УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

_____ М.А. Ляхова

«21» ноября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области в 2024 году государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (на выборочной основе)»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Пункт 11 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее также - КСП ЛО) на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.12.2024 № 01-09-55 (с изменениями).

2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.05.2025 № 01-13-22.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Реализация в 2024 году государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»[1] (далее также - Государственная программа) комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (далее также - Комитет).

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Анализ реализации Комитетом в 2024 году Государственной программы.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Комитет;
- получатели межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области (на выборочной основе);
- государственные учреждения Ленинградской области, в отношении которых Комитет осуществляет функции и полномочия учредителя (далее - подведомственные государственные учреждения) (на выборочной основе).

[1] Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398.

Исследуемый период:

2024 год

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 15 мая 2025 года по 21 ноября 2025 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

В ходе экспертно-аналитического мероприятия (далее также - ЭАМ) установлено следующее.

1. Анализ соответствия показателей Государственной программы Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области, взаимосвязи Государственной программы с достижением национальных целей, целей государственных программ Российской Федерации

1.1. Общие сведения о государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», анализ содержания, структуры, целей, задач и показателей (индикаторов) Государственной программы и ее структурных элементов

Согласно паспорту Государственной программы ее куратором является Правительство Ленинградской области в лице заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам, ответственным исполнителем - Комитет в лице председателя Комитета[2].

В соответствии с пунктом 2 Порядка № 679[3] государственная программа Ленинградской области представляет собой документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий (результатов), взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Ленинградской области, а также направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее - Указ Президента РФ № 309), приоритетов, определенных отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации.

---

[2] Источник информации - reg-gp.minfin.ru (государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - ГИИС «Электронный бюджет»).

[3] Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679 (далее - Порядок № 679).

Согласно разделу 3 Государственной программы Государственная программа:

• взаимосвязана со стратегическими национальными приоритетами в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»[4] (далее - Государственная программа РФ), к которым относятся: сбережение народа Российской Федерации и развитие человеческого потенциала, укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, устойчивое развитие экономики Российской Федерации на новой технологической основе, развитие безопасного информационного пространства;

• влияет на достижение следующих целей и показателей Государственной программы РФ:

- вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования,

- выравнивание стартовых возможностей детей дошкольного возраста за счет обеспечения и сохранения 100 процентов доступности качественного дошкольного образования, в том числе присмотра и ухода за детьми,

- увеличение доли выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям, до 63,3 %,

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся,

- развитие системы кадрового обеспечения сферы образования, позволяющей каждому педагогу повышать уровень профессионального мастерства на протяжении всей профессиональной деятельности.

Согласно паспорту Государственной программы Государственная программа реализуется в два этапа: этап I - 2022-2023; этап II – 2024-2030.

Разделом 4 Государственной программы определены цели Государственной программы, в том числе:

- цель 1: уровень образования в Ленинградской области в 2030 году составит 65,83 % (далее - Цель 1);

- цель 2: эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи в Ленинградской области в 2030 году составит 31,39 % (далее - Цель 2).

Для достижения указанных целей Государственной программы предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- сохранение и развитие материально-технической базы организаций дошкольного, общего, дополнительного и профессионального образования;

- обеспечение реализации программ дошкольного, общего, дополнительного и профессионального образования, программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала региона,

[4] Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642.

а также мероприятий в рамках системы профессионального роста педагогических работников Российской Федерации, включая национальную систему учительского роста, и мероприятий, направленных на развитие региональной системы оценки и контроля качества образования;

- предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, и студентам, обучающимся по программам профессионального образования, а также студентам и аспирантам, обучающимся по программам высшего образования;

- обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи.

Одним из механизмов достижения целей Государственной программы является предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области (далее также - МО ЛО) на реализацию отдельных мероприятий Государственной программы в соответствии с порядками предоставления и распределения субсидий[5].

Субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ[6].

Согласно пункту 14 Порядка № 679 Государственная программа в качестве структурных элементов содержит региональные проекты, приоритетные проекты, отраслевые проекты, а также комплексы процессных мероприятий, составляющие в совокупности структуру государственной программы.

Структура Государственной программы, действовавшая в 2024 году, согласно пункту 2 Перечня государственных программ Ленинградской области[7] и паспорту Государственной программы (с указанием ответственных за реализацию), представлена в приложении 1 к заключению.

Структура Государственной программы включает в себя 4 региональных проекта, 3 отраслевых проекта, 1 приоритетный проект и 8 комплексов процессных мероприятий:

К проектной части Государственной программы относятся:

- Региональные проекты (далее - РП):

- «Современная школа»;
- «Успех каждого ребенка»;
- «Цифровая образовательная среда»;
- «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации».

- Отраслевые проекты (далее - ОП):

---

[5] Порядки предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию отдельных мероприятий Государственной программы приведены в приложениях 1 - 24 к Государственной программе.

[6] Федеральный закон от 06.10 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

[7] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2023 № 731 (в редакции от 23.12.2024).

- «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования»;

- «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования»;

- «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования».

• Приоритетный проект (далее - ПП) «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области».

В процессную часть Государственной программы включены следующие комплексы процессных мероприятий (далее - КПМ):

- «Обеспечение реализации программ дошкольного образования»;

- «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования»;

- «Обеспечение реализации программ профессионального образования»;

- «Реализация программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала»;

- «Предоставление социальных гарантий студентам, обучающимся по программам профессионального образования, и студентам, и аспирантам, обучающимся по программам высшего образования»;

- «Развитие системы оценки и контроля качества образования»;

- «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»;

- «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи».

Согласно паспорту Государственной программы Комитет является ответственным за реализацию вышеуказанных структурных элементов Государственной программы, за исключением ПП «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области», ответственным за реализацию которого является комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (далее - Комитет по ТЭК ЛО).

В 2024 году соисполнителями Государственной программы являлись комитет по культуре и туризму Ленинградской области (далее - Комитет по культуре и туризму) и Комитет по здравоохранению Ленинградской области (далее - Комитет по здравоохранению) в части реализации КПМ:

- «Обеспечение реализации программ профессионального образования»,

- «Предоставление социальных гарантий студентам, обучающимся по программам профессионального образования, и студентам, и аспирантам, обучающимся по программам высшего образования»,

- «Реализация программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала».

В 2024 году участниками Государственной программы являлись:

• Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области (далее - КПБ ЛО) в части реализации КПМ «Обеспечение реализации программ профессионального образования»;

• комитет по строительству Ленинградской области (далее - Комитет по строительству) в части реализации:

- РП «Современная школа»,

- ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования»,

- ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования»,

- ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования»;

• комитет по социальной защите населения Ленинградской области (далее - КСЗН ЛО) в части реализации КПМ «Обеспечение реализации программ профессионального образования».

В соответствии с пунктами 17 и 19 Порядка № 679 для каждого структурного элемента Государственной программы определяются задачи, решение которых обеспечивается за счет реализации мероприятий структурных элементов.

В приложении 2 к заключению приведена информация о задачах структурных элементов Государственной программы и соответствующих им показателях (мероприятиях (результатах)) и их значениях.

В соответствии с пунктом 10 Порядка № 679 Государственная программа в 2024 году являлась системой следующих документов:

1) постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»;

2) паспорт Государственной программы;

3) паспорта структурных элементов Государственной программы;

4) Порядок предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере образования, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 № 107;

5) порядки предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию отдельных мероприятий Государственной программы (приложения 1-24 к Государственной программе);

6) перечень объектов Государственной программы[8].

[8] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 02.02.2022 № 66 (в редакции от 26.12.2024) «Об утверждении перечня объектов и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов в рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398, и о признании утратившими силу отдельных

1.2. Анализ соотношения национальных целей в сфере образования, установленных Указами Президента Российской Федерации, государственных программ Российской Федерации в сфере развития образования, направлений и приоритетов социально-экономического развития Ленинградской области и целей Государственной программы

Правовое регулирование отношений в сфере образования в Ленинградской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ»), федеральными законами, областными законами Ленинградской области, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области, регулирующими правоотношения в сфере образования.

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования определены статьей 8 Федерального закона № 273-ФЗ.

Основные направления развития системы образования в Российской Федерации определены в документах стратегического планирования на федеральном уровне, из них:

1) Указом Президента РФ № 474[9] определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года, в рамках реализации которых установлены целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей к 2030 году, в том числе:

• целевые показатели, характеризующие достижение национальной цели «Возможности для самореализации и развития талантов» (подпункт «б» пункта 2), в том числе:

- вхождение Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования,

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся,

- обеспечение присутствия Российской Федерации в числе десяти ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования,

---

постановлений Правительства Ленинградской области» (далее - постановление Правительства Ленинградской области № 66).

[9] Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее - Указ Президента РФ № 474) (утратил силу с 07.05.2024 в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации № 309).

- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

• целевой показатель, характеризующий достижение национальной цели «Цифровая трансформация» (подпункт «д» пункта 2), включая:

- достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления.

2) Указом Президента РФ № 309 определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, в рамках реализации которых установлены целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальных целей к 2030 году и на перспективу до 2036 года, в том числе:

• целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности» (пункт 3), включая:

- создание к 2030 году условий для воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей,

- увеличение к 2030 году численности иностранных студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования в российских образовательных организациях высшего образования и научных организациях, не менее чем до 500 тыс. человек,

- обеспечение к 2030 году функционирования эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи, основанной на принципах ответственности, справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию 100 процентов обучающихся,

- формирование к 2030 году современной системы профессионального развития педагогических работников для всех уровней образования, предусматривающей ежегодное дополнительное профессиональное образование на основе актуализированных профессиональных стандартов не менее чем 10 процентов педагогических работников на базе ведущих образовательных организаций высшего образования и научных организаций;

• целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» (пункт 4), включая завершение до конца 2030 года капитального ремонта зданий дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций, признанных нуждающимися в проведении такого ремонта по состоянию на 1 января 2025 г.;

• целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» (пункт 6), включая:

- создание к 2030 году эффективной системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров для приоритетных отраслей экономики исходя из прогноза потребности в них,

- создание к 2030 году условий для одновременного освоения не менее чем 30 процентами студентов нескольких квалификаций в рамках профессионального образования;

• целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы» (пункт 8), включая достижение к 2030 году «цифровой зрелости» государственного и муниципального управления, ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе образования, предполагающей автоматизацию большей части транзакций в рамках единых отраслевых цифровых платформ и модели управления на основе данных с учетом ускоренного внедрения технологий обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта.

3) Указом Президента РФ № 400[10] утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, определившая национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

Достижение целей государственной политики в рамках реализации стратегических национальных приоритетов в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала, научно-технологического развития, защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти обеспечивается в том числе путем решения следующих задач:

- повышение качества общего образования;

- предоставление гражданам широких возможностей для получения среднего и высшего профессионального образования, профессиональной подготовки и переподготовки на протяжении всей жизни в соответствии с потребностями рынка труда;

- обучение и воспитание детей и молодежи на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей;

- защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;

- обновление материально-технической базы научных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе приборной и экспериментально-испытательной;

---

[10] Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (далее - Указ Президента РФ № 400).

- развитие системы среднего профессионального образования в целях подготовки квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена в соответствии с современными мировыми стандартами;

- развитие системы образования, обучения и воспитания как основы формирования развитой и социально ответственной личности, стремящейся к духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому совершенству;

- сохранение материального и нематериального культурного наследия российского народа, популяризация достижений российской науки и техники, литературы, художественной культуры, музыки и спорта, в том числе путем доработки учебных программ образовательных организаций.

4) Указ Президента РФ № 809[11] определил основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Согласно пункту 19 Указа Президента РФ № 809 решение проблем в области сохранения и укрепления традиционных ценностей должно осуществляться в том числе по следующим основным направлениям:

- совершенствование системы государственной поддержки проектов в области культуры и образования с учетом целей государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей;

- совершенствование форм и методов воспитания и образования детей и молодежи в соответствии с целями государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей;

- повышение эффективности деятельности научных, образовательных, просветительских организаций и организаций культуры по защите исторической правды, сохранению исторической памяти, противодействию фальсификации истории.

5) На решение задач, предусмотренных в рамках стратегических национальных приоритетов, направлены цели Государственной программы РФ до 2030 года:

- вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования;

- выравнивание стартовых возможностей детей дошкольного возраста за счет обеспечения и сохранения 100 процентов доступности качественного дошкольного образования, в том числе присмотра и ухода за детьми;

- увеличение доли выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям, до 63,3 процента;

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

---

[11] Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (далее - Указ Президента РФ № 809).

- развитие системы кадрового обеспечения сферы образования, позволяющей каждому педагогу повышать уровень профессионального мастерства на протяжении всей профессиональной деятельности.

6) Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года[12] предусматривается в том числе:

- развитие ведущих образовательных организаций высшего образования и использования их потенциала при оказании услуг в сфере инновационного развития крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций;

- создание на базе ведущих профессиональных образовательных организаций межрегиональных центров компетенций.

6) Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (далее - Единый план по достижению национальных целей)[13] определены целевые значения показателей, характеризующих достижение национальных целей развития на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

Так для достижения национальной цели «Возможности для самореализации и развития талантов» требуется:

• в целях достижения показателя «Вхождение Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования»:

- создание современной образовательной среды, включая цифровую,

- внедрение новых образовательных технологий в целях получения детьми качественного образования,

- кадровое обеспечение системы общего образования;

• в целях достижения показателя «Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся»:

- повышение доступности дополнительного образования, в том числе развитие инфраструктуры для выявления, поддержки и развития талантов,

- выявление и развитие способностей и талантов, а также оказание поддержки талантливым детям,

- развитие профессиональной ориентации;

• в целях достижения показателя «Обеспечение присутствия Российской Федерации в числе десяти ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования»:

- повышение результативности научной деятельности,

---

[12] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р (утратило силу с 28.12.2024 в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 28.12.2024 № 4146-р, которым утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года).

[13] Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р (далее - Распоряжение Правительства РФ № 2765-р).

- развитие кадрового потенциала сферы научных исследований и разработок,

- развитие инфраструктуры в сфере науки и высшего образования,

- развитие системы высшего образования;

• в целях достижения показателя «Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций»:

- сохранение и развитие исторических и национально-культурных традиций,

- воспитание на основе исторических и национально-культурных традиций;

• в целях достижения показателя «Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности»: кадровое обеспечение экономического роста и создание возможностей для переквалификации граждан, в том числе за счет развития высшего, среднего профессионального и дополнительного образования, комплексная перестройка системы среднего профессионального образования во взаимодействии с отраслевыми предприятиями;

• в целях достижения показателя «Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления»: обеспечение доступности для населения обучения по программам дополнительного образования для получения новых и востребованных на рынке труда цифровых компетенций.

Кроме того, в приложении к Единому плану по достижению национальных целей отражены целевые значения показателей достижения национальных целей развития на региональном уровне - для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации[14].

Справка: Согласно Единому плану по достижению национальных целей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в рамках реализации национальной цели развития «Возможности для самореализации и развития талантов» по показателю «Уровень образования» для Ленинградской области установлено значение показателя на 2024 год – 59,38 %, на 2030 год – 65,83 %.

7) Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 678-р утверждена Концепция развития дополнительного образования детей, направленная на определение приоритетных целей, задач, направлений и механизмов развития дополнительного образования детей в Российской Федерации до 2030 года (далее - Концепция развития дополнительного образования детей до 2030 года).

[14] Перечень показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, утвержден Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 (утратил силу в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 28.11.2024 № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации».

Необходимо отметить, что положения Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года в разделе 2 Государственной программы не отражены. При этом отдельные целевые показатели Концепции учтены в рамках формирования Государственной программы, в том числе регионального проекта «Успех каждого ребенка», а именно:

- доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием;
- количество субъектов Российской Федерации, выдающих сертификаты дополнительного образования в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей;
- охват детей деятельностью региональных центров выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, технопарков «Кванториум» и центров «IT-куб»;
- доля обучающихся по образовательным программам основного и среднего общего образования, охваченных мероприятиями, направленными на раннюю профессиональную ориентацию, в том числе в рамках программы «Билет в будущее»;
- созданы новые места в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей;
- созданы и функционируют региональные центры выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи;
- обеспечено проведение открытых онлайн-уроков, направленных на раннюю профориентацию и реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», в которых приняли участие дети.

В соответствии с подпунктами «а», «б» и «в» пункта 4 Порядка № 679 разработка и реализация государственных программ Ленинградской области осуществляется исходя из следующих принципов:

- обеспечение планирования и реализации государственных программ с учетом необходимости достижения национальных целей и целевых показателей, их характеризующих, а также стратегических целей и приоритетов развития соответствующей отрасли или сферы социально-экономического развития Российской Федерации, установленных в государственных программах Российской Федерации;
- синхронизация государственных программ с государственными программами Российской Федерации;
- обеспечение достижения стратегических целей, задач и приоритетов, установленных стратегией социально-экономического развития Ленинградской области и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области.

Согласно разделу 4 Государственной программы ее цели определены в соответствии с Единым планом по достижению национальных целей и соответствуют национальной цели развития Российской Федерации на период до

2030 года и на перспективу до 2036 года - «реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности» (Указ Президента РФ № 309).

Основные приоритеты развития системы образования, определенные на федеральном уровне, учтены в нормативных правовых актах Ленинградской области. На региональном уровне приоритеты развития системы образования определяются также:

1) Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее - Стратегия СЭР ЛО)[15].

При этом, следует отметить, что в Стратегии СЭР ЛО сфера образования не выделена в качестве приоритета социально-экономического развития региона. Вместе с тем в рамках реализации приоритета «Повышение рождаемости» Стратегии СЭР ЛО отражены вопросы развития сферы образования в качестве составляющих наборов решений для достижения стратегических целей, в том числе подраздел 3.1 «Демография» Стратегии СЭР ЛО:

- ликвидировать очереди на зачисление детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольные образовательные организации в агломерационной зоне путем расширения форм и способов получения дошкольного образования; создать дополнительные места для детей до 3 лет;

- внедрить систему профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного и старшего возраста, в том числе программы по повышению финансовой, правовой и компьютерной грамотности, использованию современных технологий.

2) Областным законом № 31-оз[16] закреплены дополнительные социальные гарантии в Ленинградской области по основным приоритетным направлениям социально-экономического развития Ленинградской области, в том числе в сфере образования с установлением целевых показателей их достижения в рамках реализации государственных программ Ленинградской области:

- общедоступное дошкольное образование детей в возрасте от полутора лет в дошкольных образовательных организациях, с установлением целевых показателей:

создание не менее 50 дошкольных образовательных организаций,

проведение комплексного капитального ремонта не менее пяти муниципальных дошкольных образовательных организаций ежегодно;

- ежемесячная выплата на ребенка до получения места в муниципальной дошкольной организации, а в случае посещения ребенком частной дошкольной образовательной организации, организации, осуществляющей уход и присмотр за детьми - компенсация расходов на содержание детей за счет средств

[15] Утверждена областным законом от 08.08.2016 № 76-оз (утратил силу в связи с принятием областного закона от 23.06.2025 № 70-о, утвердившего Стратегию социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года).

[16] Областной закон от 22.03.2021 № 31-оз «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области» (далее - Областной закон № 31-оз).

областного бюджета Ленинградской области в размере, определяемом Правительством Ленинградской области;

- обеспечение односменного режима обучения в общеобразовательных организациях Ленинградской области с установлением достижения до 2025 года целевых показателей: создание не менее 15 и комплексного капитального ремонта не менее 15 общеобразовательных организаций Ленинградской области;

- доступность среднего профессионального образования в государственных профессиональных образовательных организациях Ленинградской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, с установлением целевого показателя: обеспечение не менее 1200 бюджетных мест в государственных профессиональных образовательных организациях Ленинградской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования;

- доступность дополнительного образования детей, с установлением целевого показателя: создание не менее 68 центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах и малых городах;

- адресная поддержка талантливых детей и молодежи, с установлением целевых показателей:

создание государственной образовательной организации Ленинградской области «Губернаторский лицей» на 350 мест,

создание четырех детских технопарков «Кванториум»,

организация дополнительной квоты приема на целевое обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет средств областного бюджета Ленинградской области и учреждение Правительством Ленинградской области именных стипендий для талантливой молодежи - студентов образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций,

- организация и обеспечение оздоровительного отдыха обучающихся в общеобразовательных организациях Ленинградской области.

3) Постановлением № 388[17] утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее - План реализации Стратегии), который содержит набор стратегических карт целей и комплексов мероприятий Ленинградской области, сформированных на основе сбалансированной системы показателей.

По результатам проведенного анализа соотношения национальных целей Российской Федерации в сфере образования и целей Государственной программы отклонений от требований, установленных подпунктами «а», «б» и «в» пункта 4 Порядка № 679, не выявлено.

---

[17] Постановление Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года» (далее - Постановление № 388) (Документ утратил силу в связи с изданием распоряжения Правительства Ленинградской области от 20.10.2025 № 881).

1.3. Анализ взаимосвязи целей Государственной программы и задач ее структурных элементов и их показателей

Согласно подпункту «б» пункта 9, абзацу девятому пункта 13 Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО[18] паспорт государственной программы Ленинградской области разрабатывается в том числе с учетом отражения в нем связи структурных элементов государственной программы с достижением ее показателей. Каждый структурный элемент и каждая задача структурного элемента должны быть связаны хотя бы с одним показателем государственной программы.

Информация о связи структурных элементов с показателями Государственной программы, на достижение которых направлена реализация структурного элемента, а также ожидаемые социальные, экономические и иные эффекты от выполнения задач, приводятся в разделе 4 «Структура государственной программы» паспорта Государственной программы.

В таблице 1 представлена информация о взаимосвязи показателей Государственной программы с определенными задачами ее структурных элементов.

Таблица 1

№ п/п	*Показатель Государственной программы*	*Структурный элемент Государственной программы / Задача структурного элемента ГП*
1	**2**	**3**
1	Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях	*РП «Современная школа»* - внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология» *ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования* - обновление и развитие инфраструктуры общего и дополнительного образования *КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования»* - внедрение гибких образовательных программ общего и дополнительного образования, в том числе адаптивных
2	Доступность дошкольного образования для детей дошкольного возраста	*ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования»* - обновление и развитие инфраструктуры дошкольного образования *КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования»* - внедрение гибких образовательных программ дошкольного образования, в том числе адаптивных
3	Доля детей дошкольного возраста, охваченных дошкольным образованием за счет расширения форм организации дошкольного	*КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования»* - внедрение гибких образовательных программ дошкольного образования, в том числе адаптивных

[18] Методические указания по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденные приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 07.12.2023 № 28-п (далее - Методические указания по разработке и реализации ГП ЛО).

№ п/п	Показатель Государственной программы	Структурный элемент Государственной программы / Задача структурного элемента ГП
1	2	3
	образования, в общей численности детей, получающих услугу	
4	Доля обучающихся в общеобразовательных организациях, которым предоставлены условия обучения, соответствующие современным требованиям (в общей численности обучающихся по основным программам общего образования)	*РП «Современная школа»* - обеспечена возможность профессионального развития и обучения на протяжении всей профессиональной деятельности для педагогических работников; - обеспечена возможность детям получать качественное общее образование в условиях, отвечающих современным требованиям, независимо от места проживания ребенка *РП «Цифровая образовательная среда»* - обеспечение реализации цифровой трансформации системы образования; - создана и внедрена в общеобразовательных организациях цифровая образовательная среда *РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»* - обеспечено функционирование системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации *ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования»* - обновление и развитие инфраструктуры общего и дополнительного образования *ПП «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области»* - обеспечить установку датчиков погоды, тепловых датчиков и тепловых регуляторов в бюджетных учреждениях; - внедрить на территории Ленинградской области современные энергосберегающие технологии на объектах образовательных учреждений Гатчинского муниципального района; - привлечь внебюджетные источники финансирования путем заключения энергосервисных контрактов с целью внедрения энергосберегающих технологий на объектах государственной и муниципальной собственности, расположенных на территории Ленинградской области *КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования»* - внедрение гибких образовательных программ общего и дополнительного образования, в том числе адаптивных *КПМ «Реализация программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала»* - развитие единой системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров *КПМ «Развитие системы оценки и контроля качества образования»* - создание региональных оценочных инструментов для проведения внутри регионального анализа оценки качества образования
5	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием	*ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования»* - обновление и развитие инфраструктуры общего и дополнительного образования *КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования»* - внедрение гибких образовательных программ общего и дополнительного образования, в том числе адаптивных

№ п/п	*Показатель Государственной программы*	*Структурный элемент Государственной программы / Задача структурного элемента ГП*
1	**2**	**3**
6	Охват обучающихся по программам дополнительного образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах регионального, федерального, международного уровня, в общей численности обучающихся по программам дополнительного образования	*РП «Успех каждого ребенка»* - создана и работает система выявления, поддержки и развития способностей, и талантов детей и молодежи *КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования»* - внедрение гибких образовательных программ общего и дополнительного образования, в том числе адаптивных
7	Доля детей, охваченных мерами социальной поддержки	*КПМ «Предоставление социальных гарантий студентам, обучающимся по программам профессионального образования, и студентам, и аспирантам, обучающимся по программам высшего образования»* - обеспечение студентов, обучающихся по программам профессионального образования, студентов и аспирантов, обучающихся по программам высшего образования, мерами социальной поддержки *КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»* - обеспечение учащихся, обучающихся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, мерами социальной поддержки *КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи»* - создание условий для отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи
8	Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям	*ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования»* - обновление и развитие инфраструктуры общего и дополнительного образования *КПМ «Обеспечение реализации программ профессионального образования»* - внедрение гибких образовательных программ профессионального обучения, среднего профессионального и высшего образования, в том числе адаптивных

Результаты анализа информации, приведенной в разделе 4 «Структура государственной программы» паспорта Государственной программы, свидетельствует о наличии взаимосвязи структурных элементов Государственной программы с достижением ее показателей.

Детальный анализ взаимосвязи показателей Государственной программы с определенными задачами структурных элементов, мероприятиями (результатами), направленными на решение задач структурных элементов Государственной программы, приведен в приложении 3 к заключению.

Анализ мероприятий (результатов) структурных элементов Государственной программы, реализация которых осуществляется в целях решения установленных для них задач и выполнения соответствующих показателей структурных элементов, показал следующее.

Для КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» определена задача «Создание условий для отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи», для оценки решения

указанной задачи установлен показатель «Доля оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, (в общей численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению)» (*56,4 % (2022) / 56,6 % (2024)).* Указанная задача связана с показателем Государственной программы «Доля детей, охваченных мерами социальной поддержки».

Решение вышеуказанной задачи обеспечивается за счет реализации следующих мероприятий (результатов) (таблица 2).

Таблица 2

№ п/п	*Наименование мероприятия (результата)*	*Тип мероприятий (результата)*	*Единица измерения (по ОКЕИ)*	*Базовое значение*		*Значения мероприятия (результата), параметра характеристики мероприятия (результата)*
				значение	*год*	*2024*
1	2	3	4	5	6	7
Задача «Создание условий для отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи»						
1.1.	Реализованы мероприятия, направленные на развитие системы отдыха	Оказание услуг (выполнение работ)	Единица	3	2022	3 Количество мероприятий, направленных на развитие системы отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации
1.2.	Обеспечена деятельность государственных организаций отдыха и оздоровления детей	Оказание услуг (выполнение работ)	Единица	9	2022	11 Количество государственных организаций, на базе которых обеспечивается отдых и оздоровление детей
1.3.	Обеспечена деятельность муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей	Оказание услуг (выполнение работ)	Единица	18	2022	18 Количество муниципальных образований получателей субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время
1.4.	Выплачена частичная компенсация стоимости путевок в санатории и лагеря родителям детей	Выплаты физическим лицам	Человек	4 471	2022	4 471 Количество родителей (законных представителей), получивших компенсацию

№ п/п	*Наименование мероприятия (результата)*	*Тип мероприятий (результата)*	*Единица измерения (по ОКЕИ)*	*Базовое значение*		*Значения мероприятия (результата), параметра характеристики мероприятия (результата)*
				значение	*год*	*2024*
1	2	3	4	5	6	7
1.5.	Обеспечено сохранение и развитие материально-технической базы организаций отдыха и оздоровления детей	Оказание услуг (выполнение работ)	Единица	3	2022	5 Количество государственных образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в рамках отдыха и оздоровления детей, в которых созданы условия для реализации таких программ, учитывающие законодательство Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Согласно подпункту «а» пункта 19 раздела V Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО паспорт комплекса процессных мероприятий разрабатывается с учетом формирования в паспорте КПМ мероприятий (результатов), совокупная реализация которых обеспечивает вклад в достижение целей и показателей государственной программы.

Исходя из приведенного в таблице 2 перечня мероприятий (результатов) с учетом характеристик мероприятий (результатов) и их количественных параметров, очевидно, что реализация мероприятий (результатов) направлена на создание условий для отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи безотносительно к жизненной ситуации, в которой они находятся. При этом показатель «Доля оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, (в общей численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению)», установленный для решения задачи «Создание условий для отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи», касается только детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Комитет письмом[19] от 04.08.2025 № 18-30053/2025 (вх. от 05.08.2025 № 01-18-142/2025-0-1) представил в КСП ЛО следующие пояснения: *«в соответствии с пунктом 2.5.5 Положения о Комитете к его полномочиям относится осуществление функций в сфере организации отдыха и оздоровления детей (за исключением полномочий органов местного самоуправления по организации отдыха детей в каникулярное время).*

[19] По запросу КСП ЛО от 28.07.2025 № 01-18-142/2025 (пункт 2).

Общий охват отдыхом детей осуществляется как за счет деятельности государственных и муниципальных организаций отдыха, так и путем организации отдыха детей в Ленинградской области и за ее пределами за счет родительских средств. Мониторинг детей, охваченных отдыхом и оздоровлением, проводится в течение всего года, в то же время в связи с изменением численности детей в регионе и разнообразием представленных форм отдыха и организаций сложно установить плановые значение и методику их расчета.

В то же время наиболее важным компонентом является организация отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и увеличение охвата таких детей. Данный показатель реализуется за счет средств областного и муниципальных бюджетов Ленинградской области, методика расчета понятна и достоверна.

В связи с вышеизложенным в КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» используется показатель «Доля оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, (в общей численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению)».

1.4. Анализ соответствия паспорта Государственной программы и паспортов структурных элементов Государственной программы требованиям нормативных правовых актов, методических и иных документов, регулирующих порядок разработки и реализации государственных программ

Формирование паспортов Государственной программы и структурных элементов Государственной программы осуществляется в соответствии с:

- Положением об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 16.05.2017 № 164 (далее - Положение об организации проектной деятельности);

- Порядком № 679;

- Регламентом проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденным распоряжением Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 21.07.2017 № 105 (далее - Регламент проектной деятельности);

- Методическими указаниями по разработке и реализации ГП ЛО.

Анализ паспорта Государственной программы на предмет соответствия требованиям, установленным разделом IV Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО, показал следующее.

В соответствии с пунктом 13 Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО в паспорте государственной программы Ленинградской области по каждому структурному элементу государственной программы приводится в том числе:

- срок реализации в формате «год начала - год окончания реализации», сроки реализации структурных элементов государственной программы не могут выходить за период реализации государственной программы за исключением региональных проектов (абзац пятый);

- задачи структурного элемента, решение которых обеспечивается реализацией структурного элемента государственной программы. Приводятся ключевые (социально значимые) задачи, планируемые к решению в рамках региональных проектов, приоритетных проектов, отраслевых проектов, комплексов процессных мероприятий. Для региональных проектов в обязательном порядке приводятся общественно значимые результаты и задачи, не являющиеся общественно значимыми результатами (абзац седьмой);

- ожидаемые социальные, экономические и иные эффекты от выполнения задач (в соответствующей графе приводится краткое описание таких эффектов для каждой задачи) (абзац восьмой).

В нарушение вышеуказанных требований в разделе 4 «Структура государственной программы» паспорта Государственной программы не указан срок реализации комплексов процессных мероприятий, а также не приведена информация об общественно значимых результатах, а также ожидаемых социальных, экономических и иных эффектах от выполнения задач по следующим структурным элементам:

- РП «Успех каждого ребенка» по задаче «Создана и работает система выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей, и молодежи»;

- РП «Цифровая образовательная среда», по задачам «Обеспечение реализации цифровой трансформации системы образования», «Создана и внедрена в общеобразовательных организациях цифровая образовательная среда»;

- РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» по задаче «Обеспечено функционирование системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации».

Комитет письмом[20] от 04.08.2025 № 18-30053/2025 (вх. от 05.08.2025 № 01-18-142/2025-0-1) представил в КСП ЛО следующие пояснения: «*В связи с тем, что при подготовке и уточнения ГП «Современное образование Ленинградской области» система Электронный бюджет не была отработана в полном объеме, формирование ГП производилось в соответствии с письмом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области № ИСХ-02.3-8288/2023 от 28.09.2023.».*

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее - Комитет ЭР и ИД) на запрос КСП ЛО от 08.08.2025 № 01-18-149/2025 по указанному вопросу сообщил: «*методическими указаниями и рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, доведенными письмами Министерства экономического развития РФ от*

[20] По запросу КСП ЛО от 28.07.2025 № 01-18-142/2025.

06.02.2023 № 3493-ПК/Д19и и Министерства финансов РФ от 06.02.2023 № 26-02-06/9321, предусмотрено, что до ввода в эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей ГИИС «Электронный бюджет», но не позднее 1 января 2024 года, формирование, представление, согласование и утверждение документов и вышеуказанной информации осуществляется в форме документов на бумажном носителе, подписанных лицами, уполномоченными в установленном порядке действовать от имени ответственного исполнителя (соисполнителя, участника) государственной программы, или в установленном на региональном уровне порядке.

Принимая во внимание возможность нестабильной работы подсистемы управления государственными программами после ввода ее в эксплуатацию, в целях обеспечения своевременного утверждения государственных программ Комитетом служебным письмом от 28.09.2023 № ИСХ-02.3-8288/2023 направлена инструкция по подготовке и утверждению паспортов государственных программ в 2023 году посредством системы электронного документооборота Правительства Ленинградской области (далее - СЭД ЛО).

Комитетом подготовлен и 20.12.2023 в СЭД ЛО утвержден паспорт Государственной программы (№ ЕН-исх-606/2023 от 20.12.2023), соответствующий показателям областного закона Ленинградской области от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - областной закон № 145-оз), требованиям Порядка № 679, Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО, в том числе пункту 13, устанавливающему необходимость отражения в разделе 4 «Структура государственной программы» информации о задачах структурных элементов, включая общественно значимые результаты для региональных проектов, и ожидаемых социальных, экономических и иных эффектах от выполнения задач.

Далее при формировании паспорта Государственной программы в ГИИС «Электронный бюджет» комитету общего и профессионального образования Ленинградской области необходимо было внести информацию о задачах структурного элемента и ожидаемых социальных, экономических и иных эффектах от выполнения задач в соответствии с ранее утвержденным паспортом государственной программы.

При этом для региональных проектов ввод информации осуществляется следующим образом: задачи выбираются из числа задач, установленных в паспорте регионального проекта, утвержденного в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет», краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи заполняется путем ручного ввода».

В соответствии с пунктом 14 Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период

указываются в соответствии с областным законом об областном бюджете (сводной бюджетной росписью), областным законом о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В **нарушение** вышеуказанных требований объем финансового обеспечения, согласно паспорту Государственной программы (59 042 731,1 тыс. руб.), а также паспорту РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (93 604,7 тыс. руб.), на 2024 год на 462,7 тыс. руб. превышает объем финансового обеспечения Государственной программы и указанного регионального проекта, предусмотренный сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2025 (59 042 268,4 тыс. руб. и 93 142,0 тыс. руб. соответственно).

В соответствии с пунктом 15 Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО, в случае если в рамках государственной программы Ленинградской области предусмотрены показатели, относящиеся к вопросам местного значения[21], в паспорте такой программы дополнительно формируется раздел 6 «Показатели государственной программы в разрезе муниципальных образований».

В указанном разделе по каждому показателю приводится его наименование, единица измерения по ОКЕИ, а также базовое значение и значения по годам реализации государственной программы по Ленинградской области в целом и в разрезе МО ЛО. В качестве базового значения показателя указывается фактическое значение за год, предшествующий году разработки проекта государственной программы.

В **нарушение** вышеуказанных требований в паспорте Государственной программы при наличии показателей, относящихся к вопросам местного значения, не сформирован раздел 6 «Показатели государственной программы в разрезе муниципальных образований».

Информация о соответствии паспорта Государственной программы требованиям раздела IV Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО приведена в приложении 4 к заключению.

Анализ соответствия паспортов КПМ Государственной программы требованиям раздела V Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО показал следующее.

В соответствии с пунктом 19 Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО паспорт КПМ разрабатывается в том числе с учетом декомпозиции по муниципальным образованиям Ленинградской области показателей КПМ, относящихся к вопросам местного значения.

В **нарушение** вышеизложенного в паспортах КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» и КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи»

[21] Вопросы местного значения муниципального района, муниципального, городского округа поименованы в пункте 11 части 1 статьи 15 и пункте 13 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ.

не сформирована декомпозиция в разрезе МО ЛО по показателям КПМ, относящимся к вопросам местного значения.

Кроме того, в указанных паспортах при наличии показателей, относящихся к вопросам местного значения, не сформирован раздел 2.1 «Показатели КПМ по муниципальным образованиям Ленинградской области», т.е. не выполнены требования пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО[22].

Комитет письмом[23] от 04.08.2025 № 18-30053/2025 (вх. от 05.08.2025 № 01-18-142/2025-0-1) представил в КСП ЛО следующие пояснения*: «показатели КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» реализуются как в рамках муниципальных полномочий по организации отдыха детей в каникулярное время, так и в рамках полномочий Комитета по организации отдыха и оздоровления детей (за исключением полномочий органов местного самоуправления по организации отдыха детей в каникулярное время).*

Показатели КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» реализуются как в муниципальных образовательных организациях, так и в государственных образовательных организациях Ленинградской области.

В связи с вышесказанным необходимо утверждение дополнительных показателей с учетом отдельно государственных и муниципальных полномочий, и уже их декомпозиция в разрезе муниципальных образований Ленинградской области в разделе 2.1 «Показатели комплекса процессных мероприятий по муниципальным образованиям Ленинградской области», что может привести к «утяжелению» и сложности анализа указанных КПМ».

В соответствии с пунктом 24 Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО в разделе 4 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий» паспорта КПМ приводятся задачи, а также необходимые для их решения мероприятия (результаты). По каждому мероприятию (результату) приводится его наименование, тип, *характеристика*, единица измерения по ОКЕИ, базовое значение и значения по годам реализации КПМ.

В нарушение вышеуказанных требований в паспорте КПМ «Обеспечение реализации программ профессионального образования» не приведена характеристика мероприятия «Созданы и функционируют Центры опережающей профессиональной подготовки».

---

[22] В соответствии с пунктом 22 в разделе 2.1 «Показатели комплекса процессных мероприятий по муниципальным образованиям Ленинградской области» приводятся показатели комплекса процессных мероприятий с указанием единиц измерения по ОКЕИ, базовых значений и плановых значений по годам реализации в целом и в разрезе муниципальных образований Ленинградской области.

[23] По запросу КСП ЛО от 28.07.2025 № 01-18-142/2025.

Комитет письмом[24] от 04.08.2025 № 18-30053/2025 (вх. от 05.08.2025 № 01-18-142/2025-0-1) представил в КСП ЛО следующие пояснения: *«при формировании Государственной программы в системе «Электронный бюджет» была допущена ошибка технического характера, а именно - не внесена характеристика мероприятия (результата) «Созданы и функционируют Центры опережающей профессиональной подготовки», предусмотренных в рамках реализации поставленных задач.»*.

В соответствии с пунктом 14 Порядка № 679 формирование и реализация региональных, приоритетных и отраслевых проектов осуществляются в соответствии с Положением об организации проектной деятельности. Согласно пункту 3.2 Положения об организации проектной деятельности проектные документы регионального проекта разрабатываются в соответствии с методическими рекомендациями Аппарата Правительства Российской Федерации по подготовке региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

Следует отметить, что в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 01.07.2022 № П6-53625 методические рекомендации и разъяснения проектного офиса Правительства Российской Федерации, устанавливающие требования к подготовке и реализации проектов, в том числе методические рекомендации по подготовке региональных проектов, направленные письмом от 30.11.2018 № 9861п-П6, отменены. Проектным офисом Правительства Российской Федерации утверждены Единые методические рекомендации по проектной деятельности[25] (далее - ЕМР), которые включают в себя в том числе порядок планирования и реализации параметров национальных проектов и федеральных проектов в субъектах Российской Федерации (приложение № 6 к ЕМР) (далее - Порядок разработки проектов).

Изменения в абзац девятый пункта 3.2 Положения об организации проектной деятельности в связи с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 01.07.2022 № П6-53625 не внесены.

Согласно информации, представленной Комитетом ЭР и ИД от 18.08.2025 № ИСХ-6607/2025 (вх. от 18.08.2025 № 01-18-149/2025-0-1) на запрос КСП ЛО от 08.08.2025 № 01-18-149/2025, *«центральным проектным офисом Ленинградской области в настоящее время формируется проект внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 16 мая 2017 года № 164 «Об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области», в том числе с учетом рекомендации представленной в запросе»*.

Форма паспорта приоритетного (отраслевого) проекта установлена в приложении 9 к Регламенту проектной деятельности.

---

[24] По запросу КСП ЛО от 28.07.2025 № 01-18-142/2025.

[25] Размещены в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (https://gasu.gov.ru/documents?folderId=12689).

Анализ паспортов отраслевых проектов показал следующее:

• наименования паспортов и разделов паспортов отраслевых проектов не соответствуют наименованиям паспорта и разделов паспорта, установленных в приложении 9 к Регламенту проектной деятельности;

• в таблицах разделов 2 и 4 паспортов отраслевых проектов отсутствуют графы, предусмотренные в приложении 9 к Регламенту проектной деятельности, в том числе:

- в таблице раздела 2 отсутствует графа 11 «Признак возрастания/убывания», 12 «Нарастающий итог», 13 «Признак «Участие муниципального образования», 14 «Информационная система»,

- в таблице раздела 4 отсутствует графа 12 «Признак «Участие муниципального образования»;

• в паспортах отраслевых проектов отсутствует раздел 7 «Дополнительная информация», предусмотренный приложением 9 к Регламенту проектной деятельности, включая подразделы 7.1 «Заказчик отраслевого проекта» и 7.2 «Социально значимый эффект отраслевого проекта».

Комитет письмом[26] от 04.08.2025 № 18-30053/2025 (вх. от 05.08.2025 № 01-18-142/2025-0-1) представил в КСП ЛО пояснения о том, что в первоначальных редакциях паспортов ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования», «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования», «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования», утвержденных на заседании Проектного комитета социального блока Ленинградской области от 19.12.2023, формирование которых осуществлялось не в рамках ГИИС «Электронный бюджет», вышеуказанные разделы и графы были включены и заполнены.

Дальнейшее формирование паспортов структурных элементов Государственной программы и внесение в них изменений осуществлялось в ГИИС «Электронный бюджет», в котором паспорт отраслевого проекта в разделах 2 и 4 вышеуказанные графы не содержит.

1.5. Изменения, внесенные в 2024 году в Государственную программу, паспорт Государственной программы и паспорта ее структурных элементов

Согласно пункту 31 Порядка № 679 внесение изменений в паспорт государственной программы (комплексной программы) осуществляется по инициативе ответственного исполнителя, соисполнителя, участника государственной программы в порядке, аналогичном утверждению паспорта государственной программы.

[26] По запросу КСП ЛО от 28.07.2025 № 01-18-142/2025.

В соответствии с абзацем пятым пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ)[27] государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года.

Вместе с тем изменения в паспорт Государственной программы, соответствующие показателям областного закона № 145-оз, утверждены 09.04.2024, т.е. с опозданием на 8 календарных дней.

Комитет письмом[28] от 04.08.2025 № 18-30053/2025 (вх. от 05.08.2025 № 01-18-142/2025-0-1) представил в КСП ЛО следующие пояснения, что в соответствии с пунктом 29 Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО до ввода в эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей ГИИС «Электронный бюджет» формирование, согласование и утверждение документов и информации в рамках государственных программ осуществлялось в системе электронного документооборота.

В соответствии с вышеуказанной нормой, Комитетом 20.12.2023 года в системе электронного документооборота утвержден паспорт (ЕН-исх-606/2023 от 20.12.2023) Государственной программы, соответствующий показателям областного закона № 145-оз.

Указанная информация подтверждена письмом Комитета ЭР и ИД от 18.08.2025 № ИСХ-6607/2025 (вх. от 18.08.2025 № 01-18-149/2025-0-1).

Согласно журналу изменений к паспорту Государственной программы в 2024 году в паспорт Государственной программы 4 раза вносились изменения, связанные с изменением объемов финансового обеспечения и изменением структуры Государственной программы. При этом показатели Государственной программы в исследуемом периоде не изменялись.

1) Согласно запросу на изменение паспорта Государственной программы № 1 от 09.04.2024 в ГИИС «Электронный бюджет» размещена 1 версия паспорта Государственной программы, в том числе:

- объем финансового обеспечения, всего - 52 139 007,1 тыс. руб., в том числе областной бюджет - 51 552 530,9 тыс. руб.

2) Согласно запросу на изменение паспорта Государственной программы № 2 от 02.07.2024 в паспорт Государственной программы внесены следующие изменения, касающиеся ее структуры и объемов финансового обеспечения:

• в РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Ленинградская область)» включена задача «Обеспечено функционирование системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации» (связана с показателем Государственной программы «Доля обучающихся в общеобразовательных организациях, которым предоставлены условия обучения,

[27] В редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».
[28] По запросу КСП ЛО от 28.07.2025 № 01-18-142/2025.

соответствующие современным требованиям (в общей численности обучающихся по основным программам общего образования)»);

• в РП «Успех каждого ребенка (Ленинградская область)» включена задача «Создана и работает система выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи» (связана с показателем Государственной программы «Охват обучающихся по программам дополнительного образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах регионального, федерального, международного уровня, в общей численности обучающихся по программам дополнительного образования»);

• в РП «Цифровая образовательная среда (Ленинградская область)» включены задачи:

- «Обеспечение реализации цифровой трансформации системы образования» (связана с показателем Государственной программы «Доля обучающихся в общеобразовательных организациях, которым предоставлены условия обучения, соответствующие современным требованиям (в общей численности обучающихся по основным программам общего образования)»),

- «Создана и внедрена в общеобразовательных организациях цифровая образовательная среда» (связана с показателем Государственной программы «Доля обучающихся в общеобразовательных организациях, которым предоставлены условия обучения, соответствующие современным требованиям (в общей численности обучающихся по основным программам общего образования)»);

• изменение объемов финансового обеспечения по годам реализации - 2024 год:

- текущая редакция, всего - 52 139 007,1 тыс. руб., в том числе областной бюджет - 51 552 530,9 тыс. руб.,

- новая редакция, всего - 57 765 441,0 тыс. руб., в том числе областной бюджет - 56 742 367,6 тыс. руб.,

- разница между редакциями, всего - 5 626 433,9 тыс. руб., в том числе областной бюджет - 5 189 836,7 тыс. руб.

3) Согласно запросу на изменение паспорта Государственной программы № 3 от 27.01.2025 в паспорт Государственной программы внесены следующие изменения, касающиеся объемов финансового обеспечения на 2024 год:

- текущая редакция, всего - 57 765 441,0 тыс. руб., в том числе областной бюджет - 56 742 367,6 тыс. руб.,

- новая редакция, всего - 59 418 221,8 тыс. руб., в том числе областной бюджет - 58 110 319,4 тыс. руб.,

- разница между редакциями, всего - 1 652 780,8 тыс. руб., в том числе областной бюджет - 1 367 951,8 тыс. руб.

4) Согласно запросу на изменение паспорта Государственной программы № 3 от 21.02.2025 в паспорт Государственной программы внесены следующие изменения, касающиеся объемов финансового обеспечения на 2024 год:

- текущая редакция, всего - 59 418 221,8 тыс. руб., в том числе областной бюджет - 58 110 319,4 тыс. руб.,

- новая редакция, всего - 60 558 217,9 тыс. руб., в том числе областной бюджет - 59 042 731,1 тыс. руб.,

- разница между редакциями, всего - 1 139 996,1 тыс. руб., в том числе областной бюджет - 932 411,7 тыс. руб.

Таким образом, объем финансового обеспечения реализации Государственной программы за 2024 год за счет средств областного бюджета Ленинградской области увеличился на 7 490 200,2 тыс. руб. (59 042 731,1 тыс. руб. - 51 552 530,9 тыс. руб.), при этом показатели Государственной программы остались неизменными.

Информация об изменении в 2024 году объемов финансового обеспечения Государственной программы и ее структурных элементов представлена в приложении 5 к заключению.

В соответствии подпунктом «б» пункта 31 Порядка № 679 внесение изменений в паспорт государственной программы (комплексной программы) в случае приведения в соответствие со сводной бюджетной росписью по состоянию на конец текущего финансового года осуществляется до даты начала формирования годового отчета о ходе реализации государственной программы.

Согласно пункту 34 Порядка № 679 годовой отчет о ходе реализации государственной программы (комплексной программы) формируется ответственным исполнителем до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Изменения в паспорт Государственной программы в целях приведения в соответствие со сводной бюджетной росписью по состоянию на конец 2024 года утверждены 21.02.2025, т.е. с **нарушением** требований подпункта «б» пункта 31 Порядка № 679.

Кроме того, данные приложения 5 к заключению свидетельствуют о том, что предусмотренный в паспорте Государственной программы, утвержденном 21.02.2025, объем финансового обеспечения за счет средств областного бюджета Ленинградской области в сумме 59 042 731,1 тыс. руб. на 462,7 тыс. руб., превышает объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Государственной программы согласно последней редакции сводной бюджетной росписи областного бюджета в сумме 59 042 268,4 тыс. руб.

Комитет письмом[29] от 04.08.2025 № 18-30053/2025 (вх. от 05.08.2025 № 01-18-142/2025-0-1) представил в КСП ЛО следующие пояснения: *«Отчет о ходе реализации Государственной программы создан 10.02.2024. Причина нарушения сроков утверждения отчета - несвоевременное утверждение отчетов о ходе реализации структурных элементов Государственной программы, в том числе отраслевых проектов.*

Изменения в паспорт госпрограммы утверждались 4 раза: 1 версия - 09.04.2024, 2 версия - 02.07.2024, 3 версия - 27.01.2025, 4 версия - 21.02.2025.

Каждому утверждению паспорта Государственной программы предшествует утверждение паспортов структурных элементов.».

[29] По запросу КСП ЛО от 28.07.2025 № 01-18-142/2025.

Информация о количестве изменений, внесенных в паспорт Государственной программы и паспорта структурных элементов Государственной программы в 2024 году, представлена в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	*Наименование Государственной программы / структурного элемента*	*Количество изменений, внесенных в паспорт в 2024 году*
1	2	3
1	Государственная программа Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»	4
2	РП «Современная школа (Ленинградская область)»	17
3	РП «Успех каждого ребенка (Ленинградская область)»	16
4	РП «Цифровая образовательная среда (Ленинградская область)»	16
5	РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Ленинградская область)	6
6	ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования»	3
7	ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования»	4
8	ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования»	2
9	ПП «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области»	3
10	КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования»	3
11	КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования»	4
12	КПМ «Обеспечение реализации программ профессионального образования»	3
13	КПМ «Реализация программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала»	3
14	КПМ «Предоставление социальных гарантий студентам, обучающимся по программам профессионального образования, и студентам и аспирантам, обучающимся по программам высшего образования»	2
15	КПМ «Развитие системы оценки и контроля качества образования»	2
16	КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»	3
17	КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи»	2

Выборочный анализ изменений, внесенных в 2024 году в паспорта структурных элементов Государственной программы, показывает, что в исследуемом периоде изменения в паспорта структурных элементов Государственной программы вносились в основном в части, касающейся приведения объемов финансового обеспечения в соответствие со сводной бюджетной росписью областного бюджета Ленинградской области и в отдельных случаях в части, касающейся изменения значений мероприятий (результатов) структурных элементов.

Так, в паспорт КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования» в 2024 году трижды вносились изменения, в результате которых первоначально утвержденный объем финансового обеспечения на 2024 год в сумме 15 665 703,41 тыс. руб. увеличен на 300 112,75 тыс. руб. и составил 15 965 816,16 тыс. руб. При этом плановые значения мероприятий (результатов) «Обеспечение реализации программ дошкольного образования» (93 688 чел.)

и «Выплачена компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» (34 294 ед.[30]) снизились (на 6 552 чел. и 6 444 ед.) и составили 87 136 чел. и 27 850 ед. соответственно.

Согласно пояснительной записке к паспорту КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования» (версия 4):

- *Мероприятие (результат) «Обеспечена реализация программ дошкольного образования»: откорректировано значение результата в сторону уменьшения, в связи с тем, что фактический контингент воспитанников дошкольных образовательных организаций по данным федеральной государственной информационной системы доступности дошкольного образования составил 87 136 чел., в том числе государственных и муниципальных дошкольных образовательных организаций 80 558 чел. Финансирование приведено в соответствие с уточнениями областного бюджета: в проекте бюджета на 2024 год на реализацию программ дошкольного образования было предусмотрено 13 986,6 млн. рублей, что обеспечивало потребность на 91 %. Объем средств был увеличен с целью обеспечения 100 % потребности (с учетом фактического контингента).*

- *Мероприятие (результат) «Выплачена компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования»: финансирование приведено в соответствие с уточнениями областного бюджета, откорректировано значение результата в сторону уменьшения. Плановая численность детей, родители которых имеют право на получение компенсации, составляла 34 294 чел., фактическое количество детей, родители которых оформили заявки на получение компенсации, составило 27 850 чел. Причина снижения контингента обусловлена увеличением уровня доходов семей (более 42,45 тыс. руб. на 1 члена семьи), что не позволяет получать компенсацию. Бюджетные ассигнования из областного бюджета Ленинградской области обеспечивают 100 % потребности в средствах на выплату компенсации и составляют на 2024 год 308,8 млн. руб.*

[30] Количество детей, на которых выплачена компенсация родительской платы.

2. Оценка обоснованности объемов финансового обеспечения Государственной программы (обоснований бюджетных ассигнований) в части Комитета, необходимых для достижения показателей Государственной программы, с учетом вносимых в период с 01.01.2024 по 31.12.2024 изменений

2.1. Общая информация о финансовом обеспечении Государственной программы и ее структурных элементов, в том числе в разрезе участников Государственной программы

Областным законом № 145-оз в первоначальной редакции на реализацию Государственной программы на 2024 год первоначально утверждены бюджетные ассигнования в сумме 51 552 530,9 тыс. руб., в том числе на:

- РП - 1 856 263,6 тыс. руб., из них:

- 1 566 078,0 тыс. руб. - «Современная школа»,

- 40 228,5 тыс. руб. - «Успех каждого ребенка»,

- 156 352,4 тыс. руб. - «Цифровая образовательная среда»,

- 93 604,7 тыс. руб. - «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»;

- КПМ - 44 350 252,4 тыс. руб., из них:

- 15 665 703,4 тыс. руб. - «Обеспечение реализации программ дошкольного образования»,

- 20 758 748,2 тыс. руб. - «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования»,

- 3 874 193,7 тыс. руб. - «Обеспечение реализации программ профессионального образования»,

- 335 209,9 тыс. руб. - «Реализация программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала»,

- 226 188,4 тыс. руб. - «Развитие системы оценки и контроля качества образования»,

- 2 411 271,8 тыс. руб. - «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»,

- 467 615,5 тыс. руб. - «Предоставление социальных гарантий студентам, обучающимся по программам профессионального образования, и студентам, и аспирантам, обучающимся по программам высшего образования»,

- 611 321,5 тыс. руб. - «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи»;

- 18 592,0 тыс. руб. - ПП «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области»;

- ОП - 5 327 422,9 тыс. руб., из них:

- 1 997 349,5 тыс. руб. - «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования»,

- 2 724 488,4 тыс. руб. - «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования»,

- 605 585,0 тыс. руб. - «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования».

С учетом изменений, внесенных в областной закон № 145-оз областным законом № 135-оз[31], общий объем бюджетных ассигнований, утвержденных на реализацию Государственной программы на 2024 год, составил 58 110 203,9 тыс. руб., что на 6 557 673,0 тыс. руб., или на 12,7 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе на:

• РП - 1 855 800,9 тыс. руб., что на 462,7 тыс. руб., или на 0,02 %, меньше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований, из них:

- 93 142,0 тыс. руб. - РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», что на 462,7 тыс. руб., или на 0,5 %, меньше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований,

- не изменились первоначально утвержденные объемы финансового обеспечения РП: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда»;

• КПМ - 47 255 358,9 тыс. руб., что на 2 905 106,5 тыс. руб., или на 6,6 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований, из них:

- 15 965 816,2 тыс. руб. - КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования», что на 300 112,8 тыс. руб., или на 1,9 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований,

- 23 132 228,5 тыс. руб. - КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования», что на 2 373 480,3 тыс. руб., или на 11,4 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований,

- 4 097 476,5 тыс. руб. - КПМ «Обеспечение реализации программ профессионального образования», что на 223 282,8 тыс. руб., или на 5,8 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований,

- 344 030,5 тыс. руб. - КПМ «Реализация программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала», что на 8 820,6 тыс. руб., или на 2,6 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований,

- 209 211,3 тыс. руб. - КПМ «Развитие системы оценки и контроля качества образования», что на 16 977,1 тыс. руб., или на 7,5 %, меньше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований,

- 2 458 877,0 тыс. руб. - КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования», что на 47 605,2 тыс. руб., или на 2,0 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований,

- 459 896,4 тыс. руб. - КПМ «Предоставление социальных гарантий студентам, обучающимся по программам профессионального образования, и

[31] Областной закон № 145-оз в редакции областного закона № 135-оз - последняя редакция областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

студентам, и аспирантам, обучающимся по программам высшего образования», что на 7 719,1 тыс. руб., или на 1,7 %, меньше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований,

- 587 822,5 тыс. руб. - КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи», что на 23 499,0 тыс. руб., или на 3,8 %, меньше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований;

• ПП «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области» - 16 268,0 тыс. руб., что на 2 324,0 тыс. руб., или на 12,5 %, меньше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований;

• ОП - 8 982 776,1 тыс. руб., что на 3 655 353,2 тыс. руб., или на 68,6 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований, из них:

- 3 670 401,5 тыс. руб. - ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования», что на 1 673 052,0 тыс. руб., или на 83,8 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований,

- 4 627 667,2 тыс. руб. - ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования», что на 1 903 178,8 тыс. руб., или на 69,9 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований,

- 684 707,4 тыс. руб. - ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования», что на 79 122,4 тыс. руб., или на 13,1 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований.

С учетом внесенных в соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ, частью 1 статьи 31 Областного закона № 36-оз[32], частью 18 статьи 4 областного закона № 145-оз изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - СБР) (по состоянию на 01.01.2025) общий объем расходов областного бюджета Ленинградской области на реализацию Государственной программы составил 59 042 268,4 тыс. руб., что на 7 489 737,5 тыс. руб., или на 14,5 %, больше первоначально утвержденного областным законом № 145-оз объема бюджетных ассигнований и на 932 064,5 тыс. руб., или на 1,6 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз, в том числе на:

• РП - 1 818 881,2 тыс. руб., что на 37 382,4 тыс. руб., или на 2,0 %, меньше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований и на 36 919,7 тыс. руб., или на 2,0 %, меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного последней редакцией областного закона № 145-оз, из них:

- 1 543 620,1 тыс. руб. - «Современная школа», что на 22 457,9 тыс. руб., или на 1,4 %, меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных первоначальной и последней редакцией областного закона № 145-оз,

- 38 816,8 тыс. руб. - «Успех каждого ребенка», что на 1 411,7 тыс. руб., или на 3,5 %, меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных первоначальной и последней редакцией областного закона № 145-оз,

[32] Областной закон от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее - Областной закон № 36-оз).

- 143 302,3 тыс. руб. - «Цифровая образовательная среда», что на 13 050,1 тыс. руб., или на 8,3 %, меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных первоначальной и последней редакцией областного закона № 145-оз,

- 93 142,0 тыс. руб. - «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», что на 462,7 тыс. руб., или на 0,5 %, меньше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований и соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз;

• КПМ - 47 162 629,0 тыс. руб., что на 2 812 376,6 тыс. руб., или на 6,3 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований и на 92 729,9 тыс. руб., или на 0,2 %, меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного последней редакцией областного закона № 145-оз, из них:

- 15 965 816,2 тыс. руб. - «Обеспечение реализации программ дошкольного образования», что на 300 112,8 тыс. руб., или на 1,9 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований и соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз,

- 23 059 669,7 тыс. руб. - «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования», что на 2 300 921,5 тыс. руб., или на 11,1 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований и на 72 558,8 тыс. руб., или на 0,3 %, меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного последней редакцией областного закона № 145-оз,

- 4 090 090,9 тыс. руб. - «Обеспечение реализации программ профессионального образования», что на 215 897,2 тыс. руб., или на 5,6 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований и на 7 385,6 тыс. руб., или на 0,2 %, меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного последней редакцией областного закона № 145-оз,

- 331 245,0 тыс. руб. - «Реализация программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала», что на 3 964,9 тыс. руб., или на 1,2 %, меньше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований и на 12 785,5 тыс. руб., или на 3,7 %, меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного последней редакцией областного закона № 145-оз,

- 209 211,3 тыс. руб. - «Развитие системы оценки и контроля качества образования», что на 16 977,1 тыс. руб., или на 7,5 %, меньше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований и соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз,

- 2 458 877,0 тыс. руб. - «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования», что на 47 605,2 тыс. руб., или на 2,0 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований и соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз,

- 459 896,4 тыс. руб. - «Предоставление социальных гарантий студентам, обучающимся по программам профессионального образования, и студентам,

и аспирантам, обучающимся по программам высшего образования», что на 7 719,1 тыс. руб., или на 1,7 %, меньше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований и соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз,

- 587 822,5 тыс. руб. - «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи», что на 23 499,0 тыс. руб., или на 3,8 %, меньше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований и соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз;

• ПП «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области» - 16 268,0 тыс. руб., что на 2 324,0 тыс. руб., или на 12,5 %, меньше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований и соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз;

• ОП - 10 044 490,2 тыс. руб., что на 4 717 067,3 тыс. руб., или на 88,5 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований и на 1 061 714,1 тыс. руб., или на 11,8 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз, из них:

- 3 670 401,5 тыс. руб. - «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования», что на 1 673 052,0 тыс. руб., или на 83,8 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований и соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз,

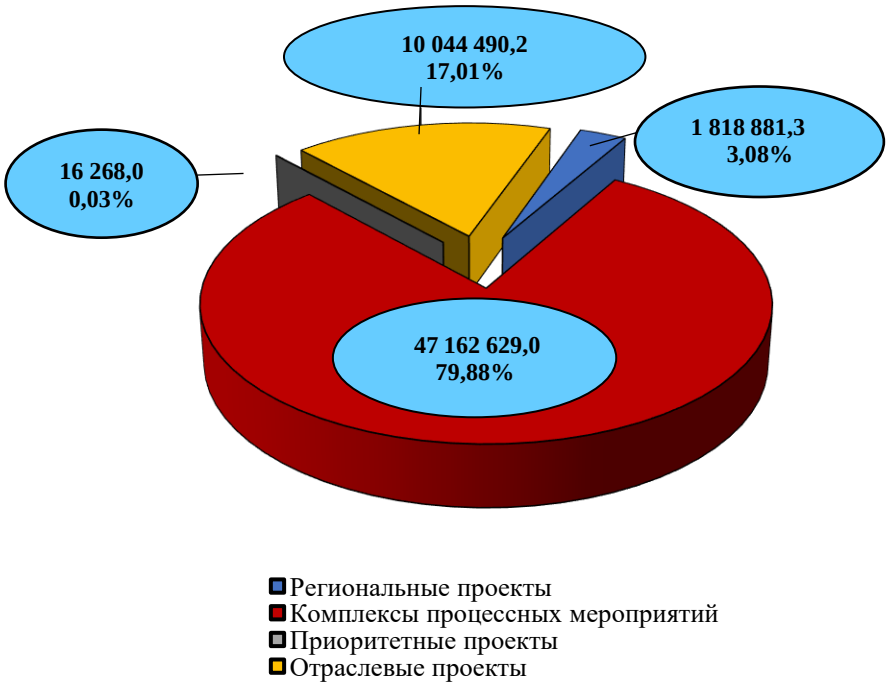
- 5 689 381,3 тыс. руб. - «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования», что на 2 964 892,9 тыс. руб., или на 108,8 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований и на 1 061 714,1 тыс. руб., или на 22,9 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз,

- 684 707,4 тыс. руб. - «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования», что на 79 122,4 тыс. руб., или на 13,1 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований и соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз.

Информация о финансовом обеспечении Государственной программы в 2024 году, согласно данным СБР на 01.01.2025, в разрезе структурных элементов приведена на рисунке 1.

Рисунок 1 тыс. руб.

Финансовое обеспечение Государственной программы в 2024 году
в разрезе структурных элементов



Из приведенных на рисунке 1 данных видно, что в общем объеме бюджетных ассигнований, выделенных из областного бюджета на реализацию Государственной программы, наибольший удельный вес - 79,88 % приходится на процессную часть (КПМ), 17,01 % от общего объема бюджетных ассигнований составляют ОП, 3,08 % - РП и 0,03 % - ПП.

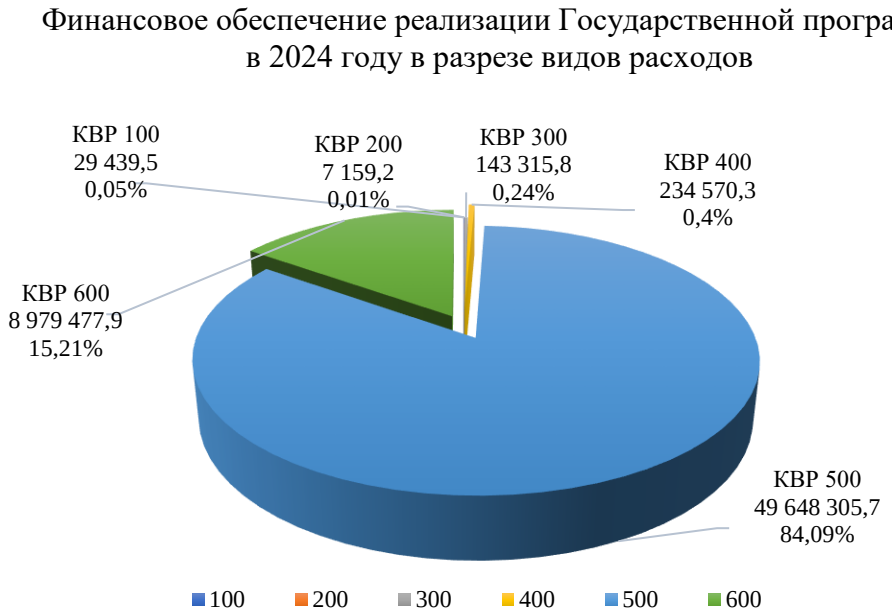
В 2024 году финансовое обеспечение реализации Государственной программы осуществлялось по следующим видам расходов[33]:

- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (далее - КВР[34] 100);
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (далее - КВР 200);
- социальное обеспечение и иные выплаты населению (далее - КВР 300);
- капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (далее - КВР 400);
- межбюджетные трансферты (далее - КВР 500);
- предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (далее – КВР 600).

[33] Согласно приложению № 3 к Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н (далее - Порядок № 82н).
[34] Код вида расходов (далее - КВР).

Информация о финансовом обеспечении реализации Государственной программы в 2024 году в разрезе видов расходов приведена на рисунке 2.

Рисунок 2 тыс. руб.



Исполнителям и участникам Государственной программы на 2024 год в соответствии с областным законом № 145-оз и СБР по состоянию на 01.01.2025 утверждены следующие объемы бюджетных ассигнований:

- Комитету - 49 855 234,9 тыс. руб., что на 2 724 135,3 тыс. руб., или на 5,8 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований (47 131 099,6 тыс. руб.) и на 131 686,7 тыс. руб., или на 0,3 %, меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз (49 986 921,6 тыс. руб.);

- Комитету по культуре и туризму - 225 484,6 тыс. руб., что на 23 046,4 тыс. руб., или на 11,4 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований (202 438,2 тыс. руб.) и на 150,0 тыс. руб, или на 0,1 %, меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз (225 634,6 тыс. руб.);

- КПБ ЛО - 44 352,3 тыс. руб., что на 1 922,4 тыс. руб., или на 4,5 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований (42 429,9 тыс. руб.) и соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз;

- Комитету по строительству - 8 423 926,5 тыс. руб., что на 4 679 569,7 тыс. руб., или на 125,0 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований (3 744 356,8 тыс. руб.) и на 1 064 997,6 тыс. руб., или на 14,5 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз (7 358 928,9 тыс. руб.);

- Комитету по здравоохранению - 310 186,1 тыс. руб., что на 4 908,8 тыс. руб., или на 1,6 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований (305 277,3 тыс. руб.) и на 1 096,4 тыс. руб., или на 0,4 %, меньше

объема бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз (311 282,5 тыс. руб.);

- КСЗН ЛО 183 084,0 тыс. руб., что на 56 154,9 тыс. руб., или на 44,2 %, больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований (126 929,1 тыс. руб.) и соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией областного закона № 145-оз.

Информация об объеме финансового обеспечения Государственной программы в разрезе исполнителей и участников Государственной программы в 2024 году представлена на рисунке 3.

Рисунок 3 тыс. руб.

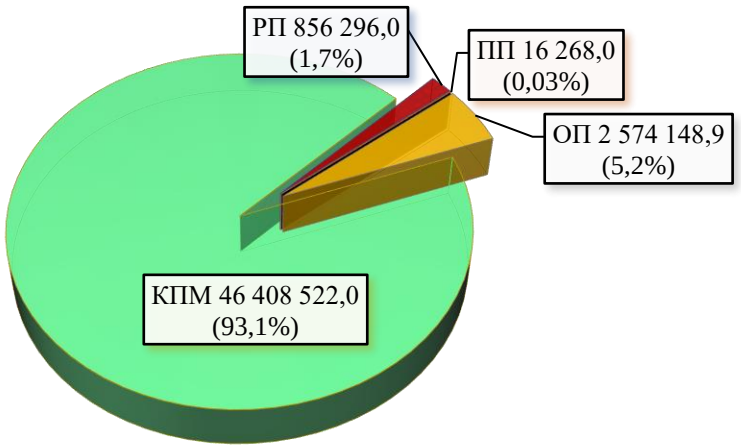
Из приведенных на рисунке 3 данных видно, что в общем объеме финансового обеспечения Государственной программы наибольший удельный вес составляют объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Комитету - 84,4 % и Комитету по строительству - 14,3 %, наименьший удельный вес по объемам финансового обеспечения приходится на Комитет по здравоохранению - 0,5 %, Комитет по культуре и туризму - 0,4 %, КСЗН ЛО - 0,3 % и КПБ ЛО - 0,1 %.

Информация о финансовом обеспечении Государственной программы и ее структурных элементов из областного бюджета Ленинградской области в 2024 году (в том числе в разрезе участников Государственной программы) представлена в приложении 6 к заключению.

Информация о бюджетных ассигнованиях из областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных в 2024 году на реализацию Государственной программы Комитету (согласно данным СБР по состоянию на 01.01.2025), в разрезе структурных элементов Государственной программы приведена на рисунке 4.

Рисунок 4 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Комитету на реализацию Государственной программы в 2024 году



Из представленных на рисунке 4 данных видно, что в 2024 году в общем объеме бюджетных ассигнований, предоставленных Комитету, наибольший удельный вес - 93,1 % приходился на реализацию КПМ, 5,2 % составили ОП, 1,7 % - РП и 0,03 % - ПП.

Информация о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных Комитету в 2024 году на реализацию Государственной программы (согласно данным СБР по состоянию на 01.01.2025), в разрезе КВР приведена в таблице 4.

Таблица 4

Наименование структурного элемента ГП	*Объем финансового обеспечения (тыс. руб.)*	*Удельный вес (%)*	*В том числе КВР*				
			100	*200*	*300*	*500*	*600*
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем финансового обеспечения	**49 855 234,9**	**100,0**	**29 439,5**	**7 159,2**	**143 315,8**	**41 458 949,5**	**8 216 370,9**
Удельный вес в общем объеме финансового обеспечения		**100,0**	**0,059**	**0,014**	**0,287**	**83,16**	**16,48**
РП	**856 296,0**	**1,7**	**0,0**	**0,0**	**6 000,0**	**848 413,9**	**1 882,1**
«Современная школа»	581 034,9	1,2			6 000,0	575 034,9	
«Успех каждого ребенка»	38 816,8	0,1				37 262,9	1 553,9
«Цифровая образовательная среда»	143 302,3	0,3				143 302,3	
«Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	93 142,0	0,2				92 813,8	328,2
ПП	**16 268,0**	**0,03**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**16 268,0**
«Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области»	16 268,0	0,03					16 268,0
ОП	**2 574 148,9**	**5,2**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**1 820 743,1**	**753 405,8**
«Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования»	264 002,3	0,5				259 402,3	4 600,0

Наименование структурного элемента ГП	*Объем финансового обеспечения (тыс. руб.)*	*Удельный вес (%)*	*В том числе КВР*				
			100	*200*	*300*	*500*	*600*
1	2	3	4	5	6	7	8
«Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования»	1 859 009,5	3,7				1 561 340,8	297 668,7
«Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования»	451 137,1	0,9					451 137,1
КПМ	**46 408 522,0**	**93,1**	**29 439,5**	**7 159,2**	**137 315,8**	**38 789 792,5**	**7 444 815,0**
«Обеспечение реализации программ дошкольного образования»	15 965 816,2	32,0				15 905 167,8	60 648,4
«Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования»	23 059 669,7	46,3	29 439,5	538,1		20 291 412,4	2 738 279,7
«Обеспечение реализации программ профессионального образования»	3 396 842,8	6,8			5 300,0		3 391 542,8
«Реализация программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала»	299 805,3	0,6		5 784,9	9 949,0		284 071,4
«Развитие системы оценки и контроля качества образования»	209 211,3	0,4		836,2			208 375,1
«Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»	2 458 877,0	4,9			1 960,0	2 442 422,1	14 494,9
«Предоставление социальных гарантий студентам, обучающимся по программам профессионального образования, и студентам и аспирантам, обучающимся по программам высшего образования»	430 477,2	0,9			48 493,2		381 984,0
«Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи»	587 822,5	1,2			71 613,6	150 790,2	365 418,7

В 2024 году в общем объеме бюджетных ассигнований, предоставленных Комитету в рамках реализации Государственной программы в размере 49 855 234,9 тыс. руб., наибольший удельный вес (46,3 %) составили бюджетные ассигнования на реализацию КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования» (23 059 669,7 тыс. руб.), из которых:

• 20 291 412,4 тыс. руб. предусмотрены на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) бюджетам МО ЛО, в том числе:

- 19 045 692,0 тыс. руб. - субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);

- 155 364,9 тыс. руб. - субвенции по финансовому обеспечению получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам,

- 1 081 092,1 тыс. руб. - ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования,

- 9 263,4 тыс. руб. - обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций субъектов Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус», муниципальных общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций;

• 2 738 279,7 тыс. руб. - на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на выполнение государственного задания и на иные цели (КВР 600), в том числе:

- 2 526 017,4 тыс. руб. (КВР 600) - предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям на выполнение государственного задания,

- 212 262,3 тыс. руб. (КВР 600) - предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на иные цели;

• 29 439,5 тыс. руб. - на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100);

• 538,1 тыс. руб. - на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200).

На реализацию КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования» Комитету в 2024 году предусматривались бюджетные ассигнования в размере 15 965 816,2 тыс. руб. (или 32,0 % общего объема бюджетных ассигнований), из которых:

• 15 905 167,8 тыс. руб. предусматривались на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) бюджетам МО ЛО, в том числе:

- 14 094 656,5 тыс. руб. - субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг),

- 749 171,9 тыс. руб. - субвенции по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей,

- 808 506,3 тыс. руб. - субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми,

- 252 833,1 тыс. руб. - субвенции по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования;

• 60 648,4 тыс. руб. на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на выполнение государственного задания и на иные цели (КВР 600), в том числе:

- 53 884,3 тыс. руб. - предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям на выполнение государственного задания,

- 6 764,1 тыс. руб. – предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на иные цели.

На реализацию ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования» Комитету в 2024 году предусматривались бюджетные ассигнования в размере 1 859 009,5 тыс. руб. (или 3,7 % общего объема бюджетных ассигнований), из которых:

• 1 561 340,8 тыс. руб. предусматривались на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам МО ЛО (КВР 500), в том числе:

- 798 318,0 тыс. руб. – субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования,

- 458 755,6 тыс. руб. - субсидии на реновацию организаций общего образования,

- 112 797,1 тыс. руб. - субсидии на укрепление материально-технической базы организаций общего образования,

- 110 000,0 тыс. руб. - субсидии на обновление материально-технической базы столовых и пищеблоков общеобразовательных организаций,

- 55 157,2 - субсидии на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) общеобразовательных организаций,

- 18 917,9 тыс. руб. - субсидии на укрепление материально-технической базы организаций дополнительного образования,

- 7 395,0 тыс. руб. - субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования;

• 297 668,7 тыс. руб. на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на иные цели (КВР 600), в том числе:

- 214 079,3 тыс. руб. – субсидии на иные цели на мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений,

- 83 589,4 тыс. руб. – субсидии на иные цели на мероприятия по модернизации школьных систем образования.

На реализацию РП «Современная школа» Комитету в 2024 году предусматривались бюджетные ассигнования в размере 581 034,9 тыс. руб. (или 1,2 % общего объема бюджетных ассигнований), из которых:

• 575 034,9 тыс. руб. предусматривались на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам МО ЛО (КВР 500), в том числе:

- 390 847,0 тыс. руб. - субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором,

- 184 187,9 тыс. руб. - субсидии на оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам;

• 6 000,0 тыс. руб. предусматривались на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) - осуществление единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек.

В приложении 7 к заключению представлена информация о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области в соответствии с соглашениями, заключенными между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Ленинградской области о предоставлении из федерального бюджета субсидий и иных межбюджетных трансфертов (далее – Соглашения о представлении МБТ из ФБ), в рамках реализации Государственной программы в 2024 году[35].

Как видно из приложения 7 к заключению, в 2024 году в Ленинградской области осуществлялось исполнение 14 Соглашений о представлении МБТ из ФБ, в соответствии с которыми в областном бюджете Ленинградской области в

[35] Согласно данным Государственной системы «Электронный бюджет» (Реестр соглашений ФОИВ 2022-2024; 2023-2025; 2024-2026, а также согласно информации, представленной Комитетом от 15.08.2025 № 18-31613/2025 (вх. от 18.08.2025 № 01-18-150/2025-0-1).

рамках реализации Государственной программы на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 4 601 220,9 тыс. руб., в том числе:

- 3 149 533,6 тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета;
- 1 451 687,3 тыс. руб. - за счет средств областного бюджета,

из них предусматривалось:

- Комитету – 4 181 154,3 тыс. руб., из которых:

2 907 923,6 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета;

1 273 230,7 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета;

- Комитету по культуре и туризму - 1 981,9 тыс. руб. (за счет средств федерального бюджета – иной межбюджетный трансферт);
- Комитету по здравоохранению - 12 096,0 тыс. руб. (за счет средств федерального бюджета - иной межбюджетный трансферт);
- Комитету по строительству – 405 988,7 тыс. руб., из которых:

227 532,1 тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета;

178 456,6 тыс. руб. - за счет средств областного бюджета.

2.2. Анализ обоснования бюджетных ассигнований на реализацию в 2024 году задач Государственной программы

Планирование бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось в соответствии с Положением о порядке составления проекта областного бюджета Ленинградской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 21.07.2008 № 211 (далее - Положение № 211), Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, утвержденных приказом Комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54 (далее - Порядок № 18-02/01-02-54, Методика № 18-02/01-02-54).

В соответствии с пунктом 4 Положения № 211 при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период главные распорядители бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области (далее – ГРБС) формируют:

реестры расходных обязательств ГРБС;

изменения распределения бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на первый год планового периода, распределение бюджетных ассигнований на второй год планового периода по кодам бюджетной классификации и дополнительным кодам в информационной системе «Управление бюджетным процессом Ленинградской области»;

обоснования бюджетных ассигнований (далее – ОБАС);

предложения по изменению объема и(или) структуры расходных обязательств Ленинградской области, увеличению бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области

и непрограммных расходов, проекты нормативных правовых актов в соответствующей сфере деятельности;

методики (проекты методик) распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, расчеты и распределение указанных межбюджетных трансфертов;

сводные перечни объектов инвестиций для формирования проекта адресной инвестиционной программы Ленинградской области;

пояснительные записки к проекту областного бюджета в соответствующей сфере деятельности;

другие материалы, необходимые для составления проекта областного бюджета.

Комитет финансов Ленинградской области в соответствии с пунктом 7 Положения № 211 не позднее 20 мая текущего финансового года составляет и утверждает правовым актом План-график подготовки и рассмотрения проектов решений, документов и материалов, необходимых для составления проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее - План-график).

В соответствии с пунктом 10 Положения № 211 ГРБС в сроки, установленные Планом-графиком, представляют в Комитет финансов Ленинградской области документы и материалы в соответствующей сфере деятельности, необходимые для составления проекта областного бюджета.

В соответствии с пунктом 28 Плана-графика № 18-03/02-44[36] в рамках подготовки проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Комитетом финансов Ленинградской области письмом от 03.07.2023 № КФ-и-05-1078/2023 (далее - письмо № КФ-и-05-1078/2023) доведены Комитету объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в 2024 году и в плановом периоде 2025 и 2026 годов (далее – контрольные цифры), размер которых на 2024 год составил 44 092 830,3 тыс. руб., в том числе на реализацию Государственной программы – 43 692 104,7 тыс. руб. Контрольные цифры не включают в себя расходы, производимые за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

В контрольные цифры включены расходы на принимаемые обязательства по предоставлению компенсаций частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования, для возмещения затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми на 2024 год в размере 536 000,0 тыс. руб. (в связи с передачей полномочий от комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области).

---

[36] План-график подготовки и рассмотрения проектов решений, документов и материалов, необходимых для составления Проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». утвержденный распоряжением Комитета финансов Ленинградской области от 18.05.2023 № 18-03/02-44 (далее - План-график № 18-03/02-44).

В соответствии с пунктами 31 и 32 Плана-графика № 18-03/02-44 и пунктом 12.1 Порядка № 18-02/01-02-54 Комитету в срок до 17.07.2023 надлежало сформировать в «АЦК-Планирование»[37] бюджетные заявки в соответствии с доведенными контрольными цифрами и представить в Комитет финансов Ленинградской области ОБАС по формам, установленным приложениями 1-37 к Порядку № 18-02/01-02-54.

Комитет в соответствии с письмом № КФ-и-05-1078/2023 представил в Комитет финансов Ленинградской области сформированную в «АЦК-Планирование 2024» бюджетную заявку (исх. от 17.07.2023 № 03-21411/2023) в соответствии с доведенными общими (предельными объемами бюджетных ассигнований (контрольными цифрами) с ОБАС и расчетами по распределению межбюджетных трансфертов по муниципальным районам Ленинградской области на общую сумму 44 092 830,3 тыс. руб., в том числе на реализацию Государственной программы - 43 692 104,7 тыс. руб., а также заявку на дополнительную потребность, выходящую за пределы доведенных контрольных цифр, на общую сумму 3 934 058,5 тыс. руб., в том числе на реализацию Государственной программы в сумме 3 917 199,3 тыс. руб.

Комитет финансов Ленинградской области письмами от 04.08.2023 № КФ-и-05-1379/2023, от 13.10.2023 № КФ-и-05-1801/2023 сообщил о дополнительных объемах бюджетных ассигнований, запланированных на 2024 год Комитету, с учетом которых общий объем бюджетных ассигнований составил 44 803 613,6 тыс. руб., в том числе на реализацию Государственной программы - 44 333 725,9 тыс. руб.

В приложении 8 к заключению представлен анализ обоснований бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы, подготовленных Комитетом при формировании проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Из данных приложения 8 к заключению видно, что отклонение значений бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы Сводной формы ОБАС (44 333 725,9 тыс. руб.) от значений бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы проекта областного закона об областном бюджете на 2024 год (46 443 963,4 тыс. руб.) составило 2 110 237,5 тыс. руб., что объясняется прогнозируемым объемом бюджетных ассигнований за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Обоснование указанных отклонений отражено в пояснительной записке (обоснованию) к проекту областного закона об областном бюджете на 2024 год (приложение к письму Комитета от 18.10.2023 № 03-40017/2023).

Разница суммы бюджетных ассигнований, предусматриваемых Комитету в проекте областного закона об областном бюджете на 2024 год на реализацию Государственной программы (46 443 963,4 тыс. руб.), с объемами бюджетных

[37] Подсистема автоматизации процесса планирования бюджета информационной системы «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» (далее - «АЦК-Планирование»).

ассигнований, предусмотренных первоначальной редакцией областного закона № 145-оз (47 131 099,6 тыс. руб.), составила 687 136,2 тыс. руб.

Указанная разница, согласно письменным пояснениям Комитета[38], объясняется следующим: *«Бюджетные ассигнования приведены в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части федеральных средств субсидий и иных межбюджетных трансфертов Ленинградской области с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств.».*

Выборочный анализ ОБАС на предмет соответствия сводной заявке Комитета на бюджетные ассигнования в проект областного закона об областном бюджете на 2024 год показал следующее.

В рамках реализации РП «Современная школа» на мероприятие «Оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам» по КЦСР[39] 02 2 Е1 51720 планировались бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетам МО ЛО в размере 84 354,9 тыс. руб., в том числе:

- 63 445,8 тыс. руб. - на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (87 точек роста);

- 20 909,1 тыс. руб. - на создание 3-х детских технопарков «Кванториум».

Расчет объема субсидий бюджетам МО ЛО на оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, представленный в приложении 47 к пояснительной записке к проекту областного закона об областном бюджете на 2024 год[40], соответствует порядкам предоставления субсидий, изложенным в приложениях 10 и 23 к Государственной программе[41].

В рамках реализации РП «Успех каждого ребенка» на мероприятие «Обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях» по КЦСР 02 2 Е2 50980 планировались бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетам МО ЛО в размере 26 126 тыс. руб. на проведение

---

[38] Пояснения Комитета представлены в КСП ЛО 22.08.2025 в рабочем порядке.

[39] Код целевой статьи расходов (далее - КЦСР).

[40] Проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее также – проект областного закона об областном бюджете на 2024 год) внесен Губернатором Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области 19.10.2023 (исх. № 008-1541/2023).

[41] Здесь и далее порядки предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам МО ЛО, изложенные в приложениях к Государственной программе в редакции от 09.10.2023.

мероприятий по созданию условий для занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности.

Расчет объема субсидий бюджетам МО ЛО на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях, представленный в приложении 48 к пояснительной записке к проекту областного закона об областном бюджете на 2024 год, соответствует порядку предоставления и распределения субсидии, изложенному в приложении 11 к Государственной программе.

В рамках реализации РП «Цифровая образовательная среда» на мероприятие «Обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся» по КЦСР 02 2 Е4 52130 планировались бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетам МО ЛО в размере 66 614,2 тыс. руб., в том числе:

- 59 683,7 тыс. руб. - на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях;

- 6 930,5 тыс. руб. - на создание центров цифрового образования детей.

Расчет объема субсидий бюджетам МО ЛО на обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся, представленный в приложении 49 к пояснительной записке к проекту областного закона об областном бюджете на 2024 год, соответствует порядкам предоставления и распределения субсидий, изложенным в приложениях 18 и 22 к Государственной программе.

В рамках реализации РП «Патриотическое воспитание граждан в Ленинградской области» на мероприятие «Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях» по КЦСР 02 2 ЕВ 51790 планировались бюджетные ассигнования на предоставление субвенций бюджетам МО ЛО на обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях в размере 30 623,0 тыс. руб.

Расчет объема субвенций бюджетам МО ЛО на обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях, представленный в приложении 14 к пояснительной записке к проекту областного закона об областном бюджете на 2024 год, соответствует Методике определения общего объема субвенций из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение

мероприятий по обеспечению деятельности советников по воспитанию, изложенной в приложении 4 к областному закону № 19-оз[42].

В рамках реализации ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования» на мероприятие «Субсидии на укрепление материально-технической базы организаций дошкольного образования» по КЦСР 02 7 01 70490 планировались бюджетные ассигнования на проведение ремонтных работ в дошкольных образовательных организациях для подготовки к новому учебному году, исходя из численности воспитанников 85 889 чел. на 01.01.2023 в размере 20 695,0 тыс. руб.

Расчет объема субсидии бюджетам МО ЛО на укрепление материально-технической базы организаций дошкольного образования, представленный в приложении 54 к пояснительной записке к проекту областного закона об областном бюджете на 2024 год, соответствует Порядку предоставления субсидий, изложенному в приложении 5 к Государственной программе и произведен с учетом требований распоряжения Комитета № 3603-р[43], установившего размер средств, выделяемых на укрепление материально-технической базы организаций дошкольного образования, на одного обучающегося (450,0 руб.).

В рамках реализации ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования» на мероприятие «Субсидии на укрепление материально-технической базы организаций общего образования» по КЦСР 02 7 02 70510 планировались бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетам МО ЛО на укрепление материально-технической базы организаций общего образования в объеме 112 797,1 тыс. руб., в том числе:

- 24 030,0 тыс. руб. - на техническое оснащение инженерных классов в общеобразовательных организациях;

- 88 767,1 тыс. руб. - на проведение ремонтных работ в общеобразовательных организациях в рамках подготовки к новому учебному году, исходя из численности обучающихся.

Расчет объема субсидии бюджетам МО ЛО на укрепление материально-технической базы организаций общего образования, представленный в приложении 55 к пояснительной записке к проекту областного закона об областном бюджете на 2024 год, соответствует Порядку предоставления

---

[42] Областной закон от 15.02.2022 № 19-оз «О субвенциях из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство, на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях и на ежемесячное денежное вознаграждение указанным работникам» (далее – областной закон № 19-оз).

[43] Распоряжение Комитета от 29.12.2023 № 3603-р «О реализации мероприятий в рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (далее – распоряжение Комитета № 3603-р).

субсидий, изложенному в приложении 7 к Государственной программе и произведен с учетом требований распоряжения Комитета № 3603-р, которым установлен размер средств, выделяемых на укрепление материально-технической базы организаций общего образования, на одного обучающегося (900,0 руб.).

В рамках реализации КПМ «Реализация программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала» на мероприятие «Субсидии на развитие кадрового потенциала системы дошкольного, общего и дополнительного образования» по КЦСР 02 7 04 70840 планировались бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетам МО ЛО на обеспечение повышения квалификации педагогических работников в объеме 7 086,8 тыс. руб.

Расчет объема субсидии бюджетам МО ЛО на обеспечение повышения квалификации педагогических работников, представленный в приложении 50 к пояснительной записке к проекту областного закона об областном бюджете на 2024 год, соответствует Порядку предоставления субсидий, изложенному в приложении 13 к Государственной программе.

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка предоставления и распределения субсидии на развитие кадрового потенциала, распределение субсидии между МО ЛО исходя из расчетного объема средств, необходимого для достижения значений результата использования субсидии, осуществляется по формуле:

Ci = РОСi х УСi, где:

Ci - объем субсидии бюджету i-го муниципального образования;

УСi - предельный уровень софинансирования для i-го муниципального образования, устанавливаемый распоряжением Правительства Ленинградской области;

РОСi - расчетный объем расходов, необходимый для достижения значений результатов использования субсидии i-м муниципальным образованием, определяемый по формуле:

РОСi = Ni х K1,

где:

Ni - норматив в соответствии с номенклатурой должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.02.2022 № 225, i-го муниципального образования;

K1 - стоимость программы переподготовки (повышения квалификации).

В расчете ОБАС *не представлена* информация об источнике данных, определяющих размер стоимости программы переподготовки (повышения квалификации) - *40,0 тыс. руб.*, в связи с чем не представляется возможным подтвердить достоверность заявленных объемов бюджетных ассигнований по указанному мероприятию.

В рамках реализации КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» на мероприятие «Субсидии на организацию

отдыха детей в каникулярное время» по КЦСР 02 4 08 70600 планировались бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетам МО ЛО на организацию отдыха детей в каникулярное время в сумме 56 450,8 тыс. руб. Средства предусмотрены на содержание муниципальных загородных стационарных детских оздоровительных лагерей в каникулярное время с численностью 3 504 чел.

В представленном ОБАС от 16.10.2023 по КЦСР 02 4 08 70600 указано направление расходов «Субсидии на предоставление частичной компенсации стоимости путевок в муниципальные организации отдыха детей и их оздоровления», что не согласуется с наименованием КЦСР, предусмотренным областным законом № 145-оз.

В соответствии с пунктом 3.6. Порядка предоставления и распределения субсидии на организацию отдыха детей *расчетный объем расходов*, необходимый для достижения значений результатов использования субсидии i-м муниципальным образованием, определяется по формуле:

$РОС_i = SOi + SBi$, где:

SOi - размер средств, предоставляемых бюджету i-го муниципального образования для предоставления частичной оплаты расчетной стоимости путевки в организации отдыха детей сезонного действия или круглогодичного действия Ленинградской области работающим гражданам по трудовому договору (служебному контракту) в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области;

SBi - размер средств, предоставляемых бюджету i-го муниципального образования на проведение С-витаминизации третьих блюд в оздоровительных лагерях всех типов и видов.

Представленный расчет субсидии на организацию отдыха детей (приложение 52 к пояснительной записке (обоснованию) Комитета к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»)[44] не соответствует указанной формуле. Расчет произведен без учета размера средств на проведение С-витаминизации третьих блюд в оздоровительных лагерях всех типов и видов.

Комитет письмом[45] от 23.09.2025 № 18-37456/2025 (вх. от 23.09.2025 № 01-18-173/2025-0-1) представил в КСП ЛО следующие пояснения: *«Действующими санитарными правилами СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» требование по С-витаминизации блюд не установлено.*

В связи с вышеизложенным, в проекте бюджета средства на С-витаминизацию не предусматривались (в соответствии с проектом внесения изменений в ГП). Утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 27.02.2024 № 131 Порядок предоставления и

[44] Представлена Комитетом в КСП ЛО 12.08.2025 в рабочем порядке.
[45] По запросу КСП ЛО от 16.09.2025 № 01-18-173/2025.

распределения субсидии на предоставление частичной компенсации стоимости путевок в муниципальные организации отдыха детей и их оздоровления (п.3 приложения 10 к ГП) не предусматривает расходы на проведение С-витаминизации третьих блюд в оздоровительных лагерях».

Также в рамках реализации КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» на мероприятие «Субсидии на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время» по КЦСР 02 4 08 74410 планировались бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетам МО ЛО на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее также - дети в ТЖС), в каникулярное время в сумме 95 562,0 тыс. руб. (7 895 чел.).

Расчет объема субсидии бюджетам МО ЛО на организацию отдыха детей в ТЖС в каникулярное время, представленный в приложении 53 к пояснительной записке к проекту областного закона об областном бюджете на 2024 год, соответствует Порядку предоставления субсидий, изложенному в приложении 16 к Государственной программе.

В рамках реализации КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» на мероприятие «Субвенция по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области» по КЦСР 02 4 06 71440 запланированы бюджетные ассигнования на предоставление субвенции бюджетам МО ЛО на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (включая предоставление бесплатного молока обучающимся 1 - 4 классов), в размере 647 977,6 тыс. руб. Расчет субвенций представлен в приложении 22 к пояснительной записке к проекту областного закона об областном бюджете на 2024 год.

Формирование субвенций произведено в соответствии с областным законом от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Социальный кодекс) и постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 № 295 «Об утверждении Порядка организации бесплатного питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях и обучающихся по образовательным программам начального профессионального образования в образовательных учреждениях, реализующих данные программы, расположенных на территории Ленинградской области». Расчет субвенций произведен на среднеобластное количество дней учебных занятий (172 дн.) без

периодов весенних, зимних, осенних, летних каникул, с учетом коэффициента посещения обучающимися общеобразовательных учреждений, исходя из следующих параметров:

- стоимость питания (льготного и горячего) - 125 руб. в день;

- стоимость молока – 14,8 руб. за 200 грамм в день;

- общее количество обучающихся 1 - 4 классов, имеющих право на предоставление бесплатного молока (0,2 л.), планируемое на 2024 год, составляет 89 986 чел.;

- общее количество обучающихся, имеющих право на бесплатное питание по категориям, установленным Социальным кодексом - 22 785 чел., в том числе:

количество обучающихся из категории детей в ТЖС - 4 390 чел., в том числе дети, признанные инвалидами - 776 чел.,

количество обучающихся, состоящих на учете в тубдиспансере - 529 чел.,

количество обучающихся, один из родителей (оба родителя) которых погиб (погибли) при выполнении служебных обязанностей в качестве военнослужащего, гражданина, призванного на военные сборы, лица рядового, начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудника учреждений и органов уголовно-исполнительной системы - 45 чел.,

количество усыновленных обучающихся - 81 чел.,

количество обучающихся с ограниченными возможностями здоровья - 5 408 чел.,

количество обучающихся из приемных семей, отвечающих критериям нуждаемости, установленным частью 5 статьи 1.7 Социального кодекса - 448 чел.,

количество обучающихся из многодетных семей, отвечающих критериям нуждаемости, установленным частью 5 статьи 1.7 Социального кодекса - 7 295 чел.,

количество обучающихся из семей, отвечающих критериям нуждаемости, установленным частью 6 статьи 1.7 Социального кодекса - 3 937 чел.,

количество детей, членов семей военнослужащих, принимающих или принимавших участие в специальной военной операции - 652 чел.

Таким образом, выборочная проверка ОБАС показала, что в рамках реализации Государственной программы расчеты ОБАС при подготовке проекта областного закона об областном бюджете на 2024 год производились Комитетом в соответствии с Порядком № 18-02/01-02-54 и Методикой № 18-02/01-02-54 в пределах значений контрольных цифр, доведенных Комитетом финансов Ленинградской области.

При этом установлено несоблюдение Комитетом Порядка расчета размера субсидии, установленного приложением 13 к Государственной программе, а также отличие наименования КЦСР 02 4 08 70600 в представленном ОБАС с наименованием КЦСР, предусмотренным областным законом № 145-оз и

отсутствие источника данных, применяемого при расчете размера субсидии, согласно приложению 16 к Государственной программе.

3. Анализ кассового исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных Комитету в 2024 году на реализацию Государственной программы, в разрезе структурных элементов Государственной программы

3.1 Общая информация об исполнении бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Государственной программы

Областным законом № 145-оз на реализацию Государственной программы в 2024 году утверждены бюджетные ассигнования в сумме 58 110 203,9 тыс. руб.

Согласно СБР по состоянию на 01.01.2025 бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы составили 59 042 268,4 тыс. руб. (в т.ч. федеральный бюджет 3 149 533,6 тыс. руб.).

Согласно отчету о ходе реализации Государственной программы (утвержден 13.03.2025)[46], а также Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117)[47] кассовое исполнение составило 58 542 919,4 тыс. руб., или 99,2 %, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 3 149 502,6 тыс. руб., или 99,99 %.

В соответствии с пунктом 2.8.2. Методики проведения экспертизы ГП ЛО[48] оценка кассового исполнения по расходам областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственной программы за отчетный год проводится исходя из бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, запланированных на реализацию государственной программы (в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области на 1 января года, следующего за отчетным годом), а также кассовых расходов областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственной программы (в соответствии с бюджетной отчетностью за отчетный год).

Степень кассового исполнения по расходам областного бюджета Ленинградской области на реализацию Государственной программы, рассчитанная в соответствии с пунктом 2.8.3 Методики проведения экспертизы государственных программ Ленинградской области, составляет 99,2 % и оценивается как «высокий уровень»[49] кассового исполнения.

---

[46] Представлен на запрос КСП ЛО от 30.05.2025 № 01-18-65/2025 Комитетом письмом от 06.06.2025 № 18-22720/2025.

[47] Составляется Комитетом финансов Ленинградской области.

[48] Методика проведения экспертизы государственных программ Ленинградской области в рамках осуществления последующего контроля за исполнением областного бюджета Ленинградской области и предварительного аудита формирования областного бюджета Ленинградской области», утвержденная распоряжением КСП ЛО от 26.06.2025 № 01-13-31 (далее - Методика проведения экспертизы ГП ЛО).

[49] Согласно пункту 2.8.4 Методики проведения экспертизы ГП ЛО «высокий уровень» присваивается в случае, если степень кассового исполнения по расходам областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственной программы за отчетный финансовый год составляет 97 % и более.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований, утвержденных на реализацию Государственной программы в 2024 году, в разрезе ее участников представлен в приложении 9 к заключению и в таблице 5.

Таблица 5

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	*СБР на 01.01.2025, тыс. руб.*	*Удельный вес в общем объеме финансового обеспечения*	*Исполнено за 2024 год, тыс. руб.*	*Удельный вес в общем объеме расходов*	*% исполнения*
1	2	3	4	5	6=4/2*100
Комитет	49 855 234,9	84,4	49 769 163,5	85,0	99,8
Комитет по строительству	8 423 926,5	14,3	8 010 648,9	13,7	95,1
Комитет по здравоохранению	310 186,1	0,5	310 186,1	0,5	100,0
Комитет по культуре и туризму	225 484,6	0,4	225 484,6	0,4	100,0
КСЗН ЛО	183 084,0	0,3	183 084,0	0,3	100,0
КПБ ЛО	44 352,3	0,1	44 352,3	0,1	100,0
ИТОГО:	**59 042 268,4**	**100,0**	**58 542 919,4**	**100,0**	**99,2**

Из приведенных в таблице 5 данных видно, что наибольший удельный вес в общем объеме расходов, произведенных в рамках реализации Государственной программы, приходится на Комитет - 85,0 % и Комитет по строительству - 13,7 %, наименьший удельный вес по кассовому исполнению утвержденных бюджетных назначений приходится на Комитет по здравоохранению - 0,5 %, Комитет по культуре и туризму – 0,4 %, КСЗН ЛО - 0,3 % и КПБ ЛО - 0,1 %.

В приложении 10 к заключению представлен анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Государственной программы, в разрезе структурных элементов и участников Государственной программы в 2024 году.

Кассовое исполнение Государственной программы в разрезе ее структурных элементов составило:

• РП – 1 818 835,0 тыс. руб., или 100 % от СБР по состоянию на 01.01.2025 (1 818 881,2 тыс. руб.), в том числе:

- 1 543 620,1 тыс. руб. или 100 % от СБР (1 543 620,1 тыс. руб.) - «Современная школа»,

- 38 816,8 тыс. руб. или 100 % от СБР (38 816,8 тыс. руб.) - «Успех каждого ребенка»,

- 143 302,3 тыс. руб. или 100 % от СБР (143 302,3 тыс. руб.) - «Цифровая образовательная среда»,

- 93 095,8 тыс. руб. или 100 % от СБР (93 142,0 тыс. руб.) - «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»;

• КПМ - 47 119 337,2 тыс. руб., или 99,9 % от СБР (47 162 629,0 тыс. руб.), в том числе:

- 15 959 118,5 тыс. руб., или 100 % от СБР (15 965 816,2 тыс. руб.) - «Обеспечение реализации программ дошкольного образования»,

- 23 056 263,4 тыс. руб., или 100 % от СБР (23 059 669,7 тыс. руб.) - «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования»,

- 4 090 041,8 тыс. руб., или 100 % от СБР (4 090 090,9 тыс. руб.) - «Обеспечение реализации программ профессионального образования»,

- 330 205,9 тыс. руб., или 99,7 % от СБР (331 245,0 тыс. руб.) - «Реализация программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала»,

- 209 206,7 тыс. руб., или 100 % от СБР (209 211,3 тыс. руб.) - «Развитие системы оценки и контроля качества образования»,

- 2 444 685,7 тыс. руб., или 99,4 % от СБР (2 458 877,0 тыс. руб.) - «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»,

- 453 669,4 тыс. руб., или 98,6 % от СБР (459 896,4 тыс. руб.) тыс. руб. - «Предоставление социальных гарантий студентам, обучающимся по программам профессионального образования, и студентам, и аспирантам, обучающимся по программам высшего образования»,

- 576 145,8 тыс. руб., или 98 % от СБР (587 822,5 тыс. руб.) - «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи»;

• ПП «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области» – 16 268,0 тыс. руб., или 100 % от СБР (16 268,0 тыс. руб.);

• ОП – 9 588 478,9 тыс. руб., или 95,5 % от СБР (10 044 490,2 тыс. руб.), в том числе:

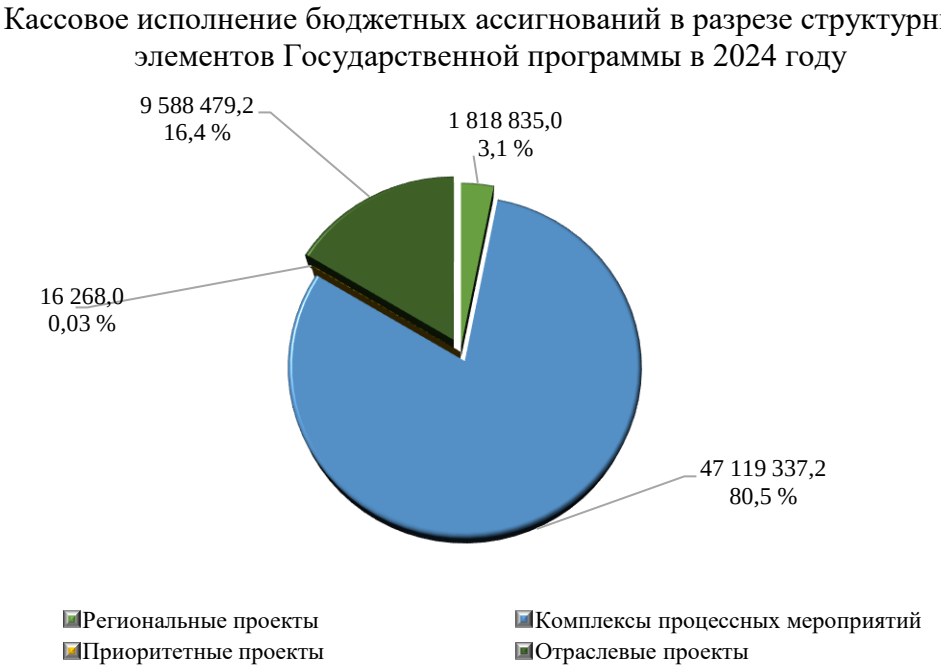
- 3 409 242,1 тыс. руб., или 92,9 % от СБР (3 670 401,5 тыс. руб.) - «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования»,

- 5 499 100,9 тыс. руб., или 96,7 % от СБР (5 689 381,3 тыс. руб.) - «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования»,

- 680 135,9 тыс. руб., или 99,3 % от СБР (684 707,4 тыс. руб.) - «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования».

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований в разрезе структурных элементов Государственной программы в 2024 году приведено на рисунке 5.

Рисунок 5 тыс. руб.



Из приведенных на рисунке 5 данных видно, что в общем объеме кассовых расходов на реализацию Государственной программы наибольший удельный вес – 80,5 % приходится на комплексы процессных мероприятий, 16,4 % от общего объема бюджетных ассигнований составляют отраслевые проекты, 3,1 % - региональные проекты и 0,03 % - приоритетный проект.

3.2 Анализ кассового исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2024 году Комитету на реализацию структурных элементов ГП

Комитетом в исследуемом периоде кассовое исполнение бюджетных назначений на реализацию Государственной программы составило 49 769 163,5 тыс. руб., или 99,8 % от предусмотренного СБР объема (49 855 234,9 тыс. руб.), в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета - 2 907 892,6 тыс. руб., или 99,99 % от утвержденных ассигнований (2 907 923,6 тыс. руб.).

Информация об исполнении Комитетом Государственной программы в разрезе ее структурных элементов представлена в таблице 6.

Таблица 6

Структурные элементы ГП	*Утверждено областным законом № 145-оз (в ред. областного закона № 135-оз), тыс. руб.*	*СБР на 01.01.2025, тыс. руб.*	*Объем изменений (гр.3-гр.2), тыс. руб.*	*% изменений (гр.4/гр.2*100%)*	*Кассовое исполнение расходов (Отчет ф.0503127[50]), тыс. руб.*	*Исполнено в % к СБР*
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по госпрограмме, всего	49 986 921,6	49 855 234,9	-131 686,7	-0,3	49 769 163,5	99,8
в том числе: региональные проекты, всего	888 302,7	856 296,0	-32 006,7	-3,6	856 249,8	100,0
в % к итогу по ГП	1,8	1,7	-	-	1,7	-
в том числе: приоритетный проект	16 268,0	16 268,0	0,0	0,0	16 268,0	100,0
в % к итогу по ГП	0,03	0,03	-	-	0,03	-
в том числе: отраслевые проекты, всего	2 582 345,4	2 574 148,9	-8 196,5	-0,3	2 531 415,5	98,3
в % к итогу по ГП	5,2	5,2	-	-	5,1	-
КПМ	46 500 005,5	46 408 522,0	-91 483,5	-0,2	46 365 230,2	99,9
в % к итогу по ГП	93,0	93,1	-	-	93,2	-

Из приведенных в таблице 6 данных следует, что наибольшую долю в структуре расходов на реализацию Государственной программы в 2024 году Комитета занимают расходы на реализацию комплексов процессных мероприятий – 93,1 % (46 365 230,2 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета 2 018 451,2 тыс. руб.). Объем расходов на реализацию отраслевых проектов составил 5,1 % (2 531 415,5 тыс. руб., в том числе федеральный бюджет 488 862,2 тыс. руб.), региональных проектов – 1,7 % (856 249,8 тыс. руб., в том числе федеральный бюджет 546 569,9 тыс. руб.) соответственно.

Наибольшую долю в расходах 2024 года в объеме расходов на реализацию процессной части Государственной программы составили расходы на реализацию КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования» в сумме 23 132 228,6 тыс. руб., или 49,7 % от общего объема КПМ (46 365 230,2 тыс. руб.).

Анализ кассового исполнения Комитетом региональных и отраслевых проектов Государственной программы представлен в таблице 7.

[50] Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета Комитета на 01.01.2025 (ф. 0503127) (далее - Отчет ф. 0503127)

Таблица 7

Региональный / отраслевой проект	*Утверждено областным законом № 145-оз (в ред. областного закона № 135-оз), тыс. руб.*	*СБР на 01.01.2025, тыс. руб.*	*Объем изменений (гр.3-гр.2), тыс. руб.*	*Кассовое исполнение расходов (Отчет ф.0503127), тыс. руб.*	*Объем не исполненных БА, тыс. руб.*	*% исполнения к СБР*
1	2	3	4	5	6=5-3	7
РП	**888 302,7**	**856 296,0**	**-32 006,7**	**856 249,8**	**46,2**	**100,0**
«Современная школа»	598 579,8	581 034,9	-17 544,9	581 034,9	0,0	100
«Успех каждого ребенка»	40 228,5	38 816,8	-1 411,7	38 816,8	0,0	100
«Цифровая образовательная среда»	156 352,4	143 302,3	-13 050,1	143 302,3	0,0	100
«Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	93 142,0	93 142,0	0,0	93 095,8	46,2	99,9
ОП	**2 582 345,4**	**2 574 148,9**	**-8 196,5**	**2 531 415,5**	**42 733,4**	**98,34**
«Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования»	264 002,3	264 002,3	0,0	254 702,9	9 299,4	96,48
«Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования»	1 867 206,0	1 859 009,5	-8 196,5	1 825 575,5	33 434,0	98,20
«Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования»	451 137,1	451 137,1	0,0	451 137,1	0,0	100,0

Согласно данным, приведенным в таблице 7, наименьший процент кассового исполнения сложился по ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования» в сумме 254 702,9 тыс. руб., или 96,48 % к годовому плану.

Кассовое исполнение ПП «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области» составило 100 % (16 268,0 тыс. руб.). Средства направлены на реализацию мероприятий по установке датчиков погоды, тепловых датчиков и тепловых регуляторов в государственных учреждениях, подведомственных Комитету.

Анализ кассового исполнения бюджетных ассигнований на реализацию КПМ в 2024 году представлен в таблице 8.

Таблица 8

КПМ	*Утверждено областным законом № 145-оз (в ред. областного закона № 135-оз), тыс. руб.*	*СБР на 01.01.2025, тыс. руб.*	*Объем изменений (гр.3-гр.2), тыс. руб.*	*Кассовое исполнение расходов (Отчет ф.0503127), тыс. руб.*	*Объем не исполненных БА, тыс. руб.*	*% исполнения к СБР*
1	2	3	4	5	6=5-3	7
«Обеспечение реализации программ дошкольного образования»	15 965 816,2	15 965 816,2	0,0	15 959 118,5	6 697,7	99,96
«Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования»	23 132 228,5	23 059 669,7	-72 558,8	23 056 263,4	3 406,3	99,99
«Обеспечение реализации программ профессионального образования»	3 402 982,0	3 396 842,8	-6 139,2	3 396 793,7	49,1	100,0
«Реализация программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала»	312 590,8	299 805,3	-12 785,5	298 766,2	1 039,1	99,7
«Развитие системы оценки и контроля качества образования»	209 211,3	209 211,3	0,0	209 206,7	4,6	99,99
«Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»	2 458 877,0	2 458 877,0	0,0	2 444 685,7	14 191,3	99,42
«Предоставление социальных гарантий, обучающимся по программам профессионального образования студентам и аспирантам, обучающимся по программам высшего образования»	430 477,2	430 477,2	0,0	424 250,2	6 227,0	98,55
«Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи»	587 822,5	587 822,5	0,0	576 145,8	11 676,7	98,01
Итого	**46 500 005,5**	**46 408 522,0**	**-91 483,5**	**46 365 230,2**	**43 291,8**	**99,9**

Следует отметить, что, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2024 год, кассовое исполнение расходов на реализацию КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» составило 576 145,8 тыс. руб., или 98,01 %, при этом кассовое исполнение расходов на реализацию мероприятия на предоставление частичной компенсации стоимости путевок в детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и загородные стационарные оздоровительные лагеря, в составе указанного КПМ, исполнено в сумме 60 169,2 тыс. руб., или на 84 % (60 169,9 тыс. руб. / 71 613,6 тыс. руб.*100%).

Кассовое исполнение расходов на реализацию КПМ «Предоставление социальных гарантий студентам, обучающимся по программам профессионального образования и студентам, и аспирантам, обучающимся по программам высшего образования» составило 424 250,2 тыс. руб., или 98,6 %, при этом расходы на мероприятия по выплате ежемесячных стипендий Губернатора Ленинградской области особо одаренным студентам - выпускникам общеобразовательных организаций Ленинградской области, находящимся в трудной жизненной ситуации, в составе указанного КПМ, исполнены в сумме 918,0 тыс. руб., или 72,3 % (918,0 тыс. руб. /1 269,2 тыс. руб.*100%).

Анализ кассового исполнения расходов на реализацию Государственной программы в 2024 году в разрезе ее структурных элементов и источников финансового обеспечения представлен в приложении 11 к заключению.

В приложении 12 к заключению представлен анализ кассового исполнения расходов Комитета на реализацию Государственной программы в разрезе КВР, в соответствии с которым кассовое исполнение составило:

по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» - 29 363,1 тыс. руб., или 99,7 % от СБР (29 439,5 тыс. руб.);

по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 6 843,6 тыс. руб., или 95,6 % от СБР (7 159,2 тыс. руб.);

по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - 131 351,2 тыс. руб., или 91,7 % от СБР (143 315,8 тыс. руб.);

по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» - 41 394 478,0 тыс. руб., или 99,8 % от СБР (41 458 949,5 тыс. руб.);

по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 8 207 127,6 тыс. руб., или 99,9 % от СБР (8 216 370,9 тыс. руб.).

4. Анализ степени достижения целей, реализации задач, показателей Государственной программы и ее структурных элементов Комитетом в 2024 году

4.1. Общая информация о показателях Государственной программы и ее структурных элементов и их значениях

В соответствии с паспортом Государственной программы (версия 4, утвержденная 21.02.2025):

Срок реализации проекта	Этап I: 2022 - 2023 Этап II: 2024 - 2030
Цели государственной программы	Цель 1 «Уровень образования в Ленинградской области в 2030 году составит 65,83 проц.» Цель 2 «Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи в Ленинградской области в 2030 году составит 31,39 проц.»
Связь с национальными целями развития Российской Федерации / государственной программой Российской Федерации	Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности Развитие образования[51]

Цели Государственной программы определены в соответствии с показателями для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной

[51] Государственная программа РФ.

власти субъектов Российской Федерации[52], соответствующими на региональном уровне показателям, характеризирующим достижение национальных целей развития, приведенным в приложении к Единому плану по достижению национальных целей.

Для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в рамках реализации национальной цели развития «Возможности для самореализации и развития талантов» для Ленинградской области установлены следующие показатели:

«Уровень образования» на 2024 год - 59,38 %, на 2030 год - 65,83 %;

«Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи» на 2024 год - 28,09 %, на 2030 год - 31,39 %.

В соответствии с абзацами первым и вторым пункта 18 Порядка № 679 для оценки достижения цели государственной программы и решения задач структурных элементов устанавливаются показатели. Допускается включать в государственную программу КПМ, для которых показатели не устанавливаются.

Согласно разделу 2 паспорта Государственной программы для достижения ее целей утверждены показатели на 2024 - 2030 годы, в том числе на 2024 год (приведены в таблице 9).

Таблица 9

№ п/п	*Наименование показателя*	*Признак возрастания/ убывания*	*Единица измерения (по ОКЕИ)*	*Базовое значение*		*Значение показателя на 2024 год*
				значение	*год*	
1	2	3	4	5	6	7
Цель 1 «Уровень образования в Ленинградской области в 2030 году составит 65,83 проц.»						
1.	Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях	Возрастание	Процент	99,1	2022	99,2
2.	Доступность дошкольного образования для детей дошкольного возраста	Возрастание	Процент	100	2022	100
3.	Доля детей дошкольного возраста, охваченных дошкольным образованием за счет расширения форм организации дошкольного образования, в общей численности детей, получающих услугу	Возрастание	Процент	8	2022	12

[52] Перечень показателей утвержден Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (утратил силу в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 28.11.2024 № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации»).

№ п/п	*Наименование показателя*	*Признак возрастания/ убывания*	*Единица измерения (по ОКЕИ)*	*Базовое значение*		*Значение показателя на 2024 год*
				значение	*год*	
1	2	3	4	5	6	7
4.	Доля обучающихся в общеобразовательных организациях, которым предоставлены условия обучения, соответствующие современным требованиям (в общей численности обучающихся по основным программам общего образования)	Возрастание	Процент	99,8	2022	99,8
Цель 2 «Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи в Ленинградской области в 2030 году составит 31,39 проц.»						
1.	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием	Возрастание	Процент	88,1	2022	83,5
2.	Охват обучающихся по программам дополнительного образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах регионального, федерального, международного уровня, в общей численности обучающихся по программам дополнительного образования	Возрастание	Процент	100	2022	100
3.	Доля детей, охваченных мерами социальной поддержки	Возрастание	Процент	100	2022	100
4.	Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям	Возрастание	Процент	62,4	2021	62,7

В течение 2024 года показатели Государственной программы оставались неизменными, изменения в паспорт Государственной программы в указанной части не вносились, при этом объем финансового обеспечения Государственной программы за 2024 год увеличился на 7 489 737,5 тыс. руб., или на 14,5 %.

Паспортами структурных элементов Государственной программы (4 РП, 3 ОП, 1 ПП, 8 КПМ) предусмотрено достижение в 2024 году в общей сумме 22 показателей, в 3 КПМ показатели не установлены.

4.2. Анализ формирования показателей Государственной программы и ее структурных элементов и их значений на 2024 год, в том числе с учетом результатов, достигнутых в 2023 году

Согласно пункту 12 Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО включенные в раздел 2 паспорта государственной программы Ленинградской области показатели формируются в соответствии с пунктом 18 Порядка № 679 и устанавливаются для оценки достижения цели Государственной программы и решения задач структурных элементов.

В соответствии с пунктом 18 Порядка № 679 в перечень показателей государственной программы и структурных элементов включаются показатели государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), предусмотренные в заключенном соглашении о реализации на территории Ленинградской области государственных программ Ленинградской области, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации, без изменения их наименований, единиц измерения и значений по годам реализации, установленных соглашением.

Между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Ленинградской области заключено соглашение о реализации на территории Ленинградской области государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей Государственной программы РФ, от 27.12.2023 № 2023-00570 (далее - Соглашение о реализации ГП ЛО)[53].

В соответствии с пунктом 2.2.1 Соглашения о реализации ГП ЛО высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации обеспечивает наличие утвержденных в составе государственной программы субъекта Российской Федерации, ее структурных элементов:

- показателей, наименования, значения и единицы измерения которых соответствуют наименованиям, значениям и единицам измерения показателей, определенных субъекту Российской Федерации в паспорте государственной программы Российской Федерации (в паспортах ее структурных элементов) (за исключением случаев, при которых значения показателей в государственной программе субъекта Российской Федерации (ее структурных элементах) превышают значения (в случае возрастающей динамики показателей) и (или) содержат меньшие значения (в случае убывающей динамики показателей), чем установленные в паспорте государственной программы Российской Федерации (в паспортах ее структурных элементов)), в соответствии с приложением 1 к Соглашению о реализации ГП ЛО (пункт 2.2.1.1 Соглашения о реализации ГП ЛО);

- мероприятий (результатов), обеспечивающих достижение показателей, указанных в подпункте 2.2.1.1 Соглашения о реализации ГП ЛО, и соответствующих им контрольных точек, объектов мероприятий (результатов) и их контрольных точек, в том числе предусмотренных планом по достижению таких показателей (пункт 2.2.1.2 Соглашения о реализации ГП ЛО).

Информация о показателях Государственной программы РФ (структурных элементов Государственной программы РФ) по Ленинградской области (отраженных в приложении 1 к Соглашению о реализации ГП ЛО[54]) представлена в таблице 10.

---

[53] Дополнительным соглашением к Соглашению о реализации ГП ЛО от 19.12.2024 № 2023-00570/1 внесены изменения в Соглашение о реализации ГП ЛО в части, касающейся изменения срока действия Соглашения – до 31.12.2027 (пункт 3.1), а также изложения в новой редакции приложения 1 к Соглашению о реализации ГП ЛО.

[54] С учетом изменений, внесенных в приложение 1 к Соглашению о реализации ГП ЛО на основании Дополнительного соглашения к Соглашению о реализации ГП ЛО от 19.12.2024 № 2023-00570/1.

Таблица 10

Наименование показателя Государственной программы РФ (ее структурных элементов)	*Уровень показателя*	*Единица измерения (по ОКЕИ)*	*Базовое значение*		*Значение показателя на 2024 год*
			значение	*год*	
1	2	3	4	5	6
Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям	ФП	Процент	62,3	2022	62,7
Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям	ГП	Процент	62,4	2021	62,7
Доля обучающихся образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, прошедших демонстрационный экзамен профильного уровня	ФП	Процент	0	2022	25
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет	ГП	Процент	100,0	2021	100
Численность граждан, охваченных деятельностью Центров опережающей профессиональной подготовки	ГП	Процент	0	2022	40000

Анализ паспорта Государственной программы и паспортов ее структурных элементов показал, что наименования, значения и единицы измерения показателей Государственной программы РФ, отраженных в таблице 10, включены в перечень показателей Государственной программы, ее структурных элементов, что соответствует требованиям пункта 18 Порядка № 679.

Так, наименование и значение показателя Государственной программы РФ «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям (базовое значение - 62,3 % (2022); итоговое значение - 62,7 % (2024))», отражено в паспорте Государственной программы (базовое значение - 62,4 % (2021); итоговое значение - 62,7 % (2024)).

Наименование и значение показателя Государственной программы РФ «Доля обучающихся образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, прошедших демонстрационный экзамен профильного уровня (базовое значение – 0 % (2022); итоговое значение - 25,0 % (2024))», отражено в паспорте ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования» (показатель для оценки решения задачи «Обновление и развитие инфраструктуры профессионального образования»).

Наименование и значение показателя Государственной программы РФ «Численность граждан, охваченных деятельностью центров опережающей профессиональной подготовки (базовое значение - 0 чел. (202); итоговое значение - 40 000 чел. (2024))», отражено в паспорте КПМ «Реализация программ

дополнительного профессионального образования» (показатель для оценки решения задачи «Внедрение гибких образовательных программ профессионального обучения, среднего профессионального и высшего образования, в том числе адаптивных»).

Наименование и значение показателя Государственной программы РФ «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (базовое значение – 0 % (2021); итоговое значение - 100,0 % (2024))», отражено в паспорте КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования» (показатель для оценки решения задачи «Внедрение гибких образовательных программ дошкольного образования, в том числе адаптивных»).

В 2024 году в Ленинградской области реализовывались 4 соглашения, заключенные между Министерством просвещения Российской Федерации и Комитетом, о реализации на территории Ленинградской области региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и мероприятий (результатов) одноименных федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, в том числе:

1) РП «Современная школа» на территории Ленинградской области от 08.02.2019 № 073-2019-Е10058-1 (в редакции дополнительного соглашения от 20.11.2024 № 073-2019-Е10058-1/16);

2) РП «Успех каждого ребенка» на территории Ленинградской области от 07.02.2019 № 073-2019-Е20048-1 (в редакции дополнительного соглашения от 13.12.2023 № 073-2019-Е20048-1/12);

3) РП «Цифровая образовательная среда» на территории Ленинградской области от 07.02.2019 № 073-2019-Е40047-1 (в редакции дополнительного соглашения от 28.02.2024 № 073-2019-Е40047-1/9);

4) РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» на территории Ленинградской области от 10.12.2020 № 073-2020-ЕВ001-67 (в редакции дополнительного соглашения от 13.12.2023 № 073-2020-ЕВ001-67/5).

В соответствии с пунктом 44 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации[55] включение в паспорт федерального проекта соответствующих параметров осуществляется с учетом планирования в том числе значений показателей по годам, месяцам (если не принято иное решение) и субъектам Российской Федерации (в случае если достижение показателя затрагивает вопросы, относящиеся к предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории субъектов Российской Федерации).

Согласно пункту 4 Порядка разработки проектов включению в соглашение о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта подлежат *взаимосвязанные показатели и мероприятия (результаты) федерального проекта, одновременно декомпозированные по*

[55] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288.

соответствующему субъекту Российской Федерации в паспорте федерального проекта.

При необходимости и при наличии обоснований по соответствующему субъекту Российской Федерации могут быть декомпозированы исключительно показатели федерального проекта при условии, что для достижения плановых значений таких показателей субъектом Российской Федерации планируется реализация мероприятий (результатов) регионального проекта, не предполагающих софинансирования за счет средств федерального бюджета.

Вместе с тем в соглашение о реализации регионального проекта «Современная школа (Ленинградская область)» на территории Ленинградской области (в редакции дополнительного соглашения от 20.11.2024 № 073-2019-Е10058-1/16) (далее - Соглашение № 073-2019-Е10058-1) включены мероприятия (результаты) одноименного федерального проекта (приложение № 2 к Соглашению № 073-2019-Е10058-1), взаимоувязанные с показателями федерального проекта, по которым декомпозиция по субъектам Российской Федерации отсутствует.

В паспорте РП «Современная школа (Ленинградская область)» в соответствии с пунктом 2.2.2 Соглашения № 073-2019-Е10058-1 определены значения показателей федерального проекта, соответствующие значениям показателей, установленных Ленинградской области в паспорте одноименного федерального проекта в соответствии с приложением № 1 к Соглашению № 073-2019-Е10058-1, а также задачи и результаты федерального проекта в соответствии с приложением № 2 к Соглашению № 073-2019-Е10058-1. При этом для оценки решения задачи «Обеспечена возможность детям получать качественное общее образование в условиях, отвечающих современным требованиям, независимо от места проживания ребенка» показатели не установлены, что не соответствует пункту 18 Порядка № 679.

В паспорте РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (Ленинградская область)» показатели для оценки решения задачи «Обеспечено функционирование системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации» также отсутствуют.

Представленные Комитетом ЭР и ИД пояснения[56] по указанному вопросу не раскрывают причин отсутствия показателей для оценки решения отдельных задач вышеуказанных региональных проектов с учетом положений Порядка разработки проектов: *«…в соответствии с пунктом 32 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 29 сентября 2023 года № 679 (далее – Порядок), паспорта региональных проектов формируются и утверждаются в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 16 мая 2017 года №*

[56] Письмо Комитета ЭР и ИД от 18.08.2025 № ИСХ-6607/2025.

164. Таким образом, требование пункта 18 Порядка не применяется к региональным проектам».

Значения показателей федеральных проектов, задачи, а также результаты федеральных проектов и даты их достижения по Ленинградской области, предусмотренные соглашениями о реализации региональных проектов на территории Ленинградской области, отражены в паспортах соответствующих региональных проектов.

Согласно пункту 18 Порядка № 679 в перечень показателей государственной программы и структурных элементов могут быть включены:

а) показатели, характеризующие достижение национальных целей;

б) показатели стратегии социально-экономического развития Ленинградской области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития;

в) показатели для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

Согласно данным таблицы 1 «Комплексы мероприятий социально-экономического развития Ленинградской области» Плана реализации Стратегии достижение стратегической карты целей по направлению «Демография» обеспечивается в том числе путем реализации структурных элементов Государственной программы, в частности – ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования» (показатели реализации 2.2 и 2.4).

Показатели реализации:

- 2.2. Создание социальной инфраструктуры детства. Значение показателя: «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием»: 2024 год - 83,5%; 2030 год - 85,0%[57];

- 2.4. Обеспечение местами в детских садах. Значение показателя: «Количество созданных мест для обеспечения 100 % детей всех возрастных категорий, у которых желаемой датой зачисления указано 1 сентября текущего учебного года, мест (на конец периода)»: 2024 год - 17 955; 2030 год - 20 339.

Достижение стратегической карты целей по направлению «Комфортные поселения» обеспечивается в том числе путем реализации ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования» в рамках реализации Государственной программы (показатель реализации 2.5).

Показатель реализации:

[57] Значения показателей 2.2, 2.4, 2.5 приведены на основании данных подразделов 2.1 «Стратегическая карта целей по направлению «Демография» и 2.7 «Стратегическая карта целей по направлению «Комфортные поселения» раздела 2 «Стратегические карты целей по направлениям социально-экономического развития Ленинградской области» (приложение к постановлению Правительства Ленинградской области от 19.07.2023 № 507 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 сентября 2017 года № 388 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года»).

- 2.5. Обеспечение населения учреждениями общего образования. Значение показателя: «Число новых мест в общеобразовательных организациях, мест (за период)»: 2024 год - 21 595; 2030 год - **.

В соответствии с пунктом 12 Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО количество показателей государственной программы Ленинградской области формируется исходя из необходимости и достаточности для достижения целей государственной программы. Перечень показателей государственной программы, ее структурных элементов рекомендуется формировать с учетом необходимости расчета значений данных показателей не позднее установленного срока представления годового отчета (уточненного годового отчета) о ходе реализации государственной программы.

Согласно пункту 29 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ[58] (далее – Методические рекомендации МЭР РФ и МФ РФ) показатели государственной программы, ее структурных элементов должны удовлетворять одному из следующих условий:

- значения показателей рассчитываются по методикам, принятым международными организациями;

- значения показателей определяются на основе данных официального статистического наблюдения;

- значения показателей рассчитываются по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственных программ.

В соответствии с пунктом 18^2 Положения о системе управления государственными программами РФ[59] методики расчета показателей государственной программы (комплексной программы), показателей комплекса процессных мероприятий разрабатываются (корректируются) и утверждаются ответственным исполнителем (соисполнителем, участником) государственной программы (комплексной программы), ответственным за достижение соответствующего показателя, по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральной службой государственной статистики.

Порядок разработки (корректировки) и утверждения методик расчета показателей национальных проектов (программ), государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов утвержден приказом Минэкономразвития России от 01.07.2024 № 399 (далее – Порядок разработки (корректировки) и утверждения методик расчета).

В соответствии с пунктом 8 Порядка разработки (корректировки) и утверждения методик расчета методика расчета показателя разрабатывается (корректируется) и утверждается участниками проектной деятельности и федеральными органами исполнительной власти, иными государственными

---

[58] Направлены письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023.

[59] Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786.

органами и организациями, ответственными за достижение показателя, в том числе руководителями национальных проектов, руководителями федеральных проектов, руководителями ведомственных проектов, ответственными исполнителями государственных программ, ответственными за разработку комплекса процессных мероприятий.

Следует отметить, что правовые акты Ленинградской области, устанавливающие порядок разработки и реализации государственных программ Ленинградской области, не содержат требования о необходимости утверждения методик расчета показателей государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственных программ. Отсутствие утвержденных методик расчета значений показателей государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов влечет риски искажения оценки их эффективности.

В целях обеспечения мониторинга выполнения показателей федеральных проектов национального проекта «Образование» приказом Минпросвещения России от 20.05.2021 № 262[60] утверждены методики расчета показателей федеральных проектов: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», «Социальные лифты для каждого».

Согласно пункту 29 Методических рекомендаций МЭР РФ и МФ РФ методики расчета значений показателей государственных программ субъектов Российской Федерации и их структурных элементов, соответствующих показателям государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, должны соответствовать принятым (утвержденным) на федеральном уровне методикам расчета.

Обоснование установленных значений показателей Государственной программы и ее структурных элементов, а также описание алгоритмов расчета значений представлено Комитетом в письме от 06.06.2025 № 18-22720/2025. По результатам анализа формирования показателей следует отметить следующее.

Методики расчета значений показателей Государственной программы, а также региональных проектов, соответствующих показателям Государственной программы РФ и одноименных федеральных проектов, Комитетом не утверждены.

Показатели РП «Современная школа», «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда» рассчитываются в соответствии с Приказом № 262.

Алгоритм расчета показателей Государственной программы в соответствии с информацией Комитета представлен в таблице 11.

---

[60] Приказ Минпросвещения России от 20.05.2021 № 262 «Об утверждении методик расчета показателей федеральных проектов национального проекта «Образование» (далее - Приказ № 262).

Таблица 11

№ п/п	*Наименование показателя*	*Алгоритм расчета показателя*
1	Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях	Среднее арифметическое значение показателей муниципалитетов из АИС «СБОР»
2	Доступность дошкольного образования для детей дошкольного возраста	Значение показателя «7.2 Численность детей, желающих получить место в текущем учебном году (спрос на текущий учебный год)» модуля «Электронная запись в детский сад» Государственной информационной системы «Современное образование Ленинградской области» равно 0
3	Доля детей дошкольного возраста, охваченных дошкольным образованием за счет расширения форм организации дошкольного образования, в общей численности детей, получающих услугу	Доля детей, посещающих негосударственные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, в общей численности детей, получающих дошкольное образование в образовательных организациях Ленинградской области всех форм собственности (на основании данных модуля «Электронная запись в детский сад» ГИС «Современное образование Ленинградской области»
4	Доля обучающихся в общеобразовательных организациях, которым предоставлены условия обучения, соответствующие современным требованиям (в общей численности обучающихся по основным программам общего образования)	Среднее арифметическое значение показателей муниципалитетов из АИС «СБОР»
5	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием	По данным информационного портала «Навигатор дополнительного образования Ленинградской области»
6	Охват обучающихся по программам дополнительного образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах регионального, федерального, международного уровня, в общей численности обучающихся по программам дополнительного образования	По данным информационного портала «Навигатор дополнительного образования Ленинградской области»
7	Доля детей, охваченных мерами социальной поддержки	Рассчитывается от количества обучающихся в общеобразовательных организациях, относящихся к категории трудной жизненной ситуации
8	Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям	Устанавливается в соответствии с увеличением общей доли трудоустройства выпускников

Из представленной Комитетом информации следует, что из 8 показателей Государственной программы:

по 3 показателям определен алгоритм расчета;

по 2 показателям определены источники сбора информации, на основании которых рассчитываются показатели;

по 3 показателям указана ссылка на один из показателей, участвующих в расчете.

Следует отметить, что показатель «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям» является показателем Государственной программы РФ, соответственно, согласно требованиям Методических рекомендаций МЭР РФ и МФ РФ, методика расчета значения показателя должна соответствовать принятой (утвержденной) на федеральном уровне методике расчета.

Информация об алгоритмах расчета показателей отраслевых проектов и комплексов процессных мероприятий Государственной программы в соответствии с информацией Комитета представлена в таблице 12.

