



1 ДЕК 2025
№ 7268-1/25-060-3

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и в статью 3 областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и в статью 2 областного закона «О внесении изменений в областной закон «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бибенина С.М. от 17.11.2025 № 7268-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и в статью 3 областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и в статью 2 областного закона «О внесении изменений в областной закон «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области», внесенного Правительством Ленинградской области (далее – проект областного закона, законопроект).

Законопроектом предлагается:

1. Установить с 01.01.2026 по 31.12.2030 пониженную налоговую ставку по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения

(далее - УСН), в размере двух процентов вместо шести процентов для налогоплательщиков – организаций и индивидуальных предпринимателей, выбравших объектом налогообложения доходы, признанных субъектами креативных (творческих) индустрий и включенных в реестр субъектов креативных (творческих) индустрий, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области, в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2024 № 330-ФЗ «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации», в связи с чем областной закон от 12.10.2009 № 78-оз «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 78-оз) предлагается дополнить новой статьей¹.

2. Продлить до 2030 года применение налоговой ставки в размере двух процентов по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, для категории налогоплательщиков – организаций потребительской кооперации, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации», а также для хозяйственных обществ, единственными учредителями которых являются потребительские общества и их союзы, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Ленинградской области в соответствии с указанным Законом Российской Федерации, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы¹ (далее – организации потребительской кооперации).

Согласно пояснительной записке к законопроекту проект областного закона разработан в целях стимулирования развития субъектов креативных (творческих) индустрий в Ленинградской области и дополнительной поддержки организаций потребительской кооперации Ленинградской области, обеспечивающих реализацию населению труднодоступных и отдаленных населенных пунктов товаров первой необходимости.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.08.2025 № 745 утвержден Порядок формирования и ведения реестра субъектов креативных (творческих) индустрий, осуществляющих деятельность в Ленинградской области. Приказом комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области от 25.08.2025 № 14-п утверждены критерии отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных (творческих) индустрий, осуществляющим деятельность в Ленинградской области, и Порядок подтверждения соответствия физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей критериям отнесения к субъектам креативных (творческих) индустрий, осуществляющим деятельность в Ленинградской области.

¹ Законопроектом предлагается изменение в часть 2 статьи 3 областного закона от 05.04.2021 № 33-оз «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и в статью 2 областного закона «О внесении изменений в областной закон «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 05.04.2021 № 33-оз).

По состоянию на 19.11.2025 в Реестр субъектов креативных (творческих) индустрий, осуществляющих деятельность в Ленинградской области², внесены 13 юридических лиц, 45 индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) и 9 физических лиц.

Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года поставлена задача в рамках достижения национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» по увеличению доли креативных индустрий в экономике и утвержден соответствующий статистический показатель (индикатор), плановое значение которого установлено на уровне 6% к 2030 году. Согласно пояснительной записке к законопроекту для решения обозначенной задачи Ленинградской области необходимо к 2030 году обеспечить достижение указанного показателя на уровне не ниже 3%. В таблице №1 приведена информация о динамике валовой добавленной стоимости (далее – ВДС) креативной экономики и ее доле в валовом внутреннем продукте Российской Федерации (далее - ВВП) и валовом региональном продукте Ленинградской области (далее - ВРП) по данным Росстата³ в 2019-2023 годах:

Таблица №1

		2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Российская Федерация	ВДС, млрд. руб.	2893,9	3143,7	4217,4	4806,1	6165,4
	Доля ВДС в ВВП, %	3,0	3,3	3,5	3,4	3,9
Ленинградская область	ВДС, млрд. руб.	17,0	18,9	22,2	28,5	33,3
	Доля ВДС в ВРП, %	1,4	1,5	1,5	1,7	1,7

Согласно пояснительной записке к законопроекту количество плательщиков налога, взимаемого в связи с применением УСН (объект налогообложения «доходы»), по видам деятельности в сфере креативных индустрий в 2024 году составило 1829 ед. С учетом прогнозируемого количества потенциальных субъектов креативных индустрий из числа хозяйствующих субъектов, ведущих соответствующие виды деятельности, ожидаемое количество получателей преференции согласно законопроекту оценивается в количестве 800 ед.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года⁴ целью стимулирования предпринимательской активности является увеличение доходности сектора малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) путем создания на территории Ленинградской области устойчивой системы, обеспечивающей конкурентоспособность региона по приоритетным направлениям: туризм, обрабатывающие производства, информационные технологии, инжиниринговые центры и технологические компании, социальный бизнес, *креативные (творческие) индустрии*.

Областным законом от 05.04.2021 № 33-оз для организаций потребительской кооперации с 01.01.2021 по 31.12.2025 установлена налоговая ставка налога, взимаемого в связи с применением УСН, в размере двух процентов.

² <https://msp.lenobl.ru/ru/deiatelnost/podderzhka-kreativnyh-industrij/reestr-kreativnyh-tvorcheskih-industrij-osushествlyayushih-deyatelnost/>.

³ <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts>.

⁴ Утверждена областным законом от 23.06.2025 №70-оз.

Согласно пояснительной записке к законопроекту организации потребительской кооперации системы Леноблпотребсоюза обслуживают 724 населенных пункта Ленинградской области, из них около 400 населенных пунктов с численностью от 10 до 100 человек; 70% объектов торговли находятся в сельской местности и их деятельность является убыточной.

В связи с внесенными в действующее налоговое законодательство Российской Федерации изменениями⁵ большинство организаций потребительской кооперации Леноблпотребсоюза, применяющих УСН, с 01.01.2025 являются плательщиками налога на добавленную стоимость (далее - НДС), что повлекло увеличение налоговой нагрузки.

В соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее - проект Федерального закона № 1026190-8) с 01.01.2026 снижается порог доходов для налогоплательщиков, применяющих УСН, при превышении которого возникает обязанность по уплате НДС, с 60,0 млн. руб. до 20,0 млн. руб. за 2025 год, до 15 млн. руб. за 2026 год, до 10 млн. руб. за 2027 год и последующие годы, а также повышается общая ставка НДС до 22%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту принятие указанных изменений повлечет необходимость для всех организаций Леноблпотребсоюза уплаты НДС: согласно предварительным расчетам общая сумма уплачиваемых налогов в 2026 году составит 586,0 млн. руб., сумма уплачиваемого НДС увеличится примерно до 160,0 млн. руб. Кроме того, согласно проекту Федерального закона № 1026190-8 для организаций торговли по страховым взносам будет отменена льготная ставка в размере 15%⁶, что повлечет увеличение в 2026 году суммы уплачиваемых страховых взносов на 44,0 млн. руб.

Следует отметить, что какие-либо документы, подтверждающие расчеты, приведенные в пояснительной записке, в материалах к законопроекту не представлены.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона его принятие не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета Ленинградской области и местных бюджетов Ленинградской области, сумма возможных выпадающих доходов консолидированного бюджета Ленинградской области не превысит 60,0 млн. руб.

⁵ Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

⁶ В настоящее время согласно пункту 2.4 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации все субъекты МСП начиная с 2023 года могут применять единый пониженный тариф страховых взносов в размере 15% в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной полуторакратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода; с 01.01.2026 предусмотрено исключение возможности применения льгот по страховым взносам для всех МСП независимо от вида осуществляемой деятельности с сохранением пониженного тарифа страховых взносов только для субъектов предпринимательской деятельности в приоритетных отраслях, по перечню видов деятельности, определяемому Правительством Российской Федерации.

При этом соответствующие расчеты в материалах к законопроекту не представлены, что не позволяет подтвердить обоснованность вышеуказанной суммы.

Законопроект обуславливает формирование соответствующих налоговых расходов консолидированного бюджета Ленинградской области⁷. Согласно Общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований⁸ оценка эффективности налоговых расходов субъекта Российской Федерации (муниципального образования) включает оценку целесообразности и оценку результативности налоговых расходов субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Критерием целесообразности является в том числе соответствие налоговых расходов целям государственных (муниципальных) программ, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики расходов субъекта Российской Федерации (муниципального образования), не относящимся к государственным (муниципальным) программам, востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за пятилетний период).

В качестве критерия результативности налогового расхода субъекта Российской Федерации (муниципального образования) определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы субъекта Российской Федерации (муниципальной программы) и (или) целей социально-экономической политики субъекта Российской Федерации (муниципального образования), не относящихся к государственным программам субъекта Российской Федерации (муниципальным программам), либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы субъекта Российской Федерации (муниципального образования). Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы субъекта Российской Федерации (муниципальной программы) и (или) целей социально-экономической политики субъекта Российской Федерации (муниципального образования), не относящихся к государственным программам субъекта Российской Федерации (муниципальным программам), который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

В материалах к законопроекту отсутствует информация о вкладе предусмотренных законопроектом преференций в изменение значений показателей (индикаторов) достижения целей государственных программ Ленинградской

⁷ Выпадающие доходы бюджета бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

⁸ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, а также о предполагаемой востребованности предлагаемой преференции в виде продления срока применения налоговой ставки в размере двух процентов для организаций потребительской кооперации.

