий (в 17,6 раза) и, соответственно, их удельного веса в структуре безвозмездных поступлений (с 32,9% в 2023 году до 84,0% в 2024 году). При этом доля дотаций в общей структуре безвозмездных поступлений, напротив, сократилась с 62,3% в 2023 году до 9,5% в 2024 году, что может говорить о смене приоритетов в межбюджетных трансфертах в сторону целевого финансирования.

Сведения о межбюджетных субсидиях, поступивших в местный бюджет муниципального образования в 2022-2024 годах из областного бюджета, представлены в таблице №8:

Таблица № 8
тыс.руб.

2022 год		2023 год		2024 год	
Наименование субсидии	Сумма	Наименование субсидии	Сумма	Наименование субсидии	Сумма
На обеспечение стимулирующих выплат работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области	1 735,0	На обеспечение стимулирующих выплат работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области	1 979,9	На обеспечение стимулирующих выплат работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области	2 705,0
На реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз	1 039,3	На реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз	1 050,4	На реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз	1 020,4
На реализацию областного закона от 28.12.2018 №147-оз	2 499,9	На реализацию областного закона от 28.12.2018 №147-оз	2 500,0	На реализацию областного закона от 28.12.2018 №147-оз	2 500,0

2022 год		2023 год		2024 год	
Наименование субсидии	Сумма	Наименование субсидии	Сумма	Наименование субсидии	Сумма
На поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения	500,0	На реализацию программ формирования современной городской среды	7 980,0	На реализацию программ формирования современной городской среды	12 500,0
На мероприятия по оснащению мест (площадок) накопления ТКО	322,3	На мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО	1 881,6	На реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области	94,2
		На поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения	250,0	На обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (за счет средств, поступивших от публично-правовой компании "Фонд развития территорий")	274 765,7
		На реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	1 329,0	На обеспечение функционирования объектов теплоснабжения	4 431,4
Итого	6 096,5	Итого	16 970,9	Итого	298 016,7

Таким образом, следует отметить, что за период 2022-2024 годов муниципальное образование систематически принимало участие в процедурах получения субсидий на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» и от 28.12.2018 №147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области», на обеспечение стимулирующих выплат работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области, на реализацию программ формирования современной городской среды. Подробная информация о предусмотренных областным бюджетом Ленинградской области в 2024 году субсидиях местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, соответствующих целям муниципальных программ муниципального образования, представлена в разделе «Анализ формирования и исполнения муниципальных программ» настоящего Заключение.

В 2024 году в бюджет муниципального образования поступили следующие субсидии из областного бюджета Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств муниципального образования:

- на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков

муниципальных образований Ленинградской области» в сумме 1 020,4 тыс. руб. (ГРБС - комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области; согласно отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена данная субсидия, предоставленные средства использованы муниципальным образованием в полном объеме; показатели результатов использования данной субсидии достигнуты в полном объеме);

- на реализацию областного закона от 28.12.2018 №147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» в сумме 2500 тыс. руб. (ГРБС - комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области; согласно отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена данная субсидия, предоставленные средства использованы муниципальным образованием в полном объеме; показатели результатов использования данной субсидии достигнуты в полном объеме);

- на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 12 500,0 тыс. руб. (ГРБС - Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области»; согласно отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена данная субсидия, предоставленные средства использованы муниципальным образованием в полном объеме; показатели результатов использования данной субсидии достигнуты в полном объеме);

- на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского в сумме 94,2 тыс. руб. (ГРБС - Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области»; согласно отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена данная субсидия, предоставленные средства использованы муниципальным образованием в полном объеме; показатели результатов использования данной субсидии достигнуты в полном объеме);

- на обеспечение стимулирующих выплат работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области в сумме 2705,0 тыс. руб. (ГРБС - комитет по культуре Ленинградской области; согласно отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена данная субсидия, предоставленные средства использованы муниципальным образованием в полном объеме; показатели результатов использования данной субсидии достигнуты в полном объеме);

- на обеспечение функционирования объектов теплоснабжения (капитальный ремонт участка сети теплоснабжения от ТК-1 до ж.д. № 13 ул. Коммунальная, с. Винницы) в сумме 4 431,4 тыс. руб. (ГРБС – комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области; согласно отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена данная субсидия, предоставленные средства использованы муниципальным образованием в

полном объеме; показатели результатов использования данной субсидии достигнуты в полном объеме);

- на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в сумме 274 765,7 тыс. руб. (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области; Уведомлением о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, от 21.12.2023 № 53325; согласно отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена данная субсидия, предоставленные средства использованы муниципальным образованием в полном объеме; показатели результатов использования данной субсидии достигнуты в полном объеме).

Необходимо отметить, что на основании письма Комитета по строительству Ленинградской области от 19.02.2025 № кстр-02-944/2025 администрации Винницкого сельского поселения предписано осуществить возврат средств субсидии в связи с зафиксированным несоблюдением доли софинансирования расходов местного бюджета на финансирование обязательств, софинансируемых за счет субсидии из областного бюджета Ленинградской области. В целях исполнения обязательств по муниципальному контракту от 27.09.2024 № МК0145300017724000007, заключенному муниципальным образованием в рамках мероприятия по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, администрацией 27.02.2025 произведен целевой платеж на сумму 6 970,3 тыс. рублей. Указанная операция, подтвержденная платежным поручением № 222 от 27.02.2025, представляет собой полное погашение обязательств по софинансированию за отчетный период 2024 года. В уточненной версии информации, направленной письмом Комитета по строительству от 04.03.2025 № КСТР-02-1246/2025, Винницкое сельское поселение в перечне муниципальных образований, обязанных вернуть средства субсидии вследствие несоблюдения доли софинансирования, отсутствует.

В 2024 году в бюджет муниципального образования поступили следующие субвенции из областного бюджета на выполнение переданных полномочий:

- по осуществлению первичного воинского учета в сумме 346,4 тыс. руб. (ГРБС – комитет правопорядка Ленинградской области; согласно отчету о расходовании данной субвенции средства областного бюджета использованы в полном объеме на оплату труда, страховые взносы, услуги связи, прочие выплаты, работы и услуги);

- в сфере административных правоотношений в сумме 3,5 тыс. руб. (ГРБС – комитет правопорядка Ленинградской области; согласно отчету о расходовании данной субвенции средства областного бюджета использованы в полном объеме на услуги связи).

В 2024 году в бюджет муниципального образования поступили следующие иные межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области:

- за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сумме 90,2 тыс. руб.;

- на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в сумме 15 800,1 тыс.руб;
- на устройство и ремонт тротуаров в сумме 4 532,1 тыс.руб.;
- на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 1 899,9 тыс.руб.

4. Анализ эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию

С 2022 по 2024 год в Ленинградской области произошли изменения в механизме распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности для сельских поселений. Основные изменения внесены областным законом от 16.10.2023 № 105-оз «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» и касаются передачи полномочий по утверждению объемов и распределения этих дотаций на уровень муниципальных районов. Указанные изменения применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета Ленинградской области и местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Комитет финансов Ленинградской области по результатам оценки эффективности предоставления и использования МО Винницкое сельское поселение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, в том числе предоставленных из областного бюджета, за период с 2022 по 2024 годы отмечает следующее.

1. Предоставленные дотации позволяли муниципальному образованию в полном объеме исполнять принятые расходные обязательства, что подтверждается отсутствием просроченной кредиторской задолженности по данным отчетов об исполнении бюджета на 01.01.2023–2025 гг. Кроме того, остатки средств на счетах местного бюджета (например, 942,2 тыс. руб. на 01.01.2023 г. и 1,3 млн руб. на 01.01.2024 г.) свидетельствуют о возможности формирования резервов в условиях неполного использования бюджетных назначений по расходам.

2. Сравнительный анализ данных за 2022–2024 годы показывает, что объем налоговых и неналоговых доходов сохранял стабильность:

- 2022 г.- 7 196,2 тыс. руб.
- 2023 г.- 9 278,7 тыс. руб.
- 2024 г.- 8 514,8 млн руб.

При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности оставались значительными:

- 2022 г. – 28 416,0 тыс. руб.;
- 2023 г. - 32 089,7 тыс. руб.;
- 2024 г. - 33 663,0 тыс. руб.

Отсутствие значимого роста собственных доходов (снижение на 8,2% в 2024 г. к 2023 г.) на фоне высокого уровня дотаций может указывать на сохранение ограниченных стимулов к наращиванию доходной базы.

3. В 2022–2024 годах местный бюджет исполнялся с дефицитом, который покрывался за счет остатков средств. Это подтверждает, что дотации обеспечивали сбалансированность бюджета и возможность финансирования первоочередных расходов, включая жилищно-коммунальное хозяйство, дорожную деятельность и социальную сферу.

4. Эффект влияния дотаций на достижение целей социально-экономического развития муниципального образования не может быть полноценно оценен из-за отсутствия утвержденной стратегии развития и недостатков в системе муниципальных программ. Однако данные исполнения бюджета свидетельствуют, что средства направлялись на приоритетные направления:

- Содержание дорог (7,3–9,6 млн руб. в 2023–2024 гг.);
- ЖКХ и благоустройство (18,5–27,9 млн руб.);
- Культуру и социальную политику (9,9–11,6 млн руб.).

Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2022–2024 годах обеспечивало финансовую устойчивость Винницкого сельского поселения, позволяло исполнять расходные обязательства и формировать резервы. При этом сохранялась умеренная динамика роста собственных доходов, что указывает на необходимость дальнейшего совершенствования механизмов стимулирования налогового потенциала и интеграции дотаций в систему стратегического планирования.

5. Анализ исполнения расходной части местного бюджета, в том числе анализ имеющейся дебиторской и кредиторской задолженностей по расходам, причин их возникновения, мер по их взысканию (сокращению) и мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств.

При увеличении в течение 2024 года бюджетных ассигнований на 305 430,4 тыс. руб. (или на 482,1%) относительно первоначального, утвержденных решением Совета депутатов Винницкого сельского поселения от 20.12.2023 № 215, расходы в отчетном году осуществлены на сумму 366 293,4 тыс. руб. (или 99,3% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями на 01.01.2025), что в 5,8 раза больше объема расходов в 2023 году, и в 8,9 раза больше объема расходов в 2022 году. Высокое исполнение бюджетных назначений по расходам в 2024 году связано с выполнением масштабных бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в рамках жилищных программ. Сумма неисполненных бюджетных ассигнований в 2024 году составила 2 492,7 тыс. руб. (0,7% от ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на 01.01.2025), в том числе: в сумме 1 664,6 тыс. руб. (или 66,8% неисполненных бюджетных ассигнований) по статье «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в рамках общегосударственных вопросов; в сумме 430,0 тыс. руб. (или 17,3% неисполненных бюджетных ассигнований) – по резервному фонду администрации, в сумме 198,0 тыс. руб. (или 7,9% неисполненных бюджетных ассигнований) – по работам в области благоустройства.

Необходимо отметить, что показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в бюджетной отчетности МО Винницкого сельского поселения, не соответствуют показателям, утвержденным решением от 20.12.2023 № 215 (с изменениями от 26.11.2024) на 01.01.2025. Согласно пункту 7 статьи 3 решения Совета депутатов от 20.12.2023 № 215 «О бюджете муниципального образования «Винницкого сельского поселения» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», и статьями 217.3, 232.3 БК РФ в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете: в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставления из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, казначейского инфраструктурного кредита, поступления в бюджет субъекта Российской Федерации дотаций из федерального бюджета (заключения соглашения о предоставлении из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации дотации) в течение текущего финансового года и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств.

В сводную бюджетную роспись по состоянию на 01.01.2025 по КЦСР 502F300000 (Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда») внесены изменения на основании уведомлений по расчету между бюджетами от 05.12.2024 № 51863, от 06.12.2024 № 52173 комитета по строительству Ленинградской области об уменьшении субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, на сумму 28 350,0 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на сумму 3 090,8 тыс. руб.;
- за счет средств областного бюджета Ленинградской области на сумму 25 259,2 тыс. руб.

Сведения о расходах местного бюджета в 2024 году согласно решению Совета депутатов от 20.12.2023 № 215, сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 и Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2025 в разрезе разделов классификации расходов бюджета представлены в таблице № 9:

Таблица № 9
тыс. руб.

Раздел расходов	Решение от 20.12.2023 №215	Изменения	% изменений	Решение от 20.12.2023 №215 (с изменениями)	СБР *на 01.01.2025	Расходы	% от СБР
1	2	3=5-2	4=5/2*100-100	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	12 527,9	1 881,3	15,0	14 409,2	14 409,2	12 268,5	85,1
Национальная оборона	346,4	0,0	0,0	346,4	346,4	346,4	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	114,5	142,0	124,0	256,5	256,5	229,3	89,4
Национальная экономика	6 227,3	3 749,0	60,2	9 976,3	9 976,2	9 976,2	100,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	32 459,1	326 674,2	1 006,4	359 133,3	330 782,9	330 518,9	99,9
Образование	-	43,0	-	43,0	43,0	29,0	67,4
Культура, кинематография	10 298,0	1 291,5	12,5	11 589,5	11 589,5	11 542,8	99,6
Социальная политика	1 322,5	0,0	0,0	1 322,5	1 322,5	1 322,4	100,0
Физическая культура и спорт	60,0	0,0	0,0	60,0	60,0	59,9	99,8
ИТОГО	63 355,7	333 781,0	526,8	397 136,7	368 786,1	366 293,4	99,3

*Сводная бюджетная роспись

В разрезе разделов классификации расходов бюджета наибольшее увеличение бюджетных ассигнований относительно первоначальной редакции решения о бюджете на 2024-2026 годы осуществлено по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на финансовое обеспечение мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства на сумму 326 674,2 тыс. руб. (или в 11,1 раза), что связано с поступлениями субсидий из областного бюджета на расселение аварийного жилищного фонда. Вместе с тем по указанному разделу расходов (с учетом корректировок) бюджетные назначения в 2024 году исполнены на сумму 330 518,9 тыс. руб. (99,9%). Сократились бюджетные ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт» на сумму 0,1 тыс. руб. (или на 0,2%).

По итогам 2024 года выше среднего уровня сложилось исполнение расходной части местного бюджета в рамках 6-ти разделов, в полном объеме исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках разделов - «Национальная оборона», «Национальная экономика» и «Социальная политика», ниже среднего уровня сложилось исполнение расходной части местного бюджета в рамках 3-х разделов, наиболее низкий уровень исполнения сложился в рамках раздела «Образование» - 67,4% от утвержденных бюджетных назначений на 01.01.2025.

Сведения о расходах местного бюджета в 2022-2024 годах согласно сводной бюджетной росписи и Отчетам об исполнении бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджета представлены в таблице № 10:

Таблица №10

тыс. руб.

Раздел расходов	СБР* на 01.01.20 23	Расход ы 2022	% от СБР	СБР на 01.01.202 4	Расход ы 2023	% от СБР	СБР на 01.01.20 25	Расход ы 2024	% от СБР
1	2	3	4=3/2 *100	5	6	7=6/5 *100	8	9	10=9/8* 100
Общегосударственн ые вопросы	10 340,1	9 304,0	90,0	12 037,2	10 078,2	83,7	14 409,2	12 268,5	85,1
Национальная оборона	299,6	299,6	100,0	314,6	314,6	100,0	346,4	346,4	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	201,5	190,5	94,5	199,5	194,5	97,5	256,5	229,4	89,4
Национальная экономика	7 524,4	7 445,7	99,0	8 087,2	8 086,3	100,0	9 976,2	9 976,2	100,0
Жилищно- коммунальное хозяйство	18 499,4	16 150,9	87,3	28 622,1	27 915,9	97,5	330 782,9	330 518,9	99,9
Образование	50,0	45,1	90,2	-	-	-	43,0	29,0	67,4
Культура, кинематография	9 862,3	9 768,1	99,0	10 056,6	10 017,3	99,6	11 589,5	11 542,8	99,6
Социальная политика	869,3	858,2	98,7	2 634,1	2 634,1	100,0	1 322,5	1 322,4	100,0
Физическая культура и спорт	307,0	82,6	26,9	205,0	191,4	93,4	60,0	59,9	99,8
ИТОГО	47 953,6	44 144,7	92,1	62 156,3	59 432,3	95,6	368 786,1	366 293,4	99,3

*Сводная бюджетная роспись

Кассовые расходы в 2024 году относительно 2023 года увеличились на 306 861,1 тыс. руб. (или в 6,2 раза), наибольшее увеличение сложилось по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (в 11,8 раза); относительно 2022 года кассовые расходы увеличились на 322 148,7 тыс. руб. (или в 9,1 раза), наибольшее увеличение сложилось по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (в 20,5 раза).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году относительно 2023 года увеличился на 3,7 процентных пункта, относительно 2022 года – увеличился на 7,2 процентных пункта.

В качестве причин неисполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 и 2023 годах («Сведения об исполнении бюджета» (ф.0503164) отражено: в 2022 году - сезонность осуществления расходов, экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур; в 2023 году - заявительный характер предоставления средств, оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ, экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур.

Таким образом, вышеприведенная информация может свидетельствовать, с одной стороны, о значительном улучшении бюджетного планирования, в том числе ввиду привлечения крупных субсидий из вышестоящих бюджетов, и

высоком качестве организации процесса исполнения расходной части местного бюджета с учетом общего уровня исполнения 99,3% в 2024 году, что положительно влияет на эффективность использования бюджетных средств, с другой стороны, о структурных изменениях в бюджете, связанных с реализацией региональных проектов и перераспределением бюджетных средств в пользу приоритетных направлений развития.

Анализ исполнения расходной части местного бюджета в 2022-2024 годах по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен в таблице № 11:

Таблица № 11
тыс. руб.

Наименование вида расходов	2022 год		2023 год		2024 год		
	СБР*	Исполнение	СБР*	Исполнение	СБР*	Исполнение	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8=6/7*100
Всего расходов	47 953,6	44 144,7	62 156,3	59 432,4	368 786,1	366 293,4	99,3
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	14 069,6	13 492,3	14 568,6	14 506,4	17 934,4	17 858,8	99,6
Удельная доля	29,3	30,6	23,4	24,4	4,9	4,9	-
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	32 246,4	29 125,6	44 103,7	41 546,9	57 225,3	55 249,1	96,5
Удельная доля	67,2	66,0	71,0	69,9	15,5	15,1	-
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	869,3	858,3	2 634,1	2 634,1	1 322,5	1 322,4	100,0
Удельная доля	1,8	1,9	4,2	4,4	0,4	0,4	-
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	-	-	-	-	290 565,8	290 565,8	100,0
Удельная доля	-	-	-	-	78,8	79,3	-
Межбюджетные трансферты	27,3	27,3	124,9	124,9	154,5	154,5	100,0
Удельная доля	0,1	0,1	0,2	0,2	0,0	0,0	-

Наименование вида расходов	2022 год		2023 год		2024 год		
	СБР*	Исполнение	СБР*	Исполнение	СБР*	Исполнение	% исполнения
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	100,0
Удельная доля	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	-
Иные бюджетные ассигнования	691,0	591,2	675,0	570,1	1 533,6	1 092,8	71,3
Удельная доля	1,4	1,3	1,1	1,0	0,4	0,3	-

*Сводная бюджетная роспись

В разрезе видов расходов местного бюджета наибольшее увеличение бюджетных ассигнований относительно первоначальной редакции решения Совета депутатов от 20.12.2023 №215 осуществлено по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», которые в 2024 году увеличились с 15 800,1 тыс. руб. до 290 565,8 тыс. руб. или в 18,4 раза. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований относительно 2022 года по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 сложилось также по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности на сумму 290 565,8 тыс. руб. (в 2022 году ассигнования не утверждены). Бюджетные назначения по капитальным вложениям исполнены на – 100%.

По сравнению с 2022 годом в 1,6 раза увеличились расходы по группе 800 «Иные бюджетные ассигнования», при этом кассовое исполнение в 2024 году составило 71,3%.

Как следует из таблицы №11, наибольшая доля расходов местного бюджета осуществлена в части расходов по группе 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (79,3% от общих расходов в 2024 году) и по группе 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (15,1% от общих расходов в 2024 году). Удельный вес расходов по группе 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» составил 4,9%.

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2024 год средства резервного фонда Администрации в 2024 году не использовались.

Расходы за счет средств муниципального дорожного фонда составили 9 582,2 тыс. руб. (100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований; в 2022 году – 98,9%, в 2023 году – 100,0%), что на 24,2% превышает расходы в 2023 году и на 32,5% расходы в 2022 году.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 БК РФ исполнение местного бюджета в 2024 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Во исполнение пункта 1 статьи 217 БК РФ Администрацией разработано и утверждено постановлением Администрации от 23.04.2018 №84 Положение о порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи (далее – Положение от 23.04.2018 №84) с изменениями, внесенными постановлением от 12.11.2021 № 218а¹⁹.

Сводная бюджетная роспись по расходам муниципального образования на 01.01.2024 утверждена на сумму 63 355,7 тыс. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному первоначальной редакцией решения Совета депутатов Винницкого сельского поселения от 20.12.2023 № 215, а сводная бюджетная роспись на 31.12.2024 года утверждена на сумму расходов – 368 786,1 тыс. руб., что на 305 430,4 тыс. руб. больше первоначального объема, что обусловлено увеличением межбюджетных трансфертов.

Кассовый план муниципального образования первоначально утвержден в сумме 63 355,7 тыс. руб. и по состоянию на 31.12.2024 – в сумме 397 136,7 тыс. руб., что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Совета депутатов Винницкого сельского поселения от 20.12.2023 № 215 (с изменениями от 26.11.2024).

Исполнение местного бюджета по расходам за 2024 год в течение отчетного периода распределилось следующим образом:

- I квартал – 55 676,0 тыс. руб. 15,2% от общего объема кассовых расходов;
- I полугодие – 156 407,2 тыс. руб. 42,7% от общего объема кассовых расходов;
- 9 месяцев – 287 540,0 тыс. руб. 78,5% от общего объема кассовых расходов;
- IV квартал – 78 753,4 тыс. руб. 21,5% от общего объема кассовых расходов.

Общий объем кассовых расходов за 2024 год составил 366 293,4 тыс. руб., при этом наибольшая доля расходов (70,2%) пришлась на II и III кварталы, что связано с графиком финансирования и выполнения крупных капитальных проектов, в первую очередь - мероприятий по жилищно-коммунальному хозяйству.

Согласно расчетам на основе данных об исполнении бюджета, отклонение объема кассовых расходов в IV квартале 2024 года от среднего объема расходов за I–III кварталы составило -17,8%. Отрицательное значение свидетельствует о том, что расходы в IV квартале были значительно ниже среднеквартального

¹⁹ Постановление Администрации МО «Винницкое сельское поселение» от 12.11.2021 № 218а «О внесении изменений в постановление Администрации МО «Винницкое сельское поселение» от 23 апреля 2018 года №84 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», бюджетной росписи главных распорядителей, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования»

уровня за первые три квартала, что подтверждает неравномерность финансирования в течение года.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2025 дебиторская задолженность по расходам по счету 20600 «Расчеты по выданным авансам» составляет 290 568,3 тыс. руб. и увеличилась относительно 01.01.2024 на 290 558,8 тыс. руб., задолженность связана с перечислением денежных средств на эскроу-счета, открытые в АО «Акционерный Банк «Россия». Просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Кредиторская задолженность по расходам сократилась относительно 01.01.2024 на 93,4 тыс. руб. и составила 23,5 тыс. руб., в том числе: по счету 302.23 по расчетам по коммунальным услугам 15,9 тыс. руб. (ООО «РКС-энерго» текущий платеж за декабрь 2024 года); по счету 302.26 по расчетам по прочим работам, услугам 0,3 тыс. руб. (ЕИРЦ, текущий платеж за декабрь 2024 г.); по счету 302.34 по расчетам по приобретению материальных запасов 7,4 тыс. руб. (ЗАО «КиТЭК», ГСМ за декабрь 2024 года). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Согласно результатам оценки качества муниципальных финансов, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области²⁰ в соответствии с Порядком осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области²¹, МО Винницкое сельское поселение демонстрирует устойчивую положительную динамику за период 2022–2024 годов.

В 2022 году МО Винницкое сельское поселение занимало 21 место в рейтинге сельских поселений с комплексной оценкой 223 балла и степенью качества II (надлежащее качество управления). Основными направлениями для улучшения были качество бюджетного планирования (39 из 75 баллов) и прозрачность бюджетного процесса (42 из 50 баллов). При этом МО Винницкое сельское поселение сохранило высокие показатели по исполнению бюджета (87 из 100) и соблюдению бюджетного законодательства (55 из 55).

К 2024 году МО Винницкое сельское поселение заняло 2 место в рейтинге с комплексной оценкой 254 балла и степенью качества I (высокое качество управления). Это свидетельствует об эффективной реализации мер, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами, включая оптимизацию бюджетного планирования и повышение прозрачности бюджетного процесса.

За период 2022–2024 годов поселение устранило ранее выявленные недостатки и вышло в число лидеров, демонстрируя последовательное улучшение качества финансового управления и соблюдение требований бюджетного законодательства.

Муниципальным образованием в 2024 году соблюдены требования ст. 136 БК РФ в части соответствия расходных обязательств полномочиям органов

²⁰ Размещено на официальном сайте Комитета финансов Ленинградской области в сети Интернет: <https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhethnaya-politika/ocenka/monitoring/>

²¹ Утверждена приказом Комитета финансов Ленинградской области от 02.02.2022 №18-02/20-06

местного самоуправления, а также в части соблюдения норматива расходов на содержание органов местного самоуправления. Фактический объем расходов на содержание органов местного самоуправления в 2024 году составил 10 925,8 тыс. рублей. Рассчитанная в соответствии БК РФ доля данных расходов в общем объеме налоговых доходов бюджета (7 086,2 тыс. руб.), увеличенном на сумму дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (33 663,0 тыс. руб.), составила 26,8% при установленном на 2024 год нормативе 29,1%²².

Таким образом, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальным образованием не превышен.

В 2024 году программные расходы осуществлены на сумму 352 323,6 тыс. руб. (или 99,9% от показателей сводной бюджетной росписи; 96,2% от общей суммы произведенных расходов). Подробная информация о реализации муниципальных программ отражена в разделе «Анализ формирования и исполнения муниципальных программ в 2024 году» настоящего Заключение.

Решением Совета депутатов от 20.12.2023 №215 (в ред. от 26.11.2024) и сводной бюджетной росписью на 01.01.2025 в 2024 году предусматривались бюджетные ассигнования на непрограммные направления расходов в общей сумме 16 094,6 тыс. руб. (4,4% от общей суммы утвержденных бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете и 4,1%, предусмотренных сводной бюджетной росписью).

Вместе с тем необходимо отметить, что непрограммные кассовые расходы в МО Винницкое сельское поселение в 2024 году составили - 13 969,8 тыс. руб., что на 2 739,5 тыс. руб. (24,3%) больше, чем в 2023 году (11 230,3 тыс. руб.) и на 3 692,6 (35,9%) тыс. руб. больше, чем в 2022 году (10 277,2 тыс. руб.).

Расходы местного бюджета в рамках непрограммных направлений в 2024 году представлены в таблице №12:

Таблица №12

тыс. руб.

Разделы (подразделы) расходов	Утверждено на 2024 год*, тыс. руб.	Исполнение за 2024 год, тыс. руб.	% исполнения
Общегосударственные расходы, в том числе:	14 379,2	12 268,5	85,3
<i>Обеспечение деятельности главы администрации муниципального образования</i>	2 450,6	2 440,0	99,6
<i>Обеспечение деятельности администрации и структурных подразделений муниципального образования</i>	8 610,1	8 485,8	98,6

²²Установлен постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2023 № 983 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2024 год».

Разделы (подразделы) расходов	Утверждено на 2024 год*, тыс. руб.	Исполнение за 2024 год, тыс. руб.	% исполнения
<i>Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора</i>	38,5	38,5	100,0
<i>Обеспечение деятельности администрации и структурных подразделений муниципального образования</i>	116,0	116,0	100,0
<i>Обеспечение проведения выборов и референдумов</i>	526,4	526,4	100,0
<i>Резервный фонд</i>	430,0	0,0	0,0
<i>Другие общегосударственные расходы</i>	2 207,6	661,8	30,0
Национальная оборона, в том числе:	346,4	346,4	100,0
<i>Мобилизационная и вневойсковая подготовка</i>	346,4	346,4	100,0
Осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений	3,5	3,5	100,0
Мероприятия по организации занятости детей, подростков и молодежи	43,0	29,0	67,4
Социальная политика, в том числе:	1 322,5	1 322,4	100,0
<i>Пенсионное обеспечение</i>	1 322,5	1 322,4	100,0
Всего	16 094,6	13 969,8	86,8

* Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025

По разделу «Общегосударственные расходы» расходы осуществлены на сумму 12 268,5 тыс. руб. или 86,8% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, в том числе:

- в сумме 38,5 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2024 год) на обеспечение деятельности контрольно-счетной комиссии: на предоставление межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение переданных полномочий контрольно-счетного органа МО «Винницкое сельское поселение» в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Винницкого сельского поселения, решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района

Ленинградской области» от 29.11.2022 №163 «О передаче части полномочий по исполнению бюджета муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», соглашением от 14.02.2024 №2 между администрацией Подпорожского муниципального района и Администрацией и соглашением от 29.01.2024 № 3/24 между администрацией Подпорожского муниципального района, Контрольно-счетной комиссией Подпорожского района и Администрацией;

- в сумме 2 440,0 тыс. руб. (0,6% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2024 год) на обеспечение деятельности главы администрации муниципального образования, в том числе расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами составили 2 440,0 тыс. руб. (100%);

- в сумме 6 907,0 тыс. руб. (1,9% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2024 год) на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами.

Формирование фонда оплаты труда работников Администрации осуществлено в соответствии с Положением о системе оплаты труда и порядке формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, муниципального образования «Винницкое сельское поселение» Подпорожского муниципального района Ленинградской области²³. Штатное расписание Администрации на 2024 год утверждено в установленном порядке. Среднесписочная численность Администрации за 2024 год по утвержденному штатному расписанию составила 10,5 единиц, в том числе 7 муниципальных служащих и 3,5 работника, не являющихся муниципальными служащими (с учетом изменений, внесенных постановлениями от 15.01.2024 № 15 и от 01.02.2024 № 37). Расходы на оплату труда работников Администрации осуществлены в соответствии с Положением о порядке и условиях оплаты труда и штатным расписанием. Кроме того в составе расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами учтены выплаты: в рамках гранта за достижение показателей в сумме 90,2 тыс. руб. за счет средств иного межбюджетного трансферта на поощрение муниципальной управленческой команды (оплата труда муниципальных служащих – 69,3 тыс. руб., начисления на выплату – 20,9 тыс. руб.); прочие выплаты работникам, в том числе суточные при служебных командировках на территории Российской Федерации – 3,8 тыс. руб., оплата проезда и проживания при служебных командировках – 22,6 тыс. руб.

²³ Решение Совета депутатов МО Винницкое сельское поселение от 31.10.2023 № 206 «Об утверждении Перечня должностей, положений об оплате труда и Положений о порядке формирования фонда оплаты труда лиц замещающих должности муниципальной службы и лиц, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы в муниципальном образовании Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области».

- в сумме 2,5 тыс. руб. уплата прочих налогов, сборов (расходы на уплату транспортного налога с муниципального автотранспорта, принадлежащего Администрации поселения).

- в сумме 1 576,3 тыс. руб. (94,1% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2024 год) на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2024 год: в сумме 589,0 тыс. руб. на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий; в сумме 672,9 тыс. руб. на прочую закупку товаров, работ, услуг; в сумме 314,4 тыс. руб. на закупку энергетических ресурсов;

- в сумме 526,4 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2024 год) на обеспечение проведения выборов и референдумов.

- в сумме 661,8 тыс. руб. (29,6% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2024 год) осуществлены расходы: на оплату услуг по оценке недвижимости, признанию прав и регулированию отношений по муниципальной собственности – 170,4 тыс. руб.; на реализацию муниципальных функций, связанных с общегосударственным управлением – 491,4 тыс. руб.

- в сумме 116,0 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных ассигнований) предоставление межбюджетных трансфертов для обеспечения деятельности администрации и структурных подразделений муниципального образования.

Необходимо отметить, что не освоены в полном объеме ассигнования по статье «Резервный фонд» в сумме 430,0 тыс. руб. (0% исполнения), что связано с отсутствием оснований для их использования в отчетном периоде.

По разделу «Национальная оборона» произведены расходы в рамках исполнения государственных полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территории поселения за счет средств субвенции из федерального бюджета в сумме 346,4 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2024 год): расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 336,8 тыс. руб. и закупку товаров и услуг – 9,6 тыс. руб.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» произведены расходы на сумму 3,5 тыс. руб. (100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2024 год), в том числе:

- на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правонарушений – 3,5 тыс. руб. (100%).

По разделу «Образование» в рамках мероприятий по организации занятости детей, подростков и молодежи произведены расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами в сумме 29,0 тыс. руб. или 67,4% от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу «Социальная политика» в соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 29.11.2010

№3624 (в ред. от 08.08.2024) произведена выплата пенсии за выслугу лет семи пенсионерам в сумме 1 322,4 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2024 год).

5.1. Анализ исполнения расходной части местного бюджета на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд

Согласно решению Совета депутатов муниципального образования от 20.12.2023 №215 о местном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы на осуществление контрактных расходов были предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 43 723,9 тыс. руб., в течение 2024 года внесены изменения в сводную бюджетную роспись, в результате которых бюджетные ассигнования на осуществление контрактных расходов увеличены на 304 067,2 тыс. руб. (в 8 раз) и составили 347 791,1 тыс. руб. Исполнение расходов составило, в том числе:

- по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» расходы осуществлены на общую сумму 55 249,1 тыс. руб., что составило 96,5% от утвержденных бюджетных назначений (57 225,3 тыс. руб.), бюджетные обязательства приняты в полном объеме в рамках доведенных лимитов, что обусловлено соблюдением графика выполнения работ и оказания услуг, а также проведением эффективных конкурсных процедур;

- по видам расходов 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» расходы осуществлены в объеме 290 565,8 тыс. руб. (или 100 %), что связано с реализацией крупных инвестиционных проектов, в том числе направленных на приобретение объектов недвижимости для муниципальных нужд.

Согласно плану-графику закупок Администрации на 2024 год №202401453000177001, размещенному первоначально в Единой информационной системе в сфере закупок 22.12.2023 (с изменениями на 18.12.2024), общий объем закупок на 2024 год составляет 342 224,1 тыс. руб., в том числе в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ²⁵ планировалось осуществление закупок на общую сумму 14 323,3 тыс. руб.

По итогам 2024 года заключено 9 контрактов, из них с единственным поставщиком (пункт 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) заключено 2 контракта на поставку электроэнергии на сумму 5 700,0 тыс. руб., по результатам конкурсных процедур заключено 7 контрактов на сумму

²⁴ Решение Совета депутатов Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района от 08.08.2024 № 239 «О внесении изменений в отдельные решения Совета депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» по вопросам пенсионного обеспечения».

²⁵ Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ).

322 200,8 тыс. руб. На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44 ФЗ осуществлено закупок на общую сумму 13 958,1 тыс. руб.

Наибольшие суммы закупок, осуществленные по результатам конкурсных процедур:

1. По результатам электронного аукциона заключен муниципальный контракт от 23.09.2024 № 0145300017724000006 с ООО «Специализированный застройщик Ленинградской области № 1» на общую сумму 184 309,1 тыс. руб. на право приобретения в муниципальную собственность жилых помещений (37 квартир) для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, находящегося на территории Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области, в рамках реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах» путем участия в долевом строительстве в соответствии с Законом № 214-ФЗ. Согласно п. 2.5 указанного контракта, оплата производится путем внесения денежных средств на специальный счет эскроу. В соответствии с п. 5.2 срок исполнения по контракту не позднее 15 июля 2025 года.

2. По результатам электронного аукциона заключен муниципальный контракт от 27.09.2024 № 0145300017724000007 с ООО «Специализированный застройщик Ленинградской области № 1» на общую сумму 113 227,0 тыс. руб. на право приобретения в муниципальную собственность жилых помещений (15 квартир) для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, находящегося на территории Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области, в рамках реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах» путем участия в долевом строительстве в соответствии с Законом № 214-ФЗ. В соответствии с п. 2.5 указанного контракта, оплата производится путем внесения денежных средств на специальный счет эскроу. В соответствии с п. 2 дополнительного соглашения от 09.10.2024 № 2 к муниципальному контракту № 0145300017724000007 денежные средства в размере в сумме 106 256,7 тыс. руб. вносятся на специальный счет эскроу. Срок исполнения по контракту не позднее 15 июля 2025 года.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2024 год муниципальным образованием «Винницкое сельское поселение» перечислены денежные средства на эскроу-счета, открытые в АО «Акционерный Банк «Россия» в сумме 290 565,8 тыс. руб. в рамках исполнения обязательств по вышеуказанным муниципальным контрактам.

3. Муниципальный контракт от 15.04.2024 №145300017724000001 с ООО «СвирьСтрой» на сумму 14 881,0 тыс. руб. на выполнение работ по благоустройству общественной территории, прилегающей к Винницкому Дому культуры.

Таким образом, бюджетные средства на закупки в 2024 году были направлены на решение приоритетных задач развития муниципального образования, в том числе на развитие жилищного строительства, комплексное благоустройство и модернизацию коммунальной инфраструктуры.

6. Анализ формирования и исполнения муниципальных программ

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию муниципальных программ в 2022-2024 годах представлена в таблице №13:

Таблица № 13

тыс .руб.

Наименование	СБР на 01.01.20 23	Исполне но за 2022 год	% исполн ения	СБР на 01.01.20 24	Испол- нено за 2023 год	% испол- нения	СБР на 01.01.2025	Испол- нено за 2024 год	% исполне ния
1	2	3	4=3/2* 100%	5	6	7=6/5* 100%	8	9	10=9/8*1 00%
Итого	36 625,0	33 867,5	92,5	48 979,0	48 200,3	97,3	352 691,6	352 323,6	99,9
Муниципальная программа «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»	1 408,0	1 407,7	100,0	1 582,1	1 582,1	100,0	290 565,8	290 565,8	100,0
Удельная доля	3,8	4,2	-	3,2	3,3	-	82,4	82,5	-
Муниципальная программа «Развитие части территории МО «Винницкое сельское поселение»	4 079,4	4 077,0	99,9	4 236,5	4 234,8	100,0	4 200,0	4 200,0	100,0
Удельная доля	11,1	12,0	-	8,6	8,8	-	1,2	1,2	-
Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»	4 430,9	4 352,3	98,2	4 735,7	4 734,8	100,0	6 601,0	6 601,0	100,0
Удельная доля	12,1	12,9	-	9,7	9,8	-	1,9	1,9	-

Наименование	СБР на 01.01.20 23	Исполне но за 2022 год	% исполн ения	СБР на 01.01.20 24	Испол- нено за 2023 год	% испол- нения	СБР на 01.01.2025	Испол- нено за 2024 год	% исполне ния
1	2	3	$4=3/2*100\%$	5	6	$7=6/5*100\%$	8	9	$10=9/8*100\%$
Муниципальная программа «Культура в Винницком сельском поселении	9 862,3	9 768,1	99,0	10 056,6	10 017,3	99,6	11 589,5	11 542,8	99,6
Удельная доля	26,9	28,8	-	20,5	20,8	-	3,3	3,3	-
Муниципальная программа «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»	16 844,4	14 262,4	84,7	28 368,1	27 631,3	97,4	39 735,3	39 414,0	99,2
Удельная доля	46,0	42,1	-	57,9	57,3	-	11,3	11,2	-

Местный бюджет на 2022-2024 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 5 муниципальных программ.

По состоянию на 01.01.2025 бюджетные ассигнования на их реализацию в 2024 году предусмотрены в сумме 352 691,6 тыс. руб. (95,6% от общего объема предусмотренных бюджетных ассигнований на 2024 год), что на 301 309,0 тыс. руб. (в 6,9 раза) больше объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в 2023 году и на 304 738,0 тыс. руб. или в 7,4 раза больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году. Рост обусловлен привлечением целевых средств из областного бюджета и средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в рамках реализации национальных и региональных проектов.

Первоначальный объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ согласно решению Совета депутатов Винницкого сельского поселения от 20.12.2023 № 215 составлял 49 185,3 тыс. руб. В результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ увеличились на 303 506,3 тыс. руб., что в основном обусловлено увеличением бюджетных ассигнований за счет целевых средств из областного бюджета в рамках реализации отдельных мероприятий государственных программ Ленинградской области и региональных проектов.

В течение 2024 года бюджетные ассигнования увеличены на реализацию всех муниципальных программ, наибольшее увеличение сложилось в рамках муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем граждан на

территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение» на 274 765,7 тыс. руб. (или в 18,4 раза). При этом при значительном увеличении бюджетных ассигнований в течение 2024 года бюджетные назначения по расходам на реализацию муниципальных программ исполнены на высоком уровне:

- муниципальная программа «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» — 100,0%;
- муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» — 100,0%;
- муниципальная программа «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» — 99,2%;
- муниципальная программа «Культура в Винницком сельском поселении» — 99,6%;
- муниципальная программа «Развитие части территории МО «Винницкое сельское поселение»» — 100%.

Бюджетные назначения по расходам на реализацию муниципальных программ в 2024 году исполнены на сумму 352 323,6 тыс. руб. или 99,9 % от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями и составили 96,2% от общего объема осуществленных расходов в 2024 году, тогда как:

в 2023 году — 48 200,3 тыс. руб. или 97,3% (доля в общих расходах — 81,1%),

в 2022 году — 33 867,4 тыс. руб. или 92,5% (доля в общих расходах — 76,7 %).

Таким образом, в 2024 году относительно 2022–2023 годов значительно вырос объём программных расходов, при этом сохранился высокий уровень исполнения бюджетных назначений.

Основная доля произведенных программных расходов в 2024 году сложилась в рамках муниципальных программ:

- муниципальная программа «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» - 82,5% (в 2023 году - 3,3%, в 2022 году - 4,2%),
- муниципальная программа «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» - 11,2% (в 2023 году - 57,3%, в 2022 году - 42,1%),
- муниципальная программа «Культура в Винницком сельском поселении» - 3,3% (в 2023 году - 24,1%, в 2022 году - 23,8%).

Согласно отчётности Администрации за 2024 год высокое исполнение бюджетных назначений по программным расходам связано с выполнением работ

в полном объёме в рамках крупных проектов, в том числе за счёт средств областного бюджета и Фонда развития территорий.

Объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам относительно 2023 года в 2024 году выросли в рамках 1 муниципальной программы «Культура в Винницком сельском поселении» (на 7,4 тыс. руб.).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2024 году в рамках вышеуказанной муниципальной программы и муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» - 46,7 тыс. руб. и 321,3 тыс. руб. соответственно.

На основе проведенного анализа муниципальных программ МО «Винницкое сельское поселение» за 2022–2024 годы, сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ за 2024 год²⁶ и Методических указаний от 09.11.2021 № 216²⁷, КСП ЛО отмечает, что в целом сохраняется формальный подход к их формированию, реализации и оценке эффективности.

Необходимо отметить, что Методические указания от 09.11.2021 № 216 не соответствуют Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ²⁸ в части использования основных понятий, определения структуры муниципальных программ, а также ключевых элементов системы управления программами: синхронизации с национальными целями и государственными программами Российской Федерации, более детализированные требования к планированию, мониторингу, отчётности и другие.

Несмотря на наличие Методических указаний от 09.11.2021 № 216, регламентирующих структуру, цели, задачи и порядок оценки программ, их практическое применение имеет недостатки. В частности, все муниципальные программы не содержат методик расчёта показателей (индикаторов), что затрудняет объективную оценку достижения поставленных целей и решения задач.

Также наблюдается понятийная несогласованность внутри Методических указаний от 09.11.2021 № 216: в разделе 1 «Общие положения» в пункте 1.3 понятие «показатель (индикатор)» определяется как количественная характеристика цели, задачи, мероприятия, тогда как в пункте 4.2 раздела 4

²⁶ Размещен на официальном сайте МО Винницкое сельское поселение в сети Интернет: <https://винницы.рф/upravlenie-munitsipalnymi-finansami/2016-03-21-05-57-48/8501-otchet-po-munitsipalnym-programm-za-2024-god>

²⁷ Постановление Администрации МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 09.11.2021 № 216 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ МО «Винницкое сельское поселение» (далее - Методические указания от 09.11.2021 № 216).

²⁸ Письмо Минэкономразвития России от 06.02.2023 № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (далее - Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ).

«Цель муниципальной программы» применяется понятие «целевой показатель (индикатор)», что создает терминологическое противоречие при анализе отчетных форм и корректной оценки измеряемых параметров. В частности, в муниципальной программе «Обеспечение качественным жильем граждан и улучшение жилищных условий на территории Винницкого сельского поселения на 2024-2026 годы», утвержденной постановлением Администрации от 18.12.2023 №298, в паспорте программы используется понятие «целевые индикаторы и показатели», который отсутствует в пункте 1.3 раздела 1 «Общие положения» Методических указаний от 09.11.2022 № 216. В то же время, в последующих разделах той же программы и в паспортах подпрограмм применяется понятие «показатели (индикаторы)». По мнению КСП ЛО, данное противоречие может свидетельствовать о формальном отношении к соблюдению установленных регламентов и может создавать риски двусмысленности в отчетности.

Количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) в ряде программ остаётся недостаточным для полноценного анализа, в том числе из-за отсутствия соответствующих показателей (индикаторов), а также недостаточной согласованности между задачами, показателями (индикаторами) и основными мероприятиями.

Кроме того, по-прежнему не представлены заключения об оценке эффективности реализации муниципальных программ, подготовка которых предусмотрена разделом 5 Методических указаний от 09.11.2021 № 216. Расчёты оценки эффективности, осуществляемые в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы (Приложение № 2 к Методическим указаниям от 09.11.2021 № 216), представлены не в полной мере – имеются лишь сведения о достижении значений показателей (индикаторов). Таким образом, подтвердить эффективность реализации муниципальных программ в полном объёме за 2022–2024 годы не представляется возможным.

Проверка также показала, что, несмотря на заявленный в Сводном докладе за 2024 год уровень эффективности - средний индекс 1,16, данная оценка не подкреплена качественными доказательствами и противоречит выводам анализа, выявившего отсутствие методической базы для расчета показателей (индикаторов) и содержательной оценки результатов. Это свидетельствует о формальном подходе к оценке и возможном несоответствии декларируемых результатов реальным достижениям.

Учитывая указанные недостатки, муниципальные программы в 2022–2024 годах не обеспечивают в полной мере увязку стратегического и бюджетного планирования, что не соответствует Основным направлениям бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2022–2024 годы.

КСП ЛО также обращает внимание на то, что муниципальные программы в 2022–2024 годах в основном реализуются в процессной части (осуществление первоочередных и текущих мероприятий) и не могут в полной мере создавать условия для социально-экономического развития поселения.

Муниципальная программа «Обеспечение качественным жильем граждан и улучшение жилищных условий на территории Винницкого сельского поселения на 2024-2026 годы»

Согласно муниципальной программе «Обеспечение качественным жильем граждан и улучшение жилищных условий на территории Винницкого сельского поселения на 2024-2026 годы», утвержденной постановлением Администрации от 18.12.2023 №298 (с последующими изменениями):

Таблица № 14

Ответственный исполнитель программы	Специалист Администрации муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»
Участники программы	Специалист Администрации муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»; Граждане Российской Федерации, проживающие на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», нуждающиеся в улучшении жилищных условий
Цели программы	• обеспечение качественным жильем населения муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»
Задачи программы	• оказание поддержки молодым гражданам (семьям) в приобретении (строительстве) жилья; • мероприятия по текущему ремонту муниципального жилищного фонда; • снос или реконструкция многоквартирных аварийных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.
Показатели (индикаторы) программы	Количество семей проживающих в муниципальном образовании «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», улучшивших жилищные условия к концу 2026 года – 52 семьи, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе: В 2024 году - 52 семьи, В 2025 году - 0 семьи, В 2026 году - 0 семьи. Площадь приобретенного (построенного) жилья к концу 2026 году –2228,00 кв. метров, в том числе: В 2024 году –2228,0 кв. м., В 2025 году –0,0 кв. м., В 2026 году –0,0 кв. м.,
Этапы и сроки реализации программы	Муниципальная программа реализуется в 2024-2026 годах в один этап
Ожидаемые результаты реализации программы	– доля семей улучшивших жилищные условия, от количества семей, желающих улучшить жилищные условия к концу 2026 года составит 73,0 процента от количества семей, проживающих на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», желающих улучшить жилищные условия; – улучшение жилищных условий 52 семьям, проживающим в муниципальном образовании «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», нуждающимся в улучшении жилищных условий;

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"> – приобретение (строительство) 2228,0 кв. м. жилья; – уменьшение доли объектов муниципального жилищного фонда, нуждающегося в ремонте на 2 %. |
|--|

Следует отметить, что в паспорте муниципальной программы и ее подпрограмм отсутствует ряд показателей (индикаторов), установленных нормативными правовыми актами. В частности, не предусмотрен показатель (индикатор), характеризующий решение задачи по сносу или реконструкции многоквартирных аварийных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года, в рамках основной программы. Кроме того, отсутствует показатель (индикатор) «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя», предусмотренный Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», что не в полной мере соответствует требованиям пункта 3.7 Методических указаний от 09.11.2021 № 216.

В нарушение пункта 3.8 Методических указаний от 09.11.2021 № 216, в составе муниципальной программы не представлены методики расчета показателей (индикаторов) как непосредственно муниципальной программы, так и ее подпрограмм. Также отсутствуют результаты оценки эффективности реализации муниципальной программы в соответствии с Методикой оценки эффективности, приведенной в Приложении № 2 к Методическим указаниям от 09.11.2021 № 216.

Необходимо отметить, что ответственным исполнителем и одним из участников указанной муниципальной программы является Специалист Администрации, что не соответствует пункту 3.1 Методических указаний от 09.11.2021 № 216, согласно которому ответственными исполнителями и участниками муниципальной программы должны быть структурные подразделения Администрации, а не конкретные должностные лица.

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем граждан и улучшение жилищных условий на территории Винницкого сельского поселения» на 2024-2026 годы:

Таблица № 15

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 20.12.2023 №215		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025
в редакции от 18.12.2023	в редакции от 23.10.2024	в первоначальной редакции	в последней редакции	
15 800,1	290 565,8	15 800,1	318 915,8	290 565,8
-	274 765,7 (ОБ)	-	303 115,7 (ОБ)	274 765,7 (ОБ)
15 800,1 (МБ)	15 800,1 (МБ)	15 800,1 (МБ)	15 800,1 (МБ)	15 800,1 (МБ)

Необходимо отметить, что реализация муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем граждан» за 2024 год подтверждает системные недостатки, отмеченные КСП ЛО в предыдущем Заключении: программа изначально разрабатывается без учета реальных механизмов финансирования, что приводит к ее формальной нереализуемости в

запланированных объемах и необходимости последующих существенных корректировок. Например, весь объем финансирования (15,8 млн руб.) сконцентрирован в 2024 году, а на последующие 2025-2026 годы финансовое обеспечение отсутствует, несмотря на наличие плановых показателей (индикаторов).

Подпрограмма «Жилье для молодежи»

Согласно подпрограмме «Жилье для молодежи» муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем граждан и улучшение жилищных условий на территории Винницкого сельского поселения на 2024-2026 годы»:

Таблица № 16

Цели Подпрограммы	Создание условий для реализации конституционных прав на жилище молодыми гражданами и членами их семей, признанными в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий
Задачи Подпрограммы	Оказание поддержки молодым гражданам (семьям) в приобретении (строительстве) жилья
Показатели (индикаторы) Подпрограммы	Общая площадь построенного (приобретенного) жилья. Количество молодых семей, улучшат жилищные условия
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	Подпрограмма реализуется в 2024 - 2026 годах в один этап
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	Количество молодых семей улучшат жилищные условия за счет средств федерального, областного и местного бюджетов к концу 2025 года - не менее 1 молодой семьи, проживающих в муниципальном образовании «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», в том числе: в 2024 году – 0 семей; в 2025 году - 0 семей; в 2026 году - 0 семей. Общая площадь построенного (приобретенного) для молодых семей жилья к концу 2026 года – 0,0 кв. м., в том числе: 2024 год – 0,0 кв. м. 2025 год – 0,0 кв. м. 2026 год – 0,0 кв. м.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2024 году отсутствует.

Таким образом, фактически ввиду отсутствия финансового обеспечения подпрограмма в 2024 году не реализовывалась.

Подпрограмма «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»

Согласно подпрограмме «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»

муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем граждан и улучшение жилищных условий на территории Винницкого сельского поселения на 2024-2026 годы»:

Таблица № 17

Цели Подпрограммы	Снижение объемов аварийного жилья в муниципальном образовании «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» до 100%
Задачи Подпрограммы	Снос или реконструкция многоквартирных аварийных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации. Предоставление гражданам благоустроенных жилых помещений в соответствии со статьей 89 Жилищного кодекса Российской Федерации
Показатели (индикаторы) Подпрограммы	Площадь снесенных многоквартирных аварийных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации. Количество семей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	Подпрограмма реализуется в 2024-2026 году в один этап
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	Расселение к концу 2025 года 2027,62 кв. метров аварийного жилья. Улучшение к концу 2025 года жилищных условий не менее 52 семей, проживающих в аварийных домах муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области». В 2026 году весь аварийный фонд, признанный до 1 января 2012 года, в муниципальном образовании «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» будет снесен на 100%

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2024 году:

Таблица № 18

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 20.12.2023 №215		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025
в редакции от 18.12.2023	в редакции от 23.10.2024	в первоначальной редакции	в последней редакции	
15 800,1	297 536,1	15 800,1	318 915,8	290 565,8
-	290 565,8 (ОБ)	-	303 115,7 (ОБ)	274 765,7 (ОБ)
15 800,1 (МБ)	15 800,1 (МБ)	15 800,1 (МБ)	15 800,1 (МБ)	15 800,1 (МБ)

В отчетном периоде был обеспечен полный объем финансирования подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»: средства областного бюджета в сумме 274 765,7 тыс. рублей и средства местного бюджета в сумме 15 800,1 тыс. рублей были освоены на 100%.

Основной причиной отсутствия натуральных результатов при полном освоении бюджетных средств является то, что выделенные средства были

направлены на эскроу-счета застройщиков в рамках реализации проектов по созданию нового жилья для переселения граждан. В 2024 году в рамках подпрограммы заключены два государственных контракта с ООО «Спецзастройщик ЛО № 1» от 23.07.2024 № 0145300017724000006 на приобретение 37 квартир и от 27.09.2024 № 0145300017724000078 на приобретение 15 квартир соответственно для расселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Достижение показателей (индикаторов) ожидается в плановом периоде. Нулевые значения показателей (индикаторов) «Количество расселяемых жилых помещений» и «Уменьшение доли аварийного фонда» в 2024 году связаны с незавершенностью строительства.

Таким образом, нулевые значения показателей (индикаторов) в 2024 году не свидетельствуют о неэффективности подпрограммы, а отражают переходный этап реализации масштабного проекта по приобретению 52 квартир. Фактическая результативность подпрограммы проявится после ввода построенного жилья в эксплуатацию и выполнения условий заключенных контрактов.

Подпрограмма «Ремонт муниципального жилищного фонда на территории МО «Винницкое сельское поселение»

Согласно подпрограмме «Ремонт муниципального жилищного фонда на территории МО «Винницкое сельское поселение» муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем граждан и улучшение жилищных условий на территории Винницкого сельского поселения на 2024-2026 годы»:

Таблица № 19

Цели Подпрограммы	Создание безопасных и благополучных условий проживания граждан путем проведения ремонта муниципального жилищного фонда
Задачи Подпрограммы	Улучшение условий проживания граждан в муниципальном жилищном фонде
Показатели (индикаторы) Подпрограммы	Уменьшение доли объектов муниципального жилищного фонда, нуждающегося в ремонте
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	Подпрограмма реализуется в 2024 - 2026 годах в один этап
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	Количество жилых квартир, в которых проведены работы: - по текущему ремонту полов, стен, косметический ремонт муниципальных квартир, всего – 3 шт., из них: 2024г.- 0 шт. 2025г.- 0 шт. 2026г.- 3 шт.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2024 году отсутствует. Таким образом, фактически ввиду отсутствия финансового обеспечения подпрограмма в 2024 году не реализовывалась.

Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2022-2024 годы»

Согласно муниципальной программе «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2022-2024 годы», утвержденной постановлением Администрации от 14.12.2021 № 251:

Таблица № 20

Ответственный исполнитель программы	Администрация муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»
Цели программы	– Улучшение состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения, улично-дорожной сети, повышение эффективности функционирования автомобильных дорог местного значения, в том числе объектов улично-дорожной сети на территории муниципального образования Винницкое сельское поселение; – Ликвидация потенциально аварийных участков на автомобильных дорогах местного значения и повышение уровня благоустройства территории муниципального образования Винницкое сельское поселение.
Задачи программы	– Поддержание внутрипоселковых автомобильных дорог, в том числе объектов улично-дорожной сети и искусственных сооружений на них на уровне, соответствующем категории дороги, путем содержания дорог и сооружений на них; – Сохранение протяженности соответствующих нормативным требованиям внутрипоселковых автомобильных дорог, в том числе объектов улично-дорожной сети за счет ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог, в том числе объектов улично-дорожной сети; – Сохранение протяженности соответствующих нормативным требованиям внутрипоселковых автомобильных дорог, в том числе объектов улично-дорожной сети, за счет строительства и реконструкции автомобильных дорог, в том числе объектов улично-дорожной сети, и искусственных сооружений на них с увеличением пропускной способности автомобильных дорог, улучшением условий движения автотранспорта.
Показатели (индикаторы) программы	1. Увеличение протяженности участков внутрипоселковых автомобильных дорог местного значения, на которых выполнен ремонт с целью доведения их до нормативных требований. 2. Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий МКД, проездов к дворовым территориям МКД.
Этапы и сроки реализации программы	2022-2024 годы, осуществляется в I этап
Ожидаемые результаты реализации программы	• Увеличение протяженности участков внутрипоселковых автомобильных дорог местного значения, в том числе объектов улично-дорожной сети, на которых выполнен ремонт с целью доведения их до нормативных; • Увеличение протяженности участков внутрипоселковых автомобильных дорог местного значения, в том числе объектов улично-дорожной сети, на которых выполнен капитальный ремонт с целью доведения их до нормативных.

В разделе IV «Ресурсное обеспечение подпрограммы» и в Плане мероприятий (Приложение №1) муниципальной программы запланировано «Мероприятие по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Однако данное мероприятие не имеет логической связи с заявленными в паспорте целями и задачами программы, направленными исключительно на повышение безопасности дорожного движения и улучшение

состояния автомобильных дорог. Цель, задачи и ожидаемые результаты программы не содержат упоминаний о социально-экономическом развитии или поддержке коренных малочисленных народов. Это свидетельствует о слабой увязке структурных элементов программы и не соответствует требованиям пунктов 3.3, 3.5 и 4.1 Методических указаний от 09.11.2021 № 216, которые предписывают, что состав основных мероприятий должен обеспечивать достижение цели и решение задач муниципальной программы. Как уже ранее отмечалось КСП ЛО, включение в программу мероприятия, не связанного с её основными целями и задачами, свидетельствует о недостатках в формировании муниципальных программ.

Кроме того, в паспорте программы плановые значения ключевых показателей (индикаторов) на период 2022-2024 годов либо не установлены (проставлены прочерки), либо утверждены как нулевые, что изначально делает невозможной объективную оценку степени достижения целей программы, что противоречит требованиям пунктов 3.7 и 3.8 Методических указаний от 09.11.2021 № 216, предписывающих установление измеримых плановых значений показателей (индикаторов) на каждый год реализации.