Таблица 12

№ п/п	*Наименование структурного элемента / показателя структурного элемента*	*Алгоритм расчета показателя структурного элемента*
1.	*ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования»*	
1.1.	Доля обучающихся образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, прошедших демонстрационный экзамен профильного уровня	Показатель характеризует долю обучающихся образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, прошедших демонстрационный экзамен профильного уровня, по отношению к совокупной численности обучающихся, прошедших демонстрационный экзамен и базового и профильного уровней.
2.	*ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования»*	
2.1.	Количество созданных дошкольных мест для обеспечения 100 проц. детей всех возрастных категорий, у которых желаемой датой зачисления указано 1 сентября текущего учебного года	Фактическое количество созданных мест за счет построенных объектов в соответствии соглашениями о предоставлении субсидии на реализацию мероприятия
3.	*ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования»*	
3.1	Число новых мест в общеобразовательных организациях Ленинградской области	Фактическое количество созданных мест за счет построенных объектов в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии на реализацию мероприятия
4	*КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования»*	
4.1.	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет	Значение показателя «7.2 Численность детей, желающих получить место в текущем учебном году (спрос на текущий учебный год)» модуля «Электронная запись в детский сад» Государственной информационной системы «Современное образование Ленинградской области»
5.	*КПМ «Обеспечение реализации программ профессионального образования»*	

№ п/п	*Наименование структурного элемента / показателя структурного элемента*	*Алгоритм расчета показателя структурного элемента*
5.1	Численность граждан, охваченных деятельностью Центров опережающей профессиональной подготовки (единица измерения - человек)	Количество граждан Российской Федерации, прошедших обучение по всем видам образовательных программ принявших участие в профориентационных мероприятиях, направленных на профессиональную ориентацию и навигацию по существующим профессиям и профессиональным областям, подготовку к выбору профессии (с учетом особенностей личности и потребностей экономики в кадрах), проводимых ЦОПП, и профессиональных пробах на базе ЦОПП, а также обратившихся в ЦОПП для консультирования по построению индивидуального плана обучения
6.	*КПМ «Предоставление социальных гарантий студентам, обучающимся по программам профессионального образования, и студентам, и аспирантам, обучающимся по программам высшего образования»*	
6.1	Доля обучающихся, которым предоставлена компенсация стоимости проезда к месту учебы и обратно	Алгоритм расчета не представлен
7.	*КПМ «Развитие системы оценки и контроля качества образования»*	
7.1	Удовлетворенность родителей качеством дошкольного, общего и дополнительного образования	Фактическое значение результата рассчитывается, исходя из данных, полученных при проведении социологического исследования, проводимого по соответствующему КЦСР в рамках реализации КПМ государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»
7.2	Доля образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность (всех уровней), охваченных мероприятиями независимой оценки качества образования	Фактическое значение результата рассчитывается, исходя из данных по проведению процедур независимой оценки качества образовательных результатов обучающихся по соответствующему КЦСР в рамках реализации КПМ государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»
8.	*КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»*	
8.1	Доля обучающихся, которым предоставлена компенсация стоимости проезда к месту учебы и обратно	Алгоритм расчета не представлен
8.2	Доля обучающихся, охваченных горячим питанием в образовательных организациях	Алгоритм расчета не представлен
8.3	Организована бесплатная перевозка обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы	2 муниципальных района Ленинградской области по заявке
9.	*КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи»*	

№ п/п	*Наименование структурного элемента / показателя структурного элемента*	*Алгоритм расчета показателя структурного элемента*
9.1	Доля оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, (в общей численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению)	Показатель рассчитан от базового по данным на 2023 год нарастающим итогом

Согласно представленной Комитетом информации показатели отраслевых проектов и комплексов процессных мероприятий преимущественно рассчитываются на основании фактических значений показателей на отчетную дату, данных государственных информационных систем, данных, полученных при проведении социологических исследований.

Анализ сформированных значений показателей Государственной программы в 2024 году по отношению к базовым значениям, в том числе с учетом достижения в 2023 году, а также связи с целевыми показателями, установленными Единым планом по достижению национальных целей, отражен в приложении 13 к заключению.

Согласно паспорту Государственной программы все показатели Государственной программы имеют признак возрастания.

В соответствии с информацией, отраженной в приложении 13 к заключению, из 8 показателей Государственной программы:

- 2 показателя имеют динамику роста по отношению к базовым значениям 2022 года и фактическим показателям 2023 года;

- 3 показателя идентичны базовым значениям 2022 года и при сопоставлении со значениями показателей по годам, начиная с 2024 года до 2030 года, имеют признак окончательного результата (100 %);

- плановое значение показателя «доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием - 83,5 %» на 2024 год на 4,6 % меньше базового значения данного показателя, фактически достигнутого в 2022 году - 88,1 %.

Согласно пояснениям Комитета[61] *«значение показателя 88,1 % как базовое отражает фактическое исполнение по итогам 2022 года, что явилось перевыполнением плана. Плановое значение показателя на 2022 год зафиксировано в Приложении 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» и их значениях…» к Постановлению № 398 (в ред. от 09.10.2023) и составляет - 80,4 %, на 2024 год - 83,5 %. Соответственно, при формировании Государственной программы на 2024-2027 годы в качестве базового значения 2022 года приняты фактическое значение показателя по итогам 2022 года - 88,1 % и плановое значение на 2024 год- 83,5 %»;*

- показатель «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по

[61] Представлены Комитетом в КСП ЛО в рабочем порядке 10.07.2025.

виду деятельности и полученным компетенциям» сформирован и включен в паспорт Государственной программы в 2024 году, до 2030 года имеет тенденцию возрастания;

- показатель «Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях» на 2024 год (99,2 %) относительно базового значения 2022 года (99,1 %) имеет признак возрастания, вместе с тем относительно фактического значения указанного показателя за 2023 год (100 %) имеет отрицательную динамику.

В связи с изменением с 2024 года структуры государственных программ Ленинградской области сопоставительный анализ показателей структурных элементов Государственной программы в 2024 году с показателями 2023 года не проводился.

4.3. Анализ ежеквартальных и годовых отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов в 2024 году

Формирование отчетов о реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов в 2024 году регулировалось Порядком № 679 в первоначальной редакции, действовавшей до 05.08.2024 (нормы распространялись на формирование отчетов за I и II кварталы 2024 года).

Согласно пункту 34 Порядка № 679 в первоначальной редакции:

- ежеквартальный отчет о реализации структурного элемента государственной программы Ленинградской области формируется не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

- ежеквартальный отчет о ходе реализации государственной программы Ленинградской области формируется не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

С 05.08.2024 в указанные нормы внесены изменения[62], распространявшие свое действие на формирование отчетов за III квартал:

- ежеквартальный отчет о ходе реализации структурного элемента государственной программы Ленинградской области утверждается не позднее 5-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом;

- ежеквартальный отчет о ходе реализации государственной программы формируется ответственным исполнителем не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, и утверждается не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

При необходимости уточнения отчетных данных в ежеквартальном отчете о ходе реализации структурного элемента или государственной программы формируется и утверждается уточненный отчет в порядке, установленном Методическими указаниями по разработке и реализации ГП ЛО.

---

[62] Постановление Правительства Ленинградской области от 05.08.2024 № 533 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 сентября 2023 года № 679 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области».

Следует отметить, что Порядок № 679 и Методические указания по разработке и реализации ГП ЛО не содержат положений о сроке формирования и утверждения уточненных отчетов о ходе реализации структурных элементов государственной программы.

С 14.01.2025 действует редакция Порядка № 679[63], распространяющая действие на формирование и утверждение годовых отчетов о ходе реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов в 2024 году, согласно которой:

- годовой отчет о ходе реализации структурного элемента государственной программы утверждается не позднее 30 января года, следующего за отчетным. При необходимости уточнения отчетных данных уточненный годовой отчет формируется и утверждается в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным;

- годовой отчет о ходе реализации государственной программы формируется до 1 февраля года, следующего за отчетным, и утверждается до 10 февраля года, следующего за отчетным. При необходимости уточнения отчетных данных уточненный годовой отчет формируется и утверждается в срок до 5 и до 12 апреля года, следующего за отчетным (соответственно).

Информация о сроках формирования, утверждения ежеквартальных и годовых отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов в 2024 году представлена в таблице 13.

Таблица 13

Вид отчета	*Срок формирования отчета*	*Срок утверждения отчета*	*Срок утверждения уточненного отчета*
Ежеквартальные отчеты о реализации (о ходе реализации) структурных элементов Государственной программы:			
за I квартал	не позднее 10.04.2024	не установлен	не установлен
за II квартал	не позднее 10.07.2024	не установлен	не установлен
за III квартал	не установлен	не позднее 07.10.2024	не установлен
Годовые отчеты о ходе реализации структурных элементов ГП	не установлен	не позднее 30.01.2025	до 01.04.2025
Ежеквартальный отчет о ходе реализации Государственной программы:			
за I квартал	не позднее 15.04.2024	не установлен	не установлен
за II квартал	не позднее 15.07.2024	не установлен	не установлен
за III квартал	не позднее 10.10.2024	не позднее 15.10.2024	не установлен
Годовой отчет о ходе реализации ГП	до 01.02.2025	до 10.02.2025	до 12.04.2025

Всего в 2024 году подготовлено 80 отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов, из них:

- 51 квартальный (в том числе 3 квартальных отчета о ходе реализации Государственной программы);

[63] Постановление Правительства Ленинградской области от 14.01.2025 № 16 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 сентября 2023 года № 679 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области».

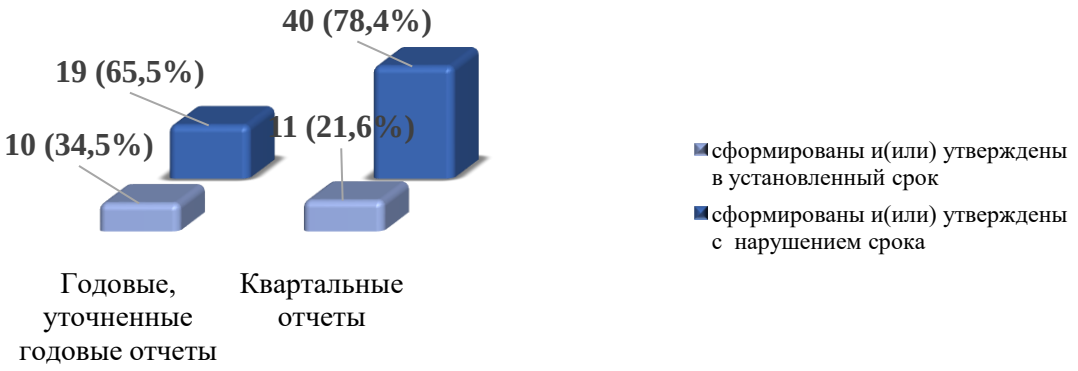
- 29 годовых (в том числе 1 годовой отчет о ходе реализации Государственной программы).

Даты формирования и утверждения отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов в 2024 году приведены в приложении 14 к заключению.

Анализ сроков формирования и утверждения отчетов показал, что, за исключением отчетов о ходе реализации региональных проектов, ежеквартальные и годовые отчеты сформированы и утверждены с нарушением сроков: всего представлено сформированных и(или) утвержденных с нарушением установленных пунктом 34 Порядка № 679 сроков 59 (73,8 %) квартальных и годовых отчетов, из них нарушение в сроках подготовки отчетов о ходе реализации Государственной программы выявлено в 4 отчетах (включая годовой отчет). Соотношение отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов, представленных в установленный срок или с нарушением срока, приведено на рисунке 6.

Рисунок 6

Соотношение сроков представления отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов



Комитетом, ответственным за реализацию 15 структурных элементов Государственной программы, сформировано и утверждено 75 отчетов, из них:

- 3 квартальных и 1 годовой отчет о ходе реализации Государственной программы;

- 45 квартальных, 15 годовых и 11 уточненных годовых отчетов о ходе реализации структурных элементов Государственной программы.

С нарушением срока сформированы и утверждены 58 отчетов.

В 2024 году из 8 показателей Государственной программы:

- с существенным (на 5 % и более) превышением планового значения достигнуты значения 2 показателей;

- на 100 % или с незначительным (менее чем на 5 %) превышением планового значения достигнуты значения 6 показателей.

Из 22 показателей структурных элементов Государственной программы:

- достигнуты менее чем на 100 % значения 2 показателей;

- с существенным (на 5 % и более) превышением планового значения показателя достигнуты значения 9 показателей;

- на 100 % или с незначительным (менее чем на 5 %) превышением планового значения достигнуты значения 10 показателей;

- не достигнуто значение 1 показателя.

Соотношение достигнутых значений показателей приведено на рисунке 7.

Рисунок 7

В 2024 году Комитет являлся ответственным за достижение 19 показателей структурных элементов Государственной программы, из которых:

- с существенным (на 5 % и более) превышением планового значения показателя достигнуты значения 9 показателей;

- на 100 % или с незначительным (менее чем на 5 %) превышением планового значения достигнуты значения 10 показателей;

Паспортами структурных элементов Государственной программы в 2024 году предусматривалось выполнение (достижение) 76 мероприятий (результатов). Как следует из отчетов о ходе реализации структурных элементов:

- не достигнуты значения 2 мероприятий (результатов);

- достигнуты менее чем на 100 % значения 1 мероприятий (результатов);

- с существенным (на 5 % и более) превышением планового значения достигнуты значения 11 мероприятий (результатов);

- полностью достигнуты значения 62 мероприятий (результатов).

Соотношение достигнутых значений мероприятий (результатов) всеми участниками приведено на рисунке 8.

Рисунок 8

Следует отметить, что не достигнуты Комитетом в 2024 году значения по 2 мероприятиям ПП «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области»:

осуществлена модернизация ИТП с установкой датчиков погоды, тепловых датчиков и тепловых регуляторов с возможностью удалённого мониторинга и контроля на объектах государственной собственности подведомственные комитету общего и профессионального образования Ленинградской области;

заключены энергосервисные контракты на объектах государственной собственности, в учреждениях, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области.

Достигнуто менее чем на 100 % значение мероприятия (результата) в рамках КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» - «Выплачена частичная компенсация стоимости путевок в санатории и лагеря родителям детей», ответственным за реализацию которого является Комитет (83,4 %).

Значительное превышение (более 150%) значений мероприятий (результатов), ответственным за достижение которых являлся Комитет, достигнуто по следующим мероприятиям:

- «Педагогические работники и управленческие кадры системы общего, дополнительного образования детей и профессионального образования субъектов Российской Федерации повысили уровень профессионального мастерства по дополнительным профессиональным программам» РП «Современная школа» - 157,9 %;

- «Обеспечено проведение мероприятий по профессиональной ориентации в рамках реализации проекта «Билет в будущее», в которых приняли участие дети» РП «Успех каждого ребенка» - 427,4 %;

- «Обеспечена реализация программ дополнительного образования» КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования» - 210,3 %;

- «Выплачены премии и стипендии Губернатора Ленинградской области» КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» - 287,5 %.

Подробная информация о достижении показателей Государственной программы и ее структурных элементов в 2024 году приведена в приложении 15 к заключению.

5. Анализ предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2024 году

5.1. Анализ соблюдения получателями межбюджетных трансфертов целей, порядка и условий предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований (в том числе условий соглашений), а также анализ соблюдения порядка заключения и исполнения муниципальных контрактов (договоров), предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (на выборочной основе)

5.1.1 Общая информация об объеме бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетам МО ЛО в рамках реализации Государственной программы и их исполнении.

Согласно абзацу десятому раздела 4 Государственной программы одним из механизмов достижения ее целей является предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам МО ЛО на реализацию отдельных мероприятий Государственной программы.

Общий объем бюджетных ассигнований в 2024 году на предоставление субсидий бюджетам МО ЛО в целях реализации Государственной программы составил 10 878 058,1 тыс. руб., распределен по ГРБС с учетом их полномочий и направления использования бюджетных ассигнований:

- 2 727 717,3 тыс. руб. – Комитету;

- 8 150 340,8 тыс. руб. – Комитету по строительству.

Анализ исполнения областного бюджета Ленинградской области по расходам, предусмотренным на предоставление межбюджетных трансфертов в виде субсидий местным бюджетам в ходе реализации Государственной программы, приведен в приложении 16 к заключению.

Перечислено субсидий бюджетам МО ЛО в 2024 году 10 426 386,2 тыс. руб., или 95,8 % от утвержденных назначений (распределение по ГРБС приведено в таблице 14).

Таблица 14 тыс. руб.

ГРБС	*Утвержденные бюджетные назначения*	*Исполнено (доведено МО ЛО)*	*Неисполненные назначения*	*Процент исполнения (%), гр. 3 х 100/гр. 2*
1	2	3	4	5
Комитет	2 727 717,3	2 684 751,6	42 965,7	98,4
Комитет по строительству	8 150 340,8	7 741 634,6	408 706,2	95,0
Всего:	**10 878 058,1**	**10 426 386,2**	**451 671,9**	**95,8**

Предоставление субсидий бюджетам МО ЛО в 2024 году предусматривалось в рамках реализации 7 структурных элементов ГП:

- в рамках реализации РП:

1) «Современная школа» - 1 537 620,0 тыс. руб. по направлениям:

- оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам,

- создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором,

- создание новых мест в общеобразовательных организациях;

2) «Успех каждого ребенка» - 37 262,9 тыс. руб. по направлениям:

- обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях,

- оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания образовательных организаций различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ, для создания информационных систем в образовательных организациях;

3) «Цифровая образовательная среда» - 143 302,3 тыс. руб. по направлению «обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся»;

- в рамках реализации ОП:

1) «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования» - 3 665 801,5 тыс. руб. по направлениям:

- укрепление материально-технической базы организаций дошкольного образования,

- реновация дошкольных образовательных организаций,

- строительство, реконструкция и приобретение объектов для организации дошкольного образования;

2) «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования – 5 342 697,2 тыс. руб. по направлениям:

- укрепление материально-технической базы организаций общего образования,

- реновация организаций общего образования,

- строительство, реконструкция, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования,

- проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) общеобразовательных организаций,

- обновление материально-технической базы столовых и пищеблоков общеобразовательных организаций,

- реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования,

- укрепление материально-технической базы организаций дополнительного образования;

- в рамках реализации КПМ:

1) «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» - 583,9 тыс. руб., по направлению «организация бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между поселением и городским округом»,

2) «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» - 150 790,3 тыс. руб. по направлениям:

- организация отдыха детей в каникулярное время,

- организация отдыха детей в ТЖС в каникулярное время.

Информация о расходах областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидий бюджетам МО ЛО в 2024 году в разрезе структурных элементов Государственной программы представлена в таблице 15.

Таблица 15 тыс. руб.

Наименование структурного элемента Государственной программы	*Утвержденные бюджетные назначения на 2024 год*	*Исполнено на 01.01.2025*	*Неисполненные назначения*	*Процент исполнения (%),*
1	2	3	4	5=*гр. 3 х 100/гр. 2*
ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования»	3 665 801,5	3 404 642,2	261 159,3	92,9
РП «Современная школа (Ленинградская область)»	1 537 620,0	1 537 620,0	0,0	100,0
РП «Успех каждого ребенка (Ленинградская область)»	37 262,9	37 262,9	0,0	100,0
РП «Цифровая образовательная среда (Ленинградская область)»	143 302,3	143 302,3	0,0	100,0
КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»	583,9	583,9	0,0	100,0
ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы	5 342 697,2	5 152 417,0	190 280,2	96,4

Наименование структурного элемента Государственной программы	*Утвержденные бюджетные назначения на 2024 год*	*Исполнено на 01.01.2025*	*Неисполненные назначения*	*Процент исполнения (%),*
1	2	3	4	5=*гр. 3 х 100/гр. 2*
общего и дополнительного образования»				
КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи»	150 790,3	150 557,9	232,4	99,8
Всего:	**10 878 058,1**	**10 426 386,2**	**451 671,9**	**95,8**

В ходе ЭАМ проведен анализ соответствия результатов использования субсидий бюджетам МО ЛО мероприятиям (результатам) структурных элементов Государственной программы, в рамках реализации которых осуществляется предоставление субсидий.

Сопоставление характеристик мероприятий (результатов), отраженных в паспортах структурных элементов Государственной программы, результатам использования субсидий, отраженным в порядках их предоставления и распределения[64], приведено в приложении 17 к заключению.

По результатам проведенного анализа установлено следующее.

Несогласованность наименований отдельных мероприятий (результатов) в паспортах структурных элементов Государственной программы и результатов использования субсидии, а также единиц измерения (таблица 16):

Таблица 16

Наименование субсидии	*Наименование мероприятия (результата)/ характеристики мероприятия (результата) структурного элемента*	*Результат использования субсидии (в соответствии с порядками предоставления и распределения субсидии)*
ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования»		
Субсидии на укрепление материально-технической базы организаций дошкольного образования	Реализованы мероприятия по проведению ремонтных работ и оснащению муниципальных организаций дошкольного образования Доля муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, в которых созданы условия для реализации федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, в общей численности таких образовательных организаций.	Количество организаций, в которых проведены ремонтные работы и(или) мероприятия для обеспечения комплексной безопасности образовательного процесса; Количество консультационных пунктов содействия семьям, воспитывающим детей на дому, созданных на базе муниципальных дошкольных образовательных организаций. Количество организаций, реализующих программы дошкольного образования, являющихся региональными инновационными площадками. Количество организаций, реализующих программы дошкольного образования, являющихся сетевыми инновационными площадками по теме «Апробация и внедрение парциальной модульной образовательной

[64] Согласно приложениям к Государственной программе.

Наименование субсидии	*Наименование мероприятия (результата)/ характеристики мероприятия (результата) структурного элемента*	*Результат использования субсидии (в соответствии с порядками предоставления и распределения субсидии)*
		программы дошкольного образования «От Фребеля до робота».
ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования»		
Субсидии на укрепление материально-технической базы организаций дополнительного образования	Реализованы мероприятия по проведению ремонтных работ и оснащению муниципальных организаций общего образования Доля муниципальных образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, в которых созданы условия для реализации таких программ, учитывающие законодательство Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в общей численности таких организаций.	Количество муниципальных образовательных организаций, реализующих инновационную программу развития дополнительного образования детей; Количество муниципальных образовательных организаций, в которых проведены ремонтные работы и(или) мероприятия, обеспечивающие комплексную безопасность образовательного процесса.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка № 14[65] целью предоставления субсидии на организацию бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между поселением и городским округом, в рамках КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» является транспортное обеспечение обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между поселением и городским округом. При этом результатом использования субсидии является количество обучающихся, перевезенных по маршрутам, реализованным в муниципальном образовании в рамках организации бесплатной перевозки обучающихся в образовательные организации.

Кроме того, согласно пункту 1.4.1 раздела 4 паспорта КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» результатом мероприятия является количество обучающихся общеобразовательных организаций, обеспеченных доставкой школьным автобусом из другого муниципального образования.

Фактически, присутствует двоякое толкование результата предоставления субсидии - между поселениями, входящими в состав разных муниципальных

[65] Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на организацию бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между поселением и городским округом (приложение № 14 к Государственной программе) (далее - Порядок № 14).

районов, между поселением и городским округом и по маршрутам, реализованным в муниципальном образовании, что *может повлечь риски* использования субсидии на цели, не соответствующие целям ее предоставления.

Согласно паспорту ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования» характеристикой мероприятия (результата) по предоставлению субсидии на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) общеобразовательных организаций является количество спортивных площадок общеобразовательных организаций, прошедших капитальный ремонт. В то же время в соответствии с пунктом 2.1 Порядка предоставления субсидии на данные цели[66] результатом использования субсидии является количество муниципальных общеобразовательных организаций (далее также - МОО), в которых проведен капитальный ремонт спортивной площадки (стадиона).

При наличии на балансе МОО только одной спортивной площадки (стадиона) разночтений между характеристикой мероприятия (результата) и результатом использования субсидии не возникнет, однако в случае наличия в МОО нескольких спортивных объектов возникают *риски неверного отражения* как плановых, так и достигнутых значений результатов предоставления субсидий.

Несоответствие характеристики мероприятия (результата) по предоставлению субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС в каникулярное время в паспорте КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» – количество муниципальных образований получателей субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время, результатам использования субсидии, предусмотренным пунктом 2.2 Порядка предоставления и распределения субсидии[67] – количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в оздоровлении, получивших путевки в организации отдыха детей и их оздоровления в текущем году.

В рамках Государственной программы осуществляется предоставление из областного бюджета Ленинградской области бюджетам МО ЛО субсидий на организацию отдыха детей в каникулярное время (далее – Субсидия на организацию отдыха детей) в рамках реализации КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи», предусмотренных в областном законе № 145-оз в сумме 56 450,8 тыс. руб. (КЦСР 02 4 08 70600).

---

[66] Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) общеобразовательных организаций (приложение 5 к Государственной программе).

[67] Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время (приложение 11 к Государственной программе).

Распределение Субсидии на организацию отдыха детей на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утверждено областным законом № 145-оз (таблица 6 приложения 14 к областному закону № 145-оз).

Согласно представленному Комитетом ОБАС на предоставление субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 16.10.2023 по КЦСР 02 4 08 70600 распределение Субсидии на организацию отдыха детей осуществлялось в соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на организацию отдыха детей в каникулярное время (приложение 15 к Государственной программе) (далее – Порядок № 15) в редакции, действовавшей в период формирования проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 - 2026 годы.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.02.2024 № 131 в Постановление № 398 внесены изменения, в соответствии с которыми Государственная программа и приложения к ней изложены в новой редакции, при этом приложение, устанавливающее порядок предоставления Субсидии на организацию отдыха детей, отсутствует.

Одновременно Государственная программа дополнена Порядком предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на предоставление частичной компенсации стоимости путевок в муниципальные организации отдыха детей и их оздоровления (приложение 10 к Государственной программе), положения которого не в полной мере соответствуют ранее действовавшему Порядку № 15 (уточнены цели и условия предоставления субсидии, порядок распределения и расходования субсидии).

Таким образом, в результате внесенных постановлением Правительства Ленинградской области от 27.02.2024 № 131 изменений в Государственную программу наименование порядка предоставления и распределения субсидии, приведенного в приложении 10 к Государственной программе (Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на предоставление частичной компенсации стоимости путевок в муниципальные организации отдыха детей и их оздоровления) не соответствует наименованию КЦСР 02 4 08 70600 «Субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время».

В письме от 23.09.2025 № 18-37456/2025 Комитет представил следующие пояснения: *«На момент принятия областного закона от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» ГП «Современное образование Ленинградской области» была утверждена в редакции на 13.12.2023 (с учетом постановления Правительства Ленинградской области от 13.12.2023 № 929 «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398*

«О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»).

Указанная выше редакция ГП предусматривала предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на организацию отдыха детей в каникулярное время (приложение 15 к ГП). Соответственно, наименование целевой статьи 02 4 08 70 600 и наименование распределенной субсидии было сохранено в соответствии с прежней редакцией ГП, действовавшей на момент принятия закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Редакция ГП, в соответствии с которой были предусмотрены субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на предоставление частичной компенсации стоимости путевок в муниципальные организации отдыха детей и их оздоровления, была утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 27.02.2024 № 131, которое вступило в силу 27.02.2024 с распространением на правоотношения с 01.01.2024. В связи с этим наименование не было изменено при первом уточнении бюджета на 2024 год (предложения по уточнению были направлены в январе 2024 года).».

Информация о достижении значений мероприятий (результатов), параметров характеристик мероприятий (результатов) структурных элементов Государственной программы в части предоставления субсидий бюджетам МО ЛО в соответствии с отчетами о ходе реализации структурных элементов Государственной программы представлена в таблице 17.

Таблица 17

Наименование показателя, мероприятия (результата)/ характеристики мероприятия (результата)	*Единица измерения (по ОКЕИ)*	*Значение мероприятия (результата), параметра характеристики мероприятия на 2024 год*		*Отклонение*
		План	*Факт*	
1	2	3	4	5=*(гр.3 – гр.4)*
ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования»				
Доля муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, в которых созданы условия для реализации федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, в общей численности таких образовательных организаций	Процент	100	100	-
Количество объектов дошкольного образования, прошедших капитальный ремонт	Единица	3	3	-
Количество объектов дошкольного образования, введенных в эксплуатацию (приобретенных объектов)	Единица	18	18	-
РП «Современная школа (Ленинградская область)»				
В общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, созданы и функционируют	Единица	72	72	-

Наименование показателя, мероприятия (результата)/ характеристики мероприятия (результата)	*Единица измерения (по ОКЕИ)*	*Значение мероприятия (результата), параметра характеристики мероприятия на 2024 год*		*Отклонение*
		План	*Факт*	
1	2	3	4	5=*(гр.3 – гр.4)*
центры образования естественно-научной и технологической направленностей				
На базе общеобразовательных организаций созданы и функционируют детские технопарки «Кванториум»	Единица	5	5	-
Создано новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором	Объект	1	1	-
Создано новых мест в общеобразовательных организациях	Объект	1	1	-
РП «Успех каждого ребенка (Ленинградская область)»				
В общеобразовательных организациях обновлена материально-техническая база для занятий детей физической культурой и спортом	Единица	84	84	-
Созданы новые места в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей	Тысяч единиц	7,613	7,613	-
РП «Цифровая образовательная среда (Ленинградская область)»				
Созданы центры цифрового образования детей «IT-куб»	Единица	4	4	-
Образовательные организации обеспечены материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды	Единица	189	189	-
КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»				
Количество обучающихся общеобразовательных организаций, обеспеченных доставкой школьным автобусом из другого муниципального образования	Человек	45	45	-
ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования»				
Доля муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего образования и дополнительные общеобразовательные программы, в которых созданы условия для реализации федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, в общей численности таких образовательных организаций (процент)	Процент	100	100	-
Количество организаций общего образования, прошедших реновацию	Единица	1	1	-
Количество построенных, реконструированных, пристроенных и приобретенных объектов общего образования	Единица	3	3	-
Количество спортивных площадок общеобразовательных организаций, прошедших капитальный ремонт	Единица	5	5	-
Количество общеобразовательных организаций, в которых обновлена	Единица	13	13	-

Наименование показателя, мероприятия (результата)/ характеристики мероприятия (результата)	*Единица измерения (по ОКЕИ)*	*Значение мероприятия (результата), параметра характеристики мероприятия на 2024 год*		*Отклонение*
		План	*Факт*	
1	2	3	4	5=*(гр.3 – гр.4)*
материально-технической база столовых и пищеблоков				
Количество объектов общего образования, прошедших модернизацию	Объект	11	11	-
Доля муниципальных образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, в которых созданы условия для реализации таких программ, учитывающие законодательство Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в общей численности таких организаций	Процент	100	100	-
КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи»				
Количество муниципальных образований получателей субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время	Единица	18	18	-

Все значения мероприятий, их характеристик в части предоставления субсидий бюджетам МО ЛО достигнуты.

5.1.2. Анализ предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам МО ЛО на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время в рамках Государственной программы.

В рамках ЭАМ проведен анализ предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам МО ЛО на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время (далее - Субсидия на организацию отдыха детей в ТЖС) в рамках Государственной программы в 2024 году.

В областном законе № 145-оз в первоначальной редакции на предоставление Субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС в рамках КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» предусмотрено 95 562,0 тыс. руб., в соответствии с показателями СБР по состоянию на 01.01.2025 - 94 339,5 тыс. руб.

Предоставление и распределение Субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС в 2024 году регулировалось:

1) в рамках формирования проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов - в соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидии на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время (приложение 16 к Государственной программе) (далее - Порядок № 16);

2) с учетом изменений, внесенных в Государственную программу постановлением Правительства Ленинградской области от 27.02.2024 № 131, действие которого распространено на правоотношения с 01.01.2024, -

в соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидии на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время (приложение 11 к Государственной программе) (далее - Порядок № 11).

Учитывая, что Порядок № 16 и Порядок № 11 идентичны в части положений по установлению целей, условий предоставления и распределения Субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС, при проведении анализа предоставления субсидий на организацию отдыха детей в ТЖС использовался Порядок № 11.

Используемое в Порядке № 11 понятие «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации» применяется в значении, определенном Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 124-ФЗ детьми в ТЖС, являются дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети - жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа); дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Следует отметить, что постановлением Правительства Ленинградской области от 28.06.2023 № 440[68] установлены дополнительные меры социальной поддержки в сфере образования, воспитания отдыха и оздоровления для детей участников специальной военной операции в том числе в части предоставления права получения бесплатной путевки в организации отдыха детей и их оздоровления наравне с детьми, отнесенными в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Вместе с тем, Порядок № 11 не содержит указанные положения и, соответственно, в указанной части требует доработки.

---

[68] Постановление Правительства Ленинградской области от 28.06.2023 № 440 «Об установлении на территории Ленинградской области дополнительных мер социальной поддержки в сфере образования, воспитания, отдыха и оздоровления детей и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее – Постановление №404).

Согласно пунктам 1.3 и 2.1 Порядка № 11:

Субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при осуществлении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 15 и пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ;

целью предоставления субсидии является организация отдыха детей в ТЖС (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях) в возрасте от 6 до 17 лет (включительно), проживающих на территории Ленинградской области, являющихся гражданами Российской Федерации, либо постоянно проживающих в Ленинградской области, являющихся иностранными гражданами и лицами без гражданства, беженцами, в каникулярное время в организациях отдыха детей и их оздоровления;

организация отдыха детей в ТЖС должна осуществляться в соответствии с порядком, утвержденным нормативным правовым актом муниципального образования;

порядок организации отдыха детей в ТЖС разрабатывается с учетом методических рекомендаций, утвержденных правовым актом Комитета.

Методические рекомендации по разработке административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время», устанавливающего порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги (далее – Методические рекомендации), одобрены Комитетом 17.09.2024[69] (без принятия правового акта Комитета).

Возраст детей в ТЖС, которым предоставляются услуги по отдыху и оздоровлению, указанный в пункте 1.2 Методических рекомендаций - от 6,6 до 17 лет включительно **не соответствует** положениям пункта 2.1 Порядка № 11 - от 6 до 17 лет (включительно).

Таким образом, Методические рекомендации, на основе которых МО ЛО формируют административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время», *ухудшают положение* получателей указанной услуги и подлежат приведению в соответствие с нормами Порядка № 11.

Согласно пункту 2.2 Порядка № 11 значения результатов использования субсидии определяются в соответствии с заявками муниципальных образований и устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии, заключенном между Комитетом и администрацией муниципального образования.

Согласно пункту 2.3 Порядка № 11 условия предоставления субсидии устанавливаются в соответствии с пунктом 2.7 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 (далее - Правила № 257).

---

[69] В 2024 году также действовали методические рекомендации, одобренные 18.08.2021, 18.03.2024 и 28.06.2024.

К условиям предоставления субсидий относится:

- наличие правовых актов муниципального образования, утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

- заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктами 4.1 - 4.4 Правил № 257.

Критерии, которым должны соответствовать МО ЛО для предоставления субсидии, установлены в пункте 2.5 Порядка № 11:

- наличие детей в ТЖС, нуждающихся в отдыхе в каникулярное время;

- наличие муниципальной программы, включающей мероприятия по организации отдыха детей в ТЖС в каникулярное время.

Согласно пункту 3.1 Порядка № 11 в целях отбора муниципальных образований для предоставления субсидий Комитет не позднее 10 дней до начала приема заявок информирует в письменной форме администрации МО ЛО о сроках приема заявок на предоставление субсидии.

Муниципальные образования в установленные сроки представляют в Комитет заявку по форме, утвержденной нормативным правовым актом Комитета, с приложением следующих документов:

- расчета размера субсидии по форме, утвержденной правовым актом Комитета;

- копии правового акта муниципального образования, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

В порядке информирования МО ЛО о необходимости представления заявок распоряжением Комитета от 18.04.2023 № 1037-р утвержден План-график подготовки проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» по мероприятиям, курируемым комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, пунктом 12 которого установлен срок предоставления руководителями органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, бюджетных заявок на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов до 23.05.2023.

В нарушение пункта 3.1 Порядка № 11 форма заявки, а также форма расчета размера субсидии правовыми актами Комитета не установлены.

В соответствии с пунктом 3.3 Порядка № 11 Комитет не позднее 15 рабочих дней с даты окончания приема заявок рассматривает заявки и принимает решение об отборе заявок, соответствующих критериям отбора, установленным пунктом 2.5 Порядка № 11.

Комитетом в ходе проведения ЭАМ представлен «Расчет по заявке районов и городского округа на 2024 год», в котором отражены сводные данные по каждому МО ЛО относительно количества детей в ТЖС, нуждающихся в отдыхе, видов оказываемых услуг и объемов финансового обеспечения

мероприятий по организации отдыха детей в ТЖС, а также пояснения[70], согласно которым на основании поступивших заявок МО ЛО Комитет составляет свод «Расчет по заявке районов и городского округа на 2024 год».

В нарушение пункта 3.3 Порядка № 11 решение об отборе заявок, соответствующих критериям отбора, Комитетом документально не оформлялось.

Согласно пункту 3.6 Порядка № 11 распределение субсидии между МО ЛО, исходя из расчетного объема средств, необходимого для достижения значений результатов использования субсидии, осуществляется по формуле:

$$Ci = POCi \times УСi,$$

где:

Ci - размер субсидии бюджету i-го муниципального образования;

POCi - расчетный объем расходов, необходимый для достижения значений результатов использования субсидий i-м муниципальным образованием, определяемый в соответствии с формулой:

$$POCi = Сд \times Nia + Сз \times Nib + Ck \times Nic + Сз10 \times Nid + Сзс10 \times Nie,$$

где:

Сд - расчетная стоимость путевки в оздоровительный лагерь с дневным пребыванием за 21 день пребывания, рекомендованная Комитетом в текущем году (примерная стоимость одного дня пребывания в лагерях, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время с дневным пребыванием, лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием с двух, трехразовым питанием в 2024 году рекомендована Комитетом и доведена МО ЛО письмом от 31.01.2024 № 19-3973/2024);

Nia - прогнозируемая численность детей, нуждающихся в отдыхе в каникулярное время в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием, в i-м муниципальном образовании в текущем году;

Сз - расчетная стоимость путевки в загородный стационарный детский оздоровительный лагерь за 21 день пребывания, установленная Правительством Ленинградской области, в текущем году[71];

Nib - прогнозируемая численность детей, нуждающихся в отдыхе в каникулярное время в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях, в i-м муниципальном образовании в текущем году;

Ск - расчетная стоимость путевки в оздоровительный лагерь с круглосуточным пребыванием за 21 день пребывания, установленная Правительством Ленинградской области, в текущем году;

Nic - прогнозируемая численность детей, нуждающихся в отдыхе в каникулярное время в оздоровительных лагерях с круглосуточным пребыванием, в i-м муниципальном образовании в текущем году;

---

[70] Пункт 5 письма Комитета от 23.09.2025 № 18-37456/2025 на запрос КСП ЛО от 16.09.2025 № 01-18-173/2025.

[71] Установлена Постановлением № 101 (на 2024 год – в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 24.01.2024 № 43).

Сз10 - расчетная стоимость путевки в загородный стационарный детский оздоровительный лагерь за 10 дней пребывания, установленная Правительством Ленинградской области, в текущем году;

Nid - прогнозируемая численность детей-инвалидов, нуждающихся в отдыхе в каникулярное время в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях, в i-м муниципальном образовании в текущем году;

Сзс10 - расчетная стоимость путевки в загородный стационарный детский оздоровительный лагерь за 10 дней пребывания, установленная Правительством Ленинградской области, в текущем году для лиц, сопровождающих детей-инвалидов, имеющих II или III степень ограничения жизнедеятельности человека, в период их отдыха в загородном стационарном детском оздоровительном лагере;

Nie - прогнозируемая численность лиц, сопровождающих детей-инвалидов, имеющих II или III степень ограничения жизнедеятельности человека, в период их отдыха в загородном стационарном детском оздоровительном лагере в i-м муниципальном образовании в текущем году.

Прогнозируемая численность детей, нуждающихся в отдыхе в каникулярное время в организациях отдыха детей и их оздоровления, определяется в соответствии с заявками МО ЛО.

УСi - предельный уровень софинансирования для i-го муниципального образования, определяемый в соответствии с разделом 6 Правил № 257[72].

Предельные уровни софинансирования расходных обязательств МО ЛО из областного бюджета Ленинградской области на 2024 год установлены распоряжением № 352-р.

На основании поступивших от МО ЛО заявок на предоставление Субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС Комитетом в установленный пунктом 33 Плана-графика № 18-03/02-44 срок подготовлены и направлены в Комитет финансов Ленинградской области с письмом от 17.07.2023 № 03-21411/2023 предложения по распределению субсидии бюджетам МО ЛО.

В соответствии с положениями пункта 4.1 Порядка № 11 предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения, которое заключается на основании утвержденного распределения субсидии между муниципальными образованиями.

Распределение Субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС утверждено областным законом №145-оз (таблица 7 приложения 14 к областному закону № 145-оз) на общую сумму 95 562 тыс. руб. Областным законом № 135-оз в распределение субсидий внесены изменения, в соответствии с которыми общий объем Субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС составил 94 339,5 тыс. руб. (распределение представлено в таблице 18).

[72] Подпункт «б» пункта 6.1 Правил № 257.

Таблица 18 (тыс. руб.)

п/п	*Наименование муниципального образования*	*Областной закон № 145-оз (первонач. ред.)*	*Областной закон № 145-оз (в редакции областного закона №135-оз)*	*Отклонение*
1	2	3	4	5
1	Бокситогорский муниципальный район	3 312,0	3 312,0	-
2	Волосовский муниципальный район	2 740,5	2 740,5	-
3	Волховский муниципальный район	5 203,5	5 203,5	-
4	Всеволожский муниципальный район	12 886,7	12 886,7	-
5	Выборгский район	6 623,9	6 624,0	+0,1
6	Гатчинский муниципальный район	9 973,8	9 973,8	-
7	Кингисеппский муниципальный район	1 966,7	1 966,7	-
8	Киришский муниципальный район	3 188,0	3 132,9	- 55,1
9	Кировский муниципальный район	2 943,2	2 943,2	-
10	Лодейнопольский муниципальный район	5 375,9	5 375,9	-
11	Ломоносовский муниципальный район	4 227,7	4 227,7	-
12	Лужский муниципальный район	6 645,6	5 489,1	- 1 156,5
13	Подпорожский муниципальный район	5 449,4	5 449,4	-
14	Приозерский муниципальный район	9 070,8	9 070,8	-
15	Сланцевский муниципальный район	4 075,4	4 075,4	-
16	Тихвинский муниципальный район	5 105,6	5 105,6	-
17	Тосненский муниципальный район	4 860,7	4 860,7	-
18	Сосновоборский городской округ	1 912,6	1 901,6	- 11,0
	Итого	95 562,0	94 339,5	-1 222,5

В соответствии с пунктом 3.1 постановления № 35[73] ГРБС при предоставлении субсидий бюджетам МО ЛО в 2024 году надлежало обеспечить:

заключение соглашений с МО ЛО о предоставлении межбюджетных субсидий, распределение которых утверждено областным законом о бюджете Ленинградской области и нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий, до 15.02.2024;

[73] Постановление Правительства Ленинградской области от 19.01.2024 № 35 «О мерах по реализации в 2024 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - постановление № 35).

заключение с МО ЛО дополнительных соглашений к действующим соглашениям в случае внесения изменений в областной закон о бюджете, предусматривающих изменения в 2024 году объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных субсидий, не позднее 30 календарных дней после дня вступления в силу таких изменений.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка № 11 соглашение о предоставлении субсидии заключается в информационной системе «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» по типовой форме, утвержденной Комитетом финансов Ленинградской области[74], в соответствии с требованиями пункта 4.2 Правил № 257.

Кроме того, пунктом 3.1 постановления № 35 установлено, что соглашения с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности), кроме положений, установленных Правилами № 257, должны содержать в том числе требование об обязательстве муниципального образования обеспечить заключение контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется полностью либо частично за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, не позднее 1 июля 2024 года (по соглашениям, заключенным до 15 февраля 2024 года).

Анализ представленных соглашений на предоставление Субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС, заключенных между Комитетом и администрациями МО ЛО, и дополнительных соглашений к ним на предмет соответствия Типовой форме соглашения с МО ЛО, Порядку № 11 и положениям постановления № 35 показал следующее:

в пункте 1.1 соглашений наименование субсидии «Субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время» не соответствует наименованию КЦСР 02 4 08 74410 «Субсидии на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время»;

в нарушение пункта 4.3 Порядка № 11 пункт 3.4 соглашений не содержит исчерпывающий перечень документов, подтверждающих потребность в оплате денежных обязательств по расходам муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

соглашения содержат пункт 4.3.4, который предусматривается для субсидии, предоставляемой в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования по строительству объектов капитального строительства[75];

---

[74] Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области утверждена приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 № 18-02/19-38 (далее – Типовая форма соглашения с МО ЛО).

[75] Пункт 4.3.4 Обеспечивать использование экономически эффективной проектной документации повторного использования (при наличии такой документации).

пункт 6.4 соглашений не в полной мере соответствует Типовой форме соглашения с МО ЛО;

в нарушение подпунктов «е», «ж» пункта 4.2, пункта 4.2.1[76] Правил № 257 Комитетом в соглашениях не установлен срок предоставления квартальных отчетов о достижении значений результатов использования субсидии, а срок предоставления годового отчета о достижении значений результатов использования субсидий установлен не позднее 5 февраля, следующего за годом, в котором была получена субсидия, что на 23 дня позднее срока, установленного Правилами № 257. Кроме того, неверно установлены сроки предоставления квартальных отчетов о расходах бюджетов МО ЛО, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия - не позднее 15 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия, вместо 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (превышение срока на 5 дней), а по итогам года - не позднее 13 января года, следующего за отчетным годом (превышение срока на 2 дня);

результаты использования субсидии, установленные в соответствии с приложением № 2 к соглашениям, не в полной мере соответствуют пункту 2.2 Порядка № 11.

Анализ соответствия результата использования субсидии пункту 2.2 Порядка № 11 приведен в таблице 19.

Таблица 19

Результат использования субсидии в соответствии с п. 2.2 Порядка	*Результаты предоставления субсидии в соответствии с заключенными соглашениями*
Количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в оздоровлении, получивших путевки в организации отдыха детей и их оздоровления в текущем году Детализированные требования к достижению значений результатов использования субсидии устанавливаются в соглашении.	Количество детей (за исключением детей-инвалидов), находящихся в трудной жизненной ситуации, за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, получивших оздоровление и отдых в загородных стационарных оздоровительных лагерях
	Количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, получивших оздоровление и отдых в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием на базе функционирующих общеобразовательных организаций, дошкольных образовательных организаций, организаций дополнительного образования, спортивных сооружений
	Количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, получивших оздоровление и отдых в оздоровительных лагерях с круглосуточным пребыванием на базе общеобразовательных организаций

[76] В соответствии с пунктом 4.2.1 Правил № 257 отчет о достижении значений результатов использования субсидии и отчет о расходах бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия, представляются ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по итогам года - не позднее 13 января года, следующего за отчетным годом.

Результат использования субсидии в соответствии с п. 2.2 Порядка	*Результаты предоставления субсидии в соответствии с заключенными соглашениями*
	Количество детей (за исключением детей-инвалидов), находящихся в трудной жизненной ситуации, за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, получивших оздоровление и отдых в загородных стационарных оздоровительных лагерях
	Количество лиц сопровождающих детей-инвалидов в загородных стационарных оздоровительных лагерях (10 дней пребывания)

Как свидетельствуют данные таблицы 19, в число результатов использования субсидии включен результат «Количество лиц сопровождающих детей-инвалидов в загородных стационарных оздоровительных лагерях (10 дней пребывания)», что не соответствует результату «количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в оздоровлении, получивших путевки в организации отдыха детей и их оздоровления в текущем году». При этом, в соответствии с пунктом 3.6. Порядка № 11, размер субсидии бюджету i-го муниципального образования определяется *с учетом прогнозируемой численности лиц, сопровождающих детей-инвалидов, имеющих II или III степень ограничения жизнедеятельности человека, в период их отдыха в загородном стационарном детском оздоровительном лагере в i-м муниципальном образовании в текущем году (Nie).*

При заключении Комитетом соглашений о предоставлении субсидий МО ЛО на 2024 год показатель: «Количество лиц сопровождающих детей-инвалидов в загородных стационарных оздоровительных лагерях (10 дней пребывания)» установлен в соглашениях с Приозерским, Кингисеппским, Гатчинским и Всеволожским муниципальными районами Ленинградской области (3, 10, 8 и 60 лиц соответственно).

Таким образом, Порядок № 11 предоставления субсидии требует доработки в части уточнения результатов использования субсидии.

Анализ соблюдения срока, установленного для заключения соглашений о предоставлении субсидий, показал следующее.

Соглашения о предоставлении Субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС заключены 14.02.2023, дополнительные соглашения с корректировкой объемов финансового обеспечения мероприятий в 2024 году и значений результатов использования субсидии заключены 14.02.2024, за исключением Тихвинского и Тосненского муниципальных районов Ленинградской области, с которыми дополнительные соглашения заключены 15.02.2024.

Соглашения о предоставлении Субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС и дополнительные соглашения к ним заключены своевременно.

Анализ уровней софинансирования, установленных соглашениями с МО ЛО, не выявил фактов превышения предельного уровня софинансирования расходных обязательств МО ЛО из областного бюджета Ленинградской области на 2024 год, установленных распоряжением № 352-р.

Анализ квартальных и годового отчетов о расходовании средств субсидий на реализацию мероприятий Государственной программы[77] по форме, утвержденной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 18.06.2015 № 18-02/01-05-47[78] (далее также - Отчет ф. о-1), и заключенных соглашений показал следующее.

По состоянию на 01.04.2024[79] общий объем финансового обеспечения мероприятий по организации отдыха детей в ТЖС в соответствии с заключенными с МО ЛО соглашениями составил 107 359,9 тыс. руб., в том числе:

- 95 562,0 тыс. руб. - средства областного бюджета Ленинградской области;
- 11 797,9 тыс. руб. - средства бюджетов МО ЛО.

Следует отметить, что в паспорте КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» по состоянию на 01.04.2024 объем финансового обеспечения мероприятий по организации отдыха детей в ТЖС предусмотрен в сумме 113 946,1 тыс. руб., в том числе:

95 562,0 тыс. руб. - средства областного бюджета Ленинградской области;

18 384,1 тыс. руб. - средства бюджетов МО ЛО.

С учетом сезонного проведения мероприятий по организации отдыха детей в ТЖС в каникулярное время в I квартале субсидии МО ЛО не перечислялись.

С учетом заключенного во II квартале дополнительного соглашения с Киришским муниципальным районом Ленинградской области (далее - Киришский МР ЛО) к соглашению о предоставлении субсидии во 2 квартале 2024 года общий объем финансового обеспечения мероприятий по организации отдыха детей в ТЖС составил 107 298,8 тыс. руб. (по данным заключенных с МО ЛО соглашений), в том числе:

- 95 506,9 тыс. руб. - средства областного бюджета Ленинградской области;
- 11 791,9 тыс. руб. - средства МО ЛО.

В соответствии с показателями Отчета ф. о-1 за 2 квартал:

- перечислено в МО ЛО - 54 010,2 тыс. руб. (56,6 % от общего объема бюджетных ассигнований);
- произведено расходов в МО ЛО - 55 335,6 тыс. руб., в том числе 49 136,6 тыс. руб. - за счет средств областного бюджета Ленинградской области, 6 199,0 тыс. руб. - за счет средств бюджета МО ЛО.

---

[77] Отчеты Комитета содержат не верные наименования:
- за 1 квартал - «Отчет о расходовании средств субсидии на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях за счет средств резервного фонда правительства РФ»;
- за 2, 3 и 4 кварталы –«Отчет о расходовании средств субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время в рамках подпрограммы «Предоставление социальных гарантий» государственной программы Ленинградской области».

[78] Приказ Комитета финансов Ленинградской области от 18.06.2015 № 18-02/01-05-47 «Об утверждении форм и сроков представления отчетов о расходовании средств, предоставляемых в виде межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области местным бюджетам» (далее - приказ № 18-02/01-05-47).

[79] Согласно заключенным Комитетом с муниципальными образованиями соглашениям и дополнительным соглашениям к ним.

С учетом заключенных в III квартале 2024 года дополнительных соглашений с Лужским муниципальным районом Ленинградской области (далее - Лужский МР ЛО) и Сосновоборским городским округом Ленинградской области (далее - Сосновоборский ГО ЛО) общий объем финансового обеспечения мероприятий по организации отдыха детей в ТЖС составил 105 999,5 тыс. руб. (по данным заключенных с МО ЛО соглашений), в том числе:

- 94 339,5 тыс. руб. - средства областного бюджета Ленинградской области;
- 11 660,0 тыс. руб. - средства бюджетов МО ЛО.

В соответствии с показателями Отчета ф. о-1 за III квартал:

- перечислено в МО ЛО - 93 104,7 тыс. руб. (98,7 % от общего объема бюджетных ассигнований);
- произведено расходов в МО ЛО - 104 531,8 тыс. руб., в том числе 93 030,9 тыс. руб. - за счет средств областного бюджета Ленинградской области, 11 500,9 тыс. руб. - за счет средств бюджетов МО ЛО.

В соответствии с показателями Отчета ф. о-1 за IV квартал:

- перечислено в МО ЛО - 94 237,0 тыс. руб. (99,9 % от общего объема бюджетных ассигнований);
- произведено расходов в МО ЛО - 105 884,3 тыс. руб., в том числе 94 237,0 тыс. руб. - за счет средств областного бюджета Ленинградской области, 11 647,3 тыс. руб. - за счет средств бюджетов МО ЛО.

Из предусмотренного областным законом № 145-оз объема бюджетных ассигнований в сумме 94 339,5 тыс. руб. объем неисполненных Комитетом ассигнований составил 102,5 тыс. руб., который не был перечислен Тосненскому муниципальному району Ленинградской области (далее - Тосненский МР ЛО) в связи с отсутствием потребности по причине экономии по результатам конкурсных процедур.

При этом доля софинансирования мероприятий по соглашению от 14.02.2023 № 440 о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области бюджету Тосненского МР ЛО за счет средств областного бюджета Ленинградской области в размере 88,999 %, соблюдена.

На 01.01.2025 неизрасходованные средства Тосненского МР ЛО составили 12,7 тыс. руб.

Краткая информация о результатах анализа приведена в таблице 20.

Таблица 20 тыс. руб.

Период	*Утверждено областным законом № 145-оз*	*Предусмотрено СБР на отчетную дату*	*Заключено соглашений*		*Перечислено в МО ЛО*	*% исполнения*
			ОБ[80]	*МБ*[81]		
1	2	3	4	5	6	*7=(гр.6хгр.4)х100%*
По состоянию на 01.04.2024	95 562,0	95 562,0	95 562,0	11 797,9	0	0

[80] Средства областного бюджета Ленинградской области.
[81] Средства местных бюджетов.

Период	*Утверждено областным законом № 145-оз*	*Предусмотрено СБР на отчетную дату*	*Заключено соглашений*		*Перечислено в МО ЛО*	*% исполнения*
			ОБ[80]	*МБ*[81]		
1	2	3	4	5	6	*7=(гр.6хгр.4)х100%*
По состоянию на 01.07.2024	95 562,0	95 562,0	95 506,9	11 791,9	54 010,2	56,6
По состоянию на 01.10.2024	95 562,0	95 562,0	94 339,5	11 660,0	93 104,7	98,7
По состоянию на 01.01.2025	94 339,5	94 339,5	94 339,5	11 660,0	94 237,0	99,9

Результаты анализа приведены в приложении 18 к заключению (Анализ расходования средств субсидий на организацию отдыха детей в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время в 2024 году).

Выборочный анализ заключенных соглашений показал следующее.

Согласно абзацу четвертому пункта 4.3 Правил № 257 внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений результатов использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий не допускается в течение всего периода действия соглашения, за исключением случаев изменения целевых показателей государственных программ Ленинградской области или результатов региональных проектов, а также в случае сокращения размера субсидии.

В соответствии с дополнительным соглашением от 25.06.2024 № 395/3[82] к соглашению от 14.02.2023 № 395 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Киришский МР ЛО (далее - Соглашение № 395) объем финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования сокращен на 61,1 тыс. руб. и исключен показатель «Количество детей-инвалидов, за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, получивших оздоровление и отдых в загородных стационарных оздоровительных лагерях (10 дней пребывания)» (изначально установлен показатель 5 человек).

В соответствии с дополнительным соглашением от 15.02.2024 № 405/3[83] к соглашению от 14.02.2023 № 405 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Лужского МР ЛО (далее - Соглашение № 405) объем финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования сокращен на 1 285, тыс. руб. и исключен показатель «Количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, получивших оздоровление и отдых в оздоровительных лагерях с круглосуточным пребыванием на базе общеобразовательных организаций»

[82] Дополнительное соглашение от 25.06.2024 № 395/3 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области.

[83] Дополнительное соглашение от 31.05.2024 № 405/3 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Лужского муниципального района Ленинградской области.

(изначально установлен показатель - 50 человек).

Ухудшение значений результатов использования субсидии по перечисленным соглашениям не связано с изменением целевых показателей Государственной программы, в том числе показателя «Доля оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в общей численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению)» (показатели в течение 2024 года не менялись), а также с сокращением бюджетных ассигнований на предоставление Субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области на 2024 год на момент заключения соглашений.

Согласно пояснениям Комитета[84] и представленным к ним копиям обращений администраций Лужского МР ЛО и Киришского МР ЛО[85] сокращение плановых значений результата использования субсидии, предусмотренных Соглашениями № 395 и № 405, соответствующее уменьшение объемов финансового обеспечения мероприятий обусловлено:

отсутствием особых условий для организации отдыха детей данной категории в Киришском МР ЛО;

отсутствием в муниципальном загородном оздоровительном лагере Лужского МР ЛО особых условий для организации отдыха детей-инвалидов и невозможностью организации работы спортивно-оздоровительного лагеря военно-патриотической направленности с круглосуточным пребыванием «Подросток».

Результаты анализа соглашения от 14.02.2023 № 440 о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Тосненского МР ЛО (далее - Соглашение № 440) свидетельствуют о низком качестве подготовки указанного соглашения.

К Соглашению № 440 заключено дополнительное соглашение от 15.02.2024 № 440/2[86] (далее - Дополнительное соглашение № 440/2), которым предусмотрено внесение изменений в раздел VIII «Платежные реквизиты» Соглашения № 440 и представлены в новой редакции приложения:

- № 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия», в котором предусмотрено увеличение объема финансового обеспечения мероприятий на организацию отдыха детей в ТЖС, предусмотренного Соглашением № 440 за счет муниципального бюджета и областного бюджета Ленинградской области на 26,4 тыс. руб. и на 213,7 тыс. руб. соответственно;

- № 2 «Значения результатов исполнения субсидии», которым уточнены текущий и плановый периоды без изменения значений результатов

---

[84] Письмо Комитета от 23.09.2025 № 18-37456/2025 на запрос КСП ЛО от 16.09.2025 № 01-18-173/2025.

[85] Письмо от 03.06.2024 № 016-6098/2024 администрации Лужского МР ЛО и письмо от 08.05.2024 № 01.02/1293 комитета по образованию Киришского МР ЛО.

[86] Дополнительное соглашение от 15.02.2024 № 440/2 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области.

использования субсидии.

Внесение изменений в раздел II «Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия» в части корректировки объема субсидии из областного бюджета Ленинградской области на 2024 год Дополнительным соглашением № 440/2 не предусмотрено.

Дополнительным соглашением от 31.05.2024 № 440/3[87] без изменения объемов финансового обеспечения расходных обязательств проведена корректировка значений результатов использования субсидии:

- установлен показатель «Количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, получивших оздоровление и отдых в оздоровительных лагерях с круглосуточным пребыванием на базе общеобразовательных организаций» - 30 человек;

- сокращен показатель «Количество детей (за исключением детей-инвалидов), находящихся в трудной жизненной ситуации, за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, получивших оздоровление и отдых в загородных стационарных оздоровительных лагерях» на 30 человек.

5.1.3. Анализ соблюдения целей, порядка и условий предоставления субсидий, в том числе условий соглашений с отдельными муниципальными образованиями Ленинградской области.

В ходе ЭАМ проведен анализ соблюдения в 2024 году Гатчинским муниципальным районом Ленинградской области[88] (далее также - Гатчинский МР ЛО) и Сланцевским муниципальным районом Ленинградской области (далее также - Сланцевский МР ЛО) целей, порядка и условий предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области на организацию отдыха детей в ТЖС в рамках КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи».

Гатчинский муниципальный район Ленинградской области

В Гатчинском МР ЛО проведение мероприятий по организации отдыха детей в ТЖС до 09.04.2024 регулировалось административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей

[87] Дополнительное соглашение от 31.05.2024 № 440/3 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области.

[88] Областным законом от 02.05.2024 № 50-оз «Об объединении поселений, входящих в состав Гатчинского муниципального района Ленинградской области, наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и о внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» образован Гатчинский муниципальный округ Ленинградской области путем объединения всех поселений, входивших в состав Гатчинского муниципального района.

в каникулярное время», утвержденным постановлением администрации Гатчинского МР ЛО от 30.12.2022 № 5627[89], с 09.04.2024 - административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время», утвержденным постановлением администрации Гатчинского МР ЛО от 09.04.2024 № 1655 (далее - Административный регламент ГМР ЛО).

По результатам анализа Административного регламента ГМР ЛО на предмет соответствия Методическим рекомендациям необходимо отметить следующее:

- Административный регламент ГМР ЛО в пункте 2.6.4 имеет отсылку к пункту 1.2.3, который в тексте Административного регламента ГМР ЛО отсутствует. Категории заявителей, обеспечиваемых путевками на отдых и оздоровление в лагеря с круглосуточным пребыванием и лагеря с дневным пребыванием в первоочередном порядке, указаны в пункте 1.2.2 Административного регламента ГМР ЛО;

- Административный регламент ГМР ЛО не содержит перечень дополнительных документов, необходимых в отдельных случаях для предоставления заявителем для получения муниципальной услуги, установленных пунктом 2.6.5 Методических рекомендаций;

- пункт 2.7.3 Методических рекомендаций с 17.09.2024 изложен в новой редакции, в то же время в Административном регламенте ГМР ЛО изменения не учтены;

- в пункте 2.9 Административного регламента ГМР ЛО ошибочно указана отсылка к пункту 2.4.1 вместо пункта 2.4.2 Административного регламента ГМР ЛО, которым установлен период подачи заявлений на предоставление муниципальной услуги;

- подпункты 3 и 4 пункта 3.1.1 и абзац второй пункта 3.1.5.2 Административного регламента ГМР ЛО не соответствуют Методическим рекомендациям в редакции от 17.09.2024.

Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время» (в редакции постановления администрации Гатчинского МР ЛО от 19.12.2024 № 6323) указанные выше недостатки устранены, за исключением возраста детей, которым оказывается услуга - от 6,6 до 17 лет включительно, что не соответствует положениям пункта 2.1. Порядка № 11 - от 6 до 17 лет (включительно).

Планы основных мероприятий по организации оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи в летний период 2023 и 2024 годов в Гатчинском МР ЛО утверждены постановлениями администрации Гатчинского МР ЛО от 25.04.2023 № 1485[90] и от 12.03.2024 № 1103[91].

---

[89] Утратил силу в связи с постановлением администрации Гатчинского МР ЛО от 09.04.2024 № 1655.

[90] Постановление администрации Гатчинского МР ЛО от 25.04.2023 № 1485 «Об утверждении плана основных мероприятий по организации оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи в летний период 2023 года в Гатчинском муниципальном районе».

[91] Постановление администрации Гатчинского МР ЛО от 12.03.2024 № 1103 «Об утверждении плана основных мероприятий по организации оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи в летний период 2024 года в Гатчинском муниципальном районе».

В целях реализации мероприятий по организации отдыха детей в ТЖС в Гатчинском МР ЛО Комитетом образования администрации Гатчинского МР ЛО в Комитет направлена заявка на предоставление Субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС от 25.05.2023 № 1118, в которой отражена прогнозируемая численность детей, нуждающихся в отдыхе в каникулярное время в организациях отдыха детей и их оздоровления, на 2024 – 2026 годы (информация представлена в таблице 21).

Таблица 21

Период	*Лагеря*		*Дети-инвалиды в загородный стационарный лагерь (10 дней пребывания)*	*Сопровождающие детей-инвалидов в загородный лагерь (10 дней пребывания)*
	с дневным пребыванием детей	*с круглосуточным пребыванием детей*		
	дети	*дети*	*дети*	*путевки*
2024 год	540	250	8	8
2025 год	540	250	8	8
2026 год	540	250	8	8

В нарушение пункта 3.1 Порядка № 11 к заявке Гатчинского МР ЛО не представлены:

- расчет размера субсидии;
- копии правового акта муниципального образования, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

Следует отметить, что заявка Гатчинского МР ЛО, направленная в Комитет с письмом от 25.05.2023 № 1118, представлена на 2 дня позднее установленного срока.

В соответствии с пунктом 4.4 Правил № 257 МО ЛО при заключении соглашения представляет документы:

- выписку из бюджета МО ЛО (выписку из сводной бюджетной росписи бюджета МО ЛО), подтверждающую наличие в бюджете МО ЛО бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для его исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии;
- муниципальные программы, предусматривающие мероприятия, на софинансирование которых предоставляются субсидии.

Решениями Совета депутатов Гатчинского МР ЛО от 25.11.2022 № 247 «О бюджете Гатчинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и от 24.11.2023 № 336 «О бюджете Гатчинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по организации отдыха детей в ТЖС, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия из областного бюджета Ленинградской области.

В анализируемом периоде в Гатчинском МР ЛО действовала муниципальная программа «Современное образование в Гатчинском муниципальном районе»[92].

Объем субсидии из областного бюджета Ленинградской области, предоставленной в соответствии с Соглашением № 382[93] составил 9 973,8 тыс. руб. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Гатчинского МР ЛО на реализацию мероприятий по организации отдыха детей в ТЖС составил 11 464,1 тыс. руб. (в том числе средства муниципального бюджета Гатчинского МР ЛО - 1 490,3 тыс. руб.). Уровень софинансирования составляет 86,9999 %.

Перечисление в Гатчинский МР ЛО средств субсидии по Соглашению № 382 осуществлено Комитетом в период май-август 2024 года, в общей сумме 9 973,8 тыс. руб. (в мае - 670,8 тыс. руб. (7 %), в июне - 5 597,8 тыс. руб. (56 %), июле - 2 768,3 тыс. руб. (28 %), августе - 936,9 тыс. руб. (9 %).

Согласно отчету о достижении значений результатов использования субсидии по состоянию на 01.01.2025 все значения, установленные Соглашением № 382, Гатчинским МР ЛО достигнуты.

Реализация мероприятий по организации отдыха детей в ТЖС в 2024 году в Гатчинском МР ЛО осуществлялась на базе подведомственных муниципальных учреждений образования.

Перечисление Комитетом средств субсидии осуществлялось на основании заявок Гатчинского МР ЛО с приложением реестра документов, подтверждающих необходимость в осуществлении расходов по соглашению от 14.02.2024 № 382/2[94] о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Гатчинского МР ЛО и соглашений о предоставлении субсидий на иные цели, заключенных 30 бюджетными учреждениями и 1 автономным учреждением, перечень которых приведен в таблице 22:

Таблица 22 (тыс. руб.)

№ п/п	*Наименование получателя субсидии*	*Соглашение*		
		Дата	*№*	*Сумма*
1.	Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детский оздоровительный лагерь «Лесная сказка» (далее – МАУ ДО ДОЛ «Лесная сказка»)	25.04.2024	ТЖС-084	6 620,8
2.	Муниципальное бюджетное образовательное учреждение (далее – МБОУ) для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Белогорская начальная школа -детский сад»	26.04.2024	ТЖС-057	44,8
3.	МБОУ «Большеколпанская средняя общеобразовательная школа»	25.04.2024	ТЖС-056	134,5

[92] Утверждена постановлением администрации Гатчинского МР ЛО от 19.10.2020 № 3344 «Об утверждении муниципальной программы Гатчинского муниципального района Ленинградской области «Современное образование в Гатчинском муниципальном районе», с учетом изменений, внесенных постановлениями администрации Гатчинского МР ЛО от 16.10.2023 № 4656 и от 06.06.2024 № 2596.

[93] Соглашение от 14.02.2023 № 382 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету МО «Гатчинский муниципальный район» (далее – Соглашение № 382), в 2024 году действовало в редакции дополнительного соглашения от 14.02.2024 № 382/2.

[94] В заявках Гатчинского МР ЛО указано дополнительное соглашение от 14.02.2024 к Соглашению № 382.

№ п/п	*Наименование получателя субсидии*	*Соглашение*		
		Дата	*№*	*Сумма*
4.	МБОУ «Веревская средняя общеобразовательная школа»	25.04.2024	ТЖС-058	89,7
5.	МБОУ «Войсковицкая средняя общеобразовательная школа № 1»	25.04.2024	ТЖС-059	89,7
6.	МБОУ «Войсковицкая средняя общеобразовательная школа № 2»	25.04.2024	ТЖС-060	89,7
7.	МБОУ «Вырицкая средняя общеобразовательная школа № 1»	25.04.2024	ТЖС-054	224,2
8.	МБОУ «Гатчинская начальная общеобразовательная школа № 5»	25.04.2024	ТЖС-042	224,2
9.	МБОУ «Гатчинская средняя общеобразовательная школа № 11»	25.04.2024	ТЖС-055	583,0
10.	МБОУ «Гатчинская средняя общеобразовательная школа №12 «Центр образования»	25.04.2024	ТЖС-089	179,4
11.	МБОУ «Гатчинская средняя общеобразовательная школа №7»	25.04.2024	ТЖС-043	403,6
12.	МБОУ «Гатчинская гимназия им. К.Д. Ушинского»	25.04.2024	ТЖС-046	89,7
13.	МБОУ «Гатчинский лицей № 3 имени Героя Советского Союза А.И.Перегудова»	25.04.2024	ТЖС-040	179,4
14.	МБОУ «Дружногорская средняя общеобразовательная школа»	25.04.2024	ТЖС-053	98,7
15.	МБОУ «Елизаветинская средняя общеобразовательная школа»	25.04.2024	ТЖС-062	179,4
16.	МБОУ «Кобраловская основная общеобразовательная школа»	25.04.2024	ТЖС-063	134,5
17.	МБОУ «Кобринская основная общеобразовательная школа»	5.04.2024	ТЖС-064	89,7
18.	МБОУ «Коммунарская средняя общеобразовательная школа № 2»	25.04.2024	ТЖС-048	26,9
19.	МБОУ «Коммунарская средняя общеобразовательная школа № 3»	25.04.2024	ТЖС-049	89,7
20.	МБОУ «Лукашевская средняя общеобразовательная школа»	25.04.2024	ТЖС-065	89,7
21.	МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Минская начальная школа-детский сад»	25.04.2024	ТЖС-066	89,7
22.	МБОУ «Никольская основная общеобразовательная школа»	5.04.2024	ТЖС-067	98,7
23.	МБОУ «Пламенская средняя общеобразовательная школа»	25.04.2024	ТЖС-068	179,4
24.	МБОУ «Пригородная средняя общеобразовательная школа»	25.04.2024	ТЖС-069	89,7
25.	МБОУ «Пудостьская средняя общеобразовательная школа»	25.04.2024	ТЖС-070	224,2
26.	МБОУ «Сиверская основная общеобразовательная школа»	25.04.2024	ТЖС-051	269,1
27.	МБОУ «Сиверская средняя общеобразовательная школа № 3»	25.04.2024	ТЖС-052	62,8
28.	МБОУ «Сусанинская средняя общеобразовательная школа»	25.04.2024	ТЖС-073	313,9
29.	МБОУ «Таицкая средняя общеобразовательная школа»	25.04.2024	ТЖС-074	197,3
30.	МБОУ «Терволовская основная общеобразовательная школа»	26.04.2024	ТЖС-075	188,3
31.	МБОУ дополнительного образования «Районный центр детского творчества»	25.04.2024	ТЖС-080	89,7
	Всего:			**11 464,1**

В целях организации отдыха детей в ТЖС между Комитетом образования Гатчинского МР ЛО и МАУ ДО ДОЛ «Лесная сказка» заключено соглашение от 25.04.2024 № ТЖС-084 о предоставлении субсидии на иные цели (далее - Соглашение № ТЖС-084) на сумму 6 620,8 тыс. руб. Дополнительным соглашением от 28.05.2024 № 1 к Соглашению № ТЖС-084 объем субсидии увеличен до 9 920,8 тыс. руб.

Следует отметить, что Соглашением № ТЖС-084 не установлены значения результатов предоставления субсидии, на достижение которых она предоставлена.

Согласно Уставу МАУ ДО ДОЛ «Лесная сказка», действовавшему в 2024 году[95], к основным видам деятельности Учреждения относится в том числе участие в реализации региональных целевых программ в сфере образования и оздоровления детей, а также проведение молодежных и детских оздоровительных лагерей и смен, в том числе тематических и профильных.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ[96] от 18.07.2024 ЮЭ9965-24-92036011[97] основным видом деятельности МАУ ДО ДОЛ «Лесная сказка» является деятельность по организации отдыха детей и их оздоровлению (код по ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) - 85.41.91).

Из положений части 2 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Федеральный закон № 174-ФЗ) следует, что в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом учреждения к основной деятельности, для автономного учреждения учредителем формируется и утверждается государственное (муниципальное) задание. В целях финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания предоставляются субсидии в соответствии с первым абзацем пункта 1 статьи 78^1 БК РФ.

В письме администрации Гатчинского МР ЛО от 24.10.2025 № ИСХ-5164/2025 на запрос КСП ЛО правовые основания предоставления МАУ ДО ДОЛ «Лесная сказка» субсидии на иные цели не приведены. Представлено распоряжение Комитета образования Гатчинского МР ЛО от 22.04.2024 № 358-р[98], которым установлены:

плановый расчет стоимости пребывания детей, подростков и молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации,

плановый расчет стоимости пребывания ребенка в оздоровительном лагере с дневным пребыванием на базе муниципального образовательного учреждения на 2024 год,

целевые показатели и плановое распределение средств субсидий на иные цели на организацию отдыха и оздоровления детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации,

целевые показатели и плановое распределение средств субсидии на иные цели на организацию отдыха и оздоровления детей за счет средств муниципального бюджета в 2024 году,

---

[95] Утвержден постановлением администрации Гатчинского МР ЛО от 19.09.2021 № 3955, размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») для размещения информации учреждениях https://bus.gov.ru/agency/72272. На официальном сайте в сети «Интернет» Учреждения https://lesnaia-skazka.site/ размещен устав МАУ ДО «Лесная сказка», утвержденный постановлением администрации Гатчинского муниципального округа от 11.03.2025 № 1703.

[96] Единый государственный реестр юридических лиц.

[97] Размещена на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации об учреждениях https://bus.gov.ru/agency/72272.

[98] Распоряжение Комитета образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 22.04.2024 № 358-р «Об утверждении планового расчета стоимости пребывания детей в оздоровительных лагерях на базе муниципальных учреждений, подведомственных Комитету образования Гатчинского муниципального района, и утверждении целевых показателей и планового распределения средств субсидии на иные цели на организацию отдыха и оздоровления детей и подростков в 2024 году».

целевые показатели и плановое распределение средств субсидий на иные цели на организацию отдыха и оздоровление детей и подростков в муниципальных детских оздоровительных лагерях (компенсация стоимости путевки).

Следует отметить, что, согласно размещенным в сети «Интернет» на официальном сайте МАУ ДО «ДОЛ «Лесная сказка» муниципальному заданию МАУ ДО «ДОЛ «Лесная сказка» № МЗ-084/24 на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов[99] (далее - Муниципальное задание № МЗ-084/24) и отчету о выполнении муниципального задания № МЗ-084/24-1 за 2024 год МАУ ДО «ДОЛ «Лесная сказка» (далее - Отчет о выполнении муниципального задания № МЗ-084/24), учреждению на 2024 год установлены следующие показатели по муниципальной услуге 10.028.0 «Организация отдыха детей и молодежи» и достигнуты следующие показатели (представлено в таблице 23):

Таблица 23

Согласно муниципальному заданию № МЗ-084/24					*По данным Отчета о выполнении муниципального задания № МЗ-084/24-1*	*Отклонение (гр. 6 - гр. 7)*
Муниципальная услуга		*Наименование показателя*	*Единица измерения*	*2024 год*	*2024 год*	
содержание	*Условия (формы) оказания*			*План*	*Факт*	
1	2	3	4	5	6	7
Организация отдыха детей и молодежи	Дети в ТЖС	Количество детей	человек	250	250	-
	Дети-инвалиды	Количество детей	человек	8	8	-
	сопровождающие детей-инвалидов	Количество детей	человек	8	8	-
Организация отдыха детей и молодежи	За счет бюджета ГМР ЛО	Количество детей	человек	160	185	25
Организация отдыха детей и молодежи	Частично за счет внебюджетных источников	Количество детей	человек	1068	1272	204

В нарушение пункта 1 статьи 78[1] БК РФ, части 2 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ Комитетом образования Гатчинского МР ЛО предоставлена субсидия на иные цели МАУ ДО «ДОЛ «Лесная сказка» в объеме 9 920,8 тыс. руб. на организацию летней оздоровительной компании для детей, подростков и молодежи, в том числе для детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, тогда как данный вид деятельности является основным для МАУ ДО «ДОЛ «Лесная сказка».

При этом в приложении 1 «Перечень субсидий» к Соглашению № ТЖС-084 указан код бюджетной классификации Российской Федерации (по

[99] Утверждено приказом Комитета образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 28.12.2023 № 04-18-220/23.

расходам бюджета на предоставление субсидии), по которому предоставлена субсидия МАУ ДО «ДОЛ «Лесная сказка» - КБК[100] 230 07 09 11404S4410 **612**.

В соответствии с пунктом 53.6.1.2 Порядка № 82н по элементу вида расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление бюджетным учреждениям субсидий на иные цели, за исключением субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Согласно пунктам 53.6.2.1 и 53.6.2.2 Порядка № 82н предоставление субсидий автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) и субсидий автономным учреждениям на иные цели отражается по элементам вида расходов 621 и 622 соответственно.

В нарушение пункта 53.6.2.2 Порядка № 82н Комитетом образования Гатчинского МР ЛО неверно применена бюджетная классификация при предоставлении субсидии МАУ ДО «ДОЛ «Лесная сказка» в части отражения элемента вида расходов для автономного учреждения - 612.

Сланцевский муниципальный район Ленинградской области

В Сланцевском МР ЛО порядок организации отдыха детей в ТЖС в 2024 году установлен административным регламентом предоставления на территории Сланцевского муниципального района муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время в Сланцевском муниципальном районе», утвержденным постановлением администрации муниципального образования Сланцевский МР ЛО от 24.02.2022 № 234-п[101] и административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время», утвержденным постановлением администрации муниципального образования Сланцевский МР ЛО от 10.04.2024 № 535-п[102], которым признано утратившим силу постановление администрации Сланцевского МР ЛО от 24.02.2022 № 234-п, с учетом изменений, внесенных постановлением администрации муниципального образования Сланцевский МР ЛО от 01.08.2024 № 1166-п[103] (далее - Административный регламент СМР ЛО).

---

[100] Код бюджетной классификации (далее - КБК).

[101] Утвержден постановлением администрации муниципального образования Сланцевский МР ЛО от 24.02.2022 № 234-п «Об утверждении административного регламента предоставления на территории Сланцевского муниципального района муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время в Сланцевском муниципальном районе».

[102] Утвержден постановлением администрации муниципального образования Сланцевский МР ЛО от 10.04.2024 № 535-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время».

[103] Утверждены постановлением администрации муниципального образования Сланцевский МР ЛО от 01.08.2024 № 1166-п «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время», утвержденный постановлением администрации Сланцевского муниципального района от 10.04.2024 № 535-п».

Административный регламент СМР ЛО не в полной мере соответствует Методическим рекомендациям:

1) в перечень документов, подтверждающих право заявителя на получение услуги (пункт 2.6.3) не включена справка, выданная образовательной организацией, подтверждающая факт обучения студента по очной форме обучения в случае обучения студента в образовательной организации по очной форме обучения до достижения им возраста 23 лет;

2) пункт 2.6.4 содержит ссылку на пункт 1.2.3, который отсутствует. Категории заявителей, обеспечиваемых путевками на отдых и оздоровление в лагеря с круглосуточным пребыванием и лагеря с дневным пребыванием в первоочередном порядке, указаны в пункте 1.2.2 Административного регламента СМР ЛО;

3) не содержит перечень дополнительных документов, установленных пунктом 2.6.5 Методических рекомендаций, необходимых в отдельных случаях для предоставления заявителем в целях получения муниципальной услуги;

4) в пункте 2.7 в перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги, находящихся в распоряжении государственных органов, органов (организаций) местного самоуправления муниципального района и подведомственных им организаций и подлежащих представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия, не включены сведения о государственной регистрации рождения; заключения брака; смерти; перемены имени; расторжения брака; установления отцовства (абзац третий пункта 2.7 Методических рекомендаций);

5) в пункте 2.9 ошибочно указана отсылка к пункту 2.4.1, вместо пункта 2.4.2, которым установлен период подачи заявлений на предоставление муниципальной услуги;

6) в пункты 2.7.3, подпункты 3 и 4 пункта 3.1.1 и абзац второй пункта 3.1.5.2 Методических рекомендаций с 17.09.2024 внесены изменения, которые не учтены в Административном регламенте СМР ЛО.

Следует также отметить, что в соответствии Методическими рекомендациями в пункте 1.2 Административного регламента СМР ЛО возраст детей в ТЖС, которым предоставляются услуги по отдыху и оздоровлению, определен от 6,6 до 17 лет включительно, что не соответствует положениям пункта 2.1 Порядка № 11– от 6 до 17 лет (включительно).

Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время», утвержденным постановлением администрации муниципального образования Сланцевский МР ЛО от 31.10.2024 № 1841-п[104], вышеуказанные недостатки устранены, за исключением возраста детей, которым оказывается услуга – от 6,6 до 17 лет включительно, что не соответствует положениям пункта 2.1. Порядка № 11 - от 6 до 17 лет (включительно).

[104] В ходе ЭАМ не рассматривался в связи с завершением на 01.10.2024 реализации мероприятий по организации отдыха детей в ТЖС в Сланцевском МР ЛО.

Постановлением администрации муниципального образования Сланцевский МР ЛО от 20.02.2024 № 262-п «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в каникулярный период 2024 года»[105] утвержден план основных мероприятий по организации оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи в каникулярный период 2024 года, а также утверждены: сеть оздоровительных учреждений на летний период 2024 года, состав комиссии по приему оздоровительных учреждений к летней оздоровительной компании, график приемки оздоровительных учреждений к летней компании и примерная калькуляция стоимости содержания в оздоровительном лагере с дневным пребыванием в каникулярный период 2024 года.

Приказом комитета образования администрации Сланцевского МР ЛО от 08.04.2024 № 11 утвержден порядок предоставления бесплатных путевок, а также организации приема документов для выдачи бесплатных путевок в организации отдыха и оздоровления Сланцевского МР ЛО в 2024 году.

В целях реализации мероприятий по организации отдыха детей в ТЖС в Сланцевском МР ЛО комитетом образования администрации Сланцевского МР ЛО в установленный срок в Комитет направлена заявка на предоставление Субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС от 22.05.2023 № 726/01-10а, в которой отражена прогнозируемая численность детей в ТЖС, нуждающихся в отдыхе в каникулярное время в организациях отдыха детей и их оздоровления, на 2024 – 2026 годы (информация представлена в таблице 24).

Таблица 24

Период	*Лагеря*		*Дети-инвалиды в загородный стационарный лагерь (10 дней пребывания)*	*Сопровождающие детей-инвалидов в загородный лагерь (10 дней пребывания)*
	с дневным пребыванием детей	*с круглосуточным пребыванием детей*		
	дети	*дети*	*дети*	*путевки*
2024 год	224	100	0	0
2025 год	224	100	0	0
2026 год	224	100	0	0

Также комитетом образования администрации Сланцевского МР ЛО в Комитет направлено письмо от 22.05.2023 № ИСХ-КО-132/2023 с просьбой об увеличении бюджетных ассигнований в связи с увеличением стоимости путевок в загородные оздоровительные лагеря с приложением обоснования (обоснования начальной (максимальной) цены контракта, коммерческих предложений).

В нарушение пункта 3.1 Порядка № 11 к заявке Сланцевского МР ЛО не представлены:

- расчет размера субсидии;

- копии правового акта Сланцевского МР ЛО, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

[105] С учетом изменений, внесенных постановлениями администрации Сланцевский МР ЛО от25.03.2024 № 437-п, от 05.04.2024 № 500-п, от 11.04.2024 № 543-п, от 16.05.2024 № 742-п и от 01.07.2024 № 996-п.

В анализируемом периоде в Сланцевском МР ЛО действовала муниципальная программа «Развитие образования муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области на 2019-2024 годы»[106].

Между Комитетом и администрацией Сланцевского МР ЛО заключено соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Сланцевский МР ЛО от 14.02.2023 № 414 с учетом дополнительных соглашений от 14.02.2024 № 464/1, от 03.06.2024 № 414/2 (далее – Соглашение № 414).

Общий объем субсидии из областного бюджета Ленинградской области Сланцевскому МР ЛО по Соглашению № 414 на организацию отдыха детей в ТЖС на 2024 год составил 4 075,4 тыс. руб. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Сланцевского МР ЛО на данные мероприятия, составил 4 579,1 тыс. руб. (средства муниципального бюджета Сланцевского МР ЛО - 503,7 тыс. руб.). Уровень софинансирования - 88,9999 %.

В соответствии с пунктом 4.3.3 Соглашения № 414 Сланцевский МР ЛО обязуется обеспечивать достижение результатов (в том числе значений результатов) использования субсидии, установленных в соответствии с приложением № 2 к Соглашению№ 414.

В приложении № 2 к Соглашению № 414 установлено значение результатов использования субсидии на организацию отдыха и оздоровления детей: количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в общем количестве - 324 человека.

Согласно протоколам заседания рабочей группы по распределению бесплатных путевок для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации[107] и спискам детей, находящимся в трудной жизненной ситуации, на предоставление путевок для оздоровления и отдыха, утвержденным председателем комиссии по вопросам социальной защиты населения Сланцевского МР ЛО[108] (далее - председатель комиссии), в 2024 году предоставлено 324 путевки детям в ТЖС.

При этом, путевки несовершеннолетним Р.А.Д. (28.11.2016 г.р.), Р.Д.Д. (06.03.2015 г.р.) предоставлялись дважды - в первую и вторую смену, Х.К.В. (19.02.2013 г.р.) дважды - во 2 и 4 смены, а П.К.А (09.08.2015 г.р.) и П.Р.А. (25.12.2013 г.р.) - трижды - в 1, 2 и 4 смены.

Фактически отдых и оздоровление предоставлены не 324 детям, а 317 детям.

---

[106] Утверждена постановлением администрации муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области от 27.11.2018 № 1574-п, с учетом изменений, внесенных постановлениями муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области.

[107] Протоколы заседания рабочей группы по распределению бесплатных путевок для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации от 28.05.2024 № 1, от 28.06.2024 № 2, от 12.07.2024 № 3, от 31.07.2024 № 4 и от 05.08.2024 № 5.

[108] Списки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на предоставление путевок для оздоровления и отдыха, утвержденные председателем комиссии по вопросам социальной защиты населения Сланцевского МР Ленинградской области от28.05.2024, от 28.06.2024, от 12.07.2024, от 31.07.2024 и от 05.08.2024.

Согласно пояснениям Комитета[109] *«При предоставлении путевок детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, комитет образования администрации муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области в 2024 году руководствовался административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время», утвержденным постановлением администрации Сланцевского муниципального района от 10.04.2024 № 535-п.*

Пунктом 2.1 указанного регламента предусмотрен исчерпывающий перечень оснований об отказе в предоставлении муниципальной услуги. Основание об отказе предоставления путевки ребенку, который в текущий период уже получал муниципальную услугу, отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, комитет образования администрации муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области считает, что уровень достижения показателей Соглашения № 414, в части порядка определения количества человек, которым предоставлен отдых и оздоровление, достигнут».

Следует отметить, что исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги приведен в пункте 2.10 Административного регламента СМР ЛО.

По мнению КСП ЛО, Порядок № 11 содержит правовую неопределенность в части определения результата использования субсидии, что приводит к его неоднозначному истолкованию и, соответственно, произвольному применению. Методические рекомендации в данной части также содержат неопределенные положения.

Перечисление в Сланцевский МР ЛО средств субсидии по Соглашению № 414 произведено Комитетом во 2 и 3 кварталах 2024 года, в общей сумме 4 075,4 тыс. руб.

Согласно отчету о достижении показателей результатов использования субсидии по состоянию на 01.01.2025 все показатели, установленные Соглашением № 414, достигнуты.

5.1.4. Анализ соблюдения администрациями отдельных муниципальных образований Ленинградской области порядка заключения и исполнения муниципальных контрактов (договоров), предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, источником финансового обеспечения которых является Субсидия на организацию отдыха детей в ТЖС.

Исходя из значений результатов использования субсидии, установленных в соглашениях[110], установлено, что реализация мероприятий, направленных на организацию отдыха детей в ТЖС в организациях отдыха детей и их

[109] Пункт 3 письма Комитета от 23.09.2025 № 18-37456/2025 на запрос КСП ЛО от 16.09.2025 № 01-18-173.

[110] Представлены с письмом Комитета от 06.06.2025 № 18-22720/2025.

оздоровления осуществлялась в 2024 году как на базе функционирующих общеобразовательных организаций, дошкольных образовательных организаций, организаций дополнительного образования, так и посредством осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с информацией, представленной Комитетом письмом от 06.08.2025 № 18-30323/2025[111], в МО ЛО в рамках заключенных соглашений в 2024 году применялись механизмы финансового обеспечения мероприятий по организации отдыха детей в ТЖС, которые приведены в таблице 25 и рисунке 9.

Таблица 25

Механизм финансового обеспечения мероприятий, направленных на организацию отдыха детей в ТЖС	*Количество детей, получивших путевки в 2024 году*	*Сумма, тыс. руб.*	*Удельный вес, %*
В рамках Федеральных законов №№ 44-ФЗ, 223-ФЗ[112]	335	6 859,3	6,5
В рамках обеспечения деятельности автономных и бюджетных муниципальных учреждений	6 371	84 828,5	80,1
В рамках обеспечения деятельности казенных муниципальных учреждений	1 210	14 196,5	13,4
Всего:	**7 911**	**105 884,3**	**100,0**

Рисунок 9

Сланцевский муниципальный район Ленинградской области

Реализация Сланцевским МР ЛО мероприятий по организации отдыха детей в ТЖС в 2024 году осуществлялась как на базе подведомственных

[111] На запрос КСП ЛО от 23.07.2025 № 01-18-140/2025.

[112] Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее. соответственно – Федеральный закон № 44-ФЗ, Федеральный закон № 223-ФЗ).

учреждений (1 788,1 тыс. руб. - средства субсидии из областного бюджета Ленинградской области и 221,0 тыс. руб. - средства бюджета Сланцевского МР ЛО), так и посредством заключения муниципального контракта от 05.03.2024 № 0145300001924000011 с Государственным предприятием Псковской области «Центр детского отдыха и оздоровления»[113] (далее - МК № 0145300001924000011) (2 287,3 тыс. руб. - средства субсидии из областного бюджета Ленинградской области, 282,7 тыс. руб. - средства бюджета Сланцевского МР ЛО в соответствии с соглашением и 1 264,3 тыс. руб. - средства бюджета Сланцевского МР ЛО, дополнительно выделенные за рамками соглашения), в целях приобретения 100 путевок по рыночным ценам, которые на 12 643 руб. за путевку превышали расчетную стоимость путевки, установленную постановлением № 101[114] (при этом количество детей в ТЖС, нуждающихся в отдыхе в каникулярное время не изменилось).

В соответствии с требованиями пункта 3.1 постановления № 35 и пункта 4.3.11. Соглашения № 414 МК № 0145300001924000011 заключен своевременно, до 01.07.2024.

Организация отдыха и оздоровления детей в ТЖС с привлечением сторонней организации, посредством заключения муниципального контракта обусловлена проведением ремонтных работ капитального характера в 2024 - 2025 годах в загородном стационарном оздоровительном лагере «Салют», являющемся структурным подразделением МУ ДО «Сланцевский дом творчества» (вблизи деревни Заручье Старопольского сельского поселения Сланцевского МР ЛО).

Механизм реализации мероприятий по организации отдыха детей в ТЖС Сланцевского МР ЛО в 2024 году представлен в таблице 26.

Таблица 26

Способы реализации мероприятия, через	*Объемы финансового обеспечения, из них*	*Сумма, тыс. руб.*	*Удельный вес, %*	*Показатели (количество отдохнувших детей в ТЖС), человек*		*Удельный вес, %*
				План	*Факт[115]*	
1	2	3	4	5	6	7
Подведомственные Сланцевскому МР ЛО учреждения	Областной бюджет ЛО	1 788,1	88,9999	224	224	69,1
	Бюджет Сланцевского МР ЛО	221,0	11,0001			
	Итого:	**2 009,1**	**100**			
Сторонние организации (с заключением муниципального контракта)	Областной бюджет ЛО	2 287,3	88,9999	100	100	30,9
	Бюджет Сланцевского МР ЛО	282,7	11,0001			
	Бюджет Сланцевского МР ЛО	*1 264,3*	-			
	Итого:	**2 570,0**	**100**			
	Всего:	**3 834,3**				

[113] ИНН 6027005367.
[114] С учетом дополнительного соглашения к МК № 0145300001924000011.
[115] По данным Сланцевского МР ЛО и Комитета.

Способы реализации мероприятия, через	*Объемы финансового обеспечения, из них*	*Сумма, тыс. руб .*	*Удельный вес, %*	*Показатели (количество отдохнувших детей в ТЖС), человек*		*Удельный вес, %*
				План	*Факт*[115]	
1	2	3	4	5	6	7
Итого	**Областной бюджет ЛО**	**4 075,4**	**88,999**	**324**	**324**	**100**
	Бюджет Сланцевского МР ЛО	**503,7**	**11,001**			
	Бюджет Сланцевского МР ЛО (дополнительные средства)	***1 264,3***	**-**			
Всего		**5 843,4**	**100**	**324**	**324**	**100**

Решением Совета депутатов муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области от 26.02.2014 № 551-рсд[116] полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков Сланцевского МР ЛО возложены на администрацию Сланцевского МР ЛО с наделением уполномоченного органа полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс), аукцион в электронной форме, запрос котировок, запрос предложений.

Следует отметить, что частью 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ запрос предложений не включен в перечень конкурентных способов определения поставщиков.

Постановлением администрации Сланцевского МР ЛО от 17.01.2022 № 40-п в Сланцевском МР ЛО создана единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержден ее состав, а также утверждено положение о единой комиссии администрации Сланцевского МР ЛО по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Распоряжением комитета образования администрации Сланцевского МР ЛО от 09.03.2023 № 98-1 в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ утверждено Положение (регламент) о контрактном управляющем комитета образования администрации Сланцевского МР ЛО, в котором определены общие положения, функциональные обязанности, функции, полномочия и ответственность контрактного управляющего.

В соответствии с положениями статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ в Сланцевском МР ЛО сформирован и утвержден план-график закупок на 2024 год.

---

[116] Решением Совета депутатов муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области от 26.02.2014 № 551-рсд «Об уполномоченном органе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Сланцевского муниципального района и Сланцевского городского поселения».

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, а также подпункту «а» пункта 12 Положения № 1279[117] план-график утверждается в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств на 2024 год доведен комитету образования администрации Сланцевского МР ЛО 27.12.2023[118].

В соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов закупка услуг по организации отдыха и оздоровления детей в ТЖС в каникулярное время в загородных стационарных детских лагерях для детей включена в плановый период 2024 года в объеме финансового обеспечения 3 834,3 тыс. руб.

Первоначальный план-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - План-график СМР ЛО) (версия 0.1) утвержден 16.01.2024 и размещен на официальном сайте Единой информационной системы (ЕИС) в сфере закупок в сети Интернет - https://zakupki.gov.ru (далее - ЕИС закупки) 17.01.2024.

План-график СМР ЛО утвержден своевременно, в течение 6 рабочих дней в соответствии с требованиями части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279.

Итоговая версия Плана-графика СМР ЛО (версия 27.0) размещена в ЕИС закупки 27.12.2024.

Согласно обоснованию начальной (максимальной) цены контракта[119] (далее - НМЦК) по объекту закупки «оказание услуг по организации оздоровления и отдыха в каникулярное время в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (далее - Обоснование НМЦК) для определения НМЦК использован нормативный метод.

Расчетная стоимость услуги определена с учетом расчетной стоимости путевки в загородный стационарный детский оздоровительный лагерь за 21 день пребывания, установленной Правительством Ленинградской области на 2024

---

[117] Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее - Положение № 1279).

[118] Уведомление от 27.12.2023 № 11 о лимитах бюджетных обязательств на 2024-2026 годы.

[119] Утверждено председателем комитета образования администрации Сланцевского МР ЛО 22.01.2024.

год[120], и решения совета депутатов муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области от 28.06.2023 № 410-рсд[121].

В соответствии с разделом IV «Определение НМЦК нормативным методом» Методических рекомендаций № 567[122] нормативный метод заключается в расчете НМЦК на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

Пунктом 4.2 Методических рекомендаций № 567 рекомендовано осуществлять определение НМЦК нормативным методом по формуле:

$$НМЦК^{норм} = v Ц_{пред},$$

где:

$НМЦК^{норм}$ - НМЦК, определяемая нормативным методом;

v - количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги);

$Ц_{пред}$ - предельная цена единицы товара, работы, услуги, установленная в рамках нормирования в сфере закупок.

Согласно пунктам 4.3 и 4.4 Методических рекомендаций № 567 при определении НМЦК нормативным методом используется информация о предельных ценах товара, работы, услуги, размещенная в ЕИС закупки. Нормативный метод может применяться для определения НМЦК (если цена товара, работы, услуги нормируется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации) совместно с методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В Обосновании НМЦК по объекту закупки «оказание услуг по организации оздоровления и отдыха в каникулярное время в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» приведен следующий расчет:

Стоимость путевки за 21 койко-день - 38,343 тыс. руб.

НМЦК = 38,343 тыс. руб. х 100 детей = 3 834,3 тыс. руб.

Фактически определение НМЦК на организацию отдыха детей в ТЖС проведено нормативным методом совместно с методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), что не противоречит пунктам 4.3 и 4.4 Методических рекомендаций № 567.

---

[120] Постановление Правительства Ленинградской области от 24.01.2024 № 43, которым внесены изменения в постановление № 101.

[121] Решение совета депутатов муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области от 28.06.2023 № 410-рсд «О внесении изменений и дополнений в решение совета депутатов Сланцевского муниципального района от 21.12.2022 № 363-рсд «О бюджете муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

[122] Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее - Методические рекомендации № 567).

В соответствии с частью 1 статьи 48 Федерального закона № 44-ФЗ в целях реализации мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей в ТЖС и в соответствии с Планом-графиком СМР ЛО администрация Сланцевского МР ЛО 25.01.2024 разместила в ЕИС извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0145300001924000011 (далее – конкурс) со сроком окончания подачи заявок 12.02.2024.

В соответствии с частью 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком в извещении об осуществлении закупки установлено требование обеспечения исполнения контракта в размере 5 %, или 191,7 тыс. руб.

Датой окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок, в соответствии с частью 11 статьи 48 Федерального закона № 44-ФЗ, установлено 14.02.2024.

Датой подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) определено 15.02.2024.

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.02.2024 № ИЭОК1[123] установлено отсутствие поданных на участие в закупке заявок. Конкурс признан не состоявшимся.

Согласно части 8 статьи 52 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, предусмотренном пунктом 3 части 1 статьи 52 Федерального закона № 44-ФЗ (по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке), заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ либо осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при этом контракт заключается в соответствии с требованиями части 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Пунктом 4 части 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок в случае признания несостоявшимися конкурса или аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который устанавливается Правительством Российской Федерации.

Указанный предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта установлен пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961[124], в том числе

---

[123] Размещен на сайте АО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (https://www.sberbank-ast.ru/ViewDocument.aspx?id=1032757269).

[124] Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

1 тыс. руб. – в случае признания открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимися в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Федерального закона № 44-ФЗ, направляет в контрольный орган в сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся.

Согласно пунктам 2.4 и 3.35 Положения об отделе экономического развития и инвестиционной политики администрации Сланцевского муниципального района[125] (далее - отдел ЭРиИП АСМР ЛО) одной из основных задач отдела ЭРиИП АСМР ЛО является осуществление контроля в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, к функциям отдела ЭРиИП АСМР ЛО отнесено проведение плановых и внеплановых проверок в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, т.е. отдел ЭРиИП АСМР ЛО является контрольным органом в сфере закупок.

Обращение от 21.02.2024 № 0145300022100000001 в отдел ЭРиИП АСМР ЛО о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направлено своевременно, в течение 5 рабочих дней с даты размещения в ЕИС закупки протокола, содержащего информацию о признании конкурса по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся.

Решением начальника отдела ЭРиИП АСМР ЛО от 29.02.2024 № ВН-ЭКО-299/2024 о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)[126] в связи с тем, что конкурс был признан несостоявшимся, согласовано заключение контракта с единственным поставщиком по цене и на условиях, предусмотренных документацией о закупке, на сумму 3 834,3 тыс. руб.

Комитет образования администрации Сланцевского МР ЛО заключил муниципальный контракт от 05.03.2024 № 0145300001924000011 (далее - МК № 0145300001924000011) с Государственным предприятием Псковской

нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации.

[125] Утверждено распоряжением администрации муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области от 02.07.2018 № 110-р.

[126] Подписан начальником отдела экономического развития и инвестиционной политики администрации Сланцевского МР ЛО.

области «Центр детского отдыха и оздоровления»[127] (далее - ГП ПО «ЦДОО», Исполнитель) на оказание услуг по организации оздоровления и отдыха в каникулярное время в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях для детей в ТЖС на сумму 3 834,3 тыс. руб.

К МК № 0145300001924000011 заключено дополнительное соглашение от 11.06.2024 № 1, которое определяет источники финансового обеспечения контракта:

- средства областного бюджета Ленинградской области - 2 287,3 тыс. руб.;
- средства бюджета Сланцевского МР ЛО - 282,7 тыс. руб. (в рамках софинансирования по Соглашению № 414);
- средства бюджета Сланцевского МР ЛО - 1 264,3 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 2.8 МК № 0145300001924000011 авансирование не предусмотрено.

Обеспечение муниципального контракта определено пунктом 8.1 МК № 0145300001924000011 в размере 5 % от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 191,7 тыс. руб., которые перечисляются заказчику до заключения контракта.

Обеспечение внесено ГП ПО «ЦДОО» платежным поручением от 05.03.2024 № 143 на сумму 191,7 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 8.2 МК № 0145300001924000011 возврат обеспечения Исполнителю осуществляется в течение 30 дней с даты исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, на основании заявления Исполнителя.

Возврат обеспечения исполнения контракта проведен на основании заявки на возврат от 10.10.2024 № 26 на сумму 191,7 тыс. руб. платежным поручением от 10.10.2024 № 788771 на сумму 191,7 тыс. руб.

Согласно назначению платежа, указанному в платежном поручении от 10.10.2024 № 788771, возврат проведен по письму от 30.08.2024. Письмо от 30.08.2024 № 05-01/235[128] поступило в комитет образования 13.09.2024 вх. № 879[129].

Возврат обеспечения исполнения МК № 0145300001924000011 проведен комитетом образования администрации Сланцевского МР ЛО в установленные пунктом 8.2 МК № 0145300001924000011 сроки.

Согласно пункту 3.2 МК № 0145300001924000011 оплата за оказанные услуги осуществляется в течение 7 рабочих дней после подписания и размещения в ЕИС закупки документов о приемке на основании выставленного исполнителем счета по окончании каждой смены.

Согласно актам приема-передачи (экспертизы) товаров (работ, услуг) по МК № 0145300001924000011 от 07.08.2024 и 29.08.2024 ГП ПО «ЦДОО» выполнило условия муниципального контракта в полном объеме в соответствии

---

[127] ИНН 6027005367.
[128] Номер на представленной копии документа неразборчив.
[129] Номер на представленной копии документе неразборчив.

с его условиями, недостатков не выявлено, претензии к Исполнителю отсутствуют.

Оплата по МК № 0145300001924000011 проведена платежными поручениями на общую сумму 3 834,3 тыс. руб., в том числе 2 570,0 тыс. руб. в рамках Соглашения № 414 за счет средств субсидии, предоставленной из областного бюджета Ленинградской области (информация представлена в таблице 27).

Таблица 27 тыс. руб.

№ п/п	*Заявка на оплату расходов*			*Платежное поручение*			*Использованы средства бюджета*		
	Дата	*№*	*Сумма*	*Дата*	*№*	*Сумма*	*В рамках Соглашения № 414*		*Дополнительные средства*
							Областного	*Местного*	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	21.08.2024	1121	1 285,0	28.08.2024	17514	1 285,0	1 143,65	141,35	
2	21.08.2024	1122	632,15	22.08.2024	17188	632,15	-	-	632,15
3	03.09.2024	1221	1 285,0	11.09.2024	18747	1 285,0	1 143,65	141,35	
4	03.09.2024	1222	632,15	04.09.2024	17910	632,15	-	-	632,15
	Итого:		**3 834,3**			**3 834,3**	**2 287,3**	**282,7**	**1 264,3**
	Всего:						**3 834,3**		

В нарушение пункта 3.2 МК № 0145300001924000011 оплата за оказанные Исполнителем услуги проведена по истечении 7 рабочих дней после подписания актов приема-передачи (экспертизы) товаров (работ, услуг) по платежным поручениям:

от 28.08.2024 № 17514 - позднее на 8 рабочих дней;

от 22.08.2024 № 17188 - позднее на 4 рабочих дней;

от 11.09.2024 № 18747 - позднее на 2 рабочих дня.

Нарушение комитетом образования администрации Сланцевского МР ЛО сроков оплаты оказанных ГП ПО «ЦДОО» услуг по МК № 0145300001924000011 влечет риски наложения на комитет штрафных санкций Исполнителем.

В нарушение абзаца второго подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60[130], в соответствии с которым информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе поставленного заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги включаются в реестр не позднее 1-го рабочего дня, следующего за днем подписания документа о приемке, акт приема-передачи (экспертизы) товаров (работ, услуг) по МК № 0145300001924000011 от 07.08.2024, утвержденный председателем комитета образования администрации Сланцевского МР ЛО 07.08.2024, размещен в ЕИС закупки 19.08.2024 (на 7 рабочих дней позднее установленного срока).

[130] Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

5.1.5. Анализ обеспечения Комитетом соблюдения муниципальными образованиями Ленинградской области целей, порядка и условий предоставления субсидии.

В соответствии с пунктом 4.6 Порядка № 11 Комитет обеспечивает соблюдение МО ЛО целей, порядка и условий предоставления субсидии (в том числе достижения значений результатов использования субсидии) в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Обеспечение соблюдения МО ЛО целей, порядка и условий предоставления субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС осуществлялось Комитетом в 2024 году в форме предварительного и текущего контроля при заключении соглашений и при анализе документов, представленных муниципальными образованиями, в целях перечисления сумм субсидий.

Последующий контроль осуществлялся Комитетом на этапе предоставления МО ЛО годовых отчетов о достижении показателей результатов предоставления субсидий и отчетов о расходах, в целях софинансирования которых предоставлены субсидии, за 2024 год[131].

Поквартальный мониторинг достижения показателей результатов предоставления субсидий Комитетом не осуществлялся.

В ходе анализа Отчетов ф. о-1 установлены следующие несоответствия.

1. По Ломоносовскому муниципальному району Ленинградской области (далее - Ломоносовский МР ЛО) в Отчетах ф. о-1 за 1 и 2 квартал 2024 года объем финансового обеспечения мероприятий из бюджета муниципального образования по соглашению от 14.02.2023 № 404 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ломоносовский МР ЛО, с учетом дополнительного соглашения к нему от 14.02.2024 № 404/2 (далее также - Соглашение № 404), отражен в сумме 552,5 тыс. руб. вместо 522,5 тыс. руб.

Ошибка исправлена Комитетом в отчете за 3 квартал 2024 года.

2. По Сланцевскому МР ЛО в Отчете ф. о-1 за 1 квартал 2024 года объем финансового обеспечения мероприятий из бюджета муниципального образования по Соглашению № 414, с учетом дополнительного соглашения к нему от 14.02.2024 № 464/1, отражен в сумме 1 768,0 тыс. руб. вместо 503,7 тыс. руб.

Ошибка устранена Комитетом в отчете за II квартал 2024 года.

3. В Отчете ф. о-1 за II квартал 2024 года не учтено дополнительное соглашение от 25.06.2024 № 395/3 к Соглашению № 395, которым сокращены объемы финансового обеспечения по соглашению на 61,1 тыс. руб. (в том числе 55,1 тыс. руб. – средства областного бюджета Ленинградской области, 6,0 тыс. руб. – средства бюджета МО ЛО).

Ошибка исправлена Комитетом в Отчете ф. о-1 за III квартал 2024 года.

[131] Письмо Комитета от 06.06.2025 № 18-22720/2025 на запрос КСП ЛО от 30.05.2025 № 01-18-65/2025.

4. В Отчете ф. о-1 за III квартал 2024 года не учтено дополнительное соглашение от 09.07.2024 № 405/3 к Соглашению № 405, которым сокращены объемы финансового обеспечения по соглашению на 1 285,0 тыс. руб. (в том числе 1 156,5 тыс. руб. - средства областного бюджета Ленинградской области, 128,5 тыс. руб. - средства бюджета МО ЛО).

Ошибка устранена Комитетом в Отчете ф. о-1 за IV квартал 2024 года.

5. В ходе проведенного анализа установлены факты несвоевременного предоставления получателями субсидий отчетов.

5.1. Согласно письму комитета по образованию администрации Ломоносовского МР ЛО от 03.06.2025 № 01-09/982, с которым в Комитет представлен отчет о достижении показателей результатов использования субсидии по состоянию на 28.12.2024, отчет представлен несвоевременно, по истечении установленного Соглашением № 404 срока (не позднее 5 февраля, следующего за годом, в котором была получена субсидия - пункт 4.3.5 Соглашения № 404).

5.2. Согласно письму комитета образования администрации Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее - Приозерский МР ЛО) от 03.06.2025 № И-05-18-691/2025, с которым в Комитет представлен отчет о достижении показателей результатов использования субсидии по состоянию на 01.01.2025, отчет представлен несвоевременно, по истечении установленного Соглашением № 412[132] срока - не позднее 5 февраля (пункт 4.3.5 Соглашения № 412).

6. В отчете о достижении показателей результатов использования субсидии по состоянию на 01.01.2025[133] администрации Сосновоборского ГО ЛО области отражено невыполнение показателя «Количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, получивших оздоровление и отдых в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием на базе функционирующих общеобразовательных организаций, дошкольных образовательных организаций, организаций дополнительного образования, спортивных сооружений». Плановый показатель – 80 человек, факт – 0 человек.

Согласно письму № 06-05-01-4487/25-0[134] при формировании отчета в «АЦК-Планирование» о достижении показателей результатов использования субсидии по состоянию на 01.01.2025 по показателю «Количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, получивших оздоровление и

---

[132] Соглашение от 14.02.2023 № 412 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее – Соглашение № 412).

[133] Приложение № 2 к дополнительному соглашению от 20.09.2024 № 434/3 к соглашению от 14.02.2023 № 434 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области.

[134] Письмо комитета образования Администрации муниципального образования Сосновоборский ГО ЛО от 01.07.2025 № 06-05-01-4487/25-0 «Об использовании средств субсидии» в адрес Комитета, представленное с письмом Комитета от 08.07.2025 № 18-26535/2025 (далее – письмо № 06-05-01-4487/25-0).

отдых в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием на базе функционирующих образовательных организаций, дошкольных образовательных организаций, организаций дополнительного образования, спортивных сооружений» фактическое значение результатов составило – 80 человек, в связи с техническим сбоем фактическое значение результатов ошибочно отражено в размере 0 человек.

Плановые значения показателей на 2024 год, согласно заключенным Комитетом соглашениям, составили 7 911 человек (путевок). Фактически, с учетом письма № 06-05-01-4487/25, плановый показатель достигнут в полном объеме и составил 7 911 человек (путевок).

Следует отметить, что разъяснения комитета образования администрации Сосновоборского ГО ЛО направлены в Комитет лишь 01.07.2025 после направления запроса КСП ЛО от 30.06.2025 № 01-18-92 о предоставлении соответствующих пояснений.

С учетом изложенного, Комитетом не обеспечивалось соблюдение МО ЛО целей, порядка и условий предоставления субсидии (в том числе достижения значений результатов использования субсидии), что привело **к нарушению** положений подпункта 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ[135] в части исполнения ГРБС бюджетных полномочий, а также пункта 4.6 Порядка № 11.

5.2. Анализ предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований в рамках реализации Государственной программы (на выборочной основе)

5.2.1. Общая информация об объеме бюджетных ассигнований на предоставление субвенций бюджетам МО ЛО в рамках реализации Государственной программы и их исполнении.

Согласно областному закону № 145-оз в первоначальной редакции на предоставление субвенций бюджетам МО ЛО в рамках реализации Государственной программы на 2024 год в областном бюджете Ленинградской области предусматривалось 36 183 954,6 тыс. руб., в соответствии с показателями СБР по состоянию на 01.01.2025 объем бюджетных ассигнований на указанные цели составил 38 731 232,2 тыс. руб.

Удельный вес расходов на предоставление субвенций бюджетам МО ЛО (38 731 232,2 тыс. руб.) в общем объеме расходов на реализацию Государственной программы (59 042 268,4 тыс. руб.) составляет 65,6 %, в объеме средств на реализацию Государственной программы, предусмотренных Комитету (49 855 234,9 тыс. руб.) – 77,7 %.

---

[135] В соответствии с подпунктами 1 и 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями:
- обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;
- обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных БК РФ, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Информация об объеме предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субвенций бюджетам МО ЛО и их исполнении в разрезе структурных элементов Государственной программы представлена в таблице 28.

Таблица 28 тыс. руб.

Наименование субвенции/структурного элемента Государственной программы	*Утверждено Законом №145-оз в ред. областного закона № 135-оз*	*СБР по состоянию на 01.01.2025*	*Исполнение (Отчет ф. 0503127)*	*Процент исполнения*
1	2	3	4	5=4/3*100
РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	92 813,8	92 813,8	92 767,6	100,0
КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования»	15 905 167,8	15 905 167,8	15 898 470,1	100,0
КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования»	20 291 412,4	20 291 412,4	20 290 465,9	100,0
КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»	2 441 838,2	2 441 838,2	2 428 022,7	99,4
Всего	**38 731 232,2**	**38 731 232,2**	**38 709 726,3**	**99,9**

В рамках реализации РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в 2024 году предоставлена субвенция «Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях» в сумме 92 767,6 тыс. руб.

В рамках КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования» предоставлены субвенции:

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в сумме 14 094 656,5 тыс. руб.;

- по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей в сумме 748 872,5 тыс. руб.;

- по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием

имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, в сумме 805 055,9 тыс. руб.;

- по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в сумме 249 885,2 тыс. руб.

В рамках КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования» предоставлены субвенции:

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в сумме 19 045 692,0 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в сумме 154 418,4 тыс. руб.;

- на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций субъектов Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус», муниципальных общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций в сумме 9 263,4 тыс. руб.;

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 1 081 092,1 тыс. руб.

В рамках КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» предоставлялись субвенции:

- по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, в сумме 628 295,4 тыс. руб.;

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, в сумме 1 799 727,3 тыс. руб.

В соответствии с показателями, отраженными в формах бюджетной отчетности (Отчет ф. 0503127), Комитетом в 2024 году бюджетам МО ЛО

предоставлены субвенции в общей сумме 38 709 726,3 тыс. руб. (или 99,9 % от показателей СБР по состоянию на 01.01.2025).

Анализ предоставления субвенций местным бюджетам в рамках Государственной программы в 2024 году приведен в приложении 19 к заключению.

В соответствии с отчетами о расходовании средств субвенций бюджетам МО ЛО, представленных из областного бюджета Ленинградской области в рамках Государственной программы[136], исполнение в МО ЛО составило 38 519 549,1 тыс. руб., или 99,5 % от общего объема предоставленных субвенций.

Анализ использования в 2024 году субвенций местным бюджетам в рамках реализации Государственной программы в разрезе структурных элементов Государственной программы и МО ЛО представлен в приложении 20 к заключению.

Из приведенных в приложении 20 к заключению данных следует, что в рамках реализации мероприятий структурных элементов Государственной программы предоставленные МО ЛО субвенции использованы в 2024 году следующим образом:

- в рамках КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования» использовано 15 834 431,7 тыс. руб., что составляет 99,6 % от полученного объема субвенций на эти цели;
- на реализацию РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» использовано 92 767,6 тыс. руб., что составляет 100 % от полученного объема субвенций;
- на реализацию КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования» использовано 20 278 185,4 тыс. руб., что составляет 99,9 % от полученного объема субвенций на эти цели;
- на реализацию КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» использовано 2 314 164,3 тыс. руб., что составляет 95,3 % от полученного объема субвенций на эти цели.

Остаток средств субвенций на счетах муниципальных образований по состоянию на 01.01.2025 составил 190 177,3 тыс. руб. и возвращен в областной бюджет полностью[137].

Информация о мероприятиях (результатах) структурных элементов Государственной программы, предусматривающих предоставление субвенций бюджетам МО ЛО в 2024 году, представлена в таблице 29.

Таблица 29

[136] По формам согласно приказу №18-02/01-05-47.

[137] Оборотно-сальдовая ведомость Комитета по счету 205.51 (Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) за 2025 год (представлена Комитетом в КСП ЛО 25.07.2025 в рабочем порядке).

Наименование структурного элемента Государственной программы / субвенции	*Наименование мероприятия (результата) структурного элемента*[138]	*Значение мероприятия (результата)/ характеристики мероприятия (результата) на 2024 год*
КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования»		
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	Обеспечена реализация программ дошкольного образования	Количество воспитанников образовательных организаций Ленинградской области, реализующих программы дошкольного образования - 87 136 человек.
Субвенции на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей		
Субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми		
Субвенции по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования	Выплачена компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования	Количество детей, на которых выплачена компенсация родительской платы - 27 850 чел.
РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Ленинградская область)»		
Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях	В государственных и муниципальных общеобразовательных организациях проведены мероприятия по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями	262 ед.
Обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций субъектов Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории "Сириус", муниципальных общеобразовательных		

[138] В соответствии с паспортами соответствующих структурных элементов Государственной программы.

Наименование структурного элемента Государственной программы / субвенции	*Наименование мероприятия (результата) структурного элемента*[138]	*Значение мероприятия (результата)/ характеристики мероприятия (результата) на 2024 год*
организаций и профессиональных образовательных организаций		
КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования»		
Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций	Выплачено ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	Доля педагогических работников, получивших вознаграждение за классное руководство, от общего числа педагогических работников, выполняющих функции классного руководителя - 100 %.
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	Обеспечена реализация программ начального общего, основного общего, среднего общего образования	Количество обучающихся по программам общего образования - 202 253 человека.
Субвенции на финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам		
КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»		
Субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области	Обеспечены горячим, льготным горячим питанием обучающиеся в организациях общего образования	Количество обучающихся общеобразовательных организаций, обеспеченных горячим и льготным горячим питанием, 107 785 человек.
Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организация		

Информация о достижении значений мероприятий (результатов) по предоставлению субвенций МО ЛО в соответствии с отчетами о ходе реализации структурных элементов Государственной программы представлена в таблице 30.

Таблица 30

Наименование мероприятия (результата)/структурного элемента ГП	*Единица измерения (по ОКЕИ)*	*Значение мероприятия (результата), параметра характеристики мероприятия на 2024 год*		*Отклонение (гр. 4–гр.3)*
		План	*Факт*	
1	2	3	4	5
КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования»				
Мероприятие (результат) «Обеспечение реализации программ дошкольного образования»	Человек	93 688*	88 702	- 4986
Мероприятие (результат) «Выплачена компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования»	Единица	34 294*	27 850	- 6 444
РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Ленинградская область)»				
Мероприятия по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях	Единица	262	262	0
КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования»				
Обеспечена реализация программ начального общего, основного общего, среднего общего образования	Человек	202 253	206 585	4332
Выплачено ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	Процент	100	100	0
КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»				
Обеспечены горячим, льготным горячим питанием обучающиеся в организациях общего образования	Человек	107 785	107 785	0

*показатели отражены в отчете о ходе реализации КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования» за 2024 год. При этом, согласно паспорту КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования» (утвержден 27.12.2024), плановые показатели идентичны фактическим, отраженным в отчете о ходе реализации КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования» за 2024 год.

Исходя из плановых показателей паспорта КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования» и фактических значений мероприятий (результатов), отраженных в отчете о ходе реализации КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования» за 2024 год, значения мероприятий (результатов) достигнуты в полном объеме. При этом плановые значения в отчете не соответствуют плановым значениям в паспорте.

5.2.2. Анализ предоставления субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях в 2024 году.

В ходе ЭАМ проведен анализ предоставления субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на обеспечение

государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях (далее - Субвенция на дошкольное образование) в 2024 году.

Согласно таблице 2 приложения 15 к областному закону № 145-оз утверждено распределение Субвенции на дошкольное образование на 2024 год в общем объеме 14 094 656,5 тыс. руб. (23,9 % от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Государственной программы), что соответствует объему Субвенций на дошкольное образование, отраженному в СБР по состоянию на 01.01.2025.

Методика определения общего объема субвенций из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее - Методика определения объема Субвенции на дошкольное образование) утверждена областным законом № 19-оз[139].

В соответствии с пунктами 1 и 2 Методики определения объема Субвенции на дошкольное образование:

общий объем Субвенций на дошкольное образование определяется по формуле

$$O_c = \sum_{i=1}^{18} O_{ci},$$

где O_c - общий объем Субвенций на дошкольное образование;

O_{ci} - размер Субвенции на дошкольное образование, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования.

Размер Субвенции на дошкольное образование, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования, определяется по формуле

$$O_{ci} = \sum\left(H_{snh} \times Ч_{snhi}\right),$$

где s - вид группы дошкольного образования;

n - возраст воспитанников (до трех лет, старше трех лет);

h - время пребывания в группе воспитанников;

H_{snh} - норматив финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций в расчете на одного воспитанника s-й группы, n-го возраста, с h-м временем пребывания в год;

$Ч_{snhi}$ - численность воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных

[139] Приложение 1 областному закону № 19-оз.

организаций s-й группы, n-го возраста, с h-м временем пребывания в i-м муниципальном образовании в соответствии с данными формы федерального статистического наблюдения № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми» (далее - форма № 85-К), утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.07.2021 № 456, на последнюю отчетную дату (далее - приказ № 456).

Корректировка размера субвенции, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования, в текущем финансовом году производится в случае изменения численности воспитанников - на основании данных формы № 85-К на последнюю отчетную дату и данных о планируемом введении новых (дополнительных) мест с учетом сроков ввода в эксплуатацию объектов завершенного капитального строительства (приобретенных).

Следует отметить, что новая форма № 85-К утверждается приказом Федеральной службы государственной статистики ежегодно для составления отчета за соответствующий отчетный период. Так, приказом № 456 утверждена форма 85-К, которая введена в действие с отчета за 2021 год. В целях формирования сведений о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми за 2022 год, издан приказ Росстата от 28.04.2022 № 285, которым с указанного срока введена новая форма № 85-К, за 2023 год - приказ Росстата от 31.07.2023 № 363, за 2024 год - приказ Росстата от 31.07.2024 № 332.

Во избежание ежегодного внесения изменений в областной закон № 19-оз целесообразно исключить в описании показателя Чsnhi указание на реквизиты (дату и номер) приказа Федеральной службы государственной статистики, утверждающего форму № 85-К.

Срок представления формы № 85-К в территориальные органы Росстата по месту фактического осуществления деятельности юридического лица - с 09 по 19 января после отчетного периода.

Данные по форме предоставляются на конец отчетного года, кроме разделов 19 - 23, в которых данные предоставляются за отчетный год. Данные, исчисляемые на определенную дату (например, численность воспитанников, наличие групп и мест), заполняются по состоянию на 31 декабря соответствующего года[140].

С учетом формирования проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в период с мая по октябрь 2023 года при планировании бюджетных ассигнований на предоставление Субвенции на дошкольное образование на 2024 год применяются данные формы № 85-К по состоянию на 01.01.2023 года, то есть по итогам 2022 года.

---

[140] П. 7 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения, приложение 7 приказа Федеральной службы государственной статистики от 31.07.2023 № 363.

С учетом изложенного, применение формулы, предусмотренной Методикой определения объема Субвенции на дошкольное образование, для определения размера Субвенции на дошкольное образование создает риски неверного определения объема указанной субвенции.

В соответствии со статистическими данными за 2022 год численность воспитанников образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования Ленинградской области, составляет 86 043 человек.

Информация, размещенная на официальном сайте в сети «Интернет» Росстата, содержит статистические данные в целом по субъектам Российской Федерации без детализации в разрезе муниципальных образований. Таким образом, провести сравнительный анализ численности воспитанников образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования Ленинградской области, не представляется возможным.

Следует отметить, что в расчете Субвенции на дошкольное образование, представленном в пакете документов к проекту областного закона об областном бюджете на 2024 год:

для определения общей потребности на предоставление Субвенции на дошкольное образование на 2024 год применялась численность воспитанников образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в соответствии с заявками МО ЛО - 86 774 чел.,

для определения объема бюджетных ассигнований, подлежащих включению в проект областного бюджета Ленинградской области (13 985 621,3 тыс. руб.), применялась численность 85 261 чел.

Согласно пояснениям Комитета, для определения размера Субвенции на дошкольное образование применялся показатель статистической отчетности о численности воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организаций (форма № 85-К).

Вместе с тем проведенный анализ свидетельствует о несоответствии численности воспитанников муниципальных образовательных организаций, применяемой Комитетом для определения объема Субвенции на дошкольное образование, показателям статистической отчетности.

В представленном Комитетом сводном расчете субвенции[141] в графе «Утверждено в бюджете на 2024 год» отражен показатель численности воспитанников в муниципальных образовательных организациях – 83 332 чел. Объем субвенции, рассчитанный исходя из указанной численности, составляет 14 094 656,5 тыс. руб., что соответствует объему Субвенции на дошкольное образование, утвержденному областным законом № 145-оз (в редакции областного закона № 135-оз).

[141] Документ в приложении к п. 1.2 ответа Комитета на запрос КСП ЛО (исх. от 06.06.2025 № 18-22720/2025).

Согласно отчету ф. 068-13[142] за 2024 год Субвенции на дошкольное образование перечислены в бюджеты МО ЛО в полном объеме, при этом фактическая численность воспитанников составила 82 415 чел., что на 917 чел. меньше численности планового показателя, применяемого для определения объема Субвенции на дошкольное образование, и на 3 628 человек меньше статистического показателя за 2022 год.

Необходимо отметить, что сформированный Комитетом отчет ф. 068-13 за 2024 год содержит техническую ошибку в итоговой строке.

Анализ численности воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций Ленинградской области приведен в приложении 21 к заключению.

Согласно отчетам МО ЛО Субвенция на дошкольное образование израсходована в общем объеме 14 087 309,8 тыс. руб., что составляет 99,9 % от общего объема субвенции, перечисленного МО ЛО в 2024 году.

Порядок расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 14.07.2020 № 498 (далее - Порядок № 498).

Нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области, утвержденные областным законом № 163-оз[143], рассчитаны в соответствии с Порядком № 498. В 2024 году изменения в областной закон № 163-оз не вносились.

В соответствии с Порядком предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 № 107 (далее - Порядок № 107), Субвенция на дошкольное образование предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных в сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области на текущий финансовый год.

Получателями средств Субвенций на дошкольное образование в МО ЛО являются органы местного самоуправления, ответственные за осуществление отдельных государственных полномочий.

В соответствии с пунктом 6 Порядка № 107 органы местного самоуправления:

---

[142] Форма отчета 068-13 «О расходовании средств субвенции на реализацию программ дошкольного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области»», утвержденная приказом №18-02/01-05-47 (приложение 2 к приказу №18-02/01-05-47) (далее - отчет ф. 068-13).

[143] Областной закон от 26.12.2023 № 163-оз «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2024 год» (далее – областной закон № 163-оз).

1) организуют выполнение отдельных государственных полномочий Ленинградской области;

2) осуществляют своевременное целевое расходование средств субвенций;

3) на основании доведенных Комитетом уведомлений о расчетах между бюджетами по межбюджетным трансфертам осуществляют в установленном порядке учет поступивших средств в доходной и расходной частях бюджета муниципального образования;

4) представляют в Комитет:

заявку на перечисление субвенций - в сроки и по форме, установленным распоряжением Комитета[144];

ежеквартально не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, - отчет о расходовании средств субвенций[145] по формам, установленным Комитетом финансов Ленинградской области.

Перечисление субвенций осуществляется Комитетом финансов Ленинградской области с единого счета областного бюджета на основании заявок на оплату расходов, представляемых Комитетом, на лицевые счета финансовых (уполномоченных) органов соответствующих муниципальных образований Ленинградской области, открытые в территориальных отделах Управления Федерального казначейства по Ленинградской области[146].

Согласно пункту 11.2 Порядка № 107 Субвенции на дошкольное образование предоставляются на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), которые могут расходоваться:

на оплату труда с начислениями работников, реализующих образовательную программу дошкольного образования;

на оплату труда с начислениями прочих работников (учебно-вспомогательный персонал, в том числе младшие воспитатели, помощники воспитателей и прочий административно-управленческий и обслуживающий персонал, за исключением персонала, обеспечивающего создание условий для осуществления присмотра и ухода и оказание услуг по присмотру и уходу за детьми);

на средства обучения и воспитания, соответствующие материалы, в том числе приобретение учебных изданий в бумажном и электронном виде, дидактических материалов, аудио- и видеоматериалов, в том числе материалов, оборудования, спецодежды, игр и игрушек, электронных образовательных ресурсов, необходимых для организации всех видов учебной деятельности и

---

[144] Распоряжение Комитета от 17.12.2024 № 3578-р.
[145] Приложение 1 и 2 к приказу № 18-02/01-05-47.
[146] Пункт 4 Порядка № 107.

создания развивающей предметно-пространственной среды, в том числе специальных для детей с ограниченными возможностями здоровья;

на оплату расходов, связанных с дополнительным профессиональным образованием руководящих и педагогических работников по профилю их деятельности;

на иные расходы, связанные с реализацией и обеспечением реализации образовательной программы дошкольного образования.

5.2.3. Анализ расходования средств Субвенции на дошкольное образование в Гатчинском МР ЛО в 2024 году.

Согласно таблице 2 приложения 15 к областному закону № 145-оз (в редакции областного закона № 135-оз) Гатчинскому МР ЛО на 2024 год на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), утверждена Субвенция на дошкольное образование в общем объеме 1 594 156,5 тыс. руб.

В первоначальной редакции областного закона № 145-оз Гатчинскому МР ЛО Субвенция на дошкольное образование планировалась в объеме 1 518 575,5 тыс. руб.

Анализ изменений объема предоставления субвенции на дошкольное образование Гатчинскому МР ЛО в 2024 году представлен в таблице 31.

Таблица 31

Категория воспитанников	*Плановая численность, чел.*	*Объем субвенции на дошкольное образование, предусмотренный областным законом № 145-оз в первоначальной редакции, тыс. руб.*	*Уточненная численность, чел.*	*Объем субвенции на дошкольное образования, предусмотренный областным законом № 145-оз в редакции областного закона № 135-оз, тыс. руб.*	*Исполнено (чел.)*	*Процент исполнения*
До трех лет	1599	1 518 575,6	1708	1 594 156,5	1743	102,0
От 3 до 7 лет	7693		7526		7503	99,7

В соответствии с бюджетной заявкой Гатчинского МР ЛО (представлена без исх.№) плановый показатель Субвенции на дошкольное образование на 2024 год составляет 1 503 315,1 тыс. руб.

Плановая среднегодовая численность воспитанников, получающих дошкольное образование, согласно заявке на Субвенцию на дошкольное образование, составляет 9 292 чел., а именно:

- детей в возрасте до 3 лет - 1 599 чел.;

- детей в возрасте от 3 до 7 лет - 7 693 чел.

Комитетом представлена Сводная заявка по уточнению бюджетных расходов на 2024 год Гатчинского МР ЛО, в том числе на Субвенцию на дошкольное образование.

В соответствии с уточненной заявкой (представлена без исх.№) на 2024 год плановая численность воспитанников составила 9 234 человека, а именно:

- детей в возрасте до 3 лет - 1708 чел.;
- детей в возрасте от 3 до 7 лет - 7 526 чел.

Соответственно, в течение 2024 года общая численность воспитанников уменьшилась на 58 чел. за счет увеличения численности детей в возрасте до 3 лет на 109 чел. и сокращения численности детей в возрасте от 3 до 7 лет на 167 чел.

При этом общий объем Субвенции на дошкольное образование составил 1 594 156,5 тыс. руб., что на 75 580,9 тыс. руб. больше объема субвенции, утвержденной в первоначальной редакции областного закона № 145-оз.

Увеличение общего объема субвенции на дошкольное образование обусловлено, согласно пояснениям Гатчинского МР ЛО, увеличением количества детей с ограниченными возможностями здоровья.

В расчете общего объема субвенции, представленном Комитетом, участвуют показатели численности воспитанников в соответствии с уточненной заявкой Гатчинского МР ЛО (9 234 человек).

В соответствии с расчетом Комитета в Гатчинском МР ЛО обеспечение реализации программ дошкольного образования осуществлялось в 30 муниципальных образовательных организациях.

Согласно отчету ф. 068-13 Гатчинского МР ЛО о расходовании субвенции за 2024 год объем субвенции, предусмотренный областным законом № 145-оз, полностью получен и использован.

Отчеты о расходовании субвенции в 2024 году Гатчинский МР ЛО представил по форме и в сроки, установленные Порядком № 107.

Кассовый расход составил 1 594 156,5 тыс. руб. и произведен по следующим направлениям:

- заработная плата 1 212 540,1 тыс. руб.;
- начисления на заработную плату 366 185,9 тыс. руб.;
- учебные расходы 15 430,5 тыс. руб.

Согласно отчету ф. 068-13 общий объем расходов на выплату заработной платы с начислениями составил 1 578 726,0 тыс. руб., или 99 % от общего объема субвенции.

Динамика кассового расхода субвенции в течение 2024 года Гатчинским МР ЛО представлена в таблице 32.

Таблица 32

№ п.п.	Наименование квартала 2024 года	Утверждено ассигнований (тыс. руб.)	Поступило средств субвенции (тыс. руб.)	Кассовый расход (тыс. руб.)	В т.ч. на направления расходования (тыс. руб.)			Процент исполнения
					ЗП	Начисл. на ЗП	Учебные расходы	
1	2	3	4	5	6	7	8	9=5/4х100%
1	1 квартал	1 518 575,6	490 585,4	389 285,4	298 990,2	90 295,2	-	79,4
2	2квартал	1 518 575,6	483 928,1	585 228,1	449 484,1	135 744,0	-	120,9
3	3 квартал	1 518 575,6	194 642,7	194 642,7	149 222,1	45 420,6	-	100,0
4	4квартал	1 594 156,5	425 000,3	425 000,3	314 570,7	94 999,1	15 430,5	100,0
	Всего за 2024 год	1 594 156,5	1 594 156,5	1 594 156,5	1 212 540,1	366 185,9	15 430,5	100,0

Анализ ежеквартальных отчетов ф. 068-13 о расходовании субвенции за 2024 год показывает, что расходы на обеспечение учебного процесса (учебные расходы) произведены Гатчинским МР ЛО только в 4 квартале 2024 года.

Анализ структуры расходов субвенции отчета ф. 068-13 показывает, что расходы субвенции соответствуют направлениям, установленным Порядком № 107.

5.2.4. Анализ осуществления Комитетом контроля за целевым использованием субвенций органами местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 14 Порядка № 107 контроль за целевым использованием субвенций органами местного самоуправления возлагается на Комитет в пределах полномочий.

В 2024 году в соответствии с распоряжениями Комитета[147] проведены 4 плановых документарных проверки осуществления муниципальными образованиями Ленинградской области переданных отдельных государственных полномочий за 2023 год по следующим муниципальным образованиям:

- Ломоносовский МР ЛО;
- Тосненский МР ЛО;
- Волосовский муниципальный район Ленинградской области (далее - Волосовский МР ЛО);
- Приозерский МР ЛО.

В задачи проверок, согласно указанным распоряжениям, входили:

проверка наличия нормативной правовой базы для реализации отдельных государственных полномочий;

соблюдение правильности расчетов объема субвенций на 2023 год при планировании бюджета, при подтверждении получения субвенций, при уточнении объема субвенций на 2023 год;

соблюдение правильности отчетов по расходованию средств субвенций по исполнению бюджета.

Кроме того, в задачи проверок Тосненского, Волосовского и Приозерского МР ЛО входила проверка соблюдения правильности расходования средств субвенций, тогда как в отношении Ломоносовского МР ЛО проведение такой проверки не предусматривалось.

[147] Распоряжения Комитета от 17.04.2024 № 1113-р, от 07.06.2024 № 1703-р, от 16.09.2024 № 2681-р, от 15.10.2024 № 2951-р.

Комитетом в КСП ЛО представлен План-задание проверки целевого использования муниципальными районами Ленинградской области средств субвенций на финансовое обеспечение мероприятий в рамках государственной программы (документ Комитетом не утвержден), ссылка на который приведена в указанных выше распоряжениях Комитета и в котором отражена информация о предмете проверки по каждой субвенции.

Документарные проверки оформлены актами от 20.05.2024, 11.07.2024, 17.10.2024 и 13.11.2024, по результатам проверок Комитетом даны следующие рекомендации:

Ломоносовскому МР ЛО:

1) разработать и утвердить не позднее 01 октября 2024 года порядки распределения средств субвенций из бюджета Ломоносовского муниципального района:

организация бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области,

организация бесплатного горячего питания обучающимся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области;

2) при оформлении бюджетных заявок на плановый период по субвенции на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, расчет производить на основе детального анализа контингента воспитанников за 3 предыдущих года (с учетом сложившихся коэффициентов посещаемости), открытия новых групп и др.

Тосненскому МР ЛО:

1) разработать и утвердить не позднее 01 января 2025 года Порядки распределения средств субвенций из бюджета Тосненского муниципального района:

организация бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области,

организация бесплатного горячего питания обучающимся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области;

2) при оформлении бюджетных заявок на плановый период по субвенции на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную

программу дошкольного образования, расчет производить на основе детального анализа контингента воспитанников за 3 предыдущих года (с учетом сложившихся коэффициентов посещаемости), открытия новых групп и др.;

3) установить периодичность и проводить проверки соблюдения муниципальными бюджетными, автономными учреждениями порядка правомерности использования средств субсидий из бюджета муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области субсидии финансируемые за счет средств областного бюджета Ленинградской области: документарные не реже 1-го раза в год; выездные не реже 1-го раза в 3 года.

Волосовскому МР ЛО:

1) разработать и утвердить не позднее 01 марта 2025 года Порядки распределения средств субвенций из бюджета Волосовского муниципального района:

организация бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области,

организация бесплатного горячего питания обучающимся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области;

2) при оформлении бюджетных заявок на плановый период по субвенции на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, расчет производить на основе детального анализа контингента воспитанников за 3 предыдущих года (с учетом сложившихся коэффициентов посещаемости), открытия новых групп и др.;

3) установить периодичность и проводить проверки соблюдения муниципальными бюджетными, автономными учреждениями порядка и правомерности использования средств субсидий из бюджета муниципального образования Волосовский муниципальный район: документарные не реже 1-го раза в год; выездные не реже 1-го раза в 3 года;

4) ввести в штатное расписание МОУ «Яблоницкая СОШ» и укомплектовать должность советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями – с 01.01.2025.

Приозерскому МР ЛО:

1) разработать и утвердить не позднее 01 мая 2025 года Порядки распределения средств субвенций из бюджета Приозерского муниципального района:

организация бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам

в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области,

организация бесплатного горячего питания обучающимся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области;

2) установить периодичность и проводить проверки соблюдения частным образовательным учреждением целевого использования средств субсидий в рамках финансового соглашения из бюджета муниципального образования Приозерский муниципальный район: документарные не реже 1-го раза в год; выездные не реже 1-го раза в 3 года.

Исходя из содержания актов документарных проверок Ломоносовского, Волосовского, Приозерского и Тосненского муниципальных районов Ленинградской области, в которых перечислены представленные МО ЛО документы и не приведен результат их анализа, можно сделать вывод о формальном подходе к осуществлению контроля за целевым использованием субвенций органами местного самоуправления Ленинградской области.

Кроме того, следует отметить, что в соответствии с графиком проведения в 2024 году аудита целевого использования муниципальными районами Ленинградской области средств субвенций на финансовое обеспечение мероприятий в рамках Государственной программы[148] планировалось проведение аудита в 6 МО ЛО.

6. Анализ формирования, утверждения и выполнения в 2024 году государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), финансового обеспечения выполнения государственного задания, а также выполнения подведомственными государственными учреждениями условий соглашений о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания (на выборочной основе).

6.1. Общая информация об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение предоставления субсидий на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области (далее также – государственное задание, ГЗ) в рамках реализации Государственной программы, и их исполнении. Анализ соответствия показателей выполнения государственного задания показателям структурных элементов Государственной программы, в рамках реализации которых предоставляются субсидии.

В соответствии с пунктом 14 Порядка № 679 в процессную часть государственной программы Ленинградской области включаются КПМ, содержащие в том числе выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг.

[148] Представлен Комитетом в КСП ЛО в формате «Excel.» без реквизитов и подписей.

В соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 78^1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Согласно пунктам 3 и 4 статьи 69^2 БК РФ формирование государственного задания в части государственных услуг (выполнение работ), оказываемых учреждениями субъекта Российской Федерации, и финансовое обеспечение его выполнения осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Постановлением № 543[149] утверждены:

- Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области (далее - Положение о формировании ГЗ);
- Положение о финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области (далее - Положение о финансовом обеспечении ГЗ).

Согласно Положению о финансовом обеспечении ГЗ:

- финансовое обеспечение выполнения ГЗ государственными учреждениями осуществляется органами исполнительной власти, исполняющими функции и полномочия учредителя (пункт 2);
- финансовое обеспечение выполнения ГЗ осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период на соответствующие цели (абзац первый пункта 3);
- финансовое обеспечение выполнения ГЗ государственным бюджетным или автономным учреждением Ленинградской области осуществляется в виде субсидии, предоставляемой из областного бюджета Ленинградской области (далее - субсидия на финансовое обеспечение ГЗ, субсидия на ФО ГЗ) (абзац третий пункта 3);
- объем финансового обеспечения выполнения ГЗ рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг (далее также - ГУ), нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества,

[149] Постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543 «Об утверждении Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области, Положения о финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области"

закрепленного за государственным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных государственному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество государственного учреждения (пункт 5).

Областным законом № 145-оз в первоначальной редакции на 2024 год Комитету на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными бюджетными и автономными учреждениями, учредителем которых является Комитет (далее также - ГБУ, ГАУ), в рамках реализации Государственной программы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 6 312 352,9 тыс. руб.[150], в соответствии с СБР по состоянию на 01.01.2025 - 6 419 718,2 тыс. руб.[151]

Таким образом, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения ГЗ ГБУ и ГАУ в 2024 году, предусмотренный Комитету, в общей сумме увеличился на 107 365,3 тыс. руб., или на 1,7 % от первоначально утвержденного объема.

Информация об объеме субсидий на финансовое обеспечение ГЗ, предусмотренном Комитету на 2024 год, в разрезе КПМ Государственной программы и кодов видов расходов представлена в таблице 33.

Таблица 33 тыс. руб.

Наименование показателя	*Утвержденные бюджетные ассигнования*	*Уточненные бюджетные ассигнования*		
		Сумма	*Доля субсидии на ФО ГЗ, %*	*Отклонение*
1	2	3	4	5(3-2)
КПМ всего, в том числе	**43 682 178,0**	**46 408 522,0**	**x**	**2 726 344,0**
Субсидии на ФО ГЗ всего	**6 312 352,9**	**6 419 718,2**	**13,8**	**107 365,3**
КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования» (ЦСР 02 4 01 00000) всего, в том числе	15 665 703,4	15 965 816,2	x	300 112,8
Субсидии БУ (КВР 611)	53 517,3	53 584,3	0,3	67,0
КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования» (ЦСР 02 4 02 00000) всего, в том числе	20 758 748,2	23 059 669,7	x	2 300 921,5
Субсидии БУ (КВР 611)	2 388 396,3	2 424 365,2	10,5	35 968,9
Субсидии АУ (КВР 621)	118 728,6	101 652,2	0,4	-17 076,4

[150] Ведомственной структурой расходов областного бюджета (приложение 6 к областному закону № 145-оз) Комитету утверждены бюджетные ассигнования по КВР 600 в сумме 8 215 751,4 тыс. руб., в том числе бюджетные ассигнования на непрограммные расходы в сумме 5 618,6 тыс. руб. По данным гр.4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.02.2024, размещенного на официальном сайте Комитета финансов Ленинградской области в сети «Интернет» по адресу: https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/budget/duo/otchet/2023/, сумма бюджетных ассигнований в рамках Государственной программы по коду ГРБС 068 КВР 600 составила 8 215 751,4 тыс. руб., в том числе по КВР 611 и 621 составила 6 312 352,9 тыс. руб.

[151] Детализация расходов по КВР 600 содержится в разделе 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503127).

Наименование показателя	*Утвержденные бюджетные ассигнования*	*Уточненные бюджетные ассигнования*		
		Сумма	*Доля субсидии на ФО ГЗ, %*	*Отклонение*
1	2	3	4	5(3-2)
КПМ «Обеспечение реализации программ профессионального образования» (ЦСР 02 4 03 00000) всего, в том числе	3 265 727,1	3 396 842,8	x	131 115,7
Субсидии БУ (КВР 611)	1 060 006,9	1 081 725,6	31,8	21 718,7
Субсидии АУ (КВР 621)	2 048 779,7	2 116 661,8	62,3	67 882,1
КПМ «Реализация программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала» (ЦСР 02 4 04 00000) всего, в том числе	305 021,2	299 805,3	x	-5 215,9
Субсидии БУ (КВР 611)	17 067,0	13 345,1	4,5	-3 721,9
Субсидии АУ (КВР 621)	236 971,9	234 332,2	78,2	-2 639,7
КПМ «Развитие системы оценки и контроля качества образования» (ЦСР 02 4 05 00160) всего, в том числе	226 188,4	209 211,3	x	-16 977,1
Субсидии БУ (КВР 611)	113 221,7	111 244,6	53,2	-1 977,1
КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» (ЦСР 02 4 06 00000) всего, в том числе	2 411 271,9	2 458 877,0	x	47 605,1
Субсидии БУ и АУ (КВР 611,621)	0,0	0,0	-	0,0
КПМ «Предоставление социальных гарантий студентам, обучающимся по программам профессионального образования, и студентам и аспирантам, обучающимся по программам высшего образования» (ЦСР 02 4 07 00000) всего, в том числе	438 196,3	430 477,2	x	-7 719,1
Субсидии БУ и АУ (КВР 611,621)	0,0	0,0	-	0,0
КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» (ЦСР 02 4 08 00000) всего, в том числе	611 321,5	587 822,5	x	-23 499,0
Субсидии БУ (КВР 611)	275 663,5	277 326,5	47,2	1 663,0
Субсидии АУ (КВР 621)	0,0	5 480,7	0,9	5 480,7

Удельный вес расходов на финансовое обеспечение выполнения ГЗ бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными Комитету, (6 419 718,2 тыс. руб.) в общем объеме бюджетных ассигнований на реализацию КПМ ГП, предусмотренных Комитету в 2024 году, (46 408 522,0 тыс. руб.) в общем объеме бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы, предусмотренных Комитету в 2024 году, составляет 13,8 %.

Исполнение Комитетом в 2024 году расходов на предоставление субсидий на ФО ГЗ бюджетным и автономным учреждениям составило 6 419 718,2[152] тыс. руб., или 100,0 % от выделенных бюджетных ассигнований.

Комитетом государственное задание в 2024 году в рамках реализации КПМ Государственной программы установлено 59 государственным учреждениям[153] (в том числе 13 ГАУ и 46 ГБУ).

Распоряжением № 3551-р[154] определен объем субсидий на ФО ГЗ государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области, подведомственными Комитету, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. В течение 2024 года изменения в указанное распоряжение вносились 21 раз.

Анализ распределения объемов бюджетных ассигнований, выделенных в 2024 году Комитету на финансовое обеспечение выполнения ГЗ, между ГБУ и ГАУ показал, что распределение бюджетных ассигнований осуществлялось Комитетом поэтапно в пределах средств, предусмотренных в СБР. Результаты анализа представлены в таблице 34.

Таблица 34 тыс. руб.

Период	*Бюджетные ассигнования, предусмотренные СБР*	*Сумма принятых обязательств по заключенным соглашениям на ФО ГЗ*	*Отклонение*
1	2	3	4(2-3)
09.01.2024	6 312 352,9	3 944 442,0	2 367 910,9
01.04.2024	6 312 352,9	6 213 878,0	98 474,9
01.07.2024	6 328 611,8	6 213 878,0	114 733,8
01.10.2024	6 354 338,8	6 226 960,0	127 378,8
31.12.2024	6 419 718,2	6 419 718,2	0,0

Из таблицы 34 следует, что на протяжении 2024 года сохранялся нераспределенный остаток бюджетных ассигнований.

Комитетом письмом от 08.07.2025 представлены пояснения о причинах отклонения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, сформированного на основании заключенных соглашений с государственными учреждениями Ленинградской области, подведомственными Комитету (далее - соглашение на ГЗ):

«в связи с отклонением численности обучающихся на конец 2023 года по причине отчисления;

[152] По данным раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета ф. 0503127.

[153] Согласно информации Комитета, представленной письмом от 08.07.2025 № 18-26535/2025 (далее - информация от 08.07.2025).

[154] Распоряжение Комитета 28.12.2023 № 3551-р «Об определении объема субсидий на выполнение государственного задания государственными бюджетными и автономными организациями Ленинградской области, подведомственными комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

в связи с отсутствием подтверждающих документов от государственных учреждений, подведомственных Комитету, на уточнение расходов на коммунальные услуги;

в связи с заключением части соглашений на ГЗ в соответствии с установленными требованиями в информационной системе «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» в течение 2024 года;

в связи с запланированными Комитетом на 2024 год мероприятиями, но не включенными по состоянию на 01.01.2024 в показатели государственного задания (открытие военно-патриотического центра «Авангард», открытие ДОЛ «им. Гагарина», увеличение контрольных цифр приема в учреждениях среднего профессионального образования, увеличение численности обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, включение в региональных перечень (классификатор) услуг и работ новых услуг (работ) по направлению работы с одаренными детьми, патриотическому воспитанию и организации и проведения мероприятий, направленных на оказание психологической помощи несовершеннолетним)».

В соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации ГП ЛО:

- КПМ представляет собой группу скоординированных мероприятий (результатов) (пункт 17);
- паспорт КПМ разрабатывается с учетом формирования в паспорте комплекса процессных мероприятий (результатов), совокупная реализация которых обеспечивает вклад в достижение целей и показателей государственной программы (комплексной программы) (подпункт «а» пункта 19).

В соответствии с пунктом 3 Положения о формировании ГЗ государственное задание устанавливает показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) услуг (работ).

Таким образом, показатели государственного задания взаимоувязаны с показателями комплекса процессных мероприятий, в рамках которого оно выполняется, и обеспечивают вклад в достижение целей и показателей Государственной программы.

Информация о соответствии показателей КПМ и показателей государственного задания, установленных в 2024 году, представлена в таблице 35.

Таблица 35

Наименование задачи / мероприятия (результата), его характеристик / показателя (согласно паспорту КПМ)	*Наименование работы (услуги) / показателей качества и объема Государственного задания*
КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования»	
Задача: Внедрение гибких образовательных программ дошкольного образования, в том числе адаптивных	Наименование государственной услуги: - реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования; - адаптированная основная общеобразовательная программа (ЗПР, ТНР)
Показатель: Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет	Показатель качества: - полнота реализации адаптированных основных общеобразовательных программ в ОУ, %

Наименование задачи / мероприятия (результата), его характеристик / показателя (согласно паспорту КПМ)	*Наименование работы (услуги) / показателей качества и объема Государственного задания*
Мероприятия: Обеспечена реализация программ дошкольного образования	
КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования»	
Задача: Внедрение гибких образовательных программ дошкольного образования, в том числе адаптивных	Наименование государственной услуги: - реализация адаптированных основных общеобразовательных программ начального общего образования для детей с умственной отсталостью (обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья (умственная отсталость), дети-инвалиды и инвалиды, дети с ЗПР); - реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования. Нуждающиеся в длительном лечении
Мероприятия: - обеспечена реализация программ общего образования в государственных учреждениях; - обеспечена реализация программ начального общего, основного общего, среднего общего образования; - обеспечена реализация программ дополнительного образования	Показатель качества: - полнота реализации адаптированных основных общеобразовательных программ начального общего образования,%; - полнота реализации основных общеобразовательных программ в общеобразовательном учреждении,%; - уровень освоения адаптированных основных общеобразовательных программ начального общего образования,%; - укомплектованность образовательного учреждения педагогическими кадрами,%. Показатель объема: Число обучающихся, человек.
КПМ «Обеспечение реализации программ профессионального образования»	
Задача: Внедрение гибких образовательных программ профессионального обучения, среднего профессионального и высшего образования, в том числе адаптивных	Наименование государственной услуги: - реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования; -реализация образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки специалистов среднего звена на базе среднего общего образования (очная); -реализация дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки.
Показатель: Численность граждан, охваченных деятельностью Центров опережающей профессиональной подготовки	Показатели качества: наличие учебно-методических комплектов по реализуемым программам Показатели объема: численность обучающихся (среднегодовой контингент), кол-во человеко-часов, среднегодовая численность студентов
Мероприятия: - обеспечена реализация программ профессионального образования; -реализованы мероприятия, направленные на повышение престижа профессионального образования;	
КПМ «Реализация программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала»	

Наименование задачи / мероприятия (результата), его характеристик / показателя (согласно паспорту КПМ)	*Наименование работы (услуги) / показателей качества и объема Государственного задания*
Задача: Развитие единой системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров	Наименование государственной услуги: -реализация основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих на базе основного общего образования; - реализация образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки специалистов среднего звена;
Мероприятие: обеспечено повышение квалификации работников по программам дополнительного профессионального образования	Показатель качества: наличие учебно- методических комплексов по реализуемым программам, %; программа профессионального обучения, %. Показатель объема: среднегодовая численность студентов, чел.; численность обучающихся (среднегодовой контингент, чел.; адаптированная программа, количество человеко- часов.
КПМ «Развитие системы оценки и контроля качества образования»	
Задача: Создание региональных оценочных инструментов для проведения внутри регионального анализа оценки качества образования.	Наименование государственной работы: - ведение региональной информационной системы обеспечения проведения ГИА обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, организационно-технологическое сопровождение проведения ГИА; - информационно - технологическое обеспечение осуществления мониторинга в системе образования Ленинградской области
Показатель: Удовлетворенность родителей качеством дошкольного, общего и дополнительного образования, доля образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность (всех уровней), охваченных мероприятиями независимой оценки качества образования	Показатель качества: полнота и своевременность ведения региональной информационной системы,%; количество обучающихся, прошедших процедуру оценки качества по соответствующему общеобразовательному предмету (ЕГЭ, ГВЭ, ИСИ, федеральные, региональные тренировочные экзамены), ед.; полнота и своевременность проведения мониторинговых мероприятий (общероссийские исследования качества образования, национальные исследования качества образования - НИКО, Всероссийские проверочные работы, по предметам – ВПР, ВПР по предметам (среднее профессиональное образования (СПО), региональные мониторинги по обеспечению объективности образовательных результатов),%.
Мероприятие: Обеспечена реализация мероприятий независимой оценки качества образования.	
КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи»	
Задача: Создание условий для отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи	Наименование государственной услуги: организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей; реализация дополнительных общеразвивающих программ
Показатель: доля оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, (в общей численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению)	Показатель качества: охват детей и подростков программами дополнительного образования,%; доля обучающихся , принявших участие в межрегиональных и всероссийских конкурсах, проектах, олимпиадах. Показатель объема: численность детей Ленинградской

Наименование задачи / мероприятия (результата), его характеристик / показателя (согласно паспорту КПМ)	*Наименование работы (услуги) / показателей качества и объема Государственного задания*
Мероприятие: обеспечена деятельность государственных организаций отдыха и оздоровления детей	области школьного возраста до 17 лет (включительно), работающих граждан, чел.; численность детей Ленинградской области, родители (законные представители) которых являются военнослужащими, мобилизованными и добровольно поступившими на военную службу для участия в СВО, чел.; численность детей Ленинградской области школьного возраста до 17 лет (включительно), работающих граждан (опекуны, попечители, приемные родители), чел., человеко-дней; обучающиеся (воспитанники) государственных и муниципальных образовательных учреждений из числа детей, находящихся в ТЖС, проживающие на территории Ленинградской области, чел.; доля обучающихся освоивших полный курс программы,%.

Вместе с тем утвержденные паспорта КПМ Государственной программы не содержат описание мероприятий, связанных с выполнением государственного задания бюджетными и автономными учреждениями в части состава услуг, работ и показателей их объема и качества.

Следует отметить, что мероприятия (результаты) КПМ Государственной программы, которые предусматривают их реализацию (достижение) путем выполнения государственных заданий, установлены с учетом сети образовательных организаций различных форм собственности (государственной, муниципальной и частной), действующих в Ленинградской области.

Информация об основных результатах реализации мероприятий КПМ в 2024 году[155], содержащих объемы финансового обеспечения на выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг ГБУ и ГАУ, представлена в таблице 36.

Таблица 36

Наименование структурного элемента/мероприятия (результата) структурного элемента/объект	*Плановое значение на отчетный год в редакции, действовавшей на 31 декабря 2024 года*	*Фактически достигнутое значение в 2024 году*	*% достижения*
КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования»			
Обеспечена реализация программ дошкольного образования	87136 чел.	88702 чел.	101,8
КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования»			
Обеспечена реализация программ общего образования в государственных учреждениях	3593 чел.	3864 чел.	107,5
Обеспечена реализация программ начального общего, основного общего, среднего общего образования	202253 чел.	206585 чел.	102,1

[155] Информация представлена Комитетом в КСП ЛО письмом от 27.02.2025 № 03-8006/2025 (п.4).

Наименование структурного элемента/мероприятия (результата) структурного элемента/объект	*Плановое значение на отчетный год в редакции, действовавшей на 31 декабря 2024 года*	*Фактически достигнутое значение в 2024 году*	*% достижения*
Обеспечена реализация программ дополнительного образования	1288,9 тыс. человеко-часов	2710 тыс. человеко-часов	210,3
КПМ «Обеспечение реализации программ профессионального образования»			
Обеспечена реализация программ профессионального образования	29 ед.	29 ед.	100,00
Реализованы мероприятия, направленные на повышение престижа профессионального образования	10 ед.	10 ед.	100,0
КПМ «Реализация программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала»			
Обеспечено повышение квалификации работников по программам дополнительного профессионального образования	6,2 тыс. чел.	7,017 тыс. чел.	113,2
КПМ «Развитие системы оценки и контроля качества образования»			
Обеспечена деятельность (услуги, работы) в государственных учреждениях	152 тыс. чел.	156 тыс. чел.	102,6
КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи»			
Реализованы мероприятия, направленные на развитие системы отдыха	3 ед.	3 ед.	100,0
Обеспечена деятельность государственных организаций отдыха и оздоровления детей	11 ед.	11 ед.	100,0

6.2. Анализ правовых актов Комитета, предусмотренных пунктом 2.1 Постановления № 543, на предмет соответствия нормам бюджетного законодательства.

В соответствии с пунктом 2.1 Постановления № 543, пунктом 8 Положения о финансовом обеспечении выполнения ГЗ в анализируемом периоде действовали следующие правовые акты комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сфере формирования и исполнения ГЗ:

1) утвержденный приказом Комитета от 14.03.2016 № 34 (в редакции приказа Комитета от 28.07.2017 № 39) порядок осуществления контроля за исполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями[156] (далее - Порядок осуществления контроля № 34);

2) утвержденный приказом Комитета от 14.12.2021 № 51 порядок расчета постоянных затрат на содержание имущества государственных организаций Ленинградской области, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в части расходов на

[156] На запрос КСП ЛО от 30.05.2025 № 01-18-65/2025 Комитетом не представлен.

оплату коммунальных услуг, расходов на оплату охранных услуг), порядок расчета затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается их имущество (далее - Порядок расчета затрат № 51);

3) утвержденный распоряжением Комитета от 01.03.2016 № 630-р (с изменениями, внесенными распоряжениями от 28.11.2018 № 2623-р, от 10.06.2024 № 1714-р) порядок расчета и утверждения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат (далее - Порядок расчета нормативных затрат);

4) утвержденный распоряжением Комитета от 15.05.2019 № 1129-р порядок ведения реестра утвержденных государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области (далее - Порядок ведения реестра ГЗ).

Нормативный акт Комитета об утверждении перечня работ, затраты государственных учреждений Ленинградской области на выполнение которых определяются без учета нормативных затрат на выполнение работ, Комитетом не принимался, поскольку такие работы отсутствуют.

Нормативные затраты на оказание государственных услуг, базовые нормативы на оказание государственных услуг и корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат на 2024 год утверждены распоряжением Комитета от 02.04.2024 № 873-р (с изменениями, внесенными распоряжениями от 12.04.2024 № 1031-р, от 16.08.2024 № 2335-р, от 11.09.2024 № 2638-р, от 27.09.2024 № 2784-р, от 25.11.2024 № 3353-р, от 25.11.2024 № 3356-р, от 12.12.2024 № 3518-р) (далее - распоряжение № 873-р).

Анализ правовых актов, изданных Комитетом, на предмет соответствия нормам бюджетного законодательства показал следующее.

1. Согласно Положению о формировании ГЗ:

- контроль за исполнением ГЗ осуществляется органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в течение финансового года, а также по окончании финансового года в порядке, установленном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, а также органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление внутреннего государственного финансового контроля в рамках внутреннего государственного финансового контроля, осуществляемого в порядке, установленном Правительством Ленинградской области. Порядок осуществления контроля органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, за выполнением государственного задания должен предусматривать в том числе:

документы, применяемые государственным учреждением в целях подтверждения выполнения содержащихся в государственном задании показателей объема оказываемых услуг (выполняемых работ), а также формы указанных документов (при необходимости),

формы аналитической отчетности, подтверждающие оказание услуг (выполнение работ) и периодичность ее формирования (пункт 12);

- осуществление органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, контроля за исполнением ГЗ предполагает в том числе проведение мониторинга исполнения ГЗ с целью получения информации о ходе и результатах исполнения ГЗ государственными учреждениями и своевременной корректировки ГЗ;

- органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя, на основании представленных отчетов составляют аналитическую записку о результатах мониторинга ГЗ.

Аналитическая записка содержит:

характеристику фактических результатов выполнения государственного задания;

характеристику факторов, повлиявших на отклонение фактических результатов выполнения государственного задания от запланированных;

характеристику перспектив выполнения государственного задания в соответствии с утвержденными объемами государственного задания;

перечень и описание мер, принятых по результатам мониторинга.

Аналитическая записка подлежит размещению на официальном сайте органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в сети «Интернет».

Контроль за исполнением государственными учреждениями ГЗ должен проводиться не менее одного раза в период с 1 июля по 15 декабря в отношении каждого установленного соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, государственного задания (пункт 13).

В соответствии с пунктом 12 Положения о формировании ГЗ раздел 3 Порядка осуществления контроля № 34 предусматривает перечень информации, используемой для контроля за выполнением ГЗ:

- перечень государственных услуг (выполнения работ);

- годовые отчеты об исполнении государственного задания по форме согласно положению о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными организациями, положению о финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными организациями;

- отраслевые статистические и отчетные данные;

- жалобы (претензии) потребителей на качество оказания государственных услуг (выполнения работ), зафиксированные в книге обращений, обязательной к ведению во всех государственных организациях, оказывающих государственные услуги (выполняемые работы);

- другие материалы, подтверждающие исполнение государственного задания.

В соответствии с пунктом 13 Положения о формировании ГЗ Порядок осуществления контроля № 34 предусматривает:

- положение о проведении мониторинга исполнения ГЗ, в то же время составление Комитетом аналитической записки по результатам собранных отчетов и размещение ее на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» Порядком осуществления контроля № 34 не предусмотрено (пункт 2.1.3);

- положение о проведении контроля за исполнением ГЗ в течение финансового года по итогам отчетных периодов (1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев, год) (пункт 4.1).

2. Порядок расчета затрат № 51 принят с учетом требований пунктов 13 и 14 Положения о финансовом обеспечении ГЗ:

- постоянные затраты на содержание имущества учреждения определяются в порядке, установленном органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, с учетом затрат:

а) на потребление электрической энергии в размере не менее 10 процентов общего объема затрат государственного учреждения в части указанного вида затрат в составе затрат на оплату коммунальных услуг,

б) на потребление тепловой энергии в размере не менее 50 процентов общего объема затрат государственного учреждения в части указанного вида затрат в составе затрат на оплату коммунальных услуг,

в) на оказание охранных услуг на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности (пункт 13);

- затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается имущество государственного учреждения, рассчитываются в отношении земельного налога, налога на имущество организаций, транспортного налога в порядке, установленном органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя (пункт 14).

3. В соответствии с пунктом 8 Положения о финансовом обеспечении ГЗ органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя, утверждают порядки расчета и утверждения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат. Порядки расчета и утверждения нормативных затрат должны соответствовать Положению о финансовом обеспечении ГЗ и общим требованиям к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, установленным федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования для лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное образование, профессионального обучения, опеки и

попечительства несовершеннолетних граждан, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утверждены приказом Минпросвещения от 22.09.2021 № 662 (далее - Общие требования № 662).

Анализ Порядка расчета нормативных затрат, принятого Комитетом на соответствие Общим требованиям № 662 представлен в приложении 22 к заключению.

КСП ЛО отмечает, что Порядок расчета нормативных затрат не соответствует Общим требованиям № 662 в части определения состава затрат при расчете базового норматива затрат на оказание государственных услуг.

Кроме того, значение базового норматива затрат на оказание государственных услуг утверждается Комитетом без учета составляющих[157] базового норматива затрат, что противоречит пункту 16 Общих требований № 662.

4. В соответствии с пунктом 15 Положения о формировании ГЗ орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, ведет реестр утвержденных ГЗ, содержащий следующие сведения:

1) наименование государственного учреждения, которому установлено ГЗ;

2) период, на который утверждено ГЗ;

3) дату утверждения ГЗ;

4) даты внесения изменений в ГЗ.

Реестр утвержденных ГЗ подлежит размещению на официальном сайте органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в сети «Интернет».

Порядок ведения реестра ГЗ учитывает требования Положения о формировании ГЗ, в то же время на официальном сайте Комитета https://edu.lenobl.ru (раздел Главная/Общая информация/Подведомственные организации/Государственные задания подведомственных организаций) в сети «Интернет» Реестры утвержденных ГЗ за 2020 -2024 годы не размещены.

[157] Согласно п.8 Общих требований № 662 к составляющим базового норматива затрат относятся: затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной (муниципальной) услуги; затраты на коммунальные услуги; затраты на содержание недвижимого имущества; затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной (муниципальной) услуги (административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала, и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции).

6.3. Анализ формирования государственного задания, в том числе ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» (далее - ГАОУ ДПО «ЛОИРО», Институт); ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум» (далее - Бегуницкий техникум, Техникум), объемов их финансового обеспечения

В соответствии с Положением о формировании ГЗ:

- ГЗ формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами государственных учреждений, с учетом предложений государственных учреждений, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг и результатов работ и возможностей государственных учреждений по оказанию услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения государственным учреждением ГЗ в отчетном финансовом году (пункт 2);

- ГЗ содержит показатели, характеризующие качество и(или) объем (содержание) государственной услуги (работы), определение категорий физических и(или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг (работ), предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг (работ) физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе в рамках ГЗ, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, порядок оказания государственных услуг (выполнения работ), порядок контроля за исполнением ГЗ и требования к отчетности о выполнении ГЗ (пункт 3);

- ГЗ формируется по форме согласно приложению 1 к Положению о формировании ГЗ. При установлении государственному учреждению ГЗ на оказание нескольких государственных услуг (выполнение нескольких работ) ГЗ формируется из нескольких разделов, каждый из которых содержит требования к оказанию одной государственной услуги (выполнению одной работы). При установлении государственному учреждению ГЗ на оказание государственной услуги (услуг) и выполнение работы (работ) ГЗ формируется из двух частей, каждая из которых должна содержать отдельно требования к оказанию государственной услуги (услуг) и выполнению работы (работ). Информация, касающаяся государственного задания в целом, включается в третью часть государственного задания (пункт 4);

- ГЗ в части государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями физическим лицам, формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее - базовые (отраслевые) перечни ГУ), формирование, ведение и

утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации[158] (абзац первый пункта 5);

- ГЗ в части оказания государственных услуг и выполнения работ государственными учреждениями также формируется в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Ленинградской области (муниципальными правовыми актами) (далее - региональный перечень (классификатор) ГУ и работ), в том числе при осуществлении переданных полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации[159] (абзац второй пункта 5);

- ГЗ формируется при формировании областного бюджета Ленинградской области на срок, соответствующий установленному законодательством Ленинградской области сроку формирования областного бюджета Ленинградской области (пункт 6);

- ГЗ утверждается правовым актом органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, не позднее одного месяца со дня официального опубликования[160] областного закона об областном бюджете Ленинградской области и доводится органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, до государственного учреждения до начала финансового года. Утвержденное ГЗ подлежит размещению на официальном сайте в сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) (далее - ГИС ГМУ[161]) в сроки и в соответствии с порядком, установленными Министерством финансов Российской Федерации[162]. Утвержденное государственное задание также подлежит размещению в сети «Интернет» на официальном сайте органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в срок не позднее 5 дней со дня размещения государственного задания в ГИС ГМУ (пункт 7);

---

[158] Правила формирования, ведения и утверждения общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1043 (далее - Правила формирования № 1043). Перечни (классификаторы) размещаются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) в сети «Интернет».

[159] Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ Ленинградской области утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.12.2017 № 758-р.

[160] Согласно части 1 статьи 8 областного закона Ленинградской области от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» официальным опубликованием правового акта Ленинградской области считается первая публикация его полного текста в официальном периодическом печатном издании Ленинградской области либо на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) или в официальном сетевом издании «Электронное опубликование документов» (www.npa47.ru).

[161] Государственная информационная система «Государственные и муниципальные услуги», представляющая собой размещенную на портале www.bus.gov.ru единую платформу, которая объединяет данные о государственных и муниципальных услугах, предоставляемых гражданам и организациям, с перечнем государственных и муниципальных учреждений.

[162] Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н (далее – Порядок № 86н).

- в ГЗ могут быть внесены изменения, если это не приведет к увеличению объема бюджетных ассигнований, предусмотренных органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя, в областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год на оказание услуг (выполнение работ). В случае внесения изменений в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг, региональный перечень (классификатор) ГУ и работ, предполагающих необходимость изменения государственного задания, орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, осуществляет изменение государственного задания в течение не более 15 дней со дня внесения изменений в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг, региональный перечень (классификатор) ГУ и работ. В случае внесения изменений в значения показателей ГЗ формируется новое ГЗ (с учетом внесенных изменений) (пункт 8).

В ходе проведения ЭАМ установлено, что государственное задание на оказание ГУ и выполнение работ утверждено Комитетом на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов с учетом:

- требований пункта 3 статьи 69^2 БК РФ (на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовой год и плановый период);

- в установленные пунктом 7 Положения о формировании ГЗ сроки[163] (до начала финансового года).

В нарушение пункта 7 Положения о формировании ГЗ государственное задание и изменения в государственное задание на 2024 год не размещены на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».

ГАОУ ДПО «ЛОИРО»

В рамках проведения ЭАМ проведен анализ формирования Комитетом государственного задания ГАОУ ДПО «ЛОИРО» на 2024 год.

ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» является образовательной организацией дополнительного профессионального образования, полное наименование - Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Ленинградский областной институт развития образования». Функции и полномочия учредителя ГАОУ ДПО «ЛОИРО» осуществляет Комитет.

В соответствии с пунктом 1.4 Устава ГАОУ ДПО «ЛОИРО», утвержденного распоряжением Комитета от 01.04.2015 № 763-р (с изменениями, внесенными распоряжениями от 06.10.2016 № 814, от 11.04.2019 № 326, от 11.10.2022 № 1960-р) (далее - Устав), Институт является некоммерческой организацией, созданной в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 174-ФЗ для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской

[163] Областной закон об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов официально опубликован на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21.12.2023.

Федерации полномочий органов исполнительной власти Ленинградской области в сферах науки, образования, а также в иных сферах, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 1.16 Устава Институт самостоятельно формирует свою структуру, может иметь в своей структуре различные структурные подразделения (филиалы, представительства, факультеты, кафедры, центры, ресурсные центры, отделы, библиотеки, лаборатории и другие структурные подразделения), в том числе обособленные, если иное не установлено федеральными законами.

Предметом деятельности Института (пункт 2.1 Устава) является образовательная деятельность по реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки) (далее также - ДПП).

Основной целью создания Института (пункт 2.2 Устава) является реализация дополнительных профессиональных программ.

Для достижения основных целей Институт осуществляет следующие основные виды деятельности:

- обучение по ДПП;
- проведение научно-исследовательских работ (фундаментальных научных исследований, прикладных научных исследований и экспериментальных разработок);
- проведение исследований и осуществление разработок в области общественных наук, гуманитарных наук, междисциплинарные исследования и разработки, преимущественно в области общественных и гуманитарных наук;
- проведение экспертиз, сбор и обработка статистической информации, проведение мониторинга, в том числе и подготовка экспертных заключений в области научной и творческой деятельности, профессиональной деятельности, образовательных программ, программ подготовки научно-педагогических кадров, учебно-методических комплексов, учебных и методических пособий, статей и монографий, программ развития организаций осуществляющих образовательную деятельность, проектных заданий, методических рекомендаций и материалов;
- организационно-методическое и информационное обеспечение деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность и научных организаций, в том числе создание баз данных;
- осуществление научно-исследовательской, научно-методической, учебно-методической, рационализаторской, изобретательской, патентно-лицензионной, издательской и инновационной деятельности в рамках предмета своей деятельности;
- организация и проведение конференций, семинаров, конкурсов, тренингов, вебинаров, смотров, съездов, конгрессов и иных мероприятий в области образования и науки, в том числе в рамках межрегионального и международного сотрудничества;

- предоставление консультационных и методических услуг, оказание консультационной помощи гражданам в выборе образовательных программ;
- управление проектами (участие в разработке региональных инновационных проектов и государственных программ в социальной сфере, научно-методическое сопровождение реализации федеральных инновационных проектов и целевых программ развития образования);
- обучение работодателей и работников вопросам охраны труда.

В соответствии пунктом 2.4 Устава Институт вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, в том числе в качестве приносящей доход деятельности, а именно:

а) платные образовательные услуги:

- обучение по дополнительным профессиональным программам (программам повышения квалификации, программам профессиональной переподготовки), программам подготовки научно-педагогических кадров, иным программам, полномочия на реализацию которых предусмотрены Федеральным законом № 273-ФЗ за рамками государственного задания,
- организация и проведение конференций, семинаров, конкурсов, тренингов, вебинаров, смотров, съездов, конгрессов и иных мероприятий в области образования и науки, в том числе в рамках межрегионального и международного сотрудничества;

б) платные услуги:

- реализация услуг и собственной продукции, в том числе структурных подразделений и территориально обособленных подразделений, наделенных в соответствии с положениями об этих подразделениях правом ведения бухгалтерского учета и собственной сметой доходов и расходов по иной приносящей доход деятельности,
- предоставление консультационных (консалтинговых) услуг в социальной сфере,
- услуги в области информационно-телекоммуникационных систем и передачи данных в социальной сфере,
- оказание услуг по разработке и тиражированию печатной продукции (учебных программ и пособий, методических разработок и т.д.),
- организация деятельности студий, творческих коллективов, курсов, ярмарок, аукционов, конкурсов, выставок, культурно-массовых и других мероприятий,
- реализация рекламной, редакционной, издательской, полиграфической, информационной продукции,
- предоставление услуг/работ по организации и проведению различных информационно-просветительских мероприятий, в том числе консультаций, встреч, лекториев, конференций, семинаров по различным отраслям знаний,
- создание и использования интеллектуальных продуктов (полезных моделей, компьютерных программных продуктов и др.),

- проведение мониторинговых исследований в социальной сфере,
- разработка контрольно-измерительных материалов и процедур для проведения оценки обученности в ходе государственной аккредитации образовательной деятельности, аттестации обучающихся, аттестации педагогических работников,
- консультирование разработчиков и экспертиза программ развития организаций, осуществляющих образовательную деятельность, образовательных программ различного уровня, методических разработок, научных статей и иных продуктов образовательной деятельности,
- разработка социальных и социально-педагогических проектов для всех категорий потребителей;

в) иные виды деятельности, в том числе приносящая доход деятельность:

- привлечение для осуществления своей уставной деятельности дополнительных источников финансовых и материальных средств, включая использование банковского кредита,
- проведение научных исследований и разработок в области общественных и гуманитарных наук,
- осуществление издательской, полиграфической деятельности и предоставление услуг в этой области,
- предоставление услуг по копированию записанных носителей информации,
- сдача внаем (аренда) нежилого недвижимого имущества с согласия собственника имущества,
- предоставление услуг, связанных с использованием вычислительной техники и информационных технологий,
- розничная торговля книгами, журналами, газетами, писчебумажными и канцелярскими товарами, техническими носителями информации (с записями и без записей),
- долевое участие в деятельности других учреждений (в том числе образовательных) и организаций,
- приобретение акций, облигаций, иных ценных бумаг и получение доходов (дивидендов, процентов) по ним.

Оказание платных образовательных услуг осуществляется на основании локального нормативного акта Института, устанавливающего порядок оказания платных образовательных услуг, договора об оказании платных образовательных услуг, разработанных в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 2.6 Устава).

В соответствии с Правилами оказания платных образовательных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1441, пунктом 2.6 Устава приказом ГАОУ ДПО «ЛОИРО» № 1 от 11.01.2021 утверждено Положение о порядке и условиях предоставления платных услуг (приложение 1) (далее – Положение об оказании ПУ), которое содержит:

- условия предоставления платных услуг (раздел 3);

- порядок и правила оказания платных услуг (раздел 4);

- порядок оплаты, получения и расходования средств от платных услуг (раздел 5);

- права и обязанности сторон (раздел 6).

Согласно Положению об оказании ПУ:

- образовательные программы, осуществляемые на платной основе, разрабатываются и утверждаются ГАОУ ДПО «ЛОИРО» в том числе с учетом действующих локальных нормативных актов Института. Содержание образовательных программ, формы и продолжительность обучения по ним определяются ГАОУ ДПО «ЛОИРО» самостоятельно (пункт 1.4);

- платные образовательные услуги не могут быть оказаны взамен или в рамках основной образовательной деятельности по государственному заданию, финансируемому за счет средств соответствующего бюджета (пункт 1.5, пункт 2.5 Устава);

- ГАОУ ДПО «ЛОИРО» имеет право привлекать сторонние организации (третьих лиц) и/или физических лиц для реализации платных услуг, в том числе платных образовательных услуг от имени ГАОУ ДПО «ЛОИРО». Для этого ГАОУ ДПО «ЛОИРО» заключает с ними по соглашению сторон один из следующих видов договоров: договор о сотрудничестве, гражданско-правовой договор, трудовой договор (пункт 1.6);

- платные образовательные услуги: обучение по программам дополнительного профессионального образования (программам повышения квалификации и программам профессиональной переподготовки), осуществляемое сверх финансируемых за счет средств областного бюджета контрольных цифр государственного задания (пункт 2.1.1);

- оказание платных образовательных услуг не может наносить ущерб и/или ухудшить качество предоставления образовательных услуг, которые ГАОУ ДПО «ЛОИРО» оказывает в рамках государственного задания (пункт 2.2);

- ГАОУ ДПО «ЛОИРО» оказывает платные услуги в соответствии с Уставом, сведениями о юридическом лице, внесенными в Единый государственный реестр юридических лиц (регистрирует в установленном порядке соответствующие виды экономической деятельности (ОКВЭД)) (пункт 3.2);

- денежные средства от платных услуг используются ГАОУ ДПО «ЛОИРО» в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности Института (пункт 3.4);

- для организации оказания платных образовательных услуг в ГАОУ ДПО «ЛОИРО»:

создаются материально-технические условия для их предоставления,

разрабатываются и утверждаются программы ДПП,

изучается спрос на услуги, обеспеченность кадрового состава для выполнения и предоставления платных образовательных услуг,

составляется перечень платных образовательных услуг (программ) для реализации в конкретном учебном (или календарном) году, определяется их

стоимость и представляется на утверждение ректору ГАОУ ДПО «ЛОИРО» (пункт 4.1.1);

- стоимость реализуемых платных образовательных услуг указывается в договоре с заказчиком (потребителем) и формируется с учетом формы проведения платной образовательной услуги. Если форма проведения групповая, то цена формируется при условии комплектования группы не менее пяти человек и цена за одну услугу является расчетной (из расчета количества человек в группе) (пункт 4.1.5);

- в ГАОУ ДПО «ЛОИРО» проводится внутренний контроль за предоставлением платных услуг по следующим направлениям:

контроль за организацией и качеством предоставления платных услуг, в том числе платных образовательных услуг,

контроль за правильностью взимания платы,

контроль за объемом поступления денежных средств от оказания платных услуг,

контроль за расходованием средств, поступивших от оказания платных услуг (пункт 4.5);

- реализация платных услуг ГАОУ ДПО «ЛОИРО» может осуществляться в индивидуальной форме при условии, что стоимость платной услуги покрывает все (прямые и косвенные) расходы ГАОУ ДПО «ЛОИРО» по ее реализации (пункт 4.8).

Учреждение имеет действующую лицензию на осуществление образовательной деятельности по программам дополнительного профессионального образования: дата начала действия лицензии - 15.07.2013; номер лицензии – 0600164; срок действия - бессрочная; лицензирующий орган - Комитет по образованию (Правительство Санкт-Петербурга). Согласно данным реестра лицензий, размещенном на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки в сети «Интернет»[165], регистрационный номер лицензии: № Л035-01271-78/00287476.

В Институте сформированы органы управления, предусмотренные Уставом: Наблюдательный совет Института, Ректор, Общее собрание работников Института, Ученый совет Института.

Источником финансового обеспечения деятельности Института являются в том числе средства областного бюджета Ленинградской области:

субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, полученные в соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 78^1 БК РФ;

субсидии на иные цели, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78^1 БК РФ.

Государственное задание Институту на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утверждено распоряжением Комитета от 29.12.2023 № 3596-р (далее - распоряжение № 3596-р) в установленные пунктом 7 Положения о

[164] Лицензия выполнена на бланке серии 78ЛОІ № 0000614.
[165] https://islod.obrnadzor.gov.ru/rlic/details/f78f430e-7228-f638-62a6-d81f1f2fbcab/.

формировании ГЗ сроки, изменения в ГЗ Института внесены в соответствии с распоряжением Комитета от 26.09.2024 № 2761-р.

Параметры ГЗ в первоначальной редакции приведены в таблице 37.

Таблица 37

№ п/п	*Наименование показателя*	*Значение показателя*
	Вид деятельности учреждения	Дополнительное профессиональное образование
ЧАСТЬ I Сведения об оказываемых государственных услугах		
РАЗДЕЛ I		
1.	Наименование ГУ	Реализация дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки
1.1.	Код по общероссийскому базовому перечню или региональному перечню	804200О.99.0. ББ59АА73001 804200О.99.0. ББ59АА79001
1.2.	Категории потребителей ГУ	Физические лица, в том числе руководящие и педагогические кадры образовательных организаций, специалисты органов местного самоуправления, работники государственных и муниципальных органов и организаций Ленинградской области (основной контингент в соответствии с Уставом учреждения)
2.	*Показатели, характеризующие качество государственной услуги*	
2.1.	Наличие учебно-методических комплексов по реализуемым учебным программам	100 %
3.	*Показатели, характеризующие объем государственной услуги*	
3.1.	Форма оказания ГУ: очно с применением дистанционных образовательных технологий	
3.1.1.	Кол-во человеко-часов	19 775
3.2.	Форма оказания ГУ: очно-заочная с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения	
3.2.1.	Кол-во человеко-часов	46 300
РАЗДЕЛ II		
1.	Наименование ГУ	Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации
1.1.	Код по общероссийскому базовому перечню или региональному перечню	804200О.99.0.ББ60АА73001 804200О.99.0.ББ60АА79001
1.2.	Категории потребителей ГУ	Физические лица, в том числе руководящие и педагогические кадры образовательных организаций, специалисты органов местного самоуправления, работники государственных и муниципальных органов и организаций Ленинградской области (основной контингент в соответствии с Уставом учреждения)
2.	*Показатели, характеризующие качество государственной услуги*	
2.1.	Наличие учебно-методических комплексов по реализуемым учебным программам	100 %
3.	*Показатели, характеризующие объем государственной услуги*	
3.1.	Форма оказания ГУ: очно с применением дистанционных образовательных технологий	
3.1.1.	Кол-во человеко-часов	437 175
3.2.	Форма оказания ГУ: очно-заочная с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения	
3.2.1.	Кол-во человеко-часов	531 613
РАЗДЕЛ III		
1.	Наименование ГУ	Информационно-технологическое обеспечение образовательной деятельности
1.1.	Код по общероссийскому базовому перечню или региональному перечню	620900.Р.50.0.2.1.0001001
1.2.	Категории потребителей ГУ	Физические лица. Юридические лица. Органы местного самоуправления. Муниципальные учреждения
2.	*Показатели, характеризующие качество государственной услуги*	

№ п/п	*Наименование показателя*	*Значение показателя*
2.1.	Процент выполнения календарного плана	100%
2.2.	Процент потребителей, удовлетворенных качеством услуги	100%
3.	*Показатели, характеризующие объем государственной услуги*	
3.1.	Кол-во мероприятий, ед.	42
ЧАСТЬ II Сведения о выполняемых работах		
РАЗДЕЛ I		
1.	Наименование работы	Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики
1.1.	Код по общероссийскому базовому перечню или региональному перечню	850000.Р.50.1.1.2.0001000
1.2.	Категории потребителей ГУ	-
2.	*Показатели, характеризующие качество работы*	
2.1.	Доля реализованных мероприятий в установленные сроки в соответствии с техническим заданием	95%
3.	*Показатели, характеризующие объем работы*	
3.1.	Кол-во мероприятий, ед.	167
РАЗДЕЛ II		
1.	Наименование работы	Методическое обеспечение образовательной деятельности
1.1.	Код по общероссийскому базовому перечню или региональному перечню	850000.Р.50.1.1.3.0001000
1.2.	Категории потребителей ГУ	-
2.	*Показатели, характеризующие качество работы*	
2.1.	Доля реализованных мероприятий в установленные сроки в соответствии с техническим заданием	95%
3.	*Показатели, характеризующие объем работы*	
3.1.	Кол-во мероприятий, ед.	84
	Требования к отчетности о выполнении ГЗ	*Сроки предоставления отчетности:* *Отчет за 3 месяца, отчет за 6 месяцев, отчет за 9 месяцев – в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом.* *Годовой отчет – в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом.* *Предоставление пояснительной записки к отчету, содержащей характеристику фактических и запланированных на 2024 год результатов, и факторов, повлиявших на отклонение фактических результатов выполнения государственного задания.*

Параметры изменения ГЗ в редакции от 26.09.2024 приведены в таблице 38.

Таблица 38

№ п/п	*Наименование показателя*	*Значение показателя*
ЧАСТЬ I Сведения об оказываемых государственных услугах		
РАЗДЕЛ I		
1.	Наименование ГУ	Реализация дополнительных профессиональных программ
2.	*Показатели, характеризующие объем государственной услуги*	
2.1.	Форма оказания ГУ: очно-заочная с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения	
2.1.1.	Кол-во человеко-часов	*65 050 (изменение «плюс»18 750 человеко-часов)*
РАЗДЕЛ II		

№ п/п	*Наименование показателя*	*Значение показателя*
1.	Наименование ГУ	Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации
2.	*Показатели, характеризующие объем государственной услуги*	
2.1.	Форма оказания ГУ: очно с применением дистанционных технологий	
2.1.1.	Кол-во человеко-часов	*433 850 (изменение «минус» 3 325 человеко-часов)*
2.2.	Форма оказания ГУ: очно-заочная с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения	
2.2.1.	Кол-во человеко-часов	*516 188 (изменение «минус» 15 425 человеко-часов)*

Форма государственного задания ГАОУ ДПО «ЛОИРО» соответствует форме, предусмотренной приложением 1 к Положению о формировании ГЗ, ГЗ сформировано по разделам, каждый из которых содержит требования к оказанию одной государственной услуги (выполнению одной работы).

Утвержденное Институту государственное задание с изменениями размещено в ГИС ГМУ[166].

Анализ утвержденного государственного задания ГАОУ ДПО «ЛОИРО» на 2024 год показал следующее.

Согласно разделу 2 «Категории потребителей государственной услуги» части 1 «Сведения об оказываемых государственных услугах» ГУ «Реализация дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки» и ГУ «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации» потребителями ГУ являются физические лица, в том числе руководящие и педагогические кадры образовательных организаций, специалисты органов местного самоуправления, работники государственных и муниципальных органов и организаций Ленинградской области (основной контингент в соответствии с Уставом).

В соответствии с пунктом 2.1.55 Положения о Комитете[167] в полномочия и функции Комитета входит организация подготовки и повышения квалификации педагогических работников образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области. Аналогичные полномочия и функции Комитета в части профессиональной переподготовки Положение о Комитете не предусматривает.

Таким образом, правовые основания для формирования Институту государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в целях предоставления услуг по обучению по дополнительным профессиональным программам профессиональной переподготовки руководящим и педагогическим кадрам образовательных организаций, специалистам органов местного самоуправления, работникам государственных и муниципальных органов и организаций Ленинградской области отсутствуют.

[166] https://bus.gov.ru/agency/221678

[167] Положение о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2017 № 47 (далее – Положение о Комитете).

Следует отметить, что на сайте Института в сети «Интернет» в разделе «Сведения об образовательной организации»[168] указано, что основной деятельностью Института является реализация ДПП работников образования Ленинградской области.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ педагогические работники имеют право на дополнительное профессиональное образование (далее также - ДПО) по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года. Проведение ДПО педагогических работников, в силу части четвертой статьи 196 Трудового кодекса Российской Федерации, является обязанностью работодателя. При этом, как следует из разъяснений № 08-415/124[169], обеспечение ДПО педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций осуществляется посредством доведения необходимых средств до соответствующих организаций в структуре нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере образования.

Из содержания пункта 1.19 Порядка расчета нормативных затрат следует, что в состав нормативных затрат на оказание ГУ в сфере образования государственными учреждениями Ленинградской области, подведомственными Комитету, включаются затраты, связанные с ДПО педагогических работников по профилю их педагогической деятельности не реже чем один раз в три года (оплата услуг ДПО организации, на базе которой педагогический работник пройдет обучение, в том числе при прохождении обучения на базе организации по основному месту работы, командировочных расходов и других расходов).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (далее - дошкольное образование), общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях (далее - общее образование), обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее - дополнительное образование детей) посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ нормативы, определяемые органами государственной власти субъектов Российской

---

[168] https://loiro.ru/sveden/.

[169] Разъяснения по реализации права педагогических работников на дополнительное профессиональное образование, направленные письмом Минобрнауки России № 08-415, Общероссийского Профсоюза образования № 124 от 23.03.2015 (далее – разъяснения № 08-415/124).

Федерации, объем финансового обеспечения реализации образовательной программы определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом в том числе обеспечения ДПО педагогическим работникам.

Таким образом, ДПО руководящих и педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций осуществляется за счет средств субвенций, предоставленных на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного и общего образования, обеспечение дополнительного образования детей.

Следует отметить, что в рамках осуществления полномочия, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ, в областном бюджете Ленинградской области на 2024 год, согласно СБР по состоянию на 01.01.2025, бюджетам муниципальных образований Ленинградской области предусмотрены субвенции:

14 094 656,5 тыс. руб. - на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного образования;

19 045 692,0 тыс. руб. - на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общего образования.

С учетом изложенного, организация реализации ДПП педагогических работников образовательных организаций Ленинградской области в 2024 году в рамках Государственной программы осуществлялась как за счет средств субвенций, предоставленных бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного и общего образования, обеспечение дополнительного образования детей, так и за счет средств субсидий, предоставляемых из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственным образовательным организациям Ленинградской области, в том числе Институту.

Таким образом, в отсутствие правового основания смешанного финансирования обеспечения государственных гарантий созданы риски двойного финансирования одного и того же мероприятия.

Комитетом сформировано государственное задание Институту в соответствии с базовым (отраслевым) перечнем ГУ и региональным перечнем (классификатором) ГУ и работ, при этом категория потребителей государственной услуги не соответствует базовому (отраслевому) перечню ГУ (в базовом (отраслевом) перечне ГУ с уникальным номером реестровой записи «804200О.99.0.ББ59АА79001», «804200О.99.0.ББ59АА73001» указана категория потребителей «Физические лица за исключением лиц с ОВЗ и инвалидов показатель, характеризующий содержание услуги», в государственном задании, установленном Комитетом Институту, указана категория потребителей «Физические лица, в том числе руководящие и педагогические кадры образовательных организаций, специалисты органов местного самоуправления,

работники государственных и муниципальных органов и организаций Ленинградской области (основной контингент в соответствии с Уставом учреждения»)).

Согласно пункту 2 Правил формирования № 1043 общероссийские базовые перечни формируются и ведутся федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, исходя из положений федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и соответствующих федеральных органов исполнительной власти, регулирующих оказание государственных и муниципальных услуг физическим лицам, являющихся основанием для включения государственной (муниципальной) услуги в общероссийский базовый перечень.

Учитывая, что федеральное законодательство не предусматривает оказание государственных услуг по реализации ДПП работникам образования исключительно на базе государственных образовательных организаций дополнительного профессионального образования, в случае принятия такого решения на региональном уровне (нормативного правового акта субъекта Российской Федерации), указанные услуги подлежат включению в региональный перечень (классификатор) ГУ и работ в соответствии с Порядком формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ Ленинградской области[170].

Таким образом, Комитетом нарушены требования пункта 3 статьи 69^2 БК РФ, пункта 5 Порядка формирования ГЗ в части соответствия ГЗ базовому (отраслевому) перечню ГУ и региональному перечню (классификатору) ГУ.

По информации, представленной Комитетом письмом от 11.09.2025 № 18-35834/2025(далее - письмо от 11.09.2025):

- «…..*приём слушателей на обучение по Программам, предусмотренным к реализации государственным заданием Института, осуществляется на основании заявок от методических служб муниципальных образований Ленинградской области и/или заявок образовательных организаций, а также личного заявления и/или путём регистрации на официальном сайте Института, а также приказа Института на зачисление на обучение. Процедура зачисления слушателей на обучение путём подачи заявлений (заявок) через АИС УУП предусматривает рассмотрение и согласование этих заявок муниципальными координаторами, определяемыми органами местного самоуправления Ленинградской области, осуществляющими управление в сфере образования. Итогом такого согласования является подтверждение заявки либо её отклонение. После подтверждения заявок Институтом формируется приказ на зачисление слушателей на обучение по Программам*…».

[170] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 22.12.2017 № 597.

Также, согласно информации, представленной Комитетом в письме от 11.09.2025:

- «*…Комитетом запланировано внесение изменений в Положение о Комитете в части уточнения полномочий и функций Комитета по организации ДПО;*

- с целью обеспечения вариативности ДПО педагогических работников, а также обеспечения реализации права педагога на индивидуальный маршрут повышения квалификации с целью получения определенных компетенций:

при расчете нормативных затрат на оказание ГУ по организациям, подведомственным Комитету, предусматриваются средства на обеспечение ДПО педагогических работников государственных учреждений,

при расчете нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области средства на обеспечение ДПО педагогических работников предусматриваются в составе текущих расходов на реализацию образовательных программ;

- в связи с ограниченными возможностями бюджета и необходимостью обеспечения выполнения показателей по оплате труда, выполнения социальных обязательств для обучающихся, государственным и муниципальным учреждениям средств на ДПО педагогических работников недостаточно.

С целью обеспечения реализации пункта 2 части 5, части 51 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ основная доля программ ДПО для педагогических работников Ленинградской области реализуется за счет установления государственного задания в том числе Институту;

- фактически специалисты органов местного самоуправления Ленинградской области, а также работники иных государственных и муниципальных органов и организаций на базе Института в 2024 году в рамках установленного Институту ГЗ не обучались. Необходимость уточнения пункта 2 раздела 1 части 1 и пункта 2 раздела 2 части 1 государственного задания будет учтена Комитетом при формировании государственного задания Институту на 2026 год».

Вместе с тем следует отметить, что, согласно разделу «Отчет о выполнении государственного задания на 1 января 2025 года» отчета о результатах деятельности Института и об использовании закрепленного за ним государственного имущества на 01.01.2025 (утвержден ректором Института 06.03.2025) (далее – Отчет Института) и отчету о выполнении Институтом плана его финансово-хозяйственной деятельности на 01.01.2025 (ф. 0503737, КФО 2), показатели объема и качества ГУ «Реализация дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки» и «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации» достигнуты в полном объеме, исполнение утвержденных плановых назначений в части субсидии на финансовое обеспечение государственного задания составило 100,0 %.

При этом, согласно данным Отчета Института, укомплектованность основным персоналом (профессорско-преподавательским составом (далее - ППС) Института на конец 2024 год составила 76,8 % (48 человек/62,5 штатные должности).

Согласно разделу «Сведения о численности сотрудников и оплате труда на 1 января 2025 года» Отчета Института штатная численность работников Института по состоянию на 01.01.2024 составляла 206,25 шт. единиц, на 01.01.2025 - 196 шт. единиц, по договорам гражданско-правового характера оказывали услуги (выполняли работы) 490 чел. (из них 104 чел. - сотрудники Института). Средняя численность сотрудников Института за 2024 год составила 132,2 шт. единицы, из них принятые по внешнему совместительству - 11,2 шт. единицы.

По информации ГАОУ ДПО «ЛОИРО», представленной письмом от 02.10.2025 №977:

«*При формировании штатного расписания основного персонала ППС учитывался объем нагрузки, утвержденный распоряжением ректора Института № 730 от 25.01.2018 в размере 1512 часов на год на одного ППС.*

Для выполнения мероприятий в рамках государственного задания, Государственной программы, а также платной деятельности привлекаются сотрудники института и сторонние лица.

По государственному заданию согласно «Положению об оплате и стимулировании труда работников ГАОУ ДПО» (утверждено приказом № 416 от 07.04.2021) на условиях почасовой оплаты труда привлекаются сотрудники Института, не относящиеся к ППС, к проведению учебных занятий или иных мероприятий в связи курированием ими соответствующих направлений деятельности и обладающих в силу этого необходимыми профессиональными компетенциями по категории вспомогательного персонала (прочий педагогический персонал- методисты), а также сторонние лица из высококвалифицированных специалистов и педагогов-практиков образовательных организаций разного уровня и вида к проведению отдельных учебных занятий (научно-практических семинаров, стажировок и т.д.) или иных мероприятий, отличающихся узкой содержательной специализацией. За 2024 год по договорам ГПХ оплачено за 966 часов – 353 780 руб. (средняя стоимость часа 366,23 руб.).

Институт также является базовым учреждением для проведения всестороннего анализа профессиональной деятельности педагогический работников Ленинградской области согласно распоряжению Комитета от 19.01.2015 № 38-р. К выполнению данного анализа также привлекаются сотрудники Института и сторонние лица по договорам ГПХ. За 2024 год оплачено 10 516 часов (по категориям сторонние -8 %, ППС - 64,8 %, АУП - 4,4 %, вспомогательный персонал - 22,8 %).

В рамках оказания платных услуг в целях обеспечения высокого качества предоставляемых платных услуг в соответствии с Порядком и условиями предоставления платных услуг в ГАОУ ДПО «ЛОИРО» привлекаются

высококлассные специалисты, в том числе сотрудники Учреждения, выполняющие работы помимо своих основных должностных обязанностей (по категориям сторонние -52,7 %, ППС - 16,9 %, АУП - 8,1 %, вспомогательный персонал - 22,3 %).

Низкое значение показателя средней численности сотрудников учреждения за 2024 год объясняется дополнительной рабочей нагрузкой на сотрудников Института на условиях совмещения и совместительства по должностям в связи с дефицитом квалифицированных специалистов, которые могут выполнять задачи, необходимые для выполнения государственного задания, а также низким уровнем заработной платы».

Анализ финансового обеспечения выполнения государственного задания ГАОУ ДПО «ЛОИРО»

В соответствии с Положением о финансовом обеспечении ГЗ:

- объем финансового обеспечения выполнения ГЗ для государственного бюджетного (автономного) учреждения Ленинградской области определяется по формуле (пункт 6):

$$ГЗ_i = \sum_j НЗ_{ij} \times V_{ij} \times Ксод_{ij} \times Кстд_{ij} - \sum_j T_{ij} \times V_{ij} + \sum_q P_{iq} + СИ_i + Н_i,$$

где:

ГЗi - объем финансового обеспечения выполнения ГЗ для i-го государственного учреждения;

НЗij - нормативные затраты на оказание (выполнение) i-м государственным учреждением j-й государственной услуги (работы);

Vij - значение показателя, характеризующего объем оказания (выполнения) i-м государственным учреждением j-й государственной услуги (работы) в соответствии с ГЗ;

Ксодij - поправочный коэффициент, учитывающий специфику содержания j-й государственной услуги (работы), оказываемой i-м государственном учреждении;

Кстдij - поправочный коэффициент, отражающий уровень стандарта качества, в соответствии с которым i-е государственное учреждение оказывает (выполняет) j-ю государственную услугу (работу);

Tij - размер платы (тариф и цена) за оказание i-й государственной услуги (работы) в соответствии с абзацем вторым пункта 9 Положения о финансовом обеспечении ГЗ, установленный государственным заданием[171];

Piq - затраты на выполнение i-м государственным учреждением q-й работы, включенной органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в перечень работ, затраты государственного учреждения на выполнение которых определяются без учета нормативных затрат на выполнение работ;

СИi - постоянные затраты на содержание имущества i-го государственного учреждения;

Hi - затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается имущество i-го ГУ;

- в случае если государственное бюджетное или автономное учреждение Ленинградской области оказывает сверх установленного государственного задания государственные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату, а также осуществляет иную приносящую доход деятельность, затраты, указанные в пунктах 13 (постоянные затраты на

[171] В случае если государственное бюджетное или автономное учреждение осуществляет платную деятельность в рамках установленного ГЗ, по которому в соответствии с федеральными законами предусмотрено взимание платы, объем финансового обеспечения выполнения ГЗ, рассчитанный на основе нормативных затрат (затрат), подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности исходя из объема государственной услуги (работы), за оказание (выполнение) которой предусмотрено взимание платы, и размера платы (цены, тарифа), установленного в ГЗ, органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении государственных бюджетных или автономных учреждений, с учетом положений, установленных федеральными законами.

содержание имущества учреждения(СИi)) и 14 (затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество государственного учреждения рассчитываются в отношении земельного налога, налога на имущество организаций, транспортного налога (Нi)), рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности (далее - $Кпл_i$), который определяется следующим образом:

Если государственное учреждение получало в отчетном году субсидию на финансовое обеспечение государственного задания, то $Кпл_i$ определяется по формуле:

$$Кпл_i = \frac{ГЗотч_i}{ГЗотч_i + ПЛотч_i},$$

где:

Кплi - коэффициент платной деятельности, применяемый для i-го государственного учреждения;

ГЗотчi - объем субсидии на финансовое обеспечение ГЗ, полученной i-м государственным учреждением из областного бюджета Ленинградской области в отчетном финансовом году;

ПЛотчi - общая сумма доходов от приносящей доход деятельности (за исключением доходов от сдачи имущества государственного учреждения в аренду), полученных i-м государственным учреждением в отчетном финансовом году.

В ином случае Кплi = 1.

При расчете $Кпл_i$ не учитываются поступления в виде целевых субсидий, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области, грантов, пожертвований, прочих безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, а также средства, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией областного имущества, переданного в аренду (безвозмездное пользование), и в виде платы, взимаемой с потребителя в рамках установленного государственного задания (пункт 17);

- предоставление государственному учреждению субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключаемого государственным учреждением и органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в соответствии с типовой формой, утверждаемой Комитетом финансов, и кассовым планом. Соглашение заключается сторонами не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения государственного задания (пункт 22);

- перечисление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в соответствии с календарным графиком, содержащимся в соглашении, не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей (пункт 25):

а) 25 процентов годового размера субсидии в течение первого квартала,

б) 50 процентов (до 65 процентов - в части субсидий, предоставляемых на оказание государственных услуг (выполнение работ), процесс оказания (выполнения) которых требует неравномерного финансового обеспечения в течение финансового года) годового размера субсидии в течение первого полугодия,

в) 75 процентов годового размера субсидии в течение девяти месяцев;

- в случае изменения в течение финансового года показателей государственного задания орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, пересчитывает объем финансового обеспечения выполнения государственного задания государственным учреждением и вносит изменения в соглашение в течение 20 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в государственное задание (пункт 28).

Типовые формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области и дополнительного соглашения к соглашению утверждены приказом Комитета финансов Ленинградской области от 17.03.2016 № 18-02/01-05-32 (приложения № 1 и № 3) (далее – типовая форма).

