



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

07.11.25 № 6824-1/25-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» и
Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в
Российской Федерации»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
А.А. Рязановым

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предусматривается введение обязательной государственной геномной регистрации в отношении иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности на основании патента.

С этой целью предлагается внести соответствующие изменения в федеральные законы от 3 декабря 2008 года № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 242-ФЗ) и от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ).

Вопрос о внесении в указанные федеральные законы предлагаемых изменений относится к категории вопросов целесообразности.

Следует отметить, что инициатор законопроекта ранее уже вносил в Законодательное собрание Ленинградской области аналогичный проект федерального закона (рег.№ 1449-1/25-22-0 от 3 марта 2025 года), который на

основании постановления Законодательного собрания Ленинградской области от 26 марта 2025 года № 152 был направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) для рассмотрения.

Однако в соответствии с решением Комитета Государственной Думы по делам содружества независимых государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками от 6 июня 2025 года № 139/5 указанный проект федерального закона был возвращен в Законодательное собрание Ленинградской области в связи с нарушением требований части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы (отсутствие заключения Правительства Российской Федерации).

С учетом изложенного Законодательным собранием Ленинградской области было принято постановление от 24 сентября 2025 года № 434 «О признании утратившим силу постановления Законодательного собрания Ленинградской области от 26 марта 2025 года № 152 «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»».

Принятие Законодательным собранием Ленинградской области такого решения не лишает инициатора законопроекта права повторно внести его на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

Вместе с тем к содержанию законопроекта и прилагаемых к нему документов имеются замечания, которые ранее указывались в заключении правового управления на проект федерального закона № 1449-1/25-22-0.

1. В настоящее время в соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 242-ФЗ геномная регистрация иностранных граждан проводится в добровольном порядке (на основании письменного заявления иностранного гражданина).

Включение иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности на основании патента, в установленный статьей 7 Федерального закона № 242-ФЗ перечень лиц, подлежащих обязательной геномной регистрации, требует внесения корреспондирующих изменений в часть 2 статьи 8 указанного федерального закона. Указанные изменения должны предусматривать, что правило о добровольной геномной регистрации не распространяется на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента. В настоящее время законопроект соответствующих положений не содержит.

2. Законопроектом предусматривается, что плата за проведение обязательной государственной геномной регистрации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой

деятельности на основании патента, взимается в порядке и размерах, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации. При этом в законопроекте отсутствуют положения, определяющие порядок зачисления указанной платы (аналогичные тем, которые содержатся в части 3 статьи 8 Федерального закона № 242-ФЗ и предусматривают, что плата за проведение добровольной государственной геномной регистрации подлежит зачислению в доход федерального бюджета в полном объеме).

3. Подпунктом «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта определено, что обязательная государственная геномная регистрация иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности на основании патента, проводится подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, при этом в соответствии с пунктом 4 указанной статьи функции по получению биологического материала для проведения обязательной государственной геномной регистрации в отношении указанной категории граждан возлагаются на медицинские организации (иные организации, осуществляющие медицинскую деятельность).

Сравнительный анализ норм, содержащихся в статьях 8, 9, 13 и 14 Федерального закона № 242-ФЗ, позволяет сделать вывод о том, что получение биологического материала осуществляется теми же органами, которые проводят государственную геномную регистрацию.

Согласно статье 2 Федерального закона № 242-ФЗ основной целью государственной геномной регистрации является обеспечение идентификации личности человека.

Как указано в части 1 статьи 10 Федерального закона № 242-ФЗ, условия получения, учета, хранения, использования, передачи и уничтожения биологического материала и обработки геномной информации при проведении государственной геномной регистрации должны исключать возможность их утраты, повреждения, искажения, несанкционированных доступа к ним и их передачи.

Учитывая изложенное и принимая во внимание необходимость обеспечения сохранности геномной информации, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о возложении обязанностей по получению биологического материала на органы, которые в соответствии с законопроектом будут осуществлять проведение обязательной государственной геномной регистрации в отношении иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности на основании патента.

4. Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных финансовых средств, однако очевидно, что введение обязательной государственной геномной регистрации в отношении значительного количества иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности на основании патента, может

повлечь за собой расходы, связанные с организацией получения и хранения биологического материала и геномной информации. В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации. Аналогичная норма содержится в статье 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Представление указанного в качестве приложения к законопроекту Перечня актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, не является обязательным (данное приложение не предусмотрено статьей 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации).

В заключение следует отметить, что в соответствии со статьей 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области профильная постоянная комиссия готовит проект постановления о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу либо проекта постановления, в соответствии с которым проект федерального закона не поддерживается, и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о рекомендации Законодательному собранию внести проект федерального закона в Государственную Думу в целях уточнения отдельных положений профильная постоянная комиссия может предложить внести в проект федерального закона правки юридико-технического и лингвистического характера. Текст проекта федерального закона с внесенными в него правками для включения его в повестку заседания Законодательного собрания инициатор проекта федерального закона направляет в профильную постоянную комиссию.

Проект федерального закона, по которому требуется заключение (официальный отзыв) Правительства Российской Федерации либо иных федеральных органов государственной власти, до направления в Государственную Думу направляется в соответствующие органы. Заключение (официальный отзыв) соответствующего органа направляется в

профильную постоянную комиссию, которая по результатам его рассмотрения может принять решение о направлении проекта федерального закона с заключением (официальным отзывом) в Государственную Думу либо предложить Законодательному собранию рассмотреть вопрос о признании утратившим силу постановления Законодательного собрания о законодательной инициативе.

До внесения проекта федерального закона в Государственную Думу по предложению профильной постоянной комиссии Законодательное собрание может направить проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки. Решение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации направляется в профильную постоянную комиссию, которая по результатам его рассмотрения может принять решение о направлении проекта федерального закона с заключением в Государственную Думу либо предложить Законодательному собранию рассмотреть вопрос о признании утратившим силу постановления Законодательного собрания о законодательной инициативе.

Первый заместитель руководителя аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин