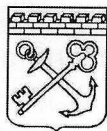


11 НОЯ 2025

№ 6885-1/25-06-0-3



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2026 год»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бибенина С.М. от 30.10.2025 № 6885-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2026 год» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

Представленным законопроектом предлагается установить на 2026 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Ленинградской области, в размере 2,3457659 в целях установления величины фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента, в размере 8 000,0 руб.

По результатам рассмотрения законопроекта КСП ЛО отмечает следующее.

Согласно обоснованию необходимости принятия проекта областного закона (далее – Обоснование), учитывая территориальное единство двух субъектов Российской Федерации – Санкт-Петербурга и Ленинградской области, существует необходимость согласованности действий в регулировании процессов налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, в целях недопущения потерь бюджетов регионов от недоплаты платежей по указанному налогу, в связи с чем размер авансового платежа в 2015-2025 годах устанавливался на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области в едином размере.

Согласно Обоснованию на 2026 год размер фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента, предлагается установить на уровне 8 000,0 руб. для обоих субъектов Российской Федерации, что на 2 000 руб. (или на 33,3%) больше, чем в текущем году.

По данным Росстата в 2024 году международная миграция в целом по году показала положительную динамику - миграционный прирост в 2024 году в целом по Российской Федерации увеличился на 71,1%, в основном за счет мигрантов из государств-участников СНГ - на 62,1%.

В Обосновании указано, что количество оформленных и переоформленных Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области патентов на работу безвизовым иностранным гражданам на осуществление трудовой деятельности на территории Ленинградской области выросло с 62 459 ед. в 2018 году до 80 069 ед. в 2024 году (или в 1,3 раза), при этом относительно 2023 года снизилось на 4,1%.

По данным Петростата в январе-августе 2025 года средняя начисленная заработная плата работников в Ленинградской области увеличилась в сравнении с аналогичным периодом 2024 года на 17,4%, в том числе по следующим видам экономической деятельности, относящимся к основным рабочим сферам мигрантов: в обрабатывающих производствах – на 13,1%; в строительстве – на 21,1%; в деятельности гостиниц и предприятий общественного питания – на 30,9%.

В Ленинградской области на 2026 год прогнозируются в базовом варианте¹ темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций на уровне 110,7% и темп роста среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц на уровне 108,9%.

По итогам 2024 года поступление в областной бюджет Ленинградской области налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ), увеличилось на 7,0% относительно 2023 года; по итогам января-сентября 2025 года рост поступлений по данному виду доходов ускорился (увеличение в 1,6 раза относительно аналогичного периода 2024 года)².

По результатам мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации необходимо отметить, что в большинстве регионов размер указанного фиксированного авансового платежа в 2025 году составил более 6000 руб., в частности, в Москве и Московской области – 8900 руб. В Северо-Западном федеральном округе самые низкие размеры фиксированного авансового платежа

¹ Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2026-2028 годы, одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 30.09.2025 №584-р.

² Согласно отчетам об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01.01.2025 и на 01.09.2025 (ф. 0503317).

на 2024 год были установлены в Санкт-Петербурге, Ленинградской области (6000 руб.) и Архангельской области (5292 руб.).

В соответствии со статьей 227.1 НК РФ фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц (далее - ФАП), уплачиваемый иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей или в организациях на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», подлежит индексации на коэффициент-дефлятор (далее - КД) и коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее - РК)³.

В соответствии с проектом приказа Минэкономразвития России «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2026 год»⁴ коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» НК РФ, равен 2,842.

Таким образом, в целях установления размера ФАП на 2026 год на уровне 8000,0 руб. коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2026 год должен будет составить $2,3457659 = (8000,0 \text{ руб.} / (1200,0 \text{ руб.} * 2,842))$.

Принятие законопроекта не приведет к увеличению расходных обязательств Ленинградской области (введению новых видов расходных обязательств Ленинградской области). Учитывая замедление темпов международной миграции и усиление государственного контроля (надзора) в сфере миграции⁵ с одновременным увеличением темпов роста заработной платы, в том числе в сферах экономической деятельности, относящихся к основным рабочим сферам мигрантов, принятие проекта областного закона может способствовать увеличению доходной части областного бюджета Ленинградской области в 2026 году.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Кравченко Ирина Викторовна (812) 579-06-57 (3514)

³ ФАП в соответствии с пунктом 2 статьи 227.1 НК РФ уплачиваются за период действия патента в размере 1200,0 руб. в месяц, с учетом пункта 3 статьи 227.1 НК РФ величина ежемесячного фиксированного авансового платежа (далее - АП), подлежащего уплате, рассчитывается по формуле: $АП = ФАП * КД * РК$ (размер фиксированных авансовых платежей подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации).

⁴ Размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов: <https://regulation.gov.ru/projects/160965/>.

⁵ Например, ввиду принятия Федерального закона от 08.08.2024 №260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».