Комитетом представлены документы, содержащие расчет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания ГАОУ ДПО «ЛОИРО» на 2024 год, расчет представлен в таблице 39.

Таблица 39

Наименование ГУ, работы	*Объем*	*Базовый норматив затрат*, руб.*	*Объем субсидии на ФО ГЗ тыс. руб.*
1	2	3	4(2*3/1000)
Реализация ДПО программ профессиональной переподготовки			
Форма оказания ГУ: очно с применением дистанционных образовательных технологий (чел.-час)	19 775	105,0	2 076,4
Форма оказания ГУ: очно-заочная с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения (чел.-час)	46 300	105,0	4 861,5
Реализация ДПО повышения квалификации			
Форма оказания ГУ: очно с применением дистанционных образовательных технологий (чел.-час)	437 175	105,0	45 903,4
Форма оказания ГУ: очно-заочная с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения (чел.-час)	531 613	105,0	55 819,4
Информационно-технологическое обеспечение образовательной деятельности (кол-во мероприятий, ед.)	42	128 930,0	5 415,1
Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики (кол-во мероприятий, ед.)	167	140 800,0	23 513,6
Методическое обеспечение образовательной деятельности, ед.	84	128 930,0	10 830,1
Затраты на содержание имущества, на уплату налогов	х	х	4 269,7
ИТОГО			**152 689,1**

*Утвержден распоряжением Комитета от 02.04.2024 № 843-р.

По информации Комитета[172], при планировании финансового обеспечения на выполнение ГЗ Институтом на 2024 год применялся Кплi в размере 0,9, рассчитанный следующим образом[173]:

Кплi = 155 496,4 / (155 496,4 + 14 545,2) = 0,9, где

- объем субсидии на финансовое обеспечение ГЗ в 2023 году = 155 496,4 тыс. руб.

- общая сумма доходов от приносящей доход деятельности (за исключением доходов от сдачи имущества государственного учреждения в аренду), полученных в 2023 году = 14 545,2 тыс. руб.

Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности Института (далее - план ФХД)[174] от 28.12.2024 собственные доходы (код вида финансового обеспечения - КВФО 2) запланированы Институтом на 2024 год в объеме 18 846,0 тыс. руб., в том числе:

10 953,0 тыс. руб. - от оказания платной деятельности;

7 800,0 тыс. руб. - гранты за счет средств федерального бюджета;

93,0 тыс. руб. - доходы от собственности, пожертвования.

Расходы за счет собственных доходов, полученных в 2024 году, предусмотрены Институтом в размере 20 588,9 тыс. руб. (в том числе за счет остатка средств на 01.01.2024 в сумме 1 742,9 тыс. руб.)[175], расшифровка по составу затрат представлена в таблице 40.

Таблица 40

Наименование показателя плана ФХД	*Аналитический код*	*Сумма, тыс. руб.*
1	2	3
Расходы, всего в том числе		**20 588,9[176]**
Приобретение прочих материальных запасов однократного применения	349	782,6
Приобретение прочих оборотных запасов (материалов)	346	444,9
Приобретение горюче-смазочных материалов	343	0,7
Приобретение основных средств	310	415,4
Страхование	227	118,5
Прочие работы, услуги	226	12 580,4
Работы, услуги по содержанию имущества	225	238,5
Коммунальные услуги	223	38,0
Услуги связи	221	242,2
Закупка энергетических ресурсов	223	253,4
Другие экономические санкции	295	57,7
Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах	292	13,5
Иные налоги (включаемые в состав расходов) в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также государственная пошлина	291	5,6
На выплаты по оплате труда	213	1 087,8

[172] Информация представлена 18.07.2025 Комитетом в КСП ЛО и в рабочем порядке.

[173] Согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 01.01.2024 (ф. 0503737, КВФО 4, КВФО 2).

[174] Размещен в ГИС ГМУ: https://bus.gov.ru/agency/221678/plans/21085920.

[175] Согласно данным раздела 3 ф. 0503737, КФО 2 на 01.01.2025.

[176] В том числе за счет остатка средств на 01.01.2025 в сумме 1 742,9 тыс. руб. согласно данным раздела 3 отчета об исполнении Институтом плана его финансово-хозяйственной деятельности на 01.01.2025 (ф. 0503737, КФО 2).

Наименование показателя плана ФХД	*Аналитический код*	*Сумма, тыс. руб.*
1	2	3
Прочие услуги	226	230,2
Транспортные услуги (в части возмещения расходов на приобретение проездных документов)	222	2,5
Оплата труда	211	4 077,0

Согласно информации, представленной ГАОУ ДПО «ЛОИРО» письмами от 15.08.2025 № 820, от 19.08.2025 № 827[177], в 2024 году Институтом оказаны услуги в рамках установленного государственного задания и в рамках осуществления приносящей доход деятельности, информация о которых представлена в таблице 41.

Таблица 41

Наименование услуги	*Государственное задание*		*Приносящая доход деятельность*	
	Категория получателей	*Объем чел.час/ чел.*	*Категория получателей*	*Объем, чел.**
Реализация ДПП профессиональной переподготовки	Физические лица	84 826,5/79	Физические и юридические лица	141
Реализация ДПП повышения квалификации	Физические лица	950 042,5 /5 748	Физические и юридические лица	1 330
ИТОГО:		**1 034 869 / 5827**		**1 471**

*По информации ГАОУ ДПО «ЛОИРО» учет чел.час по оказанию услуг за счет приносящей доход деятельности Институтом не осуществляется.

Таким образом, в 2024 году Институтом оказано платных образовательных услуг по ДПП профессиональной переподготовке больше (на 62 человека), а по ДПП повышения квалификации меньше (на 4 418), чем по государственному заданию.

Сравнительный анализ стоимости часа обучения в 2024 году по программе ДПП в части профессиональной переподготовки за счет платных услуг и за счет средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, исходя из представленной Институтом информации, представлен в таблице 42.

Таблица 42

Наименование ГУ	*ГЗ*	*Платные услуги*		
	Базовый норматив затрат на человеко-час, руб.*	*Стоимость часа, руб.*	*Расчет стоимости часа (стоимость обучения, руб./объем обучения, час)*	*Примечание***
1	2	3	4	5
Реализация ДПП профессиональной переподготовки				
Форма оказания ГУ: очно-заочная с применением ДОТ[178] и ЭО[179] 804200О.99.0.ББ59АА79001	105,0	59,5	15 000,0 руб./252 час	(п.22 Перечня)

[177] На запрос КСП ЛО от 11.08.2025 № 01-21-51/2025.
[178] Дистанционные образовательные технологии - далее ДОТ.
[179] Электронное обучение - далее ЭО.

Наименование ГУ	*ГЗ*	*Платные услуги*		
	Базовый норматив затрат на человеко-час, руб.*	*Стоимость часа, руб.*	*Расчет стоимости часа (стоимость обучения, руб./объем обучения, час)*	*Примечание***
1	2	3	4	5
Форма оказания ГУ: очно-заочная с применением ДОТ и ЭО 804200О.99.0.ББ59АА79001	105,0	55,6	18 000,0 руб./324 час	(п.24 Перечня)

*Утвержден распоряжением № 873-р.

**Согласно перечню и стоимости платных образовательных услуг на 2024 год, утвержденному приказом ректора от 09.01.2024 № 6 (далее - Перечень).

Следует отметить, что сравнительный анализ стоимости образовательной услуги «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации» не приводился по причине несопоставимости услуг по формам оказания (за счет ГЗ - в очной форме с применением ДОТ, очно-заочной форме с применением ДОТ и ЭО, за счет платных услуг - в очной или заочной форме).

По итогам проведенного анализа можно сделать вывод о том, что стоимость оказания государственных услуг по реализации ДПП в части профессиональной переподготовки за счет средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в 2024 году выше стоимости аналогичных образовательных услуг, оказываемых Институтом в рамках приносящей доход деятельности.

Между Комитетом и ГАОУ ДПО «ЛОИРО» заключено соглашение от 17.01.2024 № 60 на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в соответствии с типовой формой (далее - соглашение № 60), срок действия соглашения № 60 - с даты подписания до 31.12.2026.

Годовой размер субсидии на финансовое обеспечение ГЗ до 31.12.2024 составил 152 689,1 тыс. руб. (КБК 068 0705 02 4 04 00160 621).

Согласно пункту 2.1.2 соглашения № 60 субсидия на ФО выполнения ГЗ предоставляется в установленном порядке согласно графику перечисления в соответствии с приложением 1 к соглашению № 60, график представлен в таблице 43.

Таблица 43

Сроки предоставления субсидии на ФО ГЗ	*Сумма, тыс. руб.*	*Доля нарастающим итогом от годового размера субсидии на ФО ГЗ, %*
1	2	3
до 31.01.2024	31 000,0	20,3
до 30.04.2024	46 000,0	50,4
до 31.07.2024	30 000,0	70,1
до 31.10.2024	32 000,0	91,0
до 31.12.2024	13 689,1	100,0
Итого 2024 год	**152 689,1**	**x**

Следует отметить, что изменения показателей ГЗ, внесенные в соответствии с распоряжением Комитета от 26.09.2024 № 2761-р, не повлекли за собой изменение объема субсидии на ФО ГЗ на 2024 год, изменения в соглашение № 60 не вносились (расчет представлен в таблице 44).

Таблица 44

Наименование ГУ	*ГЗ первоначальное*			*ГЗ с изменениями*		
	Объем ГУ (чел.-час)	*Базовый норматив затрат, руб.*	*Объем финансового обеспечения, тыс. руб.*	*Объем ГУ (чел.-час)*	*Базовый норматив затрат, руб.*	*Объем финансового обеспечения, тыс. руб.*
1	2	3	4(2*3/1000)	5	6	7(5*6/1000)
Реализация ДПП программ профессиональной переподготовки	46 300	105,0	4 861,5	65 050	105,0	6 830,3
Реализация ДПП программ повышения квалификации	437 175	105,0	45 903,4	433 850	105,0	45 554,3
	531 613	105,0	55 819,4	516 188	105,0	54 199,7
Итого объем ФО ГЗ			**106 584,3**			**106 584,3**

В течение 2024 года объем финансового обеспечения выполнения ГЗ Институтом изменялся 1 раз (увеличен на общую сумму 11 888,4 тыс. руб. или на 7,8 % от первоначального значения) в соответствии с абзацем пятым пункта 21 Положения о финансовом обеспечения ГЗ[180].

Дополнительным соглашением к соглашению № 60 от 05.11.2024 № 60/1 внесены изменения в календарный график перечисления субсидии в части увеличения объема субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в соответствии с распоряжением № 3112-р[181] в целях обеспечения достижения показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников. Общая сумма субсидии на ФО ГЗ до 31.12.2024 составила 164 577,5 тыс. руб.

Следует отметить, что нормативы финансовых затрат на оказание ГУ Институтом при этом не корректировались, значения показателей, характеризующих объем оказания государственных услуг, также остались неизменными.

В соответствии с восьмым абзацем пункта 21 Положения о финансовом обеспечении ГЗ в случае изменения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в том числе в целях обеспечения достижения показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников ГРБС пересчитывает объем финансового обеспечения выполнения

[180] Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания может быть изменен в течение срока его выполнения в целях достижения показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

[181] Распоряжение Комитета от 01.11.2024 № 3112-р «О внесении изменения в распоряжение комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 28 декабря 2023 года № 3551 - р «Об определении объема субсидий на выполнение государственного задания государственными бюджетными и автономными организациями Ленинградской области, подведомственными комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - распоряжение № 3112-р).

государственного задания государственным учреждением в соответствии с порядком, установленным пунктами 6 - 17 Положения о финансовом обеспечении ГЗ.

Таким образом, объем субсидии на ФО ГЗ ГАОУ ДПО «ЛОИРО» на 2024 год определен Комитетом **с нарушением** положений пункта 21 Положения о финансовом обеспечении ГЗ.

ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум»

Государственное задание Бегуницкому техникуму на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утверждено Комитетом распоряжением от 29.12.2023 № 3595-р с изменениями, внесенными распоряжениями от 19.01.2024 № 99-р, от 09.09.2024 № 2609-р, от 25.09.2024 № 2754-р, от 27.11.2024 № 3381-р (далее - изменения).

Государственное задание Бегуницкому техникуму:

- содержит показатели, характеризующие качество и(или) объем (содержание) государственной услуги (работы), определение категорий физических и(или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг (работ), порядок оказания государственных услуг (выполнения работ), порядок контроля за исполнением ГЗ и требования к отчетности о выполнении ГЗ;

- соответствует форме согласно приложению 1 к Положению о формировании ГЗ, сформировано по разделам, каждый из которых содержит требования к оказанию одной государственной услуги (выполнению одной работы);

- сформировано в соответствии с базовым (отраслевым) перечнем ГУ и региональным перечнем (классификатором) ГУ и работ.

Показатели, установленные Бегуницкому техникуму в государственном задании на 2024 год, приведены в таблице 45.

Таблица 45

№ п/п	*Наименование показателя*	*Значение показателя*
	Вид деятельности ГУ	Образование профессиональное среднее
ЧАСТЬ I Сведения об оказываемых государственных услугах		
РАЗДЕЛ I		
1.	Наименование ГУ	Реализация основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих
1.1.	Код по общероссийскому базовому перечню или региональному перечню	52100О.99.0.БО83МО60000 852101О.99.0.ББ29ГЦ12000 852101О.99.0.ББ29ОО28000 852101О.99.0.ББ29ТВ08002 852101О.99.0.ББ29ТГ52002
1.2.	Категории потребителей ГУ	Физические лица, имеющие основное общее образование
2.	**Показатели, характеризующие качество государственной услуги**	
2.1.	Наличие учебно-методических комплексов по реализуемым учебным программам	100%
3.	*Показатели, характеризующие объем государственной услуги*	

№ п/п	*Наименование показателя*	*Значение показателя*
3.1.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Мастер сельскохозяйственного производства	
3.1.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	32
3.2.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Сварщик ручной и частично механизирован ой сварки (наплавки)	
3.2.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	62
3.3.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Тракторист- машинист сельскохозяйственного производства	
3.3.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	26
3.4.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей	
3.4.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	63
3.5.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Повар, кондитер	
3.5.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	69
	РАЗДЕЛ II	
1.	Наименование ГУ	Реализация образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки специалистов среднего звена
1.1.	Код по общероссийскому базовому перечню или региональному перечню	852101О.99.0.ББ28ПЯ04000 852101О.99.0.ББ28ШС96002 852101О.99.0.ББ28РЩ96000 852101О.99.0.ББ28ПЯ04000 852101О.99.0.ББ238УС56000 852101О.99.0.ББ28УС80000
1.2.	Категории потребителей ГУ	Физические лица, имеющие основное общее образование
2.	*Показатели, характеризующие качество государственной услуги*	
2.1.	Наличие учебно-методических комплексов по реализуемым учебным программам	100%
3.	*Показатели, характеризующие объем государственной услуги*	
3.1.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Электрификация и автоматизация сельского хозяйства	
3.1.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	49
3.2.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Эксплуатация и ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования	
3.2.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	84
3.3.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям)	
3.3.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	57
3.4.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Электротехнические системы в агропромышленном комплексе	
3.4.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	32
3.5.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Профессиональное обучение (по отраслям): Основное общее образование	
3.5.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	30
3.6.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Профессиональное обучение (по отраслям): Среднее общее образование 18	

№ п/п	*Наименование показателя*	*Значение показателя*
3.6.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	17
РАЗДЕЛ III		
1.	Наименование ГУ	Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих
1.1.	Код по общероссийскому базовому перечню или региональному перечню	852101О.99.0.ББ28ПЩ88000
1.2.	Категории потребителей ГУ	Физические лица, ранее не имевшие профессии рабочего или должности служащего
2.	*Показатели, характеризующие качество государственной услуги*	
2.1.	Наличие учебно-методических комплексов по реализуемым	100%
3.	*Показатели, характеризующие объем государственной услуги*	
3.2.1.	Количество человеко-часов	22 500
	Требования к отчетности о выполнении ГЗ	*Сроки предоставления отчетности:* *Ежеквартально, 1 раз в квартал.* *Годовой отчет – в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом.* *Предоставление пояснительной записки к отчету, содержащей характеристику фактических и запланированных на 2024 год результатов, и факторов, повлиявших на отклонение фактических результатов выполнения государственного задания.* *Отклонения от показателей не предусмотрено*

Параметры изменений ГЗ приведены в таблице 46.

Таблица 46

№ п/п	*Наименование показателя*	*Значение показателя*
ЧАСТЬ I Сведения об оказываемых государственных услугах		
РАЗДЕЛ I		
1.	Наименование ГУ	Реализация основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих
1.	*Показатели, характеризующие объем государственной услуги*	
1.1.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Мастер сельскохозяйственного производства	
1.1.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	-
1.2.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Тракторист- машинист сельскохозяйственного производства	
1.2.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	30 «плюс 4»
1.3.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей	
1.3.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	64 «плюс 1»
1.4.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Повар, кондитер	
1.4.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	75 «плюс 6»
РАЗДЕЛ II		
1.	Наименование ГУ	Реализация основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих

№ п/п	*Наименование показателя*	*Значение показателя*
1.1	Код по общероссийскому базовому перечню или региональному перечню	852100О.99.0. БО83МО60000
2.	**Показатели, характеризующие объем государственной услуги**	
2.1.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Мастер сельскохозяйственного производства	
2.1.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	28 «минус 4»
РАЗДЕЛ III		
1.	Наименование ГУ	Реализация образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки специалистов среднего звена
1.1	Код по общероссийскому базовому перечню или региональному перечню	852101О.99.0.ББ28УС80000 852101О.99.0.ББ28СП24000
2.	*Показатели, характеризующие объем государственной услуги*	
2.1.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Электротехнические системы в агропромышленном комплексе	
2.1.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	-
2.2.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Электрификация и автоматизация сельского хозяйства	
2.2.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	52 «плюс 3»
2.3.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям)	
2.3.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	55 «минус 2»
2.4.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Профессиональное обучение (по отраслям): Основное общее образование	
2.4.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	22 «минус 8»
2.5.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Профессиональное обучение (по отраслям): Среднее общее образование 18	
2.5.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	*«плюс» 18*
2.6.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Социальная работа): Основное общее образование	
2.6.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	*«плюс» 5*
РАЗДЕЛ IV		
1.	Наименование ГУ	Реализация образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки специалистов среднего звена
1.1	Код по общероссийскому базовому перечню или региональному перечню	852100О.99.0.БО84ОЮ96000
1.2.	Категории потребителей ГУ	Физические лица, имеющие основное общее образование
3.	*Показатели, характеризующие объем государственной услуги*	
3.1.	Показатель, характеризирующий содержание ГУ: Профессии и укрупненные группы: Электротехнические системы в агропромышленном комплексе (АПК)	
3.1.1.	Численность обучающихся (среднегодовой контингент)	*30 «минус» 2*
РАЗДЕЛ VI		
1.	Наименование ГУ	Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих
1.1.	Категории потребителей ГУ	Физические лица, ранее не имевшие профессии рабочего или должности служащего

№ п/п	*Наименование показателя*	*Значение показателя*
2.	*Показатели, характеризующие качество государственной услуги*	
2.1.	Наличие учебно-методических комплексов по реализуемым	100%
3.	**Показатели, характеризующие объем государственной услуги**	
3.1.	Количество человеко-часов	*«плюс» 576 человеко-часов*

Распоряжением Комитета от 29.12.2011 № 2850-р утвержден Устав Техникума[182]. Распоряжением Комитета от 20.12.2012 № 3906-р внесены в него изменения.

Пунктом 2.3 раздела 2 «Основные цели, предмет и виды деятельности Учреждения» Устава Техникума определены основные виды деятельности:

- реализация основных профессиональных образовательных программ начального и среднего профессионального образования с обучением на базе среднего (полного) общего образования;
- реализация основных профессиональных образовательных программ начального и среднего профессионального образования с обучением на базе основного (общего) образования без получения среднего (полного) общего образования;
- реализация основных профессиональных образовательных программ начального и среднего профессионального образования с обучением на базе основного (общего) образования с получением среднего (полного) общего образования (базовый уровень);
- ведение профессиональной подготовки, дополнительного профессионального образования (повышение квалификации и переподготовки).

Профессиональное образование любого уровня должно обеспечивать получение обучающимися профессии и соответствующей квалификации;

- ведение образовательной деятельности по общеобразовательным программам, дополнительным образовательным программам при наличии соответствующей лицензии (на выбор Учреждения);
- разработка учебных программ, учебно-методической литературы и учебных пособий;
- проведение конкурсов, выставок, конференций, семинаров, совещаний.

Таким образом, государственное задание сформировано в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными Уставом Техникума.

Утвержденное государственное задание с изменениями размещено в ГИС ГМУ[183].

Анализ финансового обеспечения государственного задания ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум»

Комитетом представлены документы, содержащие расчет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания Бегуницкому техникуму[184] на 2024 год (расчет представлен в таблице 47).

---

[182] Размещен в ГИС ГМУ (https://bus.gov.ru/agency/193820).
[183] https://bus.gov.ru/agency/193820/tasks/17442929.
[184] Информация представлена в КСП ЛО Комитетом в рабочем порядке.

Таблица 47

Наименование ГУ	*Объем ГУ*	*Базовый норматив затрат[185], руб.*	*Корр. коэфф.[186]*	*Объем субсидии на ФО ГЗ, тыс. руб.*
1	2	3	4	5=(2*3-2*3*4)/1000
1. Реализация основных профессиональных образовательных программ СПО[187] – программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих	*163*	*x*	*x*	*15 383,0*
мастер сельскохозяйственного производства, человек	32	*96 300,0**	0,02	3 020,0
сварщик ручной и частично механизированной сварки (наплавки), человек	62	96 300,0	0,02	5 851,2
повар, кондитер, человек	69	96 300,0	0,02	6 511,8
2. Реализация основных профессиональных образовательных программ СПО – программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих	*89*	*x*	*x*	*11 207,8*
тракторист- машинист сельскохозяйственного производства, человек	26	128 500,0	0,02	3 274,2
мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей, человек	63	128 500,0	0,02	7 933,6
3. Реализация образовательных программ СПО – программ подготовки специалистов среднего звена	*269*	*98 000,0*	*0,02*	*25 834,9*
4. Реализация основных профессиональных образовательных программ ПО[188] - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих	*24 300***	*x*	*x*	*4 565,7*
Реализация основных программ ПО – программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих (обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), чел.-час	6300	179,0		1 127,7
Реализация основных программ ПО – программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих (для обучающихся, проживающих в общежитии и не относящихся к обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), человеко-час	4500	227,0***		1 021,5
Реализация основных программ ПО – программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих для обучающихся, не проживающих в общежитии и не относящихся к обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, человеко-час	13500	179,0		2 416,5
Итого в рамках государственных услуг по базовому нормативу затрат				**56 991,2**
кроме того, затраты на оказание государственных услуг по обеспечению жилыми помещениями в общежитиях нуждающихся студентов				

[185] Утвержден распоряжением № 873-р.

[186] Корректирующий коэффициент, учитывающий специфику контингента: наличие студентов, по программам среднего профессионального образования, находящихся в академическом отпуске более 1 % от общего контингента, утвержден распоряжением № 873-р (приложение 2) (далее - Корр. коэфф.).

[187] Среднее профессиональное образование (далее - СПО).

[188] Профессиональное обучение (далее - ПО).

Наименование ГУ	*Объем ГУ*	*Базовый норматив затрат[185], руб.*	*Корр. коэфф.[186]*	*Объем субсидии на ФО ГЗ, тыс. руб.*
1	2	3	4	5=(2*3-2*3*4)/1000
Обеспечение жилыми помещениями в общежитиях, чел.	110	24 500,0	-	2 695,0
Обеспечение жилыми помещениями в общежитиях обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (присмотр), чел.	10	89 300,0	-	893,0
Обеспечение жилыми помещениями в общежитиях (обучающихся относящихся к обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и не относящихся к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (присмотр)), чел.	19	53 800,0	-	1 022,2
Присмотр и уход в учреждениях профессионального образования за обучающимися из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, кроме обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и не проживающих в общежитии, чел.	18	23 300,0	-	419,4
Итого затраты на оказание государственных услуг по обеспечению жилыми помещениями в общежитиях нуждающихся студентов				**5 029,6**
Затраты на содержание имущества, на уплату налогов	x	x	x	**16 256,0**
Итого				**78 276,9**

* Утвержден распоряжением № 873-р в размере 128 500,0 руб. (п. 17).
Следует отметить, что в распоряжении № 873-р допущена техническая ошибка: уникальный номер реестровой записи по профессии «Мастер сельскохозяйственного производства» указан «852101О.99.0.ББ29ОЛ40000» вместо «852100О.99.0. БО83МО60000».
** Объем ГЗ утвержден в размере 22 500 человеко-часов (распоряжение от 29.12.2023 №3595-р).
*** Утвержден распоряжением № 873-р в размере 179,0 руб. (п.44), корректирующий коэффициент правовым актом Комитета не утвержден.

В ходе проведения анализа расчета объема субсидии на финансовое обеспечение государственного задания Техникуму в 2024 году выявлены следующие несоответствия:

- значений базовых нормативов затрат (далее – БНЗ), применяемых для расчета субсидии на ФО ГЗ, и утвержденных распоряжением № 873-р:

ГУ «Реализация основных профессиональных образовательных программ СПО - программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих» (профессия и укрупненная группа: мастер сельскохозяйственного производства): 96 300,0 руб. вместо 128 000,0 руб.;

ГУ «Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих» (для обучающихся, проживающих в общежитии и не относящихся к обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей): 227,0 руб. вместо 179,0 руб.;

- показателя объема ГУ «Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения - программ

профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих», применяемого для расчета (24 500 человеко-часов вместо утвержденного значения 22 500 человеко-часов);

- затраты на оказание государственных услуг по обеспечению жилыми помещениями в общежитиях нуждающихся студентов, рассчитанные с учетом коэффициентов выравнивания, определены без учета требований, установленных в Порядке расчета нормативных затрат.

С учетом изложенного, объем субсидии на ФО ГЗ Техникуму, рассчитанный по утвержденным первоначальным значениям показателей объема ГУ (распоряжение от 29.12.2023 № 3595-р), базовым нормативам затрат и корректирующим коэффициентам, составил 78 748,4 тыс. руб. (расчет представлен в таблице 48).

Таблица 48

Наименование ГУ	*Объем ГУ*	*Базовый норматив затрат, руб.*	*Корр. коэфф.*	*Объем субсидии на ФО ГЗ, тыс. руб.*
1	2	3	4	5=(2*3-2*3*4)/1000
1. Реализация основных профессиональных образовательных программ СПО – программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих	*163*	*x*	*x*	*16 392,8*
мастер сельскохозяйственного производства, человек	32	*128 500,0*	0,02	4 029,8
сварщик ручной и частично механизированной сварки (наплавки), человек	62	96 300,0	0,02	5 851,2
повар, кондитер, человек	69	96 300,0	0,02	6 511,8
2. Реализация основных профессиональных образовательных программ СПО– программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих	*89*	*x*	*x*	*11 207,8*
тракторист- машинист сельскохозяйственного производства, человек	26	128 500,0	0,02	3 274,2
мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей, человек	63	128 500,0	0,02	7 933,6
3. Реализация образовательных программ СПО – программ подготовки специалистов среднего звена	*269*	*98 000,0*	*0,02*	*25 834,8*
4. Реализация основных профессиональных образовательных программ ПО - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, человеко-час	*22 500*	*179,0*	*x*	*4 027,5*
Итого в рамках государственных услуг по базовому нормативу затрат				**57 462,8**
кроме того, затраты на оказание государственных услуг по обеспечению жилыми помещениями в общежитиях нуждающихся студентов				
Обеспечение жилыми помещениями в общежитиях				2 695,0
Обеспечение жилыми помещениями в общежитиях обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (присмотр)				893,0
Обеспечение жилыми помещениями в общежитиях обучающихся относящихся к обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и не относящихся к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (присмотр)				1 022,2

Наименование ГУ	*Объем ГУ*	*Базовый норматив затрат, руб.*	*Корр. коэфф.*	*Объем субсидии на ФО ГЗ, тыс. руб.*
1	2	3	4	5=(2*3-2*3*4)/1000
Присмотр и уход в учреждениях профессионального образования за обучающимися из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, кроме обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и не проживающих в общежитии				419,4
Итого затраты на оказание государственных услуг по обеспечению жилыми помещениями в общежитиях нуждающихся студентов				**5 029,6**
Затраты на содержание имущества, на уплату налогов	x	x	x	**16 256,0**
Итого				**78 748,4**

Таким образом, отклонение объема субсидии на ФО ГЗ, рассчитанного Комитетом Техникуму (78 276,9 тыс. руб.), составило 471,5 тыс. руб.

Между Комитетом и Техникумом заключено соглашение от 09.01.2024 № 46 на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в соответствии с типовой формой (далее - соглашение № 46). Срок действия соглашения № 46 - с даты подписания до 31.12.2026 (пункт 4).

Годовой размер субсидии на финансовое обеспечение ГЗ Техникуму до 31.12.2024 в соответствии с соглашением № 46 составил 78 276,9 тыс. руб. (КБК 068 0704 02 4 03 00160 611).

Субсидия предоставляется в установленном порядке согласно календарному графику перечисления субсидии (приложение 1 к соглашению № 46), который представлен в таблице 49.

Таблица 49

Сроки предоставления субсидии на ФО ГЗ	*Сумма, тыс. руб.*	*Доля нарастающим итогом от годового размера субсидии на ФО ГЗ, %*
1	2	3
до 31.01.2024	23 408,8	29,9
до 30.04.2024	22 584,8	58,8
до 31.07.2024	12 706,0	75,0
до 31.10.2024	12 787,2	91,3
до 31.12.2024	6 790,1	100,0
Итого 2024 год	**78 276,9**	**x**

В течение 2024 года объем финансового обеспечения выполнения ГЗ Техникуму изменялся 2 раза (увеличен на сумму 6 005,0 тыс. руб. или на 7,7 %):

1) увеличен на сумму 60,5 тыс. руб. (в связи с изменением показателей ГЗ по распоряжению Комитета от 09.09.2024 № 2609-р) по КБК 068 0705 02 4 04 00160 611. Дополнительным соглашением № 46/1 от 04.10.2024 к соглашению № 46 внесены изменения в календарный график перечисления субсидии с учетом требований пункта 28 Положения о финансовом обеспечении ГЗ (в течение 20 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в государственное задание (распоряжение Комитета от 09.09.2024 № 2609-р);

2) увеличен на сумму 5 944,5 тыс. руб. по КБК 068 0704 02 4 03 00160 611 на основании распоряжения Комитета от 29.11.2024 от № 3406-р[189] в соответствии с областным законом № 135-оз и абзацем пятым пункта 21 Положения о финансовом обеспечении ГЗ.

Дополнительным соглашением № 46/2 от 03.12.2024 к соглашению № 46 внесены изменения в календарный график перечисления субсидии.

Общая сумма субсидии на финансовое обеспечение ГЗ Техникуму до 31.12.2024 составила 84 281,9 тыс. руб. (в том числе 84 221,4 тыс. руб. по КБК 068 0704 02 4 03 00160 611, 60,5 тыс. руб. по КБК 068 0705 02 4 04 00160 611).

Следует отметить, что нормативы финансовых затрат на оказание ГУ и корректирующие коэффициенты к ним, применяемые Комитетом для уточненного расчета объема субсидии на ФО ГЗ Бегуницкому техникуму, утверждены распоряжением Комитета от 12.12.2024 № 3518-р, то есть после даты внесения изменений в соглашение № 46 (03.12.2024).

Дополнительным соглашением № 46/3 от 26.12.2024 к соглашению № 46 внесены изменения в календарный график перечисления субсидии на ФО ГЗ в части уточнения объема ФО на плановый период 2025 и 2026 годов.

Комитетом представлены документы[190], содержащие уточненный расчет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания Бегуницкому техникуму на 2024 год (представлен в таблице 50).

Таблица 50

Наименование ГУ	*Объем ГУ*	*Базовый норматив затрат[191], руб.*	*Корр. коэфф.*	*Объем субсидии на ФО ГЗ, тыс. руб.*
1	2	3	4	5=(2*3-2*3*4)/1000
Реализация основных профессиональных образовательных программ СПО – программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих	*137*	*x*	*x*	*13 103,8*
сварщик (ручной и частично механизирован ой сварки (наплавки), человек	62	97 600,0	0,02	5 930,2
повар, кондитер, человек	75	97 600,0	0,02	7 173,6
Реализация основных профессиональных образовательных программ СПО – программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих	*94*	*x*	*x*	*15 578,7*
тракторист- машинист сельскохозяйственного производства, человек	30	130 300,0	0,02	3 830,8
мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей, человек	64	130 300,0	0,02	8 172,4
мастер сельскохозяйственного производства	28	130 300,0	0,02	3 575,4

[189] Распоряжение от 29.11.2024 № 3406-р «О внесении изменения в распоряжение комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 28 декабря 2023 года № 3551 – р «Об определении объема субсидий на выполнение государственного задания государственными бюджетными и автономными организациями Ленинградской области, подведомственными комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

[190] Информация представлена в КСП ЛО Комитетом письмом от 06.06.2025 № 18-22720/2025 и в рабочем порядке.

[191] Утвержден распоряжением Комитета от 12.12.2024 № 3518-р.

Наименование ГУ	*Объем ГУ*	*Базовый норматив затрат[191], руб.*	*Корр. коэфф.*	*Объем субсидии на ФО ГЗ, тыс. руб.*
1	2	3	4	5=(2*3-2*3*4)/1000
Реализация образовательных программ СПО – программ подготовки специалистов среднего звена, человек	*271**	*99 400,0***	*0,02*	*26 398,8*
Реализация основных профессиональных образовательных программ ПО - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, (адаптированная программа,) человеко-час	*22 500*	*x*		*4 311,0*
Реализация основных программ ПО – программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих (обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), человеко-час	18 000	182,0		3 276,0
Реализация основных программ ПО – программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих (для обучающихся, проживающих в общежитии и не относящихся к обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), человеко-час	4 500	230,0***		1 035,0
Реализация основных профессиональных образовательных программ ПО - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, человеко-час	*576*	*105,0*		*60,5*
Итого в рамках государственных услуг по базовому нормативу затрат				**59 452,6**
кроме того, затраты на оказание государственных услуг по обеспечению жилыми помещениями в общежитиях нуждающихся студентов				
Обеспечение жилыми помещениями в общежитиях				2 728,0
Обеспечение жилыми помещениями в общежитиях обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (присмотр)				906,0
Обеспечение жилыми помещениями в общежитиях обучающихся относящихся к обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и не относящихся к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (присмотр)				1 037,4
Присмотр и уход в учреждениях профессионального образования за обучающимися из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, кроме обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и не проживающих в общежитии				424,8
Итого затраты на оказание государственных услуг по обеспечению жилыми помещениями в общежитиях нуждающихся студентов				**5 096,2**

Наименование ГУ	*Объем ГУ*	*Базовый норматив затрат[191], руб.*	*Корр. коэфф.*	*Объем субсидии на ФО ГЗ, тыс. руб.*
1	2	3	4	5=(2*3-2*3*4)/1000
Затраты на содержание имущества, на уплату налогов	x	x	x	**19 733,0[192]**
Итого				**84 281,9**

* Объем ГЗ утвержден в размере 266 чел. (распоряжение от 27.11.2024 № 3381-р).
** Базовый норматив затрат по профессиям «Электрификация и автоматизация сельского хозяйства» уникальный номер реестровой записи «852101О.99.0.ББ28ПЯ04000» (п.70), «Эксплуатация и ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования» уникальный номер реестровой записи «852101О.99.0.ББ28ШС96002» (п.67) утвержден в размере 127 200,0 руб.
*** Базовый норматив затрат утвержден в размере 182,0 руб. (п.30), корректирующий коэффициент правовым актом Комитета не утвержден.

В результате проведения анализа уточненного расчета объема финансового обеспечения на выполнение ГЗ Техникуму установлены следующие несоответствия:

- значений базовых нормативов затрат, применяемых для расчета субсидии на ФО ГЗ, и утвержденных распоряжением Комитета от 27.11.2024 № 3381-р:

ГУ «Реализация основных образовательных программ СПО - программ подготовки специалистов среднего звена» (профессия и укрупненная группа: электрификация и автоматизация сельского хозяйства, эксплуатация и ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования): 99 400,0 руб. вместо 127 200,0 руб.;

ГУ «Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих» (для обучающихся, проживающих в общежитии и не относящихся к обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей): 230,0 руб. вместо 182,0 руб.;

- показателя объема ГУ «Реализация образовательных программ СПО - программ подготовки специалистов среднего звена», применяемого для расчета (271 человек вместо утвержденного значения 266 человек);

- затраты на оказание государственных услуг по обеспечению жилыми помещениями в общежитиях нуждающихся студентов, рассчитанные с учетом коэффициентов выравнивания, определены без учета требований, установленных в Порядке расчета нормативных затрат.

С учетом изложенного объем субсидии на ГЗ Техникуму, рассчитанный по уточненным показателям объема ГЗ, базовым нормативам затрат и корректирующих коэффициентов, составил 87 283,9 тыс. руб. (расчет представлен в таблице 51).

[192] На основании письма Бегуницкого техникума от 30.07.2024 № исх-298/2024 об увеличении финансового обеспечения ГЗ на 2024 год на сумму 3 477,0 тыс. руб. в связи с необходимостью оплаты тепловой энергии и горячего водоснабжения, оказания охранных услуг.

Таблица 51

Наименование ГУ	*Объем ГУ*	*Базовый норматив затрат, руб.*	*Корр. коэфф.*	*Объем ФО ГЗ, тыс. руб.*
1	2	3	4	5=(2*3-2*3*4)/1000
Реализация основных профессиональных образовательных программ СПО – программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих	*137*	*x*	*x*	*13 103,8*
сварщик (ручной и частично механизирован ой сварки (наплавки), человек	62	97 600,0	0,02	5 930,2
повар, кондитер, человек	75	97 600,0	0,02	7 173,6
Реализация основных профессиональных образовательных программ СПО – программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих	*94*	*x*	*x*	*15 578,7*
тракторист- машинист сельскохозяйственного производства, человек	30	130 300,0	0,02	3 830,8
мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей, человек	64	130 300,0	0,02	8 172,4
мастер сельскохозяйственного производства	28	130 300,0	0,02	3 575,4
Реализация образовательных программ СПО – программ подготовки специалистов среднего звена	*266*	*x*	*x*	*29 616,8*
электрификация и автоматизация сельского хозяйства	52	127 200,0	0,02	6 482,1
эксплуатация и ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования	84	127 200,0	0,02	10 471,1
экономика и бухгалтерский учет (по отраслям)	55	99 400,0	0,02	5 357,7
профессиональное обучение (по отраслям)	40	99 400,0	0,02	3 896,5
социальная работа	5	99 400,0	0,02	487,1
электротехнические системы в агропромышленном комплексе	30	99 400,0	0,02	2 922,4
Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, (адаптированная программа), человеко-час	*22 500*	*x*		*4 095,0*
Реализация основных программ профессионального обучения – программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих (обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), чел.-час	18 000	182,0		3 276,0
Реализация основных программ профессионального обучения – программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих для обучающихся, проживающих в общежитии и не относящихся к обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чел.час	4 500	182,0		819,0

Наименование ГУ	*Объем ГУ*	*Базовый норматив затрат, руб.*	*Корр. коэфф.*	*Объем ФО ГЗ, тыс. руб.*
1	2	3	4	5=(2*3-2*3*4)/1000
Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, чел.-час	*576*	*105,0*		*60,5*
Итого в рамках государственных услуг по базовому нормативу затрат				**62 454,7**
кроме того, затраты на оказание государственных услуг по обеспечению жилыми помещениями в общежитиях нуждающихся студентов				
Обеспечение жилыми помещениями в общежитиях				2 728,0
Обеспечение жилыми помещениями в общежитиях обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (присмотр)				906,0
Обеспечение жилыми помещениями в общежитиях обучающихся относящихся к обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и не относящихся к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (присмотр)				1 037,4
Присмотр и уход в учреждениях профессионального образования за обучающимися из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, кроме обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и не проживающих в общежитии				424,8
Итого затраты на оказание государственных услуг по обеспечению жилыми помещениями в общежитиях нуждающихся студентов				**5 096,2**
Затраты на содержание имущества, на уплату налогов	x	x	x	**19 733,0**
Итого				**87 283,9**

Таким образом, отклонение от объема субсидии на ГЗ, рассчитанного Комитетом Техникуму (84 281,9 тыс. руб.), составило 3 002,0 тыс. руб.

В нарушение пункта 6 Положения о финансовом обеспечении ГЗ объем финансового обеспечения выполнения государственного задания Техникуму в 2024 году Комитетом был занижен.

6.4. Анализ выполнения ГАОУ ДПО «ЛОИРО» и Бегуницким техникумом ГЗ, а также соблюдения условий соглашения

В соответствии с Положением о формировании ГЗ (пункты 9, 10, 14):

- государственное учреждение представляет отчеты об исполнении ГЗ по форме и в сроки, установленные соответствующим ГЗ, а также пояснительную записку с обоснованием причин невыполнения государственного задания (в случае невыполнения государственного задания);

- ГЗ считается выполненным, если по всем показателям, характеризующим качество, объем и содержание государственных услуг (работ), достигнуты плановые значения, установленные государственным заданием, а также в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Ленинградской области;

- отчет об исполнении ГЗ за отчетный год подлежит размещению в ГИС ГМУ в сроки и в соответствии с порядком, установленными Министерством финансов Российской Федерации;

- отчет об исполнении государственного задания за отчетный год также подлежит размещению в сети «Интернет» на официальном сайте органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в срок не позднее 5 дней со дня размещения государственного задания в ГИС ГМУ;

- органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя, в срок до 10 февраля текущего финансового года представляют в Комитет финансов Ленинградской области сводный отчет о фактическом исполнении государственных заданий государственными учреждениями в отчетном финансовом году по форме согласно приложению 2 к Положению о формировании ГЗ вместе с пояснительной запиской, содержащей оценку выполнения государственного задания и (или) причины его невыполнения.

В соответствии с пунктом 3 Порядка осуществления контроля № 34:

- для проведения контроля за выполнением ГЗ используется следующая информация:

перечень государственных услуг (выполнения работ);

годовые отчеты об исполнении государственного задания по форме согласно Положению о формировании ГЗ, Положению о финансовом обеспечении ГЗ.

ГАОУ ДПО «ЛОИРО»

В соответствии с пунктом 2.3.4 соглашения № 60 Институт обязуется предоставлять учредителю отчет о выполнении государственного задания по формам и в сроки, установленные Учредителем. В случае невыполнения государственного задания вместе с отчетом представлять пояснительную записку с указанием причин.

В соответствии с распоряжением № 3596-р:

- установлены требования к отчетности о выполнении государственного задания, которые приведены в таблице 52.

Таблица 52

Периодичность представления отчетов о выполнении государственного задания	Отчет за 3 месяца, отчет за 6 месяцев, отчет за 9 месяцев, годовой отчет.
Сроки представления отчетов о выполнении государственного задания	Отчет за 3 месяца, отчет за 6 месяцев, отчет за 9 месяцев – в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом. Годовой отчет – в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом.

Периодичность представления отчетов о выполнении государственного задания	Отчет за 3 месяца, отчет за 6 месяцев, отчет за 9 месяцев, годовой отчет.
Иные требования к отчетности о выполнении государственного задания	Предоставление пояснительной записки к отчету, содержащей характеристику фактических и запланированных на 2024 год результатов, и факторов, повлиявших на отклонение фактических результатов выполнения государственного задания.
Иные показатели, связанные с выполнением государственного задания	Отсутствуют

- утверждена форма отчета о выполнении ГЗ (соответствует форме согласно Положению о формировании ГЗ).

Годовой отчет об исполнении государственного задания ГАОУ ДПО «ЛОИРО»:

- составлен по установленной форме;
- вместе с пояснительной запиской направлен в Комитет письмом от 27.01.2025 № 84 в установленные сроки (до 1 февраля года, следующего за отчетным);
- размещен в ГИС ГМУ 28.01.2025[193] в сроки, установленные Порядком № 86н (пункт 15[194]).

Согласно отчету все показатели государственного задания ГАОУ ДПО «ЛОИРО» за 2024 год выполнены (информация представлена в таблице 53).

Таблица 53

№ п/п	*Наименование услуги/работы, показателя*	*План*	*Факт*	*Отклонение*
1	*ГУ «Реализация дополнительных профессиональных образовательных программ профессиональной переподготовки»*			
	очно с применением дистанционных технологий			
1.1.	Показатель качества: Наличие учебно-методических комплексов по реализуемым учебным программам, %	100,0	100,0	-
1.2.	Показатель объема: Количество человеко-часов	19 775	19 777,5	+0,5
	очно-заочная с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения			
1.3.	Показатель объема: Количество человеко-часов	65 050	65 051	+1
2	*ГУ «Реализация дополнительных профессиональных образовательных программ повышения квалификации»*			
	очно с применением дистанционных образовательных технологий			
2.1.	Показатель качества: Наличие учебно-методических комплексов по реализуемым учебным программам, %	100,0	100,0	-
2.2.	Показатель объема: Количество человеко-часов	433 850	433 853	+3
	очно-заочная с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения			

[193] https://bus.gov.ru/agency/221678/tasks/17681456.

[194] В случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов.

№ п/п	*Наименование услуги/работы, показателя*	*План*	*Факт*	*Отклонение*
2.3.	Показатель объема: Количество человеко-часов	516 188	516 189,5	+1,5
3.	*ГУ «Информационно-технологическое обеспечение образовательной деятельности»*			
3.1.	Показатель качества: Процент выполнения календарного плана, %	100,0	100,0	-
3.2.	Показатель качества: Процент потребителей, удовлетворенных качеством услуги, %	100,0	100,0	-
3.3.	Показатель объема: Количество мероприятий	42	42	-
4.	*Работа «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики»*			
4.1.	Показатель качества: Доля реализованных мероприятий в установленные сроки в соответствии с техническим заданием, %	100,0	100,0	-
4.2.	Показатель объема: Количество мероприятий	167	167	-
5.	*Работа «Методическое обеспечение образовательной деятельности»*			
5.1.	Показатель качества: Доля реализованных мероприятий в установленные сроки в соответствии с техническим заданием, %	95,0	100,0	+5,0
5.2.	Показатель объема: Количество мероприятий	84	84	-

Согласно данным отчета об исполнении Институтом плана ФХД на 01.01.2025 (ф. 0503737, КФО 4)[195] остаток денежных средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания отсутствует.

Таким образом, Институтом в 2024 году средства субсидии на ФО ГЗ израсходованы в полном объеме.

ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум»

Комитетом в государственном задании Бегуницкому техникуму на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов установлены:

- требования к отчетности о выполнении ГЗ (представлены в таблице 54).

Таблица 54

Периодичность представления отчетов о выполнении государственного задания	Ежеквартально, 1 раз в квартал
Сроки представления отчетов о выполнении государственного задания	Годовой отчет – в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом.
Иные требования к отчетности о выполнении государственного задания	Предоставление пояснительной записки к отчету, содержащей характеристику фактических и запланированных на 2024 год результатов, и факторов, повлиявших на отклонение фактических результатов выполнения государственного задания.
Иные показатели, связанные с выполнением государственного задания	отклонения от показателей не предусмотрено

[195] Размещен в ГИС ГМУ (https://bus.gov.ru/agency/221678/annual-balances-f0503737).

- форма отчета о выполнении ГЗ (соответствует форме согласно Положению о формировании ГЗ).

Следует отметить, что Комитетом в государственном задании Техникуму на 2024 год сроки представления ежеквартальных отчетов о выполнении государственного задания не установлены.

Годовой отчет о выполнении государственного задания Бегуницким техникумом за 2024 год:

- составлен по установленной форме;

- направлен в Комитет письмом от 23.01.2025 № исх-18/2025 (далее - письмо Техникума) в сроки, установленные требованиями ГЗ (до 1 февраля года, следующего за отчетным), без пояснительной записки[196];

- размещен в ГИС ГМУ 23.01.2025[197]в сроки и в соответствии с требованиями Порядка № 86н (пункт15).

В соответствии с пунктом 2.3.4 соглашения № 49 Техникум обязуется:

- предоставлять учредителю отчет о выполнении государственного задания по формам и в сроки, установленные Учредителем. В случае невыполнения государственного задания вместе с отчетом представлять пояснительную записку с обоснованием причин.

Таким образом, Бегуницким техникумом не выполнены требования пункта 2.3.4 соглашения № 49 - не представлена пояснительная записка к годовому отчету о выполнении ГЗ за 2024 год.

6.5. Анализ причин невыполнения государственного задания, соблюдения порядка возврата средств субсидии в областной бюджет

Согласно пункту 6 статьи 69^2 БК РФ государственное задание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей ГЗ, характеризующих объем оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), а также показателей ГЗ, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в ГЗ.

По итогам годового отчета о выполнении ГЗ Техникумом за 2024 год значения показателей, установленные в ГЗ, выполнены не в полном объеме, информация представлена в приложении 23 к заключению.

Не достигнуты следующие показатели, характеризующие объем государственных услуг (численность обучающихся):

«Реализация основных профессиональных образовательных программ СПО - программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих» по профессии «Тракторист-машинист сельскохозяйственного производства» уникальный номер реестровой записи «852101О.99.0.ББ29ОО28000» (исполнено на 2 человека меньше утвержденного объема (30 человек)) или на 6,7 %;

---

[196] Следует отметить, что письмо Техникума содержит приложение 1 «Сводный отчет об исполнении государственного задания за 2024 год ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум» вместо «отчета о выполнении государственного задания за 2024 год».

[197] Дата публикации, https://bus.gov.ru/agency/193820/tasks/17442929.

«Реализация образовательных программ СПО - программ подготовки специалистов среднего звена» по профессии «Электрификация и автоматизация сельского хозяйства» уникальный номер реестровой записи «8852101О.99.0.ББ28ПЯ04000» (исполнено на 3 человека меньше утвержденного объема (52 человек)) или на 5,8 %.

Согласно данным графы «Причины отклонения значений от запланированных» годового отчета об исполнении государственного задания Бегуницким техникумом, представленного в Комитет письмом Техникума, причиной отклонения фактических значений показателей ГЗ от запланированных является «выпуск, перевод и отчисление по собственному желанию контингента в течение года».

В соответствии с Положением о финансовом обеспечении ГЗ:

- в случае если в соответствии с отчетом государственного бюджетного учреждения или государственного автономного учреждения о выполнении государственного задания в отчетном году государственное задание не выполнено по показателям, характеризующим объем (содержание) оказываемой государственной услуги (выполняемой работы), то остатки субсидий, предоставленных государственным бюджетным или автономным учреждениям Ленинградской области на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), образовавшихся в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ), подлежат возврату в областной бюджет в объеме, соответствующем недостигнутым показателям государственного задания, указанными учреждениями (абзац первый пункта 19);

- перечисление остатка средств субсидии в объеме, соответствующем недостигнутым показателям государственного задания, государственными учреждениями Ленинградской области в областной бюджет осуществляется не позднее 1 марта финансового года, следующего за отчетным (абзац третий пункта 19):

- объем остатка средств субсидии по итогам исполнения государственным учреждением государственного задания в отчетном году (Иi) определяется следующим образом (пункт 20):

Иi = S(ф)i - ГЗ(утч)i, если S(ф)i > ГЗ(утч)i,

где:

S(ф)i - сумма фактически перечисленной i-му государственному бюджетному или автономному учреждению Ленинградской области субсидии на выполнение государственного задания за отчетный финансовый год;

ГЗ(утч)i - уточненный объем финансового обеспечения государственного задания i-му государственному бюджетному или автономному учреждению Ленинградской области на отчетный финансовый год, определенный в соответствии с настоящим Положением, с использованием показателей, сложившихся по итогам исполнения государственного задания в отчетном году.

В ином случае Иi = 0.

Распоряжением Комитета от 11.02.2025 № 304-р определена сумма возврата остатка средств субсидии на финансовое обеспечение ГЗ Техникумом в

соответствии с недостигнутыми показателями ГЗ за 2024 год в размере *576,8* тыс. руб. по формуле:

невыполненный объем ГУ (человек)* базовый норматив затрат, руб.

В нарушение требований пункта 20 Положения о финансовом обеспечении ГЗ при определении объема остатка средств субсидии на ФО ГЗ Комитетом применялся базовый норматив затрат без учета уточнения (распоряжение Комитета № 3518-р от 12.12.2024) по ГУ «Реализация основных профессиональных образовательных программ СПО - программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих (тракторист- машинист сельскохозяйственного производства)».

При пересчете сумма возврата остатка средств субсидии на финансовое обеспечение ГЗ Техникуму составляет *642,2* тыс. руб. (отклонение - 65,4 тыс. руб.), расчет представлен в таблице 55.

Таблица 55

Наименование ГУ	*Утвержденный объем ГУ, человек*	*Фактический объем ГУ, человек*	*Базовый норматив затрат*, руб.*	*Объем остатка средств субсидии на ФО ГЗ, тыс. руб.*
1	2	3	4	5((2*4-3*4)/1000))
Реализация основных профессиональных образовательных программ СПО - программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих (тракторист- машинист сельскохозяйственного производства) 852101О.99.0.ББ29ОО28000	30	28	130 300,0	260,6
Реализация образовательных программ СПО – программ подготовки специалистов среднего звена (электрификация и автоматизация сельского хозяйства) 852101О.99.0.ББ28ПЯ04000	52	49	127 200,0	381,6
Итого			**x**	**642,2**

* Утвержден распоряжением Комитета от 12.12.2024 № 3518-р.

Таким образом, объем остатка средств субсидии по итогам исполнения государственного задания Техникумом в 2024 году был занижен Комитетом на 65,4 тыс. руб.

Поручениями о перечислении на счет (распоряжения о перечислении денежных средств от 19.02.2025 № 199579 на сумму 34 045,06 руб., от 19.02.2025 № 199580 на сумму 542 754,94 руб.)[198] Техникумом перечислены денежные средства в областной бюджет Ленинградской области на общую сумму 576,8 тыс. руб.

[198] Информация представлена в КСП ЛО Комитетом в рабочем порядке.

6.6. Анализ осуществления Комитетом контроля за исполнением государственными учреждениями государственного задания

Контроль за деятельностью государственных бюджетных и казенных учреждений Ленинградской области осуществляется в соответствии с Порядком осуществления контроля ГБУ № 391[199].

В отношении государственных автономных учреждений Ленинградской области, созданных на базе имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, контроль осуществляется в соответствии с Порядком осуществления контроля ГАУ № 290[200].

Основные положения Порядка осуществления контроля ГБУ № 391 и Порядка осуществления контроля ГАУ № 290 представлены в таблице 56.

Таблица 56.

Порядок осуществления контроля ГБУ № 391	*Порядок осуществления контроля ГАУ № 290*
Настоящий Порядок устанавливает процедуру проведения органами исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных бюджетных учреждений Ленинградской области, а также органами исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя и главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области в отношении государственных казенных учреждений Ленинградской области (далее - уполномоченный орган) контроля за деятельностью государственных бюджетных и казенных учреждений Ленинградской области (далее - бюджетные и казенные учреждения) (пункт 1.1.)	Настоящий Порядок устанавливает процедуру проведения органами исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных автономных учреждений Ленинградской области, контрольных мероприятий за деятельностью государственных автономных учреждений Ленинградской области, созданных на базе имущества, находящегося в собственности Ленинградской области (далее - учреждение) (пункт 1.1.)
основными целями осуществления контроля за деятельностью БУ являются в том числе: - оценка выполнения показателей объема и качества предоставляемых государственных услуг (в случае принятия решения об их установлении) (пункт 1.3.)	основными целями осуществления контроля за деятельностью АУ являются в том числе: - анализ соответствия объемов и(или) качества предоставляемых государственных услуг (выполняемых работ) государственному заданию (пункт 1.3.)
предметом контроля за деятельностью БУ являются: - обеспечение соответствия основных (иных, не являющихся основными) видов деятельности бюджетного учреждения целям, предусмотренным учредительными документами; - осуществление основных видов деятельности, предусмотренных уставом бюджетного учреждения, в том числе выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ);	предметом контроля являются (пункт 1.2): - соблюдение учреждением целей деятельности, предусмотренных уставом учреждения, в том числе при оказании услуг, выполнении работ для граждан и юридических лиц за плату; - осуществление учреждением предусмотренных уставом учреждения основных видов деятельности;

[199] Порядок осуществления контроля за деятельностью государственных бюджетных и казенных учреждений Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 10.12.2012 № 391 (далее - Порядок осуществления контроля ГБУ № 391).

[200] Порядок осуществления контроля за деятельностью государственных автономных учреждений Ленинградской области, созданных на базе имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 07.07.2014 № 290 (далее - Порядок осуществления контроля ГАУ № 290).

Порядок осуществления контроля ГБУ № 391	*Порядок осуществления контроля ГАУ № 290*
- выполнение плана финансово-хозяйственной деятельности;	- выполнение учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности;
- выполнение условий выделения, получения и использования субсидий, в том числе на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в рамках государственного задания, субсидий на иные цели, бюджетных инвестиций;	
- применение цен (тарифов) на платные услуги (работы), оказываемые потребителям;	- применение учреждением цен (тарифов) на платные услуги (работы), оказываемые потребителям, в порядке, предусмотренном действующим законодательством;
- обеспечение состава, качества и(или) объема (содержания) оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), условий, порядка и результатов оказания государственных услуг (выполняемых работ), определенных в государственном задании (пункт 1.4)	- соответствие порядков и процедур предоставления учреждением государственных услуг (исполнения функций) утвержденным административным регламентам предоставления государственных услуг (исполнения функций). (пункт 1.2)
- проведение проверок осуществляется в соответствии с планами, ежегодно утверждаемыми уполномоченными органами. Плановые проверки в отношении каждого учреждения проводятся не реже одного раза в три года (пункт 2.4)	- проведение проверок осуществляется в соответствии с планами, ежегодно утверждаемыми уполномоченными органами. Плановые проверки в отношении каждого учреждения проводятся не реже одного раза в три года (пункт 2.4)
- план проверок на очередной финансовый год разрабатывается и утверждается уполномоченным органом не позднее 1 декабря текущего года (пункт 2.5)	
при проведении выездной проверки должностные лица, проводящие проверку, обязаны: - соблюдать сроки проведения проверки (пункт 2.16)	при проведении выездной проверки должностные лица, проводящие проверку, обязаны: - соблюдать сроки проведения проверки (пункт 2.9)
- оформление результатов контроля за деятельностью бюджетных учреждений: по результатам проверки в двух экземплярах составляется акт проверки, который подписывается должностными лицами, проводившими проверку, и утверждается руководителем уполномоченного органа.	- оформление результатов проверки: по итогам анализа представленных учреждением документов должностное лицо, уполномоченное на проведение документарной проверки, составляет справку; по результатам выездной проверки составляется акт проверки, в котором содержится описание проведенных мероприятий и выявленных нарушений;
срок составления акта проверки не должен превышать пяти рабочих дней со дня окончания ее проведения (пункт 3.1).	срок составления акта проверки не должен превышать пяти рабочих дней со дня окончания ее проведения (пункт 2.10).

Распоряжением Комитета от 05.12.2023 № 3245-р утвержден План по осуществлению контроля за деятельностью ГАУ, подведомственных Комитету, на 2024 год, в соответствии с которым контроль Комитетом осуществлялся в форме выездной проверки в отношении следующих ГАУ:

- Автономное образовательное учреждение высшего образования «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» (далее - ГАОУ ВО ЛО ГГУ);

- Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Ленинградской области «Приозерский политехнический колледж» (далее - ГАПОУ ЛО Приозерский);

- Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Ленинградской области «Выборгский техникум агропромышленного и лесного комплекса» (далее - ГАПОУЛО ВТАЛК)[201].

Согласно представленным актам проверки ГАУ[202] (акт ГАОУ ВО ЛО ГГУ от 12.04.2024, акт ГАПОУ ЛО Приозерский от 12.04.2024, акт ГАПОУЛО ВТАЛК от 20.01.2025) нарушения по исполнению государственными учреждениями государственного задания Комитетом не выявлены.

КСП ЛО отмечает, что акты проверок в отношении ГАУ не содержат описания проведенных мероприятий в соответствии с требованиями Порядка осуществления контроля ГАУ № 290 (пункт 2.10).

ГАОУ ДПО «ЛОИРО»

В ходе проведения ЭАМ Комитетом представлено распоряжение № 428-р[203] о проведении плановой выездной проверки в отношении Института, которым предусмотрены в том числе:

- цель (пункт 5):

оценка результатов деятельности учреждения, в том числе финансовой деятельности,

анализ соответствия объемов и (или) качества предоставляемых государственных услуг (выполняемых работ) государственному заданию;

- предмет (пункт 6):

соблюдение учреждением целей деятельности, предусмотренных уставом учреждения, в том числе при оказании услуг, выполнении работ для граждан и юридических лиц за плату,

осуществление учреждением предусмотренных уставом учреждения основных видов деятельности,

выполнение учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности,

осуществление учреждением работы с жалобами потребителей и принятие мер по результатам рассмотрения жалоб потребителей,

обеспечение целевого использования и сохранности недвижимого имущества, закрепленного за учреждением либо приобретенного учреждением за счет средств, выделенных на приобретение такого имущества,

представление достоверного и полного отчета о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества,

обеспечение учреждением публичности своей деятельности, а также доступности, в том числе информационной;

---

[201] В распоряжении от 05.12.2023 № 3245-р допущена отпечатка в названии учреждения.

[202] Информация представлена в КСП ЛО Комитетом 08.07.2025, 09.07.2025 в рабочем порядке.

[203] Распоряжение Комитета от 21.02.2025 № 428-р «Об осуществлении контроля за деятельностью государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Ленинградский областной институт развития образования».

- мероприятия для достижения целей и задач (пункт 9.5.): проведение анализа отчетных материалов и документов, свидетельствующих о выполнении государственного задания и ведении иной деятельности, не являющейся основной.

По итогам плановой выездной проверки Комитетом составлен и утвержден акт проверки ГАОУ ДПО «ЛОИРО» от 04.04.2025, в котором не содержится описание проведенных мероприятий и, соответственно, не отражены результаты контроля в отношении анализа соответствия объемов и(или) качества предоставляемых государственных услуг (выполняемых работ) установленному государственному заданию, что не соответствует требованиям пункта 2.10 Порядка осуществления контроля ГАУ № 290.

Распоряжением Комитета от 05.12.2023 № 3246-р (с изменениями, внесенными распоряжением от 28.02.2024 № 480-р) (далее - распоряжение № 3246-р) утвержден План по осуществлению контроля за деятельностью ГБУ, подведомственных Комитету, на 2024 год, в соответствии с которым контроль Комитетом осуществлялся в форме выездной проверки в отношении следующих ГБУ:

- ГБУ ЛО Информационный центр;
- Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Ленинградской области «Ефимовская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы»;
- Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Ленинградской области «Киришская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы»;
- Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Ленинградской области «Лесобиржская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы»;
- Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Ленинградской области «Мгинская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы для детей с нарушениями зрения»;
- Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Ленинградской области «Сиверская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы»;
- Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Ленинградской области «Приозерская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы»;
- Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Ленинградской области «Сясьстройская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы»;
- Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ленинградской области «Политехнический колледж» г. Светогорска (далее - ГБПОУ ЛО «Политехнический колледж» г. Светогорска);
- Бегуницкий техникум;

- Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ленинградской области «Гатчинский педагогический колледж им. К.Д. Ушинского» (далее - ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж им. К.Д. Ушинского»);

- Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ленинградской области «Мичуринский многопрофильный техникум»;

- Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ленинградской области «Техникум водного транспорта» (далее - ГБПОУ ЛО «Техникум водного транспорта»);

- Государственное бюджетное профессионально е образовательное учреждение Ленинградской области «Лисинский лесной колледж»;

- Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ленинградской области «Подпорожский политехнический колледж» (далее - ГБПОУ ЛО «Подпорожский политехнический колледж»).

КСП ЛО отмечает, что распоряжение № 3246-р утверждено Комитетом 05.12.2023, то есть с нарушением сроков, установленных пунктом 2.5 Порядка осуществления контроля ГБУ № 391 (позднее 1 декабря текущего года).

Согласно представленным актам проверки ГБУ нарушения по исполнению государственными учреждениями государственного задания Комитетом не выявлены.

Следует отметить, что акты проверок ГАУ и ГБУ составлены Комитетом с нарушением сроков (позднее пяти рабочих дней со дня окончания проведения проверки), установленных порядками контроля за исполнением государственными учреждениями государственного задания, а именно:

- ГАПОУЛО ВТАЛК - срок проведения проверки с 29.11.2024 по 23.12.2024, акт проверки от 20.01.2025;

- ГАОУ ВО ЛО ГГУ - срок проведения проверки с 12.06.2024 по 04.04.2024, акт проверки от 12.04.2024;

- ГАПОУ ЛО Приозерский - срок проведения проверки с 04.03.2024 по 01.04.2024, акт проверки от 12.04.2024;

- ГБУ ЛО Информационный центр - срок проведения проверки с 31.10.2024 по 27.11.2024, акт проверки от 10.12.2024;

- ГБПОУ ЛО «Политехнический колледж» г. Светогорска - срок проведения проверки с 24.06.2024 по 19.07.2024, акт проверки от 12.08.2024;

- ГБПОУ ЛО «Подпорожский политехнический колледж» - срок проведения проверки с 30.09.2024 по 25.10.2024, акт проверки от 06.11.2025;

- ГБПОУ ЛО «Техникум водного транспорта» - срок проведения проверки с 01.03.2024 по 29.03.2024, акт проверки от 08.04.2024;

- Бегуницкий техникум - срок проведения проверки с 27.04.2024 по 22.05.2024, акт проверки от 07.06.2024;

- ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж им. К.Д. Ушинского» - срок проведения проверки с 19.02.2024 по 19.03.2024, акт проверки от 05.04.2024.

Распоряжением Комитета № 464-р[204] предусмотрено:

- кураторам подведомственных государственных бюджетных и автономных учреждений организовать мониторинг выполнения ими государственного задания;

- руководителям структурных подразделений Комитета:

представить в отдел экономики и организации бюджетного процесса Комитета результаты мониторинга ожидаемого выполнения подведомственными государственными бюджетными и автономными учреждениями государственного задания за 9 месяцев не позднее 26.08.2024, за 12 месяцев не позднее 27.01.2025 для дальнейшего направления в Комитет финансов Ленинградской области (пункт 2.6);

обеспечить размещение информации подведомственными государственными учреждениями Ленинградской области в ГИС ГМУ (пункт 2.7).

Согласно Порядку осуществления контроля № 34:

- контроль за выполнением ГЗ осуществляется в виде (пункт 2.1):

проверки соответствия перечня оказываемых государственной организацией государственных услуг (выполнения работ) основным видам деятельности этой организации, предусмотренных учредительными документами,

текущего и последующего контроля, осуществляемого в процессе исполнения государственного задания,

мониторинга исполнения государственного задания;

- контроль за выполнением ГЗ осуществляется с использованием следующих основных форм (пункт 2.2):

документарная проверка (проводится на основании предоставляемых государственной организацией годового отчета о выполнении показателей государственного задания),

выездная проверка (определение достоверности информации, предоставленной государственной организацией);

- контроль за исполнением ГЗ осуществляется в течение финансового года по итогам отчетных периодов (1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев, год) (пункт 4.1);

- результатом осуществления контрольного мероприятия за выполнением ГЗ является (пункт 5):

установление соответствия фактического объема услуг (выполнения работ), оказанных государственными организациями, плановым значениям, установленным государственным заданием,

установление соблюдения государственными организациями установленного порядка оказания государственных услуг (выполнения работ);

- результаты контрольных мероприятий, а также информация о мерах, принятых по ним, подлежат размещению в сети «Интернет» на официальном

[204] Распоряжение Комитета от 27.02.2024 № 464-р «О мерах по реализации в 2024 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

сайте Комитета http://www.edu.lenobl.ru в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении доступа к информации (пункт 5.2).

Согласно пояснениям Комитета[205] контроль за исполнением ГЗ государственными учреждениями в соответствии Порядком осуществления контроля № 34 в 2024 году проводился в виде мониторинга исполнения ГЗ в течение финансового года по итогам двух отчетных периодов (9 месяцев, год). Кроме того, в целях определения соответствия фактического объема услуг (выполнения работ), оказанных государственными организациями, плановым значениям, установленным государственным заданием, проводился промежуточный (ежеквартальный) мониторинг исполнения ГЗ.

В соответствии с пунктом 3.4 постановления № 35 главным распорядителям бюджетных средств надлежит осуществлять мониторинг выполнения государственными бюджетными учреждениями Ленинградской области и государственными автономными учреждениями Ленинградской области государственного задания. Результаты мониторинга и сведения о планируемых на очередной финансовый год и на плановый период объемах оказания государственных услуг (работ) государственными учреждениями Ленинградской области, а также о планируемых объемах их финансового обеспечения в сравнении с оценкой текущего финансового года и отчетом за отчетный финансовый год представить в Комитет финансов Ленинградской области до 02.09.2024.

Информация о результатах мониторинга исполнения ГЗ подведомственными учреждениями за 9 месяцев 2024 года и предварительном исполнении за 2024 год направлена Комитетом в Комитет финансов Ленинградской области письмом от 20.09.2024 № 03-36194/2024, то есть позднее установленного срока.

По итогам 2024 года сводный отчет о фактическом исполнении государственных заданий подведомственными Комитету государственными учреждениями и пояснительная записка о результатах мониторинга государственного задания направлены Комитетом в Комитет финансов Ленинградской области письмом от 11.02.2025 № 03-5419/2025 по форме, установленной приложением 2 к Положению о формировании ГЗ, с нарушением срока (позднее 10 февраля текущего финансового года).

Согласно сводному отчету о фактическом исполнении ГЗ подведомственными Комитету государственными учреждениями и пояснительной записке о результатах мониторинга ГЗ за 2024 год государственное задание выполнено не в полном объеме 6 из 59 учреждений:

- Бегуницкий техникум;
- ГАПОУЛО Выборгский техникум;
- ГБПОУ ЛО «Киришский политехнический техникум»;
- ГБПОУ ЛО «Лисинкий лесной колледж»;
- ГБПОУ ЛО «Политехнический колледж» г. Светогорска;
- ГБПОУ ЛО «Сланцевский индустриальный техникум».

[205] Информация представлена в КСП ЛО Комитетом 08.07.2025 в рабочем порядке.

Таким образом, в ходе проведения ЭАМ установлено, что контроль за исполнением государственными учреждениями государственного задания Комитетом осуществлялся не должным образом:

- информация о результатах мониторинга исполнения ГЗ подведомственными учреждениями за 9 месяцев 2024 года и предварительном исполнении за 2024 год, сводный отчет о фактическом исполнении государственных заданий государственными учреждениями Комитета за 2024 год представлялись в Комитет финансов Ленинградской области с нарушением сроков;

- аналитическая записка о результатах мониторинга ГЗ, результаты контрольных мероприятий, а также информация о мерах, принятых по ним, на официальном сайте Комитета https://edu.lenobl.ru (раздел Главная/Общая информация/Подведомственные организации/Государственные задания подведомственных организаций) в сети «Интернет» за 2020-2024 годы Комитетом не размещены.

КСП ЛО отмечает, что мероприятия, проводимые Комитетом в рамках контроля за выполнением государственного задания государственными учреждениями, осуществлялись формально путем сбора оперативных данных, содержащих информацию о выполнении государственного задания, и не отвечают требованиям Порядка осуществления контроля ГБУ № 391 и Порядка осуществления контроля ГАУ № 290.

7. Анализ обоснованности объемов субсидий, предоставленных в 2024 году подведомственным государственным учреждениям на иные цели, а также выполнения подведомственными государственными учреждениями условий соглашений на предоставление субсидий на иные цели (на выборочной основе)

В соответствии с абзацем вторым 1 статьи 78^1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Нормативные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации[206].

Согласно абзацу четвертому пункта 1 статьи 78^1 БК РФ порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели из бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации или уполномоченными им органами государственной власти (государственными органами).

[206] Общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (далее – Общие требования № 203).

Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.10.2020 № 708[207] определены уполномоченные органы исполнительной власти Ленинградской области по установлению порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям Ленинградской области на иные цели - органы исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющие функции и полномочия учредителя государственных бюджетных и государственных автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в собственности Ленинградской области.

Приказом Комитета от 28.02.2024 № 10 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет (далее – Порядок № 10).

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка № 10 субсидии на иные цели (далее также - СИЦ) предоставляются учреждениям в целях реализации мероприятий, не относящихся к финансовому обеспечению выполнения государственного задания и к осуществлению бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности (цели предоставления СИЦ приведены в таблице 57).

Таблица 57

Пункт Порядка №10	*Цель предоставления СИЦ*
1.3.1	реализация мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений *(далее - реализация мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений*)
1.3.2	реализация мероприятий по социальному обеспечению, определяемые в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области *(далее - реализация мероприятий по социальному обеспечению)*
1.3.3	реализация мероприятий и проектов, направленных на развитие образования, в рамках государственных программ Ленинградской области, не включенных в государственное задание *(далее - реализация мероприятий и проектов, направленных на развитие образования)*
1.3.4	реализация национальных и федеральных программ и проектов на территории Ленинградской области с утвержденным объемом софинансирования из бюджета Российской Федерации *(далее - реализация национальных и федеральных программ и проектов на территории Ленинградской области)*
1.3.5	реализация мероприятий за счет средств, выделенных из резервных фондов Правительства Российской Федерации и Правительства Ленинградской области

Согласно пункту 1.5 Порядка № 10 перечень СИЦ, предоставляемых государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет, на текущий

[207] Постановление Правительства Ленинградской области от 30.10.2020 № 708 «Об определении уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области по установлению порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям Ленинградской области на иные цели и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

финансовый год с определением структурного подразделения, ответственного за реализацию конкретной субсидии, утверждается правовым актом Комитета. Перечень СИЦ на 2024 год утвержден распоряжением Комитета от 04.03.2024 № 526-р.

Кроме того, Порядком № 10 утверждены:

- порядок и сроки рассмотрения заявок на предоставление СИЦ государственных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет (далее - Порядок рассмотрения заявок);

- положение о комиссии по рассмотрению обращений (заявок) на предоставление СИЦ государственных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет, на реализацию мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы (далее - Комиссия по СИЦ, Положение о Комиссии по СИЦ).

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка № 10:

- для получения субсидии на иные цели и формирования проекта областного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период учреждения направляют в Комитет обращение (заявку) на очередной финансовый год и плановый период с необходимым обоснованием посредством системы электронного документооборота Правительства Ленинградской области по форме и в сроки, установленные правовым актом Комитета;

- обращение (заявка) на предоставление субсидии на иные цели содержит следующие разделы:

а) пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на иные цели,

б) расчет - обоснование объема субсидии на иные цели.

В зависимости от целей предоставления субсидии на иные цели к обращению (заявке) прикладываются следующие дополнительные документы:

а) реализация мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы (далее - МТБ) государственных учреждений (пункт 1.3.1 Порядка № 10):

перечень зданий, помещений, подлежащих ремонту, дефектную ведомость, предварительную строительную смету расходов - в случае, если целью предоставления субсидии на иные цели является проведение текущего ремонта зданий, помещений, находящихся в оперативном управлении учреждения, в том числе проведение экспертизы сметной документации, осуществление строительного контроля и авторского надзора при проведении ремонтных работ в рамках реализации мероприятий по сохранению и развитию МТБ государственных учреждений,

перечень зданий, помещений, подлежащих капитальному ремонту, дефектную ведомость, строительную смету расходов, положительное заключение экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального

строительства (в соответствии с нормами действующего законодательства) - в случае, если целью предоставления субсидии на иные цели является проведение капитального ремонта зданий, помещений и сооружений, используемых учреждением для обеспечения целей деятельности, осуществление строительного контроля и авторского надзора при проведении ремонтных работ в рамках реализации мероприятий по сохранению и развитию МТБ государственных учреждений,

акт осмотра территории, дефектную ведомость, предварительную строительную смету расходов и(или) три коммерческих предложения - в случае, если целью предоставления субсидии на иные цели является проведение работ по благоустройству территории, находящейся в оперативном управлении учреждения, в рамках реализации мероприятий по сохранению и развитию МТБ государственных учреждений,

акт осмотра зданий, помещений, три коммерческих предложения - в случае, если целью предоставления субсидии на иные цели является проведение технического обследования зданий, помещений, находящихся в оперативном управлении учреждения, в рамках реализации мероприятий по сохранению и развитию МТБ государственных учреждений,

перечень планируемого к приобретению оснащения, три коммерческих предложения - в случае, если целью предоставления субсидии на иные цели является оснащение государственных учреждений, в том числе приобретение основных средств, не являющихся объектами недвижимости, и создание доступной среды в рамках реализации мероприятий по сохранению и развитию МТБ государственных учреждений,

перечень зданий, помещений, в отношении которых необходимо разработать проектную (сметную) и иную документацию для проведения ремонта, три коммерческих предложения - в случае, если целью предоставления субсидии на иные цели является осуществление работ по разработке проектной (сметной) и иной документации для проведения ремонта зданий, помещений и сооружений, используемых учреждением для обеспечения целей деятельности, а также на проведение экспертизы проектной (сметной) документации и(или) проведение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости проведения капитального ремонта, в рамках реализации мероприятий по сохранению и развитию МТБ государственных учреждений,

перечень зданий, помещений, находящихся в государственной собственности, предварительную смету расходов на содержание (эксплуатацию) зданий, помещений - в случае, если целью предоставления субсидии на иные цели является содержание (эксплуатация) зданий, помещений, находящихся в государственной собственности, в рамках реализации мероприятий по сохранению и развитию МТБ государственных учреждений,

перечень объектов, коммерческое предложение - в случае, если целью предоставления субсидии на иные цели является выполнение работ по технологическому присоединению к существующим электрическим сетям, в

рамках реализации мероприятий по сохранению и развитию МТБ государственных учреждений,

предварительную строительную смету расходов и(или) три коммерческих предложения - в случае, если целью предоставления субсидии на иные цели является выполнение иных работ в рамках реализации мероприятий по сохранению и развитию МТБ государственных учреждений;

б) реализация мероприятий по социальному обеспечению (пункт 1.3.2 Порядка № 10):

информацию о численности физических лиц (среднегодовом количестве), являющихся получателями выплат, и видах таких выплат - в случае, если целью предоставления субсидии на иные цели является реализация мероприятий по социальному обеспечению, определяемые в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области;

в) реализация мероприятий и проектов, направленных на развитие образования, в рамках государственных программ Ленинградской области, не включенных в государственное задание (пункт 1.3.3 Порядка № 10):

описание мероприятия, смета на его проведение и(или) три коммерческих предложения - в случае, если целью предоставления субсидии на иные цели является организация и проведение мероприятий в рамках реализации мероприятий и проектов, направленных на развитие образования, в рамках государственных программ Ленинградской области, не включенных в государственное задание.

По остальным целям предоставления СИЦ, указанным в пунктах 1.3.4 - 1.3.5 Порядка № 10, представление дополнительных материалов не требуется.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка № 10 распоряжением Комитета от 06.03.2024 № 550-р «Об организации работы по рассмотрению обращений (заявок) на предоставление субсидий на иные цели государственных бюджетных и автономных учреждений в 2024 году» (далее - распоряжение № 550-р) утверждена форма обращения (заявки) на предоставление субсидий на иные цели государственных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет, а также сроки представления обращений (заявок) в Комитет.

Объем СИЦ, согласно Порядку № 10, определяется:

на реализацию мероприятий по сохранению и развитию МТБ государственных учреждений - Комиссией по СИЦ на основании Порядка рассмотрения заявок, а также Положения о Комиссии по СИЦ (пункт 2.4);

на реализацию мероприятий по социальному обеспечению - в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области в размере годовой потребности (пункт 2.5);

на реализацию мероприятий и проектов, направленных на развитие образования, в рамках государственных программ Ленинградской области, не включенных в государственное задание - в соответствии с обращением (заявкой) на предоставление субсидии на иные цели в пределах бюджетных ассигнований на текущий финансовый год (пункт 2.6);

на реализацию национальных и федеральных программ и проектов на территории Ленинградской области, а также мероприятий за счет средств, выделенных из резервных фондов Правительства Российской Федерации и Правительства Ленинградской области - в соответствии с правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области, заключенными соглашениями и иными взятыми обязательствами.

Согласно пункту 2.8 Порядка № 10 предоставление СИЦ учреждению осуществляется на основании заключаемых между учреждением и Комитетом соглашений на предоставление субсидий на иные цели (далее - соглашения на предоставление СИЦ) в соответствии с типовой формой, утвержденной Комитетом финансов Ленинградской области[208].

В заключаемых соглашениях на предоставление СИЦ указываются конкретные, измеримые и достижимые результаты предоставления СИЦ в текущем финансовом году, а также целевые показатели, необходимые для достижения утвержденных результатов (пункт 2.9 Порядка № 10).

В соответствии с пунктом 2.11 Порядка № 10 изменение размера и(или) целей предоставления субсидий в течение финансового года осуществляется на основании направляемого в Комитет обращения (заявки) учреждения, содержащей обоснование увеличения (уменьшения) размера субсидии.

Согласно пункту 2.12 Порядка № 10 Комитет корректирует размер предоставляемой СИЦ в случаях:

- увеличения или уменьшения объема ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области;

- выявления дополнительной потребности учреждения в финансировании иных целей при наличии соответствующих ассигнований в бюджете Ленинградской области, в том числе от возврата средств;

- выявления необходимости перераспределения объемов субсидии на иные цели между учреждениями;

- выявления невозможности осуществления расходов на предусмотренные цели в полном объеме.

В соответствии с требованиями к отчетности, установленными в разделе 3 Порядка № 10:

- формы и сроки отчетности устанавливаются в соглашении на предоставление СИЦ в соответствии с Типовой формой соглашения СИЦ.

Руководствуясь положениями статьи 78^1 БК РФ проведен анализ соответствия Порядка № 10 Общим требованиям № 203.

В нарушение Общих требований № 203 Порядок № 10 в 2024 году не содержал:

указание наименования национального проекта (программы), в том числе федерального проекта, входящего в состав соответствующего национального проекта (программы), или регионального проекта, обеспечивающего достижение

---

[208] Типовая форма соглашения о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям Ленинградской области на иные цели утверждена приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2020 № 18-02/05-37 (далее – Типовая форма соглашения СИЦ).

целей, показателей и результатов федерального проекта, государственной (муниципальной) программы, в рамках которых осуществляется предоставление субсидий на иные цели (подпункт «б» пункта 3);

требования, которым должно соответствовать учреждение на дату, определенную правовым актом, или на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения либо принятие решения о предоставлении субсидии (подпункт «е» пункта 4);

результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии (подпункт «ж» пункта 4);

критерии отбора получателей субсидии, имеющих право на получение субсидии, отбираемых исходя из указанных критериев отбора (подпункт «и» пункта 4);

положение о порядке и сроках принятия главным распорядителем бюджетных средств решения об использовании в текущем финансовом году поступлений от возврата ранее произведенных учреждениями выплат, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, для достижения целей, установленных при предоставлении субсидии (подпункт «б» пункта 7);

положение о предоставлении учреждением информации о наличии у учреждения неисполненных обязательств, источником финансового обеспечения которых являются не использованные на 1 января текущего финансового года остатки субсидий и (или) средства от возврата ранее произведенных учреждениями выплат, а также документов (копий документов), подтверждающих наличие и объем указанных обязательств учреждения (пункт 8).

Кроме того, начиная с предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в 2025 году, правовой акт, устанавливающий порядок определения объема и условия их предоставления, должен содержать положение о проведении мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации (подпункт «д(1)» пункта 7 Общих требований № 203).

Письмом КСП ЛО от 07.07.2025 № 01-18-102/2025 нарушения в части соответствия Порядка № 10 Общим требованиям № 203 доведены до Комитета для принятия решений по их устранению до 01.10.2025.

В соответствии с письмом Комитета от 30.09.2025 № 18-38755/2025 подготовлен проект приказа о внесении изменений в Порядок № 10.

В 2024 году областным законом № 145-оз в первоначальной редакции Комитету на предоставление СИЦ бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Комитету, в рамках реализации Государственной программы

утверждены бюджетные ассигнования в объеме 1 697 545,2 тыс. руб.[209], в соответствии с СБР по состоянию на 01.01.2025 - 1 746 652,7 тыс. руб.[210]

Удельный вес расходов на предоставление СИЦ в общем объеме бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы (49 855 234,8 тыс. руб.), предусмотренных Комитету, составляет 3,5 %.

Информация об объеме СИЦ, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации Государственной программы в 2024 году, в разрезе структурных элементов Государственной программы и кодов видов расходов представлена в таблице 58.

Таблица 58 (тыс. руб.)

Наименование	КВР	Утвержденные бюджетные назначения	Уточненные бюджетные назначения	Отклонение
1	2	3	4	5(4-3)
ГП «Современное образование» всего, в том числе		1 697 545,2	1 746 652,7	-49 107,5
КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования» (КЦСР 02 4 01 00000)		*7 154,1*	*7 064,1*	*-90,0*
Субсидии бюджетным учреждениям	612	300,0	300,0	0
Субсидии автономным учреждениям	622	6 854,1	6 764,1	-90,0
ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования» (КЦСР 02 7 01 00000)		*600,0*	*4 600,0*	*4 000,0*
Субсидии бюджетным учреждениям	612	600,0	4 600,0	4 000,0
РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (КЦСР 02 2 ЕВ 00000)		*790,9*	*328,2*	*-462,7*
Субсидии бюджетным учреждениям	612	790,9	328,2	-462,7
КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования» (КЦСР 02 4 02 000000)		*127 310,7*	*162 262,3*	*34 951,6*
Субсидии бюджетным учреждениям	612	67 586,9	93 772,7	26 185,8
Субсидии автономным учреждениям	622	59 723,8	68 489,6	8 765.8
ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования» (КЦСР 02 7 02 000000)		*193 626,7*	*297 668,6*	*104 041,9*
Субсидии бюджетным учреждениям	612	193 626,7	297 141,7	103 515,0
Субсидии автономным учреждениям	622	0	526,9	526,9
РП «Успех каждого ребенка» (КЦСР 02 2 Е2 00000)		*1 553,9*	*1 553,9*	*0*
Субсидии бюджетным учреждениям	612	1 553,9	1 553,9	0

[209] Отчет об исполнении бюджета (форма 0503117) Комитета финансов Ленинградской области по состоянию на 01.02.2024.

[210] По данным гр. 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 2 «Расходы бюджета» отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета Комитета на 01.01.2025 (ф. 0503127) (далее - Отчет ф. 0503127);

Наименование	КВР	Утвержденные бюджетные назначения	Уточненные бюджетные назначения	Отклонение
1	2	3	4	5(4-3)
КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» (КЦСР 02 4 06 00000)		*17 080,6*	*14 494,9*	*-2 585,7*
Субсидии бюджетным учреждениям	612	17 080,6	14 494,9	-2 585,7
КПМ «Обеспечение реализации программ профессионального образования» (КЦСР 02 4 03 00000)		*151 742,5*	*193 155,4*	*41 412,9*
Субсидии бюджетным учреждениям	612	48 197,5	69 677,7	21 480,2
Субсидии автономным учреждениям	622	103 545,0	123 477,7	19 932,7
КПМ «Предоставление социальных гарантий студентам, обучающимся по программам профессионального образования, и студентам и аспирантам, обучающимся по программам высшего образования» (КЦСР 02 4 07 00000)		*399 487,9*	*381 984,0*	*-17 203,9*
Субсидии бюджетным учреждениям	612	143 852,9	132 999,6	-10 853,3
Субсидии автономным учреждениям	622	255 635,0	248 984,4	-6 650,6
ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования» (КЦСР 02 7 03 00000)		*526 585,0*	*451 137,1*	*-75 447,9*
Субсидии бюджетным учреждениям	612	193 923,2	167 222,7	-26 700,5
Субсидии автономным учреждениям	622	332 661,8	283 914,4	-48 747,4
КПМ «Реализация программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала» (КЦСР 02 4 04 00000)		*28 180,8*	*36 394,2*	*8 213,4*
Субсидии бюджетным учреждениям	612	2 059,1	489,5	-1 569,6
Субсидии автономным учреждениям	622	26 121,7	35 904,7	9 783,0
ПП «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области» (КЦСР 02 6 01 00000)		*18 592,0*	*16 268,0*	*-2 324,0*
Субсидии бюджетным учреждениям	612	16 268,0	16 268,0	0
Субсидии автономным учреждениям	622	2 324,0	0	-2 324,0
КПМ «Развитие системы оценки и контроля качества образования» (КЦСР 02 4 05 00160)		*112 130,5*	*97 130,5*	*-15 000,0*
Субсидии бюджетным учреждениям	612	90 434,7	75 134,7	-15 300,0
Субсидии автономным учреждениям	622	21 695,8	21 995,8	300,0
КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» (КЦСР 02 4 08 00160)		*112 031,6*	*82 611,5*	*-29 420,1*
Субсидии бюджетным учреждениям	612	112 031,6	72 306,5	-39 725,1
Субсидии автономным учреждениям	622	0,0	10 305,0	10 305,0

Исполнение расходов в 2024 году Комитетом составило 1 737 409,5[211] тыс. руб., или 99,5 % от выделенных бюджетных назначений в 2024 году.

В 2024 году в рамках реализации структурных элементов Государственной программы предоставлены субсидии на иные цели 59 государственным учреждениям (в том числе 13 ГАУ и 46 ГБУ), учредителем которых является Комитет.

Анализ распределения Комитетом СИЦ подведомственным учреждениям в рамках реализации Государственной программы и их использования в 2024 году с учетом остатков субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2024 представлен в приложении 24 к заключению.

В соответствии с информацией[212] Комитета СИЦ, предоставленные подведомственным Комитету учреждениям в 2024 году в целях реализации мероприятий Государственной программы, использованы в сумме 1 693 692,5 тыс. руб. (с учетом остатков СИЦ по состоянию на 01.01.2024 в объеме 43 539,1 тыс. руб., разрешенных к использованию в 2024 году) (приложение 24 к заключению), остаток средств СИЦ на 01.01.2025 составил 87 256,1 тыс. руб.

В рамках ЭАМ проведен анализ обоснованности объемов субсидий, предоставленных в 2024 году ГАОУ ДПО «ЛОИРО» и Бегуницкому техникуму на иные цели, а также выполнения указанными учреждениями порядка и условий соглашений на предоставление СИЦ (на выборочной основе).

ГАОУ ДПО «ЛОИРО»

В соответствии с информацией, представленной Комитетом, в 2024 году ГАОУ ДПО «ЛОИРО» в рамках реализации Государственной программы предоставлены средства из областного бюджета Ленинградской области в объеме 150 579,6 тыс. руб. в форме субсидий на иные цели на реализацию мероприятий следующих структурных элементов Государственной программы (перечень приведен в таблице 59):

Таблица 59

№ п/п	*Наименование структурного элемента Государственной программы, мероприятия*	*Объем субсидии, тыс. руб.*
1.	*ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования»*	*526,9*
1.1.	Мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений	526,9
2.	*ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования»*	*23 200,0*
2.1.	Мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений	23 200,0
3.	*КПМ «Обеспечение реализации программ профессионального образования»*	*3 000,0*

[211] По данным раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета ф. 0503127.
[212] Ответ Комитета от 06.06.2025 № 18-22720/2025.

№ п/п	*Наименование структурного элемента Государственной программы, мероприятия*	*Объем субсидии, тыс. руб.*
3.1.	Организация и проведение мероприятий, направленных на обеспечение доступности и престижа системы профессионального образования Ленинградской области	3 000,0
4.	*КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования»*	*6 764,1*
4.1.	Реализация новых организационно-экономических моделей и стандартов в дошкольном образовании путем разработки нормативно-методической базы и экспертно-аналитическое сопровождение ее внедрения.	6 364,1
4.2.	Организация и проведение конкурсов, конференций, семинаров, прочих мероприятий, участие в выставках, салонах	300,0
4.3.	Информационно-методическая поддержка в сфере образования	100,0
5.	*КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования»*	*61 186,2*
5.1	Организация и проведение конкурсов, конференций, семинаров, прочих мероприятий, участие в выставках, салонах	61 086,2
5.2	Информационно-методическая поддержка в сфере образования	100,0
6.	*КПМ «Реализация программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала»*	*34 810,6*
6.1.	Областные праздники и конкурсы для учителей и школ Ленинградской области	6 850,0
6.2.	Поощрение лучших учителей	4 864,8
6.3.	Организация и проведение мероприятий, направленных на развитие кадрового потенциала	23 095,8
7.	*КПМ «Развитие системы оценки и контроля качества образования»*	*21 091,8*
7.1.	Организация и проведение конкурсов, конференций, семинаров, прочих мероприятий, участие в выставках, салонах	300,0
7.2.	Организация и проведение мероприятий, направленных на развитие системы независимой оценки качества образования	20 791,8
	ИТОГО	**150 579,6**

В соответствии с представленными Институтом отчетами о расходах, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на иные цели, в 2024 году СИЦ использованы в сумме 148 499,5 тыс. руб. (с учетом остатков СИЦ по состоянию на 01.01.2024 в объеме 2 876,0 тыс. руб., разрешенных к использованию в 2024 году), остаток средств СИЦ на 01.01.2025 составил 4 956,0 тыс. руб.

Информация о предоставлении СИЦ ГАОУ ДПО «ЛОИРО» в рамках реализации Государственной программы в 2024 году представлена в приложении 25 к заключению.

Согласно отчетам Института мероприятия в рамках Государственной программы, на реализацию которых предоставлены СИЦ в 2024 году, выполнены и значения результатов предоставления субсидии достигнуты, за исключением результатов предоставления субсидии на иные цели с целью организации и проведения мероприятия «Создание Регионального центра психологической помощи несовершеннолетним Ленинградской области» для достижения результата «Проведены конкурсы, конференции, семинары, реализованы прочие мероприятия по вопросам общего и дополнительного образования» КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования».

Информация о выполнении мероприятий Государственной программы, источником финансового обеспечения которых является СИЦ ГАОУ ДПО «ЛОИРО», в 2024 году представлена в приложении 26 к заключению.

В рамках ЭАМ проанализировано предоставление в 2024 году Институту СИЦ на реализацию отдельных мероприятий в рамках КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования».

На реализацию отдельных мероприятий в рамках КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования» в 2024 году Комитетом предоставлены субсидии на иные цели ГАОУ ДПО «ЛОИРО» на общую сумму 61 186,2 тыс. руб. в соответствии с заключенными соглашениями (перечень приведен в таблице 60).

Таблица 60

№	*Наименование мероприятий*	*Объем субсидии, тыс. руб.*
	Субсидии на иные цели, в том числе:	***61 186,2***
1.	Организация и проведение конкурсов, конференций, семинаров, прочих мероприятий, участие в выставках, салонах. из них:	61 086,2
1.1	Проведение областной научно-практической конференции «Психолого-педагогическое сопровождение процессов развития ребенка» (соглашение от 03.05.2024 № 180)	400,0
1.2	Проведение областного конкурса классных руководителей «Классный, самый классный» (включая награждение) (соглашение от 01.05.2024 № 378)	406,8
1.3	Проведение областного конкурса «Я выбираю...» (включая награждение) (соглашение от 12.03.2024 № 165)	126,4
1.4	Проведение социально-психологического тестирования обучающихся образовательных организаций, издание пособия (соглашение от 11.03.2024 № 163)	701,1
1.5	Организация участия в Международном салоне «Образование» (Соглашения от 22.02.2024 № 153, от 18.04.2024 № 246)	744,6
1.6	Проведение научно-практической конференции или семинара по вопросам сопровождения детей с девиантным поведением (соглашение от 15.04.2024 № 187)	200,0
1.7	Проведение научно-практической конференции по актуальным вопросам развития образования (соглашения от 27.06.2024 № 416, от 28.06.2024 № 528, от 27.6.2024 № 511, от 21.10.2024 № 604, от 06.08.2024 № 542, от 28.06.2024 № 525)	6 340,7
1.8	Чествование победителей конкурсных мероприятий областного, всероссийского и международного уровней, выпускников школ и выпускников - отличников, обучающихся по программам среднего профессионального образования (соглашение от 13.03.2024 № 168)	13 798,4
1.9	Мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (соглашение от 12.08.2024 № 102)	3 500,0
1.10	Сопровождение внедрения регионального стандарта по обеспечению горячим питанием обучающихся 1-4 классов в государственных и муниципальных образовательных организациях Ленинградской области (соглашение от 11.06.2024 № 485)	1 000,0
1.11	Мероприятия по реализации проектов по развитию института медиации как альтернативного способа защиты прав и интересов несовершеннолетних	600,0

№	Наименование мероприятий	Объем субсидии, тыс. руб.
	(соглашение от 06.03.2024 № 157)	
1.12	Организация и проведение мероприятий, направленных на оказание кризисной психологической помощи несовершеннолетним (соглашение от 17.10.2024 № 603)	8 950,2
1.13	Приобретение подарков первоклассникам (соглашение от 08.04.2024 № 239)	24 318,0
2.	Информационно-методическая поддержка в сфере образования, из них:	100,0
2.1	Разработка и издание учебно-методических пособий по внедрению ФГОС начального, основного и среднего (полного) общего образования (соглашение от 08.07.2024 № 531)	100,0

Проведение областного конкурса классных руководителей «Классный, самый классный» (включая награждение) и областного конкурса «Я выбираю...» (включая награждение) в рамках соглашений от 01.05.2024 № 378 и от 12.03.2024 № 165 соответственно осуществлялось Институтом в соответствии с Положением о проведении областного конкурса классных руководителей и советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями образовательных организаций Ленинградской области «Классный, самый классный» в 2024 году[213] и Положением об областном конкурсе «Я выбираю...»[214], согласно которым ГАОУ ДПО «ЛОИРО» является оператором и исполнителем конкурсов.

Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели на организацию и проведение мероприятий, направленных на оказание кризисной психологической помощи несовершеннолетним от 17.10.2024 № 603 (далее - Соглашение № 603).

В целях исполнения перечня поручений Губернатора Ленинградской области по итогам совещания на тему: «О профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних Ленинградской области. Актуальные вызовы и пути их преодоления» от 22.02.2024 Комитет распоряжением от 04.10.2024 № 2856-р утвердил концепцию Регионального центра психологической помощи несовершеннолетним Ленинградской области (далее - Центр) и поручил Институту обеспечение выполнения организационных мероприятий по созданию и открытию Центра.

В соответствии с распоряжением № 550-р Институт письмом от 10.10.2024 № 887 направил заявку на предоставление субсидии на иные цели в 2024 году на организацию и проведение мероприятий, направленных на оказание кризисной психологической помощи несовершеннолетним.

Заявка содержала пояснительную записку, включая обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на иные цели, расчет - обоснование объема субсидии на сумму 1 000,0 тыс. руб., а также смету создания Центра на сумму 1 000,0 тыс. руб.

[213] Утверждено распоряжением Комитета от 08.05.2024 № 1356-р.
[214] Утверждено приказом Комитета от 01.11.2019 № 53.

В объем заявленной потребности на создание Центра включены расходы:

- на оплату труда 14 сотрудников, обеспечивающих работу Центра - 761, 4 тыс. руб. (из расчета на 1 месяц);

- на разработку брендбука Центра, изготовление табличек, рекламных материалов, приобретение расходных материалов – 238,6 тыс. руб.

Согласно протоколу Комиссии по СИЦ от 10.10.2024 № б/н рассмотренная заявка Института на предоставление СИЦ признана обоснованной.

Распоряжением № 2933-р[215]:

предусмотрено предоставление субсидии на иные цели ГАОУ ДПО «ЛОИРО» с целью организации и проведения мероприятия «Создание Регионального центра психологической помощи несовершеннолетним Ленинградской области» для достижения результата «Проведены конкурсы, конференции, семинары, реализованы прочие мероприятия по вопросам общего и дополнительного образования» КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования» (КФСР[216] 07 09 КЦСР 02 4 02 15650 КВР 622 КОСГУ[217] 241 Доп. КР[218] 02 2 04 1 0101 «Организация и проведение мероприятий, направленных на оказание кризисной психологической помощи несовершеннолетним») в размере 1000,0 тыс. руб.;

утверждено техническое задание на проведение мероприятия (далее - Техническое задание).

В рамках Технического задания определены требования к объему услуг и срокам их оказания, в том числе перечень действий, входящих в состав мероприятия, позволяющих достичь поставленной цели, а именно:

1. В части организационно-методического обеспечения деятельности Центра психологической помощи несовершеннолетним (далее - Центр):

- разработка пакета локальной нормативной документации для обеспечения деятельности Центра;

- оперативное руководство и контроль деятельности Центра (планирование, координация, контроль работы Центра);

- формирование кадрового состава центра;

- выездной мониторинг готовности территориальных подразделений Центра к контактной работе с несовершеннолетними;

- специализированные мероприятия по профилактике социальной дезадаптации несовершеннолетних для педагогов-психологов территориальных структурных подразделений Центра;

- мастер-классы по подготовке групп мобильного реагирования к работе в кризисных ситуациях;

---

[215] Распоряжение Комитета от 14.10.2024 № 2933-р «О предоставлении в 2024 году субсидии на иные цели «Организация и проведение мероприятий, направленных на оказание кризисной психологической помощи несовершеннолетним» государственному автономному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования «Ленинградский областной институт развития образования» (далее - распоряжение № 2933-р).

[216] Код функционального классификатора расходов строки бюджета (далее – КФСР).

[217] Код классификатора операций сектора государственного управления строки бюджета, плана финансового хозяйственной деятельности, внебюджетного источника финансирования (далее – КОСГУ).

[218] Дополнительный код расхода строки бюджета (далее – Доп. КР).

- документационное обеспечение деятельности Центра;
- юридическое сопровождение деятельности Центра;
- бухгалтерское сопровождение деятельности Центра.

2. В части разработки брендбука Центра, изготовление табличек, рекламных материалов, приобретение расходных материалов:
- разработка брендбука;
- изготовление табличек, буклетов, баннеров, роллапов.

3. Срок оказания услуг: октябрь - декабрь 2024 года.

В соответствии с распоряжением № 2933-р между Комитетом и Институтом заключено Соглашение № 603 на предоставление СИЦ в рамках КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования» Государственной программы в сумме 1 000,0 тыс. руб.

Соглашение № 603 соответствует Типовой форме соглашения СИЦ.

В приложении № 3 к Соглашению № 603 установлены значения результатов предоставления СИЦ.

Согласно приложению № 4 «План мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии» к Соглашению № 603 значения результата предоставления СИЦ должны быть достигнуты 31.10.2024.

В соответствии с обращением (заявкой) Института на предоставление субсидии на иные цели в 2024 году (исх. от 13.11.24 № 1016) на организацию и проведение мероприятий, направленных на оказание кризисной психологической помощи несовершеннолетним, заявлено дополнительно 7 950,2 тыс. руб.

Пояснительная записка, представленная в составе заявки, не содержит обоснования необходимости выделения дополнительных средств на создание Центра.

В соответствии со сметой на создание дополнительные средства в сумме 7 950,2 тыс. руб. требуются:
- на оплату труда 26 сотрудников, обеспечивающих работу Центра - 2 244,7 тыс. руб. (из расчета на 2 месяца);
- на изготовление рекламных материалов - 300 тыс. руб.
- возмещение коммунальных и хозяйственных расходов - 54,0 тыс. руб.
- приобретение мебели и оборудования - 5 351,5 тыс. руб.

Распоряжением Комитета от 28.11.2024 № 3396-р в распоряжение № 2933-р внесены следующие изменения:
- увеличена сумма субсидии на иные цели до 8 950,2 тыс. руб.;
- Техническое задание изложено в новой редакции, в которой предусмотрено:

увеличение планового значения договоров гражданско-правового характера с сотрудниками Центра до 25 единиц,

расширение перечня действий, входящих в состав мероприятия, позволяющих достичь поставленной цели (в том числе перечень дополнен мероприятиями по приобретению мебели и оборудования для обеспечения работы Центра, компьютерного оборудования и мобильных телефонов).

Дополнительным соглашением от 03.12.2024 № 639 в Соглашение № 603 внесены соответствующие изменения.

Значения результатов предоставления субсидии должны быть достигнуты в срок до 25.12.2024.

В соответствии с обращением (заявкой) Института от 05.12.2024 № 1112 распоряжением Комитета от 10.12.2024 № 3483-р в распоряжение № 2933-р внесено изменение, предусматривающее утверждение Технического задания в новой редакции, без изменения объема СИЦ (8 950,2 тыс. руб.). В рамках Технического задания предусмотрено включение в перечень мероприятий по приобретению компьютерного оборудования и мобильных телефонов, новых наименований имущества (приобретение LED телевизоров и оборудования к ним, компьютеров стационарных и мониторов), а также изменение количественных показателей по ранее предусмотренным мероприятиям.

Итоговая смета на создание Центра сформирована по следующим направлениям расходов (приведены в таблице 61):

Талица 61

Направление расходов	*Сумма, тыс. руб.*
на оплату труда 26 сотрудников, обеспечивающих работу Центра (из расчета 3 мес.)	3 392,2
разработки брендбука Центра, изготовление табличек, рекламных материалов	152,5
возмещение коммунальных и хозяйственных расходов	54
приобретение оборудования	5 351,5
Итого	**8 950,2**

В соответствии с распоряжением Комитета от 10.12.2024 № 3483-р заключено дополнительное соглашение от 18.12.2024 № 646 к Соглашению № 603, которым предусмотрено изменение приложения № 3 «Значения результатов предоставления субсидии» и приложения № 4 «План мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии».

Информация о значениях результатов предоставления СИЦ, установленных в Соглашении № 603, представлена в таблице 62.

Таблица 62

Результат предоставления Субсидии	*Единица измерения*	*Плановое значение на 2024 год*		
		в первоначальной редакции Соглашения № 603	*в редакции дополнительного соглашения от 03.12.2024 № 639*	*в редакции дополнительного соглашения от 18.12.2024 № 646*
1	2	3	4	5
Организация и проведение конкурсов, конференций, семинаров, прочих мероприятий, участие в выставках, салонах (иные субсидии): Организация и проведение мероприятий, направленных на оказание кризисной психологической помощи несовершеннолетним				
Создание Регионального центра психологической помощи несовершеннолетним Ленинградской области	усл. ед.	1	1	1
в том числе:				

Результат предоставления Субсидии	*Единица измерения*	*Плановое значение на 2024 год*		
		в первоначальной редакции Соглашения № 603	*в редакции дополнительного соглашения от 03.12.2024 № 639*	*в редакции дополнительного соглашения от 18.12.2024 № 646*
1	2	3	4	5
Возмещены коммунальные и хозяйственные расходы одной площадки территориального структурного подразделения	усл. ед.	0	1	1
Заключены договоры гражданско-правового характера с сотрудниками Центра	усл. ед.	10	25	25
Изготовлены баннеры	шт.	6	6	6
Изготовлены буклеты	шт.	100	300	1 200
Изготовлены роллапы	шт.	6	18	6
Изготовлены таблички для отделений Центра	шт.	6	6	19
Подготовлены аналитические материалы по вопросам оценки инфраструктуры психологической помощи в регионе	усл. ед.	5	5	5
Приобретение компьютеров стационарных и мониторов: компьютер стационарный (Процессор AMD Ryzen 5 3.8/4.4 ГГц; объем оперативной памяти не менее 8 ГБ; накопитель SSD объемом не менее 512 Гб; жесткий диск объемом не менее 2 Тб; комплект клавиатура+мышь; установленная операционная система с графическим пользовательским интерфейсом не ниже Windows 10; наличие установленного пакета офисного программного обеспечения, совместимого с установленной операционной системой)	шт.	0	0	3
Приобретение компьютеров стационарных и мониторов: монитор компьютерный (Диагональ экрана не менее 24 дюймов; разрешение экрана: 1980x1020 пикселей)	шт.	0	0	3

Результат предоставления Субсидии	*Единица измерения*	*Плановое значение на 2024 год*		
		в первоначальной редакции Соглашения № 603	*в редакции дополнительного соглашения от 03.12.2024 № 639*	*в редакции дополнительного соглашения от 18.12.2024 № 646*
1	2	3	4	5
Приобретение LED-телевизоров и оборудования к ним: LED телевизор (Питание: 100-240В, 50/60 ГЦ, Разрешение экрана не менее 3840x2160; диагональ не менее 65” (164 см); поддержка HDR; частота обновления экрана не менее 60 Гц; яркость не менее 300 кд/кв. м.; еонтрастность: не менее 1200; Поддержка Wi-Fi Стандарт Wi-Fi не менее 1 не более 5; мощность звука не менее 20 Вт; технология звука DTS Virtual:X, Dolby MS12, NICAM Stereo; количество HDMI портов не менее 3; версия HDMI не менее 2.0; количество USB не менее 2; версия USB не менее 2.0; наличие порта Ethernet; наличие Bluetooth; максимально потребляемая мощность не более 160 Вт; возможность настенного крепления; размер VESA: не менее 400x300; габариты: ширина без подставки не менее 1450 мм; высота без подставки не менее 830 мм; толщина без подставки не менее 70 мм.)	шт.	0	0	6
Приобретение LED-телевизоров и оборудования к ним: конференц-камера (Число мегапикселей матрицы не менее 8 Мп; разрешение видео не более 3840x2160; угол обзора не более 120 градусов; максимальная частота кадров не более 30 кадр/сек; автоматическая фокусировка; наличие микрофона с шумоподавлением; Напряжение питания не более 12 В; наличие пульта ДУ.)	шт.	0	0	6
Приобретение LED-телевизоров и оборудования к ним: стойка с кронштейном (Тип установки: мобильная, напольная; наличие кронштейна для аппаратуры; максимальная нагрузка на кронштейн не менее 50 кг; регулировка высоты кронштейна; наличие кабель канала)	шт.	0	0	6
Приобретение мебели: банкетка	шт.	0	18	0
Приобретение мебели: диван офисный	шт.	0	0	18
Приобретение мебели: журнальный столик	шт.	0	12	12
Приобретение мебели: компьютерное кресло	шт.	0	12	12
Приобретение мебели: коробка для хранения вещей	шт.	0	6	6
Приобретение мебели: лоток для документов	шт.	0	6	6

Результат предоставления Субсидии	*Единица измерения*	*Плановое значение на 2024 год*		
		в первоначальной редакции Соглашения № 603	*в редакции дополнительного соглашения от 03.12.2024 № 639*	*в редакции дополнительного соглашения от 18.12.2024 № 646*
1	2	3	4	5
Приобретение мебели: мягкое кресло	шт.	0	12	12
Приобретение мебели: пуф	шт.	0	48	48
Приобретение мебели: стеллаж для хранения вещей	шт.	0	6	6
Приобретение мебели: стол компьютерный	шт.	0	5	5
Приобретение мебели: стол-трансформер	шт.	0	20	20
Приобретение мебели: стул	шт.	0	48	48
Приобретение мебели: шкаф	шт.	0	7	7
Приобретение многофункциональных устройств: многофункциональное устройство (принтер, сканер, копир) с лазерной печатью (набор функций: принтер/сканер/копир; технология печати: лазерная; цветность печати: черно-белая; максимальный формат: не менее A4; максимальное разрешение печати: не менее 1200x1200 dpi; скорость печати: не менее 40 стр./мин (A4); тип сканера: планшетный/протяжный; устройство автоподачи: наличие; интерфейсы подключения: Ethernet (RJ-45), USB, Wi-Fi; совместимость с Linux, UNIX, Windows, macOS).	шт.	0	6	6
Приобретение ноутбуков: Ноутбук (Размер диагонали: не менее 15.6 дюймов; разрешение экрана: Full HD, Quad HD или Ultra HD; общий объем установленной оперативной памяти: не менее 8 Гбайт; максимальный общий поддерживаемый объем оперативной памяти: не менее 16 Гбайт; общий объем твердотельных накопителей (SSD): не менее 1 Тбайт; SSD M.2 PCIe - наличие беспроводная связь: Wi-Fi; количество встроенных в корпус портов USB: не менее 2, из которых не менее 1 должно быть USB версии не ниже 3.0; разрешение веб-камеры: не менее 2 мегапикселей; встроенный микрофон; клавиатура с раскладкой и маркировкой клавиш QWERTY/ЙЦУКЕН; поддержка стандартов беспроводной связи: 802.11a/b/g/n/ac; частота процессора: не менее 1.4 ГГц, автоматическое увеличение частоты: не менее 5 ГГц; частота энергоэффективных ядер: не менее 0,9 ГГц; автоматическое увеличение частоты энергоэффективных ядер: 3,8 ГГц; общее количество ядер: не менее 10;	шт.	0	24	24

Результат предоставления Субсидии	*Единица измерения*	*Плановое значение на 2024 год*		
		в первоначальной редакции Соглашения № 603	*в редакции дополнительного соглашения от 03.12.2024 № 639*	*в редакции дополнительного соглашения от 18.12.2024 № 646*
1	2	3	4	5
количество производительных ядер: не менее 2; количество энергоэффективных ядер: не менее 8; максимальное число потоков: не менее 12; объем оперативной памяти: не менее 16 ГБ; вид графического ускорителя: дискретный и встроенный; объем видеопамяти: не менее 4 Гб; установленная операционная система с графическим пользовательским интерфейсом - не ниже Windows 10; наличие установленного пакет офисного программного обеспечения, совместимого с установленной операционной системой.				
Приобретение смартфонов: смартфон (диагональ экрана: не менее 6.88 дюймов; частота обновления экрана : не менее 120 Гц, операционная система : не менее Android 14, объем оперативной памяти : не менее 4 Гб, объем встроенной памяти : не менее 128 Гб, Версия Bluetooth: не менее 5.3, стандарт Wi-Fi : не менее 4 ГГц и 5 ГГц; интерфейс для зарядки: USB Type-C, емкость аккумулятора : не менее 5160 мА*ч).	шт.	0	6	6
Проведен выездной мониторинг готовности территориальных подразделений к контактной работе с несовершеннолетними	усл. ед.	5	5	5
Проведена стратегическая сессия с руководителями территориальных структурных подразделений Центра, с руководителями методических объединений педагогов-психологов и социальных педагогов Ленинградской области по определению актуальных направлений деятельности в 2025 году	усл. ед.	0	1	1
Проведены индивидуальные консультации для несовершеннолетних, родителей (законных представителей), педагогических работников образовательных организаций	усл. ед.	0	30	30
Проведены мастер-классы по подготовке групп мобильного реагирования к работе в кризисных ситуациях	усл. ед.	1	1	1
Проведены методические мероприятия для педагогов	усл. ед.	0	5	5
Проведены просветительские мероприятия для родителей	усл. ед.	0	5	5

Результат предоставления Субсидии	*Единица измерения*	*Плановое значение на 2024 год*		
		в первоначальной редакции Соглашения № 603	*в редакции дополнительного соглашения от 03.12.2024 № 639*	*в редакции дополнительного соглашения от 18.12.2024 № 646*
1	2	3	4	5
Проведены профилактические мероприятия в рамках межведомственного взаимодействия для несовершеннолетних	усл. ед.	0	10	10
Проведены совещания в очном формате	усл. ед.	3	1	1
Проведены совещания в формате ВКС	усл. ед.	0	6	6
Проведены специализированные мероприятия по профилактике социальной дезадаптации несовершеннолетних для педагогов-психологов территориальных структурных подразделений	усл. ед.	3	3	3
Проведены тренинги для несовершеннолетних	усл. ед.	0	5	5
Разработан брендбук Центра	усл. ед.	1	1	1
Разработан план работы Центра и территориальных структурных подразделений	усл. ед.	6	6	6
Разработана нормативная документация	усл. ед.	4	4	4
Разработаны методические рекомендации для социальных педагогов	усл. ед.	0	2	2
Создание и модерирование открытого телеграмм-канала Центра	усл. ед.	0	1	1
Создание страницы Центра на сайте ЛОИРО и ее наполнение	усл. ед.	0	1	1
Созданы информационные паблики для несовершеннолетних	усл. ед.	0	7	7

Согласно отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на иные цели, а также отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии, предоставленной в соответствии с Соглашением № 603, Институтом не достигнуты значения результатов предоставления СИЦ в части приобретения мебели, оборудования и компьютерной техники, остаток субсидии на иные цели на 01.01.2025 составил 4 956,0 тыс. руб.

Распоряжением Комитета от 22.01.2025 № 122-р подтверждено использование в 2025 году остатка средств субсидии на достижение целей, установленных при предоставлении субсидии в соответствии с Соглашением № 603, в сумме 4 956,0 тыс. руб.

Изменения в Соглашение № 603, предусматривающие в том числе в целях приобретения имущества предоставление дополнительной суммы СИЦ, внесены 03.12.2024, в связи с чем, в силу положений статьи 65 БК РФ, обязательства по Соглашению № 603 в редакции дополнительного соглашения № 639 должны быть исполнены менее чем за месяц. В связи с поздним сроком заключения

дополнительного соглашения при его исполнении требования законодательства о закупках, устанавливающего определенные сроки для проведения конкурентных процедур по закупкам товаров (работ, услуг), очевидно, не могли быть соблюдены, что, соответственно, повлекло неиспользование данных средств в 2024 году и недостижение значений результатов предоставления СИЦ.

Необходимо отметить, что с 01.01.2025 работа «Организация работы Регионального центра психологической помощи несовершеннолетним Ленинградской области» включена в государственное задание[219] ГАОУ ДПО «ЛОИРО».

Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели на приобретение подарков первоклассникам от 08.04.2024 № 239 (далее - Соглашение № 239)

Постановлением Правительства Ленинградской области от 31.03.2021 № 166 (далее - постановление № 166) установлено расходное обязательство Ленинградской области по приобретению комплектов «Подарок первокласснику» для обучающихся, зачисленных в первый класс государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Ленинградской области на обучение по основным образовательным программам начального общего образования.

Постановлением № 166 определен уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области по приобретению и организации вручения комплектов «Подарок первокласснику» - Комитет, а также утвержден Порядок приобретения и вручения комплекта «Подарок первокласснику» обучающимся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Ленинградской области (далее - Комплект, Порядок приобретения и вручения Комплекта).

Порядком приобретения и вручения Комплекта предусмотрено:

в состав Комплекта входят печатные издания и иная продукция, направленные на интеллектуальное, духовно-нравственное, творческое, физическое развитие и патриотическое воспитание обучающегося и соответствующие его возрастным особенностям;

состав Комплекта ежегодно рассматривается комиссией по отбору комплектов «Подарок первокласснику», создаваемой Комитетом, и утверждается правовым актом Комитета;

предельная стоимость одного Комплекта на 2024 год устанавливается в размере 1000 рублей;

приобретение комплекта осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы;

Комитет обеспечивает передачу ежегодно приобретаемых Комплектов в органы местного самоуправления Ленинградской области, осуществляющие управление в сфере образования (для дальнейшей передачи в муниципальные

[219] Часть 2 раздела 3 государственного задания ГАОУ ДПО «ЛОИРО» на 2025 год (утверждено 28.12.2024) (информация размещена в ГИС ГМУ).

образовательные организации), и в государственные образовательные организации Ленинградской области в целях их вручения в рамках ежегодно проводимых торжественных мероприятий, посвященных Дню знаний.

На основании протокола заседания комиссии по отбору комплекта «Подарок первокласснику» на 2024 год от 27.12.2023 № 1/2024 распоряжением Комитета от 29.12.2023 № 3592-р утвержден состав Комплекта на 2024 год (приведен в таблице 63).

Таблица 63

№ п/п	*Издательство*	*Наименование издания*	*Автор*	*Количество страниц*
1.	«Русское слово»	«Жемчужины земли Ленинградской»	С.В. Букреева, В.М. Данилина, Л.А. Задоя, В.А. Соколова	232
2.	«Русское слово»	«Моя родословная книга»	К.А. Кочегаров	48
3.	«Издательский дом Вахромеева»	«Я выбираю безопасность и здоровье»	Л.А. Суворова	152

В соответствии с распоряжением № 550-р Институт направил заявку на предоставление СИЦ в 2024 году в целях реализации мероприятий по приобретению комплектов «Подарок первокласснику» в рамках КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования» от 29.03.2024 № 260.

Заявка содержала пояснительную записку, включающую обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на иные цели, расчет - обоснование объема субсидии на иные цели на реализацию мероприятия «Приобретение подарка первокласснику» на сумму 24 318,0 тыс. руб.

Следует отметить, что правовой акт либо иной организационно-распорядительный документ, наделяющий Институт правомочием по реализации мероприятий по приобретению комплектов «Подарок первокласснику», Комитетом не представлен.

Согласно протоколу от 01.04.2024 № б/н заседания комиссии по отбору Комплекта рассмотренная заявка Института на предоставление субсидии признана обоснованной.

Распоряжением Комитета от 03.04.2024 № 888-р[220]:

- предусмотрено предоставление субсидии на иные цели ГАОУ ДПО «ЛОИРО» с целью организации и проведения мероприятия «Приобретение подарков первоклассникам» для достижения результата «Проведены конкурсы, конференции, семинары, реализованы прочие мероприятия по вопросам общего и дополнительного образования» КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования» (КФСР 1003, КЦСР 0240215650, КВР 622, КОСГУ 241, Доп. КР 0220410040 «Приобретение подарков первоклассникам») в размере 24 318 тыс. руб.;

[220] Распоряжение Комитета от 03.04.2024 № 888-р «О предоставлении в 2024 году субсидии на иные цели с целью организации и проведения мероприятия «Приобретение подарков первоклассникам» государственному автономному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования «Ленинградский областной институт развития образования» (далее - распоряжение № 888-р).

- утверждено техническое задание;

- определены сроки представления Институтом в Комитет:

сметы на проведение мероприятия - в срок до 05.04.2024,

отчетов в соответствии с Типовой формой соглашения СИЦ - в срок до 20.08.2024.

В рамках технического задания определены требования к объему услуг и срокам их оказания, в том числе перечень действий, входящих в состав мероприятия, позволяющих достичь поставленной цели, а именно - приобретение книг:

«Жемчужины земли Ленинградской» (издательство «Русское слово - учебник», авторы Букреева С.В.; Задоя Л.А.; Данилина В.М.; Соколова В.А.) и тетради для творчества к книге «Жемчужины земли Ленинградской» (издательство «Русское слово – учебник», авторы Мостова О.Н., Данилина В.М., Полуэктова С.П.) в количестве не менее 24 318 экз.;

«Моя родословная книга» (издательство «Русское слово – учебник», автор - Кочегаров К.А.) в комплекте с пакетом подарочным в количестве не менее 24 318 экз.;

«Я выбираю безопасность и здоровье» (издательство «Издательский дом Вахромеева», автор - Суворова Л.А.) в количестве не менее 24 318 экз;

- срок оказания услуг: март - июль 2024 года.

Письмом Института от 05.04.2024 № 284 в Комитет представлена смета расходов на проведение мероприятия Государственной программы в 2024 году «Приобретение подарков первоклассникам» на сумму 24 318,0 тыс. руб.

В соответствии с распоряжением № 888-р между Комитетом и ГАОУ ДПО «ЛОИРО» заключено Соглашение № 239 в сумме 24 318,0 тыс. руб.

В приложении № 3 к Соглашению № 239 установлены значения результатов предоставления субсидии (приведены в таблице 64).

Таблица 64

Цель предоставления субсидии	*Направление расходования средств субсидии*	*Результат предоставления субсидии*	*Плановое значение результатов предоставления субсидии*
1	2	3	4
Организация и проведение конкурсов, конференций, семинаров, прочих мероприятий, участие в выставках, салонах	Организация и проведение конкурсов, конференций, семинаров, прочих мероприятий, участие в выставках, салонах (иные субсидии): Приобретение подарков первоклассникам	Количество экземпляров книги «Жемчужины земли Ленинградской», шт	24 318
		Количество экземпляров книги «Моя родословная книга», шт	24 318
		Количество экземпляров книги «Я выбираю безопасность и здоровье», шт	24 318

В соответствии с приложением 4 «План мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии» к Соглашению № 239 установлен плановый срок достижения результатов предоставления субсидии - 31.07.2024.

В целях достижения результатов, установленных Соглашением № 239, Институтом заключены договоры от 03.05.2024 № 06-ЕП/2024/СОИК на сумму 6 322,7 тыс. руб. с АННПО «Издательский дом Вахромеева» и № 07-ЕП/2024/СМСП на сумму 17 995,3 тыс. руб. с ООО «Русское слово - учебник» на поставку печатной продукции в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1.3 перечисленных договоров поставка товара осуществляется в соответствии с графиком поставки по адресам получателей (приложение 1 к договорам).

Получателями товара являются комитеты и отделы образования муниципальных образований Ленинградской области и ГБОУ «Павловский центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Логос».

Согласно универсальным передаточным документам от 18.06.2024 № 6/2024 и от 18.06.2024 № 618-000022 товар поставлен полностью.

Информация о количестве печатной продукции и ее получателях представлена в таблице 65.

Таблица 65

№ п.п	*Получатель товара*	*Количество экземпляров по договору №06-ЕП/2024/СОИК*	*Количество экземпляров по договору №07-ЕП/2024/СОИК*	*Общее количество экземпляров*
1	2	3	4	5
1	Комитет образования администрации Бокситогорского муниципального района	437	874	1311
2	Комитет образования администрации муниципального образования Волосовского муниципального района	465	930	1395
3	Комитет образования администрации Волховского муниципального района	750	1500	2250
4	Комитет образования администрации Всеволожского муниципального района	8200	16400	24600
5	Комитет образования администрации муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области	1850	3700	5550
6	Комитет образования Гатчинского муниципального района	2600	5200	7800
7	Комитет образования администрации муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район»	850	1700	2550
8	Муниципальное учреждение «Комитет по образованию Киришского муниципального района»	700	1400	2100

№ п.п	*Получатель товара*	*Количество экземпляров по договору №06-ЕП/2024/СОИК*	*Количество экземпляров по договору №07-ЕП/2024/СОИК*	*Общее количество экземпляров*
1	2	3	4	5
9	Комитет образования администрации муниципального образования Кировский район	1250	2500	3750
10	Отдел образования администрации муниципального образования Лодейнопольский муниципальный район	260	520	780
11	Комитет по образованию администрации муниципального образования Ломоносовский муниципальный район	2000	4000	6000
12	Комитет образования администрации Лужского муниципального района	620	1240	1860
13	Комитет образования администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области	259	518	777
14	Комитет образования администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район	650	1300	1950
15	Комитет образования администрации муниципального образования Сланцевского муниципального района Ленинградской области	331	662	993
16	Комитет образования администрации Тихвинского муниципального района	659	1318	1977
17	Комитет образования администрации Тосненский район	1300	2600	3900
18	Комитет образования администрации Сосновоборского городского округа	750	1500	2250
19	ГБОУ «Павловский центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Логос»	387	774	1161
	Всего	24318	48636	72954

Поставленный товар оплачен платежными поручениями от 13.05.2024 № 483173 на сумму 5 398,6 тыс. руб., № 484885 на сумму 1 896,8 тыс. руб. по договору от 03.05.2024 №06-ЕП/2024/СОИК и платежными поручениями от 09.07.2024 № 630320 на сумму 12 596,7 тыс. руб., № 631671 на сумму 4 425,9 тыс. руб.

Отчеты Института:

- о расходах, источником финансового обеспечения которых является СИЦ;

- о достижении значений результатов предоставления СИЦ;

- о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления СИЦ

составлены по установленным соглашениями формам.

В нарушение положений соглашений на предоставление СИЦ, сроки представления отчетов[221] в ряде случаев Институтом не соблюдались, в том числе:

- по Соглашению № 603 отправлен 21.01.2025 (исх. № 55) (нарушение срока составляет 3 рабочих дня);

- по соглашению от 08.07.2024 № 531 отправлен 17.01.2025 (исх. № 37) (нарушение срока составляет 1 рабочий день).

ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум»

В соответствии с информацией, представленной Комитетом, в 2024 году Бегуницкому техникуму в рамках реализации Государственной программы предоставлены средства из областного бюджета Ленинградской области в объеме 27 687,4 тыс. руб. в форме субсидий на иные цели на реализацию мероприятий структурных элементов Государственной программы, перечень которых приведен в таблице 66.

Таблица 66

№ п/п	*Наименование структурного элемента Государственной программы, мероприятия*	*Объем СИЦ, тыс. руб.*
1	2	3
1.	*КПМ «Обеспечение реализации программ профессионального образования»*	*3 888,9*
1.1.	Организация и проведение мероприятий, направленных на обеспечение доступности и престижа системы профессионального образования Ленинградской области	82,8
1.2.	Обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций субъектов Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории "Сириус", муниципальных общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций	26,0
1.3.	Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации и г. Байконура, муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего	3 780,0

[221] В соответствии с разделом 4 соглашений учреждение направляет учредителю отчеты не позднее 5 рабочих дней, следующих за отчетным годом.

№ п/п	*Наименование структурного элемента Государственной программы, мероприятия*	*Объем СИЦ, тыс. руб.*
1	2	3
	профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья	
2.	*КПМ «Предоставление социальных гарантий студентам, обучающимся по программам профессионального образования, и студентам и аспирантам, обучающимся по программам высшего образования»*	*11 424,7*
2.1.	Стипендиальное обеспечение и другие денежные выплаты студентам и аспирантам государственных образовательных организаций высшего образования Ленинградской области, студентам государственных профессиональных образовательных организаций Ленинградской области	3 666,3
2.2.	Именная стипендия Губернатора Ленинградской области для студентов-инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования Ленинградской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования	35,0
2.3.	Именная стипендия Губернатора Ленинградской области для одаренных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования Ленинградской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования	63,0
2.4.	Компенсация стоимости проезда к месту учебы и обратно автомобильным транспортом по межрегиональным (до границы с соседними субъектами Российской Федерации), смежным межрегиональным (до границы с Санкт-Петербургом), межмуниципальным и муниципальным (в границах двух и более поселений одного муниципального района) маршрутам регулярных перевозок в Ленинградской области студентам государственных профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области, обучающимся по программам среднего профессионального образования и профессионального обучения (для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья)	3 088,2
2.5.	Обеспечение бесплатным питанием обучающихся в государственных образовательных организациях Ленинградской области по образовательным программам среднего профессионального образования, по основным программам профессионального обучения	4 572,2
3.	*ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования»*	*12 373,8*
3.1.	Мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений.	12 373,8
	Всего	**27 687,4**

В соответствии с представленными отчетами Бегуницкого техникума об использовании СИЦ в 2024 году общий объем расходования составил 24 356,8 тыс. руб. (с учетом остатков СИЦ по состоянию на 01.01.2024 в объеме 1 291,0 тыс. руб., разрешенных к использованию в 2024 году), остаток средств СИЦ на 01.01.2025 составил 4 621,5 тыс. руб.

Согласно отчетам Бегуницкого техникума мероприятия в рамках Государственной программы, на реализацию которых предоставлены СИЦ, в 2024 году выполнены и значения результатов предоставления субсидии достигнуты, за исключением результатов, определенных соглашениями от 19.04.2024 № 309 (далее - Соглашение № 309), от 30.05.2024 № 468 (далее - Соглашение № 468), от 06.09.2024 № 546 (далее – Соглашение № 546) в рамках реализации ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования».

В 2024 году Бегуницкому техникуму на реализацию ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования» предоставлены средства из областного бюджета Ленинградской области в объеме 12 373,8 тыс. руб. в форме субсидий на иные цели (перечень приведен в таблице 67).

Таблица 67

№ п/п	*Наименование мероприятия*	*Объем СИЦ, тыс. руб.*
1.	Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования, из них:	12 373,8
1.1.	Оснащение учреждений профессионального образования (Соглашение от 19.04.2024 № 309)	4 888,6
1.2	Проведение текущего ремонта зданий, помещений, находящихся в оперативном управлении учреждения, в том числе проведение экспертизы сметной документации, осуществление строительного контроля и авторского надзора при проведении ремонтных работ (Соглашение от 30.05.2024 № 468)	2 000,0
1.3	Проведение технического обследования зданий, помещений, находящихся в оперативном управлении учреждения (Соглашение от 23.09.2024 № 564)	986,1
1.4	Осуществление работ по разработке проектной (сметной) и иной документации для проведения ремонта зданий, помещений и сооружений, используемых учреждением для обеспечения целей деятельности, а также на проведение экспертизы проектной (сметной) документации и(или) проведение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости проведения капитального ремонта (Соглашение от 04.06.2024 № 500)	2 760,0
1.5	Выполнение иных работ в рамках реализации мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений (Соглашение от 06.09.2024 № 546)	1 705,2
1.6	Приведение содержания и технологий среднего профессионального образования в соответствие с перспективными требованиями к квалификации работников со стороны работодателей, улучшение условий осуществления образовательной деятельности (Соглашение от 08.04.2024 № 197)	33,9

Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели от 19.04.2024 № 309 на сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования

В соответствии с Порядком № 10 Бегуницкий техникум письмом от 01.04.2024 № 19-12458/2024 направил в Комитет заявку на предоставление СИЦ в 2024 году на оснащение учреждений профессионального образования.

Заявка Бегуницкого техникума содержала следующие разделы:

- пояснительная записка, включая обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на иные цели;
- расчет-обоснование объема СИЦ;
- критерии соответствия;
- приложение к заявке: коммерческие предложения, предварительный сметный расчет.

Содержание заявки соответствует пункту 2.2 Порядка № 10.

В соответствии с приложением 3 к Порядку № 10 Комиссия по СИЦ рассмотрела заявку Бегуницкого техникума, по итогам рассмотрения 05.04.2024 оформлен протокол заседания Комиссии по СИЦ № 3/2024.

На основании протокола заседания Комиссии по СИЦ от 05.04.2024 № 3/2024 Комитетом издано распоряжение от 15.04.2024 № 1067-р[222].

В соответствии с распоряжением № 1067-р и заключенным Соглашением № 309 Бегуницкому техникуму предоставлена СИЦ в сумме 4 888,6 тыс. руб. на оснащение учреждений профессионального образования в рамках ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования».

В приложении № 3 к Соглашению № 309 установлены значения результатов предоставления субсидии, в приложении № 4 - план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии.

На основании обращения Техникума (исх. от 11.07.2024 № ИСХ-282/2024) в соответствии с распоряжением Комитета от 21.08.2024 № 2369-р[223] с Бегуницким техникумом заключено дополнительное соглашение от 09.09.2024 № 309/1 к Соглашению № 309, которым предусмотрено внесение изменений в приложения № 3 и 4 к Соглашению № 309.

На основании обращения Техникума (исх. от 19.11.2024 № ИСХ-366/2024) в соответствии с распоряжением Комитета от 20.11.2024 № 3299-р[224] заключено дополнительное соглашение от 25.11.2024 № 309/2 к Соглашению № 309 и изменены значения результатов предоставления субсидии и план мероприятий по их достижению (приложения № 3 и 4 к Соглашению № 309).

---

[222] Распоряжение Комитета от 15.04.2024 № 1067-р «О предоставлении в 2024 году субсидии на иные цели на реализацию мероприятия «Оснащение учреждений профессионального образования» государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Бегуницкий агротехнологический техникум» (далее - распоряжение № 1067-р).

[223] Распоряжение Комитета от 21.08.2024 № 2369-р «О внесении изменений в распоряжение комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 15 апреля 2024 года № 1067-р».

[224] Распоряжение Комитета от 20.11.2024 № 3299-р «О внесении изменений в распоряжение комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 15 апреля 2024 года № 1067-р».

Информация о значениях результатов предоставления субсидии, установленных в Соглашении № 309 представлена в таблице 68.

Таблица 68

Результат предоставления СИЦ	*Единица измерения*	*Плановое значение результатов на 2024 год*		
		в первоначальной редакции Соглашения № 309	*в редакции дополнительного соглашения № 309/1*	*в редакции дополнительного соглашению № 309/2*
1	2	3	4	5
Количество оборудованных автоматизированных рабочих места	компл.	х	х	34,0
Количество оборудованных лабораторий для поваров	шт.	1,0	1,0	1,0
Количество приобретенных комплектов антрактно-раздвижного занавеса	шт.	1,0	1,0	1,0
Количество приобретенных систем оповещения третьего типа	шт.	1,0	х	х
Количество приобретенных комплектов учебной литературы по истории	компл.	х	193,0	193,0
Количество приобретенных систем видеонаблюдения	шт.	1,0	1,0	1,0
Количество приобретенных футболок с логотипом	шт.	42,0	42,0	42,0
Количество установленных сеток заградительных для окон спортивного зала	шт.	х	х	1,0

Согласно отчету Бегуницкого техникума о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии и отчету о достижении значений результатов предоставления СИЦ от 17.01.2025 не достигнут результат показателя «Количество установленных сеток заградительных для окон спортивного зала» по причине отсутствия предложений на объявление о закупке. Кроме того, не оплачен договор на поставку автоматизированных рабочих мест для работы преподавателей на платформе ГИС СОЛО от 24.12.2024 № 0345200 0168240 00009 с ИП Валиуллиным И.З. в сумме 2 670,0 тыс. руб. (автоматизированные рабочие места поставлены и приняты 25.12.2024).

Отчеты об использовании СИЦ Бегуницкий техникум представил Комитету по установленной Соглашением № 309 форме с нарушением сроков представления на 1 рабочий день.

Остаток СИЦ по состоянию на 01.01.2025 составил 3 123,2 тыс. руб., или 63,9 % от общей суммы СИЦ по Соглашению № 309.

В соответствии с пунктом 4.9 Порядка № 10 распоряжением Комитета от 23.01.2025 № 131-р Бегуницкому техникуму подтверждено к использованию в

2025 году остатков СИЦ на достижение целей, установленных при предоставлении субсидий на иные цели в 2024 году, в сумме 3 123,2 тыс. руб.

Письмом от 16.04.2025 Техникум представил в Комитет отчет об использовании остатка средств СИЦ 2024 года, в соответствии с которым:

договор от 24.12.2024 № 0345200 0168240 00009 оплачен 06.02.2025;

заключен договор от 20.02.2025 № 158776 с ИП Михоничевой М.Г. на приобретение сеток заградительных для окон спортивного зала на сумму 135,8 тыс. руб., оплата по которому произведена 17.03.2025.

Согласно отчету Бегуницкого техникума от 16.04.2025 ИСХ-116/2025 неиспользованный остаток СИЦ 2024 года в сумме 317,3 тыс. руб. подлежит возврату в бюджет (возвращен по платежному поручению от 27.06.2025 № 543656).

Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели от 30.05.2024 № 468 на сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования

В соответствии с Порядком № 10 Бегуницкий техникум письмом от 23.05.2024 года № 19-19644/2024 направил в Комитет заявку на предоставление субсидии на иные цели в 2024 году на реализацию мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы.

Заявка Бегуницкого техникума содержала следующие разделы:

- пояснительная записка, включая обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на иные цели;
- расчет-обоснование объема субсидии на иные цели;
- критерии соответствия;
- приложение к заявке:

предварительные сметные расчеты на проведение работ «Текущий ремонт системы дымоудаления в актовом зале», «Текущий ремонт системы канализации и водоснабжения общежития», «Текущий ремонт ЗС ГО[225]»;

ведомости объемов работ «Текущий ремонт системы дымоудаления в актовом зале», «Текущий ремонт канализации и водоснабжения общежития», «Текущий ремонт ЗС ГО»;

коммерческие предложения по разработке проектной (сметной) документации на проведение капитального ремонта кровли мастерских, проведение экспертизы (3 шт);

дефектные ведомости (3 шт);

перечень зданий, помещений, подлежащих ремонту;

предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности от 31.08.2023 № 2306/003-47/35-П/ПВП.

Содержание заявки соответствует пункту 2.2 Порядка № 10.

В соответствии с приложением 3 к Порядку № 10 Комиссия по СИЦ рассмотрела заявку Бегуницкого техникума, по итогам рассмотрения 24.05.2024 оформлен протокол заседания Комиссии по СИЦ № 7/2024.

[225] Защитное сооружение гражданской обороны (далее - ЗС ГО).

На основании протокола заседания Комиссии по СИЦ от 24.05.2024 года № 7/2024, Комитетом издано распоряжение № 1061-р[226].

В соответствии с распоряжением № 1061-р и заключенным Соглашением № 468 Бегуницкому техникуму в рамках ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования» предоставлена СИЦ в сумме 6 000,0 тыс. руб. на проведение текущего ремонта зданий, помещений, находящихся в оперативном управлении учреждения, в том числе проведение экспертизы сметной документации, осуществление строительного контроля и авторского надзора при проведении ремонтных работ.

В соответствии с техническим заданием на реализацию мероприятия, утвержденным распоряжением № 1061-р, субсидия предоставляется на проведение ремонтных работ в Бегуницком техникуме по адресу: Ленинградская область, Волосовский район, д. Бегуницы, д. 66: 1) текущий ремонт канализации и водоснабжения общежития; 2) текущий ремонт системы дымоудаления в актовом зале; 3) текущий ремонт ЗС ГО.

В приложении № 3 к Соглашению № 468 установлены значения результатов предоставления субсидии, в приложении № 4 - план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии.

В распоряжение № 1061-р в течение 2024 года трижды[227] вносились изменения, вследствие чего были заключены два дополнительных соглашения к Соглашению № 468:

от 23.08.2024 № 468/1, в соответствии с которым объем субсидии уменьшен до 2 000,0 тыс. руб., внесены изменения в значения результатов предоставления субсидии и план мероприятий по их достижению. Уменьшение обусловлено необходимостью уточнения типа ЗС ГО, проведения его технического обследования, а также проведения проектно-сметных работ по двум мероприятиям: текущий ремонт системы дымоудаления в актовом зале и текущий ремонт ЗС ГО,

от 18.12.2024 № 468/2, в соответствии с которым приложения № 3 и 4 к Соглашению № 468 изложены в новой редакции.

Распоряжением Комитета от 18.06.2024 № 1816-р (далее - распоряжение № 1816-р) внесены изменения в приложение к распоряжению № 1061-р, а именно - в перечень и объемы реализации мероприятия в части изменения результата предоставления субсидии путем уменьшения общего количества выполненных видов работ по укреплению МТБ учреждения с 3-х единиц до 2-х (проведение экспертизы сметной документации, строительного контроля, проведение текущего ремонта).

При этом дополнительное соглашение в соответствии с распоряжением № 1816-р к Соглашению № 468 не заключалось.

---

[226] Распоряжение Комитета от 30.05.2024 № 1061-р «О предоставлении в 2024 году субсидии на иные цели в целях реализации мероприятия «Проведение текущего ремонта зданий, помещений, находящихся в оперативном управлении учреждения, в том числе проведение экспертизы сметной документации, осуществление строительного контроля и авторского надзора при проведении ремонтных работ» государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению Ленинградской области «Бегуницкий агротехнологический техникум» (далее – распоряжение № 1061-р)

[227] Распоряжения Комитета от 18.06.2024 № 1816-р, от 06.08.2024 № 2255-р, от 17.12.2024 № 3576-р.

Информация о значениях результатов предоставления СИЦ, установленных в Соглашении № 468, представлена в таблице 69.

Таблица 69

Результат предоставления СИЦ	*Единица измерения*	*Плановое значение результатов на 2024 год*		
		в первоначальной редакции Соглашения № 468	*в редакции дополнительного соглашения № 468/1*	*в редакции дополнительного соглашению № 468/2*
1	2	3	4	5
Количество зданий, находящихся в оперативном управлении учреждения, в которых проведены работы по текущего ремонту	ед	3,0	1,0	1,0
Общее количество выполненных видов работ по укреплению материально-технической базы учреждения	ед	2,0	2,0	3,0

Согласно отчету Бегуницкого техникума от 29.01.2025 значение результата предоставление СИЦ «общее количество выполненных видов работ по укреплению материально-технической базы учреждения» не достигнут по причине выполнения работ по текущему ремонту канализации и водоснабжения общежития не в полном объеме.

В соответствии с пояснительной запиской к отчету Бегуницкого техникума по текущему ремонту канализации и водоснабжения общежития заключен договор с ООО «Ленинновация» от 24.12.2024 № 151443 на сумму 191,0 тыс. руб., который по состоянию на 31.12.2024 в полном объеме не выполнен.

Отчеты об использовании СИЦ Бегуницкий техникум представил Комитету по установленной Соглашением № 468 форме с нарушением сроков представления на 7 рабочих дней.

Остаток СИЦ составил 191,0 тыс. руб., или 9,5 % от общей суммы СИЦ по Соглашению № 468.

Распоряжением Комитета от 31.01.2025 № 224-р Бегуницкому техникуму подтверждено использование в 2025 году остатков СИЦ 2024 года на те же цели.

Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели от 30.05.2024 № 546 на сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования

В соответствии с Порядком № 10 Бегуницкий техникум письмом от 28.06.2024 года № исх- 274/2024 направил в Комитет заявку на предоставление субсидии на иные цели в 2024 году на реализацию мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы.

Заявка Бегуницкого техникума содержала следующие разделы:

- пояснительная записка, включая обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на иные цели;
- расчет - обоснование объема субсидии на иные цели;
- критерии соответствия;

- приложение к заявке: коммерческие предложения на техническое обследование ЗС ГО, на разработку проектной (сметной) документации на капитальный ремонт ЗС ГО, на разработку проектной (сметной) документации на установку (монтаж) системы дымоудаления в актовом зале, на разработку проектной (сметной) документации на установку (монтаж) системы оповещения в учебном корпусе, предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности от 31.08.2023 № 2306/003-47/35-П/ПВП.

При этом к заявке не приложен акт осмотра зданий, помещений, тогда как целью предоставления субсидии на иные цели являлось проведение технического обследования зданий, помещений, находящихся в оперативном управлении учреждения, в рамках реализации мероприятий по сохранению и развитию МТБ государственных учреждений (подпункт «г» пункта 2.2 Порядка № 10).

Таким образом, содержание заявки не в полной мере соответствует пункту 2.2 Порядка № 10.

В соответствии с приложением 3 Порядка № 10 Комиссия по СИЦ рассмотрела заявку Бегуницкого техникума, по итогам рассмотрения 08.08.2024 оформлен протокол заседания Комиссии по СИЦ № 15/2024.

На основании протокола заседания Комиссии по СИЦ от 08.08.2024 № 15/2024, Комитетом издано распоряжение от 19.08.2024 № 2352-р[228].

В соответствии с распоряжением Комитета № 2352-р и заключенным Соглашением № 546 Бегуницкому техникуму в рамках ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования» предоставлена СИЦ в сумме 1 705,2 тыс. руб. на выполнение иных работ в рамках реализации мероприятий по сохранению и развитию МТБ государственных учреждений.

В соответствии с техническим заданием на реализацию мероприятия, утвержденным распоряжением № 2352-р, СИЦ предоставляется на проведение комплекса работ по техническому обследованию и разработке проектной (сметной) документации на проведение капитального ремонта ЗС ГО (инв. № 5065-47), расположенного на базе Бегуницкого техникума по адресу: Ленинградская область, Волосовский район, д. Бегуницы, д. 66.

Приложением 3 к Соглашению № 546 установлены значения результатов предоставления субсидии (представлены в таблице 70).

Таблица 70

Цель предоставления СИЦ	*Направление расходования средств СИЦ*	*Результат предоставления СИЦ*	*Плановое значение*
1	2	3	4
Мероприятия по сохранению и развитию материально-	Мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы	Количество защитных сооружений, находящихся в	1,0

[228] Распоряжение Комитета от 19.08.2024 № 2352-р «О предоставлении в 2024 году субсидии на иные цели в целях реализации мероприятия «Выполнение иных работ в рамках реализации мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений» государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению Ленинградской области «Бегуницкий агротехнологический техникум» (далее - распоряжение № 2352-р).

Цель предоставления СИЦ	*Направление расходования средств СИЦ*	*Результат предоставления СИЦ*	*Плановое значение*
1	2	3	4
технической базы государственных учреждений	государственных учреждений (разработка проектно-сметной документации): Выполнение иных работ в рамках реализации мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений	оперативном управлении, ед.	
		Общее количество выполненных видов работ по укреплению материально-технической базы учреждения, ед.	3,0

Согласно отчету Бегуницкого техникума от 17.01.2025 значение результата предоставления СИЦ «общее количество выполненных видов работ по укреплению материально-технической базы учреждения» не достигнут по причине отсутствия заявок исполнителей по разработке проектно-сметной документации с прохождением государственной экспертизы.

Остаток СИЦ составил 1 307,4 тыс. руб., или 76,6 % от общей суммы СИЦ по Соглашению № 546.

Распоряжением Комитета от 31.01.2025 № 224-р Бегуницкому техникуму подтверждено использование в 2025 году остатков СИЦ 2024 года на те же цели.

Отчеты об использовании СИЦ Бегуницкий техникум представил Комитету по установленной Соглашением № 546 форме с нарушением сроков представления на 1 рабочий день.

Информация о выполнении мероприятий Государственной программы, источником финансового обеспечения которых является СИЦ Бегуницкому техникуму в 2024 году, представлена в приложении 27 к заключению.

Анализ осуществления Комитетом контроля за целевым использованием СИЦ

Порядком осуществления контроля ГБУ № 391 установлен предмет контроля, в том числе выполнение условий выделения, получения и использования субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в рамках государственного задания, субсидий на иные цели, бюджетных инвестиций.

Порядок осуществления контроля ГАУ № 290 осуществление контроля выполнения условий выделения, получения и использования СИЦ в качестве предмета контроля не предусматривает.

Согласно Плану по осуществлению контроля за деятельностью ГБУ (утвержден распоряжением Комитета от 05.12.2023 № 3246-р), подведомственных Комитету, на 2024 год (далее - План контроля ГБУ) контроль выполнения условий выделения, получения и использования СИЦ включен в План контроля ГБУ в отношении следующих учреждений:

- ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж им. К.Д. Ушинского»;
- ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум»;
- государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ленинградской области «Мичуринский многопрофильный техникум» (далее - ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум»).

Результаты проверки перечисленных учреждений оформлены актами, согласно которым нарушений не выявлено.

При этом необходимо отметить, что проверка в отношении ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум» проведена с нарушением сроков, установленных Планом контроля ГБУ: начало проверки установлено в июле 2024 года со сроком проведения 20 рабочих дней.

Согласно акту от 26.12.2024 дата начала проверки 25.11.2024 с общей продолжительностью 25 рабочих дней.

Анализ актов проверок в отношении указанных учреждений показывает, что задачи проверки, отраженные в актах[229], не содержат предмета «выполнение условий выделения, получения и использования субсидий на иные цели».

Таким образом, проведенные Комитетом проверки в перечисленных учреждениях **не соответствуют** предмету проверки, отраженному в Плане контроля ГБУ.

Исходя из результатов анализа представленных документов, установлено, что контроль за использованием СИЦ подведомственными Комитету учреждениями в 2024 году должным образом не осуществлялся.

Основные выводы.

1. Государственная программа Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (далее - Государственная программа) утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398.

Целями Государственной программы являются:

- уровень образования в Ленинградской области в 2030 году - 65,83 %,

- эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи в Ленинградской области в 2030 году - 31,39 %.

Для достижения указанных целей в 2024 году в Государственной программе предусматривалось 8 показателей, в структуре Государственной программы 4 региональных проекта (далее также - РП), 3 отраслевых проекта (далее также - ОП), 1 приоритетный проект (далее также - ПП) и 8 комплексов процессных мероприятий (далее также - КПМ). Паспортами структурных элементов Государственной программы предусмотрено достижение в общей сумме 23 показателей, в 3 КПМ показатели не установлены.

Общий объем бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области на реализацию Государственной программы в 2024 году составил:

- 51 552 530,9 тыс. руб. (из них комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (далее - Комитет) - 47 131 099,6 тыс. руб.) - по состоянию на 01.01.2024;

- 59 042 268,4 тыс. руб. (из них Комитету - 49 855 234,9 тыс. руб.) - по состоянию на 01.01.2025.

[229] Акты проверки от 26.12.2024 № 16-2024, от 05.04.2024 № 01-2024, от 07.06.2024 № 03-2024.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Государственной программы, составило 58 542 919,4 тыс. руб., или 99,2 %.

Степень кассового исполнения по расходам областного бюджета Ленинградской области на реализацию Государственной программы, рассчитанная в соответствии с пунктом 2.8.3 Методики проведения экспертизы ГП ЛО[230], оценивается как «Высокий уровень»[231] кассового исполнения.

Комитетом в исследуемом периоде кассовое исполнение бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы составило 49 769 163,5 тыс. руб., или 99,8 % от предусмотренного СБР[232] объема (49 855 234,9 тыс. руб.).

В течение 2024 года показатели Государственной программы оставались неизменными, изменения в паспорт Государственной программы в указанной части не вносились, при этом объем финансового обеспечения Государственной программы за 2024 год увеличился на 7 489 737,5 тыс. руб., или на 14,5 %.

В 2024 году из 8 показателей Государственной программы:

- с существенным (на 5 % и более) превышением планового значения достигнуты значения 2 показателей;
- на 100 % или с незначительным (менее чем на 5 %) превышением планового значения достигнуты значения 6 показателей.

Из 22 показателей структурных элементов Государственной программы:

- достигнуты менее чем на 100 % значения 2 показателей;
- с существенным (на 5 % и более) превышением планового значения показателя достигнуты значения 9 показателей;
- на 100 % или с незначительным (менее чем на 5 %) превышением планового значения достигнуты значения 10 показателей;
- не достигнуто значение 1 показателя.

2. Анализ степени достижения Комитетом в 2024 году целей, реализации задач, показателей Государственной программы и ее структурных элементов показал следующее.

В 2024 году Комитет был ответственным за достижение 19 показателей структурных элементов Государственной программы, из которых:

- с существенным (на 5 % и более) превышением планового значения показателя достигнуты значения 9 показателей;
- на 100 % или с незначительным (менее чем на 5 %) превышением планового значения достигнуты значения 10 показателей.

---

[230] Методика проведения экспертизы государственных программ Ленинградской области в рамках осуществления последующего контроля за исполнением областного бюджета Ленинградской области и предварительного аудита формирования областного бюджета Ленинградской области, утвержденная распоряжением Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 26.06.2025 № 01-13-31 (далее - Методика проведения экспертизы ГП ЛО).

[231] Согласно пункту 2.8.4 Методики проведения экспертизы ГП ЛО «высокий уровень» присваивается в случае, если степень кассового исполнения по расходам областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственной программы за отчетный финансовый год составляет 97 % и более.

[232] Сводная бюджетная роспись областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - СБР).

Методики расчета значений показателей Государственной программы Ленинградской области и ее структурных элементов, ответственным за достижение которых является Комитет, не приняты. Алгоритмы расчета значений отдельных показателей Государственной программы Комитетом не представлены.

Из 75 сформированных и(или) утвержденных Комитетом квартальных и годовых отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов в 2024 году 58 (77,3 %) отчетов сформированы **с нарушением** сроков, установленных пунктом 34 Порядка № 679[233].

3. По результатам проведенного анализа соотношения национальных целей Российской Федерации в сфере образования и целей Государственной программы отклонений от требований, установленных подпунктами «а», «б» и «в» пункта 4 Порядка № 679, не выявлено.

Вместе с тем в Государственной программе не отражены положения Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года[234]. При этом отдельные целевые показатели Концепции учтены при формировании Государственной программы, в том числе РП «Успех каждого ребенка».

4. По результатам анализа соответствия паспорта Государственной программы и паспортов структурных элементов Государственной программы требованиям нормативных правовых актов, методических и иных документов, регулирующих порядок разработки и реализации государственных программ, установлено следующее.

4.1. В нарушение требований Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО[235]:

в разделе 4 «Структура государственной программы» паспорта Государственной программы не указан срок реализации комплексов процессных мероприятий, а также не приведена информация об общественно значимых результатах и ожидаемых социальных, экономических и иных эффектах от выполнения задач по следующим структурным элементам (пункт 13):

- РП «Успех каждого ребенка» (Ленинградская область) - по задаче «Создана и работает система выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей, и молодежи»,
- РП «Цифровая образовательная среда» (Ленинградская область) - по задачам «Обеспечение реализации цифровой трансформации системы образования», «Создана и внедрена в общеобразовательных организациях цифровая образовательная среда»,

---

[233] Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679 (далее – Порядок № 679).

[234] Концепция развития дополнительного образования детей до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 678-р.

[235] Методические указания по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденные приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 07.12.2023 № 28-п (далее – Методические указания по разработке и реализации ГП ЛО).

- РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (Ленинградская область) - по задаче «Обеспечено функционирование системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации»;

объем финансового обеспечения, согласно паспорту Государственной программы (59 042 731,1 тыс. руб.), а также паспорту РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (93 604,7 тыс. руб.) на 2024 год, на 462,7 тыс. руб. превышает объем финансового обеспечения Государственной программы и указанного регионального проекта, предусмотренный СБР по состоянию на 01.01.2025 (59 042 268,4 тыс. руб. и 93 142,0 тыс. руб. соответственно) (пункт 14);

в паспорте Государственной программы при наличии показателей, относящихся к вопросам местного значения, не сформирован раздел 6 «Показатели государственной программы в разрезе муниципальных образований» (пункт 15);

в паспортах КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» и КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» не сформирована декомпозиция в разрезе муниципальных образований Ленинградской области по показателям КПМ, относящихся к вопросам местного значения (пункт 19), а также не сформирован раздел 2.1 «Показатели КПМ по муниципальным образованиям Ленинградской области» (пункт 22);

в паспорте КПМ «Обеспечение реализации программ профессионального образования» не приведена характеристика мероприятия «Созданы и функционируют Центры опережающей профессиональной подготовки» (пункт 24).

4.2. Паспорта отраслевых проектов **не соответствуют** форме паспорта приоритетного (отраслевого) проекта, установленной в приложении 9 к Регламенту проектной деятельности[236].

Паспорт отраслевого проекта в ГИИС «Электронный бюджет»[237] в разделах 2 и 4 не содержит отдельные графы, предусмотренные установленной формой.

4.3. В нарушение требований подпункта «б» пункта 31 Порядка № 679 изменения в паспорт Государственной программы в целях приведения в соответствие с СБР по состоянию на конец 2024 года утверждены 21.02.2025 (установленный срок – до 1 февраля года, следующего за отчетным). При этом объем финансового обеспечения за счет средств областного бюджета Ленинградской области в сумме 59 042 731,1 тыс. руб. на 462,7 тыс. руб. превышает объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение

[236] Регламент проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденный распоряжением Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 21.07.2017 № 105.

[237] Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет».

реализации Государственной программы согласно последней редакции СБР в сумме 59 042 268,4 тыс. руб.

4.4. В нарушение пункта 18 Порядка № 679 в паспорте РП «Современная школа (Ленинградская область)» для оценки решения задачи «Обеспечена возможность детям получать качественное общее образование в условиях, отвечающих современным требованиям, независимо от места проживания ребенка» показатели не установлены.

В паспорте РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (Ленинградская область)» показатели для оценки решения задачи «Обеспечено функционирование системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации» также отсутствуют.

5. По результатам анализа нормативных правовых актов, регулирующих порядок разработки и реализации государственных программ Ленинградской области, установлено:

5.1. Положение об организации проектной деятельности[238] требует актуализации в связи с информацией Аппарата Правительства Российской Федерации, изложенной в письме от 01.07.2022 № П6-53625.

5.2. Порядок № 679 и Методические указания по разработке и реализации ГП ЛО не содержат положения:

о необходимости утверждения методик расчета значений показателей государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственных программ. Отсутствие утвержденных методик расчета значений показателей государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов влечет риски искажения оценки их эффективности,

о сроке формирования и утверждения уточненных отчетов о ходе реализации структурных элементов государственной программы.

6. По результатам анализа обоснований бюджетных ассигнований (далее - ОБАС), подготовленных Комитетом в целях формирования проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, выявлено следующее.

Выборочная проверка ОБАС показала, что в рамках реализации Государственной программы расчеты ОБАС при подготовке проекта областного закона об областном бюджете на 2024 год производились Комитетом в соответствии с Порядком № 18-02/01-02-54 и Методикой № 18-02/01-02-54[239] в пределах значений контрольных цифр, доведенных Комитетом финансов Ленинградской области.

При этом установлено несоблюдение Комитетом порядка расчета объема субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время (расчет

---

[238] Положение об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 16.05.2017 № 164.

[239] Порядок планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области и методика планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, утвержденные приказом Комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54.

произведен без учета размера средств на проведение С-витаминизации третьих блюд в оздоровительных лагерях всех типов и видов).

7. По результатам анализа предоставления в 2024 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию Государственной программы установлено следующее.

7.1. В рамках Государственной программы предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области (далее также - МО ЛО), которое в 2024 году осуществлялось в рамках реализации 7 структурных элементов Государственной программы. Общий объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетам МО ЛО в 2024 году составил 10 878 058,1 тыс. руб., в том числе:

- в рамках реализации РП «Современная школа» - 1 537 620,0 тыс. руб., РП «Успех каждого ребенка» - 37 262,9 тыс. руб. и РП «Цифровая образовательная среда» - 143 302,3 тыс. руб.;

- в рамках реализации ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования» - 3 665 801,5 тыс. руб. и ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования» - 5 342 697,2 тыс. руб.;

- в рамках реализации КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» - 583,9 тыс. руб. и КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» - 150 790,3 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Комитету в 2024 году, составил 2 727 717,3 тыс. руб., исполнение составило 2 684 751,6 тыс. руб., или 98,4 %.

Согласно годовым отчетам о ходе реализации структурных элементов Государственной программы все значения мероприятий (результатов), параметров характеристик мероприятий (результатов) структурных элементов Государственной программы в части предоставления субсидий бюджетам МО ЛО достигнуты.

7.2. По результатам анализа соответствия мероприятий (результатов) и их характеристик, отраженных в паспортах структурных элементов Государственной программы, результатам использования субсидий, отраженным в порядках их предоставления, установлено следующее:

- несогласованность наименований мероприятий (результатов) в паспортах ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы дошкольного образования», ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования», КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» и результатов использования субсидии, а также единиц измерения;

- несоответствие характеристики мероприятия (результата) по предоставлению субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС в каникулярное время в паспорте КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» - количество муниципальных образований получателей субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время, результатам использования субсидии, предусмотренным в Порядке предоставления и распределения субсидии[240] - количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в оздоровлении, получивших путевки в организации отдыха детей и их оздоровления в текущем году;

- в результате внесенных постановлением Правительства Ленинградской области от 27.02.2024 № 131 изменений в Государственную программу наименование порядка предоставления и распределения субсидии, приведенного в приложении 10 к Государственной программе (Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на предоставление частичной компенсации стоимости путевок в муниципальные организации отдыха детей и их оздоровления) не соответствует наименованию КЦСР 02 4 08 70600 «Субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время».

7.3. В ходе анализа предоставления субсидии бюджетам МО ЛО на организацию отдыха детей в ТЖС в каникулярное время (далее – субсидия на организацию отдыха детей в ТЖС) в рамках Государственной программы установлено следующее:

- Порядок №11 не учитывает положения постановления Правительства Ленинградской области от 28.06.2023 № 440[241], которым установлены дополнительные меры социальной поддержки в сфере образования, воспитания, отдыха и оздоровления для детей участников специальной военной операции в том числе в части предоставления им права получения бесплатной путевки в организации отдыха детей и их оздоровления наравне с детьми, отнесенными в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- возраст детей в ТЖС, которым предоставляются услуги по отдыху и оздоровлению, указанный в пункте 1.2 Методических рекомендаций[242], - от 6,6

---

[240] Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время (приложение 11 к Государственной программе) (далее – Порядок №11).

[241] Постановление Правительства Ленинградской области от 28.06.2023 № 440 «Об установлении на территории Ленинградской области дополнительных мер социальной поддержки в сфере образования, воспитания, отдыха и оздоровления детей и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Ленинградской области от 20.06.2025 № 526, вступившего в силу с даты официального опубликования (опубликовано в сетевом издании «Электронное опубликование документов» http://npa47.ru - 23.06.2025)) (далее - Постановление № 404).

[242] Методические рекомендации по разработке административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время», устанавливающего порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги (далее – Методические рекомендации), одобренные Комитетом 17.09.2024.

до 17 лет включительно **не соответствует** положениям пункта 2.1 Порядка № 11 - от 6 до 17 лет (включительно).

Методические рекомендации, на основе которых МО ЛО формируют административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время», ухудшают положение получателей указанной услуги;

- **в нарушение** пункта 3.1 Порядка № 11 форма заявки, а также форма расчета размера субсидии правовыми актами Комитета не утверждены;

- соглашения на предоставление субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС, заключенные между Комитетом и администрациями МО ЛО, с учетом дополнительных соглашений **не соответствуют** типовой форме[243], Правилам № 257[244], а также Порядку № 11:

в пункте 1.1 соглашений наименование субсидии «Субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время» не соответствует наименованию кода целевой статьи расходов 02 4 08 74410 «Субсидии на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время»,

в нарушение пункта 4.3 Порядка № 11 пункт 3.4 соглашений не содержит исчерпывающий перечень документов, подтверждающих потребность в оплате денежных обязательств по расходам муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия,

соглашения содержат пункт 4.3.4, который предусматривается для субсидии, предоставляемой в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования по строительству объектов капитального строительства[245],

в нарушение подпунктов «е», «ж» пункта 4.2., пункта 4.2.1[246] Правил № 257 Комитетом в соглашениях не установлен срок представления квартальных отчетов о достижении значений результатов использования субсидии, а срок представления годового отчета о достижении значений результатов использования субсидий установлен не позднее 5 февраля, следующего за годом, в котором была получена субсидия, что на 23 дня позднее срока, установленного Правилами № 257. Кроме того, неверно установлены сроки представления квартальных отчетов о расходах бюджетов МО ЛО, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия - не позднее 15 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия, вместо 10

---

[243] Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области, утвержденная приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 № 18-02/19-38.

[244] Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 (далее - Правила № 257).

[245] Пункт 4.3.4. Обеспечивать использование экономически эффективной проектной документации повторного использования (при наличии такой документации).

[246] В соответствии с пунктом 4.2.1 Правил № 257 отчет о достижении значений результатов использования субсидии и отчет о расходах бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия, представляются ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по итогам года - не позднее 13 января года, следующего за отчетным годом.

числа месяца, следующего за отчетным кварталом (превышение срока на 5 дней), а по итогам года – не позднее 13 января года, следующего за отчетным годом (превышение срока на 2 дня).

Результаты использования субсидии, установленные в соответствии с приложением № 2 к соглашениям, в части результата «Количество лиц сопровождающих детей-инвалидов в загородных стационарных оздоровительных лагерях (10 дней пребывания)» **не соответствуют** пункту 2.2 Порядка № 11.

7.4. По результатам анализа соблюдения в 2024 году Гатчинским муниципальным районом Ленинградской области[247] (далее также - Гатчинский МР ЛО) и Сланцевским муниципальным районом Ленинградской области (далее также - Сланцевский МР ЛО) целей, порядка и условий предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области на организацию отдыха детей в ТЖС в рамках КПМ «Обеспечение отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи» установлено следующее.

7.4.1. Гатчинский МР ЛО:

- административный регламент предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время»[248] в период оздоровительной кампании не в полной мере соответствовал Методическим рекомендациям, содержал технические ошибки. Недостатки устранены постановлением администрации Гатчинского МР ЛО от 19.12.2024 № 6323, которым утверждена новая редакция административного регламента предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время». Вместе с тем административным регламентом предусмотрен возраст детей, которым оказывается услуга, – от 6,6 до 17 лет включительно, что **не соответствует** положениям пункта 2.1 Порядка №11 – от 6 до 17 лет (включительно);

- **в нарушение** пункта 3.1 Порядка № 11 заявка Гатчинского МР ЛО на предоставление субсидии представлена на 2 дня позднее установленного срока, к заявке не приложены расчет размера субсидии и копия правового акта муниципального образования, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

- **в нарушение** пункта 1 статьи 78^1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), части 2 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Федеральный закон № 174-ФЗ) Комитетом образования Гатчинского МР ЛО предоставлена субсидия на иные цели МАУ ДО «ДОЛ «Лесная сказка»[249] в объеме 9 920,8 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета Ленинградской области - 5 760,0 тыс. руб.,

---

[247] Областным законом от 02.05.2024 № 50-оз «Об объединении поселений, входящих в состав Гатчинского муниципального района Ленинградской области, наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и о внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» образован Гатчинский муниципальный округ Ленинградской области путем объединения всех поселений, входивших в состав Гатчинского муниципального района.

[248] Утвержден постановлением администрации Гатчинского МР ЛО от 09.04.2024 № 1655.

[249] Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детский оздоровительный лагерь «Лесная сказка» (далее - МАУ ДО «ДОЛ «Лесная сказка»).

на организацию летней оздоровительной компании для детей, подростков и молодежи, в том числе для детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, относящейся к основным видам деятельности учреждения;

- **в нарушение** пункта 53.6.2.2 Порядка № 82н[250] Комитетом образования Гатчинского МР ЛО неверно применена бюджетная классификация при предоставлении субсидии на иные цели МАУ ДО «ДОЛ «Лесная сказка» в части отражения элемента вида расходов для автономного учреждения - 612 (вместо кода вида расходов 622).

7.4.2. Сланцевский МР ЛО:

- административный регламент предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время»[251] в период оздоровительной кампании не в полной мере соответствовал Методическим рекомендациям, содержал технические ошибки. Недостатки устранены постановлением администрации муниципального образования Сланцевский МР ЛО от 31.10.2024 № 1841-п, которым утверждена новая редакция административного регламента предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время». Вместе с тем административным регламентом предусмотрен возраст детей, которым оказывается услуга, - от 6,6 до 17 лет включительно, что **не соответствует** положениям пункта 2.1. Порядка № 11 - от **6** до 17 лет (включительно);

- **в нарушение** пункта 3.1 Порядка № 11 к заявке Сланцевского МР ЛО не представлены расчет размера субсидии и копии правового акта муниципального образования, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

- при установленном в Соглашении № 414[252] значении результатов использования субсидии «количество детей в ТЖС» - в общем количестве **324 человек** предоставлено 324 путевки 317 детям в ТЖС.

Порядок № 11 содержит правовую неопределенность в части определения результата использования субсидии, что приводит к его неоднозначному истолкованию и, соответственно, произвольному применению. Методические рекомендации в данной части также содержат неопределенные положения.

7.5. По результатам анализа соблюдения администрацией Сланцевского МР ЛО порядка заключения и исполнения муниципальных контрактов (договоров), предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, источником финансового обеспечения которых является субсидия на организацию отдыха детей в ТЖС, установлено следующее:

---

[250] Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н (далее - Порядок № 82н).

[251] Утвержден постановлением администрации муниципального образования Сланцевский МР ЛО от 10.04.2024 № 535-п (с изменениями от 01.08.2024).

[252] Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Сланцевский МР ЛО от 14.02.2023 № 414 с учетом дополнительных соглашений от 14.02.2024 № 464/1, от 03.06.2024 № 414/2.

- **в нарушение** пункта 3.2 муниципального контракта от 05.03.2024 № 0145300001924000011 оплата за оказанные исполнителем услуги Государственным предприятием Псковской области «Центр детского отдыха и оздоровления» проведена по истечении 7 рабочих дней после подписания актов приема-передачи (экспертизы) товаров (работ, услуг) по платежным поручениям от 28.08.2024 № 17514 - позднее на 8 рабочих дней; от 22.08.2024 № 17188 – позднее на 4 рабочих дня; от 11.09.2024 № 18747 - позднее на 2 рабочих дня;

- **в нарушение** абзаца второго подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками[253], акт приема-передачи (экспертизы) товаров (работ, услуг) от 07.08.2024 по муниципальному контракту от 05.03.2024 № 0145300001924000011, утвержденный председателем комитета образования администрации Сланцевского МР ЛО 07.08.2024, размещен на официальном сайте Единой информационной системы (ЕИС) в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») 19.08.2024 (на 7 рабочих дней позднее установленного срока).

7.6. По результатам анализа обеспечения Комитетом соблюдения муниципальными образованиями целей, порядка и условий предоставления субсидии на организацию отдыха детей в ТЖС установлено следующее:

- комитетом образования администрации Приозерского муниципального района Ленинградской области, комитетом по образованию администрации Ломоносовского муниципального района Ленинградской области отчеты о достижении результатов использования субсидии в 2024 году представлены **с нарушением** сроков, установленных пунктом 4.2.1 Правил № 257 и соглашениями о предоставлении субсидии;

- в отчете о достижении результатов использования субсидии по состоянию на 01.01.2025 администрации Сосновоборского городского округа Ленинградской области содержится недостоверная информация.

Отсутствие надлежащего контроля со стороны Комитета за исполнением соглашений в части соблюдения МО ЛО целей, порядка и условий предоставления субсидии (в том числе достижения значений результатов использования субсидии) привело **к нарушению** положений подпункта 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ в части исполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, а также пункта 4.6 Порядка № 11;

- квартальные и годовой отчеты о расходовании средств субсидий, составленные по форме, утвержденной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 18.06.2015 № 18-02/01-05-47, содержат значительное количество технических ошибок.

---

[253] Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

8. По результатам анализа предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в рамках реализации Государственной программы установлено следующее.

8.1. Согласно областному закону № 145-оз[254] в первоначальной редакции на предоставление субвенций бюджетам МО ЛО в рамках реализации Государственной программы на 2024 год в областном бюджете Ленинградской области предусматривалось 36 183 954,6 тыс. руб., в соответствии с показателями СБР по состоянию на 01.01.2025 - 38 731 232,2 тыс. руб.

Удельный вес расходов на предоставление субвенций бюджетам МО ЛО в общем объеме расходов на реализацию Государственной программы (59 042 268,4 тыс. руб.) составляет 65,6 %, в объеме средств на реализацию Государственной программы, предусмотренных Комитету.

Субвенции бюджетам МО ЛО предоставлялись в рамках реализации 4 структурных элементов: РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» - 92 813,8 тыс. руб., КПМ «Обеспечение реализации программ дошкольного образования» - 15 905 167,8 тыс. руб.; КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования» - 20 291 412,4 тыс. руб.; КПМ «Предоставление социальных гарантий учащимся, обучающимся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» - 2 441 838,2 тыс. руб.

Субвенции в бюджеты МО ЛО перечислены в сумме 38 709 726,3 тыс. руб., что составляет 99,9 % от показателей СБР по состоянию на 01.01.2025.

В соответствии с отчетами о расходовании средств субвенций бюджетам МО ЛО, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области в рамках Государственной программы, исполнение в МО ЛО составило 38 519 549,1 тыс. руб., или 99,5 % от общего объема предоставленных субвенций муниципальным образованиям.

Остаток средств субвенций на счетах муниципальных образований по состоянию на 01.01.2025 составил 190 177,2 тыс. руб. и возвращен в областной бюджет Ленинградской области полностью.

В соответствии с информацией о достижении значений мероприятий (результатов) по предоставлению субвенций МО ЛО и отчетами о ходе реализации структурных элементов Государственной программы возможно сделать вывод о достижении значений всех мероприятий (результатов) в 2024 году.

8.2. По результатам анализа предоставления субвенций бюджетам МО ЛО на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях (далее - Субвенция на дошкольное образование) в 2024 году установлено следующее:

---

[254] Областной закон от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – областной закон № 145-оз).

- с учетом формирования проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в период с мая по октябрь 2023 года при планировании бюджетных ассигнований на предоставление Субвенции на дошкольное образование на 2024 год при расчете Субвенции на дошкольное образование применяются данные формы № 85-К[255] по состоянию на 01.01.2023, то есть по итогам 2022 года, что создает риски формирования избыточного/недостаточного объема субвенции;

- форма 85-К составляется по состоянию на 31 декабря соответствующего года, т.е. при расчете объема Субвенции на дошкольное образование на 2024 год применяется фактическая численность воспитанников по состоянию на 31.12.2022, что не отражает изменение численности воспитанников в течение года;

- в представленном Комитетом расчете объема Субвенции на дошкольное образование на 2024 год показатель численности воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций не соответствует показателю численности формы № 85-К по Ленинградской области за 2022 год, размещенному на официальном сайте Росстата в сети «Интернет»;

- с учетом результатов анализа предоставления Субвенции на дошкольное образование бюджету Гатчинского МР ЛО в 2024 году установлено, что в расчете Субвенции на дошкольное образование Гатчинскому МР ЛО применялись показатели среднегодовой численности воспитанников в соответствии с заявкой муниципального образования.

8.3. В соответствии с пунктом 14 Порядка № 107[256] контроль за целевым использованием субвенций органами местного самоуправления возлагается на Комитет в пределах полномочий.

Исходя из содержания актов документарных проверок осуществления МО ЛО в 2023 году переданных отдельных государственных полномочий, можно сделать вывод о формальном подходе к осуществлению контроля за целевым использованием субвенций органами местного самоуправления Ленинградской области.

9. Анализ формирования, утверждения и выполнения в 2024 году государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), финансового обеспечения выполнения государственного задания, а также выполнения подведомственными Комитету государственными учреждениями условий соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (на выборочной основе) показал следующее.

---

[255] Форма федерального статистического наблюдения № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми» (далее – форма № 85-К).

[256] Порядок предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере образования, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 № 107 (далее – Порядок № 107).

9.1. Комитету на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее также - ГЗ) подведомственными ему государственными бюджетными и автономными учреждениями (далее также - ГБУ, ГАУ) в рамках реализации Государственной программы первоначально на 2024 год предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 6 312 352,9 тыс. руб., в соответствии с СБР по состоянию на 01.01.2025 - 6 419 718,2 тыс. руб. Увеличение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – субсидия на выполнение ГЗ) составило 107 365,3 тыс. руб., или 1,7 % от первоначально утвержденного объема бюджетных ассигнований.

Государственное задание в 2024 году в рамках реализации КПМ установлено 59 государственным учреждениям (в том числе 13 ГАУ и 46 ГБУ), которым предоставлены субсидии на финансовое обеспечение его выполнения.

Предоставление субсидий на выполнение ГЗ в 2024 году осуществлялось в рамках 8 КПМ Государственной программы.

Исполнение Комитетом в 2024 году расходов на предоставление субсидий на выполнение ГЗ бюджетным и автономным учреждениям составило 100,0 % от выделенных бюджетных назначений.

9.2. По результатам анализа правовых актов Комитета, регулирующих порядок формирования и финансового обеспечения ГЗ, установлено следующее:

- порядок расчета и утверждения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат, утвержденный распоряжением Комитета от 01.03.2016 № 630-р[257], не соответствует Общим требованиям № 662[258] в части определения состава затрат при расчете базового норматива затрат на оказание государственных услуг,

- значение базового норматива затрат на оказание государственных услуг утверждается Комитетом без учета составляющих базового норматива затрат, что противоречит пункту 16 Общих требований № 662.

9.3. В нарушение пункта 15 Положения о формировании ГЗ[259] на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» реестры утвержденных государственных заданий за 2020 - 2024 годы не размещены.

9.4. Государственное задание на оказание государственных услуг и выполнение работ утверждено Комитетом на 2024 год с учетом требований

---

[257] С изменениями, внесенными распоряжениями Комитета от 28.11.2018 № 2623-р, от 10.06.2024 № 1714-р.

[258] Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования для лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное образование, профессионального обучения, опеки и попечительства несовершеннолетних граждан, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утверждены приказом Минпросвещения от 22.09.2021 № 662 (далее – Общие требования № 662).

[259] Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543 (далее - Положение о формировании ГЗ).

пункта 3 статьи 69^2 БК РФ (на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период) в установленные пунктом 7 Положения о формировании ГЗ сроки[260] (до начала финансового года).

В нарушение пункта 7 Положения о формировании ГЗ государственное задание и изменения в государственное задание на 2024 год не размещены на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».

9.5. По результатам анализа формирования и выполнения государственного задания ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» (далее также - ГАОУ ДПО «ЛОИРО», Институт) установлено следующее:

- в отсутствие правовых оснований в государственное задание Институту включены услуги по обучению по дополнительным профессиональным программам профессиональной переподготовки руководящим и педагогическим кадрам образовательных организаций, специалистам органов местного самоуправления, работникам государственных и муниципальных органов и организаций Ленинградской области;

- организация реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки) педагогических работников образовательных организаций Ленинградской области в 2024 году осуществлялась как за счет средств субвенций, предоставленных бюджетам МО ЛО на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного и общего образования, обеспечение дополнительного образования детей, так и средств субсидий, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственным образовательным организациям Ленинградской области, в том числе Институту.

Таким образом, в отсутствие достаточного правового основания смешанного финансирования обеспечения государственных гарантий, могут возникнуть риски двойного финансирования одного и того же мероприятия;

- в нарушение пункта 5 Положения о формировании ГЗ в сформированном Комитетом государственном задании Институту категория потребителей государственной услуги не соответствует базовому (отраслевому) перечню государственных услуг.

В случае принятия решения на региональном уровне услуги по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки работникам образования подлежат включению в региональный перечень (классификатор) государственных услуг и работ[261] в соответствии с Порядком ведения регионального перечня[262];

---

[260] Областной закон об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов официально опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 21.12.2023.

[261] Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ Ленинградской области утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.12.2017 № 758-р.

[262] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 22.12.2017 № 597.

- **в нарушение** требований пункта 21 Положения о финансовом обеспечении ГЗ[263] увеличение объема субсидии на финансовое обеспечение ГЗ ГАОУ ДПО «ЛОИРО» на 11 888,4 тыс. руб. произведено без изменения нормативных затрат на оказание государственных услуг Институтом;

- государственное задание Институтом исполнено в полном объеме. При этом, согласно данным Отчета о результатах деятельности Института и об использовании закрепленного за ним государственного имущества на 01.01.2025, укомплектованность основным персоналом (профессорско-преподавательским составом) Института на конец 2024 год составила 76,8 %, также для оказания услуг в рамках государственного задания по договорам гражданско-правового характера привлекались как сторонние лица, так и сотрудники Института.

В целом согласно разделу «Сведения о численности сотрудников и оплате труда на 1 января 2025 года» указанного Отчета штатная численность работников Института по состоянию на 01.01.2024 составляла 206,25 шт.ед., на 01.01.2025 – 196 шт.ед., по договорам гражданско-правового характера оказывали услуги (выполняли работы) 490 чел. (из них 104 чел. – сотрудники Института). Средняя численность сотрудников Института за 2024 год составила 132,2 шт.ед. или 67,5 % от штатной численности на 01.01.2025.

При этом в 2024 году объем поступлений от оказания услуг Институтом в рамках приносящей доход деятельности в структуре доходов от оказания услуг составил 6,2 %;

- в 2024 году Институтом оказывались образовательные услуги в рамках установленного государственного задания и в рамках осуществления приносящей доход деятельности. Стоимость оказания государственных услуг по реализации дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки за счет средств субсидии на выполнение ГЗ в 2024 году выше стоимости аналогичных образовательных услуг, оказываемых Институтом в рамках приносящей доход деятельности.

9.6. По результатам анализа формирования, финансового обеспечения и выполнения государственного задания ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум» (далее также Бегуницкий техникум, Техникум) установлено следующее:

- **в нарушение** пункта 6 Положения о финансовом обеспечении ГЗ объем финансового обеспечения выполнения государственного задания Бегуницкому техникуму, утвержденного распоряжением Комитета от 29.12.2023 № 3595-р, Комитетом занижен на 471,5 тыс. руб. (при расчете применены неверные значения базовых нормативов затрат и показателей объема ГЗ, кроме того, затраты на оказание государственных услуг по обеспечению нуждающихся студентов жилыми помещениями в общежитиях, рассчитанные с учетом

[263] Положение о финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543 (далее - Положение о финансовом обеспечении ГЗ).

коэффициентов выравнивания, определены без учета требований, установленных в Порядке расчета затрат[264]);

- **в нарушение** пункта 6 Положения о финансовом обеспечении ГЗ объем финансового обеспечения выполнения государственного задания Техникуму, с учетом изменений, внесенных в ГЗ в течение 2024 года, и увеличения значений базовых нормативов затрат), Комитетом занижен на 3 002,0 тыс. руб. (при расчете применены неверные значения базовых нормативов затрат и показателей объема ГЗ, а также затраты на оказание государственных услуг по обеспечению жилыми помещениями в общежитиях нуждающихся студентов, рассчитанные с учетом коэффициентов выравнивания, определены без учета требований, установленных в Порядке расчета затрат);

- нормативы финансовых затрат на оказание государственных услуг и корректирующие коэффициенты к ним, применяемые Комитетом для уточненного расчета объема субсидии на выполнение ГЗ Бегуницкому техникуму, утверждены распоряжением Комитета от 12.12.2024 № 3518-р, что позднее срока внесения изменений в соглашение № 46[265] (03.12.2024);

- в соответствии с отчетом Техникума о выполнении ГЗ за 2024 год значения плановых показателей, установленные в ГЗ, достигнуты не в полном объеме.

В нарушение требований пункта 20 Положения о финансовом обеспечении ГЗ расчет объема остатка средств субсидии, соответствующего недостигнутым показателям государственного задания и подлежащего возврату в областной бюджет Ленинградской области, произведен неверно, сумма занижена на 65,4 тыс. руб.

9.7. По результатам анализа осуществления Комитетом контроля за исполнением государственными учреждениями государственного задания установлено следующее:

- **в нарушение** пункта 2.5 Порядка осуществления контроля ГБУ № 391[266] План по осуществлению контроля за деятельностью ГБУ, подведомственных Комитету, на 2024 год утвержден распоряжением Комитета от 05.12.2023 № 3246-р с нарушением установленных сроков (позднее 1 декабря текущего года);

- **в нарушение** пункта 2.10 Порядка осуществления контроля ГАУ № 290[267] акты проверок в отношении ГАУ не содержат описания проведенных мероприятий;

---

[264] Порядок расчета постоянных затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается имущество государственных организаций Ленинградской области, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, утвержденный приказом Комитета от 14.12.2021 № 51 (далее – Порядок расчета затрат).

[265] Соглашение от 09.01.2024 № 46 на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключенное между Комитетом и Техникумом.

[266] Порядок осуществления контроля за деятельностью государственных бюджетных и казенных учреждений Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 10.12.2012 № 391 (далее - Порядок осуществления контроля ГБУ № 391).

[267] Порядок осуществления контроля за деятельностью государственных автономных учреждений Ленинградской области, созданных на базе имущества, находящегося в собственности Ленинградской области,

- **в нарушение** пункта 3.4 постановления Правительства ЛО № 35[268] информация о результатах мониторинга исполнения ГЗ подведомственными учреждениями за 9 месяцев 2024 года и предварительном исполнении за 2024 год направлена Комитетом в Комитет финансов Ленинградской области письмом от 20.09.2024 № 03-36194/2024 с нарушением установленных сроков (позднее 02.09.2024);

- **в нарушение** пункта 14 Положения о формировании ГЗ сводный отчет Комитета о фактическом исполнении государственных заданий государственными учреждениями за 2024 год представлен в Комитет финансов Ленинградской области письмом от 11.02.2025 № 03-5419/2025 с нарушением сроков (позднее 10 февраля текущего финансового года);

- **в нарушение** пункта 13 Положения о формировании ГЗ аналитическая записка о результатах мониторинга ГЗ за 2020-2024 годы на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» не размещена;

- **в нарушение** пункта 5.2. Порядка осуществления контроля № 34[269] результаты контрольных мероприятий, а также информация о мерах, принятых по ним, на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» Комитетом не размещены.

- акты проверок ГАУ и ГБУ составлены Комитетом с несоблюдением сроков составления актов проверки, установленных Порядком осуществления контроля ГБУ № 391 и Порядком осуществления контроля ГАУ № 290 (срок составления акта проверки не должен превышать пяти рабочих дней со дня окончания ее проведения).

10. По результатам анализа предоставления в 2024 году подведомственным государственным учреждениям субсидий на иные цели (далее - СИЦ) установлено следующее.

10.1. В 2024 году областным законом № 145-оз в первоначальной редакции Комитету на предоставление СИЦ бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Комитету, в рамках реализации Государственной программы утверждены бюджетные ассигнования в объеме 1 697 545,2 тыс. руб., в соответствии с СБР по состоянию на 01.01.2025 - 1 746 652,7 тыс. руб.

Исполнение расходов в 2024 году Комитетом составило 1 737 409,5[270] тыс. руб., или 99,5 % от выделенных бюджетных назначений.

утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 07.07.2014 № 290 (далее - Порядок осуществления контроля ГАУ № 290).

[268] Постановление Правительства Ленинградской области от 19.01.2024 № 35 «О мерах по реализации в 2024 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (ред. от 03.12.2024) (далее - постановление Правительства ЛО № 35).

[269] Порядок осуществления контроля за исполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными организациями Ленинградской области, подведомственными комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, утвержденный приказом Комитета от 14.03.2016 № 34 (в редакции приказа Комитета от 28.07.2017 № 39).

[270] По данным раздела 2 «Расходы бюджета» отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета Комитета на 01.01.2025 (ф. 0503127).

В 2024 году в рамках реализации структурных элементов Государственной программы предоставлены субсидии на иные цели 59 государственным учреждениям (в том числе 13 ГАУ и 46 ГБУ), учредителем которых является Комитет.

Предоставленные государственным учреждениям СИЦ использованы в сумме 1 693 692,5 тыс. руб. (с учетом остатков СИЦ по состоянию на 01.01.2024 в объеме 43 539,1 тыс. руб., разрешенных к использованию в 2024 году), остаток средств СИЦ на 01.01.2025 составил 87 256,1 тыс. руб.

10.2. Приказом Комитета от 28.02.2024 № 10 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет (далее - Порядок № 10), по результатам анализа которого установлено его несоответствие Общим требованиям № 203[271].

10.3. Анализ обоснованности объемов субсидий, предоставленных в 2024 году ГАОУ ДПО «ЛОИРО», а также выполнения Институтом порядка и условий соглашений на предоставление субсидий на иные цели показал следующее.

В соответствии с информацией, представленной Комитетом, в 2024 году ГАОУ ДПО «ЛОИРО» в рамках реализации Государственной программы предоставлены средства из областного бюджета Ленинградской области в объеме 150 579,6 тыс. руб. в форме субсидий на иные цели.

СИЦ использованы Институтом в сумме 148 499,5 тыс. руб. (с учетом остатков СИЦ по состоянию на 01.01.2024 в объеме 2 876,0 тыс. руб., разрешенных к использованию в 2024 году), остаток средств СИЦ на 01.01.2025 составил 4 956,0 тыс. руб.

Согласно отчетам Института мероприятия в рамках Государственной программы, на реализацию которых предоставлены СИЦ в 2024 году, выполнены и значения результатов предоставления субсидии достигнуты, за исключением значений результатов предоставления субсидии на иные цели с целью организации и проведения мероприятия «Создание Регионального центра психологической помощи несовершеннолетним Ленинградской области» для достижения результата «Проведены конкурсы, конференции, семинары, реализованы прочие мероприятия по вопросам общего и дополнительного образования» КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования».

10.3.1. В ходе анализа предоставления в 2024 году СИЦ ГАОУ ДПО «ЛОИРО» на реализацию отдельных мероприятий в рамках КПМ «Обеспечение реализации программ общего и дополнительного образования» установлено следующее:

---

[271] Общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (далее - Общие требования № 203).

- в связи с поздним сроком заключения дополнительного соглашения (от 03.12.2024 № 639) к Соглашению № 603[272], предусматривающего в том числе увеличение объема субсидии на 7 950,2 тыс. руб. и расширение перечня результатов предоставления субсидии в части приобретения мебели и оборудования для обеспечения работы Регионального центра психологической помощи несовершеннолетним Ленинградской области, при его исполнении требования законодательства о закупках, устанавливающего определенные сроки для проведения конкурентных процедур по закупкам товаров (работ, услуг), очевидно, не могли быть соблюдены, что, соответственно, повлекло неиспользование данных средств в 2024 году и недостижение значений результатов предоставления субсидии;

- правовой акт либо иной организационно-распорядительный документ, наделяющий Институт правомочием по реализации мероприятий по приобретению комплектов «Подарок первокласснику», отсутствует;

- **в нарушение** положений соглашений на предоставление СИЦ сроки представления отчетов[273] в ряде случаев Институтом не соблюдались, в т.ч.: по Соглашению № 603 отправлен 21.01.2025 (позднее на 3 рабочих дня), по соглашению от 08.07.2024 № 531 отправлен 17.01.2025 (позднее на 1 рабочий день).

10.4. Анализ обоснованности объемов субсидий, предоставленных в 2024 году Бегуницкому техникуму, а также выполнения учреждением порядка и условий соглашений на предоставление субсидий на иные цели показал следующее.

Бегуницкому техникуму в рамках реализации Государственной программы предоставлены средства из областного бюджета Ленинградской области в объеме 27 687,4 тыс. руб. в форме субсидий на иные цели.

В соответствии с представленными отчетами Бегуницкого техникума об использовании СИЦ в 2024 году субсидии израсходованы в сумме 24 356,8 тыс. руб. (с учетом остатков СИЦ по состоянию на 01.01.2024 в объеме 1 291,0 тыс. руб., разрешенных к использованию в 2024 году), остаток на 01.01.2025 составил 4 621,5 тыс. руб.

Значения результатов предоставления субсидии достигнуты, за исключением результатов, определенных соглашениями от 19.04.2024 № 309, от 30.05.2024 № 468, от 06.09.2024 № 546 в рамках реализации ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы профессионального образования».

10.5. В соответствии с пунктом 4.2 Порядка № 10 контроль за соблюдением целей и условий предоставления учреждениям субсидий на иные цели осуществляется Комитетом.

---

[272] Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели на организацию и проведение мероприятий, направленных на оказание кризисной психологической помощи несовершеннолетним от 17.10.2024 № 603 (далее - Соглашение № 603) (с целью организации и проведения мероприятия «Создание Регионального центра психологической помощи несовершеннолетним Ленинградской области»).

[273] В соответствии с разделом 4 соглашений учреждение направляет Комитету отчеты не позднее 5 рабочих дней, следующих за отчетным годом.

В соответствии с пунктом 1.4 Порядка контроля ГБУ № 391 предметом контроля за деятельностью бюджетного учреждения является в том числе выполнение условий выделения, получения и использования субсидий на иные цели. Порядок контроля ГАУ № 290 указанного предмета контроля не содержит.

Согласно утвержденному Плану по осуществлению контроля за деятельностью ГБУ (распоряжение Комитета от 05.12.2023 № 3246-р), подведомственных Комитету, на 2024 год указанный предмет контроля включен в отношении следующих учреждений:

- ГБПОУ ЛО «Гатчинский педагогический колледж им. К.Д. Ушинского»;
- ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум»;
- ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум».

Анализ актов проверок в отношении указанных учреждений показывает, что задачи проверки, отраженные в актах[274], не содержат предмета проверки «выполнение условий выделения, получения и использования субсидий на иные цели».

В нарушение положений статьи 158 БК РФ и требований Порядка № 10 контроль за соблюдением целей, условий и порядка предоставления СИЦ Комитетом надлежащим образом не осуществлялся.

Отдельные нарушения, выявленные в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия, имеют признаки административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях:

- частями 1 и 3 статьи 15.15^{3} «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов»;
- частями 1 и 2 статьи 15.15^{5} «Нарушение условий предоставления субсидий»;
- статьей 15.15^{15} «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания».

Предложения и рекомендации:

1. Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области:

1.1. Обеспечить соблюдение требований Порядка № 679, Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области при формировании паспорта Государственной программы и паспортов ее структурных элементов.

1.2. Обеспечить формирование и утверждение квартальных и годовых отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов в сроки, установленные пунктом 34 Порядка № 679.

1.3. Повысить качество планирования расходов областного бюджета Ленинградской области, обеспечить своевременную и в полном объеме

[274] Акты проверки от 26.12.2024 № 16-2024, от 05.04.2024 № 01-2024, от 07.06.2024 № 03-2024.

подготовку ОБАС и иных предусмотренных нормативными актами Ленинградской области документов при планировании расходов областного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

1.4. Устранить несоответствие и несогласованность мероприятий (результатов) и их характеристик, отраженных в паспортах структурных элементов Государственной программы, и результатов использования субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, отраженных в порядках их предоставления и распределения.

1.5. Привести пункт 1.2 методических рекомендаций по разработке административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время» в соответствие с пунктом 2.1 Порядка № 11.

1.6. Привести соглашения о предоставлении субсидий на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время в соответствие с типовой формой, утвержденной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 № 18-02/19-38, Правилам № 257 и Порядком № 11.

1.7. Обеспечить своевременное размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» в соответствии с требованиями законодательства:

реестров утвержденных государственных заданий,

утвержденных государственных заданий и изменений к ним,

аналитической записки о результатах мониторинга государственного задания,

результатов контрольных мероприятий, а также информации о принятых мерах.

1.8. Обеспечить достоверность расчетов объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными бюджетными и автономными учреждениями, а также объемов остатка средств субсидии по итогам исполнения государственного задания государственными учреждениями.

1.9. Обеспечить утверждение значения базового норматива затрат на оказание государственных услуг в разрезе составляющих базового норматива затрат.

1.10. Провести анализ расходов на оплату труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственных услуг, в составе базового норматива затрат на оказание государственных услуг Институтом в 2026 году с учетом низкого соотношения фактической средней численности работников к штатной численности (67,5% за 2024 год).

1.11. Обеспечить возврат средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Бегуницким техникумом по итогам исполнения государственного задания за 2024 год в сумме 65,4 тыс. руб.

1.12. Усилить контроль:

за соблюдением муниципальными образованиями Ленинградской области целей, порядка и условий предоставления субсидий;

за целевым использованием субвенций органами местного самоуправления;

исполнением государственными учреждениями государственного задания;

за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий на иные цели.

1.13. Повысить качество предоставляемых в Комитет финансов Ленинградской области квартальных и годовых отчетов о расходовании средств субсидий, по форме, утвержденной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 18.06.2015 № 18-02/01-05-47.

1.14. Рассмотреть вопрос внесения изменений в Методику определения объема субвенций[275] в части показателя численности воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций.

1.15. Инициировать внесение изменений правовые акты Ленинградской области:

- постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» в части:

описания приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации Государственной программы (раздел 2 Государственной программы), дополнив перечень документов стратегического планирования, разработанных в рамках целеполагания на федеральном уровне Концепцией развития дополнительного образования детей, направленной на определение приоритетных целей, задач, направлений и механизмов развития дополнительного образования детей в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 678-р,

порядка предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов (муниципального округа, городского округа) Ленинградской области на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время (приложение № 11 к Государственной программе), уточнив категорию детей, находящейся в трудной жизненной ситуации, с учетом Постановления № 404, результаты использования субсидии в связи с предоставлением путевок лицам,

---

[275] Приложение 1 областному закону от 15.2.2022 № 19-оз «О субвенциях из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство, на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях и на ежемесячное денежное вознаграждение указанным работникам» (далее – областной закон № 19-оз).

сопровождающим детей-инвалидов в загородных оздоровительных лагерях, а также в связи с неоднозначностью истолкования результата предоставления субсидии;

- Положение о Комитете, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2017 № 47, в части уточнения полномочий и функций Комитета по организации обучения по дополнительным профессиональным программам профессиональной переподготовки педагогических работников образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области;

- распоряжение Правительства Ленинградской области от 29.12.2017 № 758-р в части включения в региональный перечень (классификатор) государственных услуг и работ государственных услуг по реализации дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки и дополнительных профессиональных программ повышения квалификации, потребителями которых являются руководящие и педагогические кадры образовательных организаций, в соответствии с Порядком ведения регионального перечня.

1.16. Внести изменения в порядок расчета и утверждения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат, утвержденный распоряжением Комитета от 01.03.2016 № 630-р, в части определения состава затрат при расчете базового норматива затрат на оказание государственных услуг в соответствии с Общими требованиями № 622.

1.17. Принять меры, направленные на привлечение к ответственности должностных лиц Комитета, допустивших недостатки и нарушения, изложенные в заключении.

1.18. В целях минимизации бюджетных рисков при расходовании средств областного бюджета Ленинградской области:

1.18.1. Довести до сведения администрации Гатчинского муниципального округа Ленинградской области информацию о необходимости:

- приведения административного регламента предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время» в части определения возраста получателей муниципальной услуги в соответствие с требованиями пункта 2.1 Порядка № 11;

- усиления контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время;

- обеспечения соблюдения положений статьи 78.1 БК РФ, части 2 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ при осуществлении финансового обеспечения деятельности муниципальных автономных и бюджетных учреждений;

- обеспечения соблюдения Порядка № 82н в части применения кодов бюджетной классификации.

1.18.2. Довести до сведения администрации Сланцевского муниципального района Ленинградской области информацию о необходимости:

- приведения административного регламента предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время» в части определения возраста получателей муниципальной услуги в соответствие с требованиями пункта 2.1 Порядка № 11;

- усиления контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время;

- обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

1.19. Информацию о мерах, принятых по результатам внесенных в настоящем заключении предложений (с приложением подтверждающих документов), представить в Контрольно-счетную палату Ленинградской области не позднее 30.04.2026.

2. Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области:

2.1. Инициировать внесение изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области:

- в Порядок № 679 в части включения положений:

о необходимости разработки ответственными исполнителями государственных программ Ленинградской области методик расчета значений показателей государственных программ и их структурных элементов, о согласовании правовых актов, содержащих такие методики, с Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области,

о сроке формирования и утверждения уточненных отчетов о ходе реализации структурных элементов государственных программ Ленинградской области;

- в постановление Правительства Ленинградской области от 16.05.2017 № 164 «Об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области» - в целях его актуализации в связи с информацией Аппарата Правительства Российской Федерации, изложенной в письме от 01.07.2022 № П6-53625.

2.2. Внести изменения в Методические указания по разработке и реализации ГП ЛО (аналогичные предлагаемым изменениям в Порядок № 679).

2.3. Усилить контроль реализации документов стратегического планирования Ленинградской области и методическое сопровождение стратегического планирования органов исполнительной власти Ленинградской области.

2.4. Информацию о мерах, принятых по результатам внесенных в настоящем заключении предложений (с приложением подтверждающих

документов), представить в Контрольно-счетную палату Ленинградской области не позднее 30.04.2026.

Приложения:
1. Структура Государственной программы на 1 л. в 1 экз.;
2. Задачи структурных элементов Государственной программы и соответствующие им показатели (мероприятия (результаты)) и их значения на 11 л. (с оборотом) в 1 экз.;
3. Взаимосвязь показателей Государственной программы с определенными задачами структурных элементов, мероприятиями (результатами), направленными на решение задач структурных элементов Государственной программы на 7 л. (с оборотом) в 1 экз.;
4. Информация о соответствии паспорта Государственной программы требованиям раздела IV Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО на 3 л. (с оборотом) в 1 экз.;
5. Информация об изменении в 2024 году объемов финансового обеспечения Государственной программы и ее структурных элементов на 1 л. в 1 экз.;
6. Информация о финансовом обеспечении Государственной программы и ее структурных элементов из областного бюджета Ленинградской области в 2024 году на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.;
7. Информация о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области в соответствии с соглашениями, заключенными между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Ленинградской области о предоставлении из федерального бюджета субсидий и иных межбюджетных трансфертов, в рамках реализации Государственной программы в 2024 году на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.;
8. Анализ обоснований бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы, подготовленных Комитетом при формировании проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на 7 л. (с оборотом) в 1 экз.;
9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований, утвержденных на реализацию Государственной программы в 2024 году на 1 л. в 1 экз.;
10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Государственной программы в разрезе структурных элементов и участников ГП ЛО в 2024 году на 1 л. (с оборотом) в 1 экз.;

11. Анализ кассового исполнения расходов на реализацию Государственной программы в 2024 году в разрезе структурных элементов ГП ЛО и источников финансового обеспечения на 1 л. в 1 экз.;
12. Анализ кассового исполнения расходов Комитета на реализацию Государственной программы в разрезе КВР на 1 л. (с оборотом) в 1 экз.;
13. Анализ сформированных значений показателей структурных элементов в том числе с учетом достижения в 2023 году, а также связи с целевыми показателями, установленными Единым планом по достижению национальных целей на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.;
14. Даты формирования и утверждения отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов в 2024 году на 1 л. (с оборотом) в 1 экз.;
15. Информация о достижении показателей Государственной программы и ее структурных элементов в 2024 году на 4 л. (с оборотом) в 1 экз.;
16. Анализ исполнения областного бюджета Ленинградской области по расходам, предусмотренным на предоставление межбюджетных трансфертов в виде субсидий местным бюджетам в ходе реализации Государственной программы в 2024 году на 1 л. (с оборотом) в 1 экз.;
17. Сопоставление характеристик мероприятий (результатов), отраженных в паспортах структурных элементов Государственной программы, результатам использования субсидий, отраженным в порядках их предоставления и распределения на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.;
18. Анализ расходования средств субсидий на организацию отдыха детей в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время, в 2024 году на 1 л. (с оборотом) в 1 экз.;
19. Анализ предоставления субвенций местным бюджетам в рамках Государственной программы в 2024 году на 1 л. (с оборотом) в 1 экз.;
20. Анализ использования в 2024 году субвенций местным бюджетам в рамках реализации Государственной программы в разрезе структурных элементов Государственной программы и муниципальных образований на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.;
21. Анализ численности воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций Ленинградской области на 1 л. в 1 экз.;

22. Анализ Порядка расчета нормативных затрат на соответствие Общим требованиям № 662 на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.;
23. Сводный отчет о фактическом исполнении государственного задания ГБПОУ ЛО «Бегуницкиц агротехническитй техникум» в 2024 году на 3 л. (с оборотом) в 1 экз.;
24. Анализ распределения Комитетом СИЦ подведомственным учреждениям в рамках реализации Государственной программы и их использования в 2024 году, с учетом остатков субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2024 на 1 л. (с оборотом) в 1 экз.;
25. Информация о предоставлении СИЦ ГАОУ ДПО «ЛОИРО» в рамках реализации мероприятий Государственной программы в 2024 году на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.;
26. Информация о выполнении мероприятий Государственной программы, источником финансового обеспечения которых является СИЦ ГАОУ ДПО «ЛОИРО», в 2024 году на 3 л. (с оборотом) в 1 экз.;
27. Информация о выполнении мероприятий Государственной программы, источником финансового обеспечения которых является СИЦ Бегуницкому техникуму в 2024 году на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области И.В. Кравченко