Таким образом, подтвердить достоверность представленных сведений о достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы за 2024 год и, соответственно, эффективность ее реализации в 2024 году не представляется возможным.

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2022-2024 годы» в 2024 году:

Таблица № 21

Паспорт муниципальной программы	Решение совета депутатов муниципального образования от 20.12.2023 №215		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025
	в первоначальной редакции	в последней редакции	
в редакции от 14.12.2021			
2 854,9	3 101,1	6 601,1	6 601,1
-	-	-	-
2854,9 (МБ)	3101,1 (МБ)	6601,1 (МБ)	-

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2024 год в рамках указанной муниципальной программы осуществлены расходы на общую сумму 6 601,1 тыс. руб. (100% от запланированного объема).

Муниципальная программа «Развитие части территории МО «Винницкое сельское поселение» на 2024 год»

Согласно муниципальной программе «Развитие части территории МО «Винницкое сельское поселение» на 2024 год», утвержденной постановлением Администрации от 06.06.2023 № 128:

Таблица № 22

Ответственный исполнитель программы	Администрация МО «Винницкое сельское поселение»
Участники программы	- Администрация МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского

	муниципального района Ленинградской области»
Цели программы	– Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности. – Активизация местного населения в решении вопросов местного значения.
Задачи программы	– Благоустройство сельских населенных пунктов. – Усиление противопожарной безопасности сельских населенных пунктов.
Показатели (индикаторы) программы	- уровень благоустройства гражданских кладбищ в сельских населенных пунктах; - доля дорог и сооружений на них, соответствующих нормативным требованиям; - уровень обеспечения сельских населенных пунктов пожарными водоемами; - уровень обеспечения сельских населенных пунктов подъездами к пожарным водоемам - уровень обеспеченности населения сельских населенных пунктов питьевой водой.
Этапы и сроки реализации программы	2024 год (в один этап)
Ожидаемые результаты реализации программы	К концу 2024 года: 1. Уровень благоустройства гражданских кладбищ в сельских населенных пунктах составит 90 % от потребности; 2. Доля дорог и сооружений на них, соответствующих нормативными требованиями, составит 90 % от потребности; 3. Уровень обеспечения сельских населенных пунктов пожарными водоемами составит 85 % от общей потребности; 4. Уровень обеспечения сельских населенных пунктов подъездами к пожарным водоемам составит 100 % от общей потребности; 5. Благоустройство центров сельских населенных пунктов 80 %.

Как уже отмечалось КСП ЛО, в структуре муниципальной программы не представлены методики расчёта показателей (индикаторов). В нарушение пунктов 3.7 и 3.8 Методических указаний от 09.11.2021 № 216 отсутствие утвержденных методик расчета не позволяет проверить обоснованность установленных значений показателей (индикаторов) и корректность оценки их достижения, что снижает достоверность отчетных данных о результативности программы.

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие части территории МО «Винницкое сельское поселение» на 2024 год» в 2024 году:

Таблица № 23

Паспорт муниципальной программы	Решение совета депутатов муниципального образования от 20.12.2023 №215		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025
в редакции от 06.06.2023	в первоначальной редакции	в последней редакции	
4 200,0	4 191,0	4 200,0	4 200,0
3 520,4 (ОБ)	3520,4 (ОБ)	3520,4 (ОБ)	3520,4 (ОБ)
670,6 (МБ)	670,6 (МБ)	679,6 (МБ)	679,6 (МБ)
9,0 (ВБ)			

Согласно годовому отчету о реализации муниципальной программы за 2024 год, фактические значения показателей (индикаторов) достигли 100% от плановых уровней.

Финансовое обеспечение муниципальной программы в 2024 году составило 4200,0 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 3520,4 тыс. руб., местного бюджета – 679,6 тыс. руб. Фактическое исполнение по всем источникам финансирования составило 100%. При этом, согласно данным отчета о реализации, средства внебюджетных источников в объеме 9,0 тыс. руб.,

предусмотренные паспортом и планом мероприятий программы, фактически не использовались. Общий объем работ выполнен исключительно за счет бюджетных средств. Данное обстоятельство свидетельствует о недостатках в планировании источников финансирования и недостаточном обосновании финансово-экономических расчетов при формировании программы.

Таким образом, эффективность реализации муниципальной программы в 2024 году подтвердить в полной мере не представляется возможным ввиду отсутствия методик расчета показателей (индикаторов) и недостаточной увязки отдельных мероприятий с показателями (индикаторами) программы.

Муниципальная программа «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»

Согласно муниципальной программе «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», утвержденной постановлением Администрации от 18.12.2023 № 300:

Таблица № 24

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Руководитель структурного подразделения администрации, специалист администрации, определённый в качестве ответственного исполнителя муниципальной программы, осуществляющий разработку и реализацию муниципальной программы
Цели муниципальной программы	Повышение уровня благосостояния и качества жизни населения на основе устойчивого развития экономики поселения.
Задачи муниципальной программы	– Создание условий для экономического развития муниципального образования; – Создание безопасной среды обитания; – Развитие инженерной инфраструктуры на территории сельского поселения; – Создание благоприятных условий для жизни, работы, отдыха населения, обеспечивающих гармоничное сочетание интересов развития личности и общества, возможность для каждого жителя реализовать свои способности и удовлетворять свои потребности; – Развитие массового спорта среди различных категорий и групп населения сельского поселения; – Повышение уровня благоустройства дворовых и общественных территорий МО Винницкое сельское поселение.
Соисполнитель муниципальной программы	Заместитель главы администрации Винницкого сельского поселения, Начальник отдела - главный бухгалтер администрации Винницкого сельского поселения, Специалисты администрации сельского поселения по направлениям своей деятельности
Сроки реализации муниципальной программы	Срок реализации муниципальной программы – 2024-2026 годы

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	Повышение уровня качества жизни населения и формирование комфортной среды проживания на территории Винницкого сельского поселения; Создание экономической привлекательности территории.
---	--

В нарушение пунктов 3.7 и 3.8 Методических указаний от 09.11.2021 № 216 в муниципальной программе не отражены показатели (индикаторы), характеризующие процесс достижения цели программы и решения её задач на уровне подпрограмм.

В паспорте программы и её разделах отсутствует приложение со сводной таблицей показателей (индикаторов) по форме Таблицы 2 приложения 1 к Методическим указаниям от 09.11.2021 № 216. Не установлены плановые и фактические значения показателей (индикаторов), не определены их удельные веса, не указаны ответственные за сбор данных.

Кроме того, не представлены методики расчета показателей (индикаторов) по форме Таблицы 3а приложения 1, что не позволяет обеспечить однозначность, достоверность и сопоставимость данных в ходе мониторинга реализации программы.

В нарушение раздела 4 Методических указаний от 09.11.2021 № 216, которым утверждена Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы, в материалах программы не представлены итоги и расчеты оценки эффективности её реализации.

В паспорте муниципальной программы в качестве ответственного исполнителя и одного из соисполнителей указан «специалист администрации». Это противоречит системному подходу к управлению программой, так как в соответствии с Методическими указаниями от 09.11.2021 № 216 (п. 3.1) ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками должны выступать структурные подразделения администрации или должностные лица, наделенные соответствующими полномочиями.

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2024-2026 годы» в 2024 году:

Таблица № 25

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 20.12.2023 №215		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025
в редакции от 18.12.2023	в редакции от 23.07.2024	в первоначальной редакции	в последней редакции	
15 795,2	35 973,6	15 795,2	39 735,7	39 735,3
	3 807,5 (ФБ)			3 807,5 (ФБ)
-	14 870,2 (ОБ)	-	*	13 218,1 (ОБ)
15 795,2 (МБ)	17 295,9 (МБ)	15 795,2 (МБ)	-	18 176,6 (МБ)
				4 532,1 (БМР)

* источники финансового обеспечения не указаны

Согласно отчету о реализации муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Винницкого сельского поселения» за 2024 год, в рамках указанной программы осуществлены расходы на общую сумму 39 414,1 тыс. руб., в том числе:

- федеральный бюджет: 3 807,5 тыс. руб.;
- областной бюджет: 13 218,1 тыс. руб.;
- местный бюджет: 17 856,4 тыс. руб.;
- бюджет муниципального района 4 532,1 тыс. руб.

Уровень исполнения составил 99,2% от общего объема бюджетных ассигнований, что свидетельствует о высоком качестве финансового менеджмента и своевременном выполнении работ и оказании услуг в рамках программных мероприятий.

Подпрограмма «Стимулирование экономической активности на территории МО Винницкое сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»

Согласно подпрограмме «Стимулирование экономической активности на территории МО Винницкое сельское поселение» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»:

Таблица № 26

Цели Подпрограммы	Создание условий для экономического развития и экономической привлекательности территории Винницкого сельского поселения
Задачи Подпрограммы	- обеспечение информационно-коммуникационных технологий и связи; - реализация мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства; - реализация мероприятий в сфере землеустройства и землепользования; - реализация мероприятий по внесению сведений о местоположении территориальных зон в Единый государственный реестр недвижимости - эффективное использование и охрана земель на территории МО; - создание условий для снижения напряженности на рынке труда; - обеспечение развития и поддержки предпринимательства
Срок реализации Подпрограммы	Срок реализации муниципальной программы – 2024-2026 годы
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	- реализация мероприятий в области архитектуры, градостроительства, землеустройства и землепользования; - внесение сведений о местоположении территориальных зон в Единый государственный реестр недвижимости - использование и охрана земель на территории МО; - содействие занятости населения; - содействие в поддержке предпринимательства.

Указанные в подпрограмме задачи «Реализация мероприятий в области строительства, архитектуры и градостроительства», «Реализация мероприятий в сфере землеустройства и землепользования» и «Реализация мероприятий по внесению сведений о местоположении границ населенных пунктов в Единый

государственный реестр недвижимости» не являются результатом выполнения комплекса мероприятий, направленных на достижение цели подпрограммы, что не соответствует пункту 3.3 Методических указаний от 09.11.2021 № 216. Кроме того, показатели (индикаторы) подпрограммы «Количество проведенных мероприятий по работе с собственниками земельных участков по активизации использования земель» и «Количество проведенных мероприятий по контролю за использованием и охраной земель» также не характеризуют прогресс в достижении цели подпрограммы и не позволяют определить конечный результат проведения соответствующих мероприятий, в результате чего не соответствуют установленному пунктом 3.7 Методических указаний от 09.11.2021 № 216 требованию адекватности.

Как уже отмечалось КСП ЛО, предусмотренные в рамках данной подпрограммы мероприятия по поддержанию программного обеспечения деятельности органов местного самоуправления не оказывают достаточного влияния на достижение ее цели по созданию условий для экономического развития и экономической привлекательности территории Винницкого сельского поселения, что не в полной мере соответствует пункту 3.5 Методических указаний от 09.11.2021 № 216. Кроме того, показатель (индикатор), связанный с данным мероприятием, не имеет количественных значений на планируемые годы, что не соответствует пункту 3.7 Методических указаний от 09.11.2021 № 216.

Плановые значения показателя (индикатора) «Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства» на период с 2024 по 2026 годы установлены на уровне 48 ед., что не отражает прогресс в решении соответствующей задачи подпрограммы, при этом согласно сведениям о достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы фактически достигнутое значение данного показателя (индикатора) в 2024 году составляет 48 ед. Таким образом, установление на 2024–2026 годы неизменного планового значения, равного фактически достигнутому уровню в 2024 году, свидетельствует о его занижении и не ориентирует на дальнейшее развитие.

С учетом сведений о достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы в 2024 году не достигнуты плановые значения 5 из 9 показателей (индикаторов) (56%) указанной подпрограммы.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2024 году:

Таблица № 27

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 20.12.2023 №215		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025
в редакции от 18.12.2023	в редакции от 23.07.2024	в первоначальной редакции	в последней редакции	
180,0	424,0	180,0	424,0	424,0
-		-	*	
180,0 (МБ)	424,0 (МБ)	180,0 (МБ)	-	424,0 (МБ)

* источники финансового обеспечения не указаны

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2024 год в рамках указанной подпрограммы осуществлены расходы на общую сумму 394,0 тыс. рублей (92,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований): оплачены мероприятия по государственной регистрации права муниципальной собственности на земельные участки на сумму 344,0 тыс. руб. и предоставление субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на сумму 50,0 тыс. руб. Неосвоенные средства в размере 30,0 тыс. руб. по мероприятию, связанному с государственной регистрацией права муниципальной собственности на объекты капитального строительства, обусловлены отсутствием в отчётном периоде вновь введённых в эксплуатацию объектов, требующих регистрации права муниципальной собственности, в связи с чем выполнение данного мероприятия в 2024 году не потребовалось (согласно отчету получателя показатели результативности предоставления субсидии достигнуты в полном объеме).

Подпрограмма «Обеспечение безопасности на территории МО Винницкое сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»

Согласно подпрограмме «Обеспечение безопасности на территории МО Винницкое сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»:

Таблица № 28

Цели Подпрограммы	Обеспечение безопасной среды жизнедеятельности на территории Винницкого сельского поселения
Задачи Подпрограммы	– предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций; – улучшение состояния объектов гражданской обороны; – обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения; – обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожар; – организация обучения мерам пожарной безопасности и пропаганда пожарно-технических знаний; – социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в т.ч. участия в борьбе с пожарами; – выявление и устранение причин и условий, способствующих проявлению терроризма и экстремизма на территории Винницкого СП; – повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в предупреждении терроризма и экстремизма на территории Винницкого СП.
Сроки реализации Подпрограммы	в течение 2024-2026 годов
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	– предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций; – мероприятия по гражданской обороне; – мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; – поступательное снижение общего количества пожаров и гибели людей;

	– ликвидация пожаров в короткие сроки без наступления тяжких последствий; – снижение числа травмированных и пострадавших людей на пожарах в результате правильных действий при обнаружении пожаров и эвакуации; – повышение уровня пожарной безопасности и обеспечение оптимального реагирования на угрозы возникновения пожаров со стороны населения; – снижение размеров общего материального ущерба, нанесенного пожарами; – участие общественности в профилактических мероприятиях по предупреждению пожаров и гибели людей. – улучшение профилактики правонарушений; – не допустить развитие террористической и экстремистской деятельности на территории.
--	---

Согласно Сведениям о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) за 2024 год, фактические значения по ряду показателей (индикаторов) подпрограммы не достигли плановых значений:

- показатель (индикатор) «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций»: плановое значение — 1 ед., фактическое — 0 ед.
- показатель (индикатор) «Доля отремонтированных пожарных гидрантов, водоемов»: плановое значение — 97%, фактическое — 93%.
- показатель (индикатор) «Участие жителей Винницкого СП в деятельности правоохранительной направленности»: плановое значение — 11 чел., фактическое — 7 чел.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2024 году:

Таблица № 29

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 20.12.2023 №215		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025
в редакции от 18.12.2023	в редакции от 23.07.2024	в первоначальной редакции	в последней редакции	
111,0	143,0	111,0	253,0	253,0
-		-	-	
111,0 (МБ)	143,0 (МБ)	111,0 (МБ)	253,0 (МБ)	253,0 (МБ)

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2024 год в рамках указанной подпрограммы осуществлены расходы на общую сумму 225,9 тыс. руб. (89,3% от планового объема).

Подпрограмма «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Винницком сельском поселении на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»

Согласно подпрограмме «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Винницком сельском поселении на 2024 год и плановый период 2024-2026 годов» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское

поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»:

Таблица № 30

Цель подпрограммы	– обеспечение надежности и качества теплоснабжения населения и организаций; – обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий; – уменьшение вредного воздействия на окружающую среду; – удовлетворение потребностей и повышение качества коммунальных услуг, предоставляемых населению; – формирование фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов поселения.
Задачи Подпрограммы	– подготовка систем теплоснабжения Винницкого сельского поселения к отопительному сезону в объеме 100%; – реализация мероприятий по повышению надежности и энергетической эффективности в системах теплоснабжения с целью экономии тепловой энергии; – снижение аварийности объектов теплоснабжения; – обеспечение комплексного развития коммунальной и инженерной инфраструктуры поселения; – обеспечение устойчивого функционирования объектов инженерной и коммунальной инфраструктуры.
Показатели (индикаторы)	– уровень снижения аварийности на объектах теплоснабжения; – увеличение доли энергоресурсов, расчеты за потребление которых осуществляется на основании показаний приборов учета в объеме потребляемых энергоресурсов (электрическая энергия, тепловая энергия, вода) 100%.
Сроки реализации подпрограммы	в течение 2024-2026 годов
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	К 2026 году: Снижение аварийности на объектах теплоснабжения до 10,11%; Увеличение доли энергоресурсов, расчеты за потребление которых осуществляются на основании показаний приборов учета, в объеме потребляемых энергоресурсов: -электрической энергии до 100%; -тепловой энергии до 100%. К 2026 году: Количество отремонтированной жилищной инфраструктуры 30% общего имущества многоквартирных домов Количество объектов инженерной и коммунальной инфраструктуры, охваченных мероприятиями по устойчивому функционированию - 1 единица /коммунальная баня/

Как отмечалось ранее КСП ЛО, показатель (индикатор) «Количество отремонтированной жилищной инфраструктуры» не связан ни с одной из задач подпрограммы, что не соответствует пункту 5.3 Методических указаний от 09.11.2021 № 216.

В подпрограмме не установлены показатели (индикаторы), характеризующие решение задач: по реализации мероприятий по повышению надежности и энергетической эффективности в системах теплоснабжения с целью экономии тепловой энергии; по обеспечению комплексного развития

коммунальной и инженерной инфраструктуры поселения. Это противоречит пунктам 5.1 и 5.3 Методических указаний от 09.11.2021 № 216.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2024 году:

Таблица № 31

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 20.12.2023 №215		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025
в редакции от 18.12.2023	в редакции от 23.07.2024	в первоначальной редакции	в последней редакции	
2 113,2	8 870,8	2 113,2	7 385,6	7 384,6
-	6 083,5 (ОБ)	-	5 276,5 (ОБ)	5 271,4 (ОБ)
2 113,2 (МБ)	2 787,3 (МБ)	2 113,2 (МБ)	2 109,1 (МБ)	2 113,2 (МБ)

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2024 год в рамках указанной подпрограммы осуществлены расходы на общую сумму 7 331,7 тыс. руб. (99,3% от утвержденных бюджетных ассигнований).

Несмотря на высокий процент освоения бюджетных средств, плановые значения двух из трех показателей (индикаторов) не достигнуты:

- «доля снижения аварийности объектов теплоснабжения»: плановое значение – 10,1%, фактическое – 15,8%;
- «количество отремонтированной жилищной инфраструктуры»: плановое значение – 30%, фактическое – 0%.

Таким образом, учитывая привлечение значительных средств областного бюджета (5 271,4 тыс. руб.) на капитальный ремонт объектов теплоснабжения, показатель (индикатор) по снижению аварийности не достигнут, что свидетельствует о недостаточной эффективности осуществленных мероприятий.

Подпрограмма «Благоустройство населённых пунктов в Винницком сельском поселении на 2024 год и плановый период 2024-2026 годов»

Согласно подпрограмме «Благоустройство населённых пунктов в Винницком сельском поселении на 2024 год и плановый период 2024-2026 годов» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»:

Таблица № 32

Цели Подпрограммы	- совершенствование системы комплексного благоустройства муниципального образования «Винницкого сельского поселения»; - повышение уровня внешнего благоустройства и санитарного содержания населённых пунктов Винницкого сельского поселения; - совершенствование эстетического вида Винницкого сельского поселения, создание гармоничной архитектурно-ландшафтной среды - активизации работ по благоустройству территории поселения в границах населённых пунктов, строительству и реконструкции систем наружного освещения улиц населённых пунктов; - развитие и поддержка инициатив жителей населённых пунктов по благоустройству санитарной очистке придомовых территорий - повышение общего уровня благоустройства поселения;
-------------------	---

	- улучшение содержания мест захоронения, расположенных на территории сельского поселения, развитие структуры благоустройства территории сельского поселения.
Задачи Подпрограммы	- организация взаимодействия между предприятиями, организациями и учреждениями при решении вопросов благоустройства территории поселения. - приведение в качественное состояние элементов благоустройства. - привлечение жителей к участию в решении проблем благоустройства. - восстановление и реконструкция уличного освещения, установка светильников в населённых пунктах. - оздоровление санитарной экологической обстановки в поселении и на свободных территориях, ликвидация свалок бытового мусора; - оздоровление санитарной экологической обстановки в местах санкционированного размещения ТБО (выполнить зачистки, обваловать, оградить, обустроить подъездные пути) - вовлечение жителей поселения в систему экологического образования через развитие навыков рационального природопользования, внедрения передовых методов обращения с отходами; - проведение работ по санитарной очистке и благоустройству кладбищ с соблюдением санитарно-эпидемиологических и экологических норм; - обеспечение местами под погребения; - санитарно-эпидемиологический надзор качества питьевой воды в колодцах; - ремонт колодцев; - устройство контейнерных площадок.
Показатели (индикаторы) Подпрограммы	- оплата за поставку электрической энергии на 2024 год – 15,0 тыс. кВт/ч; - эксплуатация, ремонт объектов линий наружного освещения на 2024 год – 46,3 км; - замена счетчиков на 2024 год – 0 шт. - окос пустырей, внутрипоселковых дорог на 2024 год – 3,0 тыс. кв. м; - уборка территории на детских, спортивных площадках и зонах отдыха на 2024 год – 0,2 тыс. кв. м; - вывоз несанкционированных свалок с территории сельского поселения на 2024 год – 100 куб. м; - очистка кладбищ на 2020 год – 86 847,0 кв.м; - устройство контейнерной площадки на 2024 год – 10 ед.
Сроки реализации Подпрограммы	2024-2026 годы
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	- улучшение состояния территорий муниципального образования «Винницкое сельское поселение»; - создание условий для работы и отдыха жителей поселения; - улучшение санитарного состояния территорий муниципального образования «Винницкое сельское поселение»; - привитие жителям муниципального образования любви и уважения к своему поселку, к соблюдению чистоты и порядка на территории муниципального образования «Винницкое сельское поселение»; - улучшение экологической обстановки и создание среды, комфортной для проживания жителей поселения; - увеличение площади благоустроенных зелёных насаждений в поселении; - предотвращение сокращения зелёных насаждений - увеличение количества высаживаемых деревьев - благоустроенность населённых пунктов поселения; - улучшение содержания мест захоронения расположенных на территории сельского поселения, развитие структуры благоустройства территории сельского поселения;

	- улучшение обеспечения населения Винницкого сельского поселения питьевой водой нормативного качества и в достаточном количестве, улучшение на этой основе состояния здоровья населения; - упорядочение отношений в сфере обращения с отходами; - организация оказания услуг по централизованному вывозу твердых бытовых отходов на территории Винницкого сельского поселения; - улучшение санитарного состояния территории.
--	---

По подпрограмме «Благоустройство населённых пунктов в Винницком сельском поселении» за 2024 год отсутствуют соответствующие мероприятия и показатели (индикаторы), характеризующие решение задач по санитарно-эпидемиологическому надзору качества питьевой воды в колодцах и ремонту колодцев, что не соответствует пунктам 1.3, 5.1 и 5.3 Методических указаний от 09.11.2021 № 216.

Несмотря на формальное достижение в 2024 году плановых значений практически всех показателей (индикаторов) подпрограммы, наличие существенных недочетов в ее структуре – а именно отсутствие мероприятий и показателей (индикаторов) по ключевым заявленным направлениям (ремонт колодцев, качество питьевой воды) – не позволяет в полной мере подтвердить содержательную эффективность и достижение всех поставленных в подпрограмме целей в соответствии с установленными Методическими указаниями от 09.11.2021 № 216.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2024 году:

Таблица № 33

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 20.12.2023 №215		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025
в редакции от 18.12.2023	в редакции от 23.07.2024	в первоначальной редакции	в последней редакции	
10 950,0	11 594,8	10 950,0	16 732,1	16 732,1
-	94,2 (ОБ)	-	*	94,2 (ОБ)
10 950,0 (МБ)	11 500,6 (МБ)	10 950,0 (МБ)		12 105,8 (МБ)
				4 532,1 (БМР)

* источники финансового обеспечения не указаны

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2024 год в рамках указанной подпрограммы осуществлены расходы на общую сумму 16 521,6 тыс. руб. (98,7% от утвержденных бюджетных ассигнований): профинансированы работы по организации освещения населённых пунктов, озеленению, комплексному благоустройству, содержанию мест захоронения, а также мероприятия по борьбе с борщевиком Сосновского.

За счет средств бюджета Подпорожского муниципального района (4 532,1 тыс. руб.) выполнены следующие работы:

- устройство тротуара по ул. Советской на участке от остановки «Детский сад» до дома № 85. Стоимость работ - 2 294,3 тыс. руб.;

- устройство покрытия тротуара на участке дороги по ул. Советской от здания полиции (пункт № 119) до дома № 113; благоустройство аллеи от дома

№ 2 по ул. Комсомольской до дома № 6 по ул. Коммунальной. Стоимость работ - 2 237,8 тыс. руб.

Подпрограмма «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Винницкого сельского поселения на 2024 год и плановый период 2024-2026 годов»

Согласно подпрограмме «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Винницкого сельского поселения на 2024 год и плановый период 2024-2026 годов» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2024-2026 годов»:

Таблица № 34

Цели Подпрограммы	Обеспечение населения муниципального образования условиями и возможностями для регулярных занятий физической культурой и спортом, внедрения здорового образа жизни
Задачи Подпрограммы	- проведение спортивных мероприятий с участием различных категорий населения; - участие в районных, областных и местных спортивных мероприятиях; - информационное обеспечение и пропаганда физической культуры и спорта; - организация физкультурно-спортивных массовых мероприятий.
Показатели (индикаторы) Подпрограммы	- количество спортивно-массовых мероприятий на 2024 год – 15 ед.; - количество участников спортивно-массовых мероприятий на 2024 год – 280 чел.; - увеличение доли населения Винницкого сельского поселения, систематически занимающегося физической культурой и спортом на 2024 год – 8,5%.
Сроки реализации Подпрограммы	2024-2026 годы
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	- увеличение доли населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом; - увеличение количества спортивно-массовых мероприятий, проводимых среди различных категорий и групп населения; - увеличение количества участников спортивно-массовых мероприятий.

С учетом сведений о достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы в 2024 году плановые значения всех показателей (индикаторов) указанной подпрограммы достигнуты.

Необходимо отметить, что в нарушение пункта 3.5 Методических указаний от 09.11.2021 № 216 отсутствует детальный план реализации подпрограммы с перечнем конкретных мероприятий, их сроками, ожидаемыми результатами и объемами финансового обеспечения. В нарушение пункта 4.3 не проработано обоснование проблем социально-экономического развития, отсутствует количественная и качественная диагностика проблем. В нарушение пункта 3.5 формулировки мероприятий носят общий характер и дублируют наименования задач, а не отражают конкретные действия. В нарушение пункта 5 не представлена информация о взаимосвязи целей и мероприятий подпрограммы с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2024 году:

Таблица № 35

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 20.12.2023 №215		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025
в редакции от 18.12.2023	в редакции от 23.07.2024	в первоначальной редакции	в последней редакции	
60,0	60,0	60,0	60,0	60,0
-	-	-	-	-
60,0 (МБ)	60,0 (МБ)	60,0 (МБ)	60,0 (МБ)	60,0 (МБ)

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2024 год в рамках указанной подпрограммы осуществлены расходы на общую сумму 59,9 тыс. руб. (99,9% от утвержденных бюджетных ассигнований).

Подпрограмма «Формирование комфортной городской среды на территории МО Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2024-2024 годы»

Согласно подпрограмме «Формирование комфортной городской среды на территории МО Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2024-2026 годы» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2024-2026 годов»:

Таблица № 36

Цели Подпрограммы	Повышение уровня благоустройства дворовых и общественных территорий МО Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области
Задачи Подпрограммы	- повышение уровня благоустройства дворовых территорий МО Винницкое сельское поселение; - повышение уровня благоустройства общественных территорий (парков, скверов, площадей и т.д.); - повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории МО Винницкое сельское поселение.
Показатели (индикаторы) Подпрограммы	- количество и площадь благоустроенных дворовых территорий – 5 ед. и 5740,0 кв. м.; - доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества и площади дворовых территорий – 80%; - охват населения благоустроенными дворовыми территориями 468 чел./ 2059 чел. (доля населения, проживающего в жилом фонде с благоустроенными дворовыми территориями от общей численности населения) – 22,7%; - количество благоустроенных общественных территорий – 3 ед.; - площадь благоустроенных общественных территорий – 10089,0 кв. м.;
Сроки реализации Подпрограммы	2023-2025 годы
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	- количество и площадь благоустроенных дворовых территорий – 1 ед. и 7689,0 кв. м.

Необходимо отметить, что сроки реализации подпрограммы 2023-2025 годы не соответствуют срокам реализации муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы».

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2024 году:

Таблица № 37

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 20.12.2023 №215		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025
в редакции от 18.12.2023	в редакции от 23.07.2024	в первоначальной редакции	в последней редакции	
2 381,0	14 881,0	2 381,0	14 881,0	14 881,0
-	3 807,5 (ФБ)	-	*	3 807,5 (ФБ)
	8 692,5 (ОБ)	-	-	8 692,5 (ОБ)
2 381, (МБ)	2 381, (МБ)	2 381,0 (МБ)	-	2 381, (МБ)

* источники финансового обеспечения не указаны

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2024 год в рамках указанной подпрограммы осуществлены расходы на общую сумму 14 881,0 тыс. руб. Показатели (индикаторы) на 2024 год достигнуты. Достигнут ожидаемый результат реализации подпрограммы - благоустроена территория у Винницкого Дома культуры площадью 7 689,0 кв.м.

