



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004

Тел.: (8182) 21-53-53, 21-56-13,

Факс: (8182) 20-03-43

E-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 28 НОЯ 2025 № 002-13/274
на № _____ от _____

Руководителям
законодательных органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации

(по списку)

О законодательной инициативе

Уважаемые коллеги!

Направляем вам копию постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 26 ноября 2025 года № 861 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Просим вас поддержать проект федерального закона.

Приложение:

- 1) постановление Архангельского областного Собрания депутатов о законодательной инициативе – на 2 л. в 1 экз.
- 2) текст законопроекта – на 3 л. в 1 экз.
- 3) пояснительная записка к законопроекту – на 5 л. в 1 экз.
- 4) финансово-экономическое обоснование – на 1 л. в 1 экз.
- 5) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, или принятию – на 1 л. в 1 экз.

Председатель

Е.В. Прокопьева

Онуфриева Татьяна Анатольевна
(8182) 28-56-35



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
восьмого созыва (двадцать первая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 ноября 2025 года № 861

О законодательной инициативе
Архангельского областного Собрания
депутатов по внесению проекта
федерального закона «О внесении
изменений в статью 19 Федерального
закона «Об общих принципах организа-
ции местного самоуправления в единой
системе публичной власти»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и пунктом 3 статьи 22 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».
2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю руководителя администрации – директору правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечеву Игорю Сергеевичу.
3. Направить проект федерального закона сенаторам Российской Федерации – представителям от Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Статья 1

Внести в статью 19 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2025, № 12, ст. 1200) следующие изменения:

1) часть 21 изложить в следующей редакции:

«21. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе своим указом назначить временно исполняющего полномочия главы муниципального образования на период до вступления в должность избранного главы муниципального образования в случае:

- 1) истечения срока полномочий главы муниципального образования;
- 2) признания муниципальных выборов главы муниципального образования, если глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, несостоявшимися или недействительными.»;

2) дополнить частью 21.1 следующего содержания:

«21.1. В случаях, предусмотренных частью 21 настоящей статьи, до издания высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации указа о назначении временно исполняющего полномочия главы муниципального образования временное исполнение полномочий главы муниципального образования осуществляется первым заместителем главы муниципального образования, а при его отсутствии – заместителем главы муниципального образования в соответствии с установленным главой муниципального образования распределением обязанностей.»;

3) часть 22 изложить в следующей редакции:

«22. В случае, если глава муниципального образования не может

осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, отпуск, служебная командировка), их временно исполняет первый заместитель главы муниципального образования, а при его отсутствии – заместитель главы муниципального образования в соответствии с установленным главой муниципального образования распределением обязанностей.

Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования в случаях, предусмотренных частью 6 настоящей статьи и частью 16 статьи 21 настоящего Федерального закона, назначается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации на срок до дня избрания главы муниципального образования в установленном порядке и вступления его в должность.»;

4) дополнить частью 22.1 следующего содержания:

«22.1. В случае, если глава муниципального образования не может осуществлять свои полномочия в связи с обстоятельствами, предусмотренными частью 22 настоящей статьи, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации своим указом вправе назначить временно исполняющего полномочия главы муниципального образования на период действия указанных обстоятельств. В указанном случае исполнение обязанностей главы муниципального образования лицом, определенным в соответствии с частью 22 настоящей статьи, прекращается.»;

5) часть 23 дополнить словами «и является лицом, одновременно замещающим государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность»;

6) дополнить частью 23.1 следующего содержания:

«23.1. Статус лица, временно исполняющего полномочия главы муниципального образования в соответствии с частями 21.1 и 22 настоящей статьи, определяется уставом муниципального образования.»;

7) дополнить частью 24.1 следующего содержания:

«24.1. Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования, наделенный полномочиями в соответствии с настоящей статьей, не вправе вносить предложения об изменении устава муниципального образования.»;

8) дополнить частью 27.1 следующего содержания:

«27.1. На временно исполняющего полномочия главы муниципального образования не распространяются требования, указанные в части 27 настоящей статьи, если до назначения на эту должность он замещал должность, в отношении которой предусмотрена обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и эти сведения им были представлены в год назначения, а также если он назначен на эту должность в период, в течение которого эти сведения должны быть представлены в соответствии с частью 26 настоящей статьи.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 19
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в единой системе публичной власти»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – проект федерального закона) подготовлен в целях совершенствования правового регулирования статуса временно исполняющего полномочия главы муниципального образования.

По сравнению с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) урегулированы вопросы:

назначения временно исполняющего полномочия главы муниципального образования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в случае, если кандидат на должность главы муниципального образования не набрал число голосов, необходимое для принятия решения представительным органом муниципального образования об избрании главы муниципального образования из своего состава, а также в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности (часть 22 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ);

наделения временно исполняющего полномочия главы муниципального образования правами и обязанностями главы муниципального образования (часть 23 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ);

ограничения объема полномочий временно исполняющего полномочия главы муниципального образования (часть 24 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ);

распространения на временно исполняющего полномочия главы муниципального образования обязанностей, ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции, включая представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение 15 дней со дня назначения (части 25 – 27 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ);

досрочного прекращения полномочий временно исполняющего полномочия главы муниципального образования (часть 28 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ).

Отдельные из указанных новаций по смыслу совпадают с нормами Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

Подход к правовому регулированию статуса временно исполняющего полномочия главы муниципального образования, предусмотренный Федеральным законом № 33-ФЗ, по ряду существенных законоположений отличается от подхода к правовому регулированию статуса временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, предусмотренного Федеральным законом № 414-ФЗ.

Принцип единства системы публичной власти (часть 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации, часть 4 статьи 1 Федерального закона № 33-ФЗ, часть 1 статьи 1 Федерального закона № 414-ФЗ) предполагает унифицированный подход к правовому регулированию организации органов публичной власти. С учетом этого проектом федерального закона предлагается:

1) предусмотреть право высшего должностного лица субъекта Российской Федерации своим указом назначить временно исполняющего полномочия главы муниципального образования на период до вступления в должность избранного главы муниципального образования в случае истечения срока полномочий главы муниципального образования или признания муниципальных выборов главы муниципального образования несостоявшимися или недействительными.

Аналогичное положение предусмотрено пунктами 3 и 4 части 1 статьи 27 Федерального закона № 414-ФЗ, согласно которым Президент Российской Федерации вправе своим указом назначить временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации на период до вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в случае истечения срока полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации или признания выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации несостоявшимися или недействительными.

Федеральный закон № 33-ФЗ не предусматривает правовое регулирование в случае истечения срока полномочий главы муниципального образования или неизбрания нового главы муниципального образования, например, определенным составом представительного органа муниципального образования (из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса). Этому способствуют различные обстоятельства: необеспечение своевременного назначения конкурса на замещение должности главы муниципального образования; отсутствие кандидатов для проведения конкурса на замещение должности главы муниципального образования; признание конкурса на замещение должности главы муниципального образования несостоявшимся; отклонение представительным органом муниципального образования кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В этом случае Федеральный закон № 33-ФЗ не предусматривает полномочие высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по назначению временно исполняющего полномочия главы муниципального образования, однако в аналогичном случае (если кандидат на должность главы муниципального образования не набрал число голосов, необходимое для принятия решения

представительным органом муниципального образования об избрании главы муниципального образования из своего состава) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации назначает временно исполняющего полномочия главы муниципального образования (часть 6 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ).

Указанная ситуация создает условия для сохранения на длительное время полномочий ранее избранного главы муниципального образования, срок полномочий которого фактически истек. Это препятствует обеспечению принципа непрерывности осуществления функций выборной публичной власти на уровне местного самоуправления, на необходимость соблюдения которого неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации (к примеру, постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 27 июня 2013 года № 15-П, от 23 ноября 2021 года № 50-П, определение Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июля 2012 года № 1487-О);

2) предусмотреть, что до издания высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации указа о назначении временно исполняющего полномочия главы муниципального образования временное исполнение его полномочий осуществляется первым заместителем главы муниципального образования, а при его отсутствии – заместителем главы муниципального образования в соответствии с установленным главой муниципального образования распределением обязанностей.

Аналогичный подход применяется в части 2 статьи 27 Федерального закона № 414-ФЗ при определении временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации до издания Президентом Российской Федерации указа о назначении временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;

3) установить, что в случае, если глава муниципального образования не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, отпуск, служебная командировка), их временно исполняет первый заместитель главы муниципального образования, а при его отсутствии – заместитель главы муниципального образования в соответствии с установленным главой муниципального образования распределением обязанностей.

Реализация данного законоположения актуальна в ситуации, когда обстоятельства, временно препятствующие осуществлению полномочий главы муниципального образования, носят длительный характер.

Такой же подход применяется в части 3 статьи 27 Федерального закона № 414-ФЗ при определении временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в случае наличия обстоятельств, временно препятствующих высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации осуществлять свои полномочия;

4) предусмотреть, что временно исполняющий полномочия главы муниципального образования одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность.

Часть 23 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ предусматривает, что временно исполняющий полномочия главы муниципального образования обладает правами и обязанностями главы муниципального образования. При этом глава муниципального образования одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность (часть 20 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ). В этом случае указанный правовой статус временно исполняющего полномочия главы муниципального образования создает неопределенность в отношении статуса, к примеру, заместителя главы муниципального образования, временно исполняющего полномочия главы муниципального образования и одновременно являющегося муниципальным служащим. В такой ситуации неясно, сохраняется ли за ним статус муниципального служащего или он становится лицом, замещающим муниципальную должность. Это, в свою очередь, создает неопределенность в отношении предоставления указанному заместителю главы муниципального образования гарантий в связи с осуществлением им полномочий лица, замещающего муниципальную должность.

Предлагаемый проектом федерального закона подход к обеспечению единого статуса главы муниципального образования и временно исполняющего полномочия главы муниципального образования в настоящее время применяется при определении статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Так, согласно части 5 статьи 27 Федерального закона № 414-ФЗ временно исполняющий обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации обладает правами и обязанностями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и является лицом, одновременно замещающим государственную должность Российской Федерации и государственную должность субъекта Российской Федерации;

5) установить запрет на внесение временно исполняющим полномочия главы муниципального образования предложений об изменении устава муниципального образования.

Такой же запрет применительно к предложениям об изменении конституции (устава) субъекта Российской Федерации установлен в отношении временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (пункт 1 части 7 статьи 27 Федерального закона № 414-ФЗ);

6) предусмотреть, что в ситуации, когда временно исполняющий полномочия главы муниципального образования представил сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в год его назначения или в соответствии с частью 26 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ в порядке, установленном для главы муниципального

образования, на него не распространяются требования по дополнительному представлению указанных сведений.

Аналогичный подход применяется в части 11 статьи 27 Федерального закона № 414-ФЗ, согласно которой на временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации не распространяются требования по дополнительному представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, если до назначения на эту должность он замещал должность, в отношении которой предусмотрена обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и эти сведения им были представлены в год назначения, а также если он назначен на эту должность в период, в течение которого эти сведения должны быть представлены в общем порядке.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в единой системе публичной власти»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева