

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области


М.А. Ляхова

« 31 » октября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации комитетом по культуре и туризму Ленинградской области в 2024 году государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» (на выборочной основе)»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Пункт 10 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее также – КСП ЛО) на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.12.2024 № 01-09-55 (с изменениями).

2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.05.2025 № 01-13-21.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Реализация в 2024 году государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»¹ (далее – Государственная программа) комитетом по культуре и туризму Ленинградской области (далее – Комитет по культуре и туризму, Комитет).

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Анализ реализации Комитетом по культуре и туризму в 2024 году Государственной программы.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Комитет по культуре и туризму;
- получатели межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области (на выборочной основе);
- государственные учреждения Ленинградской области, в отношении которых Комитет по культуре и туризму осуществляет функции и полномочия учредителя (далее – подведомственные государственные учреждения) (на выборочной основе);
- организации кинематографии (на выборочной основе).

¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404.

Исследуемый период:
2024 год

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:
с 15 мая 2025 года по 31 октября 2025 года,
в том числе: 19.08.2025 с выездом на объект: Комитет по культуре и туризму.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

В ходе экспертно-аналитического мероприятия (далее также – ЭАМ) установлено следующее.

**1. Анализ соответствия показателей Государственной программы
Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области,
взаимосвязи Государственной программы с достижением национальных
целей, целей государственных программ Российской Федерации**

1.1. Общие сведения о государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области».

Государственная программа в 2024 году действовала в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 29.12.2023 № 986 «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 404 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области».

Согласно паспорту Государственной программы ее куратором является заместитель Председателя Правительства Ленинградской области – председатель комитета по сохранению культурного наследия, ответственным исполнителем – председатель Комитета по культуре и туризму.

В соответствии с разделом 3 Государственной программы реализация ее мероприятий оказывает влияние на достижение следующих целей и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» (далее – ГП РФ «Развитие культуры»)²:

создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года (к 2030 году - до 4,5 млрд посещений).

Согласно разделу 4 Государственной программы:

- целями Государственной программы являются:
 - цель 1: увеличение числа посещений культурных мероприятий до 41,64 млн. посещений к концу 2030 года (для достижения цели 1 установлено

² Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317.

12 показателей Государственной программы, приведенных в разделе 2 паспорта Государственной программы),

- цель 2: увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и собственности Ленинградской области, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и в собственности Ленинградской области, до 87,1 % к концу 2030 года (для достижения цели 2 установлен 1 показатель Государственной программы, приведенный в разделе 2 паспорта Государственной программы);

• способами достижения целей Государственной программы являются:

- повышение качества библиотечного обслуживания населения, комплектование книжных фондов государственных и муниципальных библиотек,

- проведение мероприятий в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, обеспечение сохранности и использования объектов культурного наследия,

- повышение качества услуг, предоставляемых государственными учреждениями культуры путем создания новых театральных постановок и концертных программ, проведения фестивалей профессионального искусства, развития и благоустройства ландшафтных парковых территорий,

- государственная поддержка муниципальных учреждений культуры,

- сохранение и привлечение на работу в отрасли квалифицированных специалистов путем организации мероприятий по повышению квалификации работников, обеспечение стабильной заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений культуры на уровне средней заработной платы по региону,

- укрепление материально-технической базы учреждений культуры и развитие сети организаций культуры путем проведения капитального ремонта и реконструкции объектов культуры, строительства новых современных объектов.

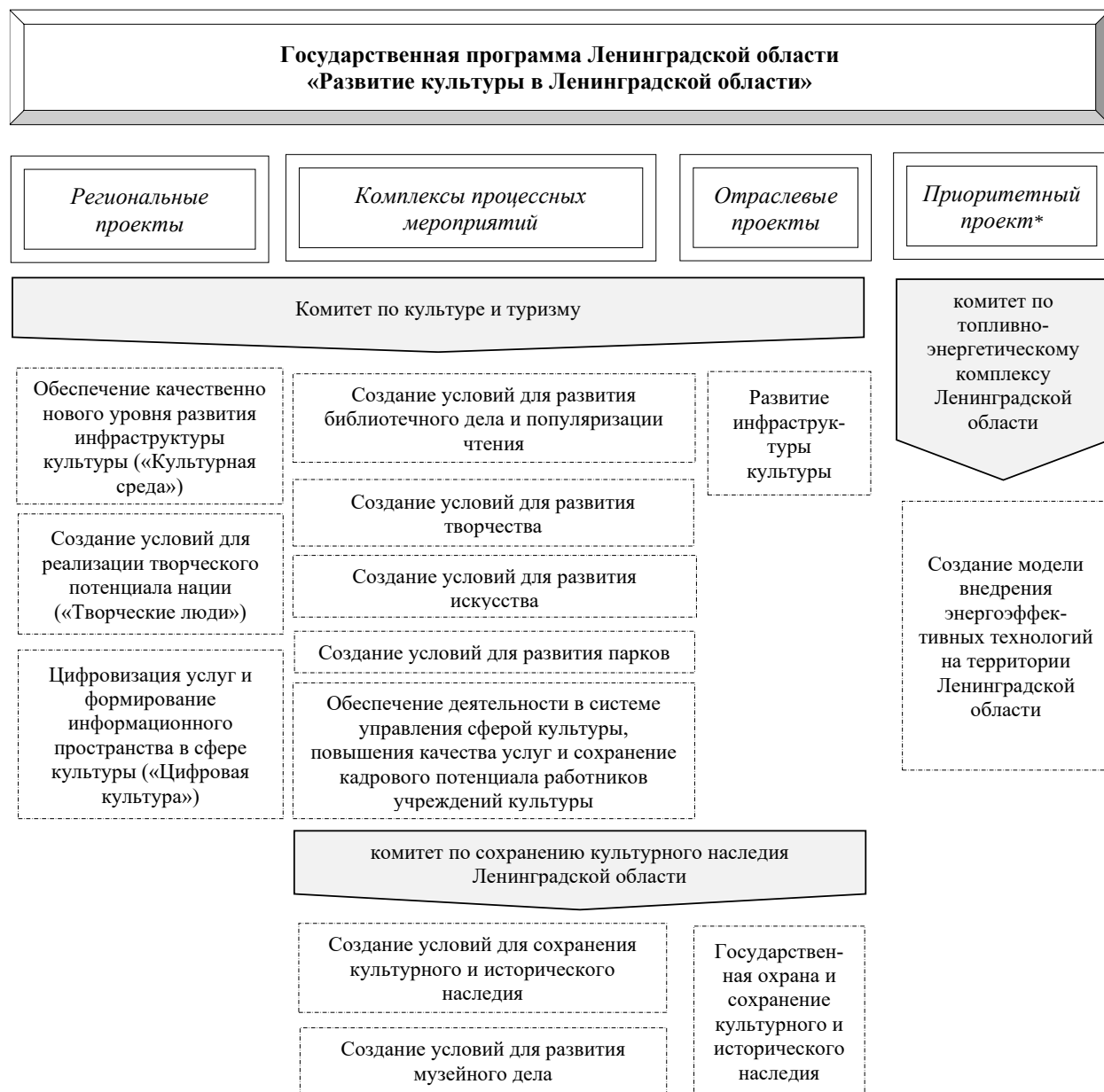
Государственная программа, согласно паспорту, реализуется в два этапа: этап I: 2022 – 2023 гг.; этап II: 2024 – 2030 гг.

Согласно пункту 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679 (далее – Порядок № 679), государственная программа Ленинградской области в качестве структурных элементов содержит региональные проекты, приоритетные проекты, отраслевые проекты, а также комплексы процессных мероприятий, составляющие в совокупности структуру государственной программы.

Перечень структурных элементов, входящих в структуру Государственной программы, установлен Перечнем государственных программ Ленинградской области³.

Структура Государственной программы, действовавшая в 2024 году, согласно пункту 5 Перечня государственных программ Ленинградской области⁴ и паспорту Государственной программы (с указанием ответственных за реализацию) представлена на схеме 1.

Схема 1.



³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2023 № 731 (далее – Перечень государственных программ Ленинградской области).

⁴ В редакции постановления Правительства Ленинградской области от 31.05.2024 № 361 «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 24 октября 2023 года № 731 «Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области, внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 19 февраля 2014 года № 29 и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

* Исключен из структуры Государственной программы в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 23.12.2024 № 958 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 октября 2023 года № 731 «Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области, внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 19 февраля 2014 года № 29 и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (вступило в силу с 24.12.2024).

Кроме того, участниками Государственной программы в 2024 году являлись:

- Управление делами Правительства Ленинградской области (далее – Управление делами) – в части комплекса процессных мероприятий (далее также – КППМ) «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры»;

- комитет по строительству Ленинградской области (далее – Комитет по строительству) – в части отраслевого проекта (далее также – ОП) «Развитие инфраструктуры культуры».

Каждый структурный элемент Государственной программы предусматривает реализацию не менее одной задачи, для которой паспортами структурных элементов определены соответствующие показатели и(или) мероприятия (результаты) и установлены их значения с детализацией по годам реализации.

В рамках региональных проектов (далее также – РП) «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»))» (далее также – РП «Культурная среда»), «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди»))» (далее также – РП «Творческие люди») и «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»))» в 2019-2024 гг. реализовывались мероприятия Государственной программы, направленные на достижение целей одноименных федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Культура»⁵.

Пунктом 10 Порядка № 679 установлен перечень документов, входящих в систему документов, которой является государственная программа Ленинградской области.

В 2024 году Государственная программа являлась системой документов:

- 1) постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»;

- 2) паспорт Государственной программы;

- 3) паспорта структурных элементов Государственной программы;

- 4) порядки предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области;

⁵ Паспорт национального проекта «Культура» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16).

- бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на государственную поддержку отрасли культуры в муниципальных образованиях Ленинградской области (приложение 1 к Государственной программе),

- бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (приложение 2 к Государственной программе),

- бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на капитальный ремонт объектов культуры городских поселений, муниципальных районов и городского округа Ленинградской области (приложение 3 к Государственной программе),

- бюджетам муниципальных районов, городских поселений и городского округа Ленинградской области, а также сельских поселений Ленинградской области, на территории которых расположены населенные пункты с численностью населения свыше 12 тыс. человек, на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области (приложение 4 к Государственной программе),

- бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, расположенных на территории Ленинградской области, находящихся в собственности муниципальных образований Ленинградской области (приложение 5 к Государственной программе),

- бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности (приложение 6 к Государственной программе);

5) Порядок предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по сохранению объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 10.09.2021 № 583;

6) Порядок предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 29.03.2024 № 213;

7) утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 25.08.2016 № 322:

- Перечень объектов государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 404,

- Перечень объектов культуры, в которых проводится капитальный ремонт в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 404,

- Распределение субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов, городских поселений и городского округа Ленинградской области, а также сельских поселений Ленинградской области, на территории которых расположены населенные пункты с численностью населения свыше 12 тысяч человек, на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов,

- Распределение субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1.2. Анализ соотношения национальных целей, интересов Российской Федерации, целей государственной политики Российской Федерации в сфере культуры, направлений и приоритетов социально-экономического развития Ленинградской области, решений для достижения целей социально-экономической политики Ленинградской области в сфере культуры и целей Государственной программы.

Из положений пункта 2 Порядка № 679 следует, что государственная программа Ленинградской области представляет собой:

- документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий (результатов), обеспечивающих достижение в том числе приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Ленинградской области, а также направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента РФ № 309)⁶ (абзац первый пункта 2);

- инструмент достижения стратегической цели Ленинградской области и приоритетов развития, установленных стратегией социально-экономического

⁶ До 07.05.2024 – Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2010 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

развития Ленинградской области, стратегических целей и показателей плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области (абзац второй пункта 2).

Подпунктами «а», «б» и «в» пункта 4 Порядка № 679 установлены принципы разработки и реализации государственных программ Ленинградской области:

обеспечение планирования и реализации государственных программ с учетом необходимости достижения национальных целей и целевых показателей, их характеризующих, а также стратегических целей и приоритетов развития соответствующей отрасли или сферы социально-экономического развития Российской Федерации, установленных в государственных программах Российской Федерации;

синхронизация государственных программ Ленинградской области с государственными программами Российской Федерации;

обеспечение достижения стратегических целей, задач и приоритетов, установленных стратегией социально-экономического развития Ленинградской области и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области.

В разделе IV Основ государственной культурной политики, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808, определены цели государственной культурной политики:

- формирование гармонично развитой личности, разделяющей традиционные российские духовно-нравственные ценности, и укрепление единства и сплоченности российского общества посредством приоритетного культурного и гуманитарного развития;

- укрепление общероссийской гражданской идентичности, сохранение единого культурного пространства страны, обеспечение межнационального и межрелигиозного мира и согласия;

- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности;

- сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования;

- передача от поколения к поколению традиционных для российской цивилизации ценностей и норм, традиций, обычаев и образцов поведения;

- создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;

- обеспечение доступа граждан к знаниям, информации, культурным ценностям и благам;

- обеспечение культурного суверенитета Российской Федерации;

- повышение роли Российской Федерации в мировом гуманитарном и культурном пространстве.

Подпунктом «б» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента РФ № 474) одной из

национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года определены возможности для самореализации и развития талантов. В рамках данной национальной цели подпунктом «б» пункта 2 Указа Президента РФ № 474 установлены целевые показатели, в число которых входили:

- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;
- увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года.

Указ Президента РФ № 474 утратил силу в связи с изданием Указа Президента РФ № 309, которым определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, а также целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальных целей развития.

Национальные интересы и цели государственной политики Российской Федерации в сфере культуры также определены в:

- подпункте 7 пункта 25 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400, а именно: укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;

- пункте 23 Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809, а именно:

сохранение и укрепление традиционных ценностей, обеспечение их передачи от поколения к поколению,

противодействие распространению деструктивной идеологии,

формирование на международной арене образа Российского государства как хранителя и защитника традиционных общечеловеческих духовно-нравственных ценностей;

- разделе II Стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 608-р, а именно: создание условий для устойчивого развития библиотечной сети страны, обеспечивающих реализацию конституционных прав граждан на свободный доступ к информации, их приобщение к ценностям российской и мировой культуры, практическим и фундаментальным знаниям, а также на творческую самореализацию;

- разделе III Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 678-р, а именно: создание условий для самореализации и развития талантов детей, а также воспитание

высоконравственной, гармонично развитой и социально ответственной личности.

По результатам анализа соотношения национальных целей, интересов Российской Федерации, целей государственной политики Российской Федерации в сфере культуры и целей Государственной программы (приведен в приложении 1 к заключению⁷) нарушения требований абзаца первого пункта 2 и подпункта «а» пункта 4 Порядка № 679 не выявлены.

В Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденной областным законом от 08.08.2016 № 76-оз⁸ (далее – Стратегия), сфера культуры не выделена в качестве отдельного направления и приоритета социально-экономического развития Ленинградской области, однако необходимость ее развития отражена в качестве составляющих в наборах решений для достижения стратегических целей Ленинградской области по направлениям и приоритетам в части других сфер социально-экономического развития Ленинградской области, отраженных в Стратегии (раздел 3). Так, достижение указанных целей обеспечивалось в том числе:

- развитием культурно-досуговой инфраструктуры, в том числе созданием современных центров культурного развития; реализацией проектов многофункциональных культурно-развлекательных комплексов (для обособленных населенных пунктов с потенциалом расширения); созданием современных кинозалов (для обособленных населенных пунктов с потенциалом расширения, в поселениях с населением более 10 тыс. человек) (подраздел 3.7 Стратегии: «Комфортные поселения»);

- созданием тематических парков, в том числе на базе существующих объектов культурного наследия (усадебные комплексы, музеи-заповедники); увеличением доли объектов культурного наследия, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии; проведением работы для включения населенных пунктов, расположенных на территории Ленинградской области, в перечень исторических поселений с целью сохранения исторически ценных градоформирующих объектов и их планировочной структуры; созданием и поддержкой государственных музеев Ленинградской области, организацией постоянных и временных (передвижных) экспозиций (подраздел 3.8 Стратегии: «Туризм»).

Анализ соотношения направлений и приоритетов социально-экономического развития Ленинградской области, решений для достижения целей социально-экономической политики Ленинградской области в сфере культуры, установленных Стратегией, и целей Государственной программы (приведен в приложении 2 к заключению) показал отсутствие взаимосвязи между целями и показателями Государственной программы и

⁷ При проведении анализа в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия использованы паспорта Государственной программы и ее структурных элементов, размещенные в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), по состоянию на 31.12.2024.

⁸ Утратил силу с 23.06.2025 в связи с принятием областного закона от 23.06.2025 № 70-оз «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года».

предусмотренными Стратегией решениями для достижения целей социально-экономической политики Ленинградской области в сфере культуры, что не соответствует абзацу второму пункта 2 и подпункту «в» пункта 4 Порядка № 679:

- создание современных центров культурного развития; создание современных кинозалов (для обособленных населенных пунктов с потенциалом расширения, в поселениях с населением более 10 тыс. человек) (подраздел 3.7 Стратегии: «Комфортные поселения»);

- создание тематических парков, в том числе на базе существующих объектов культурного наследия; проведение работы для включения населенных пунктов, расположенных на территории Ленинградской области, в перечень исторических поселений с целью сохранения исторически ценных градоформирующих объектов и их планировочной структуры (усадебные комплексы, музеи-заповедники) (подраздел 3.8 Стратегии: «Туризм»).

В пояснениях по данному вопросу, представленных Комитетом по культуре и туризму с письмом от 31.07.2025 № 01-05-3684/2025⁹ (далее – пояснения от 31.07.2025), Комитет сообщил следующее.

«В части создания современных центров культурного развития.

В Государственной программе реализуются мероприятия по строительству, реконструкции и приобретению объектов культуры, в том числе с помощью предоставления субсидии муниципальным образованияам на строительство, реконструкцию и приобретение объектов культуры Ленинградской области.

В рамках государственных программ Ленинградской области за период с 2016 по 2024 годы было создано 12 объектов культуры, в настоящее время осуществляется финансирование 7 объектов культуры.

Исходя из вышеизложенного, в рамках мероприятий и субсидий Государственной программы не исключается финансирование строительства центров развития культуры. При этом стоит отметить, что в зданиях домов культуры (то есть на базе уже существующих культурно-досуговых учреждений) возможно размещение центров развития культуры, так как данные учреждения имеют идентичный функционал и набор оказываемых услуг в сфере культуры.

В части создания современных кинозалов.

Поддержку в части оборудования и переоснащения кинозалов осуществляет Федеральный фонд социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии (далее – Фонд кино). В 2025 году Фондом кино объявлено 2 отбора организаций кинопоказа:

- претендующих на поддержку в целях приобретения организациями, осуществляющими показ фильмов, исключительно комплектующих и расходных частей для поддержания ранее приобретенного оборудования в исправном состоянии в кинозалах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек, переоборудование которых

⁹ Представлены в ответ на запрос КСП ЛО от 24.07.2025 № 01-18-141/2025.

было поддержано Фондом кино за счет средств, источником которых является субсидия из федерального бюджета;

- претендующих на поддержку создания (переоборудования) центров воспроизведения аудиовизуального контента в малых населенных пунктах с численностью населения до 50 тысяч человек за счет установки мультимедийного оборудования.

Организации кинопоказа (бюджетные и коммерческие) направляют заявки на участие в конкурсах в Фонд кино самостоятельно, Комитет по культуре и туризму осуществляет информационную поддержку.

В части создания тематических парков.

Создание тематических парков не является задачей Государственной программы. При этом отдельные мероприятия Государственной программы могут являться корреспондирующими с задачами и показателями государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»: например, реставрация отдельных объектов культурного наследия в рамках отраслевого проекта «Государственная охрана и сохранение культурного и исторического наследия», мероприятия комплекса процессных мероприятий «Создание условий для развития парков».

Следует отметить, что в пояснениях от 31.07.2025 в части создания современных кинозалов Комитет по культуре и туризму приводит информацию об осуществлении Федеральным фондом социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии в 2025 году. При этом паспорт Государственной программы на 2025 год и паспорт КПМ «Создание условий для развития искусства», в рамках которого в 2024 и 2025 гг. осуществляется мероприятие «Обеспечено производство кинофильмов на территории Ленинградской области», реализацию задачи или мероприятия, направленного на создание современных кинозалов, не предусматривает. Кроме того, согласно паспортам Государственной программы на 2024 и 2025 гг. финансирование реализации Государственной программы из внебюджетных источников не предусматривается.

В отношении решения «Проведение работы для включения населенных пунктов, расположенных на территории Ленинградской области, в перечень исторических поселений с целью сохранения исторически ценных градоформирующих объектов и их планировочной структуры (усадебные комплексы, музеи-заповедники)» пояснения Комитетом по культуре и туризму не представлены.

Пунктами 29, 52 и 53 таблицы 1 «Комплексы мероприятий социально-экономического развития Ленинградской области государственных программ Ленинградской области» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388 (далее – План мероприятий по реализации Стратегии), с

учетом параметров стратегических карт целей Плана мероприятий по реализации Стратегии, предусмотрено достижение показателей:

- в рамках ОП «Развитие инфраструктуры культуры» - показатель 2.9 стратегической карты целей по направлению «Комфортные поселения»: «Создание многофункциональных культурных центров и иных объектов культуры» (количество построенных (реконструированных, приобретенных) многофункциональных культурных центров и иных объектов культуры);

- в рамках ОП «Государственная охрана и сохранение культурного и исторического наследия» и КПМ «Создание условий для сохранения культурного и исторического наследия» - показатель 2.7 стратегической карты целей по направлению «Туризм»: «Сохранение объектов культурного наследия» (доля объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и собственности Ленинградской области, состояние которых является удовлетворительным).

Паспортом ОП «Государственная охрана и сохранение культурного и исторического наследия» в рамках задачи «Обеспечена сохранность объектов культурного наследия Ленинградской области» предусматривалось достижение показателя «Количество объектов культурного наследия/недвижимых памятников истории и культуры, в отношении которых проведены научно-исследовательские, проектно-сметные, ремонтно-реставрационные или археологические работы». Согласно паспорту КПМ «Создание условий для сохранения культурного и исторического наследия» в рамках задачи «Выявление, сохранение, охрана и популяризация объектов культурного наследия Ленинградской области» предусматривалось достижение результата «Обеспечена деятельность ГКУ ЛО «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия» (характеристика результата, согласно паспорту: «Обеспечение деятельности (услуги, работы) ГКУ «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия», которое принимает участие в реализации отдельных мер, направленных в том числе на: сохранение, использования и популяризации объектов культурного наследия; реализации мероприятий в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия; осуществление технического надзора за производством ремонтно-реставрационных работ, выполняемых за счет бюджетных средств»).

Задача либо мероприятие (результат) «Создание многофункциональных культурных центров и иных объектов культуры» не предусмотрены как паспортом Государственной программы, так и паспортом ОП «Развитие инфраструктуры культуры» или паспортами иных структурных элементов. Частично по данному направлению предусматривалось достижение результата «Приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы) для обслуживания сельского населения субъектов Российской Федерации» РП «Культурная среда». Таким образом, по состоянию на 2024 год в данной части содержание Государственной программы и ее структурных элементов не соответствовало положениям подпункта «в» пункта 4 Порядка

№ 679, согласно которому разработка и реализация государственных программ Ленинградской области осуществляется в том числе исходя из принципа обеспечения достижения стратегических целей, задач и приоритетов, установленных стратегией социально-экономического развития Ленинградской области и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области.

Подпунктами «а» и «б» пункта 4 Порядка № 679 установлено, что принципами разработки государственных программ Ленинградской области являются в том числе:

- обеспечение планирования и реализации государственных программ Ленинградской области с учетом необходимости достижения национальных целей и целевых показателей, их характеризующих, а также стратегических целей и приоритетов развития соответствующей отрасли или сферы социально-экономического развития Российской Федерации, установленных в государственных программах Российской Федерации;
- синхронизация государственных программ с государственными программами Российской Федерации.

Соглашение № 2022-00538 о реализации на территории Ленинградской области государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» (далее – Соглашение о реализации ГП РФ «Развитие культуры»), заключено между Министерством культуры Российской Федерации и Правительством Ленинградской области 14.12.2022.

1.3. Анализ взаимосвязи целей Государственной программы и задач ее структурных элементов, их показателей, мероприятий (результатов).

В абзацах втором и четвертом пункта 5 Порядка № 679 указано, что задачей структурного элемента является набор действий, направленный на достижение цели государственной программы, который необходимо реализовать в рамках структурного элемента. Мероприятием (результатом) является количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей государственной программы (комплексной программы) и ее структурных элементов, сформулированный в виде завершеного действия. В рамках государственной программы понятия «мероприятие» и «результат» тождественны.

Согласно абзацу первому пункта 19 Порядка № 679 достижение цели государственной программы и решение задач ее структурных элементов обеспечивается за счет реализации мероприятий (результатов) структурных элементов.

Подпунктом «б» пункта 9 и абзацами девятым и десятым пункта 13 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденных приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской

области от 07.12.2023 № 28-п (далее – Методические указания по разработке и реализации ГП ЛО), установлено, что паспорт государственной программы Ленинградской области разрабатывается с учетом отражения в нем связи структурных элементов государственной программы с достижением ее показателей. В разделе 4 «Структура государственной программы» паспорта приводится информация о связи с показателями государственной программы, на достижение которых направлена реализация структурного элемента государственной программы. В соответствующей графе приводится наименование(я) одного или нескольких показателей уровня государственной программы по каждой задаче структурного элемента. Каждый структурный элемент и каждая задача структурного элемента должны быть связаны хотя бы с одним показателем государственной программы.

В паспорте Государственной программы не определены структурные элементы, обеспечивающие достижение показателя Государственной программы «Объем книжного фонда общедоступных библиотек Ленинградской области»¹⁰, и соответствующие ожидаемые эффекты от их реализации, что не соответствует указанным требованиям Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО.

В пояснениях от 31.07.2025 Комитет по культуре и туризму сообщил, что указанные данные будут отражены в паспорте Государственной программы в III квартале 2025 года.

Взаимосвязь структурных элементов Государственной программы с достижением ее показателей отражена в разделе 4 паспорта Государственной программы (приведена в приложении 3 к заключению).

1.4. Анализ соответствия паспорта Государственной программы и паспортов структурных элементов Государственной программы требованиям нормативных правовых актов, методических и иных документов, регулирующих порядок разработки и реализации государственных программ.

Согласно пункту 31 Порядка № 679 внесение изменений в паспорт государственной программы Ленинградской области осуществляется по инициативе ответственного исполнителя, соисполнителя, участника государственной программы в порядке, аналогичном утверждению паспорта государственной программы.

Паспорт Государственной программы на 2024 год в первой версии подписан ответственным исполнителем Государственной программы 02.02.2024, утвержден 04.04.2024, что не соответствует требованиям абзаца пятого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹¹ (далее – БК РФ), согласно которому государственные программы субъекта Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года.

¹⁰ Приведен в пункте 10 раздела 2 паспорта Государственной программы (цель 1).

¹¹ В редакции, действовавшей в 2024 году.

Как следует из письма Комитета по культуре и туризму от 08.09.2025 № 01-05-4333/2025 (далее – письмо от 08.09.2025)¹², в соответствии с порядком согласования государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов в ГИИС «Электронный бюджет» согласование паспорта Государственной программы осуществлено после утверждения паспортов всех структурных элементов Государственной программы. Паспорт приоритетного проекта (далее также – ПП) «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области», ответственным исполнителем которого является комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, утвержден 01.04.2024.

Требования к содержанию паспорта государственной программы Ленинградской области установлены Порядком № 679 и разделом IV Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО.

Результаты анализа соответствия паспорта Государственной программы Методическим указаниям по разработке и реализации ГП ЛО приведены в приложении 4 к заключению.

Параметры раздела 5 «Финансовое обеспечение государственной программы» паспорта Государственной программы, утвержденного 04.04.2024, соответствуют параметрам областного закона от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – областной закон № 145-оз) в первоначальной редакции.

Параметры раздела 5 «Финансовое обеспечение государственной программы» паспорта Государственной программы, утвержденного 24.01.2025, не соответствуют параметрам сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – СБР) по состоянию на 01.01.2025: согласно паспорту общий объем финансирования за счет средств областного бюджета Ленинградской области составляет 5 418 136,36 тыс. руб., согласно СБР – 5 420 460,4 тыс. руб. Расхождение обусловлено исключением из Перечня государственных программ Ленинградской области структурного элемента Государственной программы – ПП «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области», объем финансирования которого, согласно первоначальной редакции областного закона № 145-оз, составлял 2 324,0 тыс. руб., тогда как финансирование данного приоритетного проекта в указанном объеме предусматривалось СБР по состоянию на 01.01.2025.

В части объема финансирования каждого из структурных элементов Государственной программы расхождения параметров паспорта Государственной программы и СБР по состоянию на 01.01.2025 отсутствуют.

Формирование и реализация региональных, приоритетных и отраслевых проектов, согласно пункту 14 Порядка № 679, осуществляются в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в органах

¹² Направлен в ответ на запрос КСП ЛО от 28.08.2025 № 01-18-157/2025.

исполнительной власти Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 16.05.2017 № 164 (далее – Положение об организации проектной деятельности). Согласно абзацу девятому пункта 3.2 Положения об организации проектной деятельности проектные документы регионального проекта разрабатываются в соответствии с методическими рекомендациями Аппарата Правительства Российской Федерации по подготовке региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

Письмом от 01.07.2022 № П6-53625 Аппарат Правительства Российской Федерации сообщил, что методические рекомендации и разъяснения проектного офиса Правительства Российской Федерации, устанавливающие требования к подготовке и реализации проектов, в том числе методические рекомендации по подготовке региональных проектов, направленные письмом от 30.11.2018 № 9861п-П6, отменены, проектным офисом Правительства Российской Федерации утверждена единая методика по реализации национальных, федеральных, ведомственных и региональных проектов. Единые методические рекомендации по проектной деятельности¹³ (далее – ЕМР) включают в себя в том числе порядок планирования и реализации параметров национальных проектов и федеральных проектов в субъектах Российской Федерации (приложение № 6 к ЕМР) (далее – Порядок разработки проектов).

Следует отметить, что абзац девятый пункта 3.2 Положения об организации проектной деятельности в связи с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 01.07.2022 № П6-53625 требует актуализации.

Согласно информации, представленной Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 18.08.2025 № ИСХ-6607/2025¹⁴ на запрос КСП ЛО от 08.08.2025 01-18-149/2025, центральным проектным офисом Ленинградской области в настоящее время формируется проект внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 16.05.2017 № 164 «Об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области», в том числе с учетом указанных положений.

Как следует из пунктов 6 и 13 Порядка разработки проектов, паспорт регионального проекта формируется автоматически в ГИИС «Электронный бюджет» одновременно с формированием проекта соглашения о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта, обеспечивающего достижение показателей и мероприятий (результатов) федерального проекта, входящего в состав национального проекта.

Между Министерством культуры Российской Федерации и Правительством Ленинградской области заключены соглашения от 03.02.2019

¹³ Размещены в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (<https://gasu.gov.ru/documents?folderId=12689>).

¹⁴ Вх. от 18.08.2025 № 01-18-149/2025-0-1.

№ 054-2019-А10050-1¹⁵, от 26.01.2019 № 054-2019-А20057-1¹⁶ и от 25.01.2019 № 054-2019-А30077-1¹⁷ о реализации на территории Ленинградской области региональных проектов «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура». Срок реализации РП «Культурная среда» и «Творческие люди» - с 01.01.2019 по 31.12.2024. Срок реализации РП «Цифровая культура» - с 01.01.2019 по 30.12.2024.

Приложениями № 1 и 2 к указанным соглашениям определены показатели, мероприятия (результаты) региональных проектов и их значения. Параметры паспортов РП «Культурная среда»¹⁸, «Творческие люди» и «Цифровая культура» в данной части соответствуют соглашениям о реализации региональных проектов¹⁹.

Форма паспорта отраслевого проекта установлена в приложении 9 к Регламенту проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденному распоряжением Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 21.07.2017 № 105.

В разделах 2 паспортов ОП «Государственная охрана и сохранение культурного и исторического наследия» и «Развитие инфраструктуры культуры» не предусмотрены графы 11 «Признак возрастания/убывания», 12 «Нарастающий итог», 13 «Признак «Участие муниципального образования» и 14 «Информационная система», что не соответствует указанной форме. В разделе 4 указанных ОП не предусмотрена графа 12 «Признак «Участие муниципального образования».

Требования к заполнению паспорта комплекса процессных мероприятий как структурного элемента государственной программы установлены разделом V Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО.

Анализ соответствия паспортов КПМ указанным требованиям (приведен в приложении 5 к заключению) показал следующее.

В паспорте КПМ «Создание условий для развития музейного дела» не приведены характеристики мероприятия (результата) «Проведены

¹⁵ Соглашение о реализации регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») (Ленинградская область)» на территории Ленинградской области от 03.02.2019 № 054-2019-А10050-1 (далее – Соглашение о реализации РП «Культурная среда»).

¹⁶ Соглашение о реализации регионального проекта «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди») (Ленинградская область)» на территории Ленинградской области от 26.01.2019 № 054-2019-А20057-1 (далее – Соглашение о реализации РП «Творческие люди»).

¹⁷ Соглашение о реализации регионального проекта «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура») (Ленинградская область)» на территории Ленинградской области от 25.01.2019 № 054-2019-А30077-1 (далее – Соглашение о реализации РП «Цифровая культура»).

¹⁸ В настоящем заключении рассматривается паспорт РП «Культурная среда» в размещенной в ГИИС «Электронный бюджет» версии 16. Версия 17 (окончательная) регионального проекта информации о показателях не содержит.

¹⁹ В редакции дополнительных соглашений:

от 15.12.2023 № 054-2019-А10050-1/10;

от 18.12.2023 № 054-2019-А20057-1/8 и от 15.02.2024 № 054-2019-А20057-1/9;

от 12.12.2022 № 054-2019-А30077-1/5 и от 12.12.2023 № 054-2019-А30077-1/6.

мероприятия по реставрации и реэкспозиции мемориальных пушкинских музеев и музеев-заповедников», что не соответствует абзацу тринадцатому пункта 24 Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО. Согласно пояснениям от 31.07.2025 *«декомпозированный результат был доведен до комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области Министерством культуры Российской Федерации: согласно доведенному результату описание характеристики отсутствует, а также Министерством культуры Российской Федерации не было доведено, каким образом редактируются декомпозированные результаты. Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области внесет изменения в описание характеристики в декомпозированный результат в паспорте КПМ «Создание условий для развития музейного дела».*

Следует отметить, что паспортами КПМ «Создание условий для развития творчества» и «Создание условий для развития парков» предусмотрена одна и та же задача «Повышение доступности и улучшение качества культурно-досуговых услуг для жителей Ленинградской области», что не соответствует пункту 17 Порядка № 679, из положений которого следует, что для каждого структурного элемента государственной программы Ленинградской области должно быть определено не менее одной задачи.

В письме от 08.09.2025 приведено пояснение Комитета по культуре и туризму, согласно которому Порядком № 679 *«не устанавливается требование о том, чтобы данная задача должна быть уникальной для каждого структурного элемента. Также указанная задача полностью соответствует смыслу и содержанию обоих вышеуказанных комплексов».*

Учитывая указанные пояснения Комитета, в целях приведения паспортов КПМ в соответствие пункту 17 Порядка № 679 целесообразно:

- объединить КПМ «Создание условий для развития творчества» и «Создание условий для развития парков» в единый комплекс процессных мероприятий, предусматривающий решение указанной задачи (с включением в новый КПМ тех же показателей и мероприятий (результатов)), либо
- изменить описание задачи в каждом из КПМ, конкретизировав описание до такой степени, которая позволит соотнести данное описание с наименованием каждого КПМ.

В оформлении паспортов Государственной программы и ее структурных элементов содержатся недостатки:

- в задачу «Повышение обеспеченности населения Ленинградской области услугами библиотек и приобщение населения Ленинградской области к чтению» КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения» входит реализация 4 мероприятий (результатов), 2 из которых, указанные в пунктах 1.2 и 1.4 раздела 4 паспорта КПМ, являются идентичными по наименованию («Проведены мероприятия по комплектованию книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов Российской Федерации») и различными по единице измерения (по ОКЕИ) (тысяча

экземпляров, единица). При этом характеристика мероприятия, указанного в пункте 1.4, в паспорте не приведена). В пояснениях от 31.07.2025 Комитет по культуре и туризму указал следующее: *«декомпозированный результат (федеральная субсидия) должен быть отделен от результата, реализуемого в рамках областной субсидии (областная и федеральная субсидии направлены на одну цель). Отсутствие характеристики результата связано с тем, что Министерством культуры РФ не доведены до комитета методические указания по внесению изменений в декомпозированные результаты. Комитет внесет изменение в наименование результата «Проведены мероприятия по комплектованию книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов Российской Федерации» (ед. изм. – тыс. экземпляров, областная субсидия), изменив наименование на «Проведены мероприятия по комплектованию книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек Ленинградской области», а также укажет в декомпозированном результате описание характеристики»;*

- в паспорте Государственной программы и паспортах отдельных структурных элементов Государственной программы²⁰ не конкретизировано наименование публично-правового образования – Ленинградской области (применена формулировка «субъект Российской Федерации»).

1.5. Изменения, внесенные в 2024 году в Государственную программу, паспорт Государственной программы и паспорта ее структурных элементов.

По состоянию на 01.01.2024 Государственная программа действовала в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 29.12.2023 № 986, вступившего в силу с 01.01.2024. В течение 2024 года в Государственную программу внесены изменения постановлением Правительства Ленинградской области от 02.12.2024 № 844, которым предусматривалось приведение Государственной программы в соответствие с Указом Президента РФ № 309 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области (в части указания в Государственной программе соответствующих реквизитов данных актов).

В анализируемом периоде в паспорт Государственной программы вносились изменения 28.06.2024, 09.10.2024, 28.12.2024 и 24.01.2025.

Содержание изменений, внесенных в паспорт Государственной программы в 2024 году, состоит в следующем:

- внесены изменения в части значений показателей;
- определена связь показателя Государственной программы «Доля объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и собственности Ленинградской области, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве объектов культурного наследия,

²⁰ Пункты 7 и 8 раздела 2, пункты 1.7 и 1.8 раздела 3, пункты 1.1, 5.1, 12.1 раздела 4 паспорта Государственной программы, пункт 1.5 раздела 4 паспорта РП «Культурная среда», пункты 1.2 и 1.4 раздела 4 паспорта КПП «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения».

находящихся в федеральной собственности и в собственности Ленинградской области» с задачами «Определена историко-культурная ценность объектов культурного наследия Ленинградской области» и «Обеспечена государственная охрана объектов культурного наследия Ленинградской области» ОП «Государственная охрана и сохранение культурного и исторического наследия» (в первоначальной редакции указанный показатель не был связан с какими-либо задачами структурных элементов Государственной программы);

- из структуры Государственной программы исключен ПП «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области».

В таблице 1 приведена информация о количестве изменений, внесенных в 2024 году в паспорта структурных элементов Государственной программы.

Таблица 1

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование структурного элемента</i>	<i>Количество изменений, внесенных в паспорт в 2024 году</i>
1.	РП «Культурная среда»	16
2.	РП «Творческие люди»	22
3.	РП «Цифровая культура»	14
4.	ОП «Государственная охрана и сохранение культурного и исторического наследия»	3
5.	ОП «Развитие инфраструктуры культуры»	4
6.	КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения»	3
7.	КПМ «Создание условий для сохранения культурного и исторического наследия»	3
8.	КПМ «Создание условий для развития музейного дела»	3
9.	КПМ «Создание условий для развития творчества»	3
10.	КПМ «Создание условий для развития искусства»	3
11.	КПМ «Создание условий для развития парков»	2
12.	КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры»	4

Значительная часть изменений в паспортах структурных элементов относилась к изменениям в параметрах финансирования в целях приведения паспортов в соответствие с СБР. Кроме того, изменения в паспортах касались значений показателей, описания мероприятий (результатов).

**2. Оценка обоснованности объемов финансового обеспечения
Государственной программы (обоснований бюджетных ассигнований)
в части Комитета по культуре и туризму, необходимых для достижения
целевых показателей (индикаторов) Государственной программы,
с учетом вносимых изменений в период с 01.01.2024 по 31.12.2024**

2.1 Общая информация о финансовом обеспечении Государственной программы и ее структурных элементов.

Общий объем бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области на реализацию Государственной программы в 2024 году, согласно первоначальной редакции областного закона № 145-оз, составил 4 335 511,6 тыс. руб.

Согласно СБР по состоянию на 01.01.2025 общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы в 2024 году составил 5 420 460,4 тыс. руб., что на 1 084 948,8 тыс. руб., или 25,0 %, больше первоначально утвержденного объема.

В соответствии с соглашениями, заключенными в 2023 году между Минкультуры России и Правительством Ленинградской области, областному бюджету Ленинградской области предусматривалось предоставление субсидий на развитие культуры на общую сумму 74 343,7 тыс. руб. Перечень субсидий приведен в таблице 2.

Таблица 2

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование субсидии</i>	<i>Общий объем бюджетных ассигнований в ОБ (тыс. руб.)</i>	<i>Сумма субсидии (тыс. руб.)²¹</i>	<i>Реквизиты соглашения о предоставлении субсидии</i>	<i>Получатель субсидии</i>
1.	Субсидия на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек	2 203,9	1 124,0	от 22.12.2023 № 054-09-2024-265	Комитет по культуре и туризму
2.	Субсидия на поддержку отрасли культуры	2 800,0	1 400,0	от 26.12.2023 № 054-09-2024-593	Комитет по культуре и туризму
3.	Субсидия на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров	3 920,6	1 999,5	от 22.12.2023 № 054-09-2024-157	Комитет по культуре и туризму
4.	Субсидия в целях софинансирования расходных обязательств	8 943,7	4 561,3	от 27.12.2023 № 054-09-2024-419	Комитет по культуре и туризму

²¹ Согласно окончательным редакциям соглашений о предоставлении субсидий.

<i>№ n/n</i>	<i>Наименование субсидии</i>	<i>Общий объем бюджетных ассигнований в ОБ (тыс. руб.)</i>	<i>Сумма субсидии (тыс. руб.)²¹</i>	<i>Реквизиты соглашения о предоставлении субсидии</i>	<i>Получатель субсидии</i>
	субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по комплектованию книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов Российской Федерации				
5.	Субсидия на развитие сети учреждений культурно-досугового типа	46 814,7	26 117,3	от 26.12.2023 № 054-09-2024-780	Комитет по культуре и туризму
6.	Субсидия на оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тыс. человек	22 599,4	15 141,6	от 22.12.2023 № 054-09-2024-324	Комитет по культуре и туризму
7.	Субсидия на техническое оснащение региональных и муниципальных музеев	35 820,9	24 000,0	от 25.12.2023 № 054-09-2024-843	Комитет по СКН ²²
	ИТОГО	123 103,2	74 343,7		

Удельный вес объема финансирования реализации Государственной программы из федерального бюджета в общем объеме финансирования составил 1,37 %. Информация о финансировании Государственной программы в 2024 году, согласно СБР по состоянию на 01.01.2025, в разрезе структурных элементов приведена на рисунке 1.

²² Комитет по социальной защите населения Ленинградской области (далее – Комитет по СКН).

Рисунок 1

тыс. руб.



Из рисунка 1 видно, что наибольший удельный вес в структуре Государственной программы составляет процессная часть (70,15 %), в которой основная доля в объеме финансирования предусмотрена на реализацию задач КПМ:

- «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры» - 1 271 504,5 тыс. руб. (33,4 % от объема финансирования процессной части, 23,5 % от общего объема финансирования Государственной программы);

- «Создание условий для развития музейного дела» - 1 011 999,8 тыс. руб. (26,6 % от объема финансирования процессной части, 18,7 % от общего объема финансирования Государственной программы);

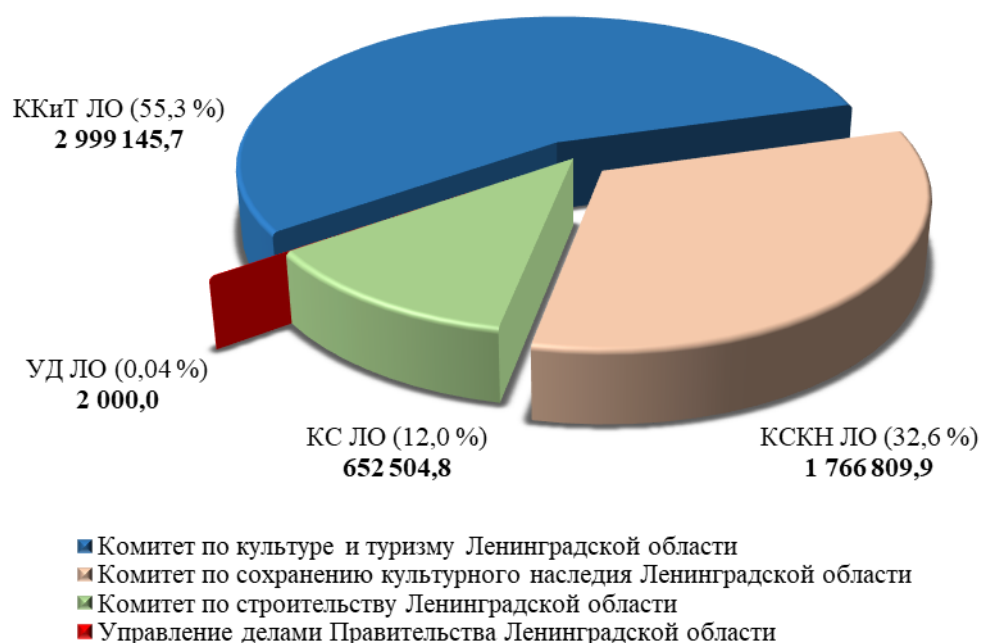
- «Создание условий для развития искусства» - 932 830,6 тыс. руб. (24,5 % от объема финансирования процессной части, 17,2 % от общего объема финансирования Государственной программы).

Подробная информация о финансировании Государственной программы в 2024 году в разрезе структурных элементов приведена в приложении 6 к заключению.

Распределение бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области, согласно СБР по состоянию на 01.01.2025, в разрезе участников Государственной программы показано на рисунке 2.

Рисунок 2

тыс. руб.



В 2024 году паспортом Государственной программы предусматривалось осуществление Комитетом по культуре и туризму реализации мероприятий 9 структурных элементов Государственной программы. Согласно СБР по состоянию на 01.01.2025 объем бюджетных ассигнований на их реализацию составил:

- 69 414,1 тыс. руб. – РП «Культурная среда»;
- 35 977,0 тыс. руб. – РП «Творческие люди»;
- 174 513,8 тыс. руб. – ОП «Развитие инфраструктуры культуры»;
- 225 228,9 тыс. руб. – КПМ «Создание условий для развития творчества»;
- 143 895,7 тыс. руб. – КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения»;
- 932 830,6 тыс. руб. – КПМ «Создание условий для развития искусства»;
- 145 457,1 тыс. руб. – КПМ «Создание условий для развития парков»;
- 1 269 504,5 тыс. руб. – КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры»;
- 2 324,0 тыс. руб. – ПП «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области».

Следует отметить, что указанный приоритетный проект исключен из структуры Государственной программы в соответствии с постановлением

Правительства Ленинградской области от 23.12.2024 № 958²³, вступившим в силу в данной части с 24.12.2024.

Согласно СБР по состоянию на 01.01.2025 Комитету СКН в 2024 году предусматривались бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий структурных элементов Государственной программы:

- 35 820,9 тыс. руб. – РП «Культурная среда»;
- 20 000,0 тыс. руб. – РП «Творческие люди»;
- 1 000,0 тыс. руб. – РП «Цифровая культура»;
- 626 593,3 тыс. руб. – ОП «Государственная охрана и сохранение культурного и исторического наследия»;
- 1 011 999,8 тыс. руб. – КПМ «Создание условий для развития музейного дела»;
- 71 395,9 тыс. руб. – КПМ «Создание условий для сохранения культурного и исторического наследия».

Предусмотренные СБР по состоянию на 01.01.2025 бюджетные ассигнования иным участникам Государственной программы распределены на 2024 год следующим образом:

- 652 504,8 тыс. руб. – Комитету по строительству на реализацию мероприятий ОП «Развитие инфраструктуры культуры»;
- 2 000,0 тыс. руб. – Управлению делами на реализацию мероприятий КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры».

Подробная информация о бюджетных ассигнованиях из областного бюджета Ленинградской области, согласно СБР по состоянию на 01.01.2025, в разрезе участников Государственной программы приведена в приложении 7 к заключению.

В 2024 году финансирование реализации Государственной программы осуществлялось по следующим видам расходов²⁴:

- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (далее также – КВР²⁵ 100);
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (далее также – КВР 200);

²³ Постановление Правительства Ленинградской области от 23.12.2024 № 958 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 октября 2023 года № 731 «Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области, внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 19 февраля 2014 года № 29 и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

²⁴ Согласно Приложению № 3 к Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н (далее – Порядок формирования КБК).

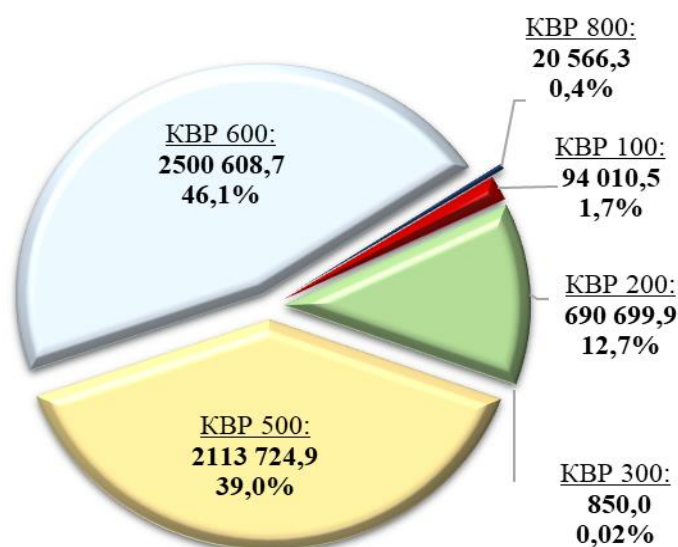
²⁵ Код вида расходов (далее – КВР).

- социальное обеспечение и иные выплаты населению (далее также – КВР 300);
- межбюджетные трансферты (далее также – КВР 500);
- предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (далее также – КВР 600);
- иные бюджетные ассигнования (далее также – КВР 800).

Информация о финансовом обеспечении реализации Государственной программы в 2024 году, согласно СБР по состоянию на 01.01.2025, в разрезе видов расходов приведена на рисунке 3.

Рисунок 3

тыс. руб.



Согласно СБР по состоянию на 01.01.2025 предусматривались бюджетные ассигнования:

- по КВР 100
71 726,1 тыс. руб. – Комитету по культуре и туризму,
22 284,4 тыс. руб. – Комитету по СКН;
- по КВР 200:
601 128,5 тыс. руб. – Комитету по СКН,
73 322,3 тыс. руб. – Комитету по культуре и туризму,
14 249,2 тыс. руб. – Комитету по строительству,
2 000,0 тыс. руб. – Управлению делами;
- по КВР 300: 850,0 тыс. руб. Комитету по культуре и туризму;
- по КВР 500:
1 475 469,3 тыс. руб. – Комитету по культуре и туризму,
638 255,6 тыс. руб. – Комитету по строительству;
- по КВР 600:
1 357 670,7 тыс. руб. – Комитету по культуре и туризму,
1 142 938,0 тыс. руб. – Комитету по СКН;
- по КВР 800:

20 107,4 тыс. руб. – Комитету по культуре и туризму,
459,0 тыс. руб. – Комитету по СКН.

Подробная информация о финансировании Государственной программы в 2024 году в разрезе видов расходов и участников Государственной программы приведена в приложении 8 к заключению.

Согласно первоначальной редакции областного закона № 145-оз Комитету по культуре и туризму в 2024 году на реализацию Государственной программы предусматривались бюджетные ассигнования из областного бюджета Ленинградской области в объеме 2 427 339,2 тыс. руб. Согласно СБР на 01.01.2025 объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Комитету по культуре и туризму, составил 2 999 145,7 тыс. руб., что на 571 806,5 тыс. руб., или 23,6 %, больше первоначально утвержденного объема.

Наибольший удельный вес в предусмотренном Комитету по культуре и туризму объеме финансирования реализации Государственной программы, согласно СБР по состоянию на 01.01.2025, составляет процессная часть (2 716 916,8 тыс. руб., или 90,6 % от общего объема), в которой основная доля в объеме финансирования предусмотрена на реализацию задач:

- КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры», объем финансирования реализации которого составил 1 269 504,5 тыс. руб. (42,3 % от общего объема), из которых 1 225 610,4 (40,9 %) предусматривались на предоставление субсидий на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента РФ № 597);

- КПМ «Создание условий для развития искусства», на реализацию которого Комитету по культуре и туризму предоставлено 912 830,6 тыс. руб. (30,4 %). Из них 906 706,1 тыс. руб. (30,2 %) предусматривались на предоставление субсидий подведомственным Комитету государственным учреждениям.

Информация о бюджетных ассигнованиях из областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных в 2024 году на реализацию Государственной программы Комитету по культуре и туризму (согласно СБР на 01.01.2025), в разрезе групп структурных элементов и структурных элементов приведена на рисунке 4 и в таблице 3.

Рисунок 4

тыс. руб.

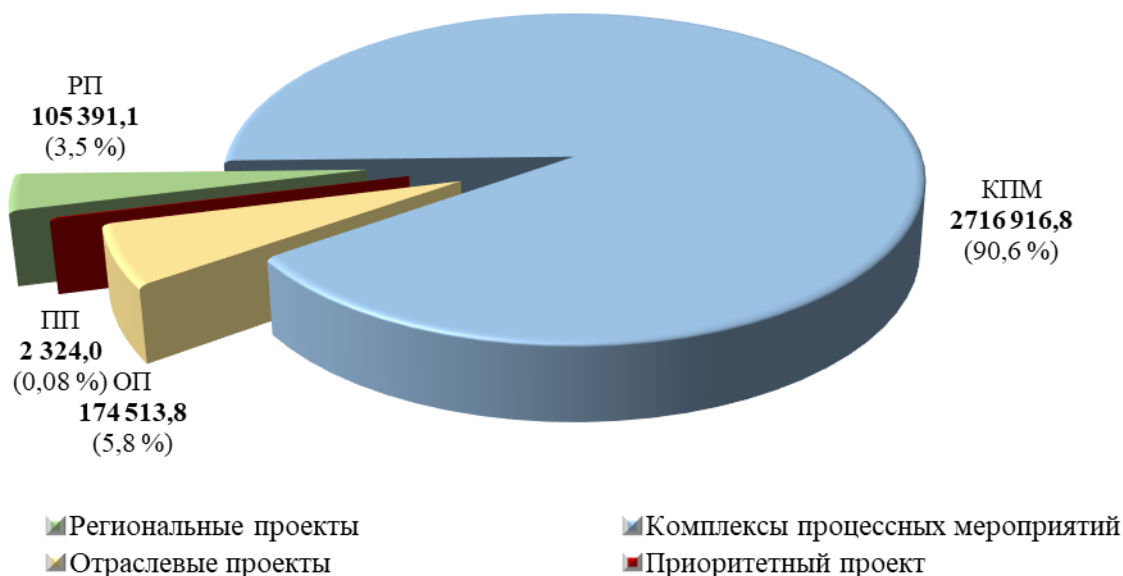


Таблица 3

Наименование структурных элементов	Объем финансирования, тыс. руб.	Удельный вес в общем объеме финансирования, %
Общий объем финансирования	2 999 145,7	100
Региональные проекты	105 391,1	3,5
«Культурная среда»	69 414,1	2,3
«Творческие люди»	35 977,0	1,2
Приоритетные проекты	2 324,0	0,08
«Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области»	2 324,0	0,08
Отраслевые проекты	174 513,8	5,8
«Развитие инфраструктуры культуры»	174 513,8	5,8
Комплексы процессных мероприятий	2 716 916,8	90,6
«Создание условий для развития творчества»	245 228,9	8,2
«Создание условий для развития искусства»	912 830,6	30,4
«Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения»	143 895,7	4,8
«Создание условий для развития парков»	145 457,1	4,8
«Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры»	1 269 504,5	42,3

Подробная информация об изменении бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных Комитету по культуре и туризму в 2024 году на реализацию Государственной программы (согласно СБР на 01.01.2025), приведена в приложении 9 к заключению.

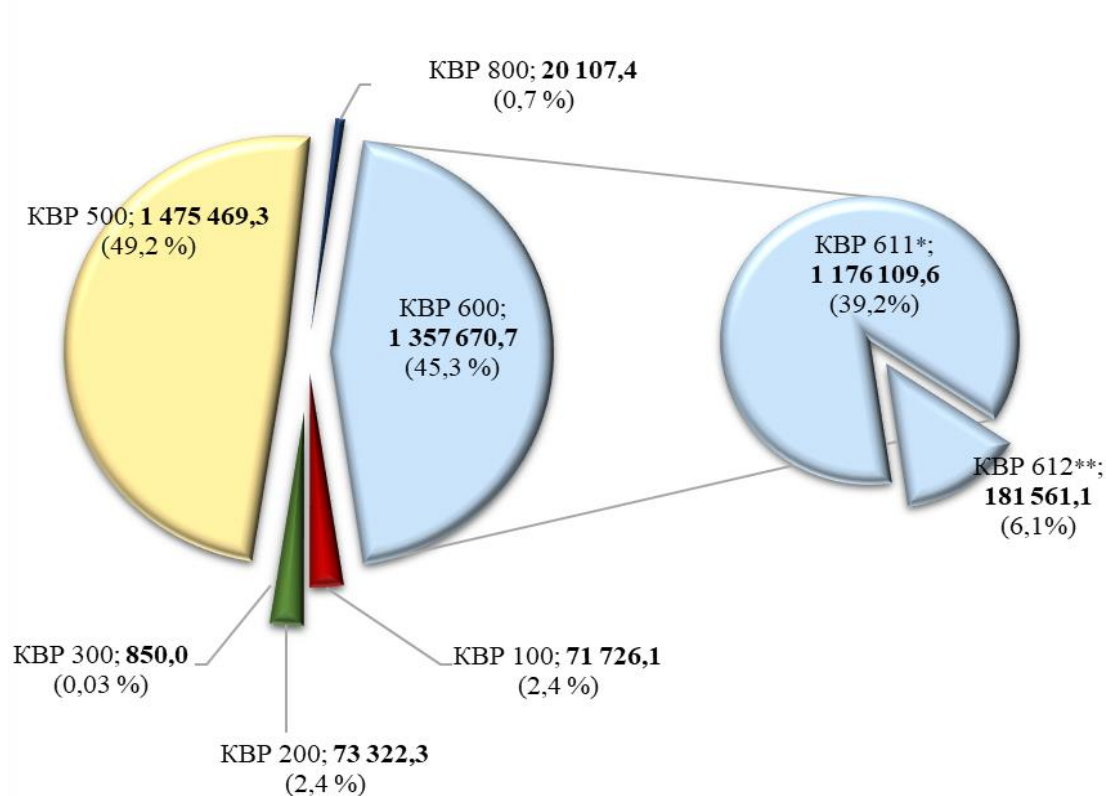
В разрезе видов расходов основная доля предусмотренного Комитету по культуре и туризму финансирования приходится на межбюджетные трансферты (КВР 500) и предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600), а именно:

- 1 475 469,3 тыс. руб. (49,2 %) – КВР 500, где наибольший удельный вес приходится на КППМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры» (1 225 610,4 тыс. руб., или 40,9 %);
- 1 357 670,7 тыс. руб. (45,3 %) – КВР 600, где основную часть составляют расходы на КППМ «Создание условий для развития искусства» (912 830,6 тыс. руб., или 30,4 %).

Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию Государственной программы в 2024 году, предусмотренных Комитету по культуре и туризму, согласно СБР по состоянию на 01.01.2025, в разрезе видов расходов приведена на рисунке 5.

Рисунок 5

тыс. руб.



* КВР 611: субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

** КВР 612: субсидии бюджетным учреждениям на иные цели.

2.2 Анализ обоснования бюджетных ассигнований на реализацию задач Государственной программы в 2024 году.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 21.07.2008 № 211 утверждено Положение о порядке составления проекта областного бюджета Ленинградской области и проекта бюджета Территориального фонда

обязательного медицинского страхования Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Положение о порядке составления проекта ОБ).

Приказом Комитета финансов Ленинградской области (далее – Комитет финансов) от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54 утверждены порядок планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области (далее – Порядок планирования БА) и методика планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области (далее – Методика планирования БА). Порядок и Методика планирования БА по состоянию на 17.07.2023 действовали в редакции приказа Комитета финансов от 12.07.2021 № 18-02/02-29 «О внесении изменений в приказ комитета финансов Ленинградской области от 25 мая 2016 года № 18-02/01-02-54 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области» (далее – приказ № 18-02/02-29).

Письмом от 03.07.2023 № КФ-и-05-1082/2023 (далее – письмо № КФ-и-05-1082/2023) Комитет финансов довел до Комитета по культуре и туризму общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов, сумма которых на 2024 год составила 2 600 370,7 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 32 Плана-графика подготовки и рассмотрения проектов решений, документов и материалов, необходимых для составления Проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»²⁶ главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области (далее – ГРБС) надлежало в срок до 17.07.2023 представить в Комитет финансов обоснования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области (далее – ОБАС) в соответствии с доведенными общими (предельными) объемами бюджетных ассигнований.

ОБАС и Сводная форма обоснования бюджетных ассигнований на действующие обязательства (без учета Указа Президента РФ № 474, адресных инвестиционных программ, принимаемых обязательств) от 14.07.2023 (далее – Сводная форма) направлены Комитетом по культуре и туризму в Комитет финансов письмом от 17.07.2023 № 01-05-3050/2023. Перечень ОБАС и их соотношение с параметрами Сводной формы и областного закона № 145-оз (в разрезе структурных элементов Государственной программы) представлен в приложении 10 к заключению.

Пунктом 4 Положения о порядке составления проекта ОБ установлено, что при составлении проекта областного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период ГРБС формируют в том числе ОБАС и другие материалы, необходимые для составления проекта областного бюджета.

²⁶ Утвержден распоряжением Комитета финансов от 18.05.2023 № 18-03/02-44.

В соответствии с пунктом 4 Порядка планирования БА²⁷ планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по действующим и принимаемым расходным обязательствам в разрезе целевых статей и видов расходов. В соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Порядка планирования БА по результатам планирования ГРБС представляют в структурные подразделения Комитета финансов ОБАС в соответствии с формами, установленными приложениями 1 – 34 к Порядку планирования БА. Приложением 1 установлена сводная форма ОБАС, из содержания которой следует, что в сводную форму включаются все ОБАС, подлежащие представлению в Комитет финансов при составлении проекта областного бюджета Ленинградской области.

Согласно Сводной форме Комитетом по культуре и туризму в 2023 году в целях планирования областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлено обоснований на общую сумму 2 600 370,7 тыс. руб., из них на реализацию Государственной программы – 2 193 902,1 тыс. руб. Вместе с тем в рамках проведения ЭАМ Комитетом по культуре и туризму в КСП ЛО представлены ОБАС на общую сумму 2 192 527,7 тыс. руб.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы, предусмотренных Комитету по культуре и туризму в 2024 году, согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 6 к областному закону № 145-оз) (далее – ведомственная структура расходов областного бюджета) в первоначальной редакции, составил 2 427 339,5 тыс. руб., что на 233 437,4 тыс. руб., или на 10,6 %, больше объема бюджетных ассигнований, указанного Комитетом в Сводной форме.

Уточненные общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов доведены до Комитета по культуре и туризму Комитетом финансов письмом от 04.08.2023 № КФ-и-05-1369/2023, согласно которому Комитету по культуре и туризму согласованы дополнительные бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 65 456,0 тыс. руб., из них на реализацию Государственной программы:

60 000,0 тыс. руб. – на финансовое обеспечение мероприятий по участию Ленинградской области в Международной выставке-форуме «Россия»;

1 000,0 тыс. рублей – на укрепление материально-технической базы ГБПОУ «Ленинградский областной колледж культуры и искусства».

В соответствии с пунктом 10 Порядка планирования БА в случае если принимается решение об изменении общего (предельного) объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в очередном финансовом году и(или) плановом периоде для отдельных ГРБС, данные ГРБС в течение 3 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения представляют

²⁷ Здесь и далее Порядок и Методика планирования БА применяются в редакции приказа № 18-02/02-29.

в Комитет финансов уточненные ОБАС и иные документы и материалы, предусмотренные Порядком планирования БА для представления ОБАС к первоначальному общему (предельному) объему бюджетных ассигнований. Вместе с тем в письме от 06.08.2025 № 01-05-3764/2025²⁸ (далее – письмо от 06.08.2025) Комитет по культуре и туризму сообщил, что уточненные ОБАС и сводная форма ОБАС в связи с изменением общего (предельного) объема бюджетных ассигнований не составлялись.

Подпунктом «г» пункта 7 Порядка планирования БА установлено, что ГРБС представляют в Комитет финансов в том числе расчеты и обоснования, формирование которых предусмотрено Методикой планирования БА, которой, в частности, предусмотрено представление:

- детализированного расчета по отдельным видам закупкам товаров, работ и услуг для государственных нужд, имеющих постоянный характер (пункт 5.7);
- расчета-обоснования числа получателей премий и грантов (пункт 12.2);
- расчета бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на субсидии юридическим лицам (кроме государственных (муниципальных) учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (пункт 30.3).

В письме от 06.08.2025 Комитетом указано, что расчеты в целях составления ОБАС в Комитет финансов также не представлялись.

По результатам анализа представленных в КСП ЛО Комитетом по культуре и туризму ОБАС, подготовленных в целях формирования проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, выявлено следующее.

- В Сводной форме не отражены и не представлены ОБАС на бюджетные ассигнования, предусмотренные в ведомственной структуре расходов областного бюджета:

- на сумму 2 324,0 тыс. руб. на установку датчиков погоды, тепловых датчиков и тепловых регуляторов в учреждениях в рамках ПП «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области» (КЦСР²⁹ 05 6 01 16270, КВР 600) (пояснения Комитета по культуре и туризму по данному вопросу не представлены),

- на сумму 38 007,3 тыс. руб. на государственную поддержку отрасли культуры в рамках КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения» (КЦСР 05 4 01 55190, КВР 200). В приложении 1 к письму от 06.08.2025 содержатся пояснения о том, что отсутствие ОБАС и указания данной суммы в Сводной форме вызвано изменением принципа формирования структуры КЦСР;

- на сумму 94 513,8 тыс. руб. (КЦСР 05 7 01 70350, КВР 521) на предоставление субсидии на капитальный ремонт объектов культуры

²⁸ Направлено в ответ на запрос КСП ЛО от 24.07.2025 № 01-18-141/2025.

²⁹ Код целевой статьи расходов (далее – КЦСР, код ЦСР).

городских поселений, муниципальных районов и городского округа Ленинградской области в рамках ОП «Развитие инфраструктуры культуры». Так, Комитетом по культуре и туризму в ходе проведения ЭАМ представлено ОБАС на сумму 80 000,0 тыс. руб. по указанным направлениям и кодам, однако областным законом № 145-оз по данным параметрам Комитету предусмотрено финансирование в объеме 174 513,8 тыс. руб. В приложении 1 к письму от 06.08.2025 данное обстоятельство обосновано изменением принципа формирования структуры КЦСР.

При этом следует отметить, что Комитетом по культуре и туризму при распределении общих (предельных) объемов бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в 2024 году, доведенных письмом № КФ-и-05-1082/2023, указанные суммы не учтены.

- Приложениями 2 и 4 к Порядку планирования БА установлены формы ОБАС на выплаты персоналу государственных казенных учреждений Ленинградской области и на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, предусматривающие в том числе указание расчета фонда оплаты труда (с приведением категорий должностей и установленной численности по каждой категории), а также детализированного расчета по отдельным закупкам, имеющим постоянный характер (наименование товара, работы, услуги, их количества (объема), единицы измерения количества, цены единицы). Вместе с тем отсутствуют данные, позволяющие проверить правильность расчетов бюджетных ассигнований, в представленных Комитетом по культуре и туризму ОБАС:

- на выплаты персоналу государственных казенных учреждений Ленинградской области (ОБАС по КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения», КЦСР 05 4 01 00160, КВР 111, 112, 119, объем финансирования на 2024 год – 71 445,83 тыс. руб.), графы «Категория должностей» пунктов 2.2 – 2.5 раздела 2 «Расчет фонда оплаты труда»: в ОБАС отсутствует детализация по должностям работников учреждений (приведена только формулировка «Итого по учреждению»);

- на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд:

в рамках КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения» (КЦСР 05 4 01 00160, КВР 242, объем финансирования на 2024 год – 3 487,2 тыс. руб.); КПМ «Создание условий для развития творчества» (КЦСР 05 4 04 15460, КВР 244, объем финансирования на 2024 год – 700,0 тыс. руб.); КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры» (КЦСР 05 4 07 15480, КВР 244, объем финансирования на 2024 год – 800,0 тыс. руб.): в ОБАС не приведены наименования товаров, работ, услуг (группы товаров, работ, услуг) и данные о количестве (объеме) товаров, работ, услуг, единицах измерения количества, цене единицы;

в рамках КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения» (КЦСР 05 4 01 R5190, КВР 244, объем финансирования

на 2024 год – 42 389,7 тыс. руб.; КЦСР 05 4 01 15430, КВР 244, объем финансирования на 2024 год – 4 562,8 тыс. руб.; КЦСР 05 4 01 00160, КВР 244, объем финансирования на 2024 год – 5 543,7 тыс. руб., КВР 247, объем финансирования на 2024 год – 1 670,6 тыс. руб.); КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры» (КЦСР 05 4 07 13770, КВР 244, объем финансирования на 2024 год – 5 820,0 тыс. руб.): в ОБАС не приведены наименования товаров, работ, услуг (группы товаров, работ, услуг).

- Пунктом 12.2 Методики планирования БА предусмотрено, что определение числа получателей премий и грантов осуществляется одним из следующих способов: в соответствии с нормативным актом Ленинградской области, устанавливающим ежегодную численность получателей премий (грантов), и в индивидуальном порядке. При определении числа получателей премий и грантов в индивидуальном порядке в составе ОБАС представляется расчет-обоснование числа получателей премий и грантов.

ОБАС на выплату премий (КПМ «Создание условий для развития творчества», направление расходов «Премирование победителей конкурсов в сфере культуры и искусства», КЦСР 05 4 04 15620, КВР 350) представлен на сумму 550,0 тыс. руб.

В разделе 1 «Сводная форма» указанного ОБАС приведены ссылки на постановления Губернатора Ленинградской области, учреждающие премии:

от 29.09.2014 № 74-пг «Об учреждении литературной премии имени Маршала Советского Союза К.А. Мерецкова», согласно пункту 1 которого литературная премия присуждается ежегодно в размерах: первая премия – 100 тыс. руб., вторая премия – 60 тыс. руб., третья премия – 40 тыс. руб.;

от 22.06.1998 № 171-пг «Об учреждении премии имени Александра Прокофьева «Ладога» в области поэзии», согласно пунктам 1 и 2 которого премия присуждается по двум номинациям, размер денежной премии - 100 тысяч рублей по каждой номинации.

Таким образом, общая сумма бюджетных ассигнований на выплату указанных премий в 2024 году составила 400,0 тыс. руб., обоснование премирования на сумму 150,0 тыс. руб. в ОБАС отсутствует. В пояснениях от 31.07.2025 Комитет указал, что в данном ОБАС ошибочно не указан областной закон от 15.04.2019 № 21-оз «О почетном звании Ленинградской области «Почетный работник культуры Ленинградской области», в соответствии с которым лицу, удостоенному почетного звания, предоставляется единовременная денежная выплата в размере 50,0 тыс. руб. В соответствии с постановлением Губернатора Ленинградской области от 19.09.2019 № 64-пг «Об утверждении Положения о порядке присвоения почетного звания Ленинградской области «Почетный работник культуры Ленинградской области» звание присваивается ежегодно не более чем трем лицам.

- В ОБАС на сумму 9 025,2 тыс. руб. (оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тысяч человек РП «Культурная среда») и в соответствующей строке Сводной формы указан КЦСР 05 1 А1 55840, тогда как, согласно письму № КФ-и-05-1082/2023, при подготовке ОБАС код типа структурного элемента целевых статей расходов (третий знак целевой статьи расходов), предназначенный для кодирования бюджетных ассигнований по типам структурных элементов государственных программ Ленинградской области в части региональных проектов следовало использовать в виде «XX 2 00 00000».

- В целях обоснования финансирования обеспечения деятельности (услуги, работы) государственных учреждений в рамках КПМ «Создание условий для развития творчества» (КЦСР 05 4 04 00160, КВР 611) Комитетом по культуре и туризму сформированы ОБАС на общую сумму 102 466,8 тыс. руб. (84 666,8 тыс. руб., 16 300,0 тыс. руб. и 1 500,0 тыс. руб.). В Сводной форме по указанным КЦСР и КВР отражено ОБАС на сумму 106 966,8 тыс. руб. ОБАС по данным КЦСР и КВР на сумму 4 500,0 тыс. руб. не представлено. При этом в первоначальной редакции областного закона № 145-оз по данным КЦСР и КВР отражена сумма 113 966,8 тыс. руб.

В приложении 1 к письму от 06.08.2025 данное обстоятельство объясняется Комитетом по культуре и туризму техническими ошибками при формировании документов.

- Техническими ошибками в приложении 1 к письму от 06.08.2025 Комитетом объясняется также следующее:

- объем финансирования, указанный в ОБАС и соответствующей ему строке Сводной формы по КЦСР 05 4 07 13770 (Мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений в рамках КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры» - 25 472,3 тыс. руб.), не совпадает с объемом финансирования по данному КЦСР, утвержденным областным законом № 145-оз (16 472,3 тыс. руб.);

- в Сводной форме не указано ОБАС на сумму 2 800,0 тыс. руб. на предоставление субсидии бюджетным учреждениям на иные цели в рамках РП «Творческие люди» (КЦСР 05 2 А2 55190);

- выявлены расхождения в суммах, указанных в Сводной форме и в ОБАС по КЦСР 54 0 10 0160, КВР 111, 112, 119: согласно Сводной форме общая сумма бюджетных ассигнований составляет 71 120,2 тыс. руб., согласно ОБАС от 14.07.2023 – 71 445,8 тыс. руб.

- Следует отметить значительное количество иных технических ошибок, содержащихся в ОБАС и Сводной форме:

- в целях обоснования объема финансового обеспечения премирования победителей конкурсов в сфере культуры и искусства в рамках КПМ «Создание условий для развития творчества» Комитетом по культуре и туризму

сформировано ОБАС на сумму 9 310,0 тыс. руб. по КЦСР 05 4 04 15460 (КВР 612). По данному коду отражаются расходы областного бюджета Ленинградской области на реализацию комплекса процессных мероприятий по направлению расходов «Проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, продвижению культурных брендов Ленинградской области»³⁰. В Сводной форме и приложениях 5 и 6 к областному закону № 145-оз данные расходы отнесены к коду ЦСР 05 4 04 15620, что относится к премированию победителей конкурсов в сфере культуры и искусства;

- ОБАС на сумму 27 700,0 тыс. руб. на поддержку театральных, музыкальных и кинофестивалей, проводимых государственными учреждениями Ленинградской области, в рамках РП «Творческие люди» КЦСР 05 2 А2 14470, КВР 612 (аналогичные коды указаны в областном законе № 145-оз) в Сводной форме отражен по КЦСР 05 1 А2 14470;

- ОБАС на сумму 80 000,0 тыс. руб. на субсидии на капитальный ремонт объектов культуры городских поселений, муниципальных районов и городского округа Ленинградской области в рамках ОП «Развитие инфраструктуры культуры» КЦСР 05 7 01 70350, КВР 521 (аналогичные коды указаны в областном законе № 145-оз) в Сводной форме отражен по КЦСР 05 4 01 70350;

- в ОБАС по КЦСР 05 4 04 15460 (проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, продвижению культурных брендов Ленинградской области, КППМ «Создание условий для развития творчества») содержится внутреннее противоречие: в разделе 1 ОБАС «Сводная форма» указана сумма на планируемый период 2024 года 40 000,0 тыс. руб., в разделе 4.3 «Расчет по субсидиям ГБУ ЛО проектного характера на 2024 год (первый год планового периода)» указана сумма 48 623,0 тыс. руб.;

- как следует из содержания указанного выше ОБАС по КЦСР 05 4 04 15460 на сумму 40 000,0 тыс. руб., а также содержания ОБАС по тому же коду ЦСР на сумму 9 310,0 тыс. руб., они сформированы в целях обоснования бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, тогда как в наименовании каждого из ОБАС указан период 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- ОБАС на сумму 893 000,7 тыс. руб. (субсидия на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента РФ № 597 в рамках КППМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников

³⁰ Указания о порядке применения бюджетной классификации областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области», утвержденные приказом Комитета финансов от 26.12.2022 № 18-02/02-41 (далее – Указания о порядке формирования БК на 2023 год), Указания о порядке применения бюджетной классификации областного бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области и дополнительных аналитических кодов, утвержденные приказом Комитета финансов от 26.12.2024 № 18-02/02-42 (далее – Указания о порядке формирования БК на 2024 год).

учреждений культуры)), сформированное для планирования бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, датировано 15.07.2022. Кроме того, коды ЦСР, указанные в ОБАС на данную сумму и в Сводной форме (05 4 05 70360), не совпадают с указанными в областном законе №145-оз (05 4 07 70360);

- ОБАС на сумму 3 000,0 тыс. руб. по КЦСР 05 2 А2 75190 не содержит наименование структурного элемента Государственной программы;

- отдельные ОБАС содержат неверное наименование структурных элементов Государственной программы:

КПМ «Создание условий для развития искусства и творчества» (КЦСР 05 4 04 00160, 05 4 04 15460, 05 4 04 75190),

КПМ «Развитие и сохранение кадрового потенциала работников в учреждениях культуры» (КЦСР 05 4 05 70360).

• В ведомственной структуре расходов областного бюджета (в первоначальной редакции областного закона № 145-оз) Комитету по культуре и туризму предусматривался объем финансирования по отдельным КЦСР, в отношении которого не составлялись ОБАС либо указанные в ОБАС суммы не совпадали с параметрами ведомственной структуры расходов областного бюджета. В приложении 1 к письму от 06.08.2025 Комитетом приведены пояснения, согласно которым расхождение в суммах вызвано тем, что данные суммы отражают параметры финансирования в рамках соглашений о предоставлении из федерального бюджета в 2024 году бюджету Ленинградской области субсидий на развитие отрасли культуры. Окончательный общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Ленинградской области, суммы субсидий и, соответственно, объем расходов областного бюджета Ленинградской области, закреплены в соглашениях в декабре 2023 года.

Информация о причинах расхождений между параметрами ОБАС и ведомственной структуры расходов областного бюджета приведена в таблице 4.

Таблица 4

тыс. руб.

№ п/п	Направление расходов, КЦСР	БА ³¹ согласно областному закону № 145-оз ³²		Расходы ОБ согласно ОБАС	Пояснение Комитета по культуре и туризму	Примечание КСП ЛО
		Общий объем БА	В т.ч. расходы ОБ ³³			
1.	Развитие сети учреждений культурно-досугового типа (05 2 А1 55130)	51 569,3	27 623,7	-	Средства федерального бюджета предусмотрены на основании проекта федерального бюджета на 2024-2026 годы. В рамках контрольной цифры и	На дату формирования ОБАС Комитетом по культуре и туризму соглашение о предоставлении

³¹ В рамках таблицы 5 – бюджетные ассигнования.

³² В первоначальной редакции.

³³ В рамках таблицы 5 – областной бюджет Ленинградской области.

№ п/п	Направление расходов, КЦСР	БА ³¹ согласно областному закону № 145-оз ³²		Расходы ОБ согласно ОБАС	Пояснение Комитета по культуре и туризму	Примечание КСП ЛО
		Общий объем БА	В т.ч. расходы ОБ ³³			
					дополнительной потребности показатели не рассматривались	субсидии отсутствовало
2.	Оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тысяч человек (05 2 А1 55840)	22 599,4	7 457,8	9 025,2	По условиям соглашения от <u>27.12.2022</u> № 054-09-2023-480 объем софинансирования из ОБ составляет 9 025,2 тыс. руб.	Объем финансирования из ОБ составляет 7 457,8 по условиям соглашения от <u>22.12.2023</u> №054-09-2024-324
3.	Поддержка творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек (05 4 05 R4660)	2 203,9	1 079,9	1 519,0	По условиям соглашения от <u>27.12.2022</u> № 054-09-2023-312 объем софинансирования из ОБ в 2024 году составляет 1 519,0 тыс. руб.	Объем финансирования из ОБ составляет 1 079,9 по условиям соглашения от <u>22.12.2023</u> №054-09-2024-265
4.	Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (05 4 05 R5170)	3 920,6	1 921,1	2 732,0	По условиям соглашения от <u>27.12.2022</u> № 054-09-2023-250 объем софинансирования из областного бюджета в 2024 году составляет 2732,0 тыс. руб.	Объем финансирования из ОБ составляет 1 921,1 по условиям соглашения от <u>22.12.2023</u> №054-09-2024-157

Кроме того, областным законом № 145-оз предусматривались бюджетные ассигнования Комитету по культуре и туризму в объеме 2 800,0 тыс. руб. на государственную поддержку отрасли культуры в рамках РП «Творческие люди» (КЦСР 05 2 А2 55190). Комитетом сформировано ОБАС по данному КЦСР в рамках реализации федерального проекта «Творческие люди», наименование показателей: «Государственная поддержка работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений» и «Государственная поддержка муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений».

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на поддержку отрасли культуры (государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры и лучших сельских учреждений культуры) от 26.12.2023 № 054-09-2024-593 областному бюджету Ленинградской области

предоставляется субсидия на поддержку отрасли культуры в общем размере не более 1 400,0 тыс. руб., общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Ленинградской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет: в 2024 году 2 800,0 тыс. руб.

Таким образом, объем расходов областного бюджета Ленинградской области, предусмотренный в сформированном Комитетом по культуре и туризму ОБАС, не соответствует указанному соглашению. В приложении 1 к письму от 06.08.2025 данное расхождение Комитетом объясняется технической ошибкой.

Также Комитету по культуре и туризму областным законом № 145-оз предусматривалось бюджетные ассигнования в объеме 8 943,7 тыс. руб. на государственную поддержку отрасли культуры в рамках КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения» (КЦСР 05 4 01 R5190). ОБАС по данному КЦСР сформировано Комитетом на сумму 42 389,7 тыс. руб. В приложении 1 к письму от 06.08.2025 содержится пояснение, согласно которому расхождение вызвано изменением размера субсидии из федерального бюджета, однако подтверждающие документы Комитетом по культуре и туризму не представлены.

При этом следует отметить, что в сфере развития библиотечного дела на 2024 год предусматривалось предоставление субсидий из федерального бюджета областному бюджету Ленинградской области на основании соглашения от 27.12.2022 № 054-09-2023-709 о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по комплектованию книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек, согласно которому объем субсидии составляет в 2024 году не более 4 779,6 тыс. руб. при общем объеме бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Ленинградской области, 9 469,3 тыс. руб. Иные соглашения, предусматривавшие предоставление в 2024 году из федерального бюджета областному бюджету Ленинградской области субсидий в указанных целях, не заключались³⁴.

3. Анализ кассового исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2024 году Комитету по культуре и туризму на реализацию Государственной программы в разрезе структурных элементов Государственной программы

3.1. Общая информация об исполнении бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Государственной программы.

В 2024 году кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Государственной программы в сумме 5 420 460,3 тыс. руб.³⁵ (в том числе средства федерального бюджета - 74 343,7

³⁴ Согласно документам, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет».

³⁵ В соответствии с параметрами СБР на 01.01.2025.

тыс. руб.), составило 5 008 336,1 тыс. руб., или 92,4 % (в том числе средства федерального бюджета - 74 343,7 тыс. руб., или 100,0 %).

В соответствии с пунктом 2.8.2 Методики проведения экспертизы государственных программ Ленинградской области в рамках осуществления последующего контроля за исполнением областного бюджета Ленинградской области и предварительного аудита формирования областного бюджета Ленинградской области, утвержденной распоряжением КСП ЛО от 26.06.2025 № 01-13-31 (далее – Методика проведения экспертизы ГП ЛО), оценка кассового исполнения по расходам областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственной программы за отчетный год проводится исходя из: бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, запланированных на реализацию государственной программы (в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области на 1 января года, следующего за отчетным годом); кассовых расходов областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственной программы (в соответствии с бюджетной отчетностью за отчетный год).

Степень кассового исполнения по расходам областного бюджета Ленинградской области на реализацию Государственной программы, рассчитанная в соответствии с пунктом 2.8.3 Методики проведения экспертизы ГП ЛО, составляет 92,4 % и оценивается, как «Средний уровень»³⁶ кассового исполнения.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Государственной программы в 2024 году (с учетом показателей Сводной бюджетной росписи на 01.01.2025) в разрезе участников Государственной программы, представлена в приложении 11 к заключению, таблице 5 и на рисунке 6.

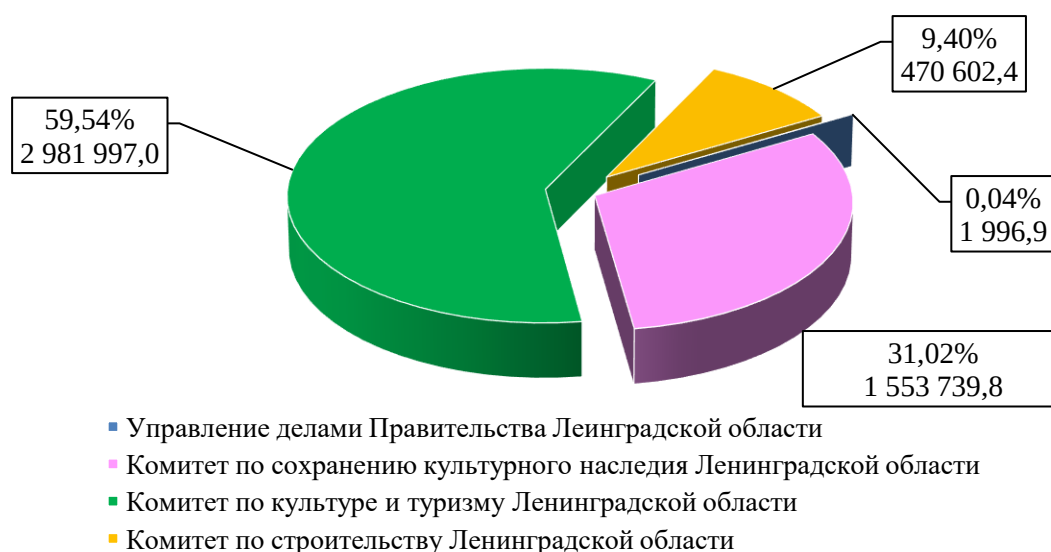
Таблица 5

<i>Главный распорядитель бюджетных средств</i>	<i>СБР на 01.01.2025, тыс. руб.</i>	<i>Удельный вес, %</i>	<i>Исполнено за 2024 год, тыс. руб.</i>	<i>Удельный вес, %</i>	<i>% исполнения</i>
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	1 766 809,90	32,6	1 553 739,80	31,0	87,9
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	2 999 145,70	55,3	2 981 997,00	59,5	99,4
Управление делами Правительства Ленинградской области	2 000,00	0,04	1 996,90	0,04	99,8
Комитет по строительству Ленинградской области	652 504,70	12,0	470 602,40	9,4	72,1
Итого	5 420 460,30	100,0	5 008 336,10	100,0	92,4

³⁶ Согласно пункту 2.8.4 Методики проведения экспертизы ГП ЛО «средний уровень» присваивается в случае, если степень кассового исполнения по расходам областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственной программы за отчетный финансовый год составляет от 80 % (включительно) до 97 %.

Рисунок 6

тыс. руб.



Исполнение расходов на реализацию Государственной программы в разрезе ее структурных элементов представлено в таблице 6.

Таблица 6

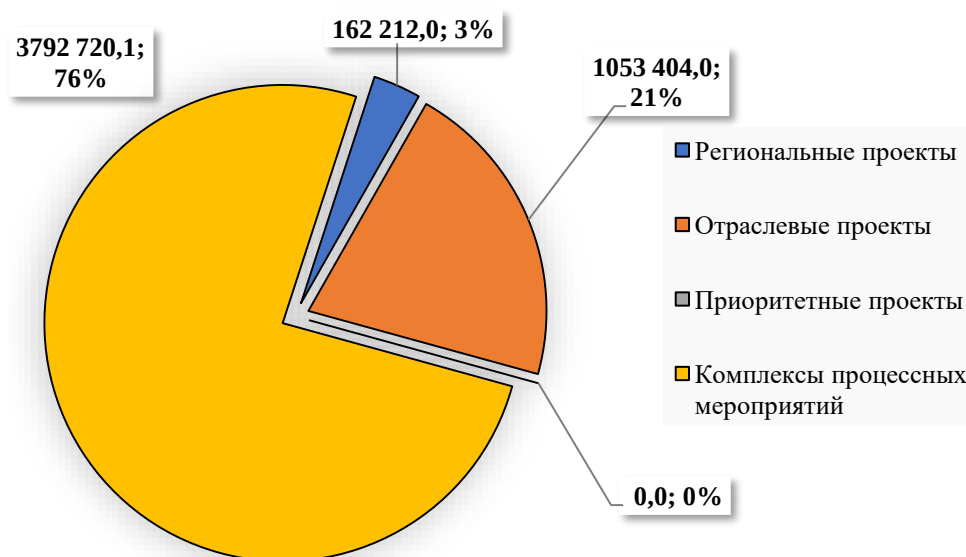
№ n/n	Наименование структурного элемента Государственной программы	СБР на 01.01.2025, тыс. руб.	Исполнено за 2024 год, тыс. руб.	% исполнения
	Государственная программа, всего	5 420 460,29	5 008 336,10	92,40
1.	Региональные проекты:	162 212,00	162 212,00	100,00
1.1.	РП «Культурная среда»	105 235,00	105 235,00	100,00
1.2.	РП «Творческие люди»	55 977,00	55 977,00	100,00
1.3.	РП «Цифровая культура»	1 000,00	1 000,00	100,00
2.	ПП «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области»	2 324,00	0,00	0,00
3.	Отраслевые проекты:	1 453 611,80	1 053 404,00	72,47
3.1.	ОП «Развитие инфраструктуры культуры»	827 018,50	631 546,70	76,36
3.2.	ОП «Государственная охрана и сохранение культурного и исторического наследия»	626 593,30	421 857,30	67,33
4.	Комплексы процессных мероприятий:	3 802 312,49	3 792 720,10	99,75
4.1	КПМ «Создание условий для сохранения культурного и исторического наследия»	71 395,90	63 061,80	88,33
4.2	КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения»	143 895,70	143 287,00	99,58
4.3	КПМ «Создание условий для развития музейного дела»	1 011 999,80	1 011 999,80	100,00
4.4.	КПМ «Создание условий для развития творчества»	225 228,90	225 019,50	99,91
4.5	КПМ «Создание условий для развития искусства»	932 830,60	932 830,60	100,00
4.6.	КПМ «Создание условий для развития парков»	145 457,10	145 457,10	100,00

№ n/n	Наименование структурного элемента Государственной программы	СБР на 01.01.2025, тыс. руб.	Исполнено за 2024 год, тыс. руб.	% исполнения
4.7	КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры»	1 271 504,49	1 271 064,30	99,97

Информация о кассовом исполнении бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Государственной программы в 2024 году, в разрезе структурных элементов приведена на рисунке 7.

Рисунок 7

тыс. руб.



Из приведенных на рисунке 7 данных видно, что в общем объеме исполненных бюджетных ассигнований в рамках реализации Государственной программы наибольший удельный вес – 76,0 % приходится на комплексы процессных мероприятий, 21,0 % – на отраслевые проекты, 3,0 % – на региональные проекты и 0,0 % – на приоритетный проект.

3.2. Анализ кассового исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2024 году Комитету на реализацию структурных элементов Государственной программы.

Информация о кассовых расходах, произведенных Комитетом по культуре и туризму в рамках реализации Государственной программы в 2024 году, в разрезе структурных элементов и источников финансового обеспечения, представлена в приложении 12 к заключению и в таблице 7.

Таблица 7

Наименование структурного элемента Государственной программы	КЦСР	Финансовое обеспечение Государственной программы			
		Предусмотрено бюджетных ассигнований	Кассовый расход	% исполнения	Неисполненные бюджетные ассигнования
1	2	3	4	5	6=3-4
РП «Культурная среда», в том числе: <i>межбюджетные трансферты из федерального бюджета</i>	05 2 A1 00000	69 414,1	69 414,1	100,0	0,0
		41 258,9	41 258,9	100,0	0,0
РП «Творческие люди», в том числе: <i>межбюджетные трансферты из федерального бюджета</i>	05 2 A2 00000	35 977,0	35 977,0	100,0	0,0
		1 400,0	1 400,0	100,0	0,0
Региональные проекты, всего, в том числе <i>межбюджетные трансферты из федерального бюджета</i>	05 2 00 00000	105 391,1	105 391,1	100,0	0,0
		42 658,9	42 658,9	100,0	0,0
ПП «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области»	05 6 01 00000	2 324,0	0,0	0,0	2 324,0
Приоритетные проекты, всего	05 6 00 00000	2 324,0	0,0	0,0	2 324,0
ОП «Развитие инфраструктуры культуры»	05 7 01 00000	174 513,7	160 944,2	92,2	13 569,5
Отраслевые проекты, всего	05 7 00 00000	174 513,7	160 944,2	92,2	13 569,5
КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения», в том числе <i>межбюджетные трансферты из федерального бюджета</i>	05 4 01 00000	143 895,7	143 287,0	99,6	608,7
		4 561,3	4 561,3	100,0	0,0
КПМ «Создание условий для развития творчества»	05 4 04 00000	225 228,9	225 019,5	99,9	209,4
КПМ «Создание условий для развития искусства», в том числе: <i>межбюджетные трансферты из федерального бюджета</i>	05 4 05 00000	932 830,6	932 830,6	100,0	0,0
		3 123,5	3 123,5	100,0	0,0
КПМ «Создание условий для развития парков»	05 4 06 00000	145 457,1	145 457,1	100,0	0,0
КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры»	05 4 07 00000	1 269 504,5	1 269 067,4	100,0	437,1
Комплексы процессных мероприятий, всего, в том числе: <i>межбюджетные трансферты из федерального бюджета</i>	05 4 00 00000	2 716 916,8	2 715 661,6	99,9	1 255,2
		7 684,8	7 684,8	100,0	0,00
Государственная программа «Развитие культуры в	05 0 00 00000	2 999 145,7	2 981 997,0	99,4	17 148,7

Наименование структурного элемента Государственной программы	КЦСР	Финансовое обеспечение Государственной программы			
		Предусмотрено бюджетных ассигнований	Кассовый расход	% исполнения	Неисполненные бюджетные ассигнования
1	2	3	4	5	6=3-4
Ленинградской области», всего, в том числе:					
межбюджетные трансферты из федерального бюджета		50 343,7	50 343,7	100,0	0,0

Из данных таблицы 7 видно, что в 2024 году кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных Комитету по культуре и туризму в рамках реализации Государственной программы, составило 2 981 997,0 тыс. руб., или 99,4 %, из них средства федерального бюджета – 50 343,7 тыс. руб., или 100,0 %.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных Комитету по культуре и туризму на реализацию Государственной программы, в разрезе ее структурных элементов составило:

- Региональные проекты – 105 391,1 тыс. руб., или 100,0 % от предусмотренных бюджетных ассигнований, из них средства федерального бюджета 42 658,9 тыс. руб., или 100,0 %, в том числе:

- РП «Культурная среда» – 69 414,1 тыс. руб., или 100,0 % от предусмотренных бюджетных ассигнований, из них средства федерального бюджета – 41 258,9 тыс. руб., или 100,0 %,

- РП «Творческие люди» – 35 977,0 тыс. руб., или 100,0 % от предусмотренных бюджетных ассигнований, из них средства федерального бюджета – 1 400,0 тыс. руб., или 100,0 %;

- ОП «Развитие инфраструктуры культуры» - 160 944,3 тыс. руб., или 92,2 % от предусмотренных бюджетных ассигнований.

- Комплексы процессных мероприятий – 2 715 661,6 тыс. руб., или 99,9 % от предусмотренных бюджетных ассигнований, из них средства федерального бюджета – 7 684,8 тыс. руб., или 100,0 % от предусмотренных бюджетных ассигнований, в том числе:

- КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения» – 143 287,0 тыс. руб. или 99,6 %, из них средства федерального бюджета 4 561,3 тыс. руб. или 100,0 % от предусмотренных бюджетных ассигнований;

- КПМ «Создание условий для развития творчества» – 225 019,5 тыс. руб., или 99,9 % от предусмотренных бюджетных ассигнований;

- КПМ «Создание условий для развития искусства» – 932 830,6 тыс. руб., или 100,0 % от предусмотренных бюджетных ассигнований, из них средства федерального бюджета – 3 123,5 тыс. руб., или 100,0 %;

- КПМ «Создание условий для развития парков» – 145 457,1 тыс. руб., или 100,0 % от предусмотренных бюджетных ассигнований;

- КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала

работников учреждений культуры» – 1 269 067,4 тыс. руб., или 99,9 % от предусмотренных бюджетных ассигнований.

В общем объеме кассовых расходов, произведенных Комитетом по культуре и туризму в рамках реализации Государственной программы в разрезе структурных элементов, наибольший удельный вес приходится на комплексы процессных мероприятий – 91,1 %, наименьший удельный вес составили кассовые расходы в рамках реализации региональных проектов – 3,5 % и отраслевых проектов – 5,4 %.

Информация о кассовых расходах, произведенных Комитетом по культуре и туризму в рамках реализации Государственной программы в 2024 году, в разрезе структурных элементов и видов расходов представлена в таблице 8.

Таблица 8

тыс. руб.

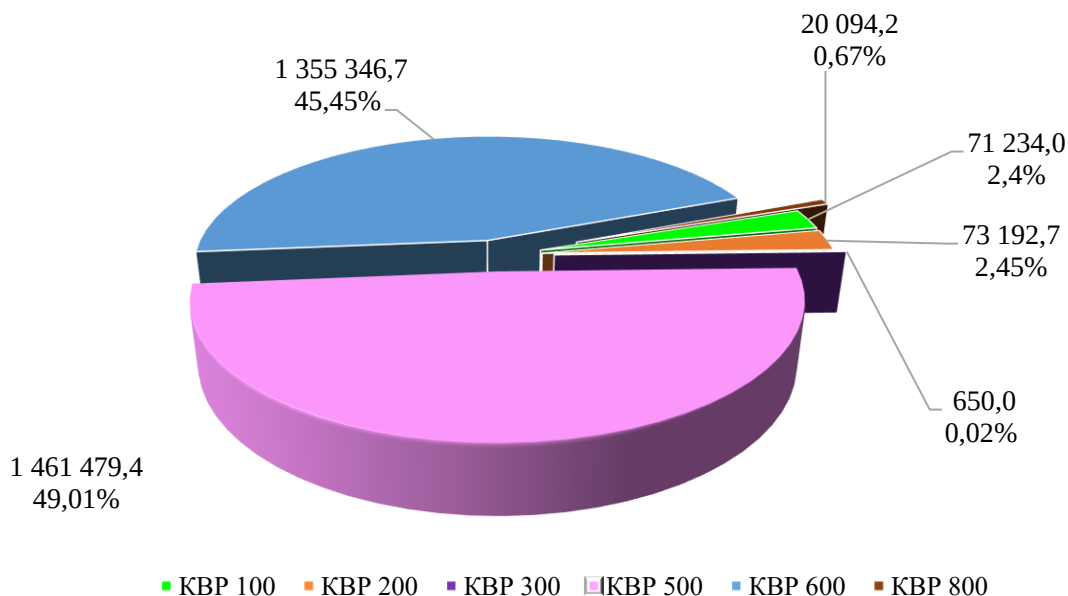
Наименование структурного элемента Государственной программы	КВР	Финансовое обеспечение Государственной программы			
		Предусмотрено БА	Кассовый расход	% исполнения	Неисполненные БА
1	2	3	4	5	6
РП "Культурная среда"	500	46 814,7	46 814,7	100,0	0,0
	600	22 599,4	22 599,4	100,0	0,0
Итого по РП "Культурная среда"		69 414,1	69 414,1	100,0	0,0
РП "Творческие люди"	500	4 000,0	4 000,0	100,0	0,0
	600	31 977,0	31 977,0	100,0	0,0
Итого по РП "Творческие люди"		35 977,0	35 977,0	100,0	0,0
ОП "Развитие инфраструктуры культуры"	500	174 513,7	160 944,2	92,2	13 569,5
Итого по ОП "Развитие инфраструктуры культуры"		174 513,7	160 944,2	92,2	13 569,5
КПМ "Создание условий для развития творчества"	200	1 140,0	1 136,4	99,7	3,6
	300	850,0	650,0	76,5	200,0
	500	15 530,4	15 524,7	99,96	5,7
	600	207 708,5	207 708,5	100,0	0,0
Итого по КПМ "Создание условий для развития творчества"		225 228,9	225 019,6	99,9	209,3
КПМ "Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры"	200	9 120,0	9 097,5	99,8	22,5
	500	1 225 610,4	1 225 195,8	99,97	414,6
	600	34 774,1	34 774,1	100,0	0,0
Итого по КПМ "Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового"		1 269 504,5	1 269 067,4	100,0	437,1

Наименование структурного элемента Государственной программы	КВР	Финансовое обеспечение Государственной программы			
		Предусмотрено БА	Кассовый расход	% исполнения	Неисполненные БА
1	2	3	4	5	6
<i>потенциала работников учреждений культуры"</i>					
КПМ "Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения"	100	71 726,1	71 234,0	99,3	492,1
	200	63 062,3	62 958,8	99,8	103,5
	500	9 000,0	9 000,0	100,0	0,0
	800	107,4	94,2	87,7	13,2
<i>Итого по КПМ "Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения"</i>		143 895,8	143 287,0	99,6	608,8
КПМ "Создание условий для развития искусства"	600	912 830,6	912 830,6	100,0	0,0
	800	20 000,0	20 000,0	100,0	0,0
<i>Итого по КПМ "Создание условий для развития искусства"</i>		932 830,6	932 830,6	100,0	0,0
КПМ "Создание условий для развития парков"	600	145 457,1	145 457,1	100,0	0,0
<i>Итого по КПМ "Создание условий для развития парков"</i>		145 457,1	145 457,1	100,0	0,0
ПП "Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области"	600	2 324,0	0,0	0,0	2 324,0
<i>Итого по КПМ "Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области"</i>		2 324,0	0,0	0,0	2 324,0
<i>ВСЕГО, в том числе:</i>		2 999 145,7	2 981 997,0	99,4	17 148,7
<i>КВР 100</i>		71 726,1	71 234,0	99,3	492,1
<i>КВР 200</i>		73 322,3	73 192,7	99,8	129,6
<i>КВР 300</i>		850,0	650,0	76,5	200,0
<i>КВР 500</i>		1 475 469,2	1 461 479,4	99,1	13 989,8
<i>КВР 600</i>		1 357 670,7	1 355 346,7	99,8	2 324,0
<i>КВР 800</i>		20 107,4	20 094,2	99,9	13,2

Удельный вес кассовых расходов, произведенных Комитетом по культуре и туризму в рамках реализации Государственной программы, в разрезе видов расходов, представлен на рисунке 8.

Рисунок 8

тыс. руб.



Из представленных на рисунке 8 данных видно, что в 2024 году в общем объеме кассовых расходов, произведенных Комитетом по культуре и туризму, наибольший удельный вес – 49,01 %, приходится на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ленинградской области (КВР 500), а также на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на выполнение государственного задания и на иные цели (КВР 600) – 45,45 %, удельный вес кассовых расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) составил 2,45 %, расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 2,4 %. Наименьший удельный вес по кассовым расходам приходится на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 0,02 % и на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 0,67 %.

4. Анализ степени достижения в 2024 году целей, реализации задач, показателей Государственной программы и ее структурных элементов Комитетом по культуре и туризму

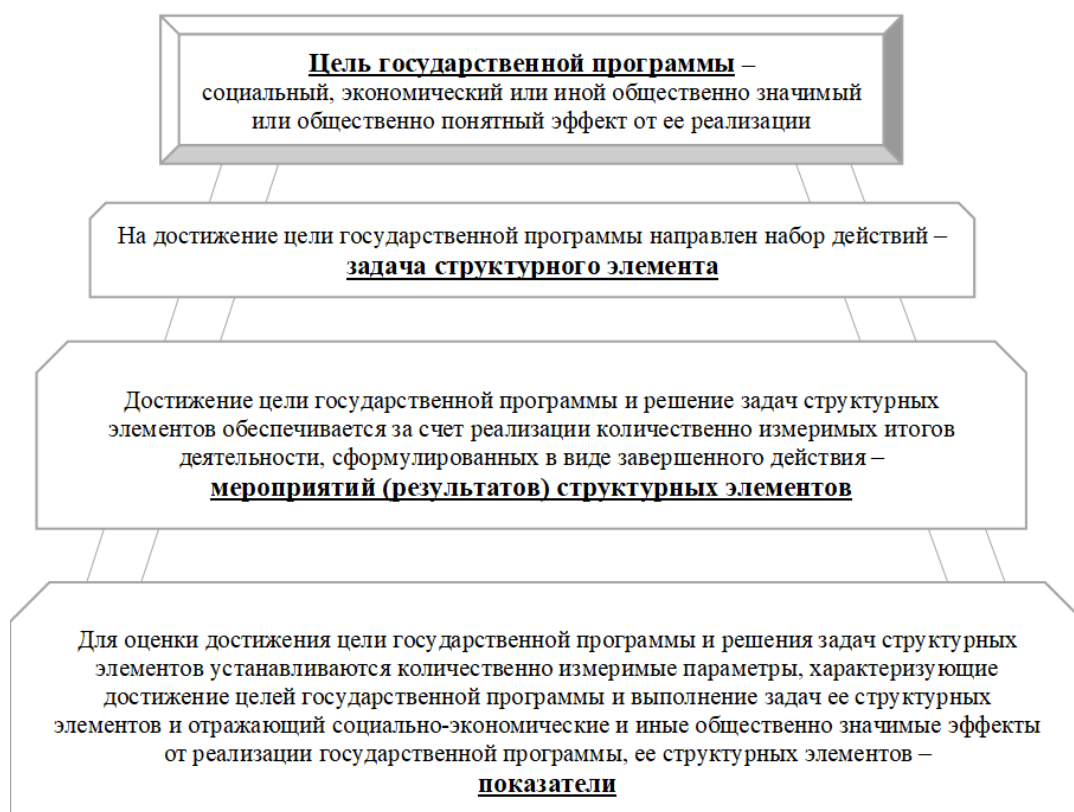
4.1. Общая информация о показателях Государственной программы и ее структурных элементов и их значениях.

В соответствии с абзацами первым и вторым пункта 18 Порядка № 679 для оценки достижения цели государственной программы и решения задач структурных элементов устанавливаются показатели. Допускается включать в государственную программу КПМ, для которых показатели не устанавливаются.

Определение понятия «показатель» приведено в абзаце девятом пункта 5 раздела I Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ³⁷ (далее – Методические рекомендации МЭР РФ и МФ РФ), согласно которому показателем является количественно измеримый параметр, характеризующий достижение целей государственной программы, выполнение задач структурного элемента такой программы, и отражающий социально-экономические и иные общественно значимые эффекты от реализации государственной программы, ее структурного элемента.

Учитывая указанное определение, а также положения, приведенные в пунктах 5 и 17-19 Порядка № 679, пункте 8 Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО, взаимосвязь целей государственной программы, ее структурных элементов, их мероприятий (результатов), а также показателей государственной программы и ее структурных элементов можно отобразить схематически (приведено на схеме 2).

Схема 2



Паспортом Государственной программы предусмотрено достижение 13 показателей. Паспортами структурных элементов Государственной программы (3 РП, 2 ОП, 3 КПМ) предусмотрено достижение в общей сумме 19 показателей, в 4 КПМ показатели не установлены. Перечень показателей

³⁷ Направлены письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023.

Государственной программы и ее структурных элементов приведен в таблице 9.

Таблица 9

<i>Государственная программа / структурный элемент</i>	<i>Показатели, единица измерения</i>	<i>Плановое значение показателя на 2024 год</i>
Государственная программа	1. Число посещений общедоступных библиотек Ленинградской области (тысяча единиц).	3850
	2. Число посещений музеев Ленинградской области (тысяча единиц).	1953
	3. Число посещений театрально-концертных мероприятий, организованных государственными театральными и концертными организациями Ленинградской области (тысяча единиц).	322,82
	4. Численность жителей Ленинградской области – участников клубных формирований (тысяча человек).	120,2
	5. Количество премий областных конкурсов в сфере культуры и искусства (единица).	29
	6. Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений (процент).	80,6
	7. Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры (процент).	41,7
	8. Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации (процент).	100
	9. Число посещений культурных мероприятий (тысяча единиц).	20698
	10. Объем книжного фонда общедоступных библиотек Ленинградской области (тысяча экземпляров).	6740
	11. Количество построенных (реконструированных) многофункциональных центров и иных объектов культуры (единица).	5
	12. Число мест в учреждениях дополнительного образования в сфере культуры и искусства, созданных посредством ввода в эксплуатацию объектов культуры (единица).	280
	13. Доля объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и собственности Ленинградской области, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и в собственности Ленинградской области (процент).	85,3
РП «Культурная среда»	1. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (единица).	5
	2. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (единица).	39
РП «Творческие люди»	1. Количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры (человек).	2472
	2. Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности (человек).	4897

<i>Государственная программа / структурный элемент</i>	<i>Показатели, единица измерения</i>	<i>Плановое значение показателя на 2024 год</i>
	3. Количество поддержанных творческих инициатив и проектов (единица).	82
	4. Количество врученных стипендий и грантов творческим деятелям и любительским творческим коллективам (единица).	214
	5. Количество реализованных выставочных проектов федеральных и региональных музеев в Ленинградской области (единица).	12
	6. Количество реализованных всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального, театрального и изобразительного искусства (единица).	39
	7. Количество реализованных проектов, в том числе в рамках грантовой поддержки некоммерческих организаций, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации (единица).	18
РП «Цифровая культура»	1. Количество созданных виртуальных концертных залов (единица).	3
	2. Количество созданных виртуальных концертных залов (федеральное значение) (единица).	1
	3. Количество выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в формате дополненной реальности (единица).	6
ОП «Государственная охрана и сохранение культурного и исторического наследия»	1. Количество объектов культурного наследия/недвижимых памятников истории и культуры, в отношении которых проведены научно-исследовательские, проектно-сметные, ремонтно-реставрационные или археологические работы (единица).	20
	2. Количество объектов, по которым определена историко-культурная ценность (единица).	20
	3. Количество объектов, по которым обеспечена государственная охрана (единица).	51
ОП «Развитие инфраструктуры культуры»	Доля зданий муниципальных учреждений культуры, требующих капитальный ремонт или находящихся в аварийном состоянии (процент).	8,29
КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения»	Увеличение книговыдачи в субъектах Российской Федерации (процент).	5
КПМ «Создание условий для развития музейного дела»	Степень готовности Пушкинских музеев к празднованию 225-летия А.С. Пушкина (процент).	100
КПМ «Создание условий для развития искусства»	Доля региональных и муниципальных театров, учреждений культурно-досугового типа, в которых созданы новые постановки и (или) обеспечено развитие и укрепление материально-технической базы и созданию новых постановок, по отношению к запланированной к 2030 году (процент).	100
КПМ «Создание условий для развития творчества»	<i>Показатели паспортом структурного элемента не установлены.</i>	-
КПМ «Создание условий для сохранения	<i>Показатели паспортом структурного элемента не установлены.</i>	-

<i>Государственная программа / структурный элемент</i>	<i>Показатели, единица измерения</i>	<i>Плановое значение показателя на 2024 год</i>
культурного и исторического наследия»		
КПМ «Создание условий для развития парков»	<i>Показатели паспортом структурного элемента не установлены.</i>	-
КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры»	<i>Показатели паспортом структурного элемента не установлены.</i>	-

Перечень задач структурных элементов Государственной программы и соответствующих им показателей и мероприятий (результатов) приведен в приложении 13 к заключению.

В паспорт Государственной программы в 2024 году внесены изменения 28.06.2024 (изменения № 1), 09.10.2024 (изменения № 2), 28.12.2024 (изменения № 3) и 24.01.2025 (изменения № 4). Содержание изменений в части значений показателей приведено в таблице 10.

Таблица 10

<i>Наименование показателя</i>	<i>Дата и номер изменений</i>	<i>Ед-ца измерения</i>	<i>Значение показателя на 2024 год</i>		<i>Обоснование изменений³⁸</i>
			<i>ГП в ред. от 04.04.2024</i>	<i>ГП в ред. от 24.01.2025</i>	
Количество построенных (реконструированных) многофункциональных центров и иных объектов культуры	№ 1 28.06.2024	ед.	3	5	значения скорректированы согласно утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2024-2026 годы
Число мест в учреждениях дополнительного образования в сфере культуры и искусства, созданных посредством ввода в эксплуатацию объектов культуры	№ 1 28.06.2024	ед.	0	280	значения скорректированы согласно утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2024-2026 годы
Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений	№ 2 09.10.2024	%	84,5	80,6	значение снижено в соответствии с дополнительным соглашением от 17.12.2024 № 2022-00538/3 к Соглашению о реализации ГП РФ «Развитие культуры»
Уровень обеспеченности субъектов Российской	№ 2 09.10.2024	%	63,8	41,7	значение снижено в соответствии с дополнительным соглашением

³⁸ Представлено Комитетом по культуре и туризму в письме от 09.06.2025 № 01-05-2852/2025 (направлено в ответ на запрос КСП ЛО от 02.06.2025 № 01-18-69/2025) (далее – письмо от 09.06.2025).

Федерации организациями культуры					от 17.12.2024 № 2022-00538/3 к Соглашению о реализации ГП РФ «Развитие культуры»
----------------------------------	--	--	--	--	--

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен выборочный анализ изменений в паспортах ОП «Развитие инфраструктуры культуры», КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения» и КПМ «Создание условий для развития парков», из результатов которого следует:

- в рамках ОП «Развитие инфраструктуры культуры»:

снижено с 5 до 3 значение мероприятия (результата) «Выполнены работы по приведению технического состояния объектов культуры, находящихся в собственности муниципальных образований Ленинградской области, в соответствие с нормативными требованиями безопасности, санитарными и противопожарными нормами»,

увеличено с 3 до 5 значение мероприятия (результата) «Обеспечено развитие инфраструктуры муниципальных учреждений культуры»,

объем финансирования Комитета по строительству на реализацию данного ОП увеличен на 373 401,5 тыс. руб. (с 453 617,1 тыс. руб. до 827 018,6 тыс. руб.). Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Комитету по культуре и туризму, в течение 2024 года не изменился;

- в рамках КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения»:

увеличено с 55 до 77,77 значение мероприятия (результата) «Проведены мероприятия по комплектованию книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов Российской Федерации»,

объем финансирования Комитета по культуре и туризму для реализации КПМ увеличен на 1 452,8 тыс. руб. (с 142 442,9 тыс. руб. до 143 895,7 тыс. руб.).

Следует отметить, что предусмотренный объем средств субсидии на мероприятие (результат) «Проведены мероприятия по комплектованию книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов Российской Федерации» в течение 2024 года не изменялся;

- в рамках КПМ «Создание условий для развития парков»: значения входящих в КПМ мероприятий (результатов) («Обеспечена сохранность и доступность парков», «Обеспечено благоустройство парков») сохранены без изменений, тогда как объем финансирования Комитета по культуре и туризму для реализации КПМ увеличен на 44 426,8 тыс. руб. (с 101 030,3 тыс. руб. до 145 457,1 тыс. руб.)³⁹.

³⁹ Согласно приложениям 2 к пояснительным запискам к проектам областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (внесены в Законодательное собрание Ленинградской области Губернатором Ленинградской

Подробные результаты анализа изменений в паспортах указанных структурных элементов с указанием обоснования Комитетом по культуре и туризму данных изменений⁴⁰ приведены в приложении 14 к заключению.

4.2. Анализ формирования показателей Государственной программы и ее структурных элементов и их значений на 2024 год, в том числе с учетом результатов, достигнутых в 2023 году.

Абзацами третьим и четвертым пункта 12 Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО установлено, что количество показателей государственной программы Ленинградской области формируется исходя из необходимости и достаточности для достижения целей государственной программы. Используемая система показателей должна позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении ее целей.

Согласно пункту 29 Методических рекомендаций МЭР РФ и МФ РФ показатели государственной программы, ее структурных элементов должны удовлетворять одному из следующих условий:

- значения показателей рассчитываются по методикам, принятым международными организациями;
- значения показателей определяются на основе данных официального статистического наблюдения;
- значения показателей рассчитываются по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственных программ.

В соответствии с пунктом 18² Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 (далее – Положение № 786, постановление № 786), методики расчета показателей государственной программы (комплексной программы), показателей комплекса процессных мероприятий разрабатываются (корректируются) и утверждаются ответственным исполнителем (соисполнителем, участником) государственной программы (комплексной программы), ответственным за достижение соответствующего показателя, по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральной службой государственной статистики.

Порядок разработки (корректировки) и утверждения методик расчета показателей национальных проектов (программ), государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов утвержден приказом Минэкономразвития России от 01.07.2024 № 399 (далее – Порядок № 399).

В соответствии с пунктом 8 Порядка № 399 методика расчета показателя разрабатывается (корректируется) и утверждается участниками проектной деятельности и федеральными органами исполнительной власти, иными

области 11.03.2024 исх. № 008-1541/2023-2 и Правительством Ленинградской области 18.10.2024 исх. № 8-1583/2024) указанная сумма предусматривалась для обеспечения деятельности ГБУК ЛО «Парковое агентство» в связи с передачей 15.01.2024 в безвозмездное пользование Мемориального комплекса мирным гражданам Советского союза, погибшим в ходе Великой Отечественной войны».

⁴⁰ Представлено Комитетом по культуре и туризму в письме от 31.07.2025 № 01-05-3684/2025.

государственными органами и организациями, ответственными за достижение показателя, в том числе руководителями национальных проектов, руководителями федеральных проектов, руководителями ведомственных проектов, ответственными исполнителями государственных программ, ответственными за разработку комплекса процессных мероприятий.

Пунктом 7 постановления № 786 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учитывать нормы Положения № 786 при установлении порядка разработки и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что нормативные акты Ленинградской области, устанавливающие порядок разработки и реализации государственных программ Ленинградской области, не содержат требования о необходимости утверждения методик расчета показателей государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственных программ. Отсутствие утвержденных методик расчета значений показателей государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов влечет риски искажения оценки их эффективности.

Абзацем третьим пункта 18 Порядка № 679 установлено, что в перечень показателей государственной программы и структурных элементов включаются показатели государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), предусмотренные в заключенном соглашении о реализации на территории Ленинградской области государственных программ Ленинградской области, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации, без изменения их наименований, единиц измерения и значений по годам реализации, установленных соглашением.

Предметом Соглашения о реализации ГП РФ «Развитие культуры» является организация взаимодействия сторон при реализации (достижении) мероприятий (результатов) одной или нескольких государственных программ Ленинградской области, направленных на достижение целей и показателей ГП РФ «Развитие культуры» (показателей ее структурных элементов), а также при осуществлении мониторинга и формировании отчетности по достижению таких целей и показателей в Ленинградской области и(или) муниципальных образованиях, расположенных на территории Ленинградской области.

Согласно условиям раздела II Соглашения о реализации ГП РФ «Развитие культуры» Министерство культуры Российской Федерации обеспечивает в том числе:

- заключение соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Ленинградской области (в случае предоставления таких трансфертов);
- осуществление мониторинга достижения значений показателей ГП РФ «Развитие культуры» (показателей ее структурных элементов) в Ленинградской области.

Правительство Ленинградской области обеспечивает в том числе наличие утвержденных в составе государственных программ Ленинградской области показателей, значения которых соответствуют значениям показателей, определенным Ленинградской области в паспорте показателей ГП РФ «Развитие культуры» (в паспортах ее структурных элементов), а также мероприятий (результатов), обеспечивающих достижение данных показателей.

В нарушение Соглашения о реализации ГП РФ «Развитие культуры» в составе Государственной программы отсутствуют предусмотренные ГП РФ «Развитие культуры» показатели «Количество новых книг, поступивших в фонды библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов Российской Федерации» и «Количество региональных и муниципальных театров, учреждений культурно-досугового типа, в которых созданы новые постановки и (или) обеспечено развитие и укрепление материально-технической базы, а также учреждений культуры и образовательных организаций в сфере культуры, получивших государственную символику Российской Федерации» и обеспечивающие их достижение мероприятия (результаты).

В пояснениях от 31.07.2025 Комитет по культуре и туризму сообщил, что указанные показатели *«были утверждены на 2023 год в рамках бюджетного цикла 2023-2025 годов и в рамках Дополнительного соглашения к соглашению о реализации на территории Ленинградской области государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» от 28.12.2023 № 2022-00538/2 были «обнулены» на период с 2024 по 2026 годы. Информация о показателях и мероприятиях, реализуемых в 2023 году и ранее, в системе Электронного бюджета отсутствует».*

Соглашениями о реализации РП «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура» установлены обязанности руководителей региональных проектов обеспечивать в том числе формирование и утверждение паспортов РП, определяющих значения показателей федеральных проектов, соответствующие значениям показателей, определенным Ленинградской области в приложениях к указанным соглашениям, а именно:

- по Соглашению о реализации РП «Культурная среда»: «количество организаций культуры, получивших современное оборудование», «количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры»;

- по Соглашению о реализации РП «Творческие люди»: «количество поддержанных творческих инициатив и проектов», «количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности», «количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры».

Соглашением о реализации РП «Цифровая культура» (в редакции дополнительного соглашения от 12.12.2022 № 054-2019-А30077-1/5) показатели регионального проекта не установлены.

По результатам анализа паспортов перечисленных региональных проектов установлено, что условия соглашений о реализации РП «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура» в части указания в паспортах РП показателей, предусмотренных соглашениями, не нарушены.

Обоснование установленных значений показателей Государственной программы и ее структурных элементов, а также описание алгоритмов (методик) расчета значений представлено Комитетом по культуре и туризму в письме от 23.06.2025 № 01-05-3032/2025⁴¹ (далее – письмо от 23.06.2025) и приведено в приложении 15 к заключению. По результатам анализа формирования показателей следует отметить следующее.

- Значения показателей Государственной программы «Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений», «Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры», «Число посещений культурных мероприятий» и «Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации» на 2024 год установлены Соглашением о реализации ГП РФ «Развитие культуры» (в редакции, действовавшей в 2024 году).

Показатели Государственной программы «Число посещений культурных мероприятий», «Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры» и «Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений» рассчитываются в соответствии с Методикой расчета показателей № Р-1347⁴², содержащей соответствующие формулы и алгоритмы расчета.

Согласно пункту 2.1.4 Методики расчета показателей № Р-1347 значение показателя «Число посещений мероприятий организаций культуры» представляет собой сумму посещений библиотек, культурно-массовых мероприятий учреждений культурно-досугового типа, музеев, театров, парков культуры и отдыха, концертных организаций и самостоятельных коллективов, цирков, зоопарков и кинотеатров за отчетный период.

⁴¹ Представлено в ответ на запрос КСП ЛО от 02.06.2025 № 01-18-69/2025.

⁴² Методика расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры», федеральных проектов «Сохранение культурного и исторического наследия», «Развитие инфраструктуры в сфере культуры» (до 31 декабря 2022 года федеральный проект «Развитие музейного дела»), «Развитие искусства и творчества», «Развитие культурного диалога» и комплексов процессных мероприятий «Создание условий для развития библиотечного дела», «Создание условий для развития музейного дела», «Создание условий для развития искусства и творчества», утвержденная распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 17.06.2022 № Р-1347 (далее – Методика расчета показателей № Р-1347).

В соответствии с абзацем первым пункта 3.1 и абзацем вторым пункта 3.2 и разделом IV Методики расчета показателя «Число посещений культурных мероприятий», утвержденной распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 16.10.2020 № Р-1358, показатель измеряется в натуральных единицах и является суммой показателей посещений культурных мероприятий учреждений/организаций всех типов на территории субъекта Российской Федерации (число посещений библиотек, культурно-массовых мероприятий учреждений культурно-досугового типа и иных организаций, музеев, театров, парков культуры и отдыха, концертных организаций и самостоятельных коллективов, цирков, зоопарков, кинотеатров, культурных мероприятий, проводимых детскими школами искусств по видам искусств, профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования, а также число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры) и учитывает непосредственное посещение одним посетителем различных мероприятий (цифровых ресурсов). Основанием для повышения числа посещений культурных мероприятий является создание, модернизация и технологическое переоснащение организаций культуры, повышение качества и доступности услуг, организация фестивальных и выставочных проектов, модернизация форм работы и развитие маркетинга в сфере культуры, внедрение в деятельность организаций культуры современных ИТ-технологий, совершенствование системы подготовки и повышения квалификации работников сферы культуры. Источниками информации для расчета показателя служат данные организаций/учреждений, подтвержденные отчетами билетно-кассовых систем, бухгалтерии, данными общедоступных интернет сервисов, сводные административные данные Министерства культуры Российской Федерации, иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, курирующих деятельность организаций (учреждений), которые проводят культурные мероприятия (включая данные автоматизированной информационной системы Министерства культуры Российской Федерации «Статистическая отчетность отрасли» (далее – АИС «Статистика»)).

Кроме того, положения о порядке расчета значения показателя «Число посещений культурных мероприятий» содержатся в методике расчета показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» «Число посещений культурных мероприятий», утвержденной распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 25.04.2024 № Р-455, согласно пунктам 4 и 7 которой субъектом официального статистического учета, ответственным за формирование показателя, является Министерство культуры Российской Федерации; предельное значение показателя стремится к бесконечности.

Согласно пункту 2.11.4 Методики расчета показателей № Р-1347 значение показателя «Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры» рассчитывается как отношение

фактического количества организаций культуры определенного типа к требуемому количеству организаций культуры того же типа⁴³. Источниками информации для расчета значения показателя служат данные АИС «Статистика».

Пунктом 2.12.4 Методики расчета показателей № Р-1347 установлено, что значение показателя «Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений» рассчитывается с помощью формулы, одной из составляющих которой является отношение числа зданий (строений, помещений) организаций культуры (библиотек, театров, концертных организаций и пр.), требующих капитального ремонта, к общему числу зданий (строений, помещений) организаций культуры, находящихся в оперативном управлении. Источниками информации для расчета значения показателя служат данные АИС «Статистика».

- Значения показателей «Число посещений общедоступных библиотек Ленинградской области», «Число посещений музеев Ленинградской области», «Число посещений театральными и концертными организациями государственными театральными и концертными организациями Ленинградской области», «Численность жителей Ленинградской области – участников клубных формирований» и «Объем книжного фонда общедоступных библиотек Ленинградской области» рассчитываются на основании данных отраслевой статистической отчетности. Значение показателя «Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации», помимо применения статистических данных, рассчитывается также с учетом Методических рекомендаций по разработке и реализации Программы оптимизации расходов бюджета субъекта Российской Федерации⁴⁴.

Значение показателя «Количество премий областных конкурсов в сфере культуры и искусства» устанавливается на основании административной информации Комитета по культуре и туризму.

Значения показателей «Количество построенных (реконструированных) многофункциональных центров и иных объектов культуры» и «Число мест в учреждениях дополнительного образования в сфере культуры и искусства, созданных посредством ввода в эксплуатацию объектов культуры» рассчитываются исходя из административной информации о введенных в эксплуатацию объектах культуры.

⁴³ В соответствии с методическими рекомендациями органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, утвержденными распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 23.10.2023 № Р-2879.

⁴⁴ Опубликованы на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации (minfin.gov.ru) 26.02.2018.

Значение показателя «Доля объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и собственности Ленинградской области, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и в собственности Ленинградской области», как следует из представленных Комитетом по культуре и туризму в письме от 23.06.2025 материалов, устанавливается на основании информации, полученной от Комитета по СКН.

Алгоритмы расчета значений, перечисленных выше показателей Комитетом по культуре и туризму не представлены.

- Плановые значения показателей Государственной программы «Число посещений общедоступных библиотек Ленинградской области», «Число посещений театрально-концертных мероприятий, организованных государственными театральными и концертными организациями Ленинградской области» и «Численность жителей Ленинградской области – участников клубных формирований» на 2024 год, как сообщает Комитет по культуре и туризму в письме от 23.06.2025, установлены исходя из базового значения 2022 года, учитывая тенденцию к увеличению.

Базовые значения перечисленных выше показателей на 2022 год, а также их плановые и фактические значения на 2023 и 2024 гг. приведены в таблице 11.

Таблица 11

Наименование показателя	Значения показателей				
	2022 (баз.)	2023 (план.)	2023 (факт.)	2024 (план.)	2024 (факт.)
Число посещений общедоступных библиотек Ленинградской области	3651,57	4010	4126	3850	4338,1
Число посещений театрально-концертных мероприятий, организованных государственными театральными и концертными организациями Ленинградской области	427,3	400	409,5	322,82	410,66
Численность жителей Ленинградской области – участников клубных формирований	120	121	129,9	120,2	135,6

Как видно из таблицы 11, при установлении значений перечисленных в таблице показателей тенденция к их увеличению не учтена. Кроме того, не учтено базовое значение показателя «Число посещений театрально-концертных мероприятий, организованных государственными театральными и концертными организациями Ленинградской области».

По результатам оценки плановых и фактических значений показателей Государственной программы установлено следующее.

В 2024 году динамика плановых значений показателей Государственной программы по отношению к 2023 году имеет преимущественно отрицательное

значение⁴⁵ (необходимо отметить, что сравнительный анализ осуществлялся по 12 показателям Государственной программы в редакции 2024 года, поскольку показатель «Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации» в 2023 году в паспорте Государственной программы не предусматривался). Значения лишь 3 показателей имеют положительную динамику, значение 1 показателя не имеет существенной динамики. Значения 8 показателей Государственной программы имеют отрицательную динамику (сравнение значений показателей Государственной программы в 2023 и 2024 гг. приведено в таблице 12).

Таблица 12

Таблица 12						
№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение			Соотношение значений	
		единица измерения	на 2023 год	на 2024 год	разница	рост (%)
Положительная динамика значений						
1.	Число посещений музеев Ленинградской области	Тыс. чел.	1420	1953	533	137,5
2.	Число посещений культурных мероприятий	Тыс. чел.	18000	20698	2698	115,0
3.	Доля объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и собственности Ленинградской области, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и в собственности Ленинградской области	Проц.	84,2	85,3	1,1	101,3
Без существенной динамики значений						
4.	Количество построенных (реконструированных) многофункциональных центров и иных объектов культуры	Ед.	5	5	0	100,0
Отрицательная динамика значений						
5.	Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры	Проц.	62,2	41,7	-20,5	67,0
6.	Число посещений театрально-концертных мероприятий.	Тыс. ед.	400	322,82	-77,18	80,7

⁴⁵ Группа с положительной динамикой значений показателей включает показатели государственной программы, средний коэффициент роста значений по которым более 1,05; группа без существенной динамики значений показателей включает показатели государственной программы, средний коэффициент роста значений по которым варьируется от 0,95 (включительно) до 1,05 (включительно); группа с отрицательной динамикой значений показателей включает показатели государственной программы, средний коэффициент роста значений по которым менее 0,95 (пункт 2.15.10 Методики экспертизы ГП ЛО).

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение			Соотношение значений	
		единица измерения	на 2023 год	на 2024 год	разница	рост (%)
	организованных государственным театральными и концертными организациями Ленинградской области ⁴⁶					
7.	Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений	Ед.	88,5	80,6	-7,9	91,1
8.	Количество премий областных конкурсов в сфере культуры и искусства	Ед.	31	29	-2	93,5
9.	Объем книжного фонда общедоступных библиотек Ленинградской области	Тыс. экз.	7120,6	6740	-380,6	94,7
10.	Число посещений общедоступных библиотек Ленинградской области	Тыс. ед.	4010	3850	-160	96,0
11.	Число мест в учреждениях дополнительного образования в сфере культуры и искусства, созданных посредством ввода в эксплуатацию объектов культуры	Ед.	290	280	-10	96,6
12.	Численность жителей Ленинградской области – участников клубных формирований	Тыс. чел.	121	120,2	-0,8	99,3

Из 13 показателей Государственной программы показатель «отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации» имеет желаемую тенденцию его изменения «поддержание». Желаемой тенденцией изменения остальных показателей является «возрастание».

Вместе с тем признаками возрастания не обладают показатели:

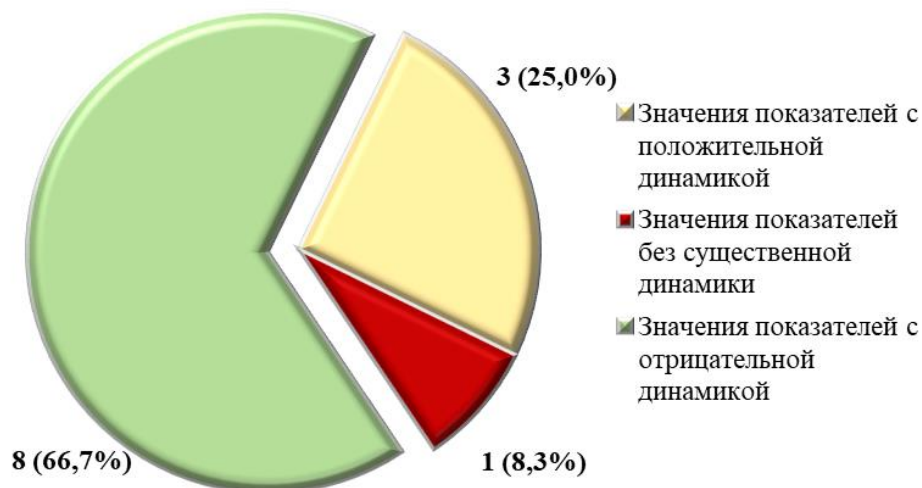
- количество премий областных конкурсов в сфере культуры и искусства (установленные на 2024 – 2028 гг. значения: 29, 33, 31, 33, 31 ед.);
- объем книжного фонда общедоступных библиотек Ленинградской области (установленные на 2024 – 2028 гг. значения: 6740, 6600, 6600, 6600, 6600 тыс. экз.);
- количество построенных (реконструированных) многофункциональных центров и иных объектов культуры (установленные на 2024 – 2028 гг. значения: 5, 1, 2, 0, 1 ед.);

⁴⁶ В 2023 году – «Число зрителей театрально-концертных мероприятий, организованных государственным театральными и концертными организациями Ленинградской области (тыс. чел.).»

- число мест в учреждениях дополнительного образования в сфере культуры и искусства, созданных посредством ввода в эксплуатацию объектов культуры (установленные на 2024 – 2028 гг. значения: 280, 200, 245, 0, 0 ед.).

Соотношение показателей Государственной программы в зависимости от динамики их значений приведено на рисунке 10.

Рисунок 10



Вместе с тем следует отметить, что значения показателей «Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений», «Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры» и «Число посещений культурных мероприятий», относящихся к показателям с отрицательной динамикой значений, на 2024 год установлены в приложении № 1 к Соглашению о реализации ГП РФ «Развитие культуры» (в редакции дополнительного соглашения от 17.12.2024 № 2022-00538/3).

В связи с изменением с 2024 года структуры государственных программ Ленинградской области сопоставительный анализ показателей структурных элементов Государственной программы в 2024 году с показателями 2023 года не проводился.

Сравнительный анализ фактических значений показателей Государственной программы, достигнутых в 2023 году, и плановых значений на 2024 год показал, что фактические значения показателей за 2023 год не учитывались при формировании 6 плановых значений показателей на 2024 год (41,7 % из доступных для сравнения 12 показателей) (результаты анализа приведены в таблице 13).

Таблица 13

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя			Соотношение значений	
		единица изме- рения	факт. на 2023 год	план на 2024 год	разница	%
Значения показателей, плановые значения которых на 2024 год превышают фактически достигнутые в 2023 году						
1.	Количество построенных (реконструированных) многофункциональных центров и иных объектов культуры	Ед.	1	5	4	500,0
2.	Число посещений музеев Ленинградской области	Тыс. чел.	1870,5	1953	82,5	104,4
3.	Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений	Ед.	78,35	80,6	2,25	102,9
4.	Объем книжного фонда общедоступных библиотек Ленинградской области	Тыс. экз.	6572,9	6740	167,1	102,5
5.	Доля объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и собственности Ленинградской области, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и в собственности Ленинградской области	Проц.	84,2	85,3	1,1	101,3
Значения показателей, плановые значения которых на 2024 год равны фактически достигнутым в 2023 году						
6.	Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры	Проц.	41,72	41,7	-0,02	100,0
Значения показателей, плановые значения которых на 2024 год ниже фактически достигнутых в 2023 году						
7.	Число посещений культурных мероприятий	Тыс. чел.	25790	20698	-5092	80,3
8.	Число посещений театрально-концертных мероприятий, организованных государственными театральными и концертными организациями Ленинградской области	Тыс. ед.	409,5	322,82	-86,68	78,8
9.	Численность жителей Ленинградской области – участников клубных формирований	Тыс. чел.	129,9	120,2	-9,7	92,5
10.	Число посещений общедоступных библиотек Ленинградской области	Тыс. ед.	4126	3850	-276	93,3

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя			Соотношение значений	
		единица измерения	факт. на 2023 год	план на 2024 год	разница	%
11.	Количество премий областных конкурсов в сфере культуры и искусства	Ед.	31	29	-2	93,5
12.	Число мест в учреждениях дополнительного образования в сфере культуры и искусства, созданных посредством ввода в эксплуатацию объектов культуры	Ед.	290	280	-10	96,6

Информация о динамике плановых и фактических значений показателей Государственной программы приведена в приложении 16 к заключению.

Оценка динамики плановых и фактических показателей Государственной программы на основе средних коэффициентов роста значений показателей⁴⁷ по сравнению со значениями показателей предыдущего периода проведена в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия исходя из фактических значений показателей Государственной программы за 2022 – 2023 гг. и плановых значений на 2024 – 2025 гг.⁴⁸

Для проведения данной оценки использованы значения 8 показателей поскольку:

3 показателя не предусмотрены паспортом Государственной программы в 2022 году (один из них также не предусмотрен паспортом Государственной программы в 2023 году);

2 показателя, согласно паспорту Государственной программы в 2022 году, имели значение «0».

По результатам оценки установлено следующее:

- показатели с отрицательной динамикой значений ($KPq < 0,95$) отсутствуют;

- количество показателей без существенной динамики значений ($0,95 \leq KPq \leq 1,05$) составляет 5 («Число посещений театрально-концертных мероприятий, организованных государственными театральными и концертными организациями Ленинградской области», «Численность жителей Ленинградской области – участников клубных формирований», «Количество премий областных конкурсов в сфере культуры и искусства», «Объем

⁴⁷ Пункт 2.15 Методики проведения экспертизы ГП ЛО.

⁴⁸ С применением формулы:

$KPq = (KPq3 + KPq2 + KPq1)/3$, где:

KPq – средний коэффициент роста значений q-ого показателя государственной программы;

$KPq3$ – коэффициент роста планового значения q-ого показателя государственной программы в 2025 году, по сравнению с плановым значением такого показателя в 2024 году: характеризует фактор роста;

$KPq2$ – коэффициент роста планового значения q-ого показателя государственной программы в 2024 году по сравнению с фактическим значением такого показателя в 2023 году: характеризует фактор занижения;

$KPq1$ – коэффициент роста фактического значения q-ого показателя государственной программы в 2023 году, по сравнению с фактическим значением такого показателя в 2022 году: характеризует эффект резкого изменения (пункт 2.15.8 Методики проведения экспертизы ГП ЛО).

книжного фонда общедоступных библиотек Ленинградской области», «Доля объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и собственности Ленинградской области, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и в собственности Ленинградской области»);

- количество показателей с положительной динамикой значений ($KPq > 1,05$) составляет 3 («Число посещений общедоступных библиотек Ленинградской области», «Число посещений музеев Ленинградской области», «Число посещений культурных мероприятий»).

Указанное соотношение соответствует *среднему уровню динамики плановых и фактических значений показателей*⁴⁹.

Вместе с тем необходимо отметить, что данный результат оценки стал возможным за счет повышения значений показателей Государственной программы на 2025 год, поскольку, как видно из таблицы 13, плановые значения на 2024 год 6 из 12 показателей ниже фактически достигнутых в 2023 году.

Информация о динамике плановых и фактических значений показателей Государственной программы на основе средних коэффициентов роста значений приведена в приложении 17 к заключению.

4.3. Анализ ежеквартальных и годовых отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов в 2024 году.

Формирование отчетов о реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов в 2024 году регулировалось Порядком № 679 в первоначальной редакции, действовавшей до 05.08.2024 (нормы распространялись на формирование отчетов за I и II кварталы 2024 года).

Согласно пункту 34 Порядка № 679 в первоначальной редакции:

- ежеквартальный отчет о реализации структурного элемента государственной программы Ленинградской области формируется не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом;
- ежеквартальный отчет о ходе реализации государственной программы Ленинградской области формируется не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

С 05.08.2024 в указанные нормы внесены изменения⁵⁰, распространявшие свое действие на формирование отчетов за III квартал:

- ежеквартальный отчет о ходе реализации структурного элемента государственной программы Ленинградской области утверждается не позднее 5-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом;

⁴⁹ Пункт 2.15.12 Методики проведения экспертизы ГП ЛО.

⁵⁰ Постановление Правительства Ленинградской области от 05.08.2024 № 533 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 сентября 2023 года № 679 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области».

- ежеквартальный отчет о ходе реализации государственной программы формируется ответственным исполнителем не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, и утверждается не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

При необходимости уточнения отчетных данных в ежеквартальном отчете о ходе реализации структурного элемента или государственной программы формируется и утверждается уточненный отчет в порядке, установленном Методическими указаниями по разработке и реализации ГП ЛО.

Следует отметить, что Порядок № 679 и Методические указания по разработке и реализации ГП ЛО не содержат положений о сроке формирования и утверждения уточненных отчетов о ходе реализации структурных элементов государственной программы.

С 14.01.2025 действует редакция Порядка № 679⁵¹, распространяющая действие на формирование и утверждение годовых отчетов о ходе реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов в 2024 году, согласно которой:

- годовой отчет о ходе реализации структурного элемента государственной программы утверждается не позднее 30 января года, следующего за отчетным. При необходимости уточнения отчетных данных уточненный годовой отчет формируется и утверждается в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным;

- годовой отчет о ходе реализации государственной программы формируется до 1 февраля года, следующего за отчетным, и утверждается до 10 февраля года, следующего за отчетным. При необходимости уточнения отчетных данных уточненный годовой отчет формируется и утверждается в срок до 5 и до 12 апреля года, следующего за отчетным (соответственно).

Информация о сроках формирования, утверждения ежеквартальных и годовых отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов в 2024 году представлена в таблице 14.

Таблица 14.

<i>Вид отчета</i>	<i>Срок формирования отчета</i>	<i>Срок утверждения отчета</i>	<i>Срок утверждения уточненного отчета</i>
Ежеквартальные отчеты о реализации (о ходе реализации) структурных элементов Государственной программы:			
за I квартал	не позднее 10.04.2024	не установлен	не установлен
за II квартал	не позднее 10.07.2024	не установлен	не установлен

⁵¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 14.01.2025 № 16 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 сентября 2023 года № 679 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области».

<i>Вид отчета</i>	<i>Срок формирования отчета</i>	<i>Срок утверждения отчета</i>	<i>Срок утверждения уточненного отчета</i>
за III квартал	не установлен	не позднее 07.10.2024	не установлен
Годовые отчеты о ходе реализации структурных элементов ГП	не установлен	не позднее 30.01.2025	до 01.04.2025
<u>Ежеквартальный отчет о ходе реализации Государственной программы:</u>			
за I квартал	не позднее 15.04.2024	не установлен	не установлен
за II квартал	не позднее 15.07.2024	не установлен	не установлен
за III квартал	не позднее 10.10.2024	не позднее 15.10.2024	не установлен
Годовой отчет о ходе реализации ГП	до 01.02.2025	до 10.02.2025	до 12.04.2025

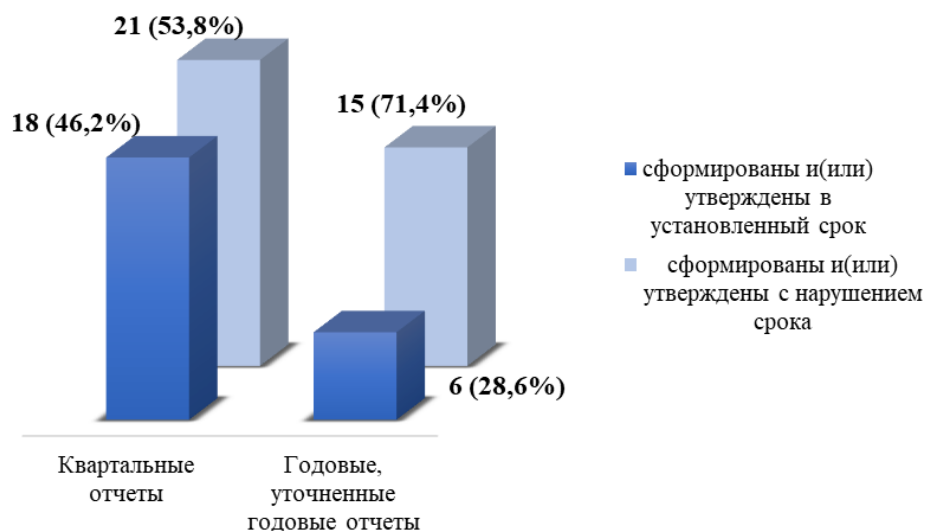
Всего в 2024 году подготовлено 60 отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов, из них:

- 39 квартальных (в том числе 3 квартальных отчета о ходе реализации Государственной программы);
- 21 годовой (в том числе 1 годовой отчет и 1 уточненный годовой отчет о ходе реализации Государственной программы).

Даты формирования и утверждения отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов в 2024 году приведены в приложении 18 к заключению.

Анализ сроков формирования и утверждения отчетов показал, что, за исключением отчетов о ходе реализации региональных проектов, ежеквартальные и годовые отчеты сформированы и утверждены с нарушением сроков: всего представлено сформированных и(или) утвержденных с нарушением установленных пунктом 34 Порядка № 679 сроков 36 (60,0 %) квартальных и годовых отчетов, из них нарушение в сроках подготовки отчетов о ходе реализации Государственной программы выявлено в 4 отчетах (включая годовой отчет и уточненный годовой отчет). Соотношение отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов, представленных в установленный срок или с нарушением срока, приведено на рисунке 11.

Рисунок 11.



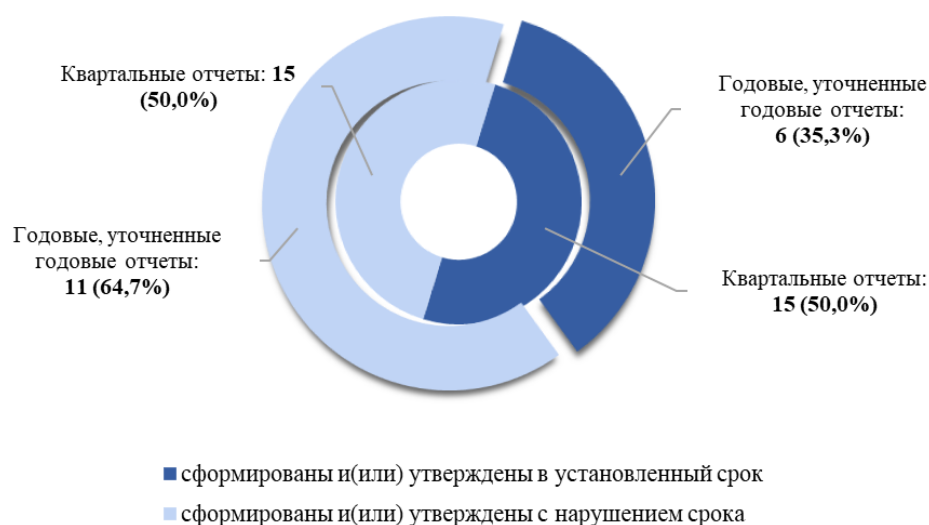
Из указанных отчетов 13 (квартальных и годовых, включая уточненный, отчетов о ходе реализации структурных элементов Государственной программы) сформировано и утверждено Комитетом по СКН, ответственным за реализацию 3 структурных элементов Государственной программы.

Комитетом по культуре и туризму, ответственным за реализацию 9 структурных элементов Государственной программы, сформировано и утверждено 47 отчетов, из них:

- 3 квартальных, 1 годовой и 1 уточненный годовой отчеты о ходе реализации Государственной программы;
- 27 квартальных, 9 годовых и 6 уточненных годовых отчетов о ходе реализации структурных элементов Государственной программы.

Соотношение сформированных и утвержденных Комитетом по культуре и туризму отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов, представленных в установленный срок и с нарушением срока, приведено на рисунке 12.

Рисунок 12



В первоначальном отчете о ходе реализации Государственной программы, утвержденном 03.03.2025, по 3 показателям⁵² (23,1 % от общего количества показателей Государственной программы) представлены прогнозные значения, что соответствует *низкому уровню количества показателей Государственной программы, по которым представлены фактические значения* за 2024 год⁵³. Данные о фактическом исполнении по указанным показателям представлены в уточненном отчете, утвержденном 30.04.2025.

Паспортами структурных элементов Государственной программы в 2024 году предусматривалось выполнение (достижение) 41 мероприятия (результата). Как следует из отчетов о ходе реализации структурных элементов:

- не достигнуто значение 1 мероприятия (результата) (степень достижения 0,0);
- достигнуто менее чем на 100 % значение 1 мероприятия (результата) (степень достижения 0,6);
- с существенным – на 5 % и более – превышением планового значения достигнуто значение 5 мероприятий (результатов) (степень достижения от 1,05 до 1,85);

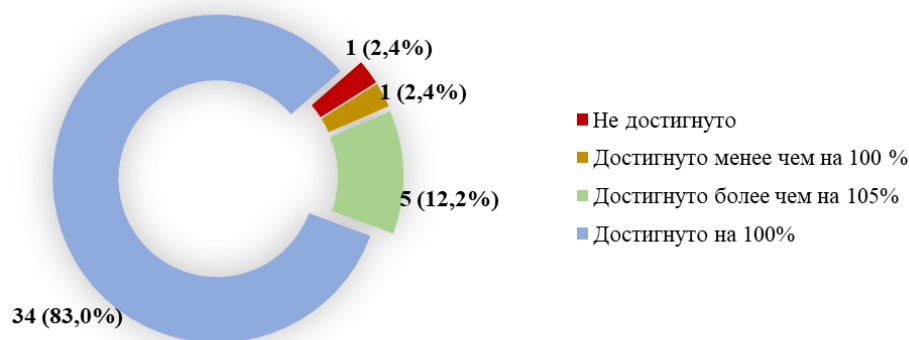
⁵² «Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений», «Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры» и «Доля объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и собственности Ленинградской области, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и в собственности Ленинградской области».

⁵³ «Низкий уровень» – доля показателей государственной программы, по которым представлены фактические значения за отчетный год, составляет менее 90 %; «средний уровень» – доля показателей государственной программы, по которым представлены фактические значения за отчетный год, составляет от 90 % (включительно) до 95 %; «высокий уровень» – доля показателей государственной программы, по которым представлены фактические значения за отчетный год, составляет 95 % и более (пункт 2.16.5 Методики проведения экспертизы ГП ЛО).

- полностью достигнуто значение 34 мероприятий (результатов) (степень достижения 1,0).

Соотношение достигнутых значений мероприятий (результатов) приведено на рисунке 13.

Рисунок 13



Комитетом по культуре и туризму обеспечивалось достижение 36 мероприятий (результатов), из них:

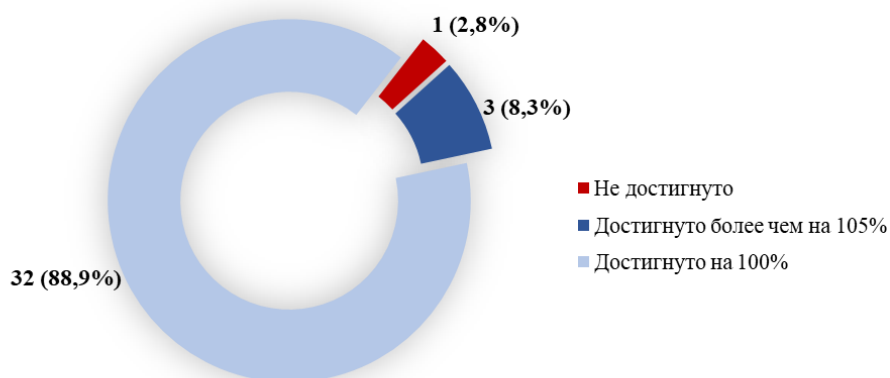
- не достигнуто значение 1 мероприятия (результата) (степень достижения 0,0);

- с существенным – на 5 % и более – превышением планового значения достигнуто значение 3 мероприятий (результатов) (степень достижения от 1,05 до 1,35);

- полностью достигнуто значение 32 мероприятий (результатов) (степень достижения 1,0).

Соотношение достигнутых Комитетом по культуре и туризму значений мероприятий (результатов) приведено на рисунке 14.

Рисунок 14



Степень достижения всех мероприятий (результатов)⁵⁴ структурных элементов Государственной программы составила 0,97, что *соответствует*

⁵⁴ Рассчитывается по формуле: $СДо = \sum СДм / Рм$, где:

СДо – степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов Государственной программы за 2024 год;

высокому уровню⁵⁵. Степень достижения мероприятий (результатов), ответственным за достижение которых являлся Комитет по культуре и туризму, составила также 0,97. Подробная информация о достижении значений мероприятий (результатов) структурных элементов Государственной программы в 2024 году приведена в приложении 19 к заключению.

В отчетах о ходе реализации структурных элементов Государственной программы отсутствует обоснование достижения с существенным превышением значений мероприятий (результатов), ответственным за достижение которых являлся Комитет по культуре и туризму:

- «Реализованы мероприятия по развитию искусства» КПМ «Создание условий для развития искусства» (степень достижения 1,35);
- «Обеспечена возможность получения населением качественных (современных) библиотечных услуг» КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения» (степень достижения 1,09);
- «Реализованы мероприятия по развитию творчества» КПМ «Создание условий для развития творчества» (степень достижения 1,05).

Обоснование указанного отклонения представлено Комитетом по культуре и туризму в письме от 08.09.2025 (приведено в приложении 19 к заключению).

В 2024 году из 13 показателей Государственной программы:

- достигнуты менее чем на 100 % значения 2 показателей (степень достижения 0,68);
- с существенным (на 5 % и более) превышением планового значения достигнуты значения 5 показателей (степень достижения 1,24);
- на 100 % или с незначительным (менее чем на 5 %) превышением планового значения достигнуто 6 значений показателей (степень достижения 1,0).

Соотношение достигнутых значений показателей приведено на рисунке 15.

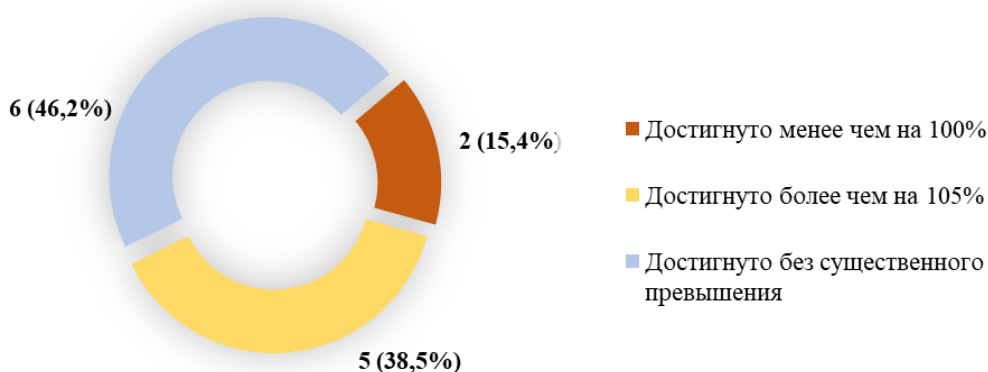
СДм – степень достижения каждого мероприятия (результата) структурного элемента Государственной программы за 2024 год;

Рм – общее количество мероприятий (результатов) всех структурных элементов, предусмотренных к достижению в 2024 году.

В случае если степень достижения отдельного мероприятия (результата) больше 1,0, такие значения признаются равными 1,0 (пункт 2.10.4 Методики проведения экспертизы ГП ЛО).

⁵⁵ «Низкий уровень» – степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов государственной программы составляет менее 70 %; «средний уровень» – степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов государственной программы составляет от 70 % (включительно) до 90 %; «высокий уровень» – степень достижения всех мероприятий (результатов) всех структурных элементов государственной программы составляет 90 % и более (пункт 2.10.5 Методики проведения экспертизы ГП ЛО).

Рисунок 15

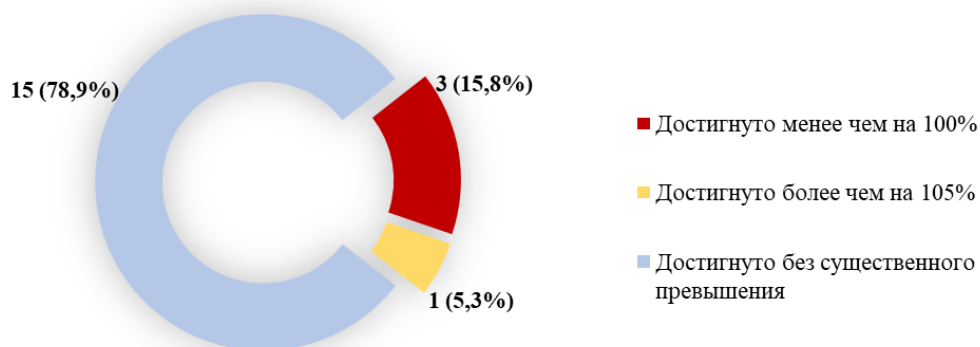


Из 19 показателей структурных элементов Государственной программы:

- достигнуты менее чем на 100 % значения 3 показателей (степень достижения 0,44);
- с существенным (на 5 % и более) превышением планового значения показателя достигнуто значение 1 показателя (степень достижения 1,8);
- на 100 % или с незначительным (менее чем на 5 %) превышением планового значения достигнуто значение 15 показателей (степень достижения 1,0).

Соотношение достигнутых значений показателей приведено на рисунке 16.

Рисунок 16

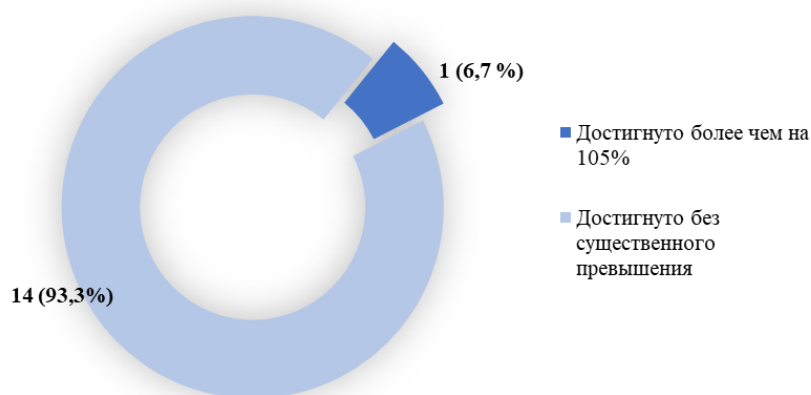


Из них по Комитету по культуре и туризму, ответственным за достижение значений 15 показателей:

- достигнутые менее чем на 100 % значения показателей отсутствуют;
- с существенным (на 5 % и более) превышением планового значения показателя (степень достижения 1,8) достигнуто значение 1 показателя;
- на 100 % или с незначительным (менее чем на 5 %) превышением планового значения (степень достижения 1,0) достигнуто значение 14 показателей.

Соотношение достигнутых Комитетом по культуре и туризму значений показателей приведено на рисунке 17.

Рисунок 17



Подробная информация о достижении значений показателей Государственной программы и ее структурных элементов в 2024 году, в том числе в сопоставлении с 2023 годом, приведена в приложении 20 к заключению.

В числе не достигших 100 % планового значения показателей с незначительным отклонением достигнуто значение показателя Государственной программы «Объем книжного фонда общедоступных библиотек Ленинградской области» (96,7 %).

К показателям, ответственным за достижение которых являлся Комитет по культуре и туризму и значения которых в 2024 году достигнуты с существенным превышением их планового значения, относится показатель «Увеличение книговыдачи в субъектах Российской Федерации» (КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения») – 180,0 %. В отчете достижение данного значения обосновано следующим: «значение уточнено Минкультуры России: количество выданных документов пересчитано исходя из тех документов, которые выданы на физическом носителе (значение 2024 года по отношению к значению 2024 года)».

Степень достижения значений всех показателей Государственной программы составила 0,95⁵⁶. Степень достижения значений всех показателей структурных элементов Государственной программы составила 0,91⁵⁷, степень

⁵⁶ Рассчитывается по формуле: $СД_{гп} = \sum СДп / Р_{гп}$, где: $СД_{гп}$ – степень достижения всех показателей Государственной программы за 2024 год; $СДп$ – степень достижения каждого показателя Государственной программы за 2024 год; $Р_{гп}$ – общее количество показателей Государственной программы, предусмотренных к достижению в 2024 году. В случае если степень достижения отдельного показателя больше 1,0, такие значения признаются равными 1,0 (пункт 2.11.5 Методики проведения экспертизы ГП ЛО).

⁵⁷ Рассчитывается по формуле: $СД_{сэ} = \sum СДпсэ / Р_{сэ}$, где: $СД_{сэ}$ – степень достижения всех показателей всех структурных элементов Государственной программы за 2024 год; $СДпсэ$ – степень достижения каждого показателя структурного элемента Государственной программы за 2024 год; $Р_{сэ}$ – общее количество показателей всех структурных элементов, предусмотренных к достижению в 2024 году. В случае если степень достижения отдельного показателя больше 1,0, такие значения признаются равными 1,0 (по аналогии с расчетом степени достижения показателей Государственной программы – пункт 2.11.5 Методики проведения экспертизы ГП ЛО).

достижения Комитетом по культуре и туризму значений показателей структурных элементов Государственной программы составила 1,0, *что во всех случаях соответствует высокому уровню*⁵⁸.

Степень достижения значений показателей РП «Творческие люди», «Культурная среда» и «Цифровая культура» составила 100,0 %. Таким образом, *без учета данных РП степень достижения значений всех показателей ОП и КПМ, входящих в структуру Государственной программы, в 2024 году составила 76,6 %, что соответствует среднему уровню.*

Степень достижения значений показателей перечисленных выше РП, в совокупности с аналогичным значением степени достижения значений мероприятий (результатов) денных РП, а также соблюдением сроков представления отчетности, свидетельствует о том, что с наибольшей ответственностью в рамках Государственной программы реализовывались региональные проекты, тогда как планирование значений мероприятий (результатов) и показателей и(или) реализация ОП и КПМ осуществлены с недостатками, на что указывает недостижение плановых значений мероприятий (результатов) и показателей либо существенное их превышение.

Следует отметить, что, согласно пункту 13 Порядка № 679, формирование, согласование и утверждение отчетов о реализации государственных программ и их структурных элементов осуществляется в ГИИС «Электронный бюджет» (по мере ввода в эксплуатацию ее компонентов и модулей). Формы отчетов, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет», предусматривают указание в отдельной графе комментариев в разделах, содержащих сведения о достижении значений показателей и мероприятий (результатов).

Абзацем четвертым пункта 34 Порядка № 679 установлено, что требования к содержанию отчетов о ходе реализации государственных программ и структурных элементов устанавливаются Методическими указаниями по разработке и реализации ГП ЛО. Между тем, Методические указания по разработке и реализации ГП ЛО не содержат положения о приведении в отчете причин недостижения значений показателей и мероприятий (результатов) или их достижения с существенным превышением планового значения.

⁵⁸ «Низкий уровень» – степень достижения всех показателей государственной программы составляет менее 70 %; «средний уровень» – степень достижения всех показателей государственной программы составляет от 70 % (включительно) до 90 %; «высокий уровень» – степень достижения всех показателей государственной программы составляет 90 % и более (пункт 2.11.6 Методики проведения экспертизы ГП ЛО).

5. Анализ соблюдения в 2024 году получателями межбюджетных трансфертов целей, порядка и условий предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области (в том числе, условий соглашений), а также анализ соблюдения порядка заключения и исполнения муниципальных контрактов (договоров), предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (на выборочной основе)

5.1. Общая информация об объеме бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в рамках реализации Государственной программы и их исполнении. Анализ соответствия результатов использования субсидий показателям структурных элементов Государственной программы, в рамках реализации которых осуществляется предоставление субсидий.

В рамках Государственной программы предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области (далее также – МО ЛО), которое в 2024 году осуществлялось в рамках реализации *шести* структурных элементов Государственной программы:

- региональные проекты:

1) «Культурная среда» на развитие сети учреждений культурно-досугового типа – 46 814,7 тыс. руб.,

2) «Творческие люди» на государственную поддержку отрасли культуры по направлению «Поддержка коллективов самодеятельного народного творчества, имеющих звание «Заслуженный коллектив народного творчества» - 4 000,0 тыс. руб.;

- отраслевой проект «Развитие инфраструктуры культуры» на капитальный ремонт объектов культуры городских поселений, муниципальных районов и городского округа Ленинградской области - 174 513,8 тыс. руб. и на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области – 638 255,6 тыс. руб.

- комплексы процессных мероприятий:

1) «Создание условий для развития творчества» на государственную поддержку отрасли культуры по направлениям: «Реализация социально-культурных проектов» и «Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства» – 15 530,4 тыс. руб.;

2) «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения» на государственную поддержку отрасли культуры по направлению «Комплектование книжных фондов муниципальных библиотек» – 9 000,0 тыс. руб.;

3) «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников»

на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента РФ № 597 – 1 225 610,4 тыс. руб.

Предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам МО ЛО в 2024 году регулировалось порядками предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области⁵⁹:

- на государственную поддержку отрасли культуры в муниципальных образованиях Ленинградской области (приложение 1 к Государственной программе);
- на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (приложение 2 к Государственной программе);
- на капитальный ремонт объектов культуры городских поселений, муниципальных районов и городского округа Ленинградской области (приложение 3 к Государственной программе);
- на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области (в части предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов, городских поселений и городского округа Ленинградской области, а также сельских поселений Ленинградской области, на территории которых расположены населенные пункты с численностью населения свыше 12 тыс. человек) (приложение 4 к Государственной программе);
- на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, расположенных на территории Ленинградской области, находящихся в собственности муниципальных образований Ленинградской области (приложение 5 к Государственной программе);
- на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности (приложение 6 к Государственной программе).

Общий объем ассигнований в 2024 году на предоставление субсидий бюджетам МО ЛО в целях реализации Государственной программы составил 2 113 724,9 тыс. руб.⁶⁰, который распределен по ГРБС с учетом их полномочий и направлений использования бюджетных ассигнований:

- 1 475 469,3 тыс. руб. – Комитету по культуре и туризму;
- 638 255,6 тыс. руб. – Комитету по строительству.

Перечислено МО ЛО в 2024 году 1 918 401,9 тыс. руб., или 90,8 % от утвержденных назначений (распределение приведено в таблице 15).

⁵⁹ В редакции Государственной программы, действовавшей в 2024 году.

⁶⁰ По данным областного закона № 145-оз (в редакции от 02.11.2024) и СБР по состоянию на 01.01.2025.

Таблица 15

тыс. руб.

<i>ГРБС</i>	<i>Утвержденные бюджетные назначения</i>	<i>Исполнено (доведено МО ЛО)</i>	<i>Неисполненные назначения</i>	<i>Процент исполнения, (%) гр. 3 x 100/гр. 2</i>
1	2	3	4	5
Комитет по культуре и туризму	1 475 469,3	1 461 479,5	13 989,8	99,1
Комитет по строительству	638 255,6	456 922,4	181 333,2	71,6
Всего:	2 113 724,9	1 918 401,9	195 323,0	90,8

Объем предусмотренных на 2024 год в областном бюджете Ленинградской области бюджетных ассигнований Комитету по культуре и туризму в целях предоставления межбюджетных трансфертов (далее также – МБТ) в виде субсидий, в разрезе структурных элементов Государственной программы и направления использования, приведен в приложении 21 к заключению.

Информация о кассовом исполнении бюджетных ассигнований на предоставление из областного бюджета Ленинградской области субсидий бюджетам МО ЛО в разрезе структурных элементов Государственной программы представлена в таблице 16.

Таблица 16

тыс. руб.

<i>Наименование структурного элемента Государственной программы</i>	<i>Утвержденные бюджетные назначения</i>	<i>Исполнено (доведено МО ЛО)</i>	<i>Неисполненные назначения</i>	<i>Процент исполнения, (%) гр. 3 x 100/гр. 2</i>
1	2	3	4	5
КПМ «Создание условий для развития творчества»	15 530,4	15 524,7	5,7	99,9
РП «Культурная среда»	46 814,7	46 814,7	0,0	100,0
РП «Творческие люди»	4 000,0	4 000,0	0,0	100,0
КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения»	9 000,0	9 000,0	0,0	100,0
КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры»	1 225 610,4	1 225 195,8	414,6	99,9
ОП «Развитие инфраструктуры культуры»	812 769,4	617 866,7	194 902,7	76,0
Всего:	2 113 724,9	1 918 401,9	195 323,0	90,8

В рамках ЭАМ проведен анализ соответствия мероприятий (результатов) и их характеристик, отраженных в паспортах структурных элементов Государственной программы, результатам использования субсидий, отраженным в порядках их предоставления (результат анализа приведен в таблице 17).

Таблица 17

<i>Наименование субсидии</i>	<i>Наименование показателя / мероприятия (результата) структурного элемента</i>	<i>Результат использования субсидии (в соответствии с утвержденными порядками)</i>
КПМ «Создание условий для развития творчества»		
Государственная поддержка отрасли культуры (в части реализации социально-культурных проектов и содействия муниципальным учреждениям в сфере культуры)	Количество муниципальных учреждений в сфере культуры, которым оказано содействие Количество реализованных социально-культурных проектов	Число учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства, которым оказана поддержка на укрепление материально-технической базы; Число <u>участников</u> (посетителей) социально-культурных проектов;
РП «Культурная среда»		
Развитие сети учреждений культурно-досугового типа	Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности	Количество созданных и модернизированных учреждений культурно-досугового типа в сельской местности путем строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов культуры
РП «Творческие люди»		
Государственная поддержка отрасли культуры (в части поддержки коллективов самодеятельного народного творчества, имеющих звание «Заслуженный коллектив народного творчества»)	Вручены стипендии и гранты творческим деятелям и любительским творческим коллективам	Количество коллективов самодеятельного народного творчества со званием «Заслуженный коллектив народного творчества», которым оказана поддержка
КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения»		
Государственная поддержка отрасли культуры (в части комплектования книжных фондов муниципальных библиотек)	Количество приобретенных книг	Количество приобретенных экземпляров книг
КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры»		
Субсидии на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента РФ № 597	Обеспечено соответствие средней заработной платы работников учреждений культуры средней заработной плате по Ленинградской области	Соотношение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (к среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по Ленинградской области
ОП «Развитие инфраструктуры культуры»		
Субсидии на капитальный ремонт объектов культуры городских поселений, муниципальных районов и городского округа Ленинградской области	Выполнены работы по приведению технического состояния объектов культуры, находящихся в собственности МО ЛО, в соответствие с нормативными требованиями безопасности, санитарными и противопожарными нормами	Выполнение работ по приведению технического состояния объектов культуры в соответствие с нормативными требованиями безопасности, санитарными и противопожарными нормами посредством проведения капитального ремонта

<i>Наименование субсидии</i>	<i>Наименование показателя / мероприятия (результата) структурного элемента</i>	<i>Результат использования субсидии (в соответствии с утвержденными порядками)</i>
	Количество зданий объектов культуры в собственности муниципальных образований Ленинградской области, в которых проведены работы по капитальному ремонту в текущем году	
Субсидии на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области	Обеспечено развитие инфраструктуры муниципальных учреждений культуры	Ввод в эксплуатацию объекта культуры, находящегося в собственности МО ЛО, промежуточным результатом использования субсидии является строительная готовность объекта (ежегодно)
Субсидии на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области (остатки средств на начало текущего финансового года)	(количество введенных в эксплуатацию зданий объектов культуры в собственности муниципальных образований)	

В ходе анализа соответствия мероприятий (результатов), их характеристик, отраженных в паспортах структурных элементов Государственной программы, результатам использования субсидий, предусмотренных порядками их предоставления, установлено следующее.

- Подпунктами 1.3.1 и 1.3.2 раздела 4 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий» паспорта КПМ «Создание условий для развития творчества» установлены следующие характеристики мероприятия (результата) «Оказано содействие развитию муниципальных учреждений культуры» на 2024 год:

- количество муниципальных учреждений в сфере культуры, которым оказано содействие – 40 единиц;
- количество реализованных социально-культурных проектов – 16 единиц.

Пунктом 2.2 Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на государственную поддержку отрасли культуры в муниципальных образованиях Ленинградской области (приложение 1 к Государственной программе) (далее также – Порядок № 1 к Государственной программе) установлено, что результатами использования субсидии являются в том числе:

- число учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства, которым оказана поддержка на укрепление материально-технической базы;
- число участников (посетителей) социально-культурных проектов.

Таким образом, показатель КПМ «Создание условий для развития творчества» – «количество реализованных социально-культурных проектов»

не соответствует пункту 2.2 Порядка № 1 к Государственной программе – число участников (посетителей) социально-культурных проектов.

- Пунктом 2.2 Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на капитальный ремонт объектов культуры городских поселений, муниципальных районов и городского округа Ленинградской области (далее – Порядок № 3 к Государственной программе) установлено, что результатом использования предоставляемых в соответствии с данным Порядком субсидий является выполнение работ по приведению технического состояния объектов культуры в соответствие с нормативными требованиями безопасности, санитарными и противопожарными нормами посредством проведения капитального ремонта.

Формулировка мероприятия (результата) отраслевого проекта «Развитие инфраструктуры культуры», а именно – «Выполнены работы по приведению технического состояния объектов культуры, находящихся в собственности муниципальных образований Ленинградской области, в соответствие с нормативными требованиями безопасности, санитарными и противопожарными нормами», отраженная в подпункте 1.1 раздела 4 паспорта ОП (с учетом пунктов 1.1.1 и 1.1.2 данного раздела, где применены формулировки «Количество зданий объектов культуры в собственности муниципальных образований Ленинградской области, в которых проведены работы по капитальному ремонту в текущем году» и «Количество зданий объектов культуры в собственности муниципальных образований Ленинградской области, в которых завершены работы по капитальному ремонту»), соответствует пункту 2.2 Порядка № 3 к Государственной программе.

Вместе с тем необходимо отметить несоответствие значений мероприятия (результата) и значений характеристики мероприятия (результата). Так, при установленном значении мероприятия (результата) в 2024 году 3 единицы значение параметра характеристики мероприятия (результата) составило 5 единиц (информация представлена в таблице 18).

Таблица 18

Таблица 10					
№ п/п	Наименование мероприятия (результата)	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение		Значения мероприятия (результата), параметра характеристик и мероприятия (результата)
			значе- ние	год	2024
1.	Повышение обеспеченности населения услугами и повышение качества услуг организаций культуры				
1.1.	Выполнены работы по приведению технического состояния объектов культуры, находящихся в собственности муниципальных образований Ленинградской области, в соответствие с нормативными требованиями безопасности, санитарными и противопожарными нормами	Единица	3	2022	3
1.1.1.	Количество зданий объектов культуры в собственности муниципальных образований Ленинградской области, в которых проведены работы по капитальному ремонту в текущем году	Единица	7	2022	5
1.1.2.	Количество зданий объектов культуры в собственности муниципальных образований Ленинградской области, в которых завершены работы по капитальному ремонту				

Информация о достижении значений мероприятий (результатов), параметров характеристик мероприятий, реализуемых посредством предоставления субсидий МО ЛО, подготовленная на основе отчетов о ходе реализации структурных элементов Государственной программы и отчетов о достижении показателей результатов использования субсидий по соглашениям о предоставлении субсидий на государственную поддержку отрасли культуры, представлена в таблице 19.

Таблица 19

Наименование мероприятия (результата)	Единица измерения (по ОКЕИ)	Значение мероприятия (результата), параметра характеристики мероприятия на 2024 год		Отклонение (гр. 3 – гр. 4)
		План	Факт	
1	2	3	4	5
КПМ «Создание условий для развития творчества»				
Количество муниципальных учреждений в сфере культуры, которым оказано содействие	Единица	41	39	-2
Количество реализованных социально-культурных проектов	Единица	16	16	-
РП «Культурная среда»				
Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности.	Единица	4	4	-
РП «Творческие люди»				
Вручены стипендии и гранты творческим деятелям и любительским творческим коллективам	Единица	4	4	-
КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения»				
Проведены мероприятия по комплектованию книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных	Тысяча экземпляров	20,12	20,12	-

Наименование мероприятия (результата)	Единица измерения (по ОКЕИ)	Значение мероприятия (результата), параметра характеристики мероприятия на 2024 год		Отклонение (гр. 3 – гр. 4)
		План	Факт	
общедоступных библиотек субъектов Российской Федерации.				
КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры»				
Обеспечено соответствие средней заработной платы работников учреждений культуры средней заработной плате по Ленинградской области	Процент	100	100	-
ОП «Развитие инфраструктуры культуры»				
Выполнены работы по приведению технического состояния объектов культуры, находящихся в собственности муниципальных образований Ленинградской области, в соответствие с нормативными требованиями безопасности, санитарными и противопожарными нормами	Единица	3	3	-
Количество зданий объектов культуры в собственности муниципальных образований Ленинградской области, в которых проведены работы по капитальному ремонту в текущем году	Единица	5	5	-
Мероприятие (результат) «Обеспечено развитие инфраструктуры муниципальных учреждений культуры»	Единица	5	2	-3

Согласно данным таблицы 19 достигнуты все значения мероприятий (результатов), параметров характеристик мероприятий, за исключением следующих:

1. В рамках КПМ «Создание условий для развития творчества».

Плановый показатель количества муниципальных учреждений в сфере культуры, которым оказано содействие (согласно паспорту КПМ – 40 единиц), фактически исполнен в количестве 39 единиц.

Следует отметить, что в 2024 году Комитетом заключено 11 соглашений с МО ЛО, в соответствии с которыми совокупное значение результата использования субсидии составило 41 единицу.

В отчете (ф. 962-1) о расходовании межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку отрасли культуры⁶¹ (далее – Отчет ф. 962-1) плановое значение указанного показателя также составило 41 единицу (разночтение в значении планового показателя приведено в таблице 20).

⁶¹ Представлен Комитетом в Комитет финансов письмом от 28.01.2025 № 01-05-312/2025.

Таблица 20

Наименование мероприятия (результата)	Единица измерения.	Данные КПМ «Создание условий для развития творчества»				Отклонение	
		Паспорт КПМ		Отчет ф. 962-1			
		План	Факт	План	Факт	План	Факт
Оказано содействие развитию муниципальных учреждений культуры	Единица	40	39	41	39	+1	-

В письме от 08.09.2025 Комитет пояснил, что несоответствие значений вызвано тем, что плановые значения характеристик и результатов определяются до плановых значений результатов использования субсидии, а корректировка планового значения характеристики по мероприятию (результату) «Оказано содействие развитию муниципальных учреждений культуры» на 2024 год не проводилась ввиду незначительной разницы.

Согласно представленным к Отчету ф. 962-1 пояснениям плановый показатель не исполнен Приозерским муниципальным районом: *вместо укрепления материально-технической базы (далее – МТБ) 4 детских школ искусств (далее – ДШИ) мероприятия проведены в 2 ДШИ. 2 ДШИ отказались заключать договоры в электронном магазине⁶², являющемся одним из условий заключения соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области. Объем предусмотренных Приозерскому муниципальному району средств субсидии 439 000,0 тыс. руб. использован на укрепление МТБ 2 ДШИ.*

Согласно представленному Комитетом⁶³ письму от 26.02.2025 № 01-07-926/2025, направленному Комитетом в администрацию Приозерского муниципального района Ленинградской области, по итогам анализа представленной отчетности по состоянию на 01.01.2025 в связи с недостижением значений результата использования субсидии Приозерскому муниципальному району предложено оплатить штраф в размере 21,9 тыс. руб. по соглашению от 27.01.2022 № 228 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее – Соглашение № 228)⁶⁴.

Поручением о перечислении на счет от 15.04.2025 № 11676 на сумму 21,9 тыс. руб. Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Приозерского муниципального района Ленинградской области» осуществило уплату штрафа (КБК 962 1 16 07090 02 0000 140).

В соответствии с пунктом 4.3.13 Соглашения № 228 (в редакции дополнительного соглашения от 31.01.2024 № 228/5) муниципальное образование обязуется:

⁶² Региональная информационная система в сфере закупок, интегрированная с единой информационной системой в сфере закупок.

⁶³ Копия письма представлена совместно с письмом от 08.09.2025.

⁶⁴ С учетом дополнительных соглашений к Соглашению № 228: от 18.05.2022 № 228/1, от 03.02.2023 № 228/2, от 30.03.2023 № 228/3, от 17.05.2023 № 228/4 и от 31.01.2024 № 228/5.

- обеспечить заключение муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не позднее 01.07.2024;

- предоставить Комитету в срок до 05.07.2024 информацию о заключенных муниципальных контрактах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе: реквизиты, сроки исполнения и суммы контрактов;

- обеспечить заключение контрактов и договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг с использованием информационного ресурса автоматизированной информационной системы «Государственный заказ Ленинградской области» (АИСГЗ ЛО) - агрегатор торговли Ленинградской области в случае проведения закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4, 5 и 28 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Согласно пункту 3.4 Соглашения № 228 перечисление субсидии, в том числе исходя из потребности в оплате денежных обязательств, осуществляется при предоставлении муниципальным образованием платежного документа с одновременным представлением документов, подтверждающих потребность в осуществлении расходов, в том числе:

- копии муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

- копии справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, копии актов выполненных работ КС-2, копии товарных накладных (ТОРГ-12), копии универсальных передаточных документов (УПД), копии актов о приемке выполненных работ, оказанных услуг и (или) копии иных первичных бухгалтерских документов.

При наличии в Соглашении № 228 вышеуказанных требований, согласно реестру заявок на оплату расходов⁶⁵, во II и III кварталах 2024 года Приозерскому муниципальному району была перечислена сумма субсидии в объеме 439,0 тыс. руб.

Информация о перечислении сумм субсидии по Соглашению № 228 приведена в таблице 21.

Таблица 21

№ п/п	Заявка на оплату расходов			Дата исполнения
	Дата	№	Сумма (тыс. руб.)	
1.	18.06.2024	1319	61,7	18.06.2024
2.	17.07.2024	1563	150,0	18.07.2024
3.	17.07.2024	1564	79,2	18.07.2024
4.	17.07.2024	1565	18,8	18.07.2024
5.	17.07.2024	1568	19,4	19.07.2024
6.	18.07.2024	1569	73,4	19.07.2024
7.	25.07.2024	1579	33,7	26.07.2024
8.	25.07.2024	1580	2,8	26.07.2024
	Итого:		439,0	

⁶⁵ Представлен Комитетом с письмом от 08.09.2025 № 01-05-4333/2025 на запрос КСП ЛО от 28.08.2025 № 01-18-157/2025.

При этом в Отчете ф. 962-1 за II квартал⁶⁶ 2024 год Комитетом не отражено перечисление суммы субсидии по Соглашению № 228 в объеме 61,7 тыс. руб. Более того, во II квартале показатели кассового расхода Комитета по мероприятиям – «Реализация социально культурных проектов МО ЛО» и «Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства...» в Отчете ф. 962-1 отражены Комитетом не достоверно.

Поквартальный анализ Отчетов ф. 962-1 и фактических кассовых расходов Комитета на основе заявок на оплату расходов приведен в таблице 22.

Таблица 22

Период	Объем перечисленных средств субсидий (кассовый расход) муниципальным образованиям Ленинградской области, нарастающим итогом (тыс. руб.)		Отклонение (тыс. руб.) (гр. 2- гр. 3)
	Согласно отчетам ф. 962-1	Согласно заявкам на оплату расходов	
1	2	3	4
Реализация социально-культурных проектов			
По состоянию на 01.04.2024	803,9	803,9	-
По состоянию на 01.07.2024	803,9	1 863,1	1 059,2
По состоянию на 01.10.2024	4 068,8	4 068,8	-
По состоянию на 01.01.2025	6 528,8	6 528,8	-
Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства			
По состоянию на 01.04.2024	212,4	212,4	-
По состоянию на 01.07.2024	212,4	5 414,3	5 201,9
По состоянию на 01.10.2024	8 905,7	8 905,7	-
По состоянию на 01.01.2025	8 995,9	8 995,9	-

Низкий контроль Комитетом за исполнением Приозерским муниципальным районом Ленинградской области обязанностей, предусмотренных пунктами 3.4 и 4.3.13 Соглашения № 228 (в редакции дополнительного соглашения от 31.01.2024 № 228/5), привел к тому, что соглашение не было расторгнуто, меры по возврату в течение 2024 года средств субсидии по соглашению в целях перераспределения между другими МО ЛО Комитетом не принимались.

Отсутствие надлежащего контроля со стороны Комитета по культуре и туризму за исполнением соглашения привело к нарушению положений подпункта 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ⁶⁷ в части исполнения ГРБС бюджетных полномочий, а также пункта 5.5 Порядка № 1 к Государственной программе, из положений которых следует, что обеспечение соблюдения муниципальными образованиями целей, порядка и условий предоставления

⁶⁶ Направлен Комитетом в Комитет финансов с письмом от 18.07.2024 № 01-05-2909/2024.

⁶⁷ В соответствии с подпунктами 1 и 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ ГРБС обладает следующими бюджетными полномочиями:

- обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;
- обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных БК РФ, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

субсидии (в том числе достижения значений результатов использования субсидии) осуществляется Комитетом.

2. В рамках ОП «Развитие инфраструктуры культуры».

Из 5 запланированных к вводу в эксплуатацию реконструированных и построенных объектов культуры в рамках отраслевого проекта «Развитие инфраструктуры культуры» в 2024 году введены в эксплуатацию 2 объекта⁶⁸.

5.2. Анализ соблюдения Комитетом Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на государственную поддержку отрасли культуры в муниципальных образованиях Ленинградской области в части порядка проведения отбора и распределения субсидии.

В ходе анализа предоставления субсидий бюджетам МО ЛО на государственную поддержку отрасли культуры в соответствии с Порядком № 1 к Государственной программе установлено следующее.

В исследуемом периоде в областном бюджете Ленинградской области на государственную поддержку отрасли культуры на 2024 год предусматривались субсидии следующим бюджетам муниципальных образований Ленинградской области⁶⁹ (перечень приведен в таблице 23).

Таблица 23

№ п/п	Наименование муниципального образования	Объем предусмотренных средств в редакциях областного закона № 145-оз (тыс. руб.)		Отклонение	Удельный вес (%)
		первонач. ред.	от 02.11.2024		
1.	Бокситогорский муниципальный район	1 014,9	1 014,9	-	3,6
2.	Волосовский муниципальный район	611,7	611,7	-	2,1
3.	Волосовское городское поселение	843,7	843,7	-	3,0
4.	Волховский муниципальный район	1 220,8	1 220,8	-	4,3
5.	Старолadoжское сельское поселение	450,0	450,0	-	1,6
6.	Всеволожский муниципальный район	2 524,6	2 524,6	-	8,8
7.	Кузьмоловское городское поселение	500,0	500,0	-	1,8
8.	Выборгский район	2 255,7	2 255,7	-	7,9
9.	Город Выборг	1 000,0	1 000,0	-	3,5
10.	Гатчинский муниципальный район	2 338,2	2 338,2	-	8,2

⁶⁸ Согласно информации, приведенной в отчете о ходе реализации отраслевого проекта «Развитие инфраструктуры культуры» за 2024 год, ввод в эксплуатацию культурно-досугового центра в г. Приморск, дома культуры в пос. Красный Бор Тосненского района и культурно-досугового центра в пос. Тайцы Гатчинского района перенесен на 2025 год.

⁶⁹ Таблица 24 приложения 14 к областному закону № 145-оз.

№ n/n	Наименование муниципального образования	Объем предусмотренных средств в редакциях областного закона № 145-оз (тыс. руб.)		Отклонение	Удельный вес (%)
		первонач. ред.	от 02.11.2024		
11.	Кингисеппское городское поселение	629,7	629,7	1 000,0	5,7
12.	Киришский муниципальный район	857,3	857,3	-	3,0
13.	Кировский муниципальный район	1 712,1	1 712,1	-	6,0
14.	Шлиссельбургское городское поселение	499,5	499,5	-	1,8
15.	Лодейнопольский муниципальный район	638,5	638,5	-	2,2
16.	Лодейнопольское городское поселение	1 450,0	1 450,0	-	5,1
17.	Ломоносовский муниципальный район	1 385,3	1 385,3	-	4,9
18.	Лужский муниципальный район	295,8	295,8	-	1,0
19.	Подпорожское городское поселение	318,8	318,8	-	1,1
20.	Приозерский муниципальный район	841,7	841,7	-	3,0
21.	Сланцевский муниципальный район	610,2	610,2	-	2,1
22.	Тихвинский муниципальный район	1 777,5	1 777,5	-	6,2
23.	Тихвинское городское поселение	683,5	683,5	-	2,4
24.	Тосненский муниципальный район	1 681,1	1 681,1	-	5,9
25.	Сосновоборский городской округ	1 389,8	1 389,8	-	4,9
	Итого	27 530,4	28 530,4	1 000,0	100,0

Наибольший объем ассигнований на государственную поддержку отрасли культуры предусмотрен Всеволожскому муниципальному району – 2 524,6 тыс. руб. (8,8 % от общего объема ассигнований на указанные цели), Гатчинскому муниципальному району – 2 338,2 тыс. руб. (8,2 %) и Выборгскому району – 2 255,7 тыс. руб. (7,9 %).

Наименьший объем предусмотрен Подпорожскому городскому поселению Подпорожского муниципального района Ленинградской области (1,1 %) и Лужскому муниципальному району Ленинградской области (1,0 %) (распределение приведено на рисунке 18).

Рисунок 18

Распределение субсидий бюджетам МО ЛО на государственную поддержку отрасли культуры на 2024 год, в % от общего объема



Комитетом по культуре и туризму из предусмотренных областным законом № 145-оз ассигнований в объеме 28 530,4 тыс. руб. перечислено получателям 28 524,7 тыс. руб., что составило почти 100 % предусмотренных на эти цели средств.

Субсидии на государственную поддержку отрасли культуры МО ЛО предоставлены в рамках следующих структурных элементов Государственной программы (приведены в таблице 24).

Таблица 24

Наименование структурного элемента государственной программы	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено (доведено МО ЛО)	Неисполненные назначения	тыс. руб.
				Процент исполнения, (%) гр. 3 x 100/гр. 2
1	2	3	4	5
КПМ «Создание условий для развития творчества»	15 530,4	15 524,7	5,7	99,9
РП «Творческие люди»	4 000,0	4 000,0	0,0	100,0
КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения»	9 000,0	9 000,0	0,0	100,0
Всего:	28 530,4	28 524,7	5,7	99,98

Согласно пункту 1.2 Порядка № 1 к Государственной программе субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам МО ЛО на государственную поддержку отрасли культуры в МО ЛО предоставляются

в соответствии с перечнем получателей субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при исполнении полномочий органов местного самоуправления по следующим вопросам местного значения:

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;
- организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;
- организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка № 1 к Государственной программе субсидии на государственную поддержку отрасли культуры предоставляются бюджетам МО ЛО в целях создания условий для обеспечения жителей Ленинградской области услугами организаций культуры по следующим направлениям:

- а) реализация социально-культурных проектов;
- б) укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства;
- в) комплектование книжных фондов муниципальных библиотек;
- г) обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения;
- д) поддержка коллективов самодеятельного народного творчества, имеющих звание «Заслуженный коллектив народного творчества»;
- е) оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами (далее – направление «оснащение детских школ искусств музыкальными инструментами»).

Результаты использования субсидии определены пунктом 2.2 Порядка № 1 к Государственной программе, в их числе:

- число участников (посетителей) социально-культурных проектов;
- число учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства, которым оказана поддержка на укрепление материально-технической базы;
- количество приобретенных экземпляров книг;
- количество передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения Ленинградской области;
- количество коллективов самодеятельного народного творчества со званием «Заслуженный коллектив народного творчества», которым оказана поддержка;

- количество образовательных учреждений в сфере культуры, получивших современное оборудование по направлению «оснащение детских школ искусств музыкальными инструментами».

Значения результатов использования субсидии определяются в соответствии с заявкой МО ЛО и устанавливаются соглашением о предоставлении субсидии, заключаемым между Комитетом по культуре и туризму и муниципальным образованием.

В соответствии с пунктом 2.3 Порядка № 1 к Государственной программе субсидии предоставляются при соблюдении следующих условий:

а) наличие муниципальной программы, предусматривающей мероприятия, соответствующие целям Государственной программы;

б) заключение муниципальным образованием соглашения по типовой форме, утвержденной нормативным правовым актом Комитета финансов.

Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, согласно пункту 2.5 Порядка № 1 к Государственной программе, приведены в таблице 25.

Таблица 25

<i>Подпункт пункта 2.5. Порядка № 1 к Государственной программе</i>	<i>Направление использование субсидии</i>	<i>Критерии отбора</i>
Подпункт «а»	реализация социально-культурных проектов	число муниципальных образований, участвующих в проекте, число участников (зрителей)
Подпункт «б»	укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства	наличие на территории муниципального района (городского округа) муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства, подведомственных органам управления культурой муниципальных образований
Подпункт «в»	комплектование книжных фондов муниципальных библиотек	наличие на территории муниципального района (городского округа) муниципальных общедоступных библиотек
Подпункт «г»	обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения	отсутствие в муниципальном районе передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения
Подпункт «д»	поддержка коллективов самодеятельного народного творчества, имеющих звание «Заслуженный коллектив народного творчества»	наличие коллективов самодеятельного народного творчества со званием «Заслуженный коллектив народного творчества»
Подпункт «е»	оснащение детских школ искусств музыкальными инструментами	реализация дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области искусств в образовательном учреждении в сфере культуры;

<i>Подпункт пункта 2.5. Порядка № 1 к Государственной программе</i>	<i>Направление использование субсидии</i>	<i>Критерии отбора</i>
		численность обучающихся по дополнительным предпрофессиональным общеобразовательным программам в области искусств в образовательном учреждении в сфере культуры, находящихся в ведении органов управления культурой; доля детей, обучающихся в образовательных учреждениях в сфере культуры, находящихся в ведении органов управления культурой, в общей численности детей от 6,5 до 18 лет в муниципальном районе (городском округе)

Согласно пункту 3.1 Порядка № 1 к Государственной программе отбор проводится и субсидия предоставляется:

- по направлениям «реализация социально-культурных проектов» и «оснащение детских школ искусств музыкальными инструментами» - на основе оценок заявок муниципальных образований по результатам конкурсного отбора;

- по направлениям «укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства», «комплектование книжных фондов муниципальных библиотек», «обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения», «поддержка коллективов самодеятельного народного творчества, имеющих звание «Заслуженный коллектив народного творчества» - по результатам отбора на основе перечня критериев, которым должны соответствовать муниципальные образования, установленных Порядком № 1 к Государственной программе.

Пунктом 3.1 Порядка № 1 к Государственной программе также установлено, что для проведения отбора муниципальных образований для предоставления субсидии правовым актом Комитета по культуре и туризму образуется единая комиссия по проведению отбора.

Состав единой комиссии Комитета по культуре и туризму по проведению отбора муниципальных образований Ленинградской области для предоставления субсидий на поддержку отрасли культуры и формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов в учреждении культуры (далее – единая комиссия Комитета) и положение о единой комиссии утверждены распоряжением Комитета от 15.04.2022 № 01-04-66/2022.

- Конкурсный отбор на основе оценок заявок МО ЛО.

В соответствии с требованиями пункта 3.2 Порядка № 1 к Государственной программе Комитетом издано распоряжение от 22.05.2023 № 01-04-80/2023 «О проведении отбора муниципальных образований для предоставления субсидии на государственную поддержку отрасли культуры в муниципальных образованиях Ленинградской области», которым утверждены сроки приема заявок (с 23.05.2023 по 06.06.2023), сроки рассмотрения заявок на предоставление субсидии (с 07.06.2023 по 09.06.2023), утвержден текст извещения о проведении конкурсного отбора, а также утверждена форма заявки МО ЛО на предоставление субсидии.

Извещение о проведении конкурсного отбора и протоколы заседаний единой комиссии Комитета по культуре и туризму размещены на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»⁷⁰. Нарушений сроков процедуры отбора МО ЛО для предоставления субсидии не установлено.

В соответствии с положениями Порядка № 1 к Государственной программе конкурсный отбор по направлениям «реализация социально-культурных проектов» и «оснащение детских школ искусств музыкальными инструментами» осуществляется единой комиссией Комитета на основании представленных МО ЛО заявок на участие в конкурсном отборе на основе установленных Порядком № 1 к Государственной программе критериев оценки и с применением балльной системы оценки заявок:

- по направлению «реализация социально-культурных проектов»: с учетом числа муниципальных районов (городского округа), участвующих в проекте (от 10 до 50 баллов), числа участников (зрителей) (от 10 до 60 баллов), реализации библиотечных проектов (30 баллов), реализации проекта по развитию и популяризации киноискусства, профессионального исполнительского искусства и самодеятельного творчества (30 баллов), реализации проектов поддержки нематериального культурного наследия, народных художественных промыслов и декоративно-прикладного творчества (30 баллов) и реализации проектов патриотической направленности (30 баллов) (пункт 3.4.3);

- по направлению «оснащение детских школ искусств музыкальными инструментами»: с учетом реализации дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области искусств в образовательном учреждении в сфере культуры (от 10 до 50 баллов), численности обучающихся по дополнительным предпрофессиональным общеобразовательным программам в области искусств в образовательном учреждении в сфере культуры (от 10 до 30 баллов) и доли детей, обучающихся в детских школах искусств, в общей численности детей от 6,5 до 18 лет в муниципальном районе (городском округе) (от 10 до 20 баллов) (пункт 3.4.4).

Победителями конкурсного отбора признаются муниципальные образования, заявки которых набрали наибольшее количество баллов. Количество победителей определяется исходя из объема субсидий, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области в текущем

⁷⁰ <https://kit.lenobl.ru/ru/deiatelnost/gospodderzhka/subsidii/2024/>.

финансовом году на софинансирование соответствующих расходных обязательств муниципальных образований.

Методика распределения субсидий установлена разделом 4 Порядка № 1 к Государственной программе. Так, объем субсидий бюджету i -го МО ЛО по направлениям «реализация социально-культурных проектов» и «оснащение детских школ искусств музыкальными инструментами» определяется исходя из заявок муниципальных образований по следующей формуле:

$$C_i = 3C_i \times UC_i,$$

где:

C_i - объем субсидий бюджету i -го муниципального образования;

$3C_i$ - плановый общий объем расходов на исполнение софинансируемых обязательств в соответствии с заявкой (заявками) i -го муниципального образования, отобранной (отобранными) для предоставления субсидий;

UC_i - предельный уровень софинансирования для i -го муниципального образования.

Решение единой комиссии Комитета по результатам отбора на основе конкурсного отбора (оценок заявок МО ЛО) оформлено протоколом от 09.06.2023 в установленные пунктом 3.4.6 Порядка № 1 к Государственной программе сроки (в течение 2 рабочих дней с даты проведения конкурсного отбора) и размещено на официальном сайте Комитета по культуре и туризму в сети «Интернет»⁷¹.

- Отбор на основе установленного перечня критериев.

В соответствии с пунктом 3.5.1 Порядка № 1 к Государственной программе отбор МО ЛО для предоставления субсидии по направлениям «укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства», «комплектование книжных фондов муниципальных библиотек», «обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения», «поддержка коллективов самодеятельного народного творчества, имеющих звание «Заслуженный коллектив народного творчества» проводится в срок не позднее 15 календарных дней со дня окончания приема заявок.

Для участия в отборе муниципальное образование должно направить в установленный в соответствии с пунктом 3.2 Порядка № 1 к Государственной программе срок⁷² заявку, содержащую информацию о соответствии муниципального образования критериям отбора, предусмотренным соответствующими подпунктами пункта 2.5 Порядка № 1 к Государственной программе.

Объем субсидий бюджету i -го муниципального образования по направлениям «укрепление материально-технической базы муниципальных

⁷¹ <https://kit.lenobl.ru/ru/deiatelnost/gospodderzhka/subsidii/2024/>.

⁷² Период подачи заявок должен составлять не менее 5 и не более 30 календарных дней.

учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства», «комплектование книжных фондов муниципальных библиотек», «обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения», «поддержка коллективов самодеятельного народного творчества, имеющих звание «Заслуженный коллектив народного творчества» определяется исходя из показателей, косвенно связанных с достижением значений результатов использования субсидии, по следующей формуле:

$$C_i = C \times \frac{ХП_i}{\sum_i ХП_i},$$

где:

C_i - объем субсидий бюджету i -го муниципального образования;

C - общий объем субсидий, подлежащий распределению между муниципальными образованиями в соответствующем году;

$ХП_i$ - значение показателя, косвенно характеризующего объем расходов, необходимых для достижения значений целевых показателей результативности использования субсидий i -м муниципальным образованием.

По направлению «укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства» отбор МО ЛО на предоставление субсидии в 2024 году проведен с учетом наличия на территории муниципального района (городского округа) муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства и количества учащихся в таких учреждениях.

Для определения объема субсидии i -го муниципального образования по указанному направлению в качестве показателя $ХП_i$ используется число учащихся в учреждениях дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства в i -м муниципальном образовании по состоянию на 1 января года распределения субсидии (далее – учащиеся).

Общее число учащихся на дату рассмотрения заявок составляло 15 888 человек.

Объем субсидии от планового объема финансового обеспечения мероприятия в объеме 9 000,0 тыс. руб. из расчета на 1 учащегося составил 0,5665 тыс. руб. (9 000,0 тыс. руб./15 888 человек).

Распределение единой комиссией Комитета объемов субсидий приведено в таблице 26.

Таблица 26

№ п/п	Наименование МО ЛО	Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства	
		Размер субсидии (тыс. руб.)	Число учащихся (человек)
1	Волховский муниципальный район	573,3	1 012
2	Всеволожский муниципальный район	1 741,9	3 075
3	Выборгский район	1 092,1	1 928
4	Гатчинский муниципальный район	1 688,1	2 980
5	Кировский муниципальный район	912,6	1 611
6	Лодейнопольский муниципальный район	311,5	550
7	Ломоносовский муниципальный район	615,2	1 086
8	Приозерский муниципальный район	439,0	775
9	Сосновоборский городской округ	459,4	811
10	Тихвинский муниципальный район	418,6	739
11	Тосненский район	748,3	1 321
	Всего:	9 000,00	15 888

По направлению «комплектование книжных фондов муниципальных библиотек» отбор МО ЛО проведен с учетом наличия на территории муниципального района (городского округа) муниципальных общедоступных библиотек и среднего числа их посещений по МО ЛО.

Следует отметить, что критерий отбора по направлению «комплектование книжных фондов муниципальных библиотек» не позволяет оценить состояние библиотечного фонда муниципальной библиотеки в части степени изношенности библиотечных экземпляров, количества экземпляров основного, обменного и резервного фондов библиотек, иные показатели библиотечной классификации (ББК).

Единая комиссия Комитета при принятии решения о предоставлении субсидии основывается только на наличии в МО ЛО муниципальной библиотеки. Данный подход к отбору МО ЛО для предоставления субсидии не является обоснованным.

Пункты 2.5, 3.5.2 Порядка требуют доработки в части определения (установления) конкретных критериев при отборе МО ЛО по направлению «комплектование книжных фондов муниципальных библиотек»: процент от библиотечного фонда, процент изношенности библиотечного фонда, тематика наполненности фонда различными направлениями по ББК и др.

Для определения объема субсидии i -го муниципального образования по указанному направлению в качестве показателя $ХП_i$ используется отношение количества посещений общедоступных библиотек i -го муниципального района (городского округа) к количеству библиотек i -го муниципального района (городского округа), определяемого по следующей формуле:

$$ХП_i = \frac{ПБ_i \times Ктерр}{КБ_i},$$

где:

$ПБ_i$ - количество посещений общедоступных библиотек в i -м муниципальном районе (городском округе) по состоянию на 1 января года распределения субсидии;

$Ктерр$ - коэффициент территориальной принадлежности, установленный для муниципальных районов $Ктерр = 1$, для городского округа $Ктерр = 0,4$;

$КБ_i$ - количество общедоступных библиотек в i -м муниципальном районе (городском округе) по состоянию на 1 января года распределения субсидии.

В соответствии с заявками МО общее количество библиотек Ленинградской области составило 385 библиотек, общее количество посещений библиотек составило – 3 614 058 раз.

Расчетный показатель для определения размера субсидии, исходя из планового объема финансового обеспечения мероприятия в объеме 9 000,0 тыс. руб. и среднего значения количества посещений библиотек по каждому МО ЛО, с учетом коэффициента территориальной принадлежности (далее также – $Ктерр$) составил 54,739 тыс. руб. (9 000,0 тыс. руб. / 164,417 раз – количество посещений с учетом $Ктерр$).

Распределение единой комиссией Комитета объемов субсидий приведено в таблице 27.

Таблица 27

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование МО ЛО</i>	<i>Размер субсидии (тыс. руб.)</i>	<i>Отношение количества посещений библиотек к количеству библиотек</i>	<i>Кте р</i>	<i>Число библиоте к (ед.)</i>	<i>Число посещений (ед.)</i>
1	2	3	4	5	6	7
1	Бокситогорский муниципальный район	514,9	9 406,4	1,0	16,0	150 503
3	г. Волосово	398,7	7 284,3	1,0	19,0	138 402
4	Волховский муниципальный район	647,5	11 829,0	1,0	22,0	260 238
6	Всеволожский муниципальный район	282,7	5 164,5	1,0	29,0	149 771
8	Выборгский район	699,3	12 774,9	1,0	47,0	600 420
10	Гатчинский муниципальный район	650,1	11 877,2	1,0	41,0	486 966
11	Кингисеппский муниципальный район					
12	г. Кингисепп	629,7	11 504,6	1,0	16,0	184 074
13	Киришский муниципальный район	551,3	10 070,9	1,0	13,0	130 922
14	Кировский муниципальный район	799,5	14 606,3	1,0	16,0	233 700

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование МО ЛО</i>	<i>Размер субсидии (тыс. руб.)</i>	<i>Отношение количества посещений библиотек к количеству библиотек</i>	<i>Кте р</i>	<i>Число библиоте к (ед.)</i>	<i>Число посещений (ед.)</i>
16	Лодейнопольский муниципальный район	327,0	5 972,9	1,0	16,0	95 567
17	г. Лодейное Поле					
18	Ломоносовский муниципальный район	270,1	4 934,7	1,0	20,0	98 693
19	Лужский муниципальный район	295,8	5 403,1	1,0	29,0	156 689
20	Подпорожский муниципальный район					
21	г. Подпорожье	318,8	5 824,5	1,0	17,0	99 017
22	Приозерский муниципальный район	402,7	7 356,2	1,0	25,0	183 905
23	Сланцевский муниципальный район	610,2	11 146,9	1,0	14,0	156 056
24	Сосновоборский городской округ	474,4	8 667,1	0,4	4,0	86 671
26	г. Тихвин	683,5	12 487,0	1,0	16,0	199 792
27	Тосненский район	443,8	8 106,9	1,0	25,0	202 672
	Всего	9 000,0	164 417,4	17,4	385,0	3 614 058

По направлению «поддержка коллективов самодеятельного народного творчества, имеющих звание «Заслуженный коллектив народного творчества» в качестве показателя используется количество коллективов самодеятельного народного творчества, имеющих звание «Заслуженный коллектив народного творчества», в i-м муниципальном образовании по состоянию на 1 января года распределения субсидии.

Изначально единой комиссией распределены средства субсидии в объеме 3 000,0 тыс. руб., по 1 000,0 тыс. руб. следующим коллективам:

- Ансамблю песни и танца «Северные узоры» (г. Лодейное Поле);
- Ансамбль «Вереск» (г. Выборг);

- Народный самодеятельный коллектив «Духовой оркестр» муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств имени Н. А. Римского-Корсакова» (Тихвинский муниципальный район).

В декабре 2023 года Министерство культуры Российской Федерации почетное звание «Заслуженный коллектив народного творчества» присвоило оркестру русских народных инструментов «Россияне» (г. Кингисепп).

При внесении изменений в областной закон № 145-оз⁷³ предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии из областного бюджета

⁷³ Областной закон Ленинградской области от 10.04.2024 № 36-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Ленинградской области для поддержки коллектива из г. Кингисеппа в размере 1 000, тыс. руб.

В соответствии с пунктом 3.5.3 Порядка № 1 к Государственной программе решение единой комиссии Комитета о результатах отбора на основе установленного перечня критериев оформлено протоколом от 09.06.2023 в установленные сроки (в течение двух рабочих дней с даты проведения отбора) и своевременно (в течение пяти рабочих дней с даты оформления протокола) в целях уведомления муниципальных образований о результатах отбора размещено на официальном сайте Комитета по культуре и туризму в сети «Интернет»⁷⁴.

Размещенный на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» протокол заседания единой комиссии Комитета от 09.06.2023 не содержит приложения 3 к протоколу, в котором отражено распределение субсидии МО ЛО на 2024 год, что не соответствует требованиям пункта 3.5.3 Порядка № 1 к Государственной программе.

Объем средств субсидии по итогам конкурсного отбора, проведенного в соответствии с пунктами 3.4 и 3.5 Порядка № 1 к Государственной программе, и распределенных по результатам заседания единой комиссии Комитета, согласно расчету субсидии на поддержку отрасли культуры в муниципальных образованиях Ленинградской области на 2024 год, являющемуся приложением к протоколу заседания единой комиссии Комитета от 09.06.2023, составил 27 530,4 тыс. руб.

Распределение субсидий утверждено областным законом об областном бюджете Ленинградской области⁷⁵ на очередной финансовый год и на плановый период.

Согласно пункту 5.1 Порядка № 1 к Государственной программе на основании утвержденного распределения субсидий между муниципальными образованиями и Комитетом заключается соглашение.

В соответствии с пунктом 5.1.1 Порядка № 1 к Государственной программе соглашение между муниципальными образованиями и Комитетом без учета средств федерального бюджета заключается в информационной системе «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» по типовой форме, установленной Комитетом финансов Ленинградской области, не позднее 15 февраля года предоставления субсидий на срок, который не может быть менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение субсидий между муниципальными образованиями.

Нарушение сроков заключения соглашений на предоставление субсидий МО ЛО из областного бюджета Ленинградской области на государственную поддержку отрасли культуры в ходе ЭАМ не установлено.

Выборочный анализ соглашений на предмет соответствия положениям Порядка № 1 к Государственной программе и типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области

⁷⁴ <https://kit.lenobl.ru/ru/deiatelnost/gospodderzhka/subsidii/2024/>.

⁷⁵ Таблица 24 приложения 14 к областному закону № 145-оз.

бюджету муниципального образования Ленинградской области⁷⁶ показал следующее.

Согласно подпункту «е» пункта 2.4 Порядка № 1 к Государственной программе соглашение должно устанавливать формы, сроки и порядок представления отчетов о достижении значений результатов использования субсидии, установленные в соответствии с пунктом 4.2.1 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 (далее – Правила № 257).

Пунктом 4.2.1 Правил № 257 установлено, что отчет о достижении значений результатов использования субсидии и отчет о расходах бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия, представляются ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по итогам года – не позднее 13 января года, следующего за отчетным годом.

В нарушение пункта 4.2.1 Правил № 257 в большинство соглашений⁷⁷ с МО ЛО на государственную поддержку отрасли культуры Комитетом не включено требование о ежеквартальном предоставлении отчетов о достижении значений результатов использования субсидии, а срок предоставления годовых отчетов о достижении значений результатов использования субсидии, источником финансового обеспечения которых является субсидия, установлен не позднее 15 января, следующего за годом, в котором была получена субсидия.

Кроме того, в ходе ЭАМ по результатам выборочного анализа соглашений о предоставлении субсидии выявлены следующие технические ошибки и недостатки.

- Во всех соглашениях, в том числе на предоставление субсидии на реализацию мероприятий по комплектованию книжных фондов, в перечень документов, подтверждающих потребность в осуществлении расходов, включены копии справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, копии актов выполненных работ КС-2⁷⁸ (подпункт «в» пункта 3.4 соглашений).

- В приложении № 1 к соглашению от 02.02.2022 № 215 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области

⁷⁶ Утверждена приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 № 18-02/19-38.

⁷⁷ Например: соглашение от 07.02.2022 № 204 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету МО «Всеволожский муниципальный район» на государственную поддержку отрасли культуры (с учетом дополнительных соглашений) (далее также – Соглашение № 204), соглашение от 10.02.2022 № 203 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету МО «Всеволожский муниципальный район» на государственную поддержку отрасли культуры (с учетом дополнительных соглашений) (далее также – Соглашение № 203), соглашение от 07.02.2022 № 218 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на государственную поддержку отрасли культуры (с учетом дополнительных соглашений) и многие др.

⁷⁸ Формы утверждены постановлением Госкомстата Российской Федерации от 11.11.1999 № 100 в составе альбома унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ.

бюджету Кировского муниципального района Ленинградской области на государственную поддержку отрасли культуры (далее – Соглашение № 215) неверно отражены объемы бюджетных ассигнований на 2022 – 2024 годы «всего» (графы 4 – 6):

2022 год – 1 064,8 тыс. руб.;

2023 год – 1 064,8 тыс. руб.;

2024 год – 1 064,8 тыс. руб.,

в то время как в разделе II «Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия» Соглашения № 215 указаны следующие объемы:

2022 год – 560,4 тыс. руб.;

2023 год – 560,4 тыс. руб.;

2024 год – 560,4 тыс. руб.

- В соглашении от 02.02.2022 № 239 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (далее – Соглашение № 239) не заполнены приложения № 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия» и № 2 «Значения результатов использования субсидии».

Соглашением № 239 не определены мероприятия, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и значения результатов использования субсидии, что не соответствует требованиям подпункта «д» пункта 4.2 Правил № 257 и подпункта «д» пункта 2.4 Порядка № 1 к Государственной программе, согласно которым соглашение должно содержать в том числе значения результатов использования субсидии на каждый год предоставления субсидии, а также (при необходимости) детализированные требования к достижению значений результатов использования субсидии.

Указанное нарушение устранено дополнительным соглашением от 01.02.2023 № 239/2 к Соглашению № 239.

Предельные уровни софинансирования расходных обязательств МО ЛО из бюджета Ленинградской области на 2024 год установлены распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.05.2023 № 352-р (далее – распоряжение № 352-р). Приложением 2 к распоряжению № 352-р установлен предельный уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области из бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в отношении субсидий, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Анализ соблюдения уровня софинансирования, установленного соглашениями с МО ЛО, не выявил фактов превышения предельного уровня софинансирования расходных обязательств МО ЛО из бюджета Ленинградской области на 2024 год, установленных в приложении 2

к распоряжению № 352-р.

Всего в рамках реализации Государственной программы в части предоставления бюджетам МО ЛО субсидий на государственную поддержку отрасли культуры в 2024 году заключено 47 соглашений с 25 МО ЛО на общую сумму 28 530,4 тыс. руб., из которых перечислено получателям субсидий 28 524,7 тыс. руб., в том числе:

- Шлиссельбургскому городскому поселению в рамках соглашения от 02.02.2024 № 235 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Шлиссельбургское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – Соглашение № 235) на реализацию социально-культурных проектов муниципальных образований Ленинградской области перечислены ассигнования по фактической потребности в объеме 497,9 тыс. руб. от предусмотренных соглашением 499,5 тыс. руб. (- 1,6 тыс. руб.), при этом предусмотренные Соглашением № 235 значения результатов использования субсидии достигнуты в полном объеме: число участников (посетителей) социально-культурных проектов составило 630 человек – 100 % от планового значения;

- муниципальному образованию «Выборгский район» Ленинградской области в рамках соглашения от 10.02.2022 № 205 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области на государственную поддержку отрасли культуры (с учетом дополнительных соглашений⁷⁹) (далее – Соглашение № 205) на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства (субсидии органам местного самоуправления) перечислены ассигнования по фактической потребности в объеме 1 088,0 тыс. руб. от предусмотренных соглашением 1 092,1 тыс. руб. (- 4,1 тыс. руб.), при этом предусмотренные Соглашением № 205 значения результатов использования субсидии достигнуты в полном объеме: число учреждений дополнительного, образования детей в сфере культуры и искусства, которым оказана поддержка на укрепление материально-технической базы, составило 6 единиц – 100 % от планового значения.

По остальным 45 соглашениям объемы финансового обеспечения, предусмотренные соглашениями, перечислены получателям в полном объеме. Результаты использования субсидии по соглашениям, за исключением Соглашения № 228 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Приозерского муниципального района Ленинградской области на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере

⁷⁹ Дополнительные соглашения от 20.05.2022 № 205/1, от 09.02.2023 № 205/2, от 03.04.2023 № 205/3, от 22.05.2023 № 205/4 и от 12.02.2024 № 205/5 к соглашению от 10.02.2022 № 205 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области на государственную поддержку отрасли культуры.

культуры и искусства, достигнуты, что отражено в приложении 22 к заключению.

Информация об исполнении предоставленной МО ЛО из областного бюджета Ленинградской области субсидии на государственную поддержку отрасли культуры и достижении результатов использования субсидий, установленных в соглашениях о предоставлении субсидии, в разрезе направлений приведена в таблице 28.

Таблица 28

Цель предоставления субсидии (единицы измерения показателя)	Соглашения		Перечис- лено МО ЛО (тыс.руб.)	Отклоне- ние (тыс.руб.)	Результаты использования субсидии		Отклоне- ние
	Кол- во	Сумма (тыс. руб.)			План	Факт	
Комплектование книжных фондов государственных и муниципальных библиотек (единиц)	18	9 000,0	9 000,0	-	20117	20117	0
Реализация социально-культурных проектов муниципальных образований Ленинградской области (субсидии органам местного самоуправления) (человек)	14	6 530,4	6 528,8	-1,6	43130	43130	0
Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства (субсидии органам местного самоуправления) (единиц) (число учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства, которым оказана поддержка на укрепление материально-технической базы)	11	9 000xxxx	8 995,9	-4,1	41	39	-2
Поддержка коллективов самодеятельного народного творчества, имеющих звание «заслуженный коллектив народного творчества» (единиц) (количество коллективов самодеятельного народного творчества, которым оказана поддержка)	4	4 000,0	4 000,0	-	4	4	0
Всего:	47	28 530,4	28 524,7	-5,7			

В ходе ЭАМ проведен анализ соблюдения получателями МБТ, предоставленных в 2024 году в целях реализации мероприятий по комплектованию книжных фондов библиотек муниципальных образований в рамках КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения», целей, порядка и условий предоставления субсидий бюджетам МО ЛО.

Объем предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области субсидий на мероприятия, предусматривающие комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Ленинградской области, составил 9 000,0 тыс. руб., который распределен 18 МО ЛО в качестве МБТ в виде субсидий МО ЛО, приведенных в таблице 29.

Таблица 29

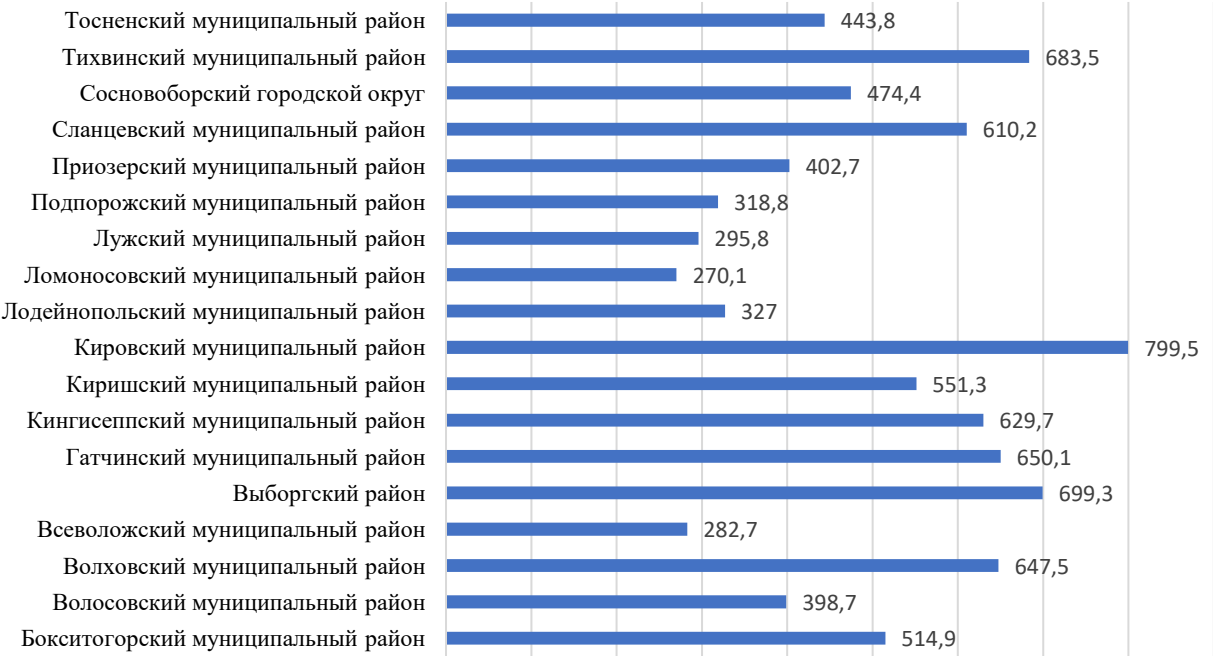
<i>№ п/п</i>	<i>Наименование муниципального образования</i>	<i>Количество приобретенных экземпляров книг</i>	<i>Сумма соглашения (тыс.руб.)</i>	<i>Удельный вес (%)</i>
1	Бокситогорский муниципальный район	1 500	514,9	5,7
2	Волосовский муниципальный район	1076	398,7	4,4
3	Волховский муниципальный район	1 673	647,5	7,2
4	Всеволожский муниципальный район	600	282,7	3,1
5	Выборгский район	1 200	699,3	7,8
6	Гатчинский муниципальный район	1 551	650,1	7,2
7	Кингисеппский муниципальный район	1 479	629,7	7,0
8	Киришский муниципальный район	1 112	551,3	6,1
9	Кировский муниципальный район	1 536	799,5	8,9
10	Лодейнопольский муниципальный район	717	327,0	3,6
11	Ломоносовский муниципальный район	650	270,1	3,0
12	Лужский муниципальный район	684	295,8	3,3
13	Подпорожский муниципальный район	696	318,8	3,5
14	Приозерский муниципальный район	913	402,7	4,5
15	Сланцевский муниципальный район	1 261	610,2	6,9
16	Сосновоборский городской округ	1 100	474,4	5,3
17	Тихвинский муниципальный район	1 369	683,5	7,6
18	Тосненский муниципальный район	1 000	443,8	4,9
	Итого:	20 117	9 000,0	100,0

Наибольший объем средств предусмотрен Кировскому муниципальному району – 799,5 тыс. руб. (8,9 % от общей суммы предусмотренных ассигнований), Выборгскому району – 699,3 тыс. руб. (7,8 %) и Тихвинскому муниципальному району – 683,5 тыс. руб. (7,6 %).

Распределение объемов субсидии МО ЛО в 2024 году приведено на рисунке 19.

Рисунок 19

Распределение объемов субсидии в 2024 году на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Ленинградской области (тыс.руб.)



Согласно ежеквартальным отчетам ф. 962-1⁸⁰ первоначально предусмотренный объем средств субсидии на мероприятия, предусматривающие комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Ленинградской области, в течение 2024 года не изменялся.

Согласно ежеквартальным Отчетам ф. 962-1 за 2024 год, изменение плановых значений количества приобретенных экземпляров книг произведено в I и IV кварталах 2024 года в сторону увеличения на 2 890 экз. (до 20 117 экз.), или на 16,8 %.

Информация об изменении количества приобретенных экземпляров книг с учетом дополнительных соглашений, заключенным Комитетом с МО ЛО приведена в таблице 30.

Таблица 30

№ п/п	Наименование муниципального образования	Плановые показатели на 2024 год		Отклонение (гр. 4 - гр. 3)	Фактические показатели
		первоначальные	с учетом дополнительных соглашений		
1	2	3	4	5	6
1	Бокситогорский муниципальный район	1 500	1 500	0	1 500

⁸⁰ Представлены в Комитет финансов с письмами Комитета от 24.04.2024 № 01-05-1655/2024, от 18.07.2024 № 01-05-2909/2024, от 25.10.2024 № 01-05-4288/2024 и от 28.01.2025 № 01-05-312/2025.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Плановые показатели на 2024 год		Отклонение (гр. 4 - гр. 3)	Фактические показатели
		первоначальные	с учетом дополнительных соглашений		
2	Волосовский муниципальный район	700	1076	376	1076
3	Волховский муниципальный район	1 673	1 673	0	1 673
4	Всеволожский муниципальный район	600	600	0	600
5	Выборгский район	1 200	1 200	0	1 200
6	Гатчинский муниципальный район	1 445	1 551	106	1 551
7	Кингисеппский муниципальный район	1 237	1 479	242	1 479
8	Киришский муниципальный район	300	1 112	812	1 112
9	Кировский муниципальный район	1 367	1 536	169	1 536
10	Лодейнопольский муниципальный район	550	717	167	717
11	Ломоносовский муниципальный район	650	650	0	650
12	Лужский муниципальный район	350	684	334	684
13	Подпорожский муниципальный район	624	696	72	696
14	Приозерский муниципальный район	812	913	101	913
15	Сланцевский муниципальный район	750	1 261	511	1 261
16	Сосновоборский городской округ	1 100	1 100	0	1 100
17	Тихвинский муниципальный район	1 369	1 369	0	1 369
18	Тосненский муниципальный район	1 000	1 000	0	1 000
	Итого:	17 227	20 117	2 890	20 117

Следует отметить, что увеличение планового значения результата предоставления субсидии на 376 экземпляров книг (с 700 до 1076 экземпляров), предусмотренное дополнительным соглашением с муниципальным образованием Волосовское городское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области от 05.04.2024 № 198/5⁸¹, отражено Комитетом в Отчете ф. 962-1 по состоянию на 01.04.2024, а увеличение плановых значений результатов предоставления субсидии на 169 экземпляров книг (с 1367 до 1536 экземпляров) и на 72 экземпляра книг (с 624 до 696 экземпляров), предусмотренных дополнительными соглашениями

⁸¹ Дополнительное соглашение от 05.04.2024 № 198/5 к соглашению от 02.02.2022 № 198 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Волосовское городское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области.

с Кировским муниципальным районом от 25.09.2024 № 215/6⁸² и Подпорожским городским поселением Подпорожского муниципального района от 25.09.2024 № 227⁸³, соответственно, Комитетом в Отчете ф. 962-1 по состоянию на 01.10.2024 не отражено.

Таким образом, отчеты ф. 962-1 за I и III кварталы 2024 года, представленные Комитетом в Комитет финансов содержат недостовверную информацию о плановых значениях результатов предоставления субсидий (сопоставление плановых показателей в Отчете ф. 962-1 с плановыми показателями, установленными соглашениям с МО ЛО с учетом дополнительных соглашений к ним приведено в таблице 31).

Таблица 31

КОЛ-ВО ЭКЗ.

Период	Плановый показатель значения результатов предоставления субсидий		Отклонение (гр. 3- гр. 2)
	Согласно отчетам ф. 962-1	Согласно соглашениям	
1	2	3	4
По состоянию на 01.04.2024	17 603	17 227	-376
По состоянию на 01.07.2024	17 603	17 603	-
По состоянию на 01.10.2024	17 603	17 844	241
По состоянию на 01.01.2025	20 117	20 117	-

В ходе анализа использовались показатели областного закона № 145-оз, информация из соглашений, заключенных Комитетом с МО ЛО, и данные квартальных отчетов ф. 962-1 в части субсидий бюджетам МО ЛО на реализацию мероприятий по комплектованию книжных фондов библиотек (информация приведена в таблице 32).

Таблица 32

тыс. руб.

Период	Утверждено областным законом № 145-оз	Предусмотрено СБР	Заключено соглашений		Перечислено в МО	% исполнения (гр. 6 х гр.4) х 100 %
			ОБ	МБ		
1	2	3	4	5	6	7
По состоянию на 01.04.2024	9 000,0	9 000,0	9 000,0	1 149,1	0	0
По состоянию на 01.07.2024	9 000,0	9 000,0	9 000,0	1 149,1	0	0
По состоянию на 01.10.2024	9 000,0	9 000,0	9 000,0	1 149,1	9 000,0	100,0
По состоянию на 01.01.2025	9 000,0	9 000,0	9 000,0	1 149,1	9 000,0	100,0

Перечисление сумм субсидий МО ЛО проведено Комитетом по культуре и туризму в III квартале 2024 года. По состоянию на 01.10.2024 предоставлено средств субсидий МО ЛО 9 000,0 тыс. руб. (100,0 % от предусмотренного областным законом № 145-оз объема бюджетных назначений).

⁸² Дополнительное соглашение от 25.09.2024 № 215/6 к соглашению от 22.02.2022 № 215 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Кировского муниципального района Ленинградской области.

⁸³ Дополнительное соглашение от 25.09.2024 № 227 к соглашению от 07.02.2022 № 227 о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования «Подпорожское городское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области.

5.3. Анализ соблюдения целей, порядка и условий предоставления субсидий, в том числе условий соглашения, на примере администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

В ходе ЭАМ проведен анализ соблюдения в 2024 году целей, порядка и условий предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее также – Всеволожский МР ЛО) на государственную поддержку отрасли культуры.

Заявка Всеволожского МР ЛО на предоставление субсидии⁸⁴ (далее – Заявка) представлена в Комитет по культуре и туризму с письмом администрации Всеволожского МР ЛО от 05.06.2023 № 12432/1.0-15 от. «Об участии в конкурсном отборе на предоставление субсидии из областного бюджета ЛО в 2024 году на реализацию социально-культурных проектов».

Установленные извещением *«О начале приема заявок от муниципальных образований Ленинградской области на получение в 2024 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на государственную поддержку отрасли культуры в муниципальных образованиях Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»* сроки подачи заявки (с 23.05.2023 по 06.06.2023) администрацией Всеволожского МР ЛО соблюдены.

Согласно Заявке на конкурс заявлено 2 мероприятия:

- областной театральный фестиваль государственных театров Ленинградской области «Всеволожская весна» с объемом запрашиваемых средств областного бюджета Ленинградской области 500,0 тыс. руб.;

- межрегиональная встреча ветеранов Дороги Жизни, посвященная началу действия ледовой трассы Дороги Жизни «Еще не знали на земле страшной и радостней дороги...» с объемом запрашиваемых средств областного бюджета Ленинградской области 500,0 тыс. руб.

В соответствии с заявкой в рамках проведения отбора для предоставления субсидии на государственную поддержку отрасли культуры в муниципальных образованиях Ленинградской области по направлениям «укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства» и «комплектование книжных фондов муниципальных библиотек» администрация Всеволожского МР ЛО сообщает о готовности участвовать в реализации мероприятия в рамках соответствующей муниципальной программы в 2024 году.

Условия для предоставления субсидии, установленные пунктом 2.3 Порядка № 1 к Государственной программе, Всеволожским МР ЛО соблюдены:

- во Всеволожском МР ЛО действует муниципальная программа «Культура Всеволожского муниципального района Ленинградской области

⁸⁴ Представлена в КСП ЛО Комитетом с письмом от 10.06.2025 № 01-05-2865/2025.

на 2022 – 2026 годы», утвержденная постановлением администрации Всеволожского МР ЛО от 20.12.2021 № 4939;

- между Всеволожским МР ЛО и Комитетом заключены соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» на государственную поддержку отрасли культуры № 203/6⁸⁵, 204/8⁸⁶ и 222⁸⁷.

Решениями Совета депутатов Всеволожского муниципального района от 08.12.2022 № 55 «О бюджете муниципального образования Всеволожский муниципальный район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и от 19.12.2023 № 77 «О бюджете Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»⁸⁸ во Всеволожском МР ЛО предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по поддержке отрасли культуры, софинансирование которых планируется осуществить за счет областного бюджета Ленинградской области.

Всеволожский МО ЛО соответствует критериям отбора, установленным подпунктами «б» и «в» пункта 2.5 Порядка № 1 к Государственной программе:

Всеволожский МО ЛО имеет учреждения дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства, в которых на дату рассмотрения заявок обучалось 3075 учащихся;

на территории муниципального района осуществляют деятельность 29 библиотек⁸⁹.

На основании сводной оценочной ведомости отбора муниципальных образований Ленинградской области на предоставление в 2024 году субсидии на государственную поддержку отрасли культуры по направлению «реализация социально-культурных проектов» единой комиссией Комитета социально-культурный проект – межрегиональная встреча ветеранов Дороги Жизни, посвященная началу действия ледовой трассы Дороги Жизни «Еще не знали на земле страшной и радостней дороги...» признан одним из победителей отбора. В отношении социально-культурного проекта – областной театральный

⁸⁵ Соглашение от 10.02.2022 № 203 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области МО «Всеволожский муниципальный район» на государственную поддержку отрасли культуры, в 2024 году действовавшее в редакции дополнительного соглашения от 02.02.2024 № 203/6 (далее – Соглашение № 203/6).

⁸⁶ Соглашение от 07.02.2022 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету МО «Всеволожский муниципальный район» на государственную поддержку отрасли культуры, в 2024 году действовавшее в редакции дополнительного соглашения от 31.01.2024 № 204/8 (далее – Соглашение № 204/8).

⁸⁷ Соглашение от 02.02.2024 № 222 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Всеволожского муниципального района на государственную поддержку отрасли культуры (далее – Соглашение № 222).

⁸⁸ С учетом изменений, внесенных решением Совета депутатов Всеволожского муниципального района от 15.02.2024 № 01 в приложение № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Всеволожского муниципального района Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

⁸⁹ Согласно расчету субсидии на поддержку отрасли культуры в МО ЛО на 2024 год.

фестиваль государственных театров Ленинградской области «Всеволожская весна» единой комиссией Комитета предложено изменить формат или доработать проект.

В соответствии с утвержденным распределением субсидий по результатам отбора единой комиссией Комитета Всеволожскому МР ЛО на государственную поддержку отрасли культуры предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 524,6 тыс. руб. и заключены:

- дополнительное соглашение от 02.02.2024 № 203/6 к соглашению от 10.02.2022 № 203 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области МО «Всеволожский муниципальный район» на государственную поддержку отрасли культуры на сумму 1 741,9 тыс. руб. на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства;

- дополнительное соглашение от 31.01.2024 № 204/8 к соглашению от 07.02.2022 № 204 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету МО «Всеволожский муниципальный район» на государственную поддержку отрасли культуры на сумму 282,7 тыс. руб. на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек;

- соглашение от 02.02.2024 № 222 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Всеволожского муниципального района на государственную поддержку отрасли культуры на сумму 500,0 тыс. руб. на реализацию социально-культурных проектов муниципальных образований Ленинградской области.

Установленные соглашениями результаты использования субсидии достигнуты в полном объеме (приведены в таблице 33).

Таблица 33

Цель предоставления субсидии (соглашение)	Сумма субсидии (тыс. руб.)	Перечислено МО ЛО (тыс.руб.)	Отклонение (тыс.руб.)	Показатели		Откло- нение
				План	Факт	
Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства (Соглашение № 203/6)	1 741,9	1 741,9	-	6 ед.	6 ед.	-
Комплектование книжных фондов муниципальных библиотек (Соглашение № 204/8)	282,7	282,7	-	600 экз.	600 экз.	-
Реализация социально-культурных проектов муниципальных образований Ленинградской области (Соглашение № 222)	500,0	500,0	-	1000 чел.	1000 чел.	-
Всего:	2 524,6	2 524,6	-			

Соглашение № 222 соответствует положениям пункта 2.4 Порядка № 1 к Государственной программе и пункту 4.2.1 Правил № 257. В то же время пункт 4.3.7 Соглашений № 204/8 и № 203/6 не содержит требований ежеквартального предоставления отчетов о достижении значений результатов

использования субсидии, что не соответствует требованиям пункта 4.2.1 Правил № 257.

В нарушение пункта 4.2.1 Правил №257 срок предоставления годового отчета о достижении значений результатов использования субсидии по соглашению № 203/6 и 204/8 установлен на 2 дня позднее срока, установленного пунктом 4.2.1 Правил № 257.

Перечисление средств субсидий Всеволожскому муниципальному району Ленинградской области по Соглашениям № 222, 203/6 и 204/8 приведено в реестре ниже (таблица 34).

Таблица 34

(тыс. руб.)

№ п/п	Соглашение №	Заявка на оплату расходов			Платежное поручение		
		Дата	№	Сумма	Дата	№	Сумма
1	203/6	06.05.2024	1077	225	07.05.2024	475135	225
2	203/6	06.05.2024	1078	240	07.05.2024	475136	240
3	203/6	02.04.2024	855	223,9	09.04.2024	404576	223,9
4	203/6	11.04.2024	857	135	12.04.2024	419514	135
5	203/6	16.04.2024	871	43,56	17.04.2024	432184	43,56
6	203/6	19.08.2024	1787	635	20.08.2024	732824	635
7	203/6	18.04.2024	875	239,44	22.04.2024	439462	239,44
	Итого:			1 741,90			1 741,90
1	222	17.07.2024	1567	50	18.07.2024	657760	50
2	222	26.11.2024	2631	450	26.11.2024	986305	450
	Итого:			500			500
1	204/8	20.05.2024	1095	282,7	20.05.2024	505335	282,7
	Итого:			282,7			282,7
	Всего:			2 524,60			2 524,60

5.4. Анализ соблюдения администрацией Всеволожского муниципального района Ленинградской области порядка заключения и исполнения муниципальных контрактов.

При реализации мероприятий, предусмотренных Соглашениями № 222, 203/6 и 204/8, конкурсные процедуры администрацией Всеволожского МР ЛО не проводились, объем предусмотренных соглашениями средств направлен подведомственным администрации Всеволожского МР ЛО 5 муниципальным бюджетным и 3 муниципальным автономным учреждениям.

• Реализация социально-культурных проектов муниципальных образований Ленинградской области.

Реализация социально-культурного проекта – межрегиональная встреча ветеранов Дороги Жизни, посвященная началу действия ледовой трассы Дороги Жизни «Еще не знали на земле страшней и радостней дороги...» по Соглашению № 222 осуществлена посредством предоставления субсидии на выполнение муниципального задания подведомственному администрации Всеволожского МР ЛО автономному муниципальному учреждению «Культурно-досуговый центр «Южный» Всеволожского муниципального

района Ленинградской области, которое заключило договор от 28.06.2024 № 04-24 с индивидуальным предпринимателем Никитиной О.Н. на проведение концертного выступления профессиональных артистов в рамках проекта (далее – Договор № 04-24).

- Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства.

Реализация мероприятий в рамках Соглашения № 203/6 проведена посредством предоставления средств субсидии следующим учреждениям, подведомственным администрации Всеволожского МР ЛО⁹⁰:

1. Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования (далее – МАУ ДО) «Агалатовская детская школа искусств» - заключен договор поставки товара от 20.03.2024 № 03-20/1 с индивидуальным предпринимателем Лаврентьевым Д.О. на приобретение пианино Kriegelstein K-125;

2. МАУ ДО «Колтушская детская школа искусств» - заключен договор на поставку от 22.03.2024 № 1 с ООО «Аллегро» на приобретение флейты альтовой Di Zhao DZA;

3. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования (далее – МБУ ДО) «Детская школа искусств им. А.С. Даргомыжского»:

- заключен договор от 11.04.2024 № М-082-2024 с АО «Издательство «Музыка» на приобретение учебных материалов – печатных изданий;

- заключен договор от 11.04.2024 № П-20240411 с ООО «Пальмира» на приобретение цифрового пианино Yamaha YDP-165R Auris, метрономов механических Flanger и банкеток с подъемным механизмом NordFolk NPB;

4. МБУ ДО «Сертоловская детская школа искусств» - заключен договор купли-продажи от 03.04.2024 № 31-2024 с ООО «Комус-Развитие» на приобретение ноутбука BigTech XU156;

5. МБУ ДО «Детская школа искусств им. И.О. Дунаевского» - заключен договор от 10.04.2024 № MZ-C-042/24 с ООО «Мозаика» на приобретение интерактивной панели EXELL EXID-651A, ноутбука HP 15-dy5131wm и мобильной стойки Onkron TS1551-B;

6. МБУ ДО «Детская школа искусств им. М.И. Глинки г. Всеволожск» - заключен контракт от 15.02.2024 № 09 с ООО «Воронежская фабрика музыкальных инструментов АККО» на поставку музыкальных инструментов – аккордеона АККО «Анни».

- Комплектование книжных фондов муниципальных библиотек.

Общий объем субсидии из областного бюджета Ленинградской области, предоставленной на условиях софинансирования Всеволожскому МР ЛО по Соглашению № 204/8, составил 282,7 тыс. руб. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Всеволожского МР ЛО на данные мероприятия, составил 314,1 тыс. руб. (средства муниципального бюджета

⁹⁰ Ответ Комитета от 10.06.2025 № 01-05-2865/2025 на запрос КСП ЛО от 02.06.2025 № 01-18-69/2025.

Всеволожского МР ЛО – 31,4 тыс. руб.). Уровень софинансирования составляет 89,9999 %.

Перечисление Всеволожскому МР ЛО средств субсидии по Соглашению № 204/8 проведено Комитетом единовременно платежным поручением от 20.05.2024 № 505335 на сумму 282,7 тыс. руб.

Реализация Всеволожским МР ЛО мероприятий по комплектованию книжных фондов библиотек в 2024 году осуществлена посредством предоставления субсидии на иные цели муниципальному бюджетному учреждению «Всеволожская межпоселенческая библиотека им. Ю.Г. Слепухина» (далее – МБУ ВМБ), которым заключен «Государственный контракт (контракт; гражданско-правовой договор)» от 11.04.2024 № 3/8-1 (далее – Договор № 3/8-1) с обществом с ограниченной ответственностью «Издательство «Эксмо» (далее – ООО «Издательство «Эксмо»).

Согласно пункту 1.1 Договора № 3/8-1 договор заключен в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком без проведения конкурентных способов определения поставщика.

По Договору № 3/8-1 ООО «Издательство «Эксмо» обязуется поставить МБУ ВМБ книжную, печатную и иную продукцию общим количеством 600 экземпляров на общую сумму 314,1 тыс. руб. согласно прилагаемой спецификации.

Закупки подведомственных администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области учреждений в 2024 году в рамках мероприятий государственной поддержки отрасли культуры, с использованием средств областного бюджета Ленинградской области на условиях софинансирования приведены в приложении 23 к заключению.

Согласно ежеквартальным отчетам Всеволожского МР ЛО о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия по Соглашению № 204/8, отчет за I квартал 2024 года представлен на 14 дней позднее установленного пунктом 4.3.7 Соглашения № 204/8 срока (не позднее 5 числа, следующего за отчетным кварталом) – 19.04.2024 (сопроводительное письмо администрации Всеволожского МР ЛО от 19.04.2024 № 3262/1.0-16 «О направлении отчетов за I квартал 2024 г.»).

За II квартал 2024 года отчет о расходах предоставлен Всеволожским МР ЛО посредством электронного документооборота и подписан электронной цифровой подписью временно исполняющего полномочия главы администрации Всеволожского МР ЛО. На представленной Комитетом копии указанного отчета дата его отправки и приемки не отражены.

За III квартал 2024 года отчет Всеволожского МР ЛО направлен в Комитет на 4 дня позднее установленного Соглашением № 204/8 срока – 09.10.2024 (сопроводительное письмо администрации Всеволожского МР ЛО от 09.10.2024 № 8671/1.0-16).

Отчет Всеволожского МР ЛО о расходах за 2024 год по состоянию на 01.01.2025 направлен в Комитет на 1 день позднее установленного пунктом 4.3.7 Соглашения № 204/8 срока (не позднее 12 января, следующего за годом, в котором была получена субсидия) – 13.01.2025 (сопроводительное письмо администрации Всеволожского МР ЛО от 13.01.2025 № 38834/1.0-15 отв.).

Дата направления в Комитет отчета о достижении показателей результатов использования субсидии по итогам 2024 года не отражена. Согласно указанной в отчете информации Всеволожского МР ЛО плановый показатель по приобретению 600 экземпляров книг полностью достигнут. Исполнение составило 100 %.

В соответствии с пунктом 4.3.13 Соглашений № 222, 204/8 и 203/6 Всеволожский МР ЛО обязуется обеспечить заключение муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не позднее 01.07.2024.

Установленные пунктом 4.3.13 Соглашений № 222, 204/8 и 203/6 сроки соблюдены, при этом следует отметить, что подведомственные администрации Всеволожского МР ЛО учреждения, которым предоставлены средства субсидии из областного бюджета Ленинградской области на государственную поддержку отрасли культуры, в основном заключали не муниципальные контракты, а договоры без применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

6. Анализ формирования, утверждения и выполнения в 2024 году государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – государственное задание), финансового обеспечения выполнения государственного задания, а также выполнения подведомственными государственными учреждениями условий соглашений (на выборочной основе)

6.1. Общая информация об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение предоставления субсидий на выполнение государственного задания в целях реализации задач Государственной программы и ее структурных элементов, и их исполнении. Анализ соответствия показателей выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее также – государственное задание, ГЗ) показателям структурных элементов Государственной программы, в рамках реализации которых предоставляются субсидии.

В соответствии с пунктом 14 Порядка № 679 в процессную часть государственной программы Ленинградской области включаются КППМ, содержащие в том числе выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг.

В соответствии с абзацами 1 пункта 1 статьи 78¹ БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества;

Согласно пунктам 3 и 4 статьи 69² БК РФ формирование государственного задания в части государственных услуг (выполнения работ), оказываемых учреждениями субъекта Российской Федерации, и финансовое обеспечение его выполнения осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543 (далее – постановление № 543) утверждены:

- Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области (далее – Положение о формировании ГЗ);
- Положение о финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области (далее – Положение о финансовом обеспечении выполнения ГЗ).

Согласно Положению о финансовом обеспечении ГЗ:

- финансовое обеспечение выполнения ГЗ государственными учреждениями осуществляется органами исполнительной власти, исполняющими функции и полномочия учредителя (пункт 2);
- финансовое обеспечение выполнения ГЗ осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период на соответствующие цели (абзац первый пункта 3);
- финансовое обеспечение выполнения ГЗ государственным бюджетным или автономным учреждением Ленинградской области осуществляется в виде субсидии, предоставляемой из областного бюджета Ленинградской области (абзац третий пункта 3);
- объем финансового обеспечения выполнения ГЗ рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных государственному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или

переданного в безвозмездное пользование), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество государственного учреждения (пункт 5).

Областным законом № 145-оз в первоначальной редакции в областном бюджете Ленинградской области на 2024 год Комитету по культуре и туризму на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными бюджетными учреждениями Ленинградской области, учредителями которых является Комитет (далее также – ГБУ), в рамках реализации Государственной программы предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 921 708,4 тыс. руб.⁹¹, в соответствии с СБР по состоянию на 01.01.2025 – 1 176 109,6 тыс. руб.⁹²

Таким образом, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения ГЗ ГБУ в 2024 году, предусмотренный областным бюджетом Ленинградской области Комитету, в общей сумме увеличился на 254 401,2 тыс. руб., или на 27,6 % от первоначально утвержденного объема.

Бюджетные ассигнования Комитету по культуре и туризму на предоставление в 2024 году субсидий на выполнение ГЗ в рамках проектной части Государственной программы не предусматривались.

Информация об объеме субсидий на выполнение ГЗ, предусмотренном Комитету в областном бюджете Ленинградской области на 2024 год, в разрезе КПМ Государственной программы и кодов видов расходов представлена в таблице 35.

Таблица 35

тыс. руб.

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Уточненные бюджетные назначения		
		Сумма	Доля субсидии на ГЗ, %	Отклонение
1	2	3	4	5(3-2)
Государственная программа всего, в том числе	2 427 339,2	2 999 145,7	x	+571 806,5
КПМ всего, в том числе	2 141 356,0	2 716 916,8	x	+575 560,8
Субсидии на выполнение ГЗ всего	921 708,4	1 176 109,6	39,2	+254 401,2
КПМ «Создание условий для развития творчества» (ЦСР 05 4 04 00000) всего, в том числе	244 678,5	225 228,9	x	x

⁹¹ По данным гр.4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 2 «Расходы бюджета» отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.02.2024, размещенного на официальном сайте комитета финансов Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») по адресу: <https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/budget/duo/otchet/2023/>, сумма бюджетных ассигнований в рамках Государственной программы по коду 962 КВР 611.

⁹² Детализация КВР 600 содержится в разделе 2 «Расходы бюджета» отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета Комитета по культуре и туризму на 01.01.2025 (ф. 0503127) (далее - Отчет ф. 0503127).

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Уточненные бюджетные назначения		
		Сумма	Доля субсидии на ГЗ, %	Отклонение
1	2	3	4	5(3-2)
Субсидии бюджетным учреждениям (КВР 611)	113 966,8	132 321,9	58,7	+18 355,1
КПМ «Создание условий для развития искусства» (ЦСР 05 4 05 00000, 05 4 05 00000, 05 4 05 00000) всего, в том числе	735 611,3	932 830,6	x	x
Субсидии бюджетным учреждениям (КВР 611)	721 211,3	912 830,6	97,9	+191 619,3
КПМ «Создание условий для развития парков» (ЦСР 05 4 06 00000) всего, в том числе	101 030,3	145 457,1	x	x
Субсидии бюджетным учреждениям (КВР 611)	85 030,3	129 457,1	89,0	+44 426,8
КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры» (ЦСР 05 4 07 00000) всего, в том числе	917 593,0	1 269 504,5	x	x
Субсидии бюджетным учреждениям (КВР 611)	1 500,0	1 500,0	0,1	0,0
КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения» (ЦСР 05 4 01 00000) всего, в том числе	142 442,9	143 895,7	x	x
Субсидии бюджетным учреждениям (КВР 611)	0,0	0,0	-	-

Исполнение Комитетом по культуре и туризму в 2024 году расходов на предоставление субсидий на выполнение ГЗ составило 1 176 109,6 тыс. руб.⁹³, или 100,0 % от выделенных бюджетных назначений.

Удельный вес расходов на финансовое обеспечение выполнения ГЗ в общем объеме бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы, предусмотренных Комитету в 2024 году, составляет 39,2 %.

Государственное задание в 2024 году в рамках реализации КПМ установлено 10 государственным бюджетным учреждениям, учредителем которых является Комитет и которым предоставлены субсидии на финансовое обеспечение его выполнения.

⁹³ По данным раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета ф. 0503127.

Информация⁹⁴ об объеме субсидий на финансовое обеспечение выполнения ГЗ государственными учреждениями, подведомственными Комитету, в рамках Государственной программы на 2024 год представлена в приложении 24 к заключению.

В соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации ГП ЛО:

- КПМ представляет собой группу скоординированных мероприятий (результатов) (пункт 17);

- паспорт КПМ⁹⁵ разрабатывается с учетом формирования в паспорте комплекса процессных мероприятий (результатов), совокупная реализация которых обеспечивает вклад в достижение целей и показателей государственной программы (комплексной программы) (подпункт «а» пункта 19).

В соответствии с пунктом 3 Положения о формировании ГЗ государственное задание устанавливает показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) услуг (работ).

Таким образом, показатели государственного задания взаимоувязаны с показателями КПМ, в рамках которого оно выполняется, и обеспечивают вклад в достижение целей и показателей Государственной программы.

Информация о соответствии показателей КПМ Государственной программы и показателей государственного задания, установленных в 2024 году, представлена в таблице 36.

Таблица 36

<i>Наименование задачи / мероприятия (результата), его характеристик / показателя (согласно паспорту КПМ)</i>	<i>Наименование работы (услуги) / показателей качества и объема Государственного задания</i>
<i>КПМ «Создание условий для развития творчества»</i>	
Задача: Повышение доступности и улучшение качества культурно-досуговых услуг для жителей Ленинградской области	Наименование государственной услуги: ГБУК ЛО «Дом народного творчества» (далее также – ГБУК ЛО ДНТ) – организация работы клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества на базе учреждений культуры; организация и проведение культурно - массовых мероприятий. ГБУК «Ленинградский областной колледж культуры и искусств» (далее – ГБУК ЛО «ЛОККИ») - организация и проведение культурно - массовых мероприятий.
Мероприятие (результат), его характеристика: Реализованы мероприятия по развитию творчества/ Проведение культурно-массовых мероприятий направлено на: развитие творческой личности; укрепление института	Показатели качества: количество клубных формирований (ед.), доля клубных формирований для детей и подростков от общего числа клубных формирований (%), динамика количества участников (%).

⁹⁴ Информация подготовлена на основе сведений, представленных Комитетом письмом от 10.06.2025 № 01-05-2853/2025 (далее – письмо от 10.06.2025) в ответ на запрос КСП ЛО от 02.06.2025 № 01-18-69/2025, а также в рабочем порядке.

⁹⁵ Паспорта КПМ размещены в ГИИС «Электронный бюджет».

<i>Наименование задачи / мероприятия (результата), его характеристик / показателя (согласно паспорту КПМ)</i>	<i>Наименование работы (услуги) / показателей качества и объема Государственного задания</i>
семьи, духовно-нравственных традиций семейных отношений; противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту; празднование значимых событий культуры, истории России и Ленинградской области; поддержку декоративно-прикладного искусства и народных художественных промыслов; развитие традиционной культуры Ленинградской области. Показатель: Количество культурно-массовых мероприятий	Показатели объема: количество посещений, количество проведенных мероприятий.
<i>КПМ «Создание условий для развития искусства»</i>	
Задача: Повышение доступности профессионального искусства для жителей Ленинградской области	Наименование государственной услуги: показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок); организация и проведение культурно - массовых мероприятий; создание спектаклей; показ концертов и концертных программ; создание концертов и концертных программ; показ кинофильмов
Мероприятия (результаты) / их характеристика: - реализация мероприятий по развитию искусства / количество посещений театров и концертных организаций; количество театров, получивших поддержку; - усовершенствованы профессиональные репертуарные театры, находящиеся в населённых пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек, путем создания новых постановок и (или) улучшения материально-технического оснащения/ количество театров, получивших поддержку; - усовершенствованы детские и кукольные театры путем создания новых постановок и (или) улучшения технического оснащения/ количество театров, получивших поддержку; Показатель: Доля региональных и муниципальных театров, учреждений культурно-досугового типа, в которых созданы новые постановки и (или) обеспечено развитие и укрепление материально-технической базы и созданию новых постановок, по отношению к запланированной к 2030 году;	Показатели качества: динамика количества участников (%), заполняемость зала (%), доля постановок спектаклей для детей в репертуаре (%); доля новых концертных программ (длительностью не менее 60 минут) в общем количестве концертных программ (%); среднее количество участников (творческого и технического персонала) в расчете на один показ спектакля на гастролях, чел. Показатели объема: число зрителей; количество публичных выступлений; количество проведенных мероприятий; количество новых (капитально - возобновленных) постановок; количество новых (капитально-возобновленных) концертов.
<i>КПМ «Создание условий для развития парков»</i>	

<i>Наименование задачи / мероприятия (результата), его характеристик / показателя (согласно паспорту КПМ)</i>	<i>Наименование работы (услуги) / показателей качества и объема Государственного задания</i>
Задача: Повышение доступности и улучшение качества культурно-досуговых услуг для жителей Ленинградской области	Наименование работы: - обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов; - организация и проведение культурно - массовых мероприятий.
Мероприятия (результаты)/их характеристика: обеспечена сохранность и доступность парков/обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов.	Показатель объема: площадь территории (кв.м); динамика количества участников (%); количество проведенных мероприятий (ед.).
<i>КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры»</i>	
Задача: повышение престижа сферы культуры	Наименование государственной услуги: ГБУК ЛО ДНТ раздел 3 ГЗ - реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации.
Мероприятия (результаты)/их характеристика: проведены мероприятий, направленных на повышение квалификации специалистов сферы культуры	Показатель качества: доля успешного освоения программ повышения квалификации по результатам итоговой аттестации (%). Показатель объема: количество организованных программ (ед.)

По результатам проведенного анализа соответствия показателей государственного задания показателям КПМ Государственной программы установлено следующее.

В рамках КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры» предусмотрено мероприятие (результат), направленное на повышение квалификации специалистов сферы культуры. Согласно паспорту КПМ в рамках указанного мероприятия ГБУК ЛО ДНТ проводит обучение работников культуры муниципальных учреждений Ленинградской области по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации.

Распоряжением Комитета от 29.12.2023 № 01-04-202/2023 утверждено государственное задание № 1 ГБУК ЛО ДНТ, в том числе на реализацию дополнительных профессиональных программ повышения квалификации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (раздел 3), на финансовое обеспечение которого предусмотрена субсидия на выполнение ГЗ на 2024 год в размере 1 500,0 тыс. руб. (КБК 962 0801 05 4 07 00160 611).

В соответствии с Порядком формирования КБК:

- по подразделу 0801 «Культура» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры, включая особо ценные объекты (учреждения) культурного наследия народов Российской Федерации, дворцов и домов культуры, библиотек, музеев и постоянных выставок, театров, цирков, концертных и других организаций исполнительских искусств, государственную поддержку организаций в сфере

культуры, творческих союзов, сохранение культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения, подготовку и проведение мероприятий в сфере культуры;

- по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на оказание услуг (выполнение работ) по реализации основных программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ, обеспечение деятельности организаций дополнительного профессионального образования.

Мероприятия, связанные с оказанием услуг (выполнением работ) по реализации основных программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ, реализуются в рамках соответствующих комплексов процессных мероприятий государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»⁹⁶.

Согласно информации Комитета, представленной в письме от 08.09.2025:
«1. Уставом ГБУК ЛО ДНТ в том числе предусмотрены:

- цель создания ГБУК ЛО ДНТ – формирование и совершенствование кадровых ресурсов;

- предмет деятельности ГБУК ЛО ДНТ – осуществление последипломной переподготовки и повышения квалификации кадров работников культуры и искусства.

2. ГБУК ЛО ДНТ не является образовательной организацией, не имеет штатных преподавателей, и в рамках уставной деятельности обеспечивает организацию курсов повышения квалификации работников учреждений культуры Ленинградской области как учреждение культуры».

Вместе с тем, как следует из отчета ГБУК ЛО ДНТ об исполнении государственного задания за 2024 год⁹⁷, учреждением проведены работы по обучению по программам профессионального повышения квалификации (уникальный номер реестровой записи 854200.Р.50.0.2.110001000), форма: очная, очная с применением сетевой формы реализации, плановое значение показателя (по объему): 21, фактическое значение за отчетный период: 21.

В графе «Характеристика причин отклонения от запланированных значений» учреждением отмечено следующее: «В соответствии с выпиской из протокола заседания оперативного штаба Ленинградской области № 27 от 23.03.2024 и письма председателя комитета по культуре и туризму

⁹⁶ КПМ «Реализация программ дополнительного профессионального образования для развития кадрового потенциала», КПМ «Обеспечение реализации программ профессионального образования» государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398. Бюджетные ассигнования предусмотрены, согласно СБР по состоянию на 01.01.2025, Комитету по культуре и туризму (КБК 962 0705 02 4 04 00160 600), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (КБК 068 0705 02 4 03 15710 600, 068 0705 02 4 04 00160 600 Комитету правопорядка и безопасности (КБК 972 0705 02 4 03 00160 600), (КБК 986 07 0502 4 04 00160 600), Комитету по здравоохранению Ленинградской области (КБК 986 0705 02 4 04 00160 600).

⁹⁷ Размещен в ГИС ГМУ (<https://bus.gov.ru/agency/172944/tasks/17452930>).

Ленинградской области № 01-06-1183/2024 от 27.03.2024 дополнительная профессиональная программа повышения квалификации по народной традиционной культуре «Методика вокально-хоровой работы с фольклорным песенным репертуаром. Особенности освоения локальных песенных традиций», запланированная к проведению 23 марта, состоялась 17.11.2024. Также итоговая аттестация и выдача удостоверений обучающимся по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Летняя пленэрная практика», запланированная во II квартале, состоялась в IV квартале 2024 года».

В силу пунктов 17 и 20 статьи 2, пункта 2 части 4 статьи 12, части 1 статьи 13 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» проведение программы повышения квалификации относится к образовательной деятельности, осуществляемой образовательными организациями и организациями, осуществляющими обучение⁹⁸, как самостоятельно, так и посредством сетевых форм.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 26.09.2025 № ЮЭ9965-25-145295740 на ГБУК ЛО ДНТ деятельность по коду 85.42⁹⁹ «Образование профессиональное дополнительное» относится к дополнительным видам деятельности Учреждения, на осуществление образовательной деятельности ГБУК ЛО ДНТ выдана лицензия 079-17¹⁰⁰ от 02.06.2017.

Таким образом, в нарушение пункта 3 статьи 21 БК РФ (в части отражения в областном бюджете раздела и подраздела классификации расходов), Порядка формирования КБК Комитетом по культуре и туризму неверно применена бюджетная классификация расходов в части субсидии на выполнение ГЗ ГБУК ЛО ДНТ на реализацию мероприятия по подразделу 0801 «Культура» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (КБК расходов 962 0801 05 4 07 00160 611).

Кроме того, Комитетом нарушен абзац первый пункта 3 Положения о финансовом обеспечении выполнения ГЗ, согласно которому финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период на соответствующие цели.

Информация об основных результатах реализации мероприятий КПМ в 2024 году¹⁰¹, содержащих объемы финансового обеспечения на выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) ГБУ, представлена в таблице 37.

⁹⁸ Организация, осуществляющая обучение, - юридическое лицо, осуществляющее на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности (пункт 19 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

⁹⁹ (ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2)).

¹⁰⁰ Серия и номер лицензии, присвоенный до внесения сведений в Единый реестр учета лицензий, Л035-01268-47/00219835 – номер лицензии, присвоенный в Едином реестре учета лицензий.

¹⁰¹ По информации, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 31.12.2024.

Таблица 37

Наименование структурного элемента/мероприятия (результата) структурного элемента/ характеристики мероприятия (результата)	Плановое значение мероприятия (результата) на 2024 год в редакции, действовавшей на 31 декабря 2024 года	Фактически достигнутое значение в 2024 году	Степень достижения (%)
КПМ «Создание условий для развития творчества»			
Реализованы мероприятия по развитию творчества/количество культурно-массовых мероприятий	100 ед.	105 ед.	105,0
КПМ «Создание условий для развития искусства»			
Реализованы мероприятия по развитию искусства/ количество посещений театров и концертных организаций	315 тыс. человек	426,4 тыс. человек	135,4
КПМ «Создание условий для развития парков»			
Обеспечена сохранность и доступность парков	3 343,3 тыс. квадратных метров	3 343,3 тыс. квадратных метров	100,0
КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры»			
Проведены мероприятия, направленные на повышение квалификации специалистов сферы культуры	21 ед.	21 ед.	100,0

6.2. Анализ правовых актов Комитета, предусмотренных пунктом 2.1 постановления № 543 на предмет соответствия нормам бюджетного законодательства.

В соответствии с пунктом 2.1 постановления № 543, пунктом 8 Положения о финансовом обеспечении выполнения ГЗ в анализируемом периоде действовали следующие правовые акты Комитета по культуре и туризму:

1) определяющие порядки осуществления контроля за исполнением ГЗ на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями:

порядок осуществления контроля за исполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями, подведомственными комитету по культуре и туризму Ленинградской области, утвержденный распоряжением Комитета по культуре и туризму от 30.12.2021 № 01-04/21-316 (далее – Порядок осуществления контроля)¹⁰²;

2) определяющие порядки расчета постоянных затрат на содержание имущества государственного учреждения, порядки расчета затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается имущество государственного учреждения:

¹⁰² Информация представлена Комитетом в рабочем порядке.

порядок расчета постоянных затрат на содержание имущества государственных бюджетных учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по культуре и туризму Ленинградской области,

порядок расчета затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается имущество государственных бюджетных учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по культуре и туризму Ленинградской области¹⁰³,

утвержденные распоряжением Комитета от 02.03.2021 № 01-04/21-16 (далее соответственно – Порядок расчета постоянных затрат на содержание имущества ГУ, Порядок расчета затрат на уплату налогов ГУ)¹⁰⁴;

3) определяющие порядки расчета и утверждения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат:

порядок расчета нормативных затрат на оказание государственной услуги учреждениями, подведомственными комитету по культуре Ленинградской области¹⁰⁵, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (далее – Порядок расчета),

порядок утверждения нормативных затрат, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждениями, подведомственными комитету по культуре Ленинградской области, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (далее – Порядок утверждения),

утвержденные приказом Комитета от 05.08.2015 № 01-03/15-39 (далее – приказ Комитета по расчету и утверждению нормативных затрат);

порядок расчета затрат на выполнение государственных работ государственными бюджетными учреждениями, подведомственными комитету по культуре Ленинградской области, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденный распоряжением Комитета от 29.12.2017 № 01-04/17-348 (далее – Порядок расчета затрат на выполнение работ);

4) определяющие порядки ведения реестра утвержденных государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области:

¹⁰³ Следует отметить, что в названии распоряжения от 02.03.2021 № 01-04/21-16 допущена техническая ошибка в части наименования Комитета.

¹⁰⁴ Следует отметить, что распоряжение Комитета от 02.03.2021 № 01-04/21-16 содержит технические ошибки в части указания приложений №1, № 2 к настоящему приказу вместо распоряжения.

¹⁰⁵ В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Ленинградской области от 21.12.2020 № 839 «Об органах исполнительной власти Ленинградской области в сфере культуры и туризма» комитет по культуре Ленинградской области переименован в комитет по культуре и туризму Ленинградской области.

порядок ведения реестра утвержденных государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями, подведомственными комитету по культуре и туризму Ленинградской области учреждениями Ленинградской области» распоряжение Комитета от 27.02.2023 № 01-04-28/2023 (далее – Порядок ведения реестра ГЗ);

5) определяющие перечень работ, затраты государственных учреждений Ленинградской области на выполнение которых определяются без учета нормативных затрат на выполнение работ:

перечень услуг (работ), оказываемых государственными учреждениями, подведомственными комитету по культуре и туризму Ленинградской области, утвержденный приказом Комитета от 12.10.2021 № 01-03/21-15 (далее – Общий перечень работ),

перечень работ, выполняемых подведомственными комитету по культуре и туризму Ленинградской области учреждениями, затраты на выполнение которых определяются без учета нормативных затрат, утвержденный распоряжением Комитета от 30.12.2021 № 01-04/21-319 (далее – Перечень работ без учета нормативных затрат).

Нормативные затраты на оказание государственных услуг (выполнение работ), базовые нормативы на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2024 год утверждены распоряжением Комитета от 01.11.2023 № 01-04-165/2023 (далее – нормативы затрат на оказание ГУ на 2024 год, распоряжение Комитета № 01-04-165/2023).

По результатам проведенного анализа правовых актов, изданных Комитетом, на предмет соответствия нормам бюджетного законодательства установлено следующее.

- Согласно Положению о формировании ГЗ:

- контроль за исполнением ГЗ государственными учреждениями осуществляется органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в течение финансового года, а также по окончании финансового года в порядке, установленном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, а также органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление внутреннего государственного финансового контроля в рамках внутреннего государственного финансового контроля, осуществляемого в порядке, установленном Правительством Ленинградской области. Порядок осуществления контроля органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, за выполнением государственного задания должен предусматривать в том числе:

документы, применяемые государственным учреждением в целях подтверждения выполнения содержащихся в государственном задании показателей объема оказываемых услуг (выполняемых работ), а также формы указанных документов (при необходимости);

формы аналитической отчетности, подтверждающие оказание услуг (выполнение работ) и периодичность ее формирования (пункт 12);

- осуществление органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, контроля за исполнением ГЗ государственными учреждениями предполагает в том числе проведение мониторинга исполнения ГЗ с целью получения информации о ходе и результатах исполнения ГЗ государственными учреждениями и своевременной корректировки ГЗ;

- органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя, на основании представленных отчетов составляют аналитическую записку о результатах мониторинга ГЗ.

Аналитическая записка содержит:

- характеристику фактических результатов выполнения ГЗ;

- характеристику факторов, повлиявших на отклонение фактических результатов выполнения ГЗ от запланированных;

- характеристику перспектив выполнения ГЗ в соответствии с утвержденными объемами ГЗ;

- перечень и описание мер, принятых по результатам мониторинга.

Аналитическая записка подлежит размещению на официальном сайте органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в сети «Интернет».

Контроль за исполнением государственными учреждениями ГЗ должен проводиться не менее одного раза в период с 1 июля по 15 декабря в отношении каждого установленного соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, государственного задания (пункт 13).

В соответствии с пунктом 12 Положения о формировании ГЗ раздел 2 Порядка осуществления контроля предусматривает виды отчетов об исполнении ГЗ и порядок их предоставления:

- ежеквартальный отчет об исполнении ГЗ;
- предварительный отчет об исполнении ГЗ (по запросу Комитета);
- отчет об исполнении ГЗ за отчетный финансовый год.

Указанные отчеты предоставляются учреждением в Комитет по культуре и туризму по форме и в сроки, установленные в ГЗ, с приложением пояснительной записки с обоснованием причин неисполнения ГЗ (в случае неисполнения ГЗ).

В соответствии с пунктом 13 Положения о формировании ГЗ Порядок осуществления контроля предусматривает:

- требование проведения мониторинга исполнения ГЗ, размещение аналитической записки о результатах мониторинга на официальном сайте Комитета (пункт 3.5);
- проведение контроля за исполнением ГЗ не менее одного раза в период с 1 июля по 15 декабря в отношении каждого установленного ГЗ (пункт 1.6).

- Порядок расчета постоянных затрат на содержание имущества ГУ принят с учетом требований подпунктов «а» и «б» пункта 13 Положения о финансовом обеспечении ГЗ (учитывает затраты на потребление электрической

и тепловой энергии), но не содержит требования подпункта «в» пункта 13 (затраты на оказание охранных услуг на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности).

Таким образом, Порядок расчета постоянных затрат на содержание имущества ГУ не соответствует установленным требованиям.

Порядок расчета затрат на уплату налогов ГУ учитывает требования пункта 14 Положения о финансовом обеспечении ГЗ: затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается имущество ГУ, рассчитываются в отношении земельного налога, налога на имущество организаций, транспортного налога в порядке, установленном органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

В соответствии с пунктом 8 Положения о финансовом обеспечении ГЗ органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя, утверждают порядки расчета и утверждения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат. Порядки расчета и утверждения нормативных затрат должны соответствовать Положению и общим требованиям к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, установленным федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (далее – Общие требования).

Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере создания благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах Российской Федерации, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением, утверждены приказом Ростуризма от 30.09.2021 № 438-Пр-21 (далее – Общие требования в сфере туризма).

Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере культуры и кинематографии, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утверждены приказом Минкультуры России от 28.03.2019 № 357 (далее – Общие требования в сфере культуры и кинематографии).

Анализ приказа Комитета по расчету и утверждению нормативных затрат на соответствие Общим требованиям представлен в приложении 25 к заключению.

КСП ЛО отмечает, что приказ Комитета по культуре и туризму по расчету и утверждению нормативных затрат не в полной мере соответствует Общим требованиям в сфере туризма и в сфере культуры и кинематографии и не учитывает особенности расчета нормативных затрат в данных сферах.

Кроме того, нормативы затрат на оказание ГУ на 2024 год утверждены Комитетом без учета требований, установленных приказом Комитета по расчету и утверждению нормативных затрат:

Распоряжением Комитета № 01-04-165/2023 не утверждены:

- значения отраслевого корректирующего коэффициента (форма 2),
- значения натуральных норм, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание государственных услуг (форма 3);
- значения коэффициентов соотношений отдельных затрат на оказание государственных услуг, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание государственных услуг (форма 4).

Порядок расчета затрат на выполнение работ содержит ссылку на утратившее силу постановление Правительства Ленинградской области от 15.06.2011 № 173¹⁰⁶ (пункт 7), кроме того, не содержит положения о порядке утверждения значения затрат на выполнение работ учреждениями, подведомственными Комитету.

КСП ЛО рекомендует Комитету по культуре и туризму в целях соблюдения порядка расчета и утверждения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат Общим требованиям в сфере туризма и в сфере культуры и кинематографии принять правовой акт, определяющий порядок расчета нормативных затрат в сфере создания благоприятных условий для развития туристской индустрии и в сфере культуры и кинематографии.

• В соответствии с пунктом 15 Положения о формировании ГЗ орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, ведет реестр утвержденных ГЗ, содержащий следующие сведения:

- 1) наименование государственного учреждения, которому установлено ГЗ;
- 2) период, на который утверждено ГЗ;
- 3) дату утверждения ГЗ;
- 4) даты внесения изменений в ГЗ.

Реестр утвержденных ГЗ подлежит размещению на официальном сайте органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в сети «Интернет».

¹⁰⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 15.06.2011 № 173 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных бюджетных учреждениях Ленинградской области и государственных казенных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности».

Порядок ведения реестра ГЗ учитывает требования пункта 15 Положения о формировании ГЗ, содержит форму реестра утвержденных государственных заданий.

В ходе проведения ЭАМ установлено, что на официальном сайте Комитета¹⁰⁷ в сети «Интернет» размещено распоряжение Комитета от 29.12.2023 № 01-04-213/2023, которым утвержден реестр государственных заданий государственных учреждений, подведомственных комитету по культуре и туризму Ленинградской области, на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов с приложением указанного реестра, сформированного по установленной Комитетом форме.

- Комитетом по культуре и туризму в целях формирования областного бюджета Ленинградской области, начиная с бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержден Общий перечень работ.

КСП ЛО отмечает, что Комитетом с момента утверждения Общего перечня работ и Перечня работ без учета нормативных затрат в вышеуказанные правовые акты изменения не вносились.

В результате сравнительного анализа указанных перечней установлены несоответствия, перечень которых приведен в таблице 38.

Таблица 38

№ п/п	Общий перечень работ	Перечень работ без учета нормативных затрат
1	Создание спектаклей	Создание спектаклей
2	Создание концертов и концертных программ	Создание концертов и концертных программ
3	Организация работы клубных формирований и формирований самодельного народного творчества на базе учреждений культуры	Организация работы клубных формирований и формирований самодельного народного творчества на базе учреждений культуры
4	Организация и проведение культурно-массовых мероприятий	Организация и проведение культурно - массовых мероприятий
5	Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации	Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации
6	Обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов	Обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов
7	Не предусмотрено	Оказание туристско-информационных работ (в стационарных условиях)
8	Не предусмотрено	Оказание туристско-информационных работ (вне стационара)
9	Не предусмотрено	Формирование, ведение базы данных, в том числе интернет-ресурсов в сфере туризма
10	Не предусмотрено	Работы по продвижению туристских возможностей Ленинградской области на внутреннем и

¹⁰⁷ <https://kit.lenobl.ru/ru/deiatelnost/gosudarstvennoe-zadanie/> (раздел Главная / Деятельность / Госзадание).

№ n/n	Общий перечень работ	Перечень работ без учета нормативных затрат
		международном рынках (Проведение событийных и специализированных мероприятий (праздники, фестивали, туристские походы и слеты) по продвижению туристского потенциала Ленинградской области, направленных на привлечение туристов в Ленинградскую область)
11	Не предусмотрено	Работы по продвижению туристских возможностей Ленинградской области на внутреннем и международном рынках (Проведение конгрессно-выставочных мероприятий, организация участия представителей сферы туризма Ленинградской области в конгрессно-выставочных мероприятиях, проводимых за пределами области)
12	Не предусмотрено	Работы по продвижению туристских возможностей Ленинградской области на внутреннем и международном рынках (Разработка и изготовление информационных материалов о туристском потенциале Ленинградской области с использованием туристского бренда Ленинградской области (изготовление печатных материалов: карт, буклетов, справочников, путеводителей и т.п.) в том числе на иностранных языках)
13	Не предусмотрено	Работы по продвижению туристских возможностей Ленинградской области на внутреннем и международном рынках (Разработка и изготовление претензионных материалов и сувенирной продукции с использованием туристского бренда и исторических символов Ленинградской области для вручения участникам и гостям мероприятий, проводимых на территории и Ленинградской области, регионов Российской Федерации и за рубежом, в том числе на иностранных языках)

По мнению КСП ЛО, указанные перечни необходимо регулярно приводить в соответствие между собой, а также актуализировать с учетом государственных работ, выполняемых подведомственными государственными учреждениями.

6.3. Анализ правовых актов Комитета об утверждении государственных заданий на 2024 год, государственных заданий, соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий.

В соответствии с Положением о формировании ГЗ:

- ГЗ формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами государственного учреждения, с учетом предложений государственного учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг и результатов работ и возможностей государственного учреждения

по оказанию услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения государственным учреждением ГЗ в отчетном финансовом году (пункт 2);

- ГЗ содержит показатели, характеризующие качество и(или) объем (содержание) государственной услуги (работы), определение категорий физических и(или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг (работ), предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг (работ) физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе в рамках ГЗ, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, порядок оказания государственных услуг (выполнения работ), порядок контроля за исполнением ГЗ и требования к отчетности о выполнении ГЗ (пункт 3);

- ГЗ формируется по форме согласно приложению 1 к Положению о формировании ГЗ. При установлении государственным учреждению ГЗ на оказание нескольких государственных услуг (выполнение нескольких работ) ГЗ формируется из нескольких разделов, каждый из которых содержит требования к оказанию одной государственной услуги (выполнению одной работы). При установлении государственным учреждению ГЗ на оказание государственной услуги (услуг) и выполнение работы (работ) ГЗ формируется из двух частей, каждая из которых должна содержать отдельно требования к оказанию государственной услуги (услуг) и выполнению работы (работ). Информация, касающаяся государственного задания в целом, включается в третью часть государственного задания (пункт 4);

- ГЗ в части государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями физическим лицам, формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее – базовые (отраслевые) перечни ГУ), формирование, ведение и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации¹⁰⁸ (пункт 5);

- ГЗ в части оказания государственных услуг и выполнения работ государственными учреждениями также формируется в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Ленинградской области (муниципальными правовыми актами), в том числе при осуществлении

¹⁰⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1043 «О формировании, ведении и утверждении общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и федеральных перечней (классификаторов) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации». Перечни (классификаторы) размещаются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) в сети «Интернет».

переданных полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации¹⁰⁹ (пункт 5);

- ГЗ формируется при формировании областного бюджета Ленинградской области на срок, соответствующий установленному законодательством Ленинградской области сроку формирования областного бюджета Ленинградской области (пункт 6);

- ГЗ утверждается правовым актом органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, не позднее одного месяца со дня официального опубликования¹¹⁰ областного закона об областном бюджете Ленинградской области и доводится органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, до государственного учреждения до начала финансового года. Утвержденное ГЗ подлежит размещению на официальном сайте в сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) в сроки и в соответствии с порядком, установленными Министерством финансов Российской Федерации¹¹¹. Утвержденное государственное задание также подлежит размещению на официальном сайте органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в срок не позднее 5 дней со дня размещения государственного задания на официальном сайте в сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) (далее – ГИС ГМУ) (пункт 7);

- в ГЗ могут быть внесены изменения, если это не приведет к увеличению объема бюджетных ассигнований, предусмотренных органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя, в областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год на оказание услуг (выполнение работ). В случае внесения изменений в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг, региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ, предполагающих необходимость изменения государственного задания, орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, осуществляет изменение государственного задания в течение не более 15 дней со дня внесения изменений в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг, региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ. В случае внесения изменений в значения

¹⁰⁹ Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ Ленинградской области утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.12.2017 № 758-р (далее – региональный перечень (классификатор) ГУ).

¹¹⁰ Согласно статье 8 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» официальным опубликованием правового акта Ленинградской области считается первая публикация его полного текста в официальном периодическом печатном издании Ленинградской области либо на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) или в официальном сетевом издании «Электронное опубликование документов» (www.npa47.ru).

¹¹¹ Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденный приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н (далее – Порядок № 86н).

показателей ГЗ формируется новое ГЗ (с учетом внесенных изменений) (пункт 8).

Согласно Реестру утвержденных ГЗ на оказание ГУ на 2024-2026 годы государственными учреждениями, подведомственными Комитету, ГЗ утверждено Комитетом с учетом:

- требований пункта 3 статьи 69² БК РФ (на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период);
- установленных пунктом 7 Положения о формировании ГЗ сроков¹¹² (до начала финансового года).

Утвержденные ГЗ размещены на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»¹¹³.

Согласно представленной Комитетом информации¹¹⁴ в 2024 году в ГЗ вносилось изменение 1 раз (распоряжение от 28.10.2024 № 01-04-205/2024 «Об утверждении государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Ленинградский областной колледж культуры и искусства»).

6.4. Анализ формирования и исполнения государственного задания ГБУК ЛО «Парковое агентство».

В рамках проведения ЭАМ проведен анализ формирования государственного задания на 2024 год ГБУК ЛО «Парковое агентство» (далее также – Учреждение).

В соответствии с пунктом 3 Положения об осуществлении органами исполнительной власти Ленинградской области функций и полномочий учредителя государственного бюджетного учреждения Ленинградской области¹¹⁵ распоряжением Комитета по культуре и туризму от 30.01.2020 № 01-04/20-508 утвержден Устав ГБУК ЛО «Парковое агентство»¹¹⁶. Распоряжениями Комитета от 28.04.2021 № 01-04/21-77, от 06.09.2021 № 01-04/21-195, от 16.09.2022 № 01-04/174-2022 внесены изменения в Устав Учреждения.

Пунктом 2.3 раздела 2 «Цели, предмет и виды деятельности Учреждения» Устава определены основные виды деятельности, в том числе:

- формирование, комплектование, выявление, сбор, учет, хранение, изучение, обеспечение физической сохранности и безопасности музейных предметов и музейных коллекций Учреждения, реставрация, консервация музейных предметов и музейных коллекций Учреждения, сохранение и

¹¹² Областной закон № 145-оз официально опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 21.12.2023.

¹¹³ <https://kit.lenobl.ru/ru/deiatelnost/gosudarstvennoe-zadanie/gosudarstvennoe-zadanie-na-2024-2026-gg/> (раздел Главная/Деятельность/Госзадание/Госзадание на 2024-2026гг.).

¹¹⁴ Письмо Комитета от 10.06.2025.

¹¹⁵ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 13.07.2011 № 211.

¹¹⁶ Размещен в ГИС ГМУ (<https://bus.gov.ru/agency/2463163>).

реконструкция садово-парковой среды, лесопарковых угодий, реставрация памятников ландшафтной архитектуры;

- публичное представление музейных предметов и музейных коллекций, объектов садово-паркового ансамбля;

- создание и публичный показ экспозиций в Учреждении, создание проектов экспозиций;

- организация и проведение культурно-массовых мероприятий, в том числе мастер-классов, круглых столов, викторин, конкурсов, фестивалей, ярмарок, смотров, конференций, кружков, творческих коллективов, студий, любительских объединений, клубов по интересам, концертов, спортивно-оздоровительных мероприятий, театрализованных представлений, праздников и народных гуляний, музыкально-литературных вечеров, встреч с деятелями культуры, исторических реконструкций в соответствии с целями деятельности Учреждения;

- обеспечение сохранности переданных Учреждению объектов культурного наследия, сохранение, изучение и популяризация указанных объектов;

- проведение природоохранных мероприятий, осуществление экологического мониторинга и экологического просвещения населения.

Государственное задание на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов № 3 утверждено Комитетом распоряжением от 29.12.2023 № 01-04-204/2023.

Государственное задание ГБУК ЛО «Парковое агентство»:

- сформировано в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными Уставом;

- содержит показатели, характеризующие качество и(или) объем (содержание) государственной услуги (работы), определение категорий физических и(или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг (работ), порядок оказания государственных услуг (выполнения работ), порядок контроля за исполнением ГЗ и требования к отчетности о выполнении ГЗ;

- сформировано в соответствии с региональным перечнем (классификатором) ГУ и работ.

Показатели, установленные ГБУК ЛО «Парковое агентство» в государственном задании на 2024 год, приведены в таблице 39.

Таблица 39

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
	Вид деятельности ГУ	Деятельность парков культуры и отдыха и тематических парков
ЧАСТЬ II Сведения о выполняемых работах		
РАЗДЕЛ I		
1.	Наименование работы	Обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов

№ n/n	Наименование показателя	Значение показателя
1.1.	Уникальный номер работы по региональному перечню (классификатору) государственных (муниципальных) услуг и работ	910000.P.50.1.1.2.0004001
2.	Категории потребителей работы	В интересах общества
3.	Показатели, характеризующие объем и (или) качество работы	
3.1.	Показатели, характеризующие качество работы	
3.1.1.	Наименование показателя ¹¹⁷	Динамика объемов противоаварийных работ и обеспечение сохранности парков
3.1.2.	Значение показателя на 2024 год	1 %
3.2.	Показатели, характеризующие объем работы	
3.2.1.	Показатель, характеризующий содержание работы	Обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов
3.2.2.	Наименование показателя	Площадь территории
3.2.3.	Значение показателя на 2024 год	3 343 296 кв.м
РАЗДЕЛ II		
1.	Наименование работы	Организация и проведение культурно-массовых мероприятий
1.1.	Уникальный номер работы по региональному перечню (классификатору) ГУ и работ	910000.P.50.1.1.2.0004001
2.	Категории потребителей работы	В интересах общества
3.	Показатели, характеризующие объем и (или) качество работы	
3.1.	Показатели, характеризующие качество работы	
3.1.1.	Наименование показателя	динамика количества участников
3.1.2.	Значение показателя на 2024 год	1 %
3.2.	Показатели, характеризующие объем работы	
3.2.1.	Показатель, характеризующий содержание работы	Исторические реконструкции; ритуалы; мастер-классы; творческие встречи; методические мероприятия (семинар, конференция); презентации; культурно-массовые мероприятия (иные зрелищные мероприятия); творческие мероприятия (фестиваль, выставка, конкурс, смотр) Публичные лекции Иные культурно-массовые мероприятия
3.2.2.	Наименование показателя	Количество проведенных мероприятий
3.2.3.	Значение показателя на 2024 год	120 ед.
ЧАСТЬ III Прочие сведения о государственном задании		
3.	Порядок контроля за исполнением государственного задания	
3.1.	Форма контроля/Периодичность	1. Документарная проверка/Ежегодно, на основе отчета о выполнении показателей государственного задания 2. Выездная проверка/В соответствии с планом – графиком
4.	Требования к отчетности об исполнении государственного задания	
4.1.	Периодичность представления отчетов о выполнении государственного задания	Ежеквартально

¹¹⁷ Информация о показателе качества государственной работы размещена ГБУК ЛО «Парковое агентство» в ГИС ГМУ (<https://bus.gov.ru/agency/2463163/tasks/16723197>).

№ n/n	Наименование показателя	Значение показателя
4.2.	Сроки предоставления отчетов о выполнении государственного задания	До 3 числа месяца, следующего за отчетным
4.2.1.	Сроки предоставления предварительного отчета о выполнении государственного задания	В соответствии со сроками запроса на предварительный отчет
4.3.	Предоставление пояснительной записки с описанием проделанной работы по показателям государственного задания	Ежеквартально, в конце текущего года – с прогнозом достижения годовых значений показателей объема оказания государственных услуг (работ) Предоставление данных по п.3.1. ГЗ «Показатели, характеризующие качество государственной услуги» по всем услугам работам, установленным настоящим государственным заданием – за истекший год.

По результатам анализа формирования ГЗ Учреждению КСП ЛО отмечает:

- в нарушение пункта 1 статьи 69² БК РФ, части 2 статьи 5 Положения о формировании ГЗ показатель, характеризующий качество работы «Обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов» – динамика объемов противоаварийных работ и обеспечение сохранности парков – в государственном задании Учреждению, утвержденном распоряжением Комитета от 29.12.2023 № 01-04-204/2023, не установлен, вместе с тем предусмотрен региональным перечнем ГУ и работ¹¹⁸;

- ГЗ сформировано по разделам, каждый из которых содержит требования к выполнению одной работы, в целом соответствует форме согласно приложению 1 к Положению о формировании ГЗ (имеются технические ошибки при заполнении таблиц с показателями, характеризующими качество и объем работ);

- ГЗ содержит поквартальную разбивку показателей объема работ, не предусмотренную установленной Положением о формировании ГЗ формой.

В соответствии с Положением о финансовом обеспечении ГЗ:

- объем финансового обеспечения выполнения ГЗ для государственного бюджетного (автономного) учреждения Ленинградской области определяется по формуле (пункт 6):

$$ГЗ_i = \sum_j HZ_{ij} \times V_{ij} \times Kcod_{ij} \times Kctm_{ij} - \sum_j T_{ij} \times V_{ij} + \sum_q P_{iq} + СИ_i + H_i,$$

где:

ГЗ_i - объем финансового обеспечения выполнения ГЗ для i-го государственного учреждения,

¹¹⁸ [https://budget.gov.ru/Госсектор/Государственныеуслуги/Перечни-классификаторы государственных и муниципальных услуг и работ/Региональные перечни- классификаторы услуг и работ/ Реестровые записи](https://budget.gov.ru/Госсектор/Государственныеуслуги/Перечни-классификаторы%20государственных%20и%20муниципальных%20услуг%20и%20работ/Региональные%20перечни-классификаторы%20услуг%20и%20работ/Реестровые%20записи). Значения показателя размещены ГБУК ЛО «Парковое агентство» в ГИС ГМУ (<https://bus.gov.ru/agency/2463163/tasks/16723197>).

$N3ij$ - нормативные затраты на оказание (выполнение) i -м государственным учреждением j -й государственной услуги (работы),

Vij - значение показателя, характеризующего объем оказания (выполнения) i -м ГУ j -й государственной услуги (работы) в соответствии с ГЗ,

$Kсодij$ - поправочный коэффициент, учитывающий специфику содержания j -й государственной услуги (работы), оказываемой i -м государственным учреждением,

$Kстдij$ - поправочный коэффициент, отражающий уровень стандарта качества, в соответствии с которым i -е ГУ оказывает (выполняет) j -ю государственную услугу (работу),

Tij - размер платы (тариф и цена) за оказание i -й государственной услуги (работы) в соответствии с абзацем вторым пункта 9 Положения о финансовом обеспечении ГЗ, установленный государственным заданием,

Piq - затраты на выполнение i -м государственным учреждением q -й работы, включенной органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в перечень работ, затраты государственного учреждения на выполнение которых определяются без учета нормативных затрат на выполнение работ,

$СИi$ - постоянные затраты на содержание имущества i -го государственного учреждения,

$Нi$ - затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается имущество i -го государственного учреждения;

- предоставление государственному учреждению субсидии на выполнение ГЗ в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – соглашение), заключаемого государственным учреждением и органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в соответствии с типовой формой, утверждаемой Комитетом финансов, и кассовым планом. Соглашение заключается сторонами не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения государственного задания (пункт 22);

- перечисление субсидии на выполнение ГЗ осуществляется в соответствии с календарным графиком, содержащимся в соглашении, не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей (пункт 25):

- а) 25 процентов годового размера субсидии в течение I квартала,

- б) 50 процентов (до 65 процентов - в части субсидий, предоставляемых на оказание государственных услуг (выполнение работ), процесс оказания (выполнения) которых требует неравномерного финансового обеспечения в течение финансового года) годового размера субсидии в течение первого полугодия,

- в) 75 процентов годового размера субсидии в течение девяти месяцев;

- в случае изменения в течение финансового года показателей государственного задания орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, пересчитывает объем финансового обеспечения выполнения государственного задания государственным учреждением и вносит изменения в соглашение в течение 20 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в государственное задание (пункт 28).

Приказом Комитета финансов Ленинградской области от 17.03.2016 № 18-02/01-05-32 утверждена типовая форма Соглашения о порядке и условиях

предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственным бюджетным (автономным) учреждением Ленинградской области (далее – Типовая форма).

Между Комитетом и Учреждением заключено соглашение от 09.01.2024 № 11 на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – соглашение № 11).

Соглашение № 11 заключено в сроки, установленные пунктом 22 Положения о финансовом обеспечении ГЗ, но не соответствует Типовой форме (несоответствие приведено в таблице 40).

Таблица 40

<i>Типовая форма</i>	<i>Соглашение № 11</i>
п.2.1.1. <...> в соответствии с утвержденными Учредителем; - порядком расчета постоянных затрат на содержание имущества государственного учреждения; - порядком расчета затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается имущество государственного учреждения; - порядком расчета и утверждения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат; - перечнем работ, затраты государственных учреждений Ленинградской области на выполнение которых определяются без учета нормативных затрат на выполнение работ.	п.2.1.1. <...> не указан не указан в соответствии с порядком расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг учреждениями, подведомственными комитету по культуре Ленинградской области, утвержденным приказом комитета по культуре Ленинградской области от 31 мая 2017 года № 01-03/17-48; в соответствии с порядком расчета затрат на выполнение государственных работ государственными бюджетными учреждениями, подведомственными комитету по культуре Ленинградской области, утвержденным распоряжением комитета по культуре Ленинградской области от 29 декабря 2017 года № 01-04/17-348¹¹⁹.
п.2.1.2. Субсидия предоставляется в установленном порядке <u>на лицевой счет Учреждения, открытый в комитете финансов Ленинградской области</u>, согласно графику перечисления Субсидии в соответствии с приложением 1 к настоящему Соглашению, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения.	п. 2.1.2. Предоставлять Учреждению субсидию в соответствии с графиком перечисления субсидии, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения, <u>составленным в соответствии с кассовым планом исполнения областного бюджета Ленинградской области, принятым в установленном порядке</u>, согласно приложению к настоящему Соглашению.

¹¹⁹ Распоряжение Комитета от 29.12.2017 № 01-04/17-348 «Об утверждении порядка расчета затрат на выполнение государственных работ государственными бюджетными учреждениями, подведомственными комитету по культуре Ленинградской области, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания», представлено Комитетом в рабочем порядке.

Типовая форма	Соглашение № 11
Приложение 1 к Соглашению <*> Коды бюджетной классификации, по которым в областном бюджете Ленинградской области <u>на соответствующий финансовый год и плановый период</u> предусмотрена субсидия.	Приложение 1 к Соглашению Коды бюджетной классификации и объем субсидии предусмотрены только на соответствующий финансовый год, <u>на плановый период не предусмотрены.</u>

Таким образом, в нарушение требований пункта 22 Положения о финансовом обеспечении ГЗ соглашение № 11 не соответствует Типовой форме.

Срок действия соглашения № 11 – с даты подписания до 31.12.2024.

Годовой размер субсидии Учреждению на выполнение ГЗ до 31.12.2024 составил 90 030,3 тыс. руб., в том числе:

5 000,0 тыс. руб. – по КБК 962 0801 05 4 04 00160 611;

85 030,3 тыс. руб. – по КБК 962 0801 05 4 06 00160 611.

Календарный график перечисления субсидии в соответствии с приложением № 1 к соглашению № 11 приведен в таблице 41.

Таблица 41

Сроки предоставления субсидии на выполнение ГЗ	Сумма, тыс. руб.	Доля от годового размера субсидии на выполнение ГЗ (нарастающим итогом), %
до 31.01.2024	1 250,0	25,0
	21 257,575	
до 30.04.2024	1 250,0	50,0
	21 257,575	
до 31.07.2024	1 500,0	75,0
	21 257,575	
до 31.10.2024	1 250,0	100,0
	21 257,575	
Итого 2024 год	90 030,3	x

Следует отметить, что сроки предоставления субсидии на ГЗ, установленные календарным графиком в соглашении № 11, не позволяют сделать вывод о соответствии сроков перечисления субсидии в соответствии с требованиями пункта 25 Положения о финансовом обеспечении ГЗ.

В течение 2024 года объем финансового обеспечения выполнения ГЗ Учреждением изменялся 3 раза (увеличен на общую сумму 53 527,8 тыс. руб., или на 59,5 %):

1) увеличен на сумму 35 000,0 тыс. руб. (в соответствии с областным законом от 10.04.2024 № 36-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (КБК 962 0801 05 4 06 00160 611));

2) увеличен на сумму 9 101,0 тыс. руб. на основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 07.08.2024 № 470-р (в рамках непрограммных расходов (КБК 962 0801 68 9 01 10050 611));

3) увеличен на сумму 9 426,8 тыс. руб. (в соответствии с областным законом № 135-оз (КБК 962 0801 05 4 06 00160 611)).

Следует отметить, что при увеличении объема финансового обеспечения выполнения государственного задания Учреждению на 59,5 % значения показателей государственного задания, установленные Комитетом Учреждению на 2024 год, не изменялись.

Согласно пояснениям Комитета по культуре и туризму, представленным письмом от 06.08.2025 № 01-05-3764/2025 (далее – письмо от 06.08.2025), изменение объема субсидии в 2024 году осуществлялось Комитетом:

- на сумму 53 226,0 тыс. руб. – по поручению Губернатора Ленинградской области от 15.01.2024 на обеспечение функционирования Мемориального комплекса¹²⁰;

- на сумму 301,8 тыс. руб. – на выплату материальной помощи работникам Учреждения¹²¹ (документ ДСП).

Дополнительным соглашением от 15.04.2024 № 11/1 к соглашению № 11 внесены изменения в календарный график перечисления субсидии (увеличение на сумму 35 000,0 тыс. руб. в рамках КПМ «Создание условий для развития парков») (информация приведена в таблице 42).

Таблица 42

<i>Сроки предоставления субсидии на выполнение ГЗ</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>	<i>Доля от годового размера субсидии на выполнение ГЗ (нарастающим итогом), %</i>
до 31.01.2024	1 250,0	25,0
	21 257,575	
до 30.04.2024	1 250,0	50,0
	21 257,575	
до 31.05.2024	17 500,0	75,0
до 31.07.2024	1 500,0	
	30 007,575	100,0
	1 250,0	
до 31.10.2024	30 007,575	100,0
Итого 2024 год	125 030,3	
		х

Дополнительным соглашением от 06.09.2024 № 11 к соглашению № 11 внесены изменения в календарный график перечисления субсидии (увеличение на сумму 9 101,0 тыс. руб. в рамках непрограммных расходов) (информация приведена в таблице 43).

Таблица 43

<i>Сроки предоставления субсидии на выполнение ГЗ</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>	<i>Доля от годового размера субсидии на выполнение ГЗ (нарастающим итогом), %</i>
до 31.01.2024	1 250,0	16,8
	21 257,575	
до 30.04.2024	1 250,0	46,6
	21 257,575	
до 31.05.2024	17 500,0	

¹²⁰ Мемориальный комплекс в память о мирных жителях СССР – жертвах нацистского геноцида в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг., расположенный по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, Вережское сельское поселение, КСЗ «Дони-Верево», участок №1, кадастровый номер 47:23:0259001:24 (далее – Мемориальный комплекс).

¹²¹ Информация представлена Комитетом в рабочем порядке.

<i>Сроки предоставления субсидии на выполнение ГЗ</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>	<i>Доля от годового размера субсидии на выполнение ГЗ (нарастающим итогом), %</i>
до 31.07.2024	1 250,0	73,3
	30 007,575	
до 30.09.2024	4 550,5	100,0
до 31.10.2024	1 250,0	
	4 550,5	
	30 007,575	
Итого 2024 год	134 131,3	х

Дополнительным соглашением от 12.11.2024 № 11 к соглашению № 11 внесены изменения в календарный график перечисления субсидии (увеличение на сумму 9 426,8 тыс. руб. в рамках КПМ «Создание условий для развития парков») (информация приведена в таблице 44).

Таблица 44

<i>Сроки предоставления субсидии на выполнение ГЗ</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>	<i>Доля от годового размера субсидии на выполнение ГЗ (нарастающим итогом), %</i>
до 31.01.2024	1 250,0	15,7
	21 257,575	
до 30.04.2024	1 250,0	43,5
	21 257,575	
до 31.05.2024	17 500,0	68,5
до 31.07.2024	1 250,0	
	30 007,575	
До 30.09.2024	4 550,5	100,0
до 31.10.2024	1 250,0	
	4 550,5	
	30 007,575	
до 30.11.2024	9 426,8	
Итого 2024 год	143 558,1	х

Письмом Комитета по культуре и туризму от 10.06.2025 в КСП ЛО представлены копии платежных поручений, согласно которым Комитетом Учреждению перечислены субсидии на выполнение государственного задания на сумму 143 558,1 тыс. руб. (перечень платежных поручений приведен в таблице 45).

Таблица 45

<i>Реквизиты платежного поручения</i>	<i>Назначение платежа</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
№ 3020 от 15.01.2024	(96208010540400160611241=1250000;0540600160=21257575;02452000150) Оплата по согл.11 от 09.01.2024г. суб.на фин. обес. выполнения гз на ок. госуслуг. Без НДС	22 507,575
№ 385721 от 01.04.2024	(96208010540400160611241=1250000;02452000150) Опл.по согл.11 от 09.01.2024 суб.на фин.обес.выполнения гз на ок.госуслуг. Без НДС	1 250,0
№ 388157 от 02.04.2024	(96208010540600160611241=21257575;02452000150) Опл.по согл.11 от 09.01.2024 суб.на фин.обес.выполнения гз на ок.госуслуг. Без НДС	21 257,575
№ 479454 от 08.05.2024	(96208010540600160611241=17500000;02452000150) Оплата по доп. согл. 11 от 15.04.2024г. к согл. 11 от 09.01.2024 субсидия на финансовое обеспечение выполнения госзадания на оказание госуслуг. Без НДС	17 500,0
№ 610070 от 02.07.2024	(96208010540400160611241=1250000;0540600160=30007575;02452000150) Оплата по доп. согл.11от15.04.2024г. к согл.11от09.01.2024 субс.на фин.обесп.выполн.госзад.на оказание госуслуг. Без НДС	31 257,575
№ 2022 от 11.09.2024	(962 0801 6890110050 611 241 160 41 0000000000 0 1=4550500-00) Оплата по доп. согл.11от 06.09.2024г. к согл.11от 09.01.2024г. субс.на фин.обесп.выполн.госзад.на оказание госуслуг. НДС 0-00	4 550,5

<i>Реквизиты платежного поручения</i>	<i>Назначение платежа</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>
№ 3020 от 15.01.2024	(96208010540400160611241=1250000;0540600160=21257575;02452000150) Оплата по согл.11 от 09.01.2024г. суб.на фин. обес. выполнения гз на ок. госуслуг. Без НДС	22 507,575
№ 385721 от 01.04.2024	(96208010540400160611241=1250000;02452000150) Опл.по согл.11 от 09.01.2024 суб.на фин.обес.выполнения гз на ок.госуслуг. Без НДС	1 250,0
№ 838595 от 02.10.2024	(96208010540600160611241=30007575;0540400160=1250000;02452000150) Оплата по доп. согл.11от 06.09.2024г. к согл.11от 09.01.2024г. субс.на фин.обесп.выполн.госзад.на оказание госуслуг. Без НДС	31 257,575
№ 838594 от 02.10.2024	(96208016890110050611241=4550500;02452000150) Оплата по доп. согл.11от 06.09.2024г. к согл.11от 09.01.2024г. субс.на фин.обесп.выполн.госзад.на оказание госуслуг. Без НДС	4 550,5
№ 960611 от 15.11.2024	(96208010540600160611241=9426800;02452000150) Оплата по доп. согл.11от 12.11.2024г. к согл.11от 09.01.2024г. субс.на фин.обесп.выполн.госзад.на оказание госуслуг. Без НДС	9 426,8
	Итого	143 558,1

Предоставление субсидии на выполнение ГЗ Учреждению осуществлялось Комитетом в сроки, установленные календарным графиком перечисления субсидии (приложение № 1 к соглашению № 11).

6.5. Анализ расчета субсидии на финансовое обеспечение выполнения ГЗ ГБУК ЛО «Парковое агентство».

Требованиями к плану финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД, требования к плану ФХД), утвержденными распоряжением Комитета по культуре и туризму от 17.12.2019 № 01-04/19-417 (с изменениями, внесенными распоряжениями Комитета от 21.10.2020 № 01-04/20-386, от 29.02.2024 № 01-04-47/2024)¹²², предусмотрено:

- расчет доходов от оказания услуг (выполнения работ) в рамках установленного государственного задания в случаях, установленных *федеральным законом*, осуществляется в соответствии с объемом услуг (работ), установленных государственным заданием, и платой (ценой, тарифом) за указанную услугу (работу) (абзац второй пункта 15);

- расчет расходов осуществляется по видам расходов, целевым статьям расходов и видов источников финансового обеспечения с учетом норм трудовых, материальных, технических ресурсов, используемых для оказания учреждением услуг (выполнения работ), а также требований, установленных нормативными правовыми (правовыми) актами, в том числе ГОСТами, СНИПами, СанПиНами, стандартами, порядками и регламентами (паспортами) оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) (пункт 18).

Комитетом письмом 10.06.2025 представлено обоснование бюджетных ассигнований на субсидии ГБУК ЛО «Парковое агентство» на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, согласно

¹²² Информация представлена Комитетом в рабочем порядке.

которому сумма расчета субсидии на финансовое обеспечение выполнения ГЗ на 2024 год составляет 85 030,3 тыс. руб. (приведено в таблице 46).

Таблица 46

Наименование работы	Показатель объема работ	Затраты на выполнение работ, руб.	Объем ФО ГЗ, тыс. руб.
1	2	3	4(2*3/1000)
Обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов (далее – работа 1)*	3 276 593 кв.м	19,84	65 030,3
Организация и проведение культурно-массовых мероприятий (далее – работа 2)*	195 ед.	1 500,0	20 000,0
ИТОГО (КБК 962 0801 05 4 06 00160 611)			85 030,3

* Распоряжением Комитета от 30.12.2021 № 01-04/21-319 работы включены в Перечень работ, выполняемых подведомственными Комитету учреждениями, затраты на выполнение которых определяются без учета нормативных затрат (пункты 4, 6).

Следует отметить, что плановые показатели объема работ, применяемые для расчета субсидии на выполнение ГЗ, не соответствуют показателям ГЗ, установленным Учреждению на 2024 год:

- работа 1 – показатель в ГЗ: 3 343 296 кв.м, показатель в расчете: 3 276 593 кв.м;

- работа 2 – показатель в ГЗ: 120 ед., показатель в расчете: 195 ед.

Кроме того, Комитетом не представлен расчет субсидии на выполнение ГЗ ГБУК ЛО «Парковое агентство» на 2024 год на сумму 5 000,0 тыс. руб. (КБК 962 0801 05 4 04 00160 611).

Письмом от 08.09.2025 Комитетом по культуре и туризму представлены:

- пояснения о том, что расчет объема субсидии на выполнение работ по организации и проведению культурно-массовых мероприятий и обеспечению сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов Учреждению произведен сметным способом;

- план ФХД Учреждения на 2024 год с обоснованиями (расчетом) плановых показателей выплат к плану ФХД за счет средств субсидии на выполнение ГЗ.

В нарушение пунктов 15 и 18 требований к плану ФХД Учреждением составлены расчеты:

- доходов от выполнения работ в рамках установленного ГЗ без учета объема работ, установленных государственным заданием, и платы (ценой, тарифом) за указанную работу;

- расходов без учета норм трудовых, материальных, технических ресурсов, используемых для выполнения Учреждением работ.

Таким образом, можно сделать вывод о недостоверности расчета объема финансового обеспечения выполнения ГЗ для Учреждения на 2024 год.

6.6. Анализ причин образования остатков субсидий (при наличии остатков).

Согласно данным отчета об исполнении ГБУК ЛО «Парковое агентство» плана ФХД на 01.01.2025 (ф. 0503737, КФО 4)¹²³ объем остатка денежных средств по субсидии на выполнение ГЗ составил 17 641,6 тыс. руб. (графа 10, строка 200 раздела 2 «Расходы учреждения»), что составляет 12,3 % от плановых бюджетных назначений 2024 года (143 558,1 тыс. руб.).

В соответствии с показателями, отраженными в Балансе (ф. 0503730):

- остаток субсидий на выполнение ГЗ, полученных Учреждением, на лицевых счетах в органе казначейства по состоянию на 01.01.2025 составляет 17 641,6 тыс. руб. (стр. 201 гр.8).

Причины образования остатка средств на 01.01.2025, по информации Комитета (письмо от 08.09.2025), представлены в таблице 47.

Таблица 47

тыс. руб.

Наименование показателя	Код вида расходов	Сумма остатка на 01.01.2025	Причины образования остатка на 01.01.2025
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	598,2	Экономия по больничным листам, командировочным расходам
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	16 956,7	Экономия по результатам проведения конкурентных процедур в сумме 3 767,5 тыс. руб. Увеличение объема субсидии на выполнение ГЗ на сумму 9 426,8 тыс. руб. предусмотрено областным законом от 02.11.2024 № 135-оз, средства перечислены Учреждению 14.11.2024, контракты заключены в 2025 году.
Иные бюджетные ассигнования	800	86,8	Экономия по судебным издержкам в связи с переносом сроков судебного заседания, перерасчет по налогам.
ИТОГО		17 641,7	

В соответствии с пунктом 18 Положения о финансовом обеспечении выполнения ГЗ не использованные в текущем финансовом году остатки средств субсидии используются государственным учреждением в очередном финансовом году для достижения цели, ради которой соответствующее государственное учреждение создано, в соответствии с решением органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, о выполнении государственного задания.

¹²³ Размещен в ГИС ГМУ «<https://bus.gov.ru/agency/2463163/annual-balances-f0503737>»).

В соответствии с пунктом 2.3.6 соглашения № 11 Учреждение обязуется использовать остатки средств субсидии за отчетный год в очередном финансовом году для достижения цели, ради которой данное учреждение создано, в соответствии с решением Комитета.

Согласно пояснениям Комитета от 24.10.2025 решение учредителя об использовании остатков субсидии на ГЗ в очередном финансовом году принималось на основании сводного отчета о фактическом исполнении государственных заданий государственными учреждениями в отчетном финансовом году.

6.7. Анализ отчетов государственных учреждений о выполнении ГЗ, пояснительных записок к отчетам, документов о результатах контроля Комитетом за исполнением ГЗ ГБУК ЛО «Парковое агентство».

В соответствии с Положением о формировании ГЗ:

- государственное учреждение представляет отчеты об исполнении государственного задания по форме и в сроки, установленные соответствующим государственным заданием, а также пояснительную записку с обоснованием причин невыполнения государственного задания (в случае невыполнения государственного задания). Государственное задание считается выполненным, если по всем показателям, характеризующим качество, объем и содержание государственных услуг (работ), достигнуты плановые значения, установленные государственным заданием, а также в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Ленинградской области (пункт 9);

- отчет об исполнении государственного задания за отчетный год подлежит размещению в ГИС ГМУ в сроки и в соответствии с порядком, установленными Министерством финансов Российской Федерации. Отчет об исполнении государственного задания за отчетный год также подлежит размещению на официальном сайте органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в срок не позднее 5 дней со дня размещения государственного задания в ГИС ГМУ (пункт 10);

- органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя, в срок до 10 февраля текущего финансового года представляют в Комитет финансов Ленинградской области сводный отчет о фактическом исполнении государственных заданий государственными учреждениями в отчетном финансовом году по форме согласно приложению 2 к положению вместе с пояснительной запиской, содержащей оценку выполнения государственного задания и (или) причины его невыполнения (пункт 14).

В ходе проведения ЭАМ установлено, что на официальном сайте Комитета по культуре и туризму в сети «Интернет»¹²⁴ размещен сводный отчет о фактическом исполнении государственных заданий государственными учреждениями, подведомственными Комитету (далее – сводный отчет), в 2024 году по форме, установленной Положением о формировании ГЗ, вместе

¹²⁴ <https://kit.lenobl.ru/ru/deiatelnost/gosudarstvennoe-zadanie/> (раздел Главная / Деятельность / Госзадание).

с аналитической запиской, содержащей оценку выполнения государственного задания и(или) причины его невыполнения.

По результатам мониторинга исполнения государственного задания по итогам 2024 года сводный отчет вместе с аналитической запиской направлен Комитетом по культуре и туризму в Комитет финансов письмом от 07.02.2025¹²⁵.

Следует отметить, что аналитическая записка Комитета к сводному отчету о выполнении ГЗ не содержит перечень и описание мер, принятых по результатам мониторинга, что не соответствует требованиям абзаца одиннадцатого пункта 13 Положения о формировании ГЗ.

Исполнение государственного задания государственными учреждениями, подведомственными Комитету, в рамках Государственной программы, согласно содержащейся в аналитической записке о результатах мониторинга ГЗ за 2024 год информации, приведено в таблице 48.

Таблица 48

№ п/п	Наименование учреждения	% испол- нения ГЗ	Причины отклонения от установленных значений
1.	ГБПОУ «ЛЮККИ»	104,0	Не указаны
2.	ГБУК ЛО «Парковое агентство»	155,0	Значительное превышение показателя качества «Динамика количества участников» и показателя объема «Количество проведенных мероприятий» в работе «Организация и проведение культурно - массовых мероприятий», что объясняется внеплановыми обращениями организаций Гатчинского муниципального округа и учреждений Ленинградской области о проведении совместных мероприятий и обращениями граждан о проведении тематических экскурсий по Мемориальному комплексу
3.	ЛО ГБУК «Драматиче- ский театр на Васильевском»	139,0	В услуге «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)» показатель объема «Количество зрителей на спектаклях» перевыполнен в связи с увеличением посещаемости Театра на стационаре, выездах и гастролях: - участие Театра в фестивале «Театральная Дельта» г. Астрахань, в программе «Соотечественники» г. Минск, дополнительные гастрольные выезды в г. Омске и г. Витебске; - с открытием сцены ЛОФТ (пр. Стачек, д.4 Дворец искусств Ленинградской области) с большим количеством посадочных мест и целевыми спектаклями на площадках Театра и Дворца
4.	ГБУК ЛО «Драматиче- ский театр «На Литейном»	154,0	В услуге «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)» показатель объема «Количество зрителей на спектаклях» перевыполнен в связи с увеличением посещаемости Театра на стационаре, выездах и гастролях: - участие Театра в фестивале «Великолепная пятерка» (Ленинградская область, г. Лодейное поле), фестивале «Старейшие театры России» (г. Калуга), «Здравствуйте, люди!» (г. Барнаул), гастрольной программе в г. Красноярск, с приглашением театра в г. Красногорск (Московская обл.) в рамках реализации проекта Росконцерта «Театр в Усадьбах» при поддержке Министерства культуры РФ и участием театра в гастрольной программе в г. Череповец; - в связи с дополнительным запросом на участие Театра в обслуживании населения Ленинградской области и беженцев из Белгородской и Донецкой областей, находящихся на территории Ленинградской области;

¹²⁵ Письмо согласовано Комитетом в системе электронного документооборота Ленинградской области 10.02.2025, зарегистрировано 09.06.2025 № 01-02-2845/2025, представлено Комитетом в КСП ЛО в рабочем порядке.

№ п/п	Наименование учреждения	% испол- нения ГЗ	Причины отклонения от установленных значений
			-увеличение частоты показов спектаклей в дни школьных каникул и увеличением туристического потока. В работе «Создание спектаклей» показатель объема «Количество новых (капитально - возобновленных) постановок» перевыполнен в связи с дополнительной постановкой спектакля по произведению А.С. Пушкина (к 225-летию со дня рождения)
5.	ЛО ГБУК Драматический театр «Комедианты»	151,0	В услуге «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)» показатель объема «Количество зрителей на спектаклях» перевыполнен в связи с увеличением посещаемости Театра на стационаре, выездах и гастрольях: - в г. Москве в рамках Встречи № 93 творческого проекта Театров Российской Федерации «Театральная провинция» показ спектакля «Марина! Какое счастье!» в Доме актера им. А.А. Яблочкиной, на сцене Кировского областного ордена Трудового Красного Знамени драматического театра имени С.М. Кирова в г. Киров (показ спектаклей «Земляки», «Страсти по-итальянски», «Ехала деревня мимо мужика»), в рамках государственной программы Правительства Российской Федерации «Соотечественники» Театр совершил гастрольную поездку в Сербию; - выезды на площадки г. Санкт-Петербурга с детскими спектаклями и спектаклем «Капитанская дочка», ретро - концерты заслуженной артистки РФ Н. Мещаниновой в ДПЦ «Святодуховский» Свято-Троицкой Лавры
6.	ЛО ГБУК Театр драмы и кукол «Святая крепость»	110,0	Не указаны
7.	ГБУК ЛО «Лодейнопо- льский драматический театр-студия «Апрель»	124,0	В услуге «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)» показатель объема «Количество зрителей на спектаклях» перевыполнен в связи с увеличением посещаемости Театра на стационаре, выездах и гастрольях: - в связи с организацией дополнительных целевых показов на стационаре для детских садов и школ, успешных выездах в Ленинградской области; - в связи с успешными гастрольями в г. Котлас; -успешными выездами в г. Всеволожск и г. Бокситогорск с показом спектакля «Вера, Надежда, Любовь»
8.	ГБУК ЛО «Оркестр русских народных инструментов «Метелица»	165,0	В услуге «Показ концертов и концертных программ» показатель объема «Количество зрителей» перевыполнен в связи с увеличением посещаемости Оркестра на гастрольях и выездах: - в связи с большой популярностью оркестра в Республике Беларусь по персональному приглашению на музыкальный фестиваль под эгидой Президента А.Г. Лукашенко, концерт для соотечественников, проживающих за рубежом, на республиканском празднике «Купалье» («Александрия собирает друзей») в Могилевской области, концерт в г. Петрозаводске по приглашению руководства Карельской филармонии, 2 дополнительных концерта в г. Могилев и г. Мстиславль по приглашению руководства Могилевской филармонии; -проведение концертов Оркестра для военнослужащих и участников СВО (Каменка, Сертолово) и школьников Ленинградской области в целях военно - патриотического воспитания и для поддержки военнослужащих ВС Российской Федерации
9.	ГБУК ЛО «Симфонический оркестр Ленинградской области»	176,0	В услуге «Показ концертов и концертных программ» показатель объема «Количество зрителей» перевыполнен в связи с увеличением посещаемости Оркестра на гастрольях и выездах: - в связи с большой популярностью Оркестра на территории Китайской народной республики (4 концерта на гастрольях в КНР, г. Пекин), успешные гастрольные концерты (3) в Культурном центре ФСБ (г. Москва); - высокая популярность и количество зрителей, превысившее плановые ожидания, на концерте «Песни победы» на открытом воздухе в г.

№ п/п	Наименование учреждения	% испол- нения ГЗ	Причины отклонения от установленных значений
			Кингисеппе, на Губернаторском приеме в Охта-парке, на концерте «День Памяти и скорби» в д. Мандроги (Ленинградская область)
10.	ГБУК ЛО «Дом народного творчества»	100,0	-

По итогам 2024 года 9 из 10 ГБУ выполнили государственное задание от 104,0 % до 176,0 %. Причины отклонений фактических показателей ГЗ от утвержденных ГБПОУ «ЛОККИ» (104,0 %), ЛО ГБУК Театр драмы и кукол «Святая крепость» (110,0 %) в аналитической записке Комитетом не указаны.

В ходе проведения ЭАМ рассмотрено выполнение ГЗ в 2024 году ГКУЗ ЛО «Парковое агентство».

Отчет, пояснительная записка с описанием проделанной работы по показателям ГЗ представлялись в Комитет по культуре и туризму ежеквартально в установленные ГЗ сроки (до 3 числа месяца, следующего за отчетным).

Следует отметить, что отчет Учреждения об исполнении ГЗ не соответствует установленной государственным заданием на 2024 год форме отчета (часть 3 «Прочие сведения о государственном задании») в части указания обязательных реквизитов: уникального номера реестровой записи, содержания, условия (формы) оказания (выполнения) государственной работы.

Информация об исполнении ГЗ Учреждением за 2024 год в разрезе показателей представлена в таблице 49.

Таблица 49

№ п/п	Наименование работы, показателя	План	Факт	Отклонение
1	<i>Работа 1 «Обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов»</i>			
1.1.	Показатель объема, кв.м Обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов	3 343 296	3 343 296	-
2	<i>Работа 2 «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий»</i>			
2.1.	Показатель качества, % Динамика количества участников	1,0	2,84	+1,84
2.2.	Показатель объема, ед. Количество проведенных мероприятий	120	457	+337

Следует отметить, что, по данным ежеквартальных отчетов Учреждения о выполнении ГЗ, достижение значения показателя объема «Количество проведенных мероприятий» превышено в каждом квартале 2024 года (подробная информация приведена в таблице 50).

Таблица 50

<i>Период</i>	<i>Плановое значение показателя, утвержденное на отчетный период</i>	<i>Фактическое значение за отчетный период</i>	<i>Отклонение</i>
I квартал 2024 года	5	54	+49
II квартал 2024 года	45	198	+153
III квартал 2024 года	50	122	+72
IV квартал 2024 года	20	83	+63
Итого 2024 год	120	457	+337

КСП ЛО отмечает занижение планируемых показателей при формировании государственных заданий. Так, показатели фактического выполнения государственного задания в 2023 году¹²⁶ не учтены при формировании государственного задания на 2024 год, что не соответствует требованиям пункта 2 Положения о формировании ГЗ (значения приведены в таблице 51).

Таблица 51

Наименование оказываемой ГУ/работы	Показатель объема ГУ/работы	2023 год			2024 год		
		Утвержденное значение ГЗ	Фактическое значение ГЗ	Оценка выполнения ГЗ, %	Утвержденное значение ГЗ	Фактическое значение ГЗ	Оценка выполнения ГЗ, %
ГБПОУ «Ленинградский областной колледж культуры и искусства»							
Организация и проведение культурно - массовых мероприятий	Количество проведенных мероприятий	33	33	100,0	23	32	139,1
ГБУК ЛО «Парковое агентство»							
Организация и проведение культурно - массовых мероприятий	Количество проведенных мероприятий	113	176	155,8	120	457	380,8
ГБУК ЛО «Драматический театр «На Литейном»							
Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)	Число зрителей	65 000	92 922	143,0	68 250	92 985	136,2
	Количество публичных выступлений	339	409	120,6	354	406	114,7
ЛО ГБУК «Драматический театр "Комедианты"»							
Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)	Число зрителей	24 800	28 252	113,9	26 040	30 352	116,6
	Количество публичных выступлений	311	329	105,8	310	345	111,3
ЛО ГБУК «Театр Драмы и кукол «Святая Крепость»							
Показ (организация	Число зрителей	24 500	28 073	114,6	25 725	26 499	103,0

¹²⁶ Информация о выполнении ГЗ на 2023 год размещена в ГИС ГМУ.

Наименование оказываемой ГУ/работы	Показатель объема ГУ/работы	2023 год			2024 год		
		Утвержденное значение ГЗ	Фактическое значение ГЗ	Оценка выполнения ГЗ, %	Утвержденное значение ГЗ	Фактическое значение ГЗ	Оценка выполнения ГЗ, %
показа) спектаклей (театральных постановок)	Количество публичных выступлений	230	271	117,8	235	256	108,9
ГБУК ЛО Лодейнопольский драматический театр-студия «Апрель»							
Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)	Число зрителей	8 000	11 993	149,9	8 400	12 017	143,1
	Количество публичных выступлений	88	101	114,8	89	95	106,7
Показ кинофильмов	Число зрителей	10 000	14 283	142,8	11 000	13 870	126,1
	Количество показов	1 000	1 204	120,4	1 100	1 098	99,8
ГБУК ЛО «Оркестр русских народных инструментов «Метелица»							
Показ (организация показа) концертных программ	Число зрителей	20 265	27 263	134,5	21 277	31 405	147,6
	Количество публичных выступлений	48	73	152,1	49	83	169,4
ГБУК ЛО «Симфонический оркестр Ленинградской области»							
Показ (организация показа) концертных программ	Число зрителей	67 000	122 855	183,4	71 020	78 675	110,8
	Количество публичных выступлений	42	71	169,0	45	59	131,1

Приведенные в таблице 51 данные свидетельствуют о занижении планируемых показателей при подготовке государственных заданий и, соответственно, о низком качестве планирования Комитетом деятельности подведомственных государственных учреждений и рисках завышения объемов финансового обеспечения государственных заданий.

В нарушение требований подпункта 10 пункта 3³ статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), пункта 10 Положения о формировании ГЗ, пункта 6 Порядка № 86н отчет Учреждения об исполнении ГЗ за 2024 год не размещен в ГИС ГМУ.

В соответствии с пунктом 6 статьи 69² БК РФ государственное задание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг, а также установленных показателей государственного задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг.

Согласно абзацу 2 пункта 9 Положения о формировании ГЗ государственное задание считается выполненным, если по всем показателям,

характеризующим качество, объем и содержание государственных услуг (работ), достигнуты плановые значения, установленные государственным заданием, а также в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Ленинградской области.

Контроль за деятельностью государственных бюджетных и казенных учреждений Ленинградской области осуществляется в соответствии с Порядком осуществления контроля за деятельностью государственных бюджетных и казенных учреждений Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 10.12.2012 № 391 (далее – Порядок контроля № 391).

Порядком контроля № 391 предусмотрено:

- основными целями осуществления контроля за деятельностью БУ является в том числе оценка выполнения показателей объема и качества предоставляемых государственных услуг (пункт 1.3);

- предметом контроля за деятельностью ГБУ являются:
 - осуществление основных видов деятельности, предусмотренных уставом бюджетного учреждения, в том числе выполнение ГЗ;

- выполнение плана ФХД;

- выполнение условий выделения, получения и использования субсидий, в том числе на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в рамках государственного задания, субсидий на иные цели, бюджетных инвестиций;

- обеспечение состава, качества и(или) объема (содержания) оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), условий, порядка и результатов оказания государственных услуг (выполняемых работ), определенных в государственном задании (пункт 1.4.);

- контроль за деятельностью бюджетных и казенных учреждений осуществляется с использованием форм предварительного, текущего и последующего контроля (пункт 2.2.).

Текущий контроль осуществляется в процессе исполнения бюджета путем анализа оперативных данных, текущей отчетности об исполнении бюджетных обязательств, выполнении государственных заданий, данных об использовании бюджетных средств бюджетополучателями, получателями бюджетных субсидий и бюджетных инвестиций, согласовании или одобрении сделок (пункт 2.2.).

Контроль в форме документарной проверки осуществляется по запросам уполномоченного органа и включает исследование представленных документов и материалов, в том числе:

- отчетности о выполнении плана финансово-хозяйственной деятельности;

- отчетности о выполнении государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (пункт 2.12);

- проведение проверок осуществляется в соответствии с планами, ежегодно утверждаемыми уполномоченными органами. Плановые проверки

в отношении каждого учреждения проводятся не реже одного раза в три года (пункт 2.4.);

план проверок на очередной финансовый год разрабатывается и утверждается уполномоченным органом не позднее 1 декабря текущего года (пункт 2.5.).

По информации Комитета, представленной в КСП ЛО письмом от 06.08.2025:

«планные проверки деятельности учреждений, подведомственных Комитету, не проводились в связи с отсутствием обособленного структурного подразделения, ограничением штатной численности Комитета;

- Комиссией по рассмотрению исполнения показателей эффективности и результативности деятельности подведомственных учреждений комитета¹²⁷ ежеквартально коллегиально рассматривается исполнение показателей эффективности и результативности деятельности подведомственных учреждений;

- действующий порядок учета операций бюджетных учреждений с использованием ИС «Управление бюджетным процессом Ленинградской области», внедрение Единой информационной системы ведения бюджетного (бухгалтерского) учета в органах государственной власти и государственных учреждениях Ленинградской области на базе «облачных» технологий автоматизации, формирование консолидированной отчетности в ПК «Свод-СМАРТ» позволяет контролировать деятельность учреждений непрерывно на всех этапах финансов-хозяйственной деятельности».

Контроль за исполнением ГЗ в 2024 году проводился в виде мониторинга исполнения ГЗ в течение финансового года по итогам двух отчетных периодов (9 месяцев, год).

Кроме того, в целях определения соответствия фактического объема услуг (выполнения работ), оказанных государственными учреждениями, плановым значениям, установленным государственным заданием, проводился промежуточный (ежеквартальный) мониторинг исполнения ГЗ.

КСП ЛО отмечает, что контроль за выполнением государственного задания государственными учреждениями, подведомственными Комитету, осуществлялся Комитетом формально путем сбора оперативных данных, содержащих информацию о выполнении государственного задания, что не отвечает требованиям Порядка контроля № 391.

¹²⁷ Положение о Комиссии по рассмотрению исполнения показателей эффективности и результативности деятельности подведомственных учреждений Комитета утверждено приказом Комитета от 29.06.2020 № 01-03/20-188 «О реализации отдельных положений постановления Правительства Ленинградской области от 30 апреля 2020 года № 262» (приложение 4).

7. Анализ обоснованности объемов субсидий, предоставленных в 2024 году подведомственным государственным учреждениям на иные цели, а также выполнения подведомственными государственными учреждениями условий соглашений на предоставление субсидий на иные цели (на выборочной основе)

7.1. Анализ правовых актов Комитета, утверждающих распределение субсидий на иные цели (далее также – СИЦ).

В соответствии с абзацами вторым и четвертым пункта 1 статьи 78¹ БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели из бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации или уполномоченными им органами государственной власти (государственными органами).

Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.10.2020 № 708¹²⁸ определены уполномоченные органы исполнительной власти Ленинградской области по установлению порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям Ленинградской области на иные цели – органы исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющие функции и полномочия учредителя государственных бюджетных и государственных автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в собственности Ленинградской области.

Приказом Комитета по культуре и туризму от 29.12.2021 № 01-03/21-18 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным учреждениям, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, на иные цели (далее – Порядок № 01-03/21-18).

Пунктом 1.2 Порядка № 01-03/21-18 установлены направления предоставления субсидии на иные цели на очередной финансовый год и плановый период (направления в сфере развития культуры приведены в таблице 52).

¹²⁸ Постановление Правительства Ленинградской области от 30.10.2020 № 708 «Об определении уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области по установлению порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям Ленинградской области на иные цели и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее – постановление № 708).

Таблица 52

<i>Подпункт 1.2 Порядка № 01-03/21- 18</i>	<i>Направление предоставления СИЦ</i>
1.2.1	Поддержка театральных, музыкальных и кинофестивалей, проводимых государственными учреждениями Ленинградской области
1.2.2	Премирование победителей конкурсов в сфере культуры и искусства
1.2.3	Государственная поддержка отрасли культуры
1.2.4	Проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, продвижению культурных брендов Ленинградской области
1.2.5	Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков
1.2.6	Мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений

Пунктами 2.1 – 2.5, 2.13 Порядка № 01-03/21-18 установлено следующее.

Для получения СИЦ, за исключением направлений, указанных в подпунктах 1.2.2, 1.2.3 Порядка № 01-03/21-18, ГБУ в срок до 1 июня текущего финансового года представляют в Комитет:

- заявки, расчет и финансово-экономическое обоснование размера СИЦ на очередной финансовый год и на плановый период по форме согласно приложению 1 к Порядку № 01-03/21-18;

- пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на соответствующие цели;

- в зависимости от целей предоставления субсидии на иные цели к заявке прикладываются следующие дополнительные документы:

- а) на осуществление работ по разработке проектной документации, на проведение капитального ремонта и(или) реставрацию объектов недвижимости, используемых ГБУ для обеспечения целей деятельности, а также на проведение государственной или негосударственной экспертизы такой проектной документации и(или) проведение проверки сметной стоимости проведения капитального ремонта и(или) реставрации:

- описание технического состояния каждого объекта недвижимости, в котором планируется проведение работ по капитальному ремонту и(или) реставрации, и обоснованием объема планируемых расходов,

- копии правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, в которых планируется проведение работ по капитальному ремонту и(или) реставрации;

- б) на проведение работ по капитальному ремонту и(или) реставрации объектов недвижимости, закрепленных за ГБУ на праве оперативного управления или используемых для обеспечения целей деятельности:

- описание технического состояния каждого объекта недвижимости, в котором планируется проведение работ по капитальному ремонту и(или) реставрации,

- копии правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, в которых планируется проведение работ по капитальному ремонту и(или) реставрации,

копии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации (для объектов культурного наследия в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности указанного объекта),

копии положительного заключения государственной или негосударственной экспертизы (в случае направления ГБУ по собственной инициативе проектной документации на государственную или негосударственную экспертизу),

копии положительного заключения по результатам проведения проверки сметной стоимости, выданного организацией, аккредитованной на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации, или организацией, имеющей допуск на проверку сметной документации, выданный саморегулируемой организацией;

в) на приобретение основных средств, не являющихся объектами недвижимости – обоснование необходимости приобретения основного средства и обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

г) проведение мероприятий (в том числе культурно-массовых мероприятий, конференций, выставок и прочих мероприятий различных форм проведения) – проект программы проведения мероприятий, которая включает в себя, его наименование, сроки, место проведения, количество участников, смету в разрезе каждого направления расходов, а также документы, обосновывающие проведение мероприятия и его стоимость.

Объем СИЦ определяется Комитетом:

- на поддержку театральных, музыкальных и кинофестивалей, проводимых государственными учреждениями Ленинградской области, и проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, продвижению культурных брендов Ленинградской области (подпункты 1.2.1, 1.2.4 Порядка № 01-03/21-18), – на основании представленной ГБУ заявки с обоснованием необходимости осуществления указанных расходов и объема потребности и соответствующих документов;

- на премирование победителей конкурсов в сфере культуры и искусства и государственную поддержку отрасли культуры (пункты 1.2.2 и 1.2.3 Порядка № 01-03/21-18) – на основании действующих нормативных правовых актов Ленинградской области. Получателем субсидии определяется ГБУ, уполномоченное правовым актом Комитета;

- на осуществление работ по разработке проектной документации, на проведение капитального ремонта и(или) реставрации объектов недвижимости, экспертизы и проверки такой документации, а также на проведение капитального ремонта и(или) реставрации объектов недвижимости – на основании документов, представляемых ГБУ совместно с заявкой.

Согласно пункту 2.7 Порядка № 01-03/21-18 рассмотрение заявок ГБУ осуществляется Комиссией комитета по культуре и туризму Ленинградской

области по рассмотрению заявок на предоставление субсидии (далее также – Комиссия по предоставлению СИЦ)¹²⁹ в соответствии с положением, определенным в разделе 3 Порядка № 01-03/21-18, не позднее 30 июня текущего года. Порядком № 01-03/21-18 также определены критерии оценки Комиссией по предоставлению СИЦ заявок о предоставлении субсидии (раздел 4).

Решения Комиссии по предоставлению СИЦ оформляются протоколом, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами Комиссии по предоставлению СИЦ (пункт 3.10 Порядка № 01-03/21-18).

Согласно пункту 1.3 Порядка № 01-03/21-18 Перечень получателей СИЦ на очередной финансовый год и на плановый период формируется по результатам рассмотрения заявок ГБУ и утверждается распоряжением Комитета по культуре и туризму ежегодно до 31 декабря текущего финансового года.

В соответствии с пунктом 2.14 Порядка № 01-03/21-18 решение об увеличении или уменьшении объема субсидии рассматривается Комиссией по предоставлению СИЦ на основании обращений ГБУ в порядке, предусмотренном положением о Комиссии по предоставлению СИЦ.

Согласно пунктам 5.1 и 5.2 Порядка № 01-03/21-18 на основании утвержденного Перечня получателей СИЦ с получателями субсидии заключаются соглашения о предоставлении субсидии по типовой форме Соглашения о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям Ленинградской области на иные цели, утвержденной приказом Комитета финансов от 30.12.2020 № 18-02/05-37 (далее – Типовая форма соглашения). Требования к отчетности об использовании субсидии, отчетности о достижении результатов предоставления субсидии, в том числе порядок и сроки ее предоставления, устанавливаются соглашением.

В соответствии с пунктом 6.4 Порядка № 01-03/21-18 принятие Комитетом решения о наличии потребности в использовании ГБУ неиспользованных остатков субсидии, а также возврат неиспользованных остатков в областной бюджет Ленинградской области осуществляются в порядке, установленном Комитетом финансов.

При наличии потребности в использовании остатков субсидии прошлого отчетного периода ГБУ в срок до 15 января года, следующего за годом предоставления субсидии, представляют в Комитет документы в соответствии с пунктом 6.5 Порядка № 01-03/21-18.

Комитет в срок до 1 февраля года, следующего за годом предоставления субсидии, уведомляет ГБУ о принятии решения о подтверждении потребности

¹²⁹ Комиссия по предоставлению СИЦ создана в соответствии с распоряжением Комитета от 19.06.2024 № 01-04-126/2024 «О создании Комиссии по рассмотрению заявок на предоставление субсидии государственным бюджетным учреждениям, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, на иные цели, определения учреждений – получателей субсидии на иные цели и размеров предоставляемых субсидий на иные цели».

в использовании остатков субсидии или возврате неиспользованных остатков в областной бюджет Ленинградской области.

Согласно абзацу четвертому пункта 1 статьи 78¹ БК РФ нормативные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 утверждены общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели (далее – Общие требования №203).

По результатам анализа Порядка № 01-03/21-18 установлено его несоответствие Общим требованиям № 203 (описание приведено в приложении 26 к заключению).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2024 год и оформление заключений» КСП ЛО направила в Комитет по культуре и туризму информацию о выявленных нарушениях, в том числе в части несоответствия Порядка № 01-03/21-18 Общим требованиям № 203, рекомендовав Комитету устранить нарушения и сообщить об этом в КСП ЛО не позднее 01.10.2025¹³⁰.

Согласно информации, представленной Комитетом¹³¹, в настоящее время проводится работа по приведению Порядка № 01-03/21-18 в соответствие Общим требованиям № 203. По результатам принятия изменений копия соответствующего приказа Комитета будет направлена дополнительно.

7.2 Анализ организационно-распорядительных и иных документов Комитета, представляемых государственными учреждениями документов, оформляемых в рамках подготовки к представлению СИЦ.

Письмом Комитета по культуре и туризму от 09.06.2025 представлены 2 протокола заседания Комиссии по предоставлению СИЦ от 30.06.2023 и от 25.12.2023 (далее – протокол от 30.06.2023, протокол от 25.12.2023 соответственно).

Согласно протоколу от 30.06.2023:

- рассмотрены заявки ГБУ для предоставления СИЦ на 2024 год, в том числе в рамках реализации Государственной программы:

1. ГБУК ЛО «Лодейнополюский драматический театр-студия «АПРЕЛЬ»,
2. ГБУК ЛО «Парковое агентство»,
3. ГБУК ЛО «Симфонический оркестр Ленинградской области»,
4. ГБУК ЛО «Дом народного творчества»,

¹³⁰ Исх. КСП ЛО от 11.06.2025 № 01-18-86/2025.

¹³¹ Письмо Комитета от 06.10.2025 № 01-05-4763/2025 о реализации предложений, рекомендаций Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, подготовленных по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2024 год и оформление заключений».

5. ГБУК ЛО «Драматический театр «На Литейном»,
6. ГБУК ЛО «Оркестр русских народных инструментов «Метелица»,
7. ГБПОУ «Ленинградский областной колледж культуры и искусства»,
8. ЛО ГБУК Театр «Комедианты»,
9. ЛО ГБУК «Драматический театр на Васильевском»,
10. ЛО ГБУК Театр драмы и кукол «Святая крепость»;

- принято решение определить перечень получателей СИЦ на очередном заседании Комиссии по предоставлению СИЦ после утверждения областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, исходя из объема бюджетных ассигнований.

Согласно протоколу от 25.12.2023:

- распределены бюджетные ассигнования на предоставление СИЦ на 2024 год ГБУ в рамках реализации Государственной программы на общую сумму 144 659,3 тыс. руб. (пункты 1, 3, 4 протокола) (информация приведена в таблице 53), что составляет 71,3 % от объема ассигнований на предоставление СИЦ, предусмотренных Комитету, в размере 203 004,0 тыс. руб.¹³²

Таблица 53

			тыс. руб.
Наименование КЦСР	Наименование Доп. КР ¹³³	Наименование учреждения	Распределено на 2024 год
Оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тыс. чел. 05 2 A1 55840	Оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тыс. чел. 05 0 02 1 5000	ЛО ГБУК «Драматический театр на Васильевском»	22 599,4
Поддержка театральных, музыкальных и кинофестивалей, проводимых государственными учреждениями Ленинградской области 05 2 A2 14470	Поддержка театральных, музыкальных и кинофестивалей, проводимых государственными учреждениями Ленинградской области 05 0 02 1 0103		27 700,0
	Хоровой фестиваль	ГБУК ЛО «Симфонический оркестр Ленинградской области»	9 000,0
	XXXII кинофестиваль «Выборг 2024»	ГБУК ЛО «Драматический театр «На Литейном»	7 000,0
	XXX кинофестиваль «Литература и кино»		4 000,0
	Балтийский кукловорот	ЛО ГБУК Театр драмы и кукол «Святая крепость»	5 700,0
	Фестиваль русских народных инструментов	ГБУК ЛО «Оркестр русских народных инструментов «Метелица»	2 000,0
Премирование победителей конкурсов в сфере культуры и искусства 05 2 A2 15620	Премирование победителей конкурсов 05 0 02 1 0501	ГБУК ЛО «Дом народного творчества»	640,0
	Продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства 05 0 02 1 0313		837,0
Государственная поддержка отрасли культуры 05 2 A2 55190	Государственная поддержка работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений		1 050,0

¹³² Согласно ведомственной структуры расходов областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 6 к областному закону от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»).

¹³³ Дополнительный код расходов классификации расходов областного бюджета Ленинградской области (далее – Доп. КР).

Наименование КЦСР	Наименование Доп. КР ¹³³	Наименование учреждения	Распределено на 2024 год
	05 0 02 1 0506		
	Государственная поддержка муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений 05 0 02 1 0507		1 750,0
	Проведение культурно-массовых мероприятий, посвященных значимым событиям культуры, истории России и Ленинградской области, крупным юбилейным датам, социальной проблематике 05 0 04 1 0402		50 463,3
	Выставка-форум «Россия»	ГБПОУ «Ленинградский областной колледж культуры и искусства»	7 356,8
	Организация и проведение Торжественного открытия Мемориального комплекса мирным гражданам СССР, погибшим в годы Великой Отечественной войны, приуроченного к 80-летию полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады		3 000,0
	День работника культуры		4 400,0
	Выступление ФГБУК «Государственный академический Мариинский театр» под управлением В. Гергиева		8 000,0
	Организация и проведение Международного фестиваля-конкурса хореографического искусства «Славянский кубок»	ГБУК ЛО «Дом народного творчества»	2 000,0
	«Мы помним» концертная программа, посвященная 79-летию Победы в Великой Отечественной войне		5 000,0
	Организация и проведение VIII Всероссийского фестиваля художественного творчества малочисленных финно-угорских и самодийских народов «Напевы северного ветра»		3 000,0
	Организация делегации Ленинградской области в Детском культурном форуме		300,0
	Выставка-форум «Россия»		714,3
	Пушкинский праздник «Тебя ж, как первую любовь, России сердце не забудет»	ГБУК ЛО «Симфонический оркестр Ленинградской области»	7 000,0
	Цикл мероприятий в г. Москве		4 321,3
	Подготовка к проведению концертов посвященных 80-летию полного снятия блокады Ленинграда		2 500,0
	Выставка-форум «Россия»	ГБУК ЛО «Драматический театр «На Литейном»	260,0
	Выставка-форум «Россия»	ГБУК ЛО «Оркестр русских народных инструментов «Метелица»	646,9
	Выставка-форум «Россия»	ЛО ГБУК «Драматический театр на Васильевском»	164,0
	День медицинского работника		1 800,0
Премирование победителей конкурсов в сфере культуры и искусства 05 4 04 15620	Премирование победителей конкурсов 05 0 04 1 0501	ГБУК ЛО «Дом народного творчества»	9 310,0

Наименование КЦСР	Наименование Доп. КР ¹³³	Наименование учреждения	Распределено на 2024 год
Мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений 05 4 07 13770	Укрепление материально-технической базы подведомственных государственных учреждений 05 0 04 1 0101		14 309,6
	Приобретение оборудования	ГБУК ЛО «Драматический театр «На Литейном»	864,6
	Текущий ремонт Учебного корпуса, приобретение оборудования	ГБПОУ «Ленинградский областной колледж культуры и искусства»	8 800,0
	Приобретение оборудования	ЛО ГБУК Театр «Комедианты»	1 200,0
	Приобретение транспортных средств	ГБУК ЛО «Парковое агентство»	2 710,0
	Проектные работы и инженерные изыскания на объекте культурного наследия «Дворец культуры им. Горького А.М.»	ЛО ГБУК «Драматический театр на Васильевском»	735,0
Обеспечение благоустройства парков 05 4 06 15470	Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков 05 0 04 1 0109	ГБУК ЛО «Парковое агентство»	16 000,0
ВСЕГО распределено СИЦ:		9 ГБУ	144 659,3

Остаток нераспределенных по мероприятиям средств СИЦ составил 58 344,7 тыс. руб. (203 004,0 тыс. руб. – 144 659,3 тыс. руб.) (пункт 5 протокола от 25.12.2023), в том числе:

- 2 162,7 тыс. руб. по мероприятию «Укрепление материально-технической базы подведомственных государственных учреждений» (КЦСР 05 4 07 13770, Доп. КР 05 0 04 1 0101);

- 53 858,0 тыс. руб. по мероприятию «Проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, продвижению культурных брендов Ленинградской области» (КЦСР 05 4 04 15460, Доп. КР 05 0 04 1 0402);

- 2 324,0 тыс. руб. по мероприятию «Установка датчиков погоды, тепловых датчиков и тепловых регуляторов в учреждениях культуры» (КЦСР 05 6 01 16720, Доп. КР 05 0 06 1 0001).

Распоряжением Комитета по культуре и туризму от 29.12.2023 № 01-04-233/2023 «О распределении субсидий на иные цели подведомственным государственным учреждениям на 2024 год» (далее – распоряжение № 01-04-233/2023) утвержден Перечень получателей СИЦ (9 ГБУ) и объемы предоставляемых СИЦ на реализацию Государственной программы на 2024 год в объеме 146 983,3 тыс. руб. (144 659,3 тыс. руб. + 2 324,0 тыс. руб. (установка датчиков погоды, тепловых датчиков и тепловых регуляторов в учреждениях культуры, получатель СИЦ – ЛО ГБУК «Драматический театр на Васильевском»)).

Необходимо отметить, что в преамбуле распоряжения № 01-04-233/2023 приведена ссылка на нормативный правовой акт Ленинградской области¹³⁴, который утратил силу с 01.01.2021 в связи с изданием постановления № 708.

¹³⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2014 № 522 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на иные цели».

Распоряжением Комитета от 28.12.2024 № 01-04-287/2024¹³⁵ внесены изменения в распоряжение № 01-04-233/2023, в соответствии с которым в Перечень получателей СИЦ вошли 10 ГБУ (в Перечень включено ГБУК ЛО «Лодейнополюский драматический театр-студия «АПРЕЛЬ»), а объем предоставляемых СИЦ увеличился на 34 577,8 тыс. руб. и составил 179 237,1 тыс. руб. (информация приведена в приложении 27 к заключению).

Комитетом в нарушение подпункта 2.14 и пункта 3.10 Порядка № 01-03/21-18 распределение СИЦ в объеме 34 577,8 тыс. руб. (179 237,1 тыс. руб. – 144 659,3 тыс. руб.) в установленном порядке не осуществлялось, протоколом заседания Комиссии по предоставлению СИЦ не оформлялось.

Таким образом, распределение СИЦ, произведенное на основании распоряжения № 01-04-233/2023 (в редакции распоряжения № 01-04-287/2024), осуществлено Комитетом с нарушением требований Порядка № 01-03/21-18.

7.3. Общая информация об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление подведомственным государственным учреждениям СИЦ в целях реализации Государственной программы.

В 2024 году областным законом № 145-оз в первоначальной редакции Комитету на предоставление СИЦ ГБУ в рамках реализации Государственной программы утверждены бюджетные ассигнования в объеме 203 004,0 тыс. руб., в редакции областного закона № 135-оз объем составил 230 427,8 тыс. руб.

По данным СБР по состоянию на 01.01.2025 общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление Комитетом СИЦ ГБУ в целях реализации Государственной программы, в 2024 году составил 181 561,1 тыс. руб.

Информация об объеме СИЦ, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации Государственной программы в 2024 году, в разрезе структурных элементов Государственной программы, и их исполнении, представлена в таблице 54.

¹³⁵ Распоряжение Комитета по культуре и туризму Ленинградской области от 28.12.2024 № 01-04-287/2024 «О внесении изменений в распоряжение комитета по культуре и туризму Ленинградской области от 29.12.2023 № 01-04-233/2023 «О распределении субсидий на иные цели подведомственным государственным учреждениям на 2024 год» (далее – распоряжение Комитета от 28.12.2024 № 01-04-287/2024) (далее – распоряжение № 01-04-287/2024).

Таблица 54

тыс. руб.

Наименование структурных элементов ГП / мероприятий структурных элементов ГП	Утверждено областным законом № 145-оз (в ред. областного закона № 135-оз)	Предусмотрено СБР по состоянию на 01.01.2025	Заключено соглашений на сумму	Перечислено ГБУ по состоянию на 01.01.2025	% испол- нения
1	2	3	4	5	6=5/4x100
1. РП «Культурная среда», всего, в том числе:	22 599,4	22 599,4	22 599,4	22 599,4	100,0
1.1 Оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тысяч человек (КБК 962 0801 05 2 А1 55840 612 Доп. КР 05 0 02 1 5000)	22 599,4	22 599,4	22 599,4	22 599,4	100,0
2. РП «Творческие люди», всего, в том числе:	31 977,0	31 977,0	31 977,0	31 977,0	100,0
2.1 Поддержка театральных, музыкальных и кинофестивалей, проводимых государственными учреждениями Ленинградской области (КБК 962 0801 05 2 А2 14470 612 Доп. КР 05 0 02 1 0103)	27 700,0	27 700,0	27 700,0	27 700,0	100,0
2.2 Премирование победителей конкурсов в сфере культуры и искусства (КБК 962 0801 05 2 А2 15620 612), в том числе:	1 477,0	1 477,0	1 477,0	1 477,0	100,0
- продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства (Доп. КР 05 0 02 1 0313)	837,0	837,0	837,0	837,0	100,0
- премирование победителей конкурсов (Доп. КР 05 0 02 1 0501)	640,0	640,0	640,0	640,0	100,0
2.3 Государственная поддержка отрасли культуры (КБК 962 0801 05 2 А2 55190 612), в том числе:	2 800,0	2 800,0	2 800,0	2 800,0	100,0
- государственная поддержка работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений (Доп. КР 05 0 02 1 0506)	1 050,0	1 050,0	1 050,0	1 050,0	100,0
- государственная поддержка муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений (Доп. КР 05 0 02 1 0507)	1 750,0	1 750,0	1 750,0	1 750,0	100,0
3. КИМ «Создание условий для развития творчества», всего, в том числе:	76 925,1	75 386,6	75 386,6	75 386,6	100,0
3.1 Проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, продвижению культурных брендов Ленинградской области (КБК 962 0801 05 4 04 15460 612 (Доп. КР 05 0 04 1 0402 - проведение культурно-массовых	67 615,1	66 076,6	66 076,6	66 076,6	100,0

Наименование структурных элементов ГП / мероприятий структурных элементов ГП	Утверждено областным законом № 145-оз (в ред. областного закона № 135-оз)	Предусмотрено СБР по состоянию на 01.01.2025	Заключено соглашений на сумму	Перечислено ГБУ по состоянию на 01.01.2025	% испол- нения
мероприятий, посвященных значимым событиям культуры, истории России и Ленинградской области, крупным юбилейным датам, социальной проблематике))					
3.2 Премирование победителей конкурсов в сфере культуры и искусства (КБК 962 0801 05 4 04 15620 612 (Доп. КР 05 0 04 1 0501 – премирование победителей конкурсов))	9 310,0	9 310,0	9 310,0	9 310,0	100,0
4. КПМ «Создание условий для развития парков», всего, в том числе:	16 000,0	16 000,0	16 000,0	16 000,0	100,0
4.1 Обеспечение благоустройства парков (КБК 962 0801 05 4 06 15470 612 (Доп. КР 05 0 04 1 0109 - обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков))	16 000,0	16 000,0	16 000,0	16 000,0	100
5. КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры», всего, в том числе:	80 602,3	33 274,1	33 274,1	33 274,1	100,0
5.1 Мероприятия по сохранению и развитию материально- технической базы государственных учреждений (КБК 962 0801 05 4 07 13770 612 (Доп. КР 05 0 04 1 0101 - укрепление материально-технической базы подведомственных государственных учреждений))	80 602,3	33 274,1	33 274,1	33 274,1	100,0
6. ПП «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области», всего, в том числе:	2 324,0	2 324,0	-	-	0,0
6.1 Установка датчиков погоды, тепловых датчиков и тепловых регуляторов в учреждениях (КБК 962 0801 05 6 01 16270 612 (Доп. КР 05 0 06 1 0001 - установка датчиков погоды, тепловых датчиков и тепловых регуляторов в учреждениях культуры))	2 324,0	2 324,0	-	-	0,0
ВСЕГО:	230 427,8	181 561,1	179 237,1	179 237,1	98,7

Их представленных в таблице 54 данных видно, что, за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на установку датчиков погоды, тепловых датчиков и тепловых регуляторов в учреждениях в рамках приоритетного проекта «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области» Государственной программы в объеме 2 324,0 тыс. руб., все предусмотренные Комитету объемы бюджетных ассигнований на предоставление СИЦ подведомственным ГБУ исполнены. Объем перечисленных ГБУ средств СИЦ составил 179 237,1 тыс. руб., или 98,7 % от общего объема предусмотренных на эти цели средств.

Информация о распределении СИЦ ГБУ на 2024 год представлена в приложении 27 к заключению.

Из данных приложения 27 к заключению видно, что в соответствии с распоряжением № 01-04-233/2023 утверждено распределение средств СИЦ и целевые значения предоставления СИЦ подведомственным ГБУ на реализацию мероприятий структурных элементов Государственной программы на общую сумму 146 983,3 тыс. руб.

Согласно распоряжению № 01-04-233/2023, с учетом распоряжения № 01-04-287/2024, утверждено на 2024 год окончательное распределение средств СИЦ и целевые значения предоставления СИЦ ГБУ на реализацию мероприятий 6 структурных элементов Государственной программы на общую сумму 179 237,1 тыс. руб., в том числе:

на реализацию РП «Культурная среда» - 22 599,4 тыс. руб., из них:

- 22 599,4 тыс. руб. - на мероприятие «Оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тыс. чел. (получатель – ЛО ГБУК «Драматический театр на Васильевском»);

на реализацию РП «Творческие люди» - 31 977,0 тыс. руб., из них:

- 27 700,0 тыс. руб. – на мероприятие «Поддержка театральных, музыкальных и кинофестивалей, проводимых государственными учреждениями Ленинградской области»:

- 9 000,0 тыс. руб. – ГБУК ЛО «Симфонический оркестр Ленинградской области»;

- 2 000,0 тыс. руб. – ГБУК ЛО «Оркестр русских народных инструментов «Метелица»;

- 5 700,0 тыс. руб. – ЛО ГБУК Драматический театр «Святая крепость»;

- 11 000,0 тыс. руб. – ГБУК ЛО Драматический театр «На Литейном»;

- 837,0 тыс. руб. – на мероприятие «Продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства», получатель – ГБУК ЛО «Дом народного творчества»;

- 640,0 тыс. руб. – на мероприятие «Премирование победителей конкурсов», получатель – ГБУК ЛО «Дом народного творчества»;

- 1 050,0 тыс. руб. – на мероприятие «Государственная поддержка работников муниципальных учреждений культуры, находящихся

на территории сельских поселений», получатель – ГБУК ЛО «Дом народного творчества»;

- 1 750,0 тыс. руб. – на мероприятие «Государственная поддержка муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений», получатель – ГБУК ЛО «Дом народного творчества»;

на реализацию КПМ «Создание условий для развития творчества» - 75 386,6 тыс. руб., в том числе:

- 66 076,6 тыс. руб. – на мероприятие «Проведение культурно-массовых мероприятий, посвященных значимым событиям культуры, истории России и Ленинградской области, крупным юбилейным датам, социальной проблематике», из них предоставлено ГБУ:

- 29 414,3 тыс. руб. – ГБУК ЛО «Дом народного творчества»;

- 9 845,1 тыс. руб. – ГБПОУ «Ленинградский областной колледж культуры и искусства»;

- 646,9 тыс. руб. – ГБУК ЛО «Оркестр русских народных инструментов «Метелица»;

- 2 400,0 тыс. руб. – ГБУК ЛО «Парковое агентство»;

- 18 546,7 тыс. руб. – ГБУК ЛО «Симфонический оркестр Ленинградской области»;

- 3 259,6 тыс. руб. – ГБУК ЛО Драматический театр «На Литейном»;

- 1 964,0 тыс. руб. – ЛО ГБУК «Драматический театр на Васильевском»;

- 9 310,0 тыс. руб. – на мероприятие «Премирование победителей конкурсов», получатель - ГБУК ЛО «Дом народного творчества»;

на реализацию КПМ «Создание условий для развития парков» - 16 000,0 тыс. руб. – на мероприятие «Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков», получатель - ГБУК ЛО «Парковое агентство»;

на реализацию КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры» - 33 274,1 тыс. руб., в том числе:

- 33 274,1 тыс. руб. – на мероприятие «Укрепление материально-технической базы подведомственных государственных учреждений», из них предоставлено ГБУ:

- 2 710,0 тыс. руб. – ГБУК ЛО «Парковое агентство»;

- 7 371,8 тыс. руб. – ЛО ГБУК «Драматический театр на Васильевском»;

- 4 000,0 тыс. руб. – ГБУК ЛО «Оркестр русских народных инструментов «Метелица»;

- 5 144,6 тыс. руб. – ГБУК ЛО Драматический театр «На Литейном»;

- 8 800,0 тыс. руб. – ГБПОУ «Ленинградский областной колледж культуры и искусства»;

- 3 442,1 тыс. руб. – ЛО ГБУК Драматический театр «Комедианты»;

- 1 805,6 тыс. руб. – ГБУК ЛО «Лодейнополюский драматический театр-студия «Апрель».

В соответствии с пунктом 2 распоряжения № 01-04-233/2023 (в редакции распоряжения № 01-04-287/2024) в 2024 году между Комитетом и 10 подведомственными ГБУ заключены 16 соглашений о предоставлении СИЦ на общую сумму 251 831,7 тыс. руб., в том числе 179 237,1 тыс. руб. – на реализацию Государственной программы в рамках указанных соглашений.

Информация о получателях и объемах бюджетных средств, предусмотренных ГБУ по соглашениям о предоставлении СИЦ в 2024 году, представлена в таблице 55.

Таблица 55

тыс. руб.

№ п/п	Учреждение	Соглашение	Сумма по соглашению	В том числе на реализацию ГП «Развитие культуры в Ленинградской области»				
				Сумма СИЦ	Уд. вес %	Исполнено	% исполнения	Остаток
1	ГБПОУ «Ленинградский областной колледж культуры и искусства»	№ 24 от 15.01.2024	26 787,0	18 645,1	10,4	13 063,5	70,1	5 581,6
2	ГБУК ЛО «Дом народного творчества»	№ 13/РП от 15.01.2024	1 477,0	1 477,0	0,8	1 477,0	100,0	0,0
		№ 15 от 09.01.2024	79 072,3	38 724,3	21,6	37 136,0	95,9	1 588,3
		№ 20-2024- 068840 от 16.02.2024	2 800,0	2 800,0	1,6	2 800,0	100,0	0,0
	ИТОГО:		83 349,3	43 001,3	24,0	41 413,0	96,3	1 588,3
3	ГБУК ЛО «Лодейнополюский драматический театр- студия «АПРЕЛЬ»	№ 27 от 19.07.2024	1 805,6	1 805,6	1,0	1 805,6	100,0	0,0
4	ГБУК ЛО «Парковое агентство»	№ 12 от 04.03.2024	21 256,4	21 110,0	11,8	7 354,3	34,8	13 755,7
5	ГБУК ЛО «Симфонический оркестр Ленинградской области»	№ 17 от 18.01.2024	31 022,7	18 546,7	10,3	16 613,4	89,6	1 933,3
		№ 16/РП от 09.01.2024	9 000,0	9 000,0	5,0	9 000,0	100,0	0,0
	ИТОГО:		40 022,7	27 546,7	15,4	25 613,4	93,0	1 933,3
6	ГБУК ЛО «Драматический театр «На Литейном»	№ 19 от 16.01.2024	12 509,2	8 404,2	4,7	5 624,2	66,9	2 780,0
		№ 18/РП от 09.01.2024	11 000,0	11 000,0	6,1	11 000,0	100,0	0,0
	ИТОГО:		23 509,2	19 404,2	10,8	16 624,2	85,7	2 780,0
7	ГБУК ЛО «Оркестр русских народных инструментов «Метелица»	№ 21 от 17.01.2024	7 871,5	4 646,9	2,6	1 616,9	34,8	3 030,0
		№ 20/РП от 09.01.2024	2 000,0	2 000,0	1,1	1 789,9	89,5	210,1
	ИТОГО:		9 871,5	6 646,9	3,7	3 406,8	51,3	3 240,1
8	ЛО ГБУК Театр драмы и кукол «Святая крепость»	№ 25/РП от 09.01.2024	5 700,0	5 700,0	3,2	5 700,0	100,0	0,0
9	ЛО ГБУК «Драматический	№ 23 от 17.01.2024	10 706,5	9 335,8	5,2	1 800,0	19,3	7 535,8

№ п/п	Учреждение	Соглашение	Сумма по соглашению	В том числе на реализацию ГП «Развитие культуры в Ленинградской области»				
				Сумма СИЦ	Уд. вес %	Исполнено	% исполнения	Остаток
	театр на Васильевском»	№ 20-2024- 002187 от 27.02.2024	22 599,4	22 599,4	12,6	22 599,4	100,0	0,0
	ИТОГО:		33 305,9	31 935,2	17,8	24 399,4	76,4	7 535,8
10	ЛО ГБУК Театр «Комедианты»	№ 22 от 16.01.2024	6 224,1	3 442,1	1,9	1 477,2	42,9	1 964,9
	ВСЕГО:		251 831,7	179 237,1	100,0	140 857,3	78,6	38 379,8

Из данных таблицы 55 видно, что в 2024 году в общем объеме СИЦ, предоставленных Комитетом ГБУ на реализацию Государственной программы, наибольший удельный вес приходится на ГБУК ЛО «Дом народного творчества» – 24,0 % (43 001,3 тыс. руб.), а также на ЛО ГБУК «Драматический театр на Васильевском» – 17,8 % (31 935,2 тыс. руб.) и на ГБУК ЛО «Симфонический оркестр Ленинградской области» – 15,4 % (27 546,7 тыс. руб.). Наименьший объем СИЦ в 2024 году предоставлен ГБУК ЛО «Лодейнополюский драматический театр-студия «АПРЕЛЬ» – 1,0 % (1 805,6 тыс. руб.), ЛО ГБУК Театр «Комедианты» – 1,9 % (3 442,1 тыс. руб.) и ЛО ГБУК Театр драмы и кукол «Святая крепость» – 3,2 % (5 700,0 тыс. руб.).

Освоение ГБУ предоставленных средств СИЦ в 2024 году составило 140 857,3 тыс. руб., или 78,6 %, остаток средств СИЦ на 01.01.2025 - 38 379,8 тыс. руб.

7.4 Анализ обоснованности объемов субсидий, предоставленных в 2024 году ГБУК ЛО «Парковое агентство» на иные цели, а также выполнение ГБУК ЛО «Парковое агентство» условий соглашений на представление СИЦ.

В рамках ЭАМ проанализировано предоставление в 2024 году СИЦ ГБУК ЛО «Парковое агентство».

В соответствии с информацией, представленной Комитетом, в 2024 году ГБУК ЛО «Парковое агентство» в рамках реализации Государственной программы предоставлены средства из областного бюджета Ленинградской области в объеме 21 110,0 тыс. руб. в форме субсидий на иные цели на реализацию мероприятий следующих структурных элементов Государственной программы (перечень приведен в таблице 56).

Таблица 56

№ п/п	Наименование структурного элемента Государственной программы, мероприятия	Объем субсидии, тыс. руб.
1.	ОП «Сохранение и развитие материально-технической базы общего и дополнительного образования»	2 400,0
1.1.	Проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, продвижению культурных брендов Ленинградской области	2 400,0
2.	КПМ «Создание условий для развития парков	16 000,0
2.1.	Обеспечение благоустройства парков	16 000,0

№ п/п	Наименование структурного элемента Государственной программы, мероприятия	Объем субсидии, тыс. руб.
3.	КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры»	2 710,0
3.1.	Мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений	2 710,0

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка № 01-03/21-18 ГБУК ЛО «Парковое агентство» в 2023 году направило в Комитет 7 заявок на предоставление СИЦ на участие в Государственной программе на 2024 год на общую сумму 26 134,2 тыс. руб. (приложение к письму ГБУК ЛО «Парковое агентство» от 31.05.2023 № ИСХ-364/2023: заявки № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7) (информация представлена письмом Комитета от 09.06.2025 и приведена в таблице 57).

Таблица 57

Номер заявки на СИЦ	Направление (цель) предоставления СИЦ	Стоимост ь работ (услуг) тыс. руб.	Предоставленные документы в соответствии с разделом 2 Порядка № 01-03/21-18	Примечание
Заявка № 1	Выполнение работ по устройству временных мостов (переправ) через водные преграды на территории выявленного объекта культурного наследия Дворцово-парковый ансамбль «Усадьба Демидовых «Тайцы»	18 162,5	1. Обоснование необходимости устройства мостов. 2. Сводный сметный расчет. 3. Копия распоряжения КУГИ ЛО от 17.09.2020 № 1353 «О предоставлении земельного участка ГБУК ЛО «Парковое агентство» в постоянное (бессрочное пользование). 4. Копия выписки из ЕГРН об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.	Не предоставлена копия положительного заключения по результатам проверки сметной стоимости, выданного организацией, имеющей допуск на проверку сметной документации, выданной СРО (<i>нарушение пункта 2.3 Порядка № 01-03/21-18</i>).
Заявка № 2	Ремонт ангара на территории Дворцово-парковый ансамбль «Усадьба Демидовых «Тайцы»	3 000,0	1. Обоснование необходимости замены ворот и заполнения оконных проемов. 2. Распоряжение КУГИ ЛО от 04.06.2021 № 891 о передаче государственного недвижимого имущества в оперативное управление ГБУК ЛО «Парковое агентство». 3. Коммерческое предложение от ООО «СЕВ-ЗАП ТРАНС» на 2 950,0 тыс. руб.	В приложенных к Заявке № 2 документах не указано : 1) что запросы о предоставлении ценовой информации для определения НМЦК были направлены не менее чем 5-ти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (<i>пункт 3.7.1 Методических рекомендаций № 567</i>) ¹³⁶ ; 2) Для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее 3-х цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (<i>нарушение пункта 3.19 Методических рекомендаций № 567</i>)
Заявка № 3	Приобретение грузопассажирского автомобиля	2 000,0	1. Обоснование необходимости приобретения грузопассажирского автомобиля. 2. Коммерческое предложение на автомобиль «Соболь» от Торгового дома «Спарз» - официального дилера Горьковского автозавода на 1 700,0 тыс. руб.	В обосновании указывается, что размер испрашиваемой СИЦ превышает цену, указанную в коммерческом предложении, в связи с необходимостью заказа дополнительного оборудования и учитывает рост цены на автомобиль в 2024 году.

¹³⁶ Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации № 567).

Номер заявки на СИЦ	Направление (цель) предоставления СИЦ	Стоимость работ (услуг) тыс. руб.	Предоставленные документы в соответствии с разделом 2 Порядка № 01-03/21-18	Примечание
Заявка № 4	Выполнение работ по разработке рабочей проектно-сметной документации (далее – ПСД) на устройство гидроизоляции объекта гражданской обороны (бункера)	598,0	1. Обоснование необходимости разработки ПСД. 2. Коммерческие предложения на выполнение работ по разработке ПСД на устройство гидроизоляции объекта гражданской обороны от 3-х организаций. 3. Копии распоряжения КУГИ от 05.04.2023 № 410 «О закреплении государственного недвижимого имущества на праве оперативного управления за ГБУК ЛО «Парковое агентство»	
Заявка № 5	Организация системы видеонаблюдения в целях сохранности и безопасности объекта Дворцово-парковый ансамбль «Усадьба Демидовых «Тайцы»	1 359,7	1. Обоснование необходимости закупки. 2. Распоряжение КУГИ ЛО от 04.06.2021 № 891 о передаче государственного недвижимого имущества в оперативное управление ГБУК ЛО «Парковое агентство». 3. Коммерческое предложение от ООО «ИТ-Регион» на 1 359,2 тыс. руб.	В приложенных к Заявке № 5 документах не указано: 1) что запросы о предоставлении ценовой информации для определения НМЦК были направлены не менее чем 5-ти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (пункт 3.7.1 Методических рекомендаций № 567); 2) Для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее 3-х цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (нарушение пункта 3.19 Методических рекомендаций № 567).
Заявка № 6	Выполнение работ по поставке и установке одноэтажного модульного здания на ОКН Дворцово-парковый ансамбль «Усадьба Демидовых «Тайцы»	507,0	1. Обоснование необходимости выполнения работ. 2. Коммерческое предложение от ООО «СЕВ-ЗАП ТРАНС» на выполнение работ по поставке и установке одноэтажного модульного здания на ОКН на 507,0 тыс. руб. 3. Копия распоряжения КУГИ ЛО от 17.09.2020 № 1353 «О предоставлении земельного участка ГБУК ЛО «Парковое агентство» в постоянное (бессрочное пользование).	В приложенных к Заявке № 6 документах не указано: 1) что запросы о предоставлении ценовой информации для определения НМЦК были направлены не менее чем 5-ти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (пункт 3.7.1 Методических рекомендаций № 567); 2) Для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее 3-х цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (нарушение пункта 3.19 Методических рекомендаций № 567).
Заявка № 7	Выполнение работ по поставке и установке одноэтажного модульного здания на ОКН «Приоратский парк»	507,0	1. Обоснование необходимости выполнения работ. 2. Коммерческое предложение от ООО «СЕВ-ЗАП ТРАНС» на выполнение работ по поставке и установке одноэтажного модульного здания на ОКН на 507,0 тыс. руб. 3. Копия распоряжения КУГИ ЛО от 14.05.2020 № 608 «О предоставлении земельных участков ГБУК ЛО «Парковое агентство» в постоянное (бессрочное пользование). 4. Копия выписки из ЕГРН об основных характеристиках и зарегистрированных правах на земельные участки	В приложенных к Заявке № 7 документах не указано: 1) что запросы о предоставлении ценовой информации для определения НМЦК были направлены не менее чем 5-ти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (пункт 3.7.1 Методических рекомендаций № 567); 2) Для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее 3-х цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (нарушение пункта 3.19 Методических рекомендаций № 567).
Итого по заявкам на СИЦ:		26 134,2		

Следует отметить, что форма представленных ГБУК ЛО «Парковое агентство» заявок № 1, 2, 3, 4 не соответствует форме заявки, установленной приложением 1 к Порядку № 01-03/21-18, в части наименования структурного элемента Государственной программы.

На основании протоколов от 30.06.2023 и от 25.12.2023 после рассмотрения заявок ГБУК ЛО «Парковое агентство» распоряжением № 01-04-233/2023 утвержден распределенный объем СИЦ в рамках реализации Государственной программы на 2024 год в том числе ГБУК ЛО «Парковое агентство» в размере 18 710,0 тыс. руб., в том числе:

- 2 710,0 тыс. руб. – на реализацию мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений в рамках КПМ «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников учреждений культуры» (КЦСР 05 4 07 13770, Доп. КР 05 0 04 1 0101);

16 000,0 тыс. руб. – на обеспечение благоустройства парков в рамках КПМ «Создание условий для развития парков» (КЦСР 05 4 06 15470, Доп. КР 05 0 04 1 0109).

Согласно информации, представленной письмом Комитета от 09.06.2025, ГБУК ЛО «Парковое агентство», кроме заявок, представленных 31.05.2023, направило в Комитет 13 заявок на предоставление СИЦ на участие в Государственной программе на 2024 год на общую сумму 21 710,0 тыс. руб., из которых:

10 заявок на благоустройство парков на общую сумму 16 000,0 тыс. руб. не имеют даты и представлены в Комитет без сопроводительного письма;

заявка на приобретение автомобиля на сумму 2 710,0 тыс. руб. датирована 31.01.2024;

заявки на проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, культуры, истории России и Ленинградской области, крупным юбилейным датам, социальной проблематике на сумму 2 400,0 тыс. руб. и 600,0 тыс. руб. датированы 24.04.2024 и 26.04.2024 соответственно.

Информация приведена в таблице 58.

Таблица 58

Номер и дата заявки на СИЦ	Цель предоставления СИЦ	Стоимость работ (услуг) тыс. руб.	Предоставленные документы в соответствии с разделом 2 Порядка № 01-03/21-18	Примечание
Заявка № 1 без даты	Укрепление МТБ подведомственных государственных учреждений: Выполнение работ по устройству временного ограждения территории объекта культурного наследия федерального значения «Приоратский парк» середина XVIII в. (ансамбль) по адресу: РФ, Ленинградская область, Гатчинский муниципальный район, г. Гатчина, участок с кадастровым номером 47:25:0000000:6128 1 этап	2 450,7	1. Обоснование необходимости выполнения работ. 2. Обоснование стоимости. Коммерческое предложение от ООО «Стальинвест» 2 450,7 тыс. руб. (67 секций x 36 577,8 руб.). 3. Распоряжение КУГИ ЛО от 14.05.2020 № 608 о предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование ГБУК ЛО «Парковое агентство».	В приложенных к Заявке № 1 документах не указано : 1) что запросы о предоставлении ценовой информации для определения НМЦК были направлены не менее чем 5-ти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (<i>пункт 3.7.1 Методических рекомендаций № 567</i>); 2) Для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не

Номер и дата заявки на СИЦ	Цель предоставления СИЦ	Стоимость работ (услуг) тыс. руб.	Предоставленные документы в соответствии с разделом 2 Порядка № 01-03/21-18	Примечание
				менее 3-х цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (<i>нарушение пункта 3.19 Методических рекомендаций № 567</i>).
Заявка № 2 без даты	Укрепление МТБ подведомственных учреждений: Ремонт ангара на территории Дворцово-паркового ансамбля «Усадьба Демидовых «Тайцы»	2 000,0	1. Обоснование необходимости замены ворот и заполнения оконных проемов. 2. Распоряжение КУГИ ЛО от 04.06.2021 № 891 о передаче государственного недвижимого имущества в оперативное управление ГБУК ЛО «Парковое агентство». 3. Коммерческое предложение от ООО «СЕВ-ЗАП ТРАНС» на 2 000,0 тыс. руб.	В приложенных к Заявке № 2 документах не указано : 1) что запросы о предоставлении ценовой информации для определения НМЦК были направлены не менее чем 5-ти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (<i>пункт 3.7.1 Методических рекомендаций № 567</i>); 2) Для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее 3-х цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (<i>нарушение пункта 3.19 Методических рекомендаций № 567</i>).
Заявка № 3 без даты	Укрепление МТБ подведомственных государственных учреждений: Выполнение работ по устройству временного моста (переправы) через водные преграды на территории выявленного объекта культурного наследия «Дворцово-парковый ансамбль «Усадьба Демидовых «Тайцы». Четв. XVIII-XIX вв.»	4 746,8	1. Обоснование необходимости устройства мостов. 2. Сводный сметный расчет. 2.1 Индексация сметной стоимости в цены III квартала 2023 года. 3. Копия распоряжения КУГИ ЛО от 17.09.2020 № 1353 «О предоставлении земельного участка ГБУК ЛО «Парковое агентство» в постоянное (бессрочное пользование). 4. Копия выписки из ЕГРН об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.	В приложении к заявке № 3 указано на наличие, но не предоставлена копия положительного заключения по результатам проверки сметной стоимости от 21.05.2021 № 47-1-0013-21, выданного организацией, имеющей допуск на проверку сметной документации, выданной СРО (<i>нарушение пункта 2.3 Порядка № 01-03/21-18</i>).
Заявка № 4 без даты	Укрепление МТБ подведомственных государственных учреждений: Выполнение работ по разработке рабочей проектно-сметной документации на устройство гидроизоляции объекта гражданской обороны (назначение – нежилое здание), расположенного по адресу: Ленинградская область, Гатчинский муниципальный район, Гатчинское городское поселение, г. Гатчина, ул. Чкалова, 62а	598,0	1. Обоснование необходимости разработки ПСД. 2. Коммерческие предложения на выполнение работ по разработке ПСД на устройство гидроизоляции объекта гражданской обороны от 3-х организаций. 3. Копии распоряжения КУГИ от 05.04.2023 № 410 «О закреплении государственного недвижимого имущества на праве оперативного управления за ГБУК ЛО «Парковое агентство»	
Заявка № 5 без даты	Укрепление МТБ подведомственных государственных учреждений: Выполнение работ по устройству гидроизоляции объекта гражданской обороны (назначение – нежилое здание), расположенного по адресу: Ленинградская область, Гатчинский муниципальный район, Гатчинское городское поселение, г. Гатчина, ул. Чкалова, 62а	1 760,5	1. Обоснование необходимости устройства гидроизоляции. 2. Коммерческие предложения на выполнение работ по устройству гидроизоляции объекта гражданской обороны от АО «ФЕНИКС-СР» 3. Копии распоряжения КУГИ от 05.04.2023 № 410 «О закреплении государственного недвижимого имущества на праве оперативного	В приложенных к Заявке № 5 документах не указано : 1) что запросы о предоставлении ценовой информации для определения НМЦК были направлены не менее чем 5-ти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (<i>пункт 3.7.1 Методических рекомендаций № 567</i>);

Номер и дата заявки на СИЦ	Цель предоставления СИЦ	Стоимость работ (услуг) тыс. руб.	Предоставленные документы в соответствии с разделом 2 Порядка № 01-03/21-18	Примечание
			управления за ГБУК ЛО «Парковое агентство»	2) Для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее 3-х цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (<i>нарушение пункта 3.19 Методических рекомендаций № 567</i>).
Заявка № 6 без даты	Укрепление МТБ подведомственных государственных учреждений: Выполнение работ по поставке и установке одноэтажного модульного здания на объекте культурного наследия Дворцово-парковый ансамбль «Усадьба Демидовых «Тайцы», расположенного по адресу: РФ, Ленинградская область, Гатчинский район, Таицкое городское поселение, вблизи пос. Санаторий им. Свердлова, уч. 1	501,0	1. Обоснование необходимости выполнения работ. 2. Коммерческое предложение от ООО «АППАЛТО ГРУПП» на выполнение работ по поставке и установке одноэтажного модульного здания на ОКН на 501,0 тыс. руб. 3. Копия распоряжения КУГИ ЛО от 17.09.2020 № 1353 «О предоставлении земельного участка ГБУК ЛО «Парковое агентство» в постоянное (бессрочное пользование).	В приложенных к Заявке № 6 документах не указано: 1) что запросы о предоставлении ценовой информации для определения НМЦК были направлены не менее чем 5-ти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (<i>пункт 3.7.1 Методических рекомендаций № 567</i>); 2) Для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее 3-х цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (<i>нарушение пункта 3.19 Методических рекомендаций № 567</i>).
Заявка № 7 без даты	Укрепление МТБ подведомственных учреждений: Выполнение работ по поставке и установке одноэтажного модульного здания (2 шт.) на объекте культурного наследия федерального значения «Приоратский парк», середина XVIII века, (ансамбль), расположенного по адресу: Ленинградская область, Гатчинский муниципальный район, г. Гатчина, парк «Приоратский»	1 002,0	1. Обоснование необходимости выполнения работ. 2. Коммерческое предложение от ООО «АППАЛТО ГРУПП» на выполнение работ по поставке и установке одноэтажного модульного здания на ОКН на 501,0 тыс. руб.	В приложенных к Заявке № 7 документах не указано: 1) что запросы о предоставлении ценовой информации для определения НМЦК были направлены не менее чем 5-ти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (<i>пункт 3.7.1 Методических рекомендаций № 567</i>); 2) Для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее 3-х цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (<i>нарушение пункта 3.19 Методических рекомендаций № 567</i>).
Заявка № 8 без даты	Укрепление МТБ подведомственных государственных учреждений: Поставка кресел – мешков (40 шт.)	248,0	1. Коммерческие предложения на поставку кресел - мешков от 3-х организаций.	В приложении к заявке № 8 указано на наличие, но не предоставлено обоснование необходимости приобретения кресел – мешков в количестве 40 шт. (<i>нарушение пункта 2.1 Порядка № 01-03/21-18</i>)
Заявка № 9 без даты	«Создание условий для развития парковых территорий»: Выполнение работ по ремонту (восстановлению) объекта: Мемориал, посвященный князю Александру Невскому «Молитва перед боем» (состоящий из бронзовой скульптуры князя Александра Невского и диска с изображением Спаса и Богородицы), расположенного по адресу: Ленинградская область, Тосненский муниципальный район, Никольское городское	1 923,0	1. Обоснование необходимости проведения работ. 2. Коммерческое предложение от ООО «Балтийское наследие». 3. Копия распоряжения КУГИ ЛО от 01.04.2022 № 298 (с изм. от 11.05.2022 № 492) о закреплении за ГБУК ЛО «Парковое агентство» государственного движимого имущества казны Ленинградской области на праве оперативного управления: Мемориал, посвященный князю Александру Невскому	В приложенных к Заявке № 9 документах не указано : 1) что запросы о предоставлении ценовой информации для определения НМЦК были направлены не менее чем 5-ти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (<i>пункт 3.7.1 Методических рекомендаций № 567</i>); 2) Для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее 3-х цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными

Номер и дата заявки на СИЦ	Цель предоставления СИЦ	Стоимость работ (услуг) тыс. руб.	Предоставленные документы в соответствии с разделом 2 Порядка № 01-03/21-18	Примечание
	поселение, парк «Александра Невского», з/у 1		«Молитва перед боем» (состоящий из бронзовой скульптуры князя Александра Невского и диска с изображением Спаса и Богородицы).	поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (<i>нарушение пункта 3.19 Методических рекомендаций № 567</i>).
Заявка № 10 без даты	«Создание условий для развития парковых территорий» в т.ч. размещение информационных стендов в парке «Приоратский» содержащих информацию об имеющихся на его территории и утраченных элементах ансамбля федерального значения и других исторических объектах на территории парка, расположенного по адресу: Ленинградская область, Гатчинский муниципальный район, Гатчинское городское поселение, г. Гатчина (изготовление 14 шт. информационных стендов)	770,0	1. Обоснование необходимости проведения работ.	В приложенных к Заявке № 10 документах указывается на одно коммерческое предложение, которое не предоставлено . Для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее 3-х цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (<i>нарушение пункта 3.19 Методических рекомендаций № 567</i>).
Заявка № исх-75/2024 от 31.01.2024	Закупка грузопассажирского автомобиля для доставки работников ГБУК ЛО «Парковое агентство»	2 710,0	1. Обоснование необходимости приобретения грузопассажирского автомобиля. 2. Коммерческое предложение на автомобиль «Соболь» от дилерского центра, г. Москва на 2 710,0 тыс. руб.	Для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее 3-х цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (<i>нарушение пункта 3.19 Методических рекомендаций № 567</i>).
Заявка № исх-260/2024 от 24.04.2024	Проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, культуры, истории России и Ленинградской области, крупным юбилейным датам, социальной проблематике. Мероприятия и проекты: Проведение 39 областного традиционного Пушкинского праздника «Тебя ж, как первую любовь, России сердце не забудет» на территории объекта культурного наследия федерального значения «Приоратский парк» 08 июня 2024 года	2 400,0	1. Обоснование проведения 39 областного традиционного Пушкинского праздника «Тебя ж, как первую любовь, России сердце не забудет» на территории объекта культурного наследия федерального значения «Приоратский парк» 08 июня 2024 года	В приложении 1 к обоснованию проведения мероприятия представлена смета, включающая 9 мероприятий Пушкинского праздника на общую сумму 2 400,0 тыс. руб. В примечании приведена ссылка на коммерческие предложения по каждому из 9 мероприятий Пушкинского праздника, указанных в смете, которые не предоставлены . <i>В нарушение пункта 3.19 Методических рекомендаций № 567 коммерческие предложения по вышеуказанным 9 мероприятиям не предоставлены.</i> <i>В нарушение пункта 2.5 Порядка № 01-03/21-18 к заявке Учреждения не приложен проект программы проведения мероприятия.</i>
Заявка № 274 от 26.04.2024	Проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, культуры, истории России и Ленинградской области, крупным юбилейным датам, социальной проблематике. Мероприятия и проекты: Проведение 7-го Музыкального Фестиваля «Дым над водой. От классики до рока» на территории объекта культурного наследия федерального значения «Приоратский парк»	600,0	1. Обоснование проведения 7-го Музыкального Фестиваля «Дым над водой. От классики до рока» на территории объекта культурного наследия федерального значения «Приоратский парк»	В приложении 1 к обоснованию проведения мероприятия представлена смета, включающая 1 мероприятие – аренда плавучего моста. В примечании приведена ссылка на коммерческое предложение по вышеуказанному мероприятию, которое не предоставлено . Для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее 3-х цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (<i>нарушение пункта 3.19 Методических рекомендаций № 567</i>).

Номер и дата заявки на СИЦ	Цель предоставления СИЦ	Стоимость работ (услуг) тыс. руб.	Предоставленные документы в соответствии с разделом 2 Порядка № 01-03/21-18	Примечание
				В нарушение пункта 2.5 Порядка № 01-03/21-18 к заявке Учреждения не приложен проект программы проведения мероприятия.
ИТОГО по заявкам на СИЦ		21 710,0		

Между Комитетом и ГБУК ЛО «Парковое агентство» в рамках реализации Государственной программы заключено соглашение о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области субсидии на иные цели от 04.03.2024 № 12 (далее – Соглашение № 12) на сумму 21 710,0 тыс. руб.

В нарушение пункта 5.1¹³⁷ Порядка № 01-03/21-18 Соглашение № 12 заключено на сумму, превышающую объем субсидии, утвержденный распоряжением № 01-04-233/2023 ГБУК ЛО «Парковое агентство» на 2024 год в соответствии с протоколом от 25.12.2023 в размере 18 710,0 тыс. руб.

В соответствии с Соглашением № 12, помимо включенных в Перечень получателей СИЦ направлений, ГБУК ЛО «Парковое агентство» предоставлена СИЦ на проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, продвижению культурных брендов Ленинградской области, в рамках КПМ «Создание условий для развития творчества» (КБК 962 0801 05 4 04 15460 612, код субсидии 05 4 04 15460.05) (далее – Мероприятия) в размере 3 000,0 тыс. руб.

В приложении № 3 «Значения результатов предоставления субсидии» к Соглашению № 12 установлены следующие значения результатов предоставления СИЦ (информация приведена в таблице 59).

Таблица 59

Направление расходования СИЦ	КЦСР, Доп. КР	Сумма (тыс. руб.)	Значения результатов предоставления СИЦ			
			Ед. изм.	Наименование результата	Плановое значение	Срок реализации
Проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, продвижению культурных брендов Ленинградской области	05 4 04 15460 05 0 04 1 0402	3 000,0	Ед.	Реализованы мероприятия по развитию творчества (Пушкинский праздник «Тебя ж, как первую любовь, России сердце не забудет»)	1	30.06. 2024
Итого по проведению мероприятий, посвященным значимым событиям		3 000,0			1	
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков (разработка ПСД)	05 4 06 15470 05 0 04 1 0109	598,0	Ед.	Количество объектов (парков), в отношении которых проведены работы по благоустройству (разработка ПСД)	1	31.12. 2024
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков (проведение ремонтных работ)		5 683,5	Ед.	Количество объектов (парков), в отношении которых проведены работы по благоустройству (проведение ремонтных работ)	3	31.12. 2024
Обеспечение сохранности, благоустройства и		1 751,0	Ед.	Количество объектов (парков), в отношении	3	31.12. 2024

¹³⁷ В соответствии с пунктом 5.1 Порядка № 01-03/21-18 соглашения о предоставлении субсидии на иные цели с получателями субсидии заключаются на основании утвержденного Перечня получателей субсидии на очередной финансовый год.

Направление расходования СИЦ	КЦСР, Доп. КР	Сумма (тыс. руб.)	Значения результатов предоставления СИЦ			
			Ед. изм.	Наименование результата	Плановое значение	Срок реализа- ции
доступности парков (приобретение основных средств)				которых проведены работы по благоустройству (приобретение основных средств)		
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков (иные субсидии)		7 967,5	Ед.	Количество объектов (парков), в отношении которых проведены работы по благоустройству	2	31.12. 2024
Итого по Обеспечению благоустройства парков		16 000,0			9	
Мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений (приобретение основных средств)	05 4 07 13770 05 0 04 1 0101	2 710,0	Ед.	Реализованы мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений (приобретение транспортных средств)	1	31.12. 2024
Итого по мероприятиям по сохранению и развитию МТБ		2 710,0			1	
Всего предоставлено СИЦ		21 710,0			11	

В соответствии с приложением № 3 к Соглашению № 12 для цели предоставления субсидии на проведение Мероприятий установлен результат предоставления субсидии «Реализованы мероприятия по развитию творчества» (Пушкинский праздник «Тебя ж, как первую любовь, России сердце не забудет» (далее – Пушкинский праздник))».

Следует отметить, что заявка ГБУК ЛО «Парковое агентство» на проведение Мероприятий до заключения Соглашения № 12 в Комитет не представлялась, Комиссией по предоставлению СИЦ в соответствии с положением, определенным в разделе 3 Порядка № 01-03/21-18, не рассматривалась. Заявка на предоставление СИЦ на проведение Пушкинского праздника направлена в Комитет 24.04.2024 на сумму 2 400,0 тыс. руб.

Дополнительным соглашением от 27.04.2024 № 12 в Соглашение № 12 внесены изменения, в соответствии с которыми для цели предоставления субсидии на проведение Мероприятий результат предоставления субсидии дополнен мероприятием «Проведение фестиваля «Дым над водой. От классики до рока».

Заявка на предоставление СИЦ на проведение мероприятия «Проведение фестиваля «Дым над водой. От классики до рока» на сумму 600,0 тыс. руб. направлена в Комитет 26.04.2024.

По результатам анализа Соглашения № 12 на соответствие Типовой форме соглашения установлено следующее:

пункт 1.1.2 Соглашения № 12 (в редакции дополнительного соглашения от 08.05.2024) не содержит наименование проводимого мероприятия –

«Организация участия Ленинградской области в Международной выставке-форуме «Россия» (КЦСР 68.9.01.10050)¹³⁸;

несоответствие нумерации приложений, отраженных в тексте Соглашения № 12, являющихся его неотъемлемой частью, фактически пронумерованным (приложенным), в том числе:

- согласно пункту 4.1.2 Соглашения № 12 значения результатов предоставления иной субсидии устанавливаются в соответствии с приложением № 2.1 к Соглашению № 12. Фактически - в соответствии с приложением № 3 к Соглашению № 12,

- согласно пункту 4.1.3 Соглашения № 12 план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии утверждается в соответствии с приложением № 2.2 к Соглашению № 12. Фактически – в соответствии с приложением № 4 к Соглашению № 12,

- согласно пункту 4.3.4.1 Соглашения № 12 отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, составляется по форме в соответствии с приложением № 3 к Соглашению № 12. Фактически - по форме в соответствии с приложением № 5 к Соглашению № 12,

- согласно пункту 4.3.4.2 Соглашения № 12 отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии составляется по форме в соответствии с приложением № 3.1 к Соглашению № 12. Фактически - по форме в соответствии с приложением № 6 к Соглашению № 12,

- согласно пункту 4.3.4.3 Соглашения № 12 отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, составляется по форме в соответствии с приложением № 3.2 к Соглашению № 12. Фактически - по форме в соответствии с приложением № 7 к Соглашению № 12,

- согласно пункту 4.3.4 Соглашения № 12 Пояснительная записка к отчету об использовании субсидии на иные цели составляется по форме в соответствии с приложением № 4 к Соглашению № 12. Фактически - форма Пояснительной записки к Соглашению № 12 не приложена.

В течение 2024 года к Соглашению № 12 заключены дополнительные соглашения от 27.04.2024 № 12, от 08.05.2024 № 12, от 30.09.2024 № 12 и от 05.12.2024 № 12, в соответствии с которыми вносились изменения в Соглашение № 12 в части:

- предмета Соглашения (раздел I Соглашения);
- условий и финансового обеспечения предоставления Субсидии (раздел II Соглашения), в том числе в части изменения размера СИЦ;
- перечня субсидий (приложение № 1 к Соглашению);
- изменения графика перечисления Субсидии (приложение № 2 к Соглашению);

¹³⁸ В соответствии с Соглашением № 12 от 08.05.2024 денежные средства на проведение мероприятия предоставлены из резервного фонда Правительства Ленинградской области в сумме 278,0 тыс. руб. по КБК 962 0801 68 9 01 10050 612 Доп. КР 6890110050.05.

значения результатов предоставления Субсидии (приложение № 3 к Соглашению);

плана мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии (приложение № 4 к Соглашению).

В результате внесенных изменений общий объем СИЦ, предоставленной в 2024 году ГБУК ЛО «Парковое агентство», составил 21 256,4 тыс. руб., из них в рамках реализации Государственной программы – 21 110,0 тыс. руб., 146,4 тыс. руб. - на мероприятие «Организация участия Ленинградской области в Международной выставке-форуме «Россия» (средства Резервного фонда Правительства Ленинградской области).

Информация об итоговых значениях результатов предоставления СИЦ, предусмотренных Соглашением № 12 в рамках реализации Государственной программы, приведена в таблице 60.

Таблица 60

Направление расходования СИЦ	КЦСР, Доп. КР	Сумма (тыс. руб.)	Значения результатов предоставления СИЦ			
			Ед. изм.	Наименование результата	Плановое значение	Срок реализа- ции
Проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, продвижению культурных брендов Ленинградской области	05 4 04 15460 05 0 04 1 0402	2 400,0	Ед.	Реализованы мероприятия по развитию творчества (Пушкинский праздник)	1	30.06. 2024
				Реализованы мероприятия по развитию творчества (Проведение фестиваля «Дым над водой. От классики до рока»)	1	31.08. 2024
Итого по проведению мероприятий, посвященным значимым событиям		2 400,0			2	
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков (разработка ПСД)	05 4 06 15470 05 0 04 1 0109	598,0	Ед.	Количество объектов (парков), в отношении которых проведены работы по благоустройству (разработка ПСД)	1	31.12. 2024
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков (проведение ремонтных работ)		5 683,5	Ед.	Количество объектов (парков), в отношении которых проведены работы по благоустройству (проведение ремонтных работ)	3	31.12. 2024
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков (приобретение основных средств)		1 751,0	Ед.	Количество объектов (парков), в отношении которых проведены работы по благоустройству (приобретение основных средств)	3	31.12. 2024
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков (иные субсидии)		7 967,5	Ед.	Количество объектов (парков), в отношении которых проведены работы по благоустройству	2	31.12. 2024
Итого по Обеспечению благоустройства парков		16 000,0			9	
Мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений (приобретение основных средств)	05 4 07 13770 05 0 04 1 0101	2 710,0	Ед.	Реализованы мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений (приобретение транспортных средств)	1	31.12. 2024
Итого по мероприятиям по сохранению и развитию МТБ		2 710,0			1	
Всего предоставлено СИЦ		21 110,0			12	

Итоговый объем СИЦ, предоставленный в 2024 году ГБУК ЛО «Парковое агентство» в рамках реализации Государственной программы по Соглашению № 12 (в ред. дополнительного соглашения от 05.12.2024) на 600,0 тыс. руб. (21 710 тыс. руб. – 21 110,0 тыс. руб.) меньше объема СИЦ, предусмотренного первоначальной редакцией Соглашения № 12 (от 04.03.2024). Уменьшение объема СИЦ произошло по направлению «Проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, продвижению культурных брендов Ленинградской области» КЦСР 05 4 04 15460, Доп. КР 05 0 04 1 0402. При этом значение результатов предоставления субсидии по указанному направлению не скорректированы.

В нарушение пунктов 2.14 и 3.10 Порядка № 01-03/21-18 заявка ГБУК ЛО «Парковое агентство» на уменьшение объема СИЦ в размере 600,0 тыс. руб. в Комитет не представлялась, Комитетом в установленном порядке не рассматривалась, изменения в перечень СИЦ не вносились, протокол заседания Комиссии по предоставлению СИЦ не составлялся.

В соответствии с распоряжением № 01-04-233/2023 (в редакции распоряжения № 01-04-287/2024) распределенный объем СИЦ ГБУК ЛО «Парковое агентство» на 2024 год составил 21 110,0 тыс. руб., т.е. приведен в соответствие с объемом СИЦ, предоставленным по Соглашению № 12 (в ред. от 05.12.2024).

Перечисление средств СИЦ ГБУК ЛО «Парковое агентство» в исследуемом периоде произведено Комитетом с соблюдением сроков, установленных графиком перечисления субсидии в соответствии с приложением № 2 к Соглашению № 12 (информация приведена в таблице 61).

Таблица 61

Направление расходования СИЦ	КЦСР, Доп. КР	Сроки перечисления СИЦ в соответствии с Приложением № 2 к Соглашению № 12		Сумма (тыс. руб.)	Номер и дата платежного поручения
		не ранее (д.м.г.)	не позднее (д.м.г.)		
Проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, продвижению культурных брендов Ленинградской области	05 4 04 15460 05 0 04 1 0402	01.04.2024	30.04.2024	3 000,0	от 02.04.2024 № 388176
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков (разработка ПСД)	05 4 06 15470 05 0 04 1 0109	01.03.2024	31.03.2024	598,0	от 06.03.2024 № 298538
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков (проведение ремонтных работ)		01.03.2024	31.03.2024	5 683,5	от 06.03.2024 № 298540
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков (приобретение основных средств)		01.03.2024	31.03.2024	1 751,0	от 06.03.2024 № 298539
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков (иные субсидии)		01.03.2024	31.03.2024	7 967,5	от 06.03.2024 № 298537
Мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений (приобретение основных средств)	05 4 07 13770 05 0 04 1 0101	01.04.2024	30.04.2024	2 710,0	от 02.04.2024 № 388175
ИТОГО предоставлено средств СИЦ				21 710,0	

Необходимо отметить, что Комитетом по платежному поручению от 02.04.2024 № 388176 перечислены средства СИЦ в размере 3 000,0 тыс. руб. до того, как ГБУК ЛО «Парковое агентство» направлены заявки на предоставление СИЦ, в том числе:

- заявка от 24.04.2024 № исх-260/2024 на предоставление СИЦ в размере 2 400,0 тыс. руб. на проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, культуры, истории России и Ленинградской области, крупным юбилейным датам, социальной проблематике. Мероприятия и проекты: «Проведение 39 областного традиционного Пушкинского праздника на территории объекта культурного наследия федерального значения «Приоратский парк» 08.06.2024»;

- заявка от 26.04.2024 № 274 на предоставление СИЦ в размере 600,0 тыс. руб. на проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, культуры, истории России и Ленинградской области, крупным юбилейным датам, социальной проблематике. Мероприятия и проекты: «Проведение 7-го Музыкального фестиваля «Дым над водой. От классики до рока» на территории объекта культурного наследия федерального значения «Приоратский парк».

Возврат денежных средств осуществлен ГБУК ЛО «Парковое агентство» платежным поручением от 11.09.2024 № 783319 на сумму 600,0 тыс. руб. (код субсидии 05 4 04 15460.05).

Согласно пояснениям Комитета от 14.10.2025¹³⁹ *«Практика предоставления СИЦ в процессе исполнения областного бюджета свидетельствует о необходимости принятия управленческих решений для выполнения функций и полномочий Комитета. Специфика деятельности Комитета, особенно в части выполнения планов и поручений по организации культурно-массовых мероприятий, часто требует оперативных действий, связанных с перераспределением (перенаправлением) бюджетных ассигнований для выполнения определенной задачи, а также корректировки объема расходов на проведение мероприятий.*

В сложившейся практике документальное оформление каждого действия по распределению и перераспределению СИЦ не имеет смысловой нагрузки. При этом признаем, что ситуация противоречит принятому Комитетом порядку определения объема и условий предоставления СИЦ и требуется значительная доработка нормативного правового акта.

На практике объем предоставляемой субсидии отражается в соглашении о предоставлении СИЦ с последующим окончательным утверждением распределения СИЦ в конце финансового периода.»

7.5 Анализ отчетов ГБУК ЛО «Парковое агентство» в рамках исполнения Соглашения № 12.

¹³⁹ Ответ Комитета от 14.10.2025 № 01-05-4866/2025 на запрос КСП ЛО 09.10.2025 № 01-185-190/2025 (далее – пояснения Комитета от 14.10.2025).

В соответствии с пунктом 4.3.4 Соглашения № 12 ГБУК ЛО «Парковое агентство» не позднее 3 рабочих дней, следующих за отчетным периодом, в котором была получена СИЦ, обязано направить в Комитет:

- отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия (приложение № 5 к Соглашению № 12);
- отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии (приложение № 6 к Соглашению № 12);
- отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (приложение № 7 к Соглашению № 12);
- пояснительную записку к отчету об использовании СИЦ (далее – Пояснительная записка) (форма пояснительной записки к Соглашению № 12 не приложена).

Сопроводительным письмом от 14.01.2025 № ИСХ-21/2025 ГБУК ЛО «Парковое агентство» представлены в Комитет:

- 2 отчета (приложение 5 к Соглашению № 12 и приложение № 6 к Соглашению № 12) с одинаковым наименованием «Отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по состоянию на 01.01.2025». Отчет (приложение № 6 к Соглашению № 12) фактически является отчетом о достижении значений результатов предоставления субсидии;
- отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (приложение № 7 к Соглашению № 12);
- Пояснительная записка (приложение № 8 к Соглашению № 12).

В нарушение пункта 4.3.4 Соглашения № 12 ГБУК ЛО «Парковое агентство» представило отчетность в Комитет с нарушением установленного срока на 1 день.

Информация о расходах, источником финансового обеспечения которых является СИЦ, предоставленная по Соглашению № 12 ГБУК ЛО «Парковое агентство», по состоянию на 01.01.2025 (согласно данным отчета (приложение № 6 к Соглашению № 12), представленного письмом Комитета от 09.06.2025), приведена в таблице 62.

Таблица 62

Цель предоставления субсидии КЦСР/Доп. КР	Результат предоставления субсидии	Ед. изм.	План	Размер СИЦ (тыс. руб.)	Фактически достигнутые значения		Расход СИЦ	% исполнения	Неиспользованный остаток СИЦ
					Ед.	Причина отклонения			
Проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, продвижению культурных брендов Ленинградской области КЦСР 05 4 04 15460 / Доп. КР 05 0 04 1 0402	Реализованы мероприятия по развитию творчества (Пушкинский праздник)	Ед.	1	2 400,0	1		2 398,3	99,9	1,7
Итого по проведению мероприятий, посвященным значимым событиям			1	2400,0	1	-	2 398,3	99,9	1,7

Цель предоставления субсидии КЦСР/Доп. КР	Результат предоставления субсидии	Ед. изм.	План	Размер СИЦ (тыс. руб.)	Фактически достигнутые значения		Расход СИЦ	% исполнения	Неиспользованный остаток СИЦ
					Ед.	Причина отклонения			
Обеспечение благоустройства парков КЦСР 05 4 06 15470.01 / Доп. КР 05 0 04 1 0109	Количество объектов (парков), в отношении которых проведены работы по благоустройству (разработка ПСД)	Ед.	1	598,0	1	-	595,0	99,5	3,0
Обеспечение благоустройства парков КЦСР 05 4 06 15470.02 / Доп. КР 05 0 04 1 0109	Количество объектов (парков), в отношении которых проведены работы по благоустройству	Ед.	2	5 683,5	1	Не реализовано 1 мероприятие (по результатам конкурсных процедур не состоялось определение поставщиков)	990,0	17,4	4 693,5
Обеспечение благоустройства парков КЦСР 05 4 06 15470.03 / Доп. КР 05 0 04 1 0109	Количество объектов (парков), в отношении которых проведены работы по благоустройству (приобретение основных средств)	Ед.	3	1 751,0	3	-	1 515,4	86,5	235,6
Обеспечение благоустройства парков КЦСР 05 4 06 15470.05 / Доп. КР 05 0 04 1 0109	Количество объектов (парков), в отношении которых проведены работы по благоустройству (проведение ремонтных работ)	Ед.	3	7 967,5	3	-	2 808,0	35,2	5 159,5
Итого по Обеспечению благоустройства парков			9	16 000,0	8		5 908,4	36,9	10 091,6
Мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений (приобретение основных средств) КЦСР 05 4 07 13770 / Доп. КР 05 0 04 1 0101	Реализованы мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений (приобретение транспортных средств)	Ед.	1	2 710,0	1	-	2 106,7	77,7	603,3
Итого по мероприятиям по сохранению и развитию МТБ			1	2 710,0	1		2 106,7	77,7	603,3
ВСЕГО:			11	21 110,0	10		10 413,4	49,3	10 696,6

Из данных таблицы 62 видно, что по состоянию на 01.01.2025 исполнение ГБУК ЛО «Парковое агентство» объемов СИЦ, предоставленных по Соглашению № 12, составило 10 413,4 тыс. руб., или 49,3 % (остаток средств СИЦ составил 10 696,6 тыс. руб.), в том числе в части следующих мероприятий и(или) приобретенных товаров (работ, услуг):

• 2 398,3 тыс. руб., или 99,9 % - проведение мероприятия Пушкинский праздник.

В пункте 1.1 Пояснительной записки отражена информация о произведенных расходах, в том числе по заключенным 5 договорам и 2 контрактам (информация приведена в таблице 63).

Таблица 63

№ п/п	Наименование исполнителя (поставщика, подрядчика) работ (услуг)	Дата и номер договора (контракта)	Сумма договора (контракта), тыс. руб.	Предмет договора	Израсходовано по договору (контракту), тыс. руб.
1	ООО «ТЦ Биоэкология»	от 16.05.2024 № 126493	60,8	аренда туалетных кабинок с рукомойниками	60,8
2	ИП Пачин И.А.	от 08.05.2024 № 126173	54,6	оказание услуг грузоперевозок	54,6
3	ИП Машетов В.В.	от 29.05.2024 № 128343	146,0	изготовление, поставка и монтаж уникального изделия из натурального дерева	146,0
4	ИП Жалейко Л.Н.	23.05.2024 № 127179	186,8	оказание услуг по организации питания	186,8
5	ИП Васильев А.И.	от 12.12.2023 № 110501	549,3	закупка выставочных стендов для уличных экспозиций на территории парков	549,3
6	ООО «ЧОО «ОСС»	от 27.05.2024 № К-7/24	487,0	оказание охранных услуг (патрулирование)	487,0
7	ИП Маслов В.В.	от 26.06.2024 № К-8/24	829,6	поставка грузового электротрицикла и комплекта тяговых аккумуляторов для него	829,6
ИТОГО:			2 314,1		2 314,1

Согласно приведенной в Пояснительной записке информации произведенные расходы на реализацию мероприятия составили 2 314,1 тыс. руб., что меньше отраженной в отчете (приложение № 6 к Соглашению № 12) суммы на 84,2 тыс. руб.

Согласно письму ГБУК ЛО «Парковое агентство» от 16.01.2024 № исх-25/2024 по состоянию на 01.01.2024 за учреждением числятся остатки СИЦ 2023 года на общую сумму 11 255,3 тыс. руб. (информация приведена в таблице 64).

Таблица 64

Наименование мероприятия государственной программы / Код субсидии	Остаток средств СИЦ	Наименование нереализованного мероприятия	Потребность в использовании в 2024 году на те же цели	Разрешено использование средств СИЦ в 2024 году	Расход средств СИЦ в 2024 году	Остаток средств СИЦ	Примечание (согласно данным приложений № 6 и № 8 к Соглашению № 12)
Проведение мероприятий, посвященных значимым событиям культуры, истории России и Ленинградской области, крупным юбилейным датам, социальной проблематике. Мероприятия и проекты 05 4 04 15460.03	549,3	Закупка выставочных стендов для уличных экспозиций на территории парков	549,3	549,3	549,3	-	Оплата по договору от 12.12.2023 № 110501 с ИП Васильев А.И. на сумму 549,3 тыс. руб.

Наименование мероприятия государственной программы / Код субсидии	Остаток средств СИЦ	Наименование нереализованного мероприятия	Потребность в использовании в 2024 году на те же цели	Разрешено использование средств СИЦ в 2024 году	Расход средств СИЦ в 2024 году	Остаток средств СИЦ	Примечание (согласно данным приложениям № 6 и № 8 к Соглашению № 12)
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков 05 4 04 15470.02	1 677,3	Работы по текущему ремонту дорожно-тропиночной сети на территории Приоратского парка	1 677,3	1 677,3	1 425,0	252,3	Оплата по контракту от 02.11.2023 № К-13/23 с ООО «БАРС»
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков 05 4 04 15470.03	1 113,6	Закупка дополнительных прожекторов на территории парка «Александра Невского»	1 113,6	1 113,6	974,4	139,2	Оплата по контракту от 15.05.2024 № АЭФ-6/24 с ООО «Амперкин» на сумму 974,4 тыс. руб.
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков 05 4 04 15470.03	1 023,0	Приобретение и установка урн для парка "Приоратский	1 023,0	1 023,0	751,0	272,0	Оплата по контракту от 22.04.2024 № АЭФ-4/24 с ООО «Звезда» на сумму 751,0 тыс. руб.
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков 05 4 04 15470.03	1 550,0	Приобретение и установка скамеек для парка «Приоратский»	1 550,0	1 550,0	-	1 550,0	Заключен контракт от 20.05.2024 № АЭФ-7/2024 с ООО «Общстрой 21 век». Поставка и оплата будет осуществлена в 1-2 кв. 2025 года
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков 05 4 04 15470.03	2 955,7	Услуги по изготовлению и установке ограждения части территории парка «Приоратский»	2 955,7	2 955,7	1 978,0	977,7	Оплата по контракту от 24.05.2024 № К-6/24 с ООО «Каскад»
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков 05 4 04 15470.05	2 386,4	Установка дополнительных прожекторов на территории парка «Александра Невского»	2 386,4	2 386,4	2 518,5	-132,1	Оплата по контракту от 02.09.2024 № АЭФ-9/24 с ООО «Евролайн» на сумму 2 518,5 тыс. руб. Расход в сумме 132,1 тыс. руб. произведен за счет СИЦ 2023 года.
ИТОГО:	11 255,3		11 255,3	11 255,3	8 196,2	3 059,1	

Таким образом, в перечень исполненных контрактов и договоров, подтверждающих использование СИЦ, предоставленной ГБУК ЛО «Парковое агентство» в 2024 году, включен договор от 12.12.2023 № 110501, заключенный с ИП Васильевым А.И. на закупку выставочных стендов для уличных

экспозиций на территории парков, подлежащий оплате за счет остатков СИЦ на 01.01.2024.¹⁴⁰

Согласно пояснениям Комитета от 14.10.2025 «Причиной расхождения данных отчета о расходах на 01 января 2025 года и Пояснительной записки к отчету об использовании СИЦ по Соглашению № 12 является некачественное формирование отчетности со стороны ГБУК ЛО «Парковое агентство» и недостаточный контроль со стороны сотрудников Комитета.

В Пояснительной записке на 01 января 2025 года по направлению «Проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, продвижению культурных брендов Ленинградской области» (код субсидии 0540415460.05) не были перечислены следующие договоры:

- № 127950 от 04.06.2024 с ООО «Екатерина» на сумму 49,3 тыс. руб. на поставку пакетов полимерных.

- № 126920 от 17.05.2024 с ООО «ЭНИГМО» на сумму 584,3 тыс. руб. на предоставление в аренду навеса для зрителей.

Ошибочно включен договор № 110501 от 12.12.2023 с ИП Васильев на закупку выставочных стендов для уличных экспозиций на территории парков на сумму 549,3 тыс. руб., обязательства по которому были оплачены за счет остатков СИЦ 2023 года.»

В соответствии с представленной Комитетом информацией исполнение по мероприятию в разрезе контрактов и договоров приведено в таблице 65.

Таблица 65

№ п/п	Наименование исполнителя (поставщика, подрядчика) работ (услуг)	Дата и номер договора (контракта)	Сумма договора (контракта), тыс. руб.	Предмет договора	Израсходовано по договору (контракту), тыс. руб.
1	ИП Пачин И.А.	от 08.05.2024 № 126173	54,6	оказание услуг грузоперевозок	54,6
2	ООО «ТЦ Биоэкология»	от 16.05.2024 № 126493	60,8	аренда туалетных кабинок с рукомойниками	60,8
3	ООО «ЭНИГМО»	от 17.05.2024 № 126920	584,3	предоставление в аренду навеса для зрителей	584,3
4	ИП Жалейко Л.Н.	23.05.2024 № 127179	186,8	оказание услуг по организации питания	186,8
5	ООО «ЧОО «ОСС»	от 27.05.2024 № К-7/24	487,0	оказание охранных услуг (патрулирование)	487,0
6	ИП Машетов В.В.	от 29.05.2024 № 128343	146,0	изготовление, поставка и монтаж уникального изделия из натурального дерева	146,0
7	ООО «ЕКАТЕРИНА»	от 04.06.2024 № 127950	49,3	поставка пакетов полимерных	49,3
8	ИП Маслов В.В.	от 26.06.2024 № К-8/24	829,6	поставка грузового электротрицикла и комплекта тяговых аккумуляторов для него	829,6
ИТОГО:			2 398,3		2 398,3

¹⁴⁰ В соответствии с Уведомлением от 01.02.2024 о принятии решения об использовании остатков субсидии на иные цели на 01.01.2024 подтверждена потребность в использовании остатков СИЦ в 2024 году в сумме 11 255 268 руб. 25 коп., в том числе в целях исполнения обязательств по договору от 12.12.2023 №110501 в сумме 549 294 руб.

- 595,0 тыс. руб., или 99,5 % - выполнение работ по разработке рабочей проектно-сметной документации на устройство гидроизоляции объекта гражданской обороны.

- 990,0 тыс. руб., или 17,4 % - выполнение работ по ремонту ангара на территории дворцово-паркового ансамбля усадьбы Демидовых «Тайцы» по контракту от 19.11.2024 № К-21/24.

- 1 515,4 тыс. руб., или 86,5 % - проведение мероприятий по обеспечению сохранности, благоустройству и доступности парков (приобретение основных средств), в том числе:

196,4 тыс. руб. – по договору от 12.04.2024 № 123600 с ИП Куревина О.В. осуществлена поставка кресел-мешков для проведения культурно-массовых мероприятий;

419,0 тыс. руб. – по договору от 25.04.2024 № 125222 с ООО «Сев-Зап Транс» осуществлена поставка и установка одноэтажного модульного здания на объект культурного наследия «Усадьба Демидовых»;

550,0 тыс. руб. – по договору от 17.06.2024 № 131340 с ООО «Звезда» осуществлена поставка и установка одноэтажного модульного здания на объект культурного наследия «Приоратский парк».

- 2 808,0 тыс. руб. или 35,2 % - проведены мероприятия по обеспечению сохранности, благоустройства и доступности парков (иные субсидии), в том числе:

2 050,0 тыс. руб. – по контракту от 30.09.2024 № К-17/24 с ИП Бибанин А.А. выполнены работы по изготовлению и установке временного ограждения на территории объекта культурного наследия федерального значения «Приоратский парк»;

600,0 тыс. руб. – по договору от 13.06.2024 № 129509 с ИП Васильев А.И. осуществлена поставка информационных стендов на территории парка «Приоратский»;

158,0 тыс. руб. – по договору от 15.11.2024 № 144870 с ИП Васильев А.И. выполнены работы по монтажу изображений на ПВХ пластике.

- 2 106,7 тыс. руб. – реализованы мероприятия по сохранению и развитию МТБ государственных учреждений (приобретение основных средств).

В ходе анализа достижения значений результатов предоставления субсидии на обеспечение благоустройства парков установлено расхождение данных отчета (приложение № 6 к Соглашению № 12) и отчета ГБУК ЛО «Парковое агентство» о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии на 01.01.2025¹⁴¹ по кодам субсидии 05 4 06 15470.02; 05 4 06 15470.05 (информация представлена в таблице 66).

¹⁴¹ Представлен по форме согласно приложению №7 к Соглашению № 12.

Таблица 66

Цель предоставления субсидии Код субсидии/ Доп. КР	Результат предоставления субсидии	Ед. изм.	Плановое значение	Размер СИЦ (тыс. руб.)	Фактическое значение результата предоставления субсидии		Расход СИЦ (тыс. руб.)	Не использовано СИЦ (тыс. руб.)
					Отчет о расходах на 01.01.2025	Отчет о реализации плана мероприятий на 01.01.2025		
Обеспечение благоустройства парков Код субсидии 05 4 06 15470.02 / Доп. КР 05 0 04 1 0109	Количество объектов (парков), в отношении которых проведены работы по благоустройству	Ед.	2	5 683,5	1	2	990,0	4 693,5
Обеспечение благоустройства парков Код субсидии 05 4 06 15470.05 / Доп. КР 05 0 04 1 0109	Количество объектов (парков), в отношении которых проведены работы по благоустройству (проведение ремонтных работ)	Ед.	3	7 967,5	3	1	2 808,0	5 159,5

Кроме того, информация, представленная в Пояснительной записке по указанным кодам субсидии, не согласуется с данными отчета (приложение № 6 Соглашения № 12) в части остатка средств СИЦ и достижения значения результата предоставления субсидии (информация представлена в таблице 67).

Таблица 67

Цель предоставления субсидии Код субсидии/ Доп. КР	Отчет о расходах на 01.01.2025	Пояснительная записка
Обеспечение благоустройства парков Код субсидии 05 4 06 15470.02 / Доп. КР 05 0 04 1 0109	графа 11 «Причина отклонения» - Одно из мероприятий по данному направлению не реализовано в связи с тем, что по результатам конкурсных процедур определение поставщиков не состоялось; графа 14 «Неиспользованный объем финансового обеспечения» – 4 693 537,26 руб.	Пункт 3. «...Результат достигнут.... Остаток средств составил 4 945 851 (четыре миллиона девятьсот сорок пять тысяч восемьсот пятьдесят один) руб. 51 коп., который образовался в результате экономии при проведении конкурсных процедур, а также в связи с проведением гарантийных работ подрядной организацией, заключение контракта на выполнение работ по ремонту (восстановлению) скульптурной композиции А. Невского и диска с изображением Спаса и Богородицы на территории парка Ал. Невского стало нецелесообразно. Также контракт на выполнение работ по устройству гидроизоляции объекта гражданской обороны (бункер) не был заключен.....».
Обеспечение благоустройства парков Код субсидии	графа 11 «Причина отклонения» не заполнена.	Пункт 5. «...Результат достигнут частично... Остаток средств составляет 5 027 373 (пять миллионов двадцать семь тысяч триста семьдесят три) руб. 84 коп.,

05 4 06 15470.05 / Доп. КР 05 0 04 1 0109	графа 14 «Неиспользованный объем финансового обеспечения» – 5 159 462,74 руб.	который образовался в результате проведения конкурсных процедур, а также в связи с тем что по одной из закупок (выполнение работ по устройству временного моста №2 (переправ) через водные преграды на территории выявленного ОКН «Усадьба Демидовых») не заявился ни один участник и конкурсная закупка не состоялась.»
---	---	--

Согласно пояснениям Комитета от 14.10.2025 «По направлению «Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков»:

- в Отчете о реализации плана мероприятий по достижению результата предоставления субсидии на 01 января 2025 года (приложение № 7 к Соглашению № 12) неверно указано фактическое значение по результату «Количество объектов (парков), в отношении которых проведены работы по благоустройству», верное значение - 1;

- в Отчете о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия (приложение № 6 к Соглашению № 12) неверно указано фактическое значение по результату «Количество объектов (парков), в отношении которых проведены работы по благоустройству (проведение ремонтных работ)», верное значение – 1.»

С учетом представленной информации следует, что в нарушение пункта 4.3.2 Соглашения № 12 ГБУК ЛО «Парковое агентство» не достигнуты результаты предоставления субсидии (2 результата).

В соответствии с информацией Комитета достижение результатов предоставления субсидии приведено в таблице 68.

Таблица 68

Цель предоставления субсидии Код субсидии/ Доп. КР	Результат предоставления субсидии	Ед. изм.	Плановое значение	Размер СИЦ (тыс. руб.)	Фактическое значение результата предоставления субсидии		Расход СИЦ (тыс. руб.)	Не использовано СИЦ (тыс. руб.)
					Отчет о расходах на 01.01.2025	Отчет о реализации плана мероприятий на 01.01.2025		
Обеспечение благоустройств а парков Код субсидии 05 4 06 15470.02 / Доп. КР 05 0 04 1 0109	Количество объектов (парков), в отношении которых проведены работы по благоустройству	Ед.	2	5 683,5	1	1	990,0	4 693,5
Обеспечение благоустройств а парков Код субсидии 05 4 06 15470.05 / Доп. КР 05 0 04 1 0109	Количество объектов (парков), в отношении которых проведены работы по благоустройству (проведение	Ед.	3	7 967,5	1	1	2 808,0	5 159,5

Цель предоставления субсидии Код субсидии/ Доп. КР	Результат предоставления субсидии	Ед. изм.	Плановое значение	Размер СИЦ (тыс. руб.)	Фактическое значение результата предоставления субсидии		Расход СИЦ (тыс. руб.)	Не использовано СИЦ (тыс. руб.)
					Отчет о расходах на 01.01.2025	Отчет о реализации плана мероприятий на 01.01.2025		
	ремонтных работ)							

«Причиной расхождения данных отчетных данных об использовании СИЦ на 01 января 2025 года также является некачественное формирование отчетности со стороны ГБУК ЛО «Парковое агентство» и недостаточный контроль со стороны сотрудников комитета в связи с ограниченными сроками на проведение полноценной проверки и анализа предоставляемой отчетности.».

В соответствии с пунктом 6.1 Порядка № 01-03/21-18 Комитет осуществляет проверку соблюдения ГБУ условий, целей и порядка предоставления субсидии посредством проверки отчетности, представляемой ГБУ.

Вместе с тем материалы ЭАМ позволяют сделать вывод о ненадлежащем исполнении Комитетом положений статьи 158 Бюджетного кодекса и требований Порядка № 01-03/21-18 по осуществлению контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления СИЦ.

В соответствии с пунктом 6.5 Порядка № 01-03/21-18 при наличии потребности в использовании остатков субсидии прошлого отчетного периода ГБУ в срок до 15 января года, следующего за годом предоставления субсидии, представляют в Комитет:

- сведения об остатках субсидий по состоянию на 1 января очередного финансового года;
- пояснительную записку об использовании средств с указанием причин образования остатков субсидии;
- цели и направления использования остатков;
- сведения (расчеты) об объемах неисполненных обязательств, источником финансового обеспечения которых являлись целевые средства, с приложением копий подтверждающих документов:

контрактов, договоров, подтверждающих возникновение соответствующих обязательств;

документов, подтверждающих выполнение работ (оказание услуг, поставку товаров) по соответствующему контракту (договору).

Согласно пояснениям Комитета от 14.10.2025 ГБУК ЛО «Парковое агентство» в обоснование потребности в использовании остатков СИЦ 2024 года представило следующие документы:

- письмо от 14.11.2024 № ИСХ-732/2024 с просьбой рассмотреть вопрос об использовании остатков СИЦ на общую сумму 6 296,8 тыс. руб., в том числе:

- 4 746,8 тыс. руб. – на выполнение работ по устройству временного моста № 2 (переправ) через водные преграды на территории ОКН «Усадьба Демидовых»;

- 1 550,0 тыс. руб. – на приобретение и установку скамеек для парка «Приоратский»;

- письмо от 14.01.2025 № ИСХ-21/2025 о представлении отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, на 01.01.2025, предоставленная по Соглашению № 12 от 05.12.2024, в том числе с приложением:

- приложения № 5 к Соглашению № 12;

- приложения № 6 к Соглашению № 12;

- приложения № 7 к Соглашению № 12;

- Пояснительной записки (приложение № 8 к Соглашению № 12);

- копий 27 договоров и контрактов о произведенных расходах СИЦ в 2024 году;

- письмо от 06.02.2025 № ИСХ-116/2025 о направлении уточненной информации взамен отправленного письма от 04.02.2025 № ИСХ-101/2025 с просьбой рассмотреть вопрос об использовании в 2025 году остатков СИЦ 2024 года на общую сумму 13 754,0 тыс. руб., в том числе:

- 7 249,9 тыс. руб. (КЦСР 05.4.06.14570.05) - на обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков;

- 4 350,9 тыс. руб. (КЦСР 05.4.06.15470.02) - на обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков;

- 1 550,0 тыс. руб. (КЦСР 05.4.06.15470.02) - на обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков;

- 603,3 тыс. руб. (КЦСР 05.4.07.13770.03) – на мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений,

а также возврате в областной бюджет остатков СИЦ на сумму 1,7 тыс. руб.».».

Согласно пункту 6.6 Порядка № 01-03/21-18 основанием для принятия решений об отсутствии потребности в остатках субсидии являются:

- исполнение в полном объеме обязательств, источником финансового обеспечения которых являлись целевые средства;

- представление документов не в полном объеме или недостоверных сведений;

- несоблюдение срока представления документов;

- несоответствие указанных в обращении целей использования остатков субсидии предоставления соответствующих субсидий;

- достижение в отчетном финансовом году результатов предоставления субсидии.

Согласно отчету о расходах (приложение № 5 к Соглашению 12) остаток субсидии на иные цели на 01.01.2025, который требуется в направлении на те же цели в 2025 году, составляет 13 755,7 тыс. руб.

Комитетом в ГБУК ЛО «Парковое агентство» направлено уведомление от 31.01.2025 о принятии решения об использовании остатков СИЦ на 01.01.2025 в 2025 году (согласно приложению 4 к Порядку № 01-18/21-18) в сумме 13 754,0 тыс. руб. и возврате в областной бюджет Ленинградской области остатка средств СИЦ в размере 1,7 тыс. руб. (информация приведена в таблице 69).

Таблица 69

Наименование расходования средств СИЦ	КЦСР / Доп. КР	Неиспользованный остаток целевых средств учреждения			
		на 01.01.2025	Потребность в котором подтверждена		Подлежит возврату
			сумма	Цель предоставления СИЦ	
Проведение мероприятий, посвященных значимым событиям, продвижению культурных брендов Ленинградской области (код субсидии 05 4 04 15460.05)	05 4 04 15460 05 0 04 1 0402	1,7	-	-	1,7
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков (код субсидии 05 4 04 15760.02)	05 4 06 15470 05 0 04 1 0109	4 350,8	4 350,8	Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков	-
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков (код субсидии 05 4 04 15760.03)	05 4 06 15470 05 0 04 1 0109	1 550,0	1 550,0	Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков	-
Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков (код субсидии 05 4 04 15760.05)	05 4 06 15470 05 0 04 1 0109	7 249,9	7 249,9	Обеспечение сохранности, благоустройства и доступности парков	-
Мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений (код субсидии 05 4 07 13770.03)	05 4 07 13770 05 0 04 1 0101	603,3	603,3	Укрепление материально-технической базы подведомственных учреждений	-
ИТОГО:		13 755,8	13 754,0		1,7

Следует отметить, что Комитетом в нарушение пункта 6.6. Порядка № 01-03/21-18 подтверждены к использованию остатки средств субсидии на 01.01.2025:

- при нарушении ГБУК ЛО «Парковое агентство» сроков предоставления документов (*до 15 января года, следующего за годом предоставления субсидии*) в соответствии с пунктом 6.5 Порядка № 01-03/21-18.

- по мероприятиям, значения результатов предоставления субсидии по которым достигнуты, обязательства, источником финансового обеспечения которых являлись целевые средства, исполнены (в том числе остаток СИЦ по мероприятию по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений (код субсидии 05 0 07 13770.03), образовавшийся в результате проведения конкурсных процедур, в сумме 603,3 тыс. руб.).

Согласно пояснениям Комитета от 14.10.2025 «*Основанием для принятия Комитетом решения об использовании остатков субсидии на иные цели прошлых лет в 2025 году, в том числе при достижении в 2024 году результатов предоставления субсидии, а также отсутствии неисполненных*

обязательств, источником финансового обеспечения которых являлись целевые средства, стала необходимость завершения запланированных работ, а также недостаточный объем расходов, предусмотренных в бюджете на 2025 год на проведение мероприятий по благоустройству парковых территорий, являющихся объектами культурного наследия и требующих постоянного и непрерывного вложения финансовых средств».

Значительные остатки средств СИЦ на конец отчетного периода в ГБУК «Парковое агентство» свидетельствуют о ненадлежащем контроле Комитета за освоением средств предоставленных СИЦ в отношении подведомственных ГБУ.

8. Анализ соблюдения в 2024 году организациями кинематографии целей, порядка и условий предоставления субсидии (в том числе в части соблюдения условий соглашений) (на выборочной основе)

8.1. Общая информация о порядке предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» (далее – Субсидия) и об объеме бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение предоставления Субсидии организациями кинематографии.

Предоставление Субсидии организациям кинематографии в 2024 году осуществлялось в рамках КПМ «Создание условий для развития искусства». Согласно разделу 4 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий» паспорта КПМ обеспечение решения задачи «Повышение доступности профессионального искусства для жителей Ленинградской области» КПМ осуществляется в том числе за счет достижения мероприятия (результата) «Обеспечено производство кинофильмов на территории Ленинградской области».

Цели, условия и порядок предоставления Субсидии установлены Порядком предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 29.03.2024 № 213¹⁴² (далее – Порядок № 213).

Целью предоставления Субсидии, согласно пункту 1.3 Порядка № 213, является повышение интереса населения к отечественному кинематографу

¹⁴² Здесь и далее – ссылки приведены на положения Порядка № 213, действовавшие в редакциях по состоянию на 2024 год (в первоначальной редакции и в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 30.10.2024 № 745 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области»).

в рамках реализации Государственной программы. Как следует из положений пункта 1.5 Порядка № 213 Субсидия предоставляется на возмещение затрат, осуществленных при производстве фильма на территории Ленинградской области.

Порядком № 213 установлено, в частности:

- Субсидия предоставляется на возмещение расходов на производство полнометражных художественных, телевизионных художественных, документальных фильмов и иных аудиовизуальных произведений, имеющих удостоверение национального фильма и относящиеся к фильмам в соответствии с Федеральным законом от 22.08.1996 № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 126-ФЗ) (пункт 1.1 Порядка № 213);

- главным распорядителем бюджетных средств Субсидии является Комитет по культуре и туризму (пункт 1.4 Порядка № 213);

- к категории получателей Субсидии относятся организации кинематографии независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, основными видами деятельности которых являются производство фильма и(или) производство кинолентописи (пункт 2.2 Порядка № 213);

- получатели Субсидии определяются по итогам отбора. Способом проведения отбора получателей Субсидии является конкурс, который заключается в проверке конкурсной комиссией заявок организации кинематографии на предмет их соответствия требованиям к получателям Субсидии и наличия соответствующих документов, а также определение победителя (победителей) конкурсного отбора на основании критериев оценки заявок (пункты 2.1, 2.13 Порядка № 213);

- количество победителей конкурсного отбора определяется в пределах объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Комитету по культуре и туризму на текущий финансовый год на соответствующие цели (пункт 2.16 Порядка № 213);

- Субсидия предоставляется в размере не более 20 % от документально подтвержденных затрат, связанных с производством фильма на территории Ленинградской области (пункт 3.2 Порядка № 213), по следующим направлениям:

расходы на оплату труда и начислений на заработную плату, понесенные в период производства фильма на территории Ленинградской области,

расходы на оплату командировочных расходов производственному персоналу и основному актерскому составу, понесенные в период производства фильма на территории Ленинградской области,

расходы на оплату транспортных услуг на территории Ленинградской области, связанных с производством фильма на территории Ленинградской области, и транспортную перевозку декораций из других регионов в Ленинградскую область,

расходы на оплату аренды автотранспорта (игрового транспорта, спецтехники, транспорта для обеспечения съемочного процесса), задействованного в съемках фильма на территории Ленинградской области,

расходы на оплату проживания на территории Ленинградской области членов съемочной группы и основного актерского состава, связанных с производством фильма на территории Ленинградской области,

расходы, понесенные в период производства фильма на территории Ленинградской области, на оплату услуг, связанных с производством фильма,

расходы, понесенные в период производства фильма на территории Ленинградской области, на оплату аренды имущества для производства фильма;

- результатом предоставления Субсидии является производство кинофильмов на территории Ленинградской области. Характеристиками результата предоставления Субсидии, является количество кинофильмов, произведенных на территории Ленинградской области (пункты 3.8 и 3.9 Порядка № 213).

Таким образом, из содержания указанных положений Порядка № 213 следует, что размер Субсидии составляет не более 20 % от подтвержденных затрат организации кинематографии, но не выше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на текущий финансовый год, количество победителей конкурсного отбора не ограничено и зависит от понесенных ими на производство фильмов затрат и от предусмотренного в областном бюджете Ленинградской области объема финансирования.

Требования к участникам конкурсного отбора и к заявке, а также состав прилагаемых документов установлены пунктами 2.4 и 2.5 Порядка № 213.

Согласно пункту 3.1 Порядка № 213 основаниями для отказа получателю субсидии в предоставлении Субсидии являются:

- несоответствие представленных документов требованиям, установленным пунктом 2.5 Порядка № 213, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;
- установление факта недостоверности представленной информации;
- невключение организации кинематографии в решение о предоставлении Субсидии, сформированное исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Комитету на текущий финансовый год на соответствующие цели.

По результатам анализа действующей редакции Порядка № 213 выявлено его несоответствие общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным постановлением

Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования № 1782):

- не указаны сроки проведения ГРБС проверки на соответствие требованиям к получателю Субсидии (участнику отбора) (предусмотрено подпунктом «б» пункта 3 Общих требований № 1782),

- не указан порядок проверки и принятия ГРБС отчетности, представленной получателем Субсидии (предусмотрено подпунктом «в» пункта 5 Общих требований № 1782).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2024 год и оформление заключений» КСП ЛО направила в Комитет по культуре и туризму информацию о выявленных нарушениях¹⁴³, в том числе в части несоответствия Порядка № 213 Общим требованиям № 1782, рекомендовав Комитету устранить нарушения и сообщить об этом в КСП ЛО не позднее 01.10.2025.

По мнению Комитета, изложенному в письме от 06.10.2025 № 01-05-4763/2025, *«сроки проведения главным распорядителем бюджетных средств проверки на соответствие требованиям к получателю субсидии (участнику отбора) (подпункт «б» пункта 3 Общих требований) определены подпунктом 2.5.2 Порядка № 213. Порядок проверки и принятия главным распорядителем бюджетных средств отчетности, представленной получателем субсидии (подпункт «в» пункта 5 Общих требований) определен разделами 4 и 5 Порядка 213».*

Вместе с тем указанные положения в Порядке № 213 (в частности, в пункте 2.5.2 и разделах 4 и 5) отсутствуют, в связи с чем Порядок № 213 подлежит доработке.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Комитету по культуре и туризму на предоставление организациям кинематографии Субсидии (КБК 962 08 02 05 4 05 06510 811), в соответствии с областным законом № 145-оз в первоначальной редакции составлял 14 400,0 тыс. руб.

Следует отметить, что в представленном в КСП ЛО Комитетом по культуре и туризму ОБАС по указанному КБК расчет бюджетных ассигнований на указанные цели не приведен, отдельным документом расчет Комитетом не составлялся. Пояснительная записка Комитета к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов¹⁴⁴ обоснования также не содержит. Таким образом, Комитетом по культуре и туризму указанный объем бюджетных ассигнований не обоснован.

В соответствии с изменениями, внесенными в областной закон № 145-оз областным законом от 02.11.2024 № 135-оз, общий объем бюджетных ассигнований на предоставление организациям кинематографии Субсидии

¹⁴³ Письмо КСП ЛО от 11.06.2025 № 01-18-86/2025.

¹⁴⁴ Представлена Комитетом в Комитет финансов исх. от 19.07.2023 № 01-05-3089/2023.

увеличен на 5 600,0 тыс. руб., или на 38,9 %, и составил 20 000,0 тыс. руб. Указанный размер Субсидии также отражен в СБР по состоянию на 01.01.2025.

Финансирование из федерального бюджета в рамках реализации мероприятия (результата) «Обеспечено производство кинофильмов на территории Ленинградской области» не предусматривалось.

Согласно паспорту КПМ «Создание условий для развития искусства» на 2024 год значение мероприятия (результата) «Обеспечено производство кинофильмов на территории Ленинградской области» составляло «3». Согласно годовому отчету о ходе реализации КПМ значение мероприятия (результата) достигнуто в полном объеме (100 %).

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)¹⁴⁵ бюджетные ассигнования на предоставление Субсидии использованы Комитетом по культуре и туризму в полном объеме.

8.2. Анализ соблюдения Комитетом по культуре и туризму Порядка № 213.

Согласно пунктам 2.5, 2.12, 2.20 Порядка № 213 правовыми актами Комитета по культуре и туризму утверждаются:

- форма заявки на участие в конкурсном отборе на предоставление субсидии;
- порядок работы комиссии по отбору организаций кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ленинградской области в рамках Государственной программы (далее – Комиссия по отбору);
- персональный состав Комиссии по отбору;
- решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии и размере предоставляемой субсидии.

Комитетом по культуре и туризму 14.10.2024 изданы распоряжения:

№ 01-04-186/2024 «О проведении конкурсного отбора организаций кинематографии для предоставления из областного бюджета Ленинградской области в 2024 году субсидии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» (далее – Распоряжение о проведении конкурсного отбора), которым в том числе утверждена форма заявки на участие в конкурсном отборе;

№ 01-04-187/2024 «Об утверждении персонального состава комиссии по отбору организаций кинематографии для предоставления субсидий

¹⁴⁵ Представлен Комитетом по культуре и туризму в Контрольно-счетную палату Ленинградской области письмом от 05.03.2025 № 01-05-1095/2025.

на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», которым утвержден персональный состав Комиссии по отбору, председателем которой являлся председатель Комитета по культуре и туризму.

Порядок работы Комиссии по отбору утвержден приказом Комитета по культуре и туризму от 29.07.2021 № 01-03/21-10.

Согласно пункту 2.3 Порядка № 213 Комитет по культуре и туризму не менее чем за три календарных дня до даты начала подачи заявок размещает на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.travel.lenobl.ru), а также на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в сети «Интернет» (далее – единый портал) объявление о проведении конкурсного отбора.

Объявление о проведении конкурсного отбора организаций кинематографии для предоставления из областного бюджета Ленинградской области в 2024 году субсидии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ленинградской области, в рамках Государственной программы (далее – Объявление о проведении конкурсного отбора) размещено на официальном сайте Комитета по культуре и туризму¹⁴⁶. Сведения о проведении конкурсного отбора также размещены на едином портале¹⁴⁷.

Требования к содержанию объявления о проведении конкурсного отбора установлены пунктом 2.3 Порядка № 213. По результатам анализа содержания Объявления о проведении конкурсного отбора несоответствие пункту 2.3 Порядка № 213 не выявлено.

В Комитет по культуре и туризму представлены заявки юридических лиц на получение Субсидии, перечень которых приведен в таблице 70.

Таблица 70

№ п/п	Наименование заявителя	Название проекта, формат	Удостоверение национального фильма ¹⁴⁸	Заявленный объем расходов на производство фильма (тыс. руб.)
1.	ООО «НОТА БЕНЕ ФИЛЬМ ГРУП»	художественный фильм «Красный шелк»	№ 35109 от 04.10.2022	22 355,3
2.	ООО «ВИВА»	художественный фильм «Ворожея» («Василисса»)	№ 34809 от 06.09.2022	40 996,4
3.	ООО «СМАРТ ФИЛЬМ»	художественный фильм «Маме снова 17»	№ 36325 от 03.08.2023	25 924,3
4.	ООО «Стар Медиа Дистрибьюшн»	художественный фильм «Первый на Олимпе»	№ 35856 от 28.04.2023	66 782,0

¹⁴⁶ <https://kit.lenobl.ru/ru/deiatelnost/kinokomissiya-leningradskoj-oblasti/>.

¹⁴⁷ <https://www.budget.gov.ru/>.

¹⁴⁸ Согласно данным Реестра удостоверений национального фильма (далее – Реестр), размещенного на портале открытых данных Министерства культуры Российской Федерации (https://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-national_film_identities/).

Как следует из представленных Комитетом по культуре и туризму выписок из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ)¹⁴⁹ в отношении перечисленных юридических лиц, основным видом деятельности данных лиц является «59.11 Производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ»¹⁵⁰.

В числе представленных совместно с заявками документов, имелись предусмотренные абзацем пятым подпункта «в» пункта 2.5 Порядка № 213 копии документов, которые заявители представили в качестве подтверждающих фактически произведенные затраты (копии договоров на выполнение работ (оказание услуг), актов выполненных работ (оказанных услуг) и актов приема-передачи имущества, платежных поручений), связанные с производством кинофильма на территории Ленинградской области.

По результатам анализа заявок юридических лиц, перечисленных в таблице 70, на получение Субсидии и приложенных к ним документов установлено следующее.

ООО «Стар Медиа Дистрибьюшн» (далее – ООО «СМД»).

• Справка о соответствии участника конкурсного отбора требованиям, установленным подпунктами 1 – 15 пункта 2.4 Порядка № 213, в том числе согласие на осуществление Комитетом по культуре и туризму и органами государственного финансового контроля Ленинградской области проверок соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии (далее – согласие на проведение проверок) и согласие на публикацию (размещение) в сети «Интернет» информации об участнике конкурсного отбора, о подаваемой участником конкурсного отбора заявке и иной информации об участнике конкурсного отбора, связанной с конкурсным отбором (далее – согласие на публикацию), согласно подпункту 1 пункта 2.5 Порядка № 213, должны быть подписаны в том числе главным бухгалтером организации кинематографии. Вместе с тем указанные документы, представленные ООО «СМД», главным бухгалтером ООО «СМД» не подписаны.

Как следует из письма от 08.09.2025, Комитетом по культуре и туризму от ООО «СМД» получена информация, согласно которой у главного бухгалтера организации отсутствует право подписи договоров и относящихся к ним документов, поскольку он не входит в руководящий состав. К письму от 08.09.2025 также приложено письмо ООО «СМД», согласно которому *«главный бухгалтер ООО «СМД» осуществляет бухгалтерский, налоговый учет и отчетность ООО «СМД». У главного бухгалтера ООО «СМД» отсутствует право подписи договоров и относящихся к ним документов, поскольку он не входит в руководящий состав общества. Согласно внутренним*

¹⁴⁹ От 22.11.2024 № ЮЭ9965-24-164218473 (ООО «НОТА БЕНЕ ФИЛЬМ ГРУП»); от 22.11.2024 № ЮЭ9965-24-164224531 (ООО «ВИВА»); от 22.11.2024 № ЮЭ9965-24-164212630 (ООО «СМАРТ ФИЛЬМ»); от 22.11.2024 ЮЭ9965-24-164217745 (ООО «СМД»).

¹⁵⁰ Код и наименование согласно ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2).

нормативным актам общества подписание таких документов относится исключительно к компетенции генерального директора ООО «СМД».

Вместе с тем в пункте 2.5 Порядка № 213 не установлена зависимость обязанности проставления на представляемых для получения Субсидии документах подписи главного бухгалтера заявителя от наличия или отсутствия у него полномочий на заключение сделок и(или) издания локальных нормативных актов организации. При этом следует отметить, что представленное Комитетом письмо ООО «СМД» не содержит реквизитов (даты, регистрационного номера), в связи с чем не представляется возможным установить наличие данного письма в составе документов, представленных ООО «СМД» совместно с заявкой на предоставление Субсидии.

- Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 22.11.2024 ЮЭ9965-24-164217745 учредителем ООО «СМД» с 26.02.2024 является ООО «СМ МЕНЕДЖМЕНТ». Пунктами 22.1 и 22.2 Устава ООО «СМД», утвержденного решением единственного участника ООО «СМД» от 12.04.2024 № 41, установлено, что руководство текущей деятельностью ООО «СМД» осуществляется единоличным исполнительным органом – генеральным директором, который избирается общим собранием участников ООО «СМД». Согласно подпункту 2 пункта 2.5 Порядка № 213 к заявке на предоставление субсидии должна быть приложена в том числе копия документа, подтверждающего полномочия руководителя, подписанная руководителем, главным бухгалтером (при наличии) и заверенная печатью (при наличии).

В числе представленных документов имеется копия приказа ООО «СМД», подписанного директором ООО «СМД» Белоусовой Е.В., от 03.06.2024 № 78 о вступлении в должность генерального директора, в тексте которого содержится ссылка на решение единственного участника ООО «СМД» от 03.05.2024 № 42. Заявка ООО «СМД» и прилагаемые к ней справки о соответствии юридического лица требованиям Порядка № 213 подписаны генеральным директором ООО «СМД» Белоусовой Е.В. Однако копия решения ООО «СМ МЕНЕДЖМЕНТ» о назначении генерального директора ООО «СМД» в составе прилагаемых к заявке документов отсутствует.

Следует отметить, что, согласно выписке из ЕГРЮЛ от 22.11.2024 ЮЭ9965-24-164217745, лицом, имеющем право без доверенности действовать от имени ООО «СМД», является Белоусова Е.В., данная запись внесена в ЕГРЮЛ 16.09.2015. В силу пункта 1 статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), части второй статьи 1 и подпункта «л» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица, относятся к сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ. Учитывая указанные положения законодательства, сведения о решении единственного участника ООО «СМД» от 03.05.2024 № 42 подлежали внесению в ЕГРЮЛ, тогда как в выписке от 22.11.2024 ЮЭ9965-24-164217745 они не отражены.

Таким образом, полномочия Белоусовой Е.В. действовать от имени ООО «СМД» на основании решения его единственного участника от 03.05.2024 № 42 не подтверждены.

ООО «СМАРТ ФИЛЬМ».

Обществом в качестве подтверждения затрат, осуществленных на территории Ленинградской области при производстве художественного фильма «Маме снова 17», представлены копии 81 договора на выполнение работ (оказание услуг), предоставления имущества во временное пользование и(или) владение (включая приложения, в том числе акты приема-передачи, акты выполненных работ (оказанных услуг), а также копии платежных поручений. Общая цена данных договоров составляет 59 980,3 тыс. руб., из которых ООО «СМАРТ ФИЛЬМ» применимыми для расчета Субсидии в качестве расходов на съемку фильма на территории Ленинградской области полагает 25 924,3 тыс. руб. Вместе с тем содержание некоторых договоров не позволяет установить осуществление расходов на производство фильма на территории Ленинградской области (разбивка договоров в зависимости от возможности установления места исполнения обязательств по ним приведена в таблице 71).

Таблица 71

<i>№ п/п</i>	<i>Возможность установления места исполнения обязательств по договору</i>	<i>Количество договоров</i>	<i>Общая цена договоров, тыс. руб.</i>	<i>Затраты в ЛО, по мнению получателя Субсидии (тыс. руб.)</i>
1.	Согласно условиям договоров местом их исполнения является Санкт-Петербург и Ленинградская область. Разбивка по регионам в договорах, приложениях к ним, актах не приведена, определение размера расходов, произведенных в Ленинградской области, не представляется возможным	54	40 445,5	17 728,7
2.	Согласно условиям договоров место их исполнения определяется иными документами. Данные документы в составе заявки на предоставление субсидии не представлены	19	13 136,9	5 123,5
3.	Место предоставления имущества во временное пользование и(или) владение в договорах определено как Санкт-Петербург и Ленинградская область либо не указано. Акты приема-передачи оборудования и приема-передачи (возврата) имущества составлены в Санкт-Петербурге	4	5 882,8	2 557,0
4.	Место исполнения в договорах определено как Ленинградская область	4	515,1	515,1
	ИТОГО	81	59 980,3	25 924,3

В составе заявки ООО «СМАРТ ФИЛЬМ» представлены материалы, озаглавленные как «Вызывной «Маме снова 17» (датированы 26.09.2023, 30.09.2023, 01.10.2023, 03.10.2023, 15.10.2023, 26.10.2023, 28.10.2023,

29.10.2023 и 30.10.2023) и «Календарно-постановочный план производства национального фильма «Маме снова 17 («Мама из прошлого»)». Вместе с тем данные материалы не представляют собой подтверждающие документы, поскольку:

- материалы «Вызывной «Маме снова 17» не содержит реквизиты (в том числе наименование и дату составления), информацию о составившем их лице и его подпись, информацию об ознакомлении с ними участвовавших в съемках фильма лиц, а также иную подтверждающую информацию;

- материал «Календарно-постановочный план производства национального фильма «Маме снова 17 («Мама из прошлого»)» не содержит информацию о производстве фильма в Ленинградской области, а также реквизиты и информацию об ознакомлении с ним участвовавших в съемках фильма лиц, иную подтверждающую информацию.

Таким образом, в представленных документах подтверждены расходы ООО «СМАРТ ФИЛЬМ» на производство фильма на территории Ленинградской области в размере 515,1 тыс. руб., заявленные обществом расходы в размере 25 409,3 тыс. руб. не подтверждены.

ООО «ВИВА».

- В числе представленных ООО «ВИВА» совместно с заявкой документов имеется договор от 27.05.2024 № В-3 между Акционерным обществом «Киностудия «Ленфильм»¹⁵¹ и ООО «ВИВА» (далее – договор № В-3), согласно пунктам 1.1 и 1.3 которого ООО «ВИВА» принимает на себя обязательство в срок с 13.05.2024 по 20.11.2024 оказать АО «Ленфильм» услуги (выполнить работы) по производству полнометражного художественного фильма под условным названием «Василисса», а АО «Ленфильм» обязуется выплатить ООО «ВИВА» вознаграждение. В пункте 1.6 договора № В-3 стороны согласовали условие, что исключительные права на использование фильма принадлежат АО «Ленфильм».

Из пункта 1.8 договора № В-3 следует, что производство фильма осуществляется с использованием АО «Ленфильм» субсидии из федерального бюджета на производство игрового национального фильма на основе соглашения от 22.09.2022 № 054-11-2022-566 с Министерством культуры Российской Федерации.

Согласно пункту 2.3 договора № В-3 по окончании каждого периода производства фильма стороны подписывают соответствующий акт о выполненных работах с оценкой стоимости фактически понесенных ООО «ВИВА» расходов. В пунктах 3.1.1 - 3.1.4 договора № В-3 установлены условия о том, что ООО «ВИВА» осуществляет производство работ и оказание услуг в соответствии с лимитом затрат, утвержденным АО «Ленфильм». В срок не позднее 24.11.2024 ООО «ВИВА» обязано представить АО «Ленфильм» на утверждение генеральную смету затрат на производство фильма. Все необходимые производственные расходы, связанные с работой над

¹⁵¹ Сокращенное наименование – АО «Ленфильм».

постановкой фильма авторов фильма, договоры с которыми заключает АО «Ленфильм», включены в генеральную смету и осуществляются ООО «ВИВА». Оплата работ (услуг) иных лиц также осуществляется ООО «ВИВА» в рамках генеральной сметы.

В пункте 5.1 договора № В-3 стороны согласовали сумму договора, равную 72 173,0 тыс. руб., оговорив условие о внесении изменений в договор с указанием цены договора с учетом фактически оказанных услуг после согласования и подписания генеральной сметы, представляемой ООО «ВИВА» в качестве отчета о целевом расходовании денежных средств не позднее 24.11.2024.

Согласно пунктам 5.3 и 5.4 договора № В-3 превышение фактической стоимости над генеральной сметой, не согласованное АО «Ленфильм», относится к расходам ООО «ВИВА». Согласованная в пункте 5.1 договора № В-3 сумма в полном объеме включает в себя расходы и затраты ООО «ВИВА», связанные с производством кинофильма, а также вознаграждение ООО «ВИВА» за передачу (отчуждение) АО «Ленфильм» исключительных прав на все объекты (результаты) интеллектуальной деятельности, созданные (использованные) при производстве кинофильма.

Лимит затрат (приложение № 4 к договору № В-3) содержит сметную стоимость фильма в разбивке по статьям затрат. Генеральная смета к договору № В-3, а также предусмотренный пунктом 2.1.3 договора № В-3 акт о завершении производства и приема-передачи видео-звуковых материалов фильма в числе представленных совместно с заявкой документов отсутствует.

Таким образом, из условий договора № В-3 по состоянию на дату представления ООО «ВИВА» заявки о предоставлении Субсидии (15.11.2024) следовало, что расходы, связанные с производством фильма «Сказки темного леса. Ворожея», отнесены на АО «Ленфильм». Согласно пункту 1.5 Порядка № 213 Субсидия предоставляется на возмещение затрат получателей субсидии, тогда как из представленного договора № В-3 не следует, что ООО «ВИВА» понесло затраты при производстве фильма.

Комитетом по культуре и туризму представлена информация¹⁵² о проведенной АО «Ленфильм» закупке на оказание услуг по производству аудиовизуального произведения – полнометражного художественного фильма (реестровый номер извещения № 32413640605 от 27.05.2024 года). Из информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС Закупки)¹⁵³, следует, что указанная закупка осуществлена у единственного поставщика, начальная (максимальная) цена договора составила 72 173,0 тыс. руб. Согласно документации о закупке у единственного поставщика в начальную (максимальную) цену договора включены все расходы исполнителя, производимые им в процессе выполнения работ, в том числе транспортные расходы, расходный материал необходимый для выполнения работ, страхование, уплату налогов, сборов и других

¹⁵² Письмо Комитета от 26.09.2025 № 01-05-4631/2025 (далее – письмо от 26.09.2025).

¹⁵³ <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=16821611>.

обязательных платежей. 28.07.2025 договор переведен в статус «Исполнение завершено».

В письме от 08.09.2025 Комитет по культуре и туризму пояснил следующее: «в составе заявки ООО «ВИВА» представлен договор от 27.05.2024 № В-3 между АО «Ленфильм» и ООО «ВИВА» в соответствии с которым ООО «ВИВА» обеспечивает реализацию заказа АО «Ленфильм» на производство кинофильма в рамках конкурентной закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Таким образом, производителем фильма является ООО «ВИВА». В соответствии с прокатным удостоверением на фильм продюсерами фильма является, в том числе В.Ю. Гудз (генеральный директор ООО «ВИВА»).

Согласно данным Реестра прокатных удостоверений фильмов¹⁵⁴ права на фильм «Сказки темного леса. Ворожея» принадлежат АО «Ленфильм». Продюсерами фильма являются Суворов Э. (генеральный директор АО «Ленфильм»), Архипов И., Гудз В., Семенова Е. По информации о кинофильме, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»¹⁵⁵, Суворов Э. является генеральным продюсером фильма, Гудз В. – креативным продюсером.

Согласно абзацу четырнадцатому статьи 3 Федерального закона № 126-ФЗ продюсером фильма является физическое или юридическое лицо, взявшее на себя инициативу и ответственность за финансирование, производство и прокат фильма. Вместе с тем приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 08.09.2014 № 610н утвержден профессиональный стандарт «Продюсер в области кинематографии», из содержания которого следует, что понятие «продюсер» относится также к наименованию должности, занятие которой предусматривает выполнение определенных трудовых функций. Из изложенного следует, что участие генерального директора ООО «ВИВА» в производстве кинофильма в качестве исполнительного продюсера не подтверждает осуществление ООО «ВИВА» затрат на производство данного кинофильма.

- Обществом в Комитет по культуре и туризму представлены копии 21 договора на выполнение работ (оказание услуг) общей ценой 40 996,4 тыс. руб., приложений к указанным договорам (включая акты приема-передачи, акты выполненных работ (оказанных услуг)) и платежных поручений, которые ООО «ВИВА» полагает подтверждающими расходы на съемку фильма на территории Ленинградской области. Вместе с тем содержание некоторых договоров и платежных поручений не позволяет установить осуществление расходов на производство фильма на территории

¹⁵⁴ Размещен на портале открытых данных Министерства культуры Российской Федерации (https://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-register_movies/9/11484677).

¹⁵⁵ В частности, https://www.kinopoisk.ru/film/6637047/cast/who_is/producer/.

Ленинградской области, а также осуществление расходов именно ООО «ВИВА» (разбивка договоров по группам приведена в таблице 72).

Таблица 72

№ п/п	Возможность установления факта производства расходов в Ленинградской области	Кол-во договоров	Общая цена договоров, тыс. руб.
1.	Согласно условиям договоров местом их исполнения является Санкт-Петербург и Ленинградская область. Разбивка по регионам в договорах, приложениях к ним, актах не приведена, определение размера расходов, произведенных в Ленинградской области, не представляется возможным	3	1 960,9
2.	Представлены в качестве подтверждения расходов платежные поручения, где плательщиком указано АО «Точка», в графе «назначение платежа» отметка: «оплата самозанятому по договору» (из них по условиям 2 договоров местом их исполнения является Санкт-Петербург и Ленинградская область). Платежные поручения об оплате договоров ООО «ВИВА» отсутствуют	9	3 728,3
3.	Платежное поручение, где плательщиком является ООО «ВИВА», подтверждает оплату услуг по другому договору	1	1 722,0
4.	Затраты по договору не входят в перечень затрат, подлежащих возмещению (пункт 3.2 Порядка № 213)	1	360,0
5.	Место исполнения в договорах определено как Ленинградская область	7	33 585,2
	ИТОГО	21	40 996,4

Из положений пунктов 1 и 2 статьи 313 ГК РФ следует, что исполнение обязательства третьим лицом допускается, если оно возложено должником на указанное третье лицо, а также в случаях, если должником допущена просрочка исполнения денежного обязательства или такое третье лицо подвергается опасности утратить свое право на имущество должника вследствие обращения взыскания на это имущество.

В числе представленных совместно с заявкой ООО «ВИВА» документов отсутствует подтверждение права АО «Точка» исполнить обязательства по оплате заключенных ООО «ВИВА» договоров, в связи с чем представленные платежные поручения, где плательщиком является АО «Точка», не подтверждают осуществление расходов ООО «ВИВА».

Комитетом по культуре и туризму представлена¹⁵⁶ справка АО «Точка» от 26.09.2025 № 21-01/4068751, согласно которой оплата АО «Точка» от имени ООО «ВИВА» осуществляется в рамках пользовательского соглашения сервиса «Точка.Самозанятые». На справке имеется отметка о ее подписании менеджером АО «Точка» по управлению отделом офиса поддержки предпринимателей Берг О.С. путем проставления усиленной квалифицированной электронной подписи, к справке приложен сертификат подписи, однако, как следует из отчета о проверке квалифицированной

¹⁵⁶ Письмо от 26.09.2025.

электронной подписи Берг О.С.¹⁵⁷, электронная подпись неверна, дайджест от контента не совпадает с указанным в подписанных атрибутах.

В письме от 08.09.2025 Комитет по культуре и туризму пояснил, что оплата осуществлялась ООО «ВИВА» «в связи с установленной схемой оплаты самозанятым в банке АО «Точка», и представил чеки об оплате услуг, выполненные по форме, предусмотренной официальным приложением ФНС России «Мой налог» (<https://npd.nalog.ru/app/>), перечень которых приведен в таблице 73.

Таблица 73

№ п/п	Номер и дата чека	Наименование работы (услуги), реквизиты договора, указанные в чеке	Сумма (тыс. руб.)
1.	от 06.08.2024 №20hy5cp611	транспортные услуги, договор В-0105-АТ от 22.06.24	132,7
2.	от 14.07.2024 №200b1kgfo5	услуги художника по гриму, договор № В-007-ХГ от 30.05.2024	319,2
3.	от 23.08.2024 №200ceuwyu5	услуги художника по гриму, договор № В-007-ХГ от 30.05.2024	319,2
4.	от 13.09.2024 №200df9gbh0	услуги художника по гриму, договор № В-007-ХГ от 30.05.2024	250,0
5.	от 29.06.2024 №200vrfjiet	услуги механика камеры, договор № В-013-МК от 20.06.2024	106,4
6.	от 27.07.2024 №201a2mf6sd	услуги актера, договор № В-0606-АК от 16.06.2024	345,8
7.	от 08.07.2024 №20002iq195	услуги художника по костюмам, договор № В-006-ХК от 30.05.2024	212,8
8.	от 23.08.2024 №2002035uz5	услуги художника по костюмам, договор № В-006-ХК от 30.05.2024	38,0
9.	от 15.09.2024 №20088olamx	услуги коуча актеров, договор № В-0603-К от 01.06.2024	160,0
10.	от 23.07.2024 №200re4ysnt	счет № 1007 от 10.07.2024	60,0
11.	от 18.09.2024 №20100yb4aa	договор № В-011-ВР от 01.06.2024	425,5
12.	от 05.08.2024 №2000fe1iii	договор № В-0607 АК от 16.06.2024	400,0
13.	от 20.08.2024 №2001xm9mo0	договор от 05.08.2024	557,6
	ИТОГО		3 327,2

В разделе «Покупатель» во всех перечисленных в таблице 73 чеках указан идентификационный номер налогоплательщика, присвоенный ООО «ВИВА». В силу положений статьи 14 Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» данные чеки подтверждают получение продавцом (подрядчиком, исполнителем) оплаты за проданный товар (выполненную работу, оказанную услугу). Номера и даты чеков совпадают с реквизитами договоров, указанных в графе «назначение платежа» указанных выше платежных поручений, плательщиком по которым являлось АО «Точка».

¹⁵⁷ Проверка сертификата проведена на портале уполномоченного федерального органа в сфере использования электронной подписи (<https://e-trust.gosuslugi.ru/check/sign>). Повторная проверка проведена на сайте Удостоверяющего центра ППК «Роскадастр» (<https://crypto.kadastr.ru/SVS/Verify/>).

Вместе с тем в отсутствие документов, подтверждающих право АО «Точка» производить расходы от имени ООО «ВИВА», указанные чеки не могут служить доказательством оплаты ООО «ВИВА» по договорам. При этом чеки в числе прилагаемых к заявке на получение Субсидии документов отсутствовали, представлены Комитетом по культуре и туризму в ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия (письмо от 08.09.2025).

Кроме того, по результатам анализа представленных Комитетом чеков выявлено следующее:

- чек от 20.08.2024 № 2001xm9mo0 на сумму 557,6 тыс. руб. оформлен к договору от 05.08.2024, однако такой договор в числе представленных ООО «ВИВА» документов отсутствует;
- чек от 29.06.2024 № 200vrfjiet на сумму 106,4 тыс. руб. оформлен к договору № В-013-МК от 20.06.2024, вместе с тем ООО «ВИВА» в качестве подтверждения расходов представлена копия договора № В-016-МК от 20.06.2024;
- чек от 09.07.2024 № 20002iq195 на сумму 212,8 тыс. руб. к договору № В-006-ХК от 30.05.2024 оформлен 08.07.2024, тогда как в качестве подтверждения оплаты исполнителю по данному договору представлено платежное поручение от 09.07.2024 № 134509;
- чек от 15.09.2024 № 20088olamx на сумму 160,0 тыс. руб. к договору № В-0603-К от 01.06.2024 оформлен 15.09.2024, однако платежное поручение № 199221 об оплате услуг исполнителю по данному договору датировано 16.09.2024.

Учитывая изложенное, в представленных документах подтверждены расходы ООО «ВИВА» на производство фильма на территории Ленинградской области в размере 34 856,5 тыс. руб., заявленные обществом к возмещению расходы в размере 6 139,9 тыс. руб. не подтверждены.

Кроме того, учитывая положения Договора № В-3, понесенные ООО «ВИВА» затраты по перечисленным выше договорам подлежали возмещению АО «Ленфильм», что должно быть учтено Комитетом по культуре и туризму при принятии решения о предоставлении ООО «ВИВА» Субсидии на возмещение затрат, связанных с производством фильма «Сказки темного леса. Ворожея».

ООО «НОТА БЕНЕ ФИЛЬМ ГРУП» (далее – ООО «НБФГ»).

В качестве подтверждения затрат, осуществленных на территории Ленинградской области при производстве художественного фильма «Красный шелк», ООО «НБФГ» представлены копии 23 договоров (включая приложения, в том числе акты приема-передачи, акты выполненных работ (оказанных услуг)), платежных поручений, из содержания которых установить осуществление расходов на производство фильма на территории Ленинградской области в рамках настоящего ЭАМ представилось возможным только по 7 договорам. Из содержания еще 1 договора, цена которого

составляет 5 150,0 тыс. руб., следует, что расходы на территории Ленинградской области составили 130,0 тыс. руб. (разбивка договоров в зависимости от возможности установления места исполнения обязательств по ним приведена в таблице 74).

Таблица 74

№ п/п	Возможность установления места исполнения обязательств по договору	Количество договоров	Общая цена договоров, тыс. руб.	Затраты в ЛО, по мнению ООО «НБФГ» (тыс. руб.)
1.	В договорах, приложениях к ним, актах, платежных поручениях место исполнения договоров не определено	14	82 352,8	16 863,5
2.	Согласно условиям договора местом оказания услуг являются Санкт-Петербург и Ленинградская область. Разбивка по регионам в договоре, приложениях к ним, актах и платежных поручениях не приведена, определение размера расходов, произведенных в Ленинградской области, не представляется возможным	1	278,3	60,7
3.	Согласно условиям договора местом оказания услуг являются преимущественно Москва и Московская область, запланированы выездные съемки. Разбивка по регионам в договоре, приложениях к ним, актах и платежных поручениях не приведена, определение размера расходов, произведенных в Ленинградской области, возможно на сумму 130,0 тыс. руб.	1	5 150,0	2 146,7
4.	Место исполнения в договорах и прилагаемых к ним документах определено как Ленинградская область	7	18 285,5	3 284,5
	ИТОГО	23	106 066,5	22 355,3

В составе заявки ООО «НБФГ» представлены материалы, озаглавленные в заявке как «Заверенные копии вызывных листов по сменам в Ленинградской области при производстве х/ф «Красный шелк» и «Заверенные копии календарно-постановочных планов за весь период съемок х/ф «Красный шелк». Вместе с тем данные материалы не представляют собой подтверждающие документы, поскольку не содержат реквизиты (в том числе наименование и дату составления), информацию о составившем их лице и его подпись, а также информацию об ознакомлении с ними участвовавших в съемках фильма лиц. Кроме того, в данных материалах не указаны полные даты (отсутствует информация о годе).

Таким образом, представленными документами (копиями договоров о выполнении работ (оказании услуг), аренды и пр., приложениями к договорам, платежными поручениями) подтверждены расходы ООО «НБФГ» на производство фильма на территории Ленинградской области в размере 3

414,5 тыс. руб., заявленные обществом расходы в размере 18 285,5 тыс. руб. не подтверждены.

Подпунктом 2 пункта 2.13 Порядка № 213 установлено, что комиссия по итогам конкурсного отбора определяет победителя (победителей) на основании критериев оценки заявок, установленных в пункте 2.15 Порядка № 213 (всего установлено 4 критерия, которые приведены в таблице 75).

Таблица 75

№ п/п	Наименование критерия	Количество баллов
1.	Количество реализованных кинопроектов (ед.)	1-5 - 10 баллов; 6-10 - 20 баллов; 11 и больше - 30 баллов
2.	Соответствие тематики фильма приоритетным темам, указанным в приложении к Порядку № 213 ¹⁵⁸	Соответствует - 30 баллов; не соответствует - 0 баллов
3.	Количество наград, премий и благодарностей в области кинематографии (шт.)	0 - 0 баллов; 1-5 - 10 баллов; 6 и больше - 20 баллов
4.	Продолжительность съемочного процесса на территории Ленинградской области (съемочных дней)	1-7 - 10 баллов; 8 и больше - 20 баллов

Из положений пункта 2.15 Порядка № 213 следует, что по итогам оценки заявок общая сумма баллов, присвоенная претенденту и отличающаяся от 0, должна быть кратна 10 (графа «Количество баллов» таблицы «Критерии оценки заявок» пункта 2.15 Порядка № 213 предусматривает присвоение баллов в количестве 0, 10, 20 и 30). Вместе с тем значение оценки, присвоенной ООО «СМАРТ ФИЛЬМ» и ООО «ВИВА», составляет дробные числа.

По итогам конкурсного отбора Комиссией по отбору определено 3 победителя, результаты конкурсного отбора отражены в протоколе заседания Комиссии по отбору от 02.12.2024 (приведены в таблице 76).

Таблица 76

№ п/п	Наименование заявителя	Общее количество баллов
1.	ООО «Стар Медиа Дистрибьюшн»	100
2.	ООО «СМАРТ ФИЛЬМ»	96,7
3.	ООО «ВИВА»	74,4
4.	ООО «НОТА БЕНЕ ФИЛЬМ ГРУП»	70

¹⁵⁸ Фильмы:

- ☐ популяризирующие Ленинградскую область, создающие положительный имидж области во всех сферах жизни;
- ☐ военно-патриотические;
- ☐ посвященные знаковым историческим событиям России;
- ☐ показывающие культурную самобытность России;
- ☐ ориентированные на здоровый образ жизни, социально ответственное поведение, а также на традиционные, культурные, нравственные и семейные ценности;
- ☐ о борьбе с преступностью, террором, экстремизмом и коррупцией;
- ☐ прививающие подрастающему поколению образы, модели поведения и созидательную мотивацию;
- ☐ о связи поколений, преемственности, продолжении славных традиций;
- ☐ о выдающихся людях, которые внесли большой вклад в ту или иную сферу жизни России;
- ☐ о подвигах, открытиях, свершениях, изменивших мир.

В письме от 08.09.2025 Комитетом по культуре и туризму представлено пояснение, согласно которому *«общая сумма баллов, присвоенная каждому претенденту, определена как среднее арифметическое количество баллов, полученное по результатам оценки заявки от каждого члена комиссии»*.

Следует отметить, что Порядок № 213 в редакции, действовавшей на дату проведения конкурсного отбора, не содержит положений о присвоении участнику конкурсного отбора результата оценки, определяемого как среднее арифметическое количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии. При этом, исходя из предусмотренных пунктом 2.15 Порядка № 213 наименований критериев, по каждому из них не может быть присвоено разное количество баллов.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка № 213 в протоколе, которым оформляются результаты рассмотрения заявок, должны быть отражены в том числе последовательность оценки заявок участников конкурсного отбора и присвоенные заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок, однако данная информация в протоколе заседания Комиссии по отбору от 02.12.2024 отсутствует.

Комитет по культуре и туризму в письме от 08.09.2025 указал, что последовательность оценки заявок на участие в конкурсном отборе отражена в форме списка с порядковыми номерами, присвоенными в соответствии с датой и временем подачи заявок. По результатам оценки заявок заявкам присвоены порядковые номера в списке. Пояснения об отсутствии в протоколе заседания Комиссии по отбору от 02.12.2024 информации о присвоенных заявкам значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок Комитетом не представлены.

Обобщенная информация о результатах анализа заявок перечисленных выше юридических лиц на предоставление Субсидии и приложенных к ним документов приведена в таблице 77).

Таблица 77

тыс. руб.

№ п/п	Наименование юридического лица	Заявленная сумма Субсидии согласно представленным документам		Сумма расходов на территории Ленинградской области, установленная по результатам анализа		Размер предостав- ленной Субсидии	
		общая сумма	из них 20 %	общая сумма	из них 20 %	сумма	%% от заявленных расходов
1.	ООО «СМД»	66 782,0	13 356,4	66 782,0	13 356,4	13 356,4	20,0
2.	ООО «СМАРТ ФИЛЬМ»	25 924,3	5 184,9	515,1	103,0	5 109,3	19,7
3.	ООО «ВИВА»	40 996,4	8 199,3	33 585,2	6 717,0	1 534,3	3,7
4.	ООО «НОТА БЕНЕ ФИЛЬМ ГРУП»	22 355,3	4 471,1	3 414,5	682,9	-	-
	ИТОГО	156 058,0	31 211,7	105 568,1	21 113,6	20 000,0	-

Как видно из таблицы 77, объем Субсидии распределен не пропорционально, при этом размер предоставленной ООО «СМАРТ ФИЛЬМ» и ООО «ВИВА» меньше 20 % от заявленной данными юридическими лицами суммы расходов.

Согласно пояснениям Комитета по культуре и туризму, приведенным в письме от 08.09.2025: *«размер предоставленной Субсидии составил 13 356,4 тыс. рублей в соответствии с запрашиваемой в рамках заявки суммой. ООО «СМАРТ ФИЛЬМ», получившему 2 рейтинговый номер в списке, предоставлена Субсидия в размере 5 109,3 тысяч рублей (по результатам анализа представленных в составе заявок документов, подтверждающих затраты). ООО «ВИВА» получило 3 рейтинговый номер в списке, соответственно сумма предоставленной субсидии была определена в пределах объемов бюджетных ассигнований на текущий финансовый год, то есть 1 534,3 тысячи рублей. Пропорциональное распределение Субсидии Порядком не предусмотрено».*

Пунктом 2.16 Порядка № 213 установлено, что количество победителей конкурсного отбора определяется в пределах объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Комитету на текущий финансовый год на соответствующие цели. При этом положения, регулирующие порядок определения численности победителей конкурсного отбора и распределения объема Субсидии в случае, если размер выдаваемой победителю Субсидии меньше предусмотренного на соответствующий финансовый год объема бюджетных ассигнований, Порядок № 213 не содержит.

Отсутствие в Порядке № 213 указанных положений, в том числе критериев распределения объема субсидии (количество баллов, удельный вес в общей сумме заявок и др.), создает коррупционные риски при определении сумм Субсидии в случае, если число победителей в конкурсном отборе два и более.

03.12.2024 издано распоряжение Комитета по культуре и туризму № 01-04-222/2024¹⁵⁹ о предоставлении Субсидии в указанных суммах ООО «СМД», ООО «СМАРТ ФИЛЬМ», ООО «ВИВА».

Размер Субсидии, на которую претендовали победители, и размер предоставленной Субсидии, согласно указанному распоряжению, приведен в таблице 78.

Таблица 78

тыс. руб.

№ п/п	Наименование победителя конкурсного отбора	Заявленный размер Субсидии согласно представленным документам		Размер предоставленной Субсидии
		общая сумма	из них 20 %	
1.	ООО «СМД»	66 782,0	13 356,4	13 356,4
2.	ООО «СМАРТ ФИЛЬМ»	25 924,3	5 184,9	5 109,3
3.	ООО «ВИВА»	40 996,4	8 199,3	1 534,3

¹⁵⁹ «О предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области в 2024 году организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ленинградской области, и объемах предоставляемой субсидии в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области».