Муниципальная программа «Культура в Винницком сельском поселении на 2024-2026 годы»

Согласно муниципальной программе «Культура в Винницком сельском поселении на 2024-2026 годы», утвержденной постановлением Администрации от 18.12.2023 №299:

Таблица № 38

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация МО «Винницкое сельское поселение»
Участник муниципальной программы	Муниципальное казенное учреждение «Винницкое библиотечно-культурное объединение»
Цели муниципальной программы	Создание условий для реализации стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания развития личности, ресурса роста человеческого потенциала, фактора обеспечения социальной стабильности и консолидации общества.
Задачи муниципальной программы	1. Создание условий для развития культурной самобытности, творческой самореализации населения Винницкого сельского поселения. 2. Создание комфортной и современной библиотечной среды.
Показатели (индикаторы) муниципальной программы	– число участников культурно-массовых мероприятий. – количество специалистов культурно досуговой деятельности, прошедших повышение профессиональной квалификации;

	– обучение ответственных лиц за электрохозяйство и тепловой энергии – приобретение (обновление) оборудования для МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение»; – среднее число книговыдач в расчёте на 1 тыс. человек Винницкого сельского поселения. – количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» на 1 тыс. человек Винницкого сельского поселения. – количество социокультурных мероприятий.
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	Программа реализуется в 2024 - 2026 годах, в один этап.
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	– увеличение к концу 2026 года числа участников культурно-массовых мероприятий составит не менее 2%; – количество специалистов культурно-досуговой деятельности, библиотекарей, прошедших повышение профессиональной квалификации, составит не более 2 человек в год. – обучение ответственных лиц за электрохозяйство и тепловой энергии 2 человека – количество приобретённого (обновлённого) оборудования для МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» составит не менее 3 единиц ежегодно; – среднее число книговыдачи в расчёте на 1 тыс. человек Винницкого сельского поселения ежегодно на 15 экземпляров больше по сравнению с предыдущим годом. – количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» на 1 тыс. человек Винницкого сельского поселения составит на 5 экземпляров больше по сравнению с предыдущим годом. – количество социокультурных мероприятий - не менее 200 ежегодно.

В паспорте Программы и подпрограмм указаны показатели (индикаторы), однако в тексте Программы отсутствуют методики их расчета, а также не приведены обоснования выбора указанных показателей (индикаторов), что в свою очередь не соответствует требованиям п. 3.7, 3.8 Методических указаний от 09.11.2021 № 216.

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Культура в Винницком сельском поселении на 2024-2026 годы» в 2024 году:

Таблица № 39

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 20.12.2023 №215		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025
в редакции от 18.12.2023	в редакции от 29.05.2024	в первоначальной редакции	в последней редакции	
10 298,0	10 498,0	10 298,0	11 589,5	11 589,5
1 959,9 (ОБ)	1 959,9 (ОБ)	5 289,8 (ОБ)	2 705,0 (ОБ)	2 705,0 (ОБ)
8 338,1 (МБ)	8 538,1 (МБ)	8 338,1 (МБ)	8 884,5 (МБ)	8 884,5 (МБ)

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2024 год в рамках указанной муниципальной программы осуществлены расходы на общую сумму 11 542,8 тыс. руб. (99,6% от утвержденных бюджетных ассигнований).

Подпрограмма «Сохранение и развитие культурного наследия и культурного потенциала населения Винницкого сельского поселения на 2024-2026 годы»

Согласно подпрограмме «Сохранение и развитие культурного наследия и культурного потенциала населения Винницкого сельского поселения на 2024-2026 годы» муниципальной программы «Культура в Винницком сельском поселении на 2024-2026 годы»:

Таблица № 40

Цели Подпрограммы	Создание условий для развития культурной самобытности, творческой самореализации населения Винницкое сельское поселение.
Задачи Подпрограммы	Повышение творческой и социальной активности населения Винницкого сельского поселения. Повышение профессионального уровня работников МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» Укрепление материально-технической базы МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение»
Показатели (индикаторы) Подпрограммы	Число участников и культурно-массовых мероприятий. Количество специалистов культурно досуговой деятельности прошедших повышение профессиональной квалификации. Обучение ответственных лиц за электрохозяйство и тепловой энергии Приобретение (обновление) оборудования для МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение»
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	Подпрограмма реализуется в 2024 - 2026 годах, в один этап.
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	– Увеличение к концу 2026 года численности участников культурно-массовых мероприятиях – Увеличение количество специалистов культурно-досуговой деятельности, прошедших повышение профессиональной квалификации – Количество приобретённого (обновлённого) оборудования для МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение». – Обучение ответственных лиц за электрохозяйство и тепловой энергии

По итогам 2024 года фактические значения показателей (индикаторов) превысили плановые. Число участников культурно-массовых мероприятий составило 20 601 человек при плане 10 200 (в 2,0 раза). План по приобретению оборудования выполнен на 200% (4 единицы при плане 2). Показатели (индикаторы) по повышению квалификации персонала выполнены в полном объеме. Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2024 году:

Таблица № 41

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 20.12.2023 №215		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025
в редакции (от 18.12.2023)	в редакции (от 29.05.2024)	в первоначальной редакции	в последней редакции	
5 289,8	5 289,8	5 289,8	5 817,4	5 770,8
1 002,5 (ОБ)	1 002,5 (ОБ)	1 959,9 (ОБ)	1 328,0 (ОБ)	1 328,0 (ОБ)
4 287,3 (МБ)	4 287,3 (МБ)	8 338,1 (МБ)	4 489,4 (МБ)	4 442,8 (МБ)

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2024 год в рамках указанной подпрограммы осуществлены расходы на общую сумму 5 770,8 тыс. руб. (100% от Сводной бюджетной росписи): оплачены расходы на обеспечение деятельности МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение: на оплату труда и начисления на оплату труда в сумме 1 172,9 тыс. руб., на закупку товаров, работ и услуг в сумме 1 923,6 тыс. руб., на уплату налога на имущество организаций в сумме 18,3 тыс. руб., на осуществление выплат стимулирующего характера работникам культуры в сумме 2 656,0 тыс. руб.

Подпрограмма «Развитие библиотечного обслуживания Винницкого сельского поселения на 2024-2026 годы»

Согласно подпрограмме «Развитие библиотечного обслуживания Винницкого сельского поселения на 2024-2026 годы» муниципальной программы «Культура в Винницком сельском поселении на 2024-2026 годы»:

Таблица № 42

Цели Подпрограммы	«Создание комфортной и современной библиотечной среды»
Задачи Подпрограммы	• Развитие и модернизация библиотечной системы Винницкого сельского поселения. • Повышение качества и разнообразия услуг, предоставляемых МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» населению Винницкого сельского поселения.
Показатели (индикаторы) Подпрограммы	– Среднее число книговыдач в расчёте на 1 тыс. человек Винницкого сельского поселения. – Количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» на 1 тыс. человек Винницкого сельского поселения. – Увеличение количества библиотекарей прошедших повышение профессиональной квалификации. – Количество приобретённого (обновлённого) оборудования для МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение».
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	Подпрограмма реализуется в 2024 - 2026 годах, в один этап.
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы	– Увеличение среднего числа книговыдач в расчёте на 1 тыс. человек Винницкого сельского поселения ежегодно по сравнению с предыдущим годом. – Увеличение количества экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» на 1 тыс. человек по сравнению с предыдущим годом. – Увеличение количества библиотекарей прошедших повышение профессиональной квалификации. – Количество приобретённого (обновлённого) оборудования для МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение».

С учетом сведений о достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы в 2024 году плановые значения всех показателей (индикаторов) достигнуты, Администрацией присвоена высокая степень

эффективности реализации данной подпрограммы. При этом фактические значения всех показателей (индикаторов) значительно превышают плановые, что свидетельствует о занижении прогнозных оценок их значений. Учитывая отсутствие в муниципальной программе методик расчета показателей (индикаторов), подтвердить эффективность реализации данной подпрограммы не представляется возможным.

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы в 2024 году:

Таблица № 43

Паспорт муниципальной программы		Решение совета депутатов муниципального образования от 20.12.2023 №215		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2025
в редакции (от 18.12.2023)	в редакции (от 29.05.2024)	в первоначальной редакции	в последней редакции	
5008,2	5 008,2	5 008,2	5772,1	5 772,0
957,4 (ОБ)	957,4 (ОБ)	957,4 (ОБ)	1 377,0 (ОБ)	1 377,0 (ОБ)
4 050,8 (МБ)	4 050,8 (МБ)	4 050,8 (МБ)	4395,1 (МБ)	4 395,0 (МБ)

Согласно отчёту об исполнении местного бюджета за 2024 год в рамках подпрограммы было освоено 5 771,9 тыс. руб. при плановом объёме 5 772,1 тыс. руб., что составило 99,9% от Сводной бюджетной росписи.

В структуре расходов средства были направлены на обеспечение деятельности МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение». На оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда было израсходовано 3 017,9 тыс. руб. Ещё 2 754,0 тыс. руб. составили расходы на осуществление выплат стимулирующего характера работникам культуры в рамках сохранения показателей (индикаторов) повышения оплаты труда. При этом мероприятия по поддержке развития общественной инфраструктуры муниципального значения в 2024 году не реализовывались, и объём их финансирования составил 0 рублей.

Наиболее значимым результатом стало не просто достижение, а существенное перевыполнение всех плановых значений показателей (индикаторов). Так, показатель (индикатор) по среднему числу книговыдач на 1 тыс. человек был перевыполнен на 15 процентов и составил 6373 человека, что свидетельствует о росте востребованности библиотечных услуг среди населения. Показатель (индикатор) количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» на 1 тыс. человек перевыполнен на 20 % и составил - 174 экземпляра. По показателю (индикатору) количество приобретённого (обновлённого) оборудования для МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» при плане 2 единицы составил за 2024 год 4 единицы. В полном объёме выполнена задача по повышению квалификации библиотечных работников.

Исполнение бюджетной сметы МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» за 2024 год по данным формы 0503117:

Таблица № 44
тыс.руб.

Наименование статей	Исполнение расходов за 2023 год	Утверждено на 2024 год	Исполнение за 2024 год	Неисполненные назначения
Всего расходов:	36 127,2	11 589,5	11 542,8	46,7
<i>Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций казенными учреждениями:</i>	<i>10 008,0</i>	<i>8 138,8</i>	<i>8 138,7</i>	<i>0,1</i>
Фонд оплаты труда учреждений	8 187,5	6 254,7	6 254,6	0,1
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда	10,9	0,0	0,0	0,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников	1 809,6	1 884,1	1 884,0	0,1
<i>Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд:</i>	<i>26 029,1</i>	<i>3 430,7</i>	<i>3 385,8</i>	<i>44,9</i>
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	702,6	143,0	143,0	0,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	25 326,5	3 287,7	3 242,8	44,9
<i>Уплата налогов, сборов и иных платежей</i>	<i>90,1</i>	<i>20,0</i>	<i>18,3</i>	<i>1,7</i>

В соответствии со статьями 158, 161, 162, 221 БК РФ, Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, а также постановлением Администрации муниципального образования «Винницкое сельское поселение» от 25.01.2019 №8 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования «Винницкое сельское поселение» Подпорожского муниципального района Ленинградской области» (далее – Порядок), бюджетная смета муниципального казенного учреждения «Винницкое библиотечно-культурное объединение» на 2024 год была составлена в соответствии с указанным Порядком на основании доведенных объемов бюджетных ассигнований.

Бюджетная смета утверждена директором учреждения и согласована главным распорядителем бюджетных средств – Главой администрации Винницкого сельского поселения 20 декабря 2023 года, что соответствует требованиям пункта 3.1 Порядка об утверждении сметы в течение 10 рабочих дней со дня доведения лимитов бюджетных обязательств. Общий объем бюджетных ассигнований, утвержденный бюджетной сметой на 2024 год, соответствует показателям сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 и составил 11 589,5 тыс. руб.

Согласно данным по форме 0503117 за 2024 год, фактическое кассовое исполнение по разделу «Культура, кинематография», в рамках которого финансируется учреждение, составило 11 542,8 тыс. рублей.

Штатное расписание МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» предусматривало на 2024 год 8,5 штатных единиц. Оплата труда работников осуществляется в соответствии с Положением об оплате труда и стимулировании работников учреждения, утвержденным приказом директора МКУ «Винницкое библиотечно-культурное объединение» от 30.10.2020 № 27-З.

7. Анализ использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе анализ формирования и реализации программы приватизации муниципального имущества

Сведения о движении имущества, находящегося в оперативном управлении и состоящего на балансе муниципального образования по данным бюджетного учета (Баланс (ф. 0503130), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на 01.01.2024 и на 01.01.2025, представлены в таблице №45:

Таблица № 45

Наименование	Остаток на 01.01.2024	Поступление	Выбытие	Остаток на 01.01.2025
<i>Основные средства (остаточная стоимость)</i>	3 590,8	3272,2	44,9	6 818,1
Нежилые помещения (здания и сооружения)	870,2	-	32,6	837,6
Машины и оборудование	83,1	7,9	31,8	59,2
Транспортные средства	-	2 413,3*	-	2 413,3
Инвентарь производственный и хозяйственный	1 719,7	600,0	-	2 319,7
Прочие основные средства	917,8	251,0	12,4	1 156,4
<i>Непроизведенные активы (земля)</i>	15 210,8	8 308,3	7 910,5	15 608,6
<i>Материальные запасы</i>	1 838,0	2 006,8	2 371,5	1 473,2

* автомобиль *Naval Jolion* получен безвозмездно в рамках межбюджетной передачи от Администрации Подпорожского муниципального района

Сведения о движении имущества, находящегося в муниципальной казне и состоящего на балансе муниципального образования по данным бюджетного учета (Баланс (ф. 0503130), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на 01.01.2024 и на 01.01.2025, представлены в таблице № 46:

Таблица № 46

Наименование	Остаток на 01.01.2024 Сумма, тыс. руб	Поступление Сумма, тыс. руб	Выбытие Сумма, тыс. руб	Остаток на 01.01.2025 Сумма, тыс. руб
Недвижимое имущество, составляющее казну	99 340,9	12 651,2	13 295,6	98 696,5
Движимое имущество в составе имущества казны	31949,2	-	17 066,0	14 883,2

В соответствии с Пояснительной запиской, в 2024 году в казну поступили объекты недвижимости на сумму 12 651,2 тыс. руб., в том числе: тротуарные сети, теплосеть от котельной №14, 20 квартир в различных населенных пунктах поселения, а также объекты водоснабжения (скважина, резервуар, сети). Выбытие имущества казны на сумму 13 295,6 тыс. руб. обусловлено приватизацией 2 жилых помещений, списанием 4 объектов недвижимости в связи с их непригодностью (Пелдушский сельский клуб, Шондовский сельский клуб, дымовые трубы котельных), а также передачей Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом объектов водоснабжения и земельных участков на сумму 11 118,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что согласно реестру имущества муниципального образования, размещенному на официальном сайте Администрации, земельные участки числятся в муниципальной казне, тогда как согласно Сведениям о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на 01.01.2024 и на 01.01.2025 земельные участки в муниципальной казне не состоят, а отражены в составе непроизведенных активов, закрепленных за Администрацией на праве оперативного управления.

