



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по государственному
устройству,
международным,
межпарламентским
и общественным связям

С.Г. Еремееву

24.11.2025 № 6687-1/25-22-0-5

На № _____ от _____

Уважаемый Станислав Германович!

Правовое управление, рассмотрев экспертное заключение Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – Управление Минюста) по результатам проведения правовой экспертизы на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (письмо от 17 ноября 2025 года № 6687-1/25-22-0-5), далее – экспертное заключение, сообщает следующее.

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (далее – проект областного закона), внесенный 21 октября 2025 года, разработан в целях реализации предложений по совершенствованию областного законодательства, выработанных по результатам проведенного мониторинга правоприменения областного закона № 52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (далее – областной закон № 52-оз), утвержденным Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 25 июня 2025 года № 350.

На проект областного закона даны положительные заключения правового управления аппарата Законодательного собрания Ленинградской области и Губернатора Ленинградской области.

Проектом областного закона, кроме прочего предлагается предусмотреть исполнение органами государственной власти и иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области, дополнив статью 4 областного закона № 52-оз новым пунктом 11 следующего содержания – «иные полномочия в соответствии с

законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области».

По мнению Управления Минюста, выраженному в экспертном заключении, перечень предоставленных Федеральным законом № 7-ФЗ органам государственной власти субъектов РФ полномочий по решению вопросов поддержки СО НКО, установленный в пункте 2 статьи 31.3 указанного Федерального закона, является закрытым и не может быть расширен путем принятия соответствующего положения в региональном законе, дополнение статьи 4 областного закона № 52-оз пунктом 11 противоречит федеральному законодательству и содержит коррупционный фактор, предусмотренный подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

С выводами, изложенными в экспертном заключении, правовое управление не согласно по следующим основаниям.

Полномочия органов государственной власти не ограничивается перечнем полномочий, закрепленным в статье 31.3 Федерального закона № 7-ФЗ. В частности, в пункте 2.1 статьи 31.4 и пункте 13 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ содержатся полномочия органов государственной власти по осуществлению в пределах своей компетенции оценки качества оказания общественно полезных услуг СО НКО и установлению порядка приоритетного предоставления мер поддержки СО НКО – исполнителям общественно полезных услуг. Указанные полномочия так же содержатся в проекте областного закона, а именно статья 4 областного закона № 52-оз дополняется новыми пунктами 9 и 10. При этом в экспертном заключении наличие данных изменений областного закона № 52-оз не оценивается как противоречащее федеральному законодательству.

В этой связи представляется справедливым вывод о том, что такой перечень полномочий органов государственной власти не является закрытым.

Федеральный закон № 7-ФЗ прямо не формулирует открытость перечня полномочий органов власти субъектов Российской Федерации. Однако общий принцип открытого перечня полномочий вытекает из общих положений федерального законодательства. В

В подтверждение данного тезиса следует отметить, что в тексте Модельного закона субъекта Российской Федерации «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», разработанного Минэкономразвития России (Письмо Минэкономразвития России от 12 декабря 2017 года № 35706-ОФ/Д01и «О Методических рекомендациях субъектам Российской Федерации по содействию органам местного самоуправления в организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне»), пункт 3 статьи 4 Модельного закона (Полномочия органов государственной власти ____ (наименование субъекта

Российской Федерации) в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций) изложен следующим образом:

«3) осуществление иных полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством ____ (наименование субъекта Российской Федерации)».

Такая юридическая конструкция распространена в российском законодательстве и отражает конституционный принцип распределения полномочий между различными уровнями публичной власти. Вместе с тем, любые дополнительно установленные полномочия должны соответствовать требованиям федерального законодательства.

Положения, предусматривающие расширение полномочий органов власти по вопросам поддержки СО НКО региональным законодательством, встречаются в законах субъектов Российской Федерации, например, в законодательстве Новгородской, Калининградской, Курской, Брянской, Орловской областей, Республики Крым.

С учетом изложенного полагаем, что оснований для вывода о наличии признаков коррупционного фактора в предлагаемых проектом областного закона изменениях в статью 4 областного закона № 52-оз (в части дополнения её пунктом 11) не имеется.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин