



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

28 НОЯ 2025

№ 7265-1/25-0604

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в области обращения с животными на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бибенина С.М. от 17.11.2025 № 7265-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в области обращения с животными на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

Законопроектом предусмотрено внесение следующих изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области:

1. Статьями 1-3 законопроекта предусмотрено внесение изменений в областные законы от 23.12.2019 № 109-оз¹, от 26.10.2020 № 109-оз², от 23.07.2021 № 103-оз³ в части замены формулировки «органы исполнительной власти» ранее предусмотренной Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ⁴ на «исполнительный орган», предусмотренную Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ⁵, а также исключения утративших силу норм Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

¹ Областной закон от 23.12.2019 № 109-оз «Об обращении с животными без владельца на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 23.12.2019 № 109-оз).

² Областной закон от 26.10.2020 № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 26.10.2020 № 109-оз).

³ Областной закон от 23.07.2021 № 103-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – областной закон от 23.07.2021 № 103-оз).

⁴ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

⁵ Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ).

2. Статьей 1 законопроекта предусмотрено дополнение областного закона от 23.12.2019 № 109-оз новой статьей, предусматривающей стерилизацию животных без владельцев (далее – статья 9¹).

Частью 1 статьи 9¹ предлагается определить понятие «стерилизация животных без владельцев» как один из способов предотвращения появления потомства у животных без владельцев, осуществляющийся специалистами в области ветеринарии.

Частью 2 статьи 9¹ предлагается установить, что мероприятия по стерилизации животных без владельцев осуществляются подведомственными уполномоченному исполнительному органу Ленинградской области учреждениями, бесплатно для приютов (некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями), официально зарегистрированных и состоящих на налоговом учете в территориальных налоговых органах Ленинградской области, имеющих в собственности или на ином законном основании здание, строение, сооружение, помещение, земельный участок предназначенные для содержания животных без владельцев и соответствующие требованиям Порядка организации деятельности приютов и норм содержания приютов для животных в них на территории Ленинградской области, утвержденного Правительством Ленинградской области⁶.

Согласно обоснованию необходимости принятия законопроекта средства на мероприятия по стерилизации (кастрации) животных без владельцев предполагается выделить из бюджета Ленинградской области на соответствующий финансовый год и последующий плановый период в рамках государственного задания для государственных бюджетных учреждений, подведомственных Управлению по ветеринарии Ленинградской области.

Однако из содержания финансово-экономического обоснования к законопроекту не представляется возможным определить срок, на который потребуется объем бюджетных ассигнований в размере 4 810,0 тыс. руб. при формировании государственного задания.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на территории Ленинградской области восемь приютов для животных без владельцев получают государственную поддержку в соответствии постановлением Правительства Ленинградской области от 23.07.2021 № 471⁷.

Среднее количество стерилизуемых животных в приютах для животных без владельцев, получающих государственную поддержку, за три предыдущих года, согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, составило 662 особи в год.

Однако среднее количество стерилизуемых животных в приютах для животных без владельцев рассчитано исключительно на основе данных из семи приютов, что не

⁶ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2021 № 231 «Об утверждении Порядка организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ленинградской области и Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Ленинградской области».

⁷ Постановление Правительства Ленинградской области от 23.07.2021 № 471 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение части затрат на содержание на территории Ленинградской области приютов для животных без владельцев в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 23.07.2021 № 471).

позволяет оценить полноту расчетов потребности финансового обеспечения выполнения государственного задания.

Исходя из представленных в финансово-экономическом обосновании к законопроекту данных о стоимости стерилизации (кастрации) по видам животных, средняя стоимость стерилизации (кастрации) одного животного составляет 7,3 тыс. руб. (с учетом НДС⁸).

В приложениях к законопроекту отсутствуют ссылки на источник информации, подтверждающий стоимость стерилизации (кастрации) животных.

Согласно пункту 6 Положения о формировании государственного задания⁹ государственное задание формируется при формировании областного бюджета Ленинградской области на срок, соответствующий установленному законодательством Ленинградской области сроку формирования областного бюджета Ленинградской области.

Пунктом 5 Положения о финансовом обеспечении выполнения государственного задания¹⁰ установлено, что объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), с учетом затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества учреждения (включая земельные участки), затрат на уплату налогов на имущество, за исключением имущества, переданного в аренду или безвозмездное пользование.

Вместе с тем, в приложениях к законопроекту отсутствуют расчеты нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Исходя из вышеизложенного, подтвердить обоснованность объема бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области в случае принятия проекта закона не представляется возможным.

В соответствии с частью 3 статьи 9¹ указанные мероприятия по стерилизации животных без владельцев проводятся для животных без владельцев, содержащихся в приютах, за исключением животных, в отношении которых проводятся мероприятия по осуществлению деятельности с животными без владельцев на территории Ленинградской области в рамках областного закона от 23.07.2021 № 103-оз.

3. Статьями 2 и 3 законопроекта также предусмотрено внесение изменений в областные законы от 26.10.2020 № 109-оз и от 23.07.2021 № 103-оз в целях приведения их в соответствие с нормой, установленной частью 1 статьи 3

⁸ Налог на добавленную стоимость (далее – НДС).

⁹ Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543 «Об утверждении Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области, Положения о финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее - Положение о формировании государственного задания).

¹⁰ Положение о финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543 «Об утверждении Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области, Положения о финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее - Положение о финансовом обеспечении выполнения государственного задания).

Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ¹¹, согласно которой владельцем животного может выступать как физическое, так и юридическое лицо.

4. В соответствии со статьей 4 законопроекта, запланировано его вступление в силу с 01.01.2026.

5. Перечнем областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие законопроекта определена необходимость издания приказа Управления ветеринарии Ленинградской области «Об утверждении Порядка проведения мероприятий по стерилизации животных без владельцев в приютах для животных без владельцев, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области».

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что принятие законопроекта также потребует внесения изменений в приказ Управления ветеринарии Ленинградской области от 13.04.2020 № 9¹² в части внесения в него государственной услуги по стерилизации животных без владельцев, предусмотренной законопроектом.

Кроме того, к законопроекту имеются замечания юрико-технического характера.

Согласно пункту 11 Методических рекомендаций¹³ статьи законопроектов о внесении изменений в областные законы делятся на пункты, нумеруемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой, которые могут делиться на подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой, в связи с чем, статьи 1-3 законопроекта необходимо дополнить указанными структурными единицами.

Кроме того, в соответствии с пунктом 40 Методических рекомендаций в случае, если в одну статью или ее структурную единицу никакие другие изменения не вносятся, а заменяемые слово или слова везде употреблены в одном и том же числе и падеже, то изменение в статью или структурную единицу может вноситься в обобщенной форме.

Учитывая вышеизложенное, законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной в настоящем заключении информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Морозова Марина Николаевна 8-921-981-64-43, 3509

¹¹ Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ).

¹² Приказ Управления ветеринарии Ленинградской области от 13.04.2020 № 9 «Об утверждении Перечня государственных услуг и работ, предоставляемых государственными бюджетными учреждениями Ленинградской области, подведомственными Управлению ветеринарии Ленинградской области, для включения в Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ Ленинградской области» (далее – приказ Управления ветеринарии Ленинградской области от 13.04.2020 № 9).

¹³ Методические рекомендации по юрико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – Методические рекомендации).