По результатам анализа списания объектов основных средств установлено, что на основании инвентаризации и соответствующих распорядительных документов списаны основные средства, в том числе стоимостью свыше 10 тыс. руб., на общую сумму 44,9 тыс. руб. (включая Башню «Рижского» на 32,6 тыс. руб.) в связи с непригодностью их дальнейшего использования. Вместе с тем, в Пояснительной записке отсутствуют сведения об отражении выбывшего с балансового учета имущества на забалансовом счете 02 «Материальные ценности, принятые на хранение», что не соответствует пункту 335 Инструкции от 01.12.2010 № 157н.

По состоянию на 01.01.2024 и на 01.01.2025 на забалансовом счете 25 числится имущество, переданное в возмездное пользование (аренду). Согласно Пояснительной записке, поступления от операционной аренды за 2024 год составили 790,5 тыс. руб. В Перечне муниципального имущества, предназначенного для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденном решением Совета депутатов от 24.06.2021 № 97, значатся 2 объекта недвижимости (нежилые здания), которые на дату

формирования перечня были переданы в аренду. Актуализация данного перечня после 2021 года, согласно представленным документам, не производилась.

На счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» в 2024 году отражена передача Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом объектов недвижимости (водоснабжения и земельных участков) балансовой стоимостью 11 118,0 тыс. руб., что подтверждается соответствующими решениями и документами на безвозмездную передачу.

Согласно представленной Пояснительной записке, предоставление в аренду (пользование) или продажа объектов муниципального имущества, в том числе состоящих на 01.01.2025 на балансе земельных участков, не планируется ввиду отсутствия соответствующего спроса. Кроме того, программы приватизации муниципального имущества Винницкого сельского поселения на 2024 год не утверждались.

Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) на балансе муниципального образования на 01.01.2025 объекты незавершенного строительства, а также финансовые вложения и вложения в финансовые активы отсутствуют.

Результаты анализа муниципального имущества свидетельствуют об имеющейся ограниченности использования муниципального имущества в качестве инструмента социально-экономического развития муниципального образования. В перечне муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования, и свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, числится два нежилых здания, помещения в которых переданы в аренду.

8. Анализ исполнения местного бюджета в части источников финансирования дефицита местного бюджета, динамики остатков средств местного бюджета и причин их образования, анализ состояния муниципального долга

В соответствии с решениями о бюджете муниципального образования на 2022, 2023 и 2024 годы и соответствующие плановые периоды первоначально местный бюджет был сбалансирован без дефицита. В результате вносимых изменений бюджеты на 2022 и 2024 годы были сбалансированы с дефицитом и исполнены с дефицитом, тогда как бюджет на 2023 год после изменений был утвержден с дефицитом, но исполнен с профицитом. Динамика основных показателей представлена в таблице №47:

Таблица № 47
тыс.руб.

	2022 год			2023 год			2024 год		
	Решение от 23.12.2021 №122	Решение от 23.12.2021 №122 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2023	Решение от 20.12.2022 №166	Решение от 20.12.2022 №166 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2024	Решение от 20.12.2023 №215	Решение от 20.12.2023 №215 (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2025
Доходы бюджета	40 974,1	42 560,2	43 202,5	47 606,8	60 168,7	60 779,7	62 198,6	390 598,6	363 075,7
Расходы бюджета	40 974,1	47 953,6	44 144,6	47 606,8	62 156,3	59 432,3	63 355,7	368 786,3	366 293,4
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	0,0	-5 393,4	-942,1	0,0	-1 987,6	1 347,4	-1 157,1	21 812,3	-3 217,7

В соответствии с решениями о бюджете на 2022²⁹, 2023³⁰ и 2024³¹ годы и плановые периоды с уточнениями источниками внутреннего финансирования дефицита местного бюджета являются изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Согласно Ведомостям по движению свободного остатка средств бюджета (ф. 0531819) на 01.01.2023 остаток средств бюджета составил 5 191,0 тыс. руб., на 01.01.2024 – 6 538,4 тыс. руб. (рост на 1 347,4 тыс. руб. или на 26,0% относительно 01.01.2023), на 01.01.2025 – 3 320,7 тыс. руб. (снижение на 3 217,7 тыс. руб. или на 49,2% относительно 01.01.2024), что позволило повысить уровень собственной ликвидности³² муниципального образования (в 2022 году – 141,1%, в 2023 году – 132,0%), однако в 2024 году произошло его снижение до 10,9%.

Долговые обязательства у МО Винницкое сельское поселение в период 2022-2024 годов отсутствуют, расходы по обслуживанию муниципального долга не осуществлялись. Согласно результатам оценки качества муниципальных финансов, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области³³ в соответствии с Порядком осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области за 2024 год, МО Винницкое сельское поселение отнесено к группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости. Отсутствие муниципального долга является признаком высокой бюджетной и долговой устойчивости муниципального образования.

Значительный рост объема доходов и расходов в 2024 году связан с поступлением крупных межбюджетных трансфертов на реализацию

²⁹ Утверждено Советом депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 23.12.2021 №122

³⁰ Утверждено Советом депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 20.12.2022 №166

³¹ Утверждено Советом депутатов муниципального образования «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 20.12.2023 №215

³² Соотношение остатков на счетах и среднемесячных расходов местного бюджета

³³ Размещено на официальном сайте Комитета финансов Ленинградской области в сети Интернет: <https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhethnaya-politika/ocenka/monitoring/>

инфраструктурных проектов. При этом, образование дефицита по итогам года в условиях существенного роста доходов указывает на необходимость усиления контроля за кассовым исполнением бюджета и своевременным освоением целевых средств.

Сложившаяся финансовая ситуация, характеризующаяся дефицитом при одновременном отсутствии долговых обязательств и снижении ликвидности, может свидетельствовать о недостаточности собственных финансовых ресурсов для софинансирования инвестиционных проектов и необходимости оптимизации бюджетного процесса. Реализации комплексных проектов развития препятствует отсутствие утвержденной стратегии социально-экономического развития муниципального образования и низкое качество муниципальных программ.

Краткие итоги и выводы:

1. В муниципальном образовании отсутствует утвержденная стратегия социально-экономического развития на долгосрочный период, что не позволяет в полной мере оценить эффективность проводимой бюджетной и социально-экономической политики и согласованность муниципальных программ с долгосрочными целями развития. Имеющийся Прогноз социально-экономического развития на 2024–2026 годы содержит противоречивые данные и не в полной мере обеспечивает достоверную основу для бюджетного планирования:

- в части оценки уровня безработицы;
- в части увеличения объектов социально-культурной сферы;
- в части увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
- в части роста доходов бюджета Винницкого сельского поселения, основанного на развитии сельскохозяйственного производства.

2. Бюджет муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов сформирован в соответствии с бюджетным законодательством. В течение 2024 года в решение о бюджете 3 раза вносились изменения, в результате которых доходы увеличены на 528,0% и составили 390 598,6 тыс. руб. (преимущественно за счет роста безвозмездных поступлений), а расходы увеличены на 526,8% от первоначально утвержденных объемов и составили 397 136,7 тыс. руб. При этом в представленных материалах не в полной мере отражены обоснования и расчеты, послужившие основанием для указанных изменений. Бюджет на 2024 год первоначально утвержден с дефицитом в сумме 1 157,1 тыс. руб., с учетом внесенных изменений – в сумме 6 538,1 тыс. руб. Источником покрытия дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах бюджета.

В результате внесенных изменений в Сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств МО Винницкое сельское поселение по состоянию на 01.01.2025 составили 368 786,1 тыс. рублей, что на 482,1% превышает объем бюджетных ассигнований на 2024 год в Сводной бюджетной росписи на 01.01.2024

3. Исполнение доходной части бюджета за 2024 год составило 363 075,7 тыс. руб. или 93,0% от уточненного плана. Наблюдается значительная зависимость местного бюджета от безвозмездных поступлений, доля которых в общем объеме доходов достигла 97,7%. Собственные налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 8 514,8 тыс. руб. или на 91,8%, их удельный вес в доходах бюджета незначителен (2,3%), что свидетельствует о низком уровне финансовой самостоятельности.

3.1. По состоянию на 01.01.2025 дебиторская задолженность по доходам, администрируемым главными администраторами МО Винницкое сельское поселение, составляет – 3 313,4 тыс. руб. (увеличение по сравнению с дебиторской задолженностью по доходам на 01.01.2024 на 2 060,8 тыс. руб.). В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2024 и 01.01.2025 Администрацией не отражена долгосрочная дебиторская задолженность, что не соответствует пункту 167 Инструкции от 28.12.2010 №191н.

3.2. Администрацией муниципального образования проводятся комиссии по работе с должниками. В 2024 году проведено 3 заседания по работе с недоимщиками по налоговым и неналоговым платежам, приглашено 27 должников, фактически явилось 4, погашена задолженность на 4,0 тыс. руб.

3.3. Выявлены недостатки в администрировании доходов от аренды муниципального имущества, в том числе отсутствие индексации арендной платы в отдельных договорах, что ведет к недопоступлению средств в бюджет и не соответствует Основным направлениям бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2022-2024 годы, согласно которым в 2022-2024 годах будет продолжена работа по повышению эффективности управления имуществом, находящимся в собственности муниципального образования, и его более рациональному использованию.

Администрацией в 2024 году недоначислена арендная плата в местный бюджет по договору аренды объектов теплоснабжения от 29.08.2019 б/н (отсутствует индексация арендной платы на коэффициент инфляции, утвержденный федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год) в общей сумме 25,3 тыс. руб.

3.4. Налоговые расходы муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов в полном объеме обусловлены предоставлением налоговых льгот и вычетов по земельному налогу.

Паспорт налоговых расходов не содержит информацию для оценки эффективности предоставляемых льгот. Отсутствие целевых показателей и данных о получателях налоговых преференций не позволяет подтвердить обоснованность этих расходов и их соответствие заявленным целям социально-экономической политики.

3.5. Безвозмездные поступления в 2024 году составили 354 560,9 тыс. руб., или 92,6% от утвержденных бюджетных назначений (382 912,3 тыс. руб.). Доля дотаций в общей структуре безвозмездных поступлений сократилась с 62,3% в 2023 году до 9,5% в 2024 году. Наибольший удельный вес в 2024 году составляют

субсидии в сумме 297 016,7 тыс. руб. или 84,1% от суммы безвозмездных поступлений, что может свидетельствовать о смене приоритетов в межбюджетных трансфертах в сторону целевого финансирования.

4. Анализ эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности показал, что они обеспечивают финансовую устойчивость и исполнение расходных обязательств муниципального образования. Однако сохраняется высокая зависимость от межбюджетных трансфертов при умеренном росте собственных доходов.

5. Исполнение расходной части бюджета за 2024 год составило 366 293,4 тыс. руб. или 99,3% от уточненных бюджетных назначений, при этом сохраняется неравномерность кассового исполнения бюджета в течение года. Структура расходов претерпела существенные изменения в связи с реализацией крупных инвестиционных проектов, в первую очередь в сфере жилищно-коммунального хозяйства (расходы выросли в 11,8 раза к 2023 году).

5.1. Муниципальным образованием в 2024 году соблюдены требования ст. 136 БК РФ в части соответствия расходных обязательств полномочиям органов местного самоуправления, а также в части соблюдения норматива расходов на содержание органов местного самоуправления. Фактический объем расходов на содержание органов местного самоуправления в 2024 году составил 10 925,8 тыс. рублей. Рассчитанная в соответствии БК РФ доля данных расходов в общем объеме налоговых доходов бюджета (7 086,2 тыс. рублей), увеличенном на сумму дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (33 663,0 тыс. рублей), составила 26,8% при установленном на 2024 год нормативе 29,1%.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальным образованием не превышен.

5.2. Исполнение расходов на осуществление закупок в 2024 году составило 345 814,9 тыс. руб. Структура расходов претерпела существенные изменения в связи с реализацией крупных инвестиционных проектов. Бюджетные ассигнования в ходе исполнения бюджета были увеличены в 8 раз, при этом основная часть средств (84% или 290,6 млн руб.) была направлена на бюджетные инвестиции для приобретения жилых помещений в рамках программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Исполнение по данному направлению составило 100%. Расходы на обеспечение текущих муниципальных нужд исполнены на 96,5%.

6. Муниципальные программы исполнены на 99,9% от плановых назначений. Вместе с тем сохраняется формальный подход к их формированию и оценке эффективности: в программах отсутствуют методики расчета целевых показателей, не в полной мере представлены результаты оценки их эффективности, имеются недостатки в увязке мероприятий с целями и задачами программ.

Методические указания по разработке и реализации муниципальных программ МО Винницкое сельское поселение, утвержденные постановлением Администрации МО «Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области» от 09.11.2021 № 216, не

соответствуют Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, доведенным письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023.

7. Отсутствие муниципального долга и в целом сбалансированный бюджет свидетельствуют о высокой долговой устойчивости муниципального образования. Однако значительный рост доходов и расходов в 2024 году, обусловленный крупными инфраструктурными проектами, привел к исполнению с дефицитом и резкому снижению ликвидности до 10,9%. Это указывает на недостаточность собственных финансовых ресурсов для софинансирования инвестиционных проектов. Реализации комплексных проектов развития препятствует отсутствие утвержденной стратегии социально-экономического развития и низкое качество муниципальных программ, что требует оптимизации бюджетного процесса и усиления контроля за кассовым исполнением.

Долговые обязательства у МО Винницкое сельское поселение в период 2022-2024 годов отсутствуют, расходы по обслуживанию муниципального долга не осуществлялись. Согласно результатам оценки качества муниципальных финансов, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с Порядком осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области за 2024 год, МО Винницкое сельское поселение отнесено к группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости. Отсутствие муниципального долга является признаком высокой бюджетной и долговой устойчивости муниципального образования.

Предложения:

Администрации Винницкого сельского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области:

1. Принять меры по повышению качества и обоснованности прогноза социально-экономического развития муниципального образования, обеспечив устранение внутренних противоречий в отчетных данных (в частности, по показателям рынка труда) и проведение анализа динамики и факторов изменения основных прогнозных показателей.

2. Принять меры по совершенствованию системы муниципальных программ, обеспечив наличие методик расчета целевых показателей, повышение качества планирования, устранение формального подхода к оценке эффективности и обеспечение содержательной увязки мероприятий с целями и задачами программ.

Обеспечить разработку и реализацию муниципальных программ в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ.

3. Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на увеличение собственной доходной базы местного бюджета, включая:

- проведение инвентаризации и вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых муниципальных земельных участков и объектов недвижимого имущества;
- активизацию работы по выявлению объектов, не учтенных в налоговой базе, и их постановке на кадастровый учет;
- совершенствование механизмов управления муниципальной собственностью, в том числе пересмотр условий договоров аренды в части обязательной индексации арендной платы.

4. Обеспечить приведение условий договоров аренды муниципального имущества в соответствие с законодательством, в том числе применять ежегодную индексацию арендной платы в соответствии с условиями договоров и требованиями методики прогнозирования доходов.

5. Устранить выявленные нарушения в ведении бюджетного учета, в части корректного отражения дебиторской задолженности (в том числе долгосрочной) в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), и не допускать их в дальнейшем.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.Н. Морозова