Суммы Субсидии на возмещение затрат доведены до получателей платежными поручениями от 13.12.2024: № 51915 на сумму 13 356,4 тыс. руб., № 51914 на сумму 5 109,3 тыс. руб., № 51913 на сумму 1 534,3 тыс. руб.

Получение Субсидии в указанных суммах подтверждено ООО «СМД», ООО «СМАРТ ФИЛЬМ» и ООО «ВИВА» 28.12.2024.

Учитывая изложенное:

заявки юридических лиц на предоставление Субсидии без приложения предусмотренных Порядком № 213 документов либо с приложением документов, не соответствующих Порядку № 213, в нарушение подпункта «б» пункта 2.14 Порядка № 213, приняты и рассмотрены Комиссией по отбору, в то время как данные заявки подлежали отклонению;

- Субсидия ООО «СМАРТ ФИЛЬМ» выдана Комитетом в размере, превышающем на 5 006,3 тыс. руб. размер, на который данное общество вправе претендовать (103,0 тыс. руб.)¹⁶⁰.

Таким образом, Комитетом предоставлена Субсидия:

- ООО «Стар Медиа Дистрибьюшн»:
 - в отсутствие подписи главного бухгалтера на справке о соответствии участника конкурсного отбора требованиям, установленным подпунктами 1 – 15 пункта 2.4 Порядка № 213, включающей согласие на проведение проверок и согласие на публикацию,
 - в отсутствие в составе прилагаемых к заявке документов копии решения участников ООО «СМД» о назначении генерального директора, что нарушает требования подпунктов 1 и 2 пункта 2.5 Порядка № 213;
- ООО «СМАРТ ФИЛЬМ»: в размере 5 109,3 тыс. руб., что составляет 19,7 % от 25 924,3 тыс. руб. При этом Комитетом в Контрольно-счетную палату Ленинградской области в целях проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены документы, подтверждающие затраты ООО «СМАРТ ФИЛЬМ», связанные с производством фильма на территории Ленинградской области, на общую сумму 515,1 тыс. руб. (из них 20 % - 103,0 тыс. руб.). Иные представленные Комитетом документы, подтверждающие затраты общества на производство фильма на территории Ленинградской области, не представлены.

8.3. Анализ соглашений о порядке и условиях предоставления Субсидии.

Комитетом по итогам конкурсного отбора на получение Субсидии с ООО «СМД», ООО «СМАРТ ФИЛЬМ» и ООО «ВИВА» (далее совместно также – получатели Субсидии) заключены соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» от 06.12.2024 № 1, 2 и 3 соответственно (далее при

¹⁶⁰ 5 109,3 – 515,5/20*100 = 5 006,3.

совместном упоминании – Соглашения). Приложениями к Соглашениям установлены:

- результат (характеристика) предоставления Субсидии: производство кинофильмов на территории Ленинградской области, значение результата (характеристики) – завершение производства кинофильма, один кинофильм (приложение 1);
- форма отчета о достижении значений результатов предоставления Субсидии и их характеристик (приложение 2);
- план мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии (контрольные точки) на 2024 год (приложение 3);
- форма подтверждения получения Субсидии (приложение 4);
- форма отчета о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии (контрольные точки) на 2024 год (приложение 5).

По состоянию на дату заключения Соглашений действовал приказ Комитета финансов от 30.12.2016 № 18-02/01-04-126¹⁶¹, которым утверждена в том числе Типовая форма № 3 соглашения (договора) между главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области и юридическим лицом (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом – производителем товаров (работ, услуг) о предоставлении субсидий из бюджета Ленинградской области на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (приложение 3 к приказу) (далее – Типовая форма).

По результатам анализа соответствия формы и содержания Соглашений несоответствие Типовой форме не выявлено.

8.4. Анализ отчетов об исполнении организациями кинематографии соглашений о предоставлении Субсидии. Анализ результатов осуществления Комитетом по культуре проверки соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии, мониторинга достижения результата предоставления субсидии, мониторинга событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставленной субсидии.

Согласно пункту 5.3.3 Соглашений получатели Субсидии обязаны представлять Комитету отчеты о достижении значений результатов предоставления Субсидии и характеристик, а также о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии

¹⁶¹ Утратил силу с 14.01.2025 в связи с изданием приказа Комитета финансов от 13.01.2025 № 18-02/04-02 «Об утверждении типовых форм соглашения, дополнительного соглашения к соглашению, в том числе дополнительного соглашения о расторжении соглашения, о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам и признании утратившими силу отдельных приказов комитета финансов Ленинградской области», действовал в отношении соглашений, заключенных до 31.12.2024.

(контрольных точек). Формы отчетов предусмотрены приложениями 2 и 5 к соглашениям. Пунктом 5.3.2 Соглашений установлена обязанность получателей Субсидии обеспечить достижение значений результатов предоставления Субсидии и характеристик.

Кроме того, пунктами 5.1.2 и 5.3.3 Соглашений согласовано условие о том, что к Соглашениям прилагаются: приложение 1 «Значения результатов предоставления Субсидии и их характеристик», приложение 3 «План мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии (контрольных точек)», приложение 4 «Подтверждение получения Субсидии».

Приложениями 1 к Соглашениям для получателей Субсидии установлены значения результатов предоставления Субсидии: завершение производства кинофильма и срок завершения производства кинофильмов, на возмещение части затрат на производство которых предоставлена Субсидия: 28.12.2024. В отчетах получателей Субсидии представлена информация о завершении производства кинофильмов к данной дате.

Пунктом 1.3 Порядка № 213 целью предоставления субсидии является повышение интереса населения к отечественному кинематографу, что предполагает достижение организациями кинематографии определенного результата в виде готового кинофильма, обладающего признаками, установленными в Перечне приоритетных тем (приложение к Порядку № 213).

Порядок № 213 не устанавливает, относится ли формулировка «производство фильма» только к кинофильмам, производство которых завершено, либо может быть применена и к кинофильмам, находящимся на стадии производства.

Из содержания отдельных формулировок положений Порядка № 213, в частности – пунктов 3.8 и 3.9, устанавливающих, что результатом предоставления Субсидии является производство кинофильмов на территории Ленинградской области, а характеристикой результата – количество таких кинофильмов, также следует, что одним из условий для получения Субсидии является завершение производства кинофильма на территории Ленинградской области.

Вместе с тем с указанными положениями не согласуется содержание:

- подпункта 2 пункта 2.4 Порядка № 213, согласно которому Субсидия предоставляется на возмещение затрат, связанных с производством кинофильма при условии, что продолжительность съемочного процесса на территории Ленинградской области составила не менее одного съемочного дня;
- подпункта 4 пункта 2.5 Порядка № 213, из которого не следует обязанность организации кинематографии совместно с заявкой на предоставление Субсидии представлять документы, подтверждающие завершение съемок на территории Ленинградской области.

Таким образом, в положениях Порядка № 213 содержится неопределенность, не позволяющая достоверно установить, является ли результатом предоставления Субсидии фильм, производство которого завершено, либо фильм, находящийся на стадии производства (с указанием

соответствующей стадии – съемки, монтаж, изготовление фонограммы и т.п.), а также (в первом случае) является ли обязательным условием достижения результата завершение производства фильма на территории Ленинградской области.

Из приведенных в Соглашениях значений результатов предоставления Субсидии следует, что завершение производства фильма до 28.12.2024 является одним из условий Соглашений. Организациями кинематографии представлены отчеты о достижении результата предоставления Субсидии, согласно которым производство фильмов завершено 28.12.2024. Комитетом данные отчеты приняты, однако в Реестре¹⁶² содержится информация о том, что производство фильмов окончено в 2025 году (приведена в таблице 79).

Таблица 79

№ п/п	Наименование получателя субсидии	Название кинофильма	Реквизиты соглашения о предоставлении субсидии	Дата завершения производства кинофильма согласно отчету по соглашению	Дата окончания производства фильма по данным Реестра
1.	ООО «СМД»	«Первый на Олимпе»	№ 1 от 06.12.2024	28.12.2024	30.09.2025
2.	ООО «СМАРТ ФИЛЬМ»	«Маме снова 17 (Мама из прошлого)»	№ 2 от 06.12.2024	28.12.2024	20.06.2025
3.	ООО «ВИВА»	«Сказки темного леса. Ворожея»	№ 3 от 06.12.2024	28.12.2024	16.04.2025

Приложения 2 к Соглашениям, в которых установлено плановое значение результата предоставления Субсидии – «завершение производства кинофильма», не соответствуют положениям Порядка № 213, в котором не установлено завершение производства в качестве условия предоставления Субсидии или результата ее предоставления, что произошло вследствие отсутствия в Порядке № 213 однозначных для понимания и применения норм, позволяющих достоверно установить результат предоставления Субсидии и его значение.

Учитывая изложенное, Порядок № 213 подлежит доработке.

Пунктом 5.1 Порядка № 213 установлена обязанность Комитета осуществлять проверку соблюдения получателем Субсидии порядка и условий предоставления Субсидии, в том числе в части достижения результата ее предоставления. Приложениями 1 к Соглашениям установлено, что отчетное значение определяется предоставляемой документацией (перечень, входящий в документацию, в Соглашениях и приложениях к ним не определен).

Алгоритм проведения указанной проверки Порядком № 213 не установлен.

¹⁶² https://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-national_film_identities.

Кроме того, Порядком № 213 не предусмотрено представление совместно с отчетом о достижении значений результатов предоставления Субсидии документов, подтверждающих содержащуюся в отчете информацию.

Отсутствие обязанности лиц, которым предоставлена Субсидия, представлять в составе отчета о достижении результата ее предоставления документы, подтверждающие достижение результата, повышает риски предоставления данными лицами недостоверных сведений, что препятствует осуществлению надлежащего контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления Субсидии.

Согласно пункту 5.4 Порядка № 213 в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, а также в случае недостижения значений результата предоставления субсидии средства субсидии в объеме выявленных нарушений подлежат возврату в доход областного бюджета Ленинградской области.

Согласно пунктам 5.1.3 Соглашений Комитет по культуре и туризму обязан осуществлять контроль за соблюдением получателем Субсидии условий и порядка предоставления Субсидии, а также условий и обязательств в соответствии с Соглашениями путем проведения плановых и(или) внеплановых проверок, в том числе выездных, в порядке, установленном Комитетом.

В письме от 08.09.2025 Комитет по культуре и туризму пояснил, что *«в соответствии с представленными документами в составе заявок, подтверждающих затраты, включая копии договоров на выполнение работ (оказание услуг), актов выполненных работ (оказанных услуг) и т.д., производство кинофильмов на территории Ленинградской области завершено. Оценка достижения получателем субсидии значений результата предоставления субсидии осуществлялась на основании отчета о реализации Плана мероприятий».*

Таким образом, контроль за соблюдением получателями Субсидии условий и порядка предоставления Субсидии, а также условий и обязательств в соответствии с Соглашениями Комитетом по культуре и туризму фактически не осуществлялся, поскольку ограничивался только приемом отчетов, предусмотренных Соглашениями.

Согласно пункту 5.2 Порядка № 213 Комитетом проводится мониторинг достижения результата предоставления Субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления Субсидии (далее – Мониторинг).

Приказом Комитета финансов от 18.05.2023 № 18-02/04-17 «О мониторинге достижения результатов предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»¹⁶³ установлено, что ГРБС осуществляют оценку достижения получателями субсидий значений

¹⁶³ Утратил силу в связи с изданием приказа Комитета финансов от 17.03.2025 № 18-02/04-11 «О признании утратившими силу отдельных приказов комитета финансов Ленинградской области».

результатов предоставления субсидии на основании отчетов получателей субсидий о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек). Информацию о мониторинге ГРБС формируют в программном комплексе «СВОД-СМАРТ». Комитет финансов осуществляет анализ представленной информации, формирует и размещает на портале «Открытый бюджет» Ленинградской области сводную информацию о Мониторинге.

Сводная информация о мониторинге достижения результатов предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, сформированная Комитетом финансов по состоянию на 01.01.2025, размещена на официальном сайте Комитета финансов в сети «Интернет»¹⁶⁴. В данной сводной информации отражены полные сведения о проведенном Комитетом по культуре и туризму Мониторинге в части предоставления Субсидии.

Выводы

1. Государственная программа Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» (далее – Государственная программа) утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404.

Целями Государственной программы являются:

- увеличение числа посещений культурных мероприятий до 41,64 млн. посещений к концу 2030 года,
- увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и собственности Ленинградской области, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и в собственности Ленинградской области, до 87,1 % к концу 2030 года.

Для достижения указанных целей в 2024 году в Государственной программе предусматривалось 13 показателей, в структуре Государственной программы – 3 региональных проекта, 2 отраслевых проекта и 7 комплексов процессных мероприятий (далее - КПМ).

Общий объем бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области на реализацию Государственной программы в 2024 году составил:

- 4 335 511,6 тыс. руб. (из них Комитету по культуре и туризму – 2 427 339,2 тыс. руб.) – по состоянию на 01.01.2024;
- 5 420 460,4 тыс. руб. (из них Комитету по культуре и туризму – 2 999 145,7 тыс. руб.) – по состоянию на 01.01.2025.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных Комитету по культуре и туризму Ленинградской области в рамках реализации

¹⁶⁴ https://finance.lenobl.ru/ru/work/otr_fin/.

Государственной программы в размере 2 999 145,7 тыс. руб., составило 2 981 997,0 тыс. руб., или 99,4% (в том числе средства федерального бюджета 50 343,7 тыс. руб., или 100,0%).

Степень кассового исполнения по расходам областного бюджета Ленинградской области на реализацию Государственной программы, рассчитанная в соответствии с пунктом 2.8.3 Методики проведения экспертизы ГП ЛО¹⁶⁵, составляет 92,4% и оценивается, как «Средний уровень» кассового исполнения.

В 2024 году из 13 показателей Государственной программы:

достигнуты менее чем на 100 % значения 2 показателей;

с существенным (на 5 % и более) превышением планового значения достигнуты значения 5 показателей;

на 100 % или с незначительным (менее чем на 5 %) превышением планового значения достигнуто 6 значений показателей.

Из 19 показателей структурных элементов Государственной программы:

- достигнуты менее чем на 100 % значения 3 показателей;

- с существенным (на 5 % и более) превышением планового значения показателя достигнуто значение 1 показателя;

- на 100 % или с незначительным (менее чем на 5 %) превышением планового значения достигнуто значение 15 показателей.

2. Анализ степени достижения в 2024 году целей, реализации задач, показателей Государственной программы и ее структурных элементов Комитетом по культуре и туризму показал следующее.

В 2024 году Комитет по культуре и туризму был ответственным за достижение 15 показателей структурных элементов Государственной программы, из которых:

- достигнутые менее чем на 100 % значения показателей отсутствуют;

- с существенным (на 5 % и более) превышением планового значения показателя (степень достижения 1,8) достигнуто значение 1 показателя;

- на 100 % или с незначительным (менее чем на 5 %) превышением планового значения (степень достижения 1,0) достигнуто значение 14 показателей.

Методики расчета показателей Государственной программы Ленинградской области и ее структурных элементов, ответственным за достижение которых является Комитет по культуре и туризму, не приняты. Алгоритмы расчета значений отдельных показателей Государственной программы Комитетом по культуре и туризму не представлены.

Из 47 сформированных и(или) утвержденных Комитетом по культуре и туризму квартальных и годовых отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов в 2024 году 27 (57,4 %) отчетов

¹⁶⁵ Методика проведения экспертизы государственных программ Ленинградской области в рамках осуществления последующего контроля за исполнением областного бюджета Ленинградской области и предварительного аудита формирования областного бюджета Ленинградской области», утвержденная распоряжением Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 26.06.2025 № 01-13-31.

сформированы с нарушением сроков, установленных пунктом 34 Порядка № 679¹⁶⁶.

3. В ходе анализа соотношения национальных целей, интересов Российской Федерации, целей государственной политики Российской Федерации в сфере культуры и целей Государственной программы нарушения требований Порядка № 679, не выявлены.

Анализ соотношения направлений и приоритетов социально-экономического развития Ленинградской области, решений для достижения целей социально-экономической политики Ленинградской области в сфере культуры, установленных Стратегией¹⁶⁷, и целей Государственной программы показал отсутствие взаимосвязи между целями и показателями Государственной программы и предусмотренными Стратегией решениями для достижения целей социально-экономической политики Ленинградской области в сфере культуры, что не соответствует абзацу второму пункта 2 и подпункту «в» пункта 4 Порядка № 679.

4. Анализ соответствия паспорта Государственной программы и паспортов структурных элементов Государственной программы требованиям нормативных правовых актов, методических и иных документов, регулирующих порядок разработки и реализации государственных программ, показал следующее.

4.1. Паспорт Государственной программы на 2024 год в первой версии подписан ответственным исполнителем Государственной программы 02.02.2024, утвержден 04.04.2024, что не соответствует требованиям абзаца пятого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹⁶⁸ (далее – БК РФ) согласно которому государственные программы субъекта Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года.

4.2. Параметры раздела 5 «Финансовое обеспечение государственной программы» паспорта Государственной программы, утвержденного 24.01.2025, не соответствуют параметрам сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – СБР) по состоянию на 01.01.2025: согласно паспорту общий объем финансирования за счет средств областного бюджета Ленинградской области составляет 5 418 136,36 тыс. руб., согласно СБР – 5 420 460,4 тыс. руб. Расхождение обусловлено исключением из Перечня государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2023 № 731, структурного элемента Государственной программы – приоритетного проекта «Создание

¹⁶⁶ Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679 (далее – Порядок № 679).

¹⁶⁷ Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденная областным законом от 08.08.2016 № 76-оз (далее – Стратегия).

¹⁶⁸ В редакции, действовавшей в 2024 году.

модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области», объем финансирования которого, согласно первоначальной редакции областного закона № 145-оз¹⁶⁹, составлял 2 324,0 тыс. руб., тогда как финансирование данного приоритетного проекта в указанном объеме предусматривалось СБР по состоянию на 01.01.2025.

В части объема финансирования остальных структурных элементов Государственной программы расхождения параметров паспорта Государственной программы и СБР по состоянию на 01.01.2025 отсутствуют.

4.3. В паспорте Государственной программы не определены структурные элементы, обеспечивающие достижение показателя Государственной программы «Объем книжного фонда общедоступных библиотек Ленинградской области»¹⁷⁰, и соответствующие ожидаемые эффекты от их реализации, что не соответствует подпункту «б» пункта 9 и абзацам девятому и десятому пункта 13 Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО¹⁷¹.

4.4. В составе Государственной программы отсутствуют предусмотренные соглашением № 2022-00538 от 14.12.2022 о реализации на территории Ленинградской области государственных программ субъекта Российской Федерации отдельные показатели «Количество новых книг, поступивших в фонды библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов Российской Федерации» и «Количество региональных и муниципальных театров, учреждений культурно-досугового типа, в которых созданы новые постановки и (или) обеспечено развитие и укрепление материально-технической базы, а также учреждений культуры и образовательных организаций в сфере культуры, получивших государственную символику Российской Федерации» и обеспечивающие их достижение мероприятия (результаты), направленные на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры», что не соответствует пункту 2 Порядка № 679.

4.5. В паспорте КПМ «Создание условий для развития музейного дела» не приведены характеристики мероприятия (результата) «Проведены мероприятия по реставрации и реэкспозиции мемориальных пушкинских музеев и музеев-заповедников», что не соответствует абзацу тринадцатому пункта 24 Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО.

4.6. Паспортами КПМ «Создание условий для развития творчества» и «Создание условий для развития парков» предусмотрена одна и та же задача «Повышение доступности и улучшение качества культурно-досуговых услуг

¹⁶⁹ Областной закон от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

¹⁷⁰ Приведен в пункте 10 раздела 2 паспорта Государственной программы (цель 1).

¹⁷¹ Методические указания по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденные приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 07.12.2023 № 28-п (далее – Методические указания по разработке и реализации ГП ЛО).

для жителей Ленинградской области», что не соответствует пункту 17 Порядка № 679.

4.7. В разделе 2 «Показатели проекта» паспортов отраслевых проектов «Государственная охрана и сохранение культурного и исторического наследия» и «Развитие инфраструктуры культуры» не предусмотрены графы 11 «Признак возрастания/убывания», 12 «Нарастающий итог», 13 «Признак «Участие муниципального образования» и 14 «Информационная система»; в разделе 4 «Мероприятия (результаты) проекта» указанных отраслевых проектов не предусмотрена графа 12 «Признак «Участие муниципального образования», что не соответствует форме паспорта отраслевого проекта, установленной в приложении 9 к Регламенту проектной деятельности¹⁷².

4.8. В оформлении паспортов Государственной программы и ее структурных элементов содержатся недостатки:

- в задачу «Повышение обеспеченности населения Ленинградской области услугами библиотек и приобщение населения Ленинградской области к чтению» КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения» входит реализация 4 мероприятий (результатов), 2 из которых, указанные в пунктах 1.2 и 1.4 раздела 4 паспорта КПМ, являются идентичными по наименованию («Проведены мероприятия по комплектованию книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов Российской Федерации») и различными по единице измерения (по ОКЕИ) (тысяча экземпляров, единица). При этом характеристика мероприятия, указанного в пункте 1.4, в паспорте не приведена);

- в паспорте Государственной программы и паспортах отдельных структурных элементов Государственной программы¹⁷³ не конкретизировано наименование публично-правового образования – Ленинградская область (применена формулировка «субъект Российской Федерации»).

5. По результатам анализа нормативных правовых актов, регулирующих порядок разработки и реализации государственных программ Ленинградской области, установлено следующее.

5.1. Положение № 164¹⁷⁴ требует актуализации в связи с информацией Аппарата Правительства Российской Федерации, изложенной в письме от 01.07.2022 № П6-53625.

5.2. Порядок № 679 и Методические указания по разработке и реализации ГП ЛО не содержат положения:

¹⁷² Регламент проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденный распоряжением Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 21.07.2017 № 105.

¹⁷³ Пункты 7 и 8 раздела 2, пункты 1.7 и 1.8 раздела 3, пункты 1.1, 5.1, 12.1 раздела 4 паспорта Государственной программы, пункт 1.5 раздела 4 паспорта РП «Культурная среда», пункты 1.2 и 1.4 раздела 4 паспорта КПМ «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения».

¹⁷⁴ Положение об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 16.05.2017 № 164 (далее – Положение № 164)

о необходимости утверждения методик расчета показателей государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственных программ. Отсутствие утвержденных методик расчета значений показателей государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов влечет риски искажения оценки их эффективности,

о сроке формирования и утверждения уточненных отчетов о ходе реализации структурных элементов государственной программы,

о приведении в отчетах о ходе реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов причин недостижения значений показателей и мероприятий (результатов) или их достижения с существенным превышением планового значения.

6. По результатам анализа обоснований бюджетных ассигнований (далее – ОБАС), подготовленных Комитетом по культуре и туризму в целях формирования проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, выявлено следующее.

6.1. Письмом от 03.07.2023 № КФ-и-05-1082/2023 Комитет финансов Ленинградской области довел до Комитета по культуре и туризму общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов, сумма которых на 2024 год составила 2 600 370,7 тыс. руб.

Согласно сводной форме ОБАС на действующие обязательства Комитетом по культуре и туризму в 2023 году в целях планирования областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлено обоснований на общую сумму 2 600 370,7 тыс. руб., из них на реализацию Государственной программы – 2 193 902,1 тыс. руб. Вместе с тем в рамках проведения ЭАМ Комитетом по культуре и туризму в КСП ЛО представлены ОБАС на общую сумму 2 192 527,7 тыс. руб.

Дополнительные бюджетные ассигнования на 2024 год Комитету по культуре и туризму согласованы в сумме 65 456,0 тыс. руб. (письмо Комитета финансов Ленинградской области от 04.08.2023 № КФ-и-05-1369/2023), из них на реализацию Государственной программы – 61 000,0 тыс. руб. **В нарушение** пункта 10 Порядка планирования БА¹⁷⁵ уточненные ОБАС и сводная форма ОБАС в связи с изменением общего (предельного) объема бюджетных ассигнований Комитетом по культуре и туризму не составлялись.

6.2. В нарушение подпунктов «б» и «г» пункта 7 Порядка планирования БА и подпункта «в» пункта 5.7 Методики планирования БА¹⁷⁶ при направлении¹⁷⁷ в Комитет финансов Ленинградской области ОБАС на 2024 год

¹⁷⁵ Порядок планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, утвержденный приказом Комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54 (далее – Порядок планирования БА).

¹⁷⁶ Методика планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, утвержденная приказом Комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54.

¹⁷⁷ Письмо Комитета по культуре и туризму от 17.07.2023 № 01-05-3050/2023.

и на плановый период 2025 и 2026 годов Комитетом по культуре и туризму не заполнены отдельные формы ОБАС (в части обоснования сумм) на выплаты персоналу государственных казенных учреждений Ленинградской области, финансирование обеспечения деятельности (услуги, работы) государственных учреждений, на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд и на выплату премий (грантов), предоставление субсидии организациям кинематографии, а также не представлен детализированный расчет по отдельным закупкам, имеющим постоянный характер, что не позволило проверить правильность расчетов бюджетных ассигнований.

6.3. Следует отметить низкое качество подготовки Комитетом по культуре и туризму ОБАС, содержащих нарушения Порядка планирования БА, а также значительное количество технических ошибок.

7. По результатам анализа предоставления в 2024 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию Государственной программы установлено следующее.

7.1. В рамках Государственной программы предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области (далее также – МО ЛО), которое в 2024 году осуществлялось в рамках реализации 6 структурных элементов Государственной программы, общий объем финансирования которых составил 2 113 724,9 тыс. руб.:

- региональные проекты «Культурная среда» – 46 814,7 тыс. руб. и «Творческие люди» - 4 000,0 тыс. руб.;
- отраслевой проект «Развитие инфраструктуры культуры» - 812 769,4 тыс. руб.¹⁷⁸;
- КППМ «Создание условий для развития творчества» – 15 530,4 тыс. руб., «Создание условий для развития библиотечного дела и популяризации чтения» – 9 000,0 тыс. руб., «Обеспечение деятельности в системе управления сферой культуры, повышения качества услуг и сохранение кадрового потенциала работников» – 1 225 610,4 тыс. руб.

Из указанного объема финансирования объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Комитету по культуре и туризму, составил 1 475 469,3 тыс. руб. Объем исполненных Комитетом по культуре и туризму бюджетных ассигнований составил 1 461 479,5 тыс. руб., или 99,1 %.

Все значения мероприятий (результатов), параметров характеристик мероприятий, предусматривающих предоставление субсидий МО ЛО, достигнуты, за исключением КППМ «Создание условий для развития творчества» и отраслевого проекта «Развитие инфраструктуры культуры».

7.2. По результатам анализа соответствия мероприятий (результатов) и их характеристик, отраженных в паспортах структурных элементов

¹⁷⁸ На капитальный ремонт объектов культуры городских поселений, муниципальных районов и городского округа Ленинградской области - 174 513,8 тыс. руб., на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области – 638 255,6 тыс. руб.

Государственной программы, результатам использования субсидий, отраженным в порядках их предоставления, установлено следующее:

- показатель КПМ «Создание условий для развития творчества» – «количество реализованных социально-культурных проектов» не соответствует пункту 2.2 Порядка № 1 к Государственной программе¹⁷⁹ – число участников (посетителей) социально-культурных проектов;

- в паспорте отраслевого проекта «Развитие инфраструктуры культуры» значение мероприятия (результата) «Выполнены работы по приведению технического состояния объектов культуры, находящихся в собственности муниципальных образований Ленинградской области, в соответствие с нормативными требованиями безопасности, санитарными и противопожарными нормами» (3 ед.) не соответствует значению характеристики мероприятия (результата) «Количество зданий объектов культуры в собственности муниципальных образований Ленинградской области, в которых проведены работы по капитальному ремонту в текущем году» (5 ед.).

7.3. В ходе анализа предоставления субсидий бюджетам МО ЛО на государственную поддержку отрасли культуры в соответствии с Порядком № 1 к Государственной программе установлено следующее:

- предусмотренный подпунктом «в» пункта 2.5 Порядка № 1 к Государственной программе критерий отбора по направлению «комплектование книжных фондов муниципальных библиотек» - «наличие на территории муниципального района (городского, муниципального округов) муниципальных общедоступных библиотек» не позволяет оценить состояние библиотечного фонда муниципальной библиотеки в части степени изношенности библиотечных экземпляров, количества экземпляров основного, обменного и резервного фондов библиотек, иные показатели библиотечной классификации;

- размещенный на официальном сайте Комитета по культуре и туризму в сети «Интернет» протокол заседания единой комиссии Комитета по культуре и туризму от 09.06.2023 по результатам отбора не содержит приложения 3 к протоколу, в котором отражено распределение субсидии МО ЛО на 2024 год, что не соответствует требованиям пункта 3.5.3 Порядка № 1 к Государственной программе;

- **в нарушение** подпункта «е» пункта 4.2 и пункта 4.2.1 Правил № 257¹⁸⁰ в большинство соглашений с муниципальными образованиями Ленинградской области о предоставлении субсидий на государственную поддержку отрасли культуры (в том числе соглашения от 10.02.2022 № 203 и от 07.02.2022 № 204

¹⁷⁹ Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на государственную поддержку отрасли культуры в муниципальных образованиях Ленинградской области (приложение 1 к Государственной программе) (далее – Порядок №1 к Государственной программе).

¹⁸⁰ Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 (далее – Правила №257).

(далее – соглашение № 204)¹⁸¹, заключенные между Комитетом по культуре и туризму и администрацией Всеволожского муниципального района Ленинградской области) не включено требование о ежеквартальном предоставлении отчетов о достижении значений результатов использования субсидии, а срок предоставления годовых отчетов о достижении значений результатов использования субсидии, источником финансового обеспечения которых является субсидия, установлен не позднее 15 января, следующего за годом, в котором была получена субсидия;

- **в нарушение** пункта 4.2.1 Правил № 257 отчет о расходах МО ЛО за I квартал 2024 года по соглашению № 204 представлен администрацией Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 9 дней позднее срока, установленного пунктом 4.2.1 Правил № 257 (19.04.2024);

- при неизменном объеме финансового обеспечения субсидии на государственную поддержку отрасли культуры по направлению «комплектование книжных фондов муниципальных библиотек» (9 000,0 тыс. руб.) в течение 2024 года увеличение плановых значений результатов предоставления субсидии - количества приобретенных экземпляров книг - составило 2 890 экз. (с 17 227 до 20 117 экз.), или 16,8 %;

- в соответствии с соглашением от 27.01.2022 № 228 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области (далее – Соглашение № 228) бюджету Приозерского муниципального района Ленинградской области предоставлена субсидия в размере 439 000,0 тыс. руб. на укрепление материально-технической базы (далее – МТБ) 4 детских школ искусств (далее – ДШИ). Согласно представленным к Отчету ф. 962-1¹⁸² пояснениям плановый показатель получателем субсидии не исполнен: вместо укрепления МТБ 4 ДШИ мероприятия проведены в 2 ДШИ, на укрепление МТБ которых использован весь объем предусмотренных Приозерскому муниципальному району средств субсидии.

Надлежащий контроль за исполнением администрацией Приозерского муниципального района Ленинградской области условий Соглашения № 228 Комитетом по культуре и туризму не осуществлялся, что привело **к нарушению** положений подпункта 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ в части исполнения главным распорядителем бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области бюджетных полномочий, а также пункта 5.5 Порядка № 1 к Государственной программе. Меры по возврату в течение 2024 года средств субсидии по соглашению в связи с недостижением значений результата использования субсидии Комитетом по культуре и туризму не принимались;

- отчеты ф. 962-1 о расходовании межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку отрасли культуры за I и III

¹⁸¹ В редакции дополнительных соглашений от 02.02.2024 № 203/6 и от 31.01.2024 № 204/8 соответственно.

¹⁸² Отчет (ф. 962-1) о расходовании межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку отрасли культуры (далее – Отчет ф. 962-1), направлен Комитетом по культуре и туризму в Комитет финансов Ленинградской области письмом от 28.01.2025 № 01-05-312/2025.

кварталы 2024 года, представленные Комитетом по культуре и туризму в Комитет финансов Ленинградской области, содержат недостоверную информацию о плановых значениях результатов предоставления субсидий. Отчет ф. 962-1 за II квартал содержит недостоверную информацию о кассовых расходах Комитета по культуре и туризму по направлениям предоставления субсидий «Реализация социально-культурных проектов муниципальных образований Ленинградской области» и «Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства»;

- по результатам выборочного анализа соглашений о предоставлении субсидии выявлены технические ошибки и недостатки.

8. По результатам анализа предоставления в 2024 году подведомственным Комитету по культуре и туризму государственным бюджетным учреждениям Ленинградской области субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – ГЗ) установлено следующее.

8.1. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения ГЗ подведомственными Комитету по культуре и туризму государственным бюджетными учреждениями в 2024 году, предусмотренный в областном бюджете Ленинградской области, составил 1 176 109,6 тыс. руб. (согласно СБР по состоянию на 01.01.2025). Исполнение Комитетом по культуре и туризму в 2024 году расходов на предоставление субсидий на выполнение ГЗ составило 1 176 109,6 тыс. руб., или 100,0 % от выделенных бюджетных назначений.

Бюджетные ассигнования Комитету по культуре и туризму на предоставление в 2024 году субсидий на выполнение ГЗ предоставлялись в рамках реализации 4 КПМ. ГЗ установлено и субсидии на его финансовое обеспечение в 2024 году предоставлены 10 государственным бюджетным учреждениям.

8.2. По результатам анализа правовых актов, регулирующих порядок предоставления и использования субсидий на выполнение ГЗ, установлено следующее:

- Порядок № 01-04/21-16¹⁸³ не содержит требования о расчете постоянных затрат на содержание имущества государственных учреждений с учетом затрат на оказание охранных услуг на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к

¹⁸³ Порядок расчета постоянных затрат на содержание имущества государственных бюджетных учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по культуре и туризму Ленинградской области, утвержденный распоряжением Комитета по культуре и туризму от 02.03.2021 № 01-04/21-16 (далее – Порядок № 01-04/21-16).

антитеррористической защищенности (предусмотрено подпунктом «в» пункта 13 Положения о формировании ГЗ¹⁸⁴),

- Порядок 01-03/15-39¹⁸⁵ не соответствует Общим требованиям в сфере туризма¹⁸⁶ и в сфере культуры и кинематографии¹⁸⁷ и не учитывает особенности расчета нормативных затрат в данных сферах,

- нормативы затрат на оказание государственных услуг на 2024 год утверждены Комитетом по культуре и туризму без учета требований, установленных Порядком № 01-03/15-39 (не утверждены значения отраслевого корректирующего коэффициента (форма 2), значения натуральных норм, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание государственных услуг (форма 3), значения коэффициентов соотношений отдельных затрат на оказание государственных услуг, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание государственных услуг (форма 4)),

- порядок расчета затрат на выполнение государственных работ¹⁸⁸ содержит ссылку на утратившее силу постановление Правительства Ленинградской области от 15.06.2011 № 173¹⁸⁹ (пункт 7), кроме того, не содержит положения о порядке утверждения значения затрат на выполнение работ учреждениями, подведомственными Комитету,

- Общий перечень работ¹⁹⁰ и Перечень работ без учета нормативных затрат¹⁹¹ не согласуются между собой.

¹⁸⁴ Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543 (далее – Положение о формировании ГЗ).

¹⁸⁵ Порядок расчета и утверждения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат, утвержденный приказом Комитета по культуре и туризму от 05.08.2015 № 01-03/15-39 (далее – Порядок № 01-03/15-39).

¹⁸⁶ Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере создания благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах Российской Федерации, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденные приказом Ростуризма от 30.09.2021 № 438-Пр-21 (далее – Общие требования в сфере туризма).

¹⁸⁷ Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере культуры и кинематографии, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденные приказом Минкультуры России от 28.03.2019 № 357 (далее – общие требования в сфере культуры и кинематографии).

¹⁸⁸ Порядок расчета затрат на выполнение государственных работ государственными бюджетными учреждениями, подведомственными комитету по культуре Ленинградской области, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденный распоряжением Комитета по культуре и туризму от 29.12.2017 № 01-04/17-348.

¹⁸⁹ Постановление Правительства Ленинградской области от 15.06.2011 № 173 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных бюджетных учреждениях Ленинградской области и государственных казенных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности».

¹⁹⁰ Перечень услуг (работ), оказываемых государственными учреждениями, подведомственными комитету по культуре и туризму Ленинградской области, утвержденный приказом Комитета по культуре и туризму от 12.10.2021 № 01-03/21-15 (далее – Общий перечень работ).

¹⁹¹ Перечень работ, выполняемых подведомственными комитету по культуре и туризму Ленинградской области учреждениями, затраты на выполнение которых определяются без учета нормативных затрат, утвержденный

8.3. В нарушение пункта 1 статьи 69² БК РФ, части 2 статьи 5 Положения о формировании ГЗ показатель, характеризующий качество работы «Обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов» – динамика объемов противоаварийных работ и обеспечение сохранности парков – в государственном задании ГБУК ЛО «Парковое агентство», утвержденном распоряжением Комитета по культуре и туризму от 29.12.2023 № 01-04-204/2023, не установлен, вместе с тем предусмотрен региональным перечнем государственных услуг и работ.

8.4. В нарушение пункта 22 Положения о финансовом обеспечении выполнения ГЗ¹⁹² соглашение от 09.01.2024 № 11 на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключенное между Комитетом по культуре и туризму и ГБУК ЛО «Парковое агентство», не соответствует типовой форме¹⁹³.

8.5. В результате анализа выполнения в 2024 году ГЗ государственными бюджетными учреждениями, учредителем которых является Комитет по культуре и туризму, установлено следующее.

- по итогам 2024 года 9 из 10 государственных бюджетных учреждений выполнили государственное задание от 104,0 % до 176,0 %;

- **в нарушение** требований пункта 13 Положения о формировании ГЗ аналитическая записка Комитета по культуре и туризму к сводному отчету о выполнении государственного задания, направленному Комитетом по культуре и туризму в Комитет финансов Ленинградской области письмом от 07.02.2025, не содержит перечень и описание мер, принятых по результатам мониторинга;

- показатели фактического выполнения государственного задания в 2023 году¹⁹⁴ не учтены при формировании государственного задания на 2024 год, что **не соответствует** требованиям пункта 2 Положения о формировании ГЗ и свидетельствует о занижении планируемых показателей при подготовке государственных заданий и, соответственно, о низком качестве планирования Комитетом по культуре и туризму деятельности подведомственных государственных учреждений и рисках завышения объемов финансового обеспечения государственных заданий;

- **в нарушение** пункта 9 Положения о формировании ГЗ, пункта 2.3.4 соглашения от 09.01.2024 № 11 на финансовое обеспечение выполнения государственного задания отчет ГБУК ЛО «Парковое агентство» об исполнении государственного задания не соответствует установленной

распоряжением Комитета по культуре и туризму от 30.12.2021 № 01-04/21-319 (далее – Перечень работ без учета нормативных затрат).

¹⁹² Положение о финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543.

¹⁹³ Типовая форма Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственным бюджетным (автономным) учреждением Ленинградской области, утвержденная приказом Комитета финансов Ленинградской области от 17.03.2016 № 18-02/01-05-32.

¹⁹⁴ Информация о выполнении ГЗ на 2023 год размещена в ГИС ГМУ.

государственным заданием на 2024 год форме (часть 3 «Прочие сведения о государственном задании») в части указания обязательных реквизитов: уникального номера реестровой записи, содержания, условия (формы) оказания (выполнения) государственной работы;

- **в нарушение** требований подпункта 10 пункта 3³ статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 10 Положения о формировании ГЗ, пункта 6 Порядка № 86н¹⁹⁵ отчет ГБУК ЛО «Парковое агентство» об исполнении ГЗ за 2024 год не размещен на официальном сайте Комитета по культуре и туризму в установленный срок.

8.6. В нарушение пункта 2.2 Порядка № 391¹⁹⁶ контроль за выполнением государственного задания подведомственными государственными учреждениями Комитет по культуре и туризму должным образом не осуществлял, ограничиваясь сбором оперативных данных, содержащих информацию о выполнении государственного задания.

8.7. Кроме того, в ходе анализа выявлены следующие нарушения и недостатки:

- **в нарушение** пункта 3 статьи 21 БК РФ (в части отражения в областном бюджете раздела и подраздела классификации расходов), Порядка № 82н¹⁹⁷ Комитетом по культуре и туризму неверно применена бюджетная классификация расходов в части субсидии ГБУК ЛО «Дом народного творчества» на реализацию мероприятия по повышению квалификации специалистов сферы культуры: применен код подраздела 0801¹⁹⁸ «Культура» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (КБК расходов 962 0801 05 4 07 00160 611), тогда как финансирование мероприятий, связанных с оказанием услуг (выполнением работ) по реализации основных программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ, отражается по коду подраздела 0705¹⁹⁹.

¹⁹⁵ Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н.

¹⁹⁶ Порядок осуществления контроля за деятельностью государственных бюджетных и казенных учреждений Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 10.12.2012 № 391.

¹⁹⁷ Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н.

¹⁹⁸ По подразделу 0801 «Культура» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры, включая особо ценные объекты (учреждения) культурного наследия народов Российской Федерации, дворцов и домов культуры, библиотек, музеев и постоянных выставок, театров, цирков, концертных и других организаций исполнительских искусств, государственную поддержку организаций в сфере культуры, творческих союзов, сохранение культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения, подготовку и проведение мероприятий в сфере культуры.

¹⁹⁹ по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на оказание услуг (выполнение работ) по реализации основных программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ, обеспечение деятельности организаций дополнительного профессионального образования.

- государственное задание содержит поквартальную разбивку показателей объема работ, не предусмотренную формой, установленной Положением о формировании ГЗ,

- **в нарушение** пунктов 15 и 18 Требований к плану ФХД²⁰⁰ ГБУК ЛО «Парковое агентство» составлены расчеты доходов от выполнения работ в рамках установленного государственного задания без учета объема работ, установленных государственным заданием, и платы (ценой, тарифом) за указанную работу; расчеты расходов – без учета норм трудовых, материальных, технических ресурсов, используемых для выполнения учреждением работ. Исходя из изложенного можно сделать вывод о недостоверности расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания для учреждения на 2024 год.

9. По результатам анализа предоставления в 2024 году подведомственным Комитету по культуре и туризму государственным бюджетным учреждениям Ленинградской области субсидий на иные цели (далее – СИЦ) установлено следующее.

9.1. По данным СБР по состоянию на 01.01.2025 общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление Комитетом по культуре и туризму СИЦ государственным бюджетным учреждениям в целях реализации Государственной программы, в 2024 году составил 181 561,1 тыс. руб.

Между Комитетом по культуре и туризму и 10 подведомственными государственными бюджетными учреждениями (далее также ГБУ) в рамках реализации Государственной программы заключены 16 соглашений о предоставлении СИЦ на общую сумму 179 237,1 тыс. руб.

Освоение государственными бюджетными учреждениями предоставленных средств СИЦ в 2024 году составило 140 857,3 тыс. руб., или 78,6 %, остаток средств СИЦ на 01.01.2025 составил 38 379,8 тыс. руб.

9.2. По результатам анализа Порядка № 01-03/21-18²⁰¹ установлено его несоответствие Общим требованиям № 203²⁰².

9.3. По результатам анализа предоставления и использования СИЦ выявлены следующие **нарушения** Порядка № 01-03/21-18:

- Комитетом по культуре и туризму уведомлением от 31.01.2025 подтверждены к использованию остатки средств субсидии на 01.01.2025 ГБУК ЛО «Парковое агентство», которое нарушило сроки предоставления документов (до 15 января года, следующего за годом предоставления

²⁰⁰ Требования к плану финансово-хозяйственной деятельности, утвержденные распоряжением Комитета по культуре и туризму от 17.12.2019 № 01-04/19-417.

²⁰¹ Порядок определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным учреждениям, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, на иные цели, утвержденный приказом Комитета по культуре и туризму от 29.12.2021 № 01-03/21-18 утвержден (далее – Порядок № 01-03/21-18).

²⁰² Общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (далее – Общие требования № 203).

субсидии), а также по мероприятиям, значения результатов предоставления субсидии по которым достигнуты, обязательства, источником финансового обеспечения которых являлись целевые средства, исполнены (в том числе остаток субсидии по мероприятию по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений, образовавшийся в результате проведения конкурсных процедур, в сумме 603,3 тыс. руб.) (абзацы второй, четвертый и шестой пункта 6.6);

- соглашение о предоставлении ГБУК ЛО «Парковое агентство» из областного бюджета Ленинградской области субсидии на иные цели от 04.03.2024 № 12 (далее – Соглашение № 12) заключено на сумму, превышающую объем субсидии, утвержденный распоряжением № 01-04-233/2023²⁰³, учреждению на 2024 год в размере 18 710,0 тыс. руб. (пункт 5.1);

- распределение СИЦ в объеме 34 577,8 тыс. руб. в течение 2024 года в установленном порядке не осуществлялось, протоколом заседания Комиссии Комитета по культуре и туризму по рассмотрению заявок по предоставлению СИЦ (далее – Комиссия по СИЦ) не оформлялось (пункт 3.2, пункт 3.10),

- уменьшение объема СИЦ ГБУК ЛО «Парковое агентство» в соответствии с дополнительным соглашением от 05.12.2024 к Соглашению № 12 на 600 тыс. руб. осуществлено без заявки учреждения, рассмотрения Комиссией по СИЦ (пункт 2.14, пункт 3.2, пункт 3.10).

9.4. В ходе анализа использования СИЦ ГБУК ЛО «Парковое агентство» выявлено следующее:

- **в нарушение** пункта 4.3.4 Соглашения № 12 ГБУК ЛО «Парковое агентство» представило в Комитет по культуре и туризму отчетность об использовании СИЦ с нарушением установленного срока на 1 день;

- **в нарушение** пункта 4.3.2 Соглашения № 12 ГБУК ЛО «Парковое агентство» не достигнуты результаты предоставления субсидии (2 результата).

9.5. В соответствии с пунктом 6.1 Порядка № 01-03/21-18 Комитет по культуре и туризму осуществляет проверку соблюдения ГБУ условий, целей и порядка предоставления субсидии посредством проверки отчетности, представляемой ГБУ.

Следует отметить низкое качество представленной ГБУК ЛО «Парковое агентство» отчетности, а именно:

установлено расхождение данных отчета (приложение № 6 к Соглашению № 12) и отчета ГБУК ЛО «Парковое агентство» о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии на 01.01.2025²⁰⁴ по кодам субсидии 05 4 06 15470.02; 05 4 06 15470.05 в части достижения значений результатов предоставления субсидии на обеспечение благоустройства парков;

информация, представленная в пояснительной записке по указанным кодам субсидии, не согласуется с данными отчета (приложение № 6 к

²⁰³ Распоряжение Комитета по культуре и туризму от 29.12.2023 № 01-04-233/2023 «О распределении субсидий на иные цели подведомственным государственным учреждениям на 2024 год» (далее – распоряжение № 01-04-233/2023).

²⁰⁴ Представлен по форме согласно приложению №7 к Соглашению № 12.

Соглашению № 12) в части остатка средств СИЦ и достижения значения результата предоставления субсидии.

В нарушение положений статьи 158 БК РФ и требований Порядка № 01-03/21-18 контроль за соблюдением целей, условий и порядка предоставления СИЦ Комитетом по культуре и туризму надлежащим образом не осуществлялся.

9.6. Кроме того, выявлены следующие нарушения и недостатки:

- форма представленных ГБУК ЛО «Парковое агентство» заявок на предоставление СИЦ на участие в Государственной программе на 2024 год № 1, 2, 3, 4 (приложение к письму ГБУК ЛО «Парковое агентство» от 31.05.2023 № ИСХ-364/2023) **не соответствует** форме заявки, установленной приложением 1 к Порядку № 01-03/21-18, в части наименования структурного элемента Государственной программы;

- в преамбуле распоряжения № 01-04-233/2023 приведена ссылка на нормативный правовой акт Ленинградской области, который утратил силу с 01.01.2021 в связи с изданием постановления Правительства Ленинградской области от 30.10.2020 № 708²⁰⁵.

10. По результатам анализа предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ленинградской области (далее – Субсидия), выявлено следующее.

10.1. Общий объем бюджетных ассигнований на предоставление организациям кинематографии Субсидии, согласно СБР по состоянию на 01.01.2025, составил 20 000,0 тыс. руб. Бюджетные ассигнования на предоставление Субсидии использованы Комитетом по культуре и туризму в полном объеме.

Согласно паспорту КПМ «Создание условий для развития искусства» на 2024 год значение мероприятия (результата) «Обеспечено производство кинофильмов на территории Ленинградской области» составляло «3». Согласно годовому отчету о ходе реализации КПМ значение мероприятия (результата) достигнуто в полном объеме (100 %).

10.2. Предоставление субсидии осуществлялось в соответствии с Порядком №213, который не соответствует Общим требованиям № 1782.

10.3. В 2024 году в Комитет по культуре и туризму с заявками на предоставление Субсидии обратились ООО «Стар Медиа Дистрибьюшн», ООО «СМАРТ ФИЛЬМ», ООО «ВИВА» и ООО «НОТА БЕНЕ ФИЛЬМ ГРУП», представившие совместно с заявками документы, не соответствовавшие установленным Порядком № 213²⁰⁶ требованиям и(или) не в полном объеме.

²⁰⁵ Постановление Правительства Ленинградской области от 30.10.2020 № 708 «Об определении уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области по установлению порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям Ленинградской области на иные цели и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

²⁰⁶ Порядок предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории

В нарушение подпункта «б» пункта 2.14 Порядка № 213 комиссией по отбору организаций кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ленинградской области в рамках Государственной программы, образованной в Комитете по культуре и туризму (далее – Комиссия по отбору), заявки указанных юридических лиц приняты и рассмотрены, в то время как данные заявки подлежали отклонению.

10.4. Из положений пункта 2.15 Порядка № 213 следует, что по итогам оценки заявок на предоставление Субсидии общая сумма баллов, присвоенная претенденту и отличающаяся от 0, должна быть кратна 10, однако значение оценки, присвоенной ООО «СМАРТ ФИЛЬМ» и ООО «ВИВА», составляет дробные числа (96,7 и 74,4 соответственно).

10.5. В нарушение пункта 2.19 Порядка № 213 в протоколе заседания Комиссии по отбору от 02.12.2024, которым оформлены результаты рассмотрения заявок указанных юридических лиц, не отражены последовательность оценки заявок участников конкурсного отбора и присвоенные заявкам значения по каждому из предусмотренных Порядком № 213 критериев оценки заявок.

10.6. По итогам конкурсного отбора объем Субсидии между победителями (ООО «Стар Медиа Дистрибьюшн», ООО «СМАРТ ФИЛЬМ» и ООО «ВИВА») распределен непропорционально (20,0, 19,7 и 3,7%% от заявленного размера Субсидии соответственно²⁰⁷).

При этом Порядком № 213 не установлен критерий распределения объема бюджетных ассигнований между победителями конкурсного отбора (количество баллов, удельный вес в общей сумме заявок и др.), что создает коррупционные риски при определении сумм Субсидии.

10.7. Одним из получателей Субсидии – ООО «ВИВА» – совместно с заявкой на предоставление Субсидии для возмещения затрат на производство художественного фильма под условным названием «Василисса»²⁰⁸ (далее – Фильм) представлен договор от 27.05.2024 № В-3 с АО «Киностудия «Ленфильм» (далее – Договор № В-3, АО «Ленфильм»), согласно которому ООО «ВИВА» обязуется оказать АО «Ленфильм» услуги (выполнить работы) по производству Фильма, а АО «Ленфильм» обязуется выплатить ООО «ВИВА» вознаграждение и оплатить понесенные им расходы. В пункте 1.6 договора № В-3 стороны согласовали условие, что исключительные права на использование Фильма принадлежат АО «Ленфильм». На дату представления ООО «ВИВА» в Комитет по культуре и туризму заявки на предоставление Субсидии срок исполнения обязательств по Договору № В-3 не наступил.

Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 29.03.2024 № 213 (далее – Порядок № 213).

²⁰⁷ Согласно пункту 3.2 Порядка № 213 Субсидия предоставляется в размере не более 20 процентов от документально подтвержденных затрат, связанных с производством фильма на территории Ленинградской области.

²⁰⁸ Согласно заявке ООО «ВИВА» на предоставление Субсидии рабочее название фильма - «Ворожея» («Василисса»). Окончательное название фильма - «Сказки темного леса. Ворожея».

ООО «ВИВА» предоставлена Субсидия в размере 1 534,3 тыс. руб. Вместе с тем, учитывая положения Договора № В-3, понесенные ООО «ВИВА» затраты по договорам, представленным обществом в качестве подтверждения затрат, подлежали возмещению АО «Ленфильм», что не учтено Комитетом по культуре и туризму при принятии решения о предоставлении ООО «ВИВА» Субсидии на возмещение затрат, связанных с производством Фильма.

10.8. В нарушение подпунктов 1, 2 и 4 пункта 2.5 Порядка № 213 Комитетом по культуре и туризму издано распоряжение от 03.12.2024 № 01-04-222/2024²⁰⁹ о предоставлении Субсидии ООО «Стар Медиа Дистрибьюшн» и ООО «СМАРТ ФИЛЬМ», тогда как Субсидия в 2024 году предоставлена:

ООО «Стар Медиа Дистрибьюшн»:

- в отсутствие подписи главного бухгалтера на справке о соответствии участника конкурсного отбора требованиям, установленным подпунктами 1 – 15 пункта 2.4 Порядка № 213,

- в отсутствие в составе прилагаемых к заявке документов копии решения участников ООО «Стар Медиа Дистрибьюшн» о назначении генерального директора,

ООО «СМАРТ ФИЛЬМ»:

- в размере 5 109,3 тыс. руб.²¹⁰, что составляет 19,7 % от 25 924,3 тыс. руб. При этом Комитетом в Контрольно-счетную палату Ленинградской области в целях проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены документы, подтверждающие затраты ООО «СМАРТ ФИЛЬМ», связанные с производством фильма на территории Ленинградской области, на общую сумму 515,1 тыс. руб. (из них 20 % - 103,0 тыс. руб.). Иные документы, подтверждающие затраты общества на производство фильма на территории Ленинградской области, Комитетом не представлены.

10.9. Соглашениями № 1, 2 и 3 от 06.12.2024 о предоставлении Субсидии ООО «Стар Медиа Дистрибьюшн», «СМАРТ ФИЛЬМ» и ООО «ВИВА» (далее – Соглашения) установлены значения результатов предоставления Субсидии: завершение производства кинофильма и срок завершения производства кинофильмов: 28.12.2024. Указанными организациями кинематографии представлены отчеты о достижении результата предоставления Субсидии, согласно которым производство фильмов завершено 28.12.2024. Комитетом данные отчеты приняты, однако в Реестре удостоверений национального фильма²¹¹ имеется информация о

²⁰⁹ Распоряжение Комитета по культуре и туризму от 03.12.2024 № 01-04-222/2024 «О предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области в 2024 году организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ленинградской области, и объемах предоставляемой субсидии в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области».

²¹⁰ ООО «СМАРТ ФИЛЬМ» представлены заявка о предоставлении Субсидии в размере 5 184,9 тыс. руб. и документы о произведении расходов на производство фильма на общую сумму 25 924,3 тыс. руб. По результатам анализа данных документов установлено, что сумма расходов, произведенных на территории Ленинградской области, составила 515,1 тыс. руб. (из них 20 % - 103,0 тыс. руб.).

²¹¹ Размещен на портале открытых данных Министерства культуры Российской Федерации (https://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-national_film_identities).

завершении производства фильмов указанными юридическими лицами в 2025 году.

Порядок № 213 содержит правовую неопределенность, что приводит к его неоднозначному истолкованию и, соответственно, произвольному применению в части определения результата предоставления Субсидии. Так, Порядок № 213 не устанавливает, применяется ли формулировка «производство фильма» только к кинофильмам, производство которых завершено, либо может быть применена к кинофильмам, находящимся на стадии производства.

Кроме того, Порядок № 213 не содержит положения, устанавливающие срок, в течение которого после предоставления Субсидии производство фильма должно быть завершено, либо порядок определения такого срока, а также перечень документов, которые получатель Субсидии обязан представить в подтверждение завершения производства фильма.

10.10. В нарушение пункта 5.1 Порядка № 213 и пункта 5.1.3 Соглашений Комитетом по культуре и туризму не осуществлялась проверка соблюдения получателями Субсидии порядка и условий предоставления Субсидии, в том числе в части достижения результата ее предоставления, а также условий и обязательств в соответствии с Соглашениями.

Фактически действия Комитета по культуре ограничивались приемом отчетов, предусмотренных Соглашениями, без дополнительной проверки содержащихся в них сведений.

При этом Порядок № 213 не содержит положения, устанавливающие обязанность получателей Субсидии представлять совместно с отчетом о достижении значений результатов документы, подтверждающие содержащуюся в отчете информацию, а также алгоритм проведения проверки соблюдения получателем Субсидии порядка и условий ее предоставления. Отсутствие данных положений создает риски предоставления получателями субсидий недостоверных сведений о достижении результата предоставления Субсидии и, соответственно, препятствует осуществлению надлежащего контроля за соблюдением условий, целей и порядка ее предоставления.

Отдельные нарушения, выявленные в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия, имеют признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях:

- частями 1 и 3 статьи 15.15³ «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов»;
- частями 1 и 2 статьи 15.15⁵ «Нарушение условий предоставления субсидий»;
- частью 1 статьи 15.15⁷ «Нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- статьей 15.15¹⁵ «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания».

Предложения и рекомендации

Комитету по культуре и туризму Ленинградской области:

1. Инициировать внесение изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области:

- в Порядок № 213 в целях приведения его в соответствие с Общими требованиями № 1782, а также включения положений, устанавливающих:

определение формулировки «производство фильма» («производство кинофильма») в части ее применения к кинофильмам, производство которых завершено, и(или) к кинофильмам, находящимся на стадии производства,

критерий распределения объема бюджетных ассигнований между победителями конкурсного отбора (количество баллов, удельный вес в общей сумме заявок и др.),

результат предоставления Субсидии в зависимости от стадии производства фильма (фильм, производство которого завершено, либо фильм, находящийся на стадии производства), а также в качестве условия достижения результата (в первом случае) - завершение производства фильма на территории Ленинградской области,

срок, в течение которого после предоставления Субсидии производство фильма должно быть завершено, либо порядок определения такого срока, а также перечень документов, которые получатель Субсидии обязан представить в подтверждение завершения производства фильма,

обязанность получателей субсидии представлять совместно с отчетом о достижении значений результатов предоставления субсидии документы, подтверждающие содержащуюся в отчете информацию;

- в Порядок № 1 к Государственной программе – в части конкретизации критерия отбора по направлению «комплектование книжных фондов муниципальных библиотек» - «наличие на территории муниципального района (городского, муниципального округов) муниципальных общедоступных библиотек», которая позволит оценить состояние библиотечного фонда муниципальной библиотеки в части степени изношенности библиотечных экземпляров, количества экземпляров основного, обменного и резервного фондов библиотек, иные показатели библиотечной классификации.

2. Внести изменения в правовые акты Комитета по культуре и туризму:

- в Порядок 01-04/21-16 - в части включения требования о расчете постоянных затрат на содержание имущества государственных учреждений с учетом затрат на оказание охранных услуг на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности;

- в Порядок № 01-03/15-39²¹² - в части приведения его в соответствие с Общими требованиями в сфере туризма и в сфере культуры и кинематографии;
- в Общий перечень работ и Перечень работ без учета нормативных затрат - в целях их актуализации;
- в Порядок № 01-03/21-18 – в целях приведения его в соответствие с Общими требованиями № 203.

3. Ежегодно принимать правовой акт, утверждающий значения:

- отраслевого корректирующего коэффициента,
- натуральных норм, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание государственных услуг (форма 3);
- значения коэффициентов соотношений отдельных затрат на оказание государственных услуг, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание государственных услуг.

4. Обеспечить соблюдение требований Порядка № 679, Методических указаний по разработке и реализации ГП ЛО и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области при формировании паспорта Государственной программы и паспортов ее структурных элементов.

5. Обеспечить своевременное внесение изменений в паспорт Государственной программы и паспорта ее структурных элементов в случаях, установленных нормативными правовыми актами Ленинградской области.

6. Учитывать фактические значения показателей Государственной программы и ее структурных элементов за предшествующий год при формировании плановых значений показателей на очередной год и их корректировки в текущем году.

7. Повысить качество планирования расходов областного бюджета Ленинградской области, обеспечить своевременную и в полном объеме подготовку ОБАС и иных предусмотренных нормативными актами Ленинградской области документов при планировании расходов областного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

8. Исключить нарушение нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области при:

- планировании бюджетных ассигнований,
- предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальным образованиям Ленинградской области, юридическим лицам (включая государственные учреждения), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, в том числе в части осуществления контроля за их использованием.

²¹² Приказ комитета по культуре Ленинградской области от 05.08.2015 № 01-03/15-39 «Об утверждении методики расчета нормативных затрат на оказание государственной услуги учреждениями, подведомственными комитету по культуре Ленинградской области, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг».

9. В соответствии с пунктом 5.1 Порядка № 213 в срок до **01.04.2026** провести проверку соблюдения ООО «СМАРТ ФИЛЬМ» и ООО «ВИВА» порядка и условий предоставления Субсидии, в том числе в части:

- достижения результата предоставления Субсидии,
- подтверждения расходов ООО «СМАРТ ФИЛЬМ» на общую сумму 25 924,3 тыс. руб. на производство в 2024 году кинофильма на территории Ленинградской области;
- соотнесения затрат, на возмещение которых ООО «ВИВА» предоставлена в 2024 году Субсидия, и затрат, произведенных ООО «ВИВА» по Договору № В-3 и возмещенных обществу АО «Ленфильм».

10. Обеспечить формирование государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) подведомственным государственным учреждениям:

- с учетом предложений государственных учреждений, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, показателей выполнения государственным учреждением государственного задания в отчетном финансовом году,
- с учетом показателей, характеризующих качество и(или) объем (содержание) государственной услуги (работы), в соответствии с общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатором) государственных услуг и работ, региональным перечнем (классификатором) государственных услуг и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области.

11. Обеспечить соблюдение требований законодательства Российской Федерации и Ленинградской области при предоставлении субсидий государственным бюджетным учреждениям на иные цели, в том числе в части осуществления контроля за соблюдением учреждениями условий, целей и порядка предоставления субсидии.

12. Обеспечить качество формирования документов (соглашения, ОБАС и пр.) в целях исключения указания в них неполных и(или) недостоверных сведений, исключения технических ошибок.

13. Принять меры, направленные на привлечение к ответственности должностных лиц Комитета, допустивших недостатки и нарушения, изложенные в заключении.

14. Информацию о мерах, принятых по результатам внесенных в настоящем заключении предложений (с приложением подтверждающих документов), включая акты, заключения и иные материалы по результатам проверки ООО «СМАРТ ФИЛЬМ» и ООО «ВИВА» (пункт 9), представить в Контрольно-счетную палату Ленинградской области не позднее 30.04.2026.

Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности
Ленинградской области:

15. Инициировать внесение изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области:

- в Порядок № 679 - в части включения положений:

о необходимости разработки ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственных программ Ленинградской области методик расчета значений показателей государственных программ и их структурных элементов, о согласовании правовых актов, содержащих такие методики, с Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области,

о сроке формирования и утверждения уточненных отчетов о ходе реализации структурных элементов государственной программы,

о приведении в отчетах о ходе реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов причин недостижения значений показателей и мероприятий (результатов) или их достижения с существенным превышением планового значения;

- в Положение № 164 - в целях его актуализации в связи с информацией Аппарата Правительства Российской Федерации, изложенной в письме от 01.07.2022 № П6-53625.

16. Внести изменения в Методические указания по разработке и реализации ГП ЛО (аналогичные предлагаемым изменениям в Порядок № 679).

17. Усилить контроль реализации документов стратегического планирования Ленинградской области и методическое сопровождение стратегического планирования органов исполнительной власти Ленинградской области.

Приложения: 1. Соотношение национальных целей, интересов, целей государственной политики Российской Федерации в сфере культуры и целей и показателей Государственной программы на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.;

2. Соотношение направлений и приоритетов социально-экономического развития Ленинградской области, решений для достижения целей социально-экономической политики Ленинградской области в сфере культуры, установленных Стратегией, и целей и показателей Государственной программы на 1 л. (с оборотом) в 1 экз.;

3. Взаимосвязь структурных элементов государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» и задач структурных элементов государственной программы,

их мероприятий (результатов) и(или) показателей на 3 л. (с оборотом) в 1 экз.;

4. Информация о соответствии паспорта Государственной программы требованиям раздела IV Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области на 3 л. (с оборотом) в 1 экз.;

5. Информация о соответствии паспортов комплексов процессных мероприятий Государственной программы требованиям раздела V Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.;

6. Финансирование Государственной программы в 2024 году в разрезе структурных элементов на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.;

7. Финансирование Государственной программы в 2024 году в разрезе участников на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.;

8. Финансирование Государственной программы в 2024 году в разрезе видов расходов на 6 л. (с оборотом) в 1 экз.;

9. Объем финансового обеспечения реализации Государственной программы, предусмотренный в 2024 году Комитету по культуре и туризму Ленинградской области на 1 л. в 1 экз.;

10. Анализ обоснований бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, подготовленных Комитетом по культуре и туризму при формировании проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на 3 л. (с оборотом) в 1 экз.;

11. Анализ кассового исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Государственной программы (в разрезе исполнителей и участников Государственной программы) на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.;

12. Анализ кассового исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Государственной программы (в разрезе структурных элементов Государственной программы) на 1 л. (с оборотом) в 1 экз.;

13. Задачи структурных элементов Государственной программы и соответствующие им показатели и мероприятия (результаты) на 6 л. (с оборотом) в 1 экз.;

14. Результаты анализа изменений, внесенных в 2024 году в паспорта отдельных структурных элементов Государственной программы на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.;

15. Обоснование Комитета по культуре и туризму установленных значений показателей Государственной программы и ее структурных элементов, а также описание алгоритмов (методик) расчета значений на 1 л. (с оборотом) в 1 экз.;

16. Динамика плановых и фактических значений показателей Государственной программы и ее структурных элементов с сравнением с показателями 2023 года на 4 л. (с оборотом) в 1 экз.;

17. Динамика плановых и фактических значений показателей Государственной программы и ее структурных элементов на основе средних коэффициентов роста значений показателей на 1 л. (с оборотом) в 1 экз.;

18. Даты формирования и утверждения отчетов о ходе реализации Государственной программы и ее структурных элементов в 2024 году на 1 л. в 1 экз.;

19. Достижение значений мероприятий (результатов) структурных элементов Государственной программы в 2024 году на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.;

20. Достижение значений показателей Государственной программы и ее структурных элементов в 2024 году на 3 л. (с оборотом) в 1 экз.;

21. Анализ исполнения бюджета Ленинградской области по расходам, предусмотренным на предоставление межбюджетных трансфертов в виде субсидий местным бюджетам в ходе реализации Государственной программы, на 3 л. (с оборотом) в 1 экз.;

22. Закупки подведомственных администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области учреждений в 2024 году в рамках мероприятий государственной поддержки отрасли культуры с использованием средств областного бюджета Ленинградской области, на условиях софинансирования на 1 л. (с оборотом) в 1 экз.;

23. Анализ объемов предоставленных муниципальным образованиям Ленинградской области субсидий в рамках реализации мероприятий на государственную поддержку отрасли культуры, установленных соглашениями плановых показателей и достигнутых результатов на 4 л. (с оборотом) в 1 экз.;

24. Информация об объеме субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными учреждениями, подведомственными Комитету по культуре и туризму, в рамках Государственной программы на 2024 год на 1 л. (с оборотом) в 1 экз.;

25. Анализ приказа Комитета по культуре и туризму по расчету и утверждению нормативных затрат на соответствие Общим требованиям на 4 л. (с оборотом) в 1 экз.;

26. Информация по результатам анализа Порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным учреждениям, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, на иные цели в части соответствия общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.;

27. Распределение субсидий на иные цели государственным учреждениям, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, на 2024 год на 3 л. (с оборотом) в 1 экз.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

И.В. Кравченко