



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

25 НОЯ 2025

№ 7269-1/25-0603

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14., литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2026 год»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бибенина С.М. от 17.11.2025 № 7269-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2026 год» (далее - законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

Законопроектом предлагается установить на 2026 год нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, и в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (приложение 1 к законопроекту) и на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (приложение 2 к законопроекту) (далее - Нормативы).

Необходимость принятия указанного законопроекта связана с прекращением с 31.12.2025 действия областного закона от 02.11.2024 № 140-оз «О нормативах

финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2025 год».

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона (далее - Обоснование) для расчета Нормативов на 2026 год применялась расчетная величина¹ в размере 14 870 рублей (с учетом индексации с 01.01.2026 в 1,0542 раза от расчетной величины, установленной на 2025 год (14 105 рублей)), доведенная письмом Комитета финансов Ленинградской области от 01.07.2025 № КФ-и-5486/2025 в рамках работы по формированию проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Предусмотренные проектом областного закона Нормативы также будут использованы при определении объемов субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области из областного бюджета Ленинградской области на 2026 год на финансовое обеспечение:

получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей;

получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

2. Сравнительный анализ Нормативов на 2025² и 2026³ годы (на выборочной основе) показывает их рост:

- на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования от 5,5 % до 5,9 %;

- на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей от 5,4 % до 45,4 %.

Увеличение до 45,4% предусмотрено по нормативам финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах на территории Ленинградской области.

В соответствии с информацией, изложенной в Обосновании, в связи с уменьшением наполняемости классов/групп в малокомплектных сельских школах, дошкольных организациях, вызванных неблагоприятной демографической ситуацией, и в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» по достижению уровня оплаты труда педагогических работников предлагается:

¹ Расчетная величина - показатель, устанавливаемый областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, который применяется для расчета должностных окладов (окладов, ставок заработной платы) работников государственных учреждений Ленинградской области за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) (далее – расчетная величина).

² Областной закон № 140-оз.

³ Проект областного закона.

- снизить норматив наполняемости классов сельских общеобразовательных школ численностью менее 40 человек (соответственно с 9/8/7 человек до 8/7/6 человек);

- увеличить коэффициент, учитывающий соотношение затрат на оплату труда (включая начисления на оплату труда) административного и вспомогательного персонала малокомплектных сельских общеобразовательных организаций с 0,2 до 0,3333;

- увеличить коэффициент, учитывающий удорожание затрат на приобретение средств обучения и прочие расходы, связанные с обеспечением образовательного процесса в сельских образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, с численностью воспитанников 26 человек.

Упомянутое в Обосновании изменение отдельных параметров, используемых при расчете Нормативов, непосредственно в законопроекте не усматривается⁴. Расчет Нормативов к законопроекту не приложен, в связи с чем осуществить проверку соблюдения при формировании Нормативов Порядка расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 14.07.2020 № 498, не представляется возможным.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в соответствии с данными, представленными муниципальными образованиями Ленинградской области, плановый контингент в муниципальных и частных дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях на 2026 год увеличится. Увеличение численности воспитанников и учащихся, а также Нормативов повлечет возникновение дополнительной потребности в средствах областного бюджета Ленинградской области на предоставление соответствующих субвенций в общей сумме 1 873 144,5 тыс. руб.

С учетом изложенного законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Кравченко Ирина Викторовна (812) 579-06-57 (3514)

⁴ Изменения внесены в постановление Правительства Ленинградской области от 14.07.2020 № 498 постановлением Правительства Ленинградской области от 07.11.2025 № 927 (вступает в силу с 01.01.2026).