КСП ЛО также отмечает, что в соответствии с подпунктом 12 пункта 5.5 Регламента Правительства Ленинградской области⁹ перед внесением Губернатором Ленинградской области, Правительством Ленинградской области законопроекта в Законодательное собрание Ленинградской области Губернатору Ленинградской области вместе с текстом законопроекта, предусматривающего установление (изменение) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предусматриваемых в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ Ленинградской области и (или) целями социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимися к государственным программам Ленинградской области, представляется справка о результатах предварительной оценки налоговых расходов¹⁰. В материалах к законопроекту вышеуказанная справка отсутствует.

Таким образом, провести в полной мере предварительную оценку эффективности налоговых расходов консолидированного бюджета Ленинградской области, обусловленных законопроектом, не представляется возможным.

Вместе с тем, по мнению КСП ЛО, налоговые расходы, обусловленные законопроектом, могут оказать влияние на достижение:

- показателя «Доля субъектов МСП, превысивших предельные значения для определения категорий субъектов МСП (микро-, малые, средние)» Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года¹¹;

- показателей «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых» и «Реальный рост дохода на одного работника субъекта малого и среднего

⁹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2005 № 341.

¹⁰ Справка о результатах предварительной оценки налоговых расходов должна содержать следующую информацию:

- о соответствии проектируемых льгот целям государственных программ Ленинградской области и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области (инициатором налогового расхода определяется одна или несколько целей, достижению которых способствует проектируемая льгота);

- о потенциальном уровне востребованности плательщиками налогов проектируемых льгот, рассчитанном исходя из отношения ожидаемого (прогнозного) количества плательщиков, которые воспользуются проектируемой льготой, к общему количеству плательщиков или иного отношения, определенного инициатором налогового расхода;

- о показателе (индикаторе) достижения целей государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, влияние на значение которого оказывают проектируемые льготы (как минимум один показатель (индикатор), вместе с предполагаемым вкладом проектируемых льгот в изменение значения указанного показателя (индикатора), рассчитанным как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом проектируемых льгот и значением указанного показателя без учета проектируемых льгот;

- об оценке совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) проектируемых льгот (для проектируемых льгот, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов областного бюджета Ленинградской области), определенной в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

¹¹ Утверждена областным законом от 23.06.2025 № 70-оз.

предпринимательства (к 2023 году)» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»¹²;

- показателей реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области до 2030 года¹³.

Кроме того, следует отметить, что по информации Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области¹⁴ налоговые расходы, обусловленные статьей 1³ областного закона № 78-оз (введена областным законом от 05.04.2021 № 33-оз), в 2022 году составили 19,5 млн. руб. (пониженной ставкой воспользовалось 5 налогоплательщиков), в 2023 году – 74,1 млн. руб. (пониженной ставкой воспользовался 21 налогоплательщик).

По данным Минфина России¹⁵, налоговые расходы, обусловленные статьей 1³ областного закона № 78-оз, в 2024 году составили 78,5 млн. руб., в 2025 году составят 85,0 млн. руб.

К проекту областного закона имеются замечания юридино-технического характера:

- для соответствия положений проектируемой статьи 1⁸ областного закона № 78-оз положениям Федерального закона от 08.08.2024 № 330-ФЗ «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации» и постановления Правительства Ленинградской области от 28.08.2025 № 745 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра субъектов креативных (творческих) индустрий, осуществляющих деятельность в Ленинградской области» КСП ЛО предлагает используемый законопроектом термин «реестр субъектов креативных (творческих) индустрий, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области» заменить на «реестр субъектов креативных (творческих) индустрий, осуществляющих деятельность в Ленинградской области»;

- в соответствии с пунктом 12 Методических рекомендаций по юридино-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области¹⁶) новую статью областного закона № 78-оз следует обозначить цифрами, помещаемыми над основными цифровыми обозначениями.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Гаршин Дмитрий Викторович (812) 579-96-23 (3504)

¹² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394.

¹³ Утверждена распоряжением Правительства Ленинградской области от 01.08.2017 № 387-р.

¹⁴ Письма от 28.03.2024 № ИСХ-2521/2024 и от 10.03.2025 № ИСХ-1803/2025.

¹⁵ [https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=314001-](https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=314001-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2025)

[informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2025.](https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=314001-informatsiya_o_nalogovykh_raskhodakh_subektov_rossiiskoi_federatsii_na_01.10.2025)

¹⁶ Утвержден постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186.

