

Проект
вносит постоянная комиссия по
агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 ноября 2025 года № ____

**Об утверждении результатов проведенного мониторинга
правоприменения областного закона от 12 июля 1999 года № 41-оз
«О плодородии земель сельскохозяйственного назначения
Ленинградской области»**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые результаты проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 12 июля 1999 года № 41-оз «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области».
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и включить его в ежегодный доклад о состоянии законодательства Ленинградской области.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на постоянную комиссию по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу.
4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 12 ноября 2025 года № _____

**Результаты
проведенного мониторинга правоприменения
областного закона от 12 июля 1999 года № 41-оз
«О плодородии земель сельскохозяйственного назначения
Ленинградской области»**

**1. Информационно-аналитические материалы о состоянии
законодательства Ленинградской области**

1.1. Общие положения

Областной закон № 41-оз принят Законодательным собранием Ленинградской области 29 июня 1999 года, подписан Губернатором Ленинградской области 12 июля 1999 года, опубликован в издании «Вестник Правительства Ленинградской области», № 9, 29.09.1999 и вступил в силу со дня его официального опубликования.

Областной закон № 41-оз принят в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством, порядок принятия (обнародования) правового акта соблюден.

В первоначальной редакции областной закон № 41-оз был принят с наименованием «О почвенном плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области». Областным законом от 16 сентября 2011 года № 70-оз «О внесении изменений в областной закон «О почвенном плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» наименование областного закона № 41-оз было изменено на «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области».

В соответствии с Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ) областной закон № 41-оз устанавливает правовые основы отношений между правообладателями земельных участков и органами государственной власти Ленинградской области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, определяет полномочия органов государственной власти Ленинградской области по регулированию указанной деятельности.

1.2. Информация о тенденциях и потребностях законодательного регулирования общественных отношений в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения

Российская Федерация рассматривает свою территорию, ее ландшафтное и биологическое разнообразие, уникальный эколого-ресурсный потенциал в качестве национального достояния, сохранение и защита которого необходимы для обеспечения жизни будущих поколений, гармоничного развития человека и реализации права граждан на благоприятную окружающую среду.

Археологией установлено, что наши предки научились возделывать полезные растения в глубокой древности. При этом они сразу же столкнулись с явлениями, когда на разных участках земли получали разные по объему урожаи. Эту способность земли давать тот или иной урожай издавна принято называть плодородием.

Сам же процесс использования земли путем воздействия на нее различными орудиями с целью получения урожая возделываемой культуры исторически называли земледелием. Одновременно с возникновением земледелия и открытием плодородия земли было замечено постепенное снижение урожайности при длительном использовании одного и того же участка. Так люди уже в то далекое время впервые столкнулись с проблемой снижения плодородия почвы. Необходимость решения этой проблемы с целью получения стабильно высоких урожаев способствовала созданию почвообрабатывающих орудий, новых приемов обработки почвы, появлению новых дисциплин, в той или иной мере связанных с возделыванием полезных культур (растениеводство, сельскохозяйственные машины и орудия и т.д.), что, в конечном счете, обеспечило развитие аграрной науки.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 (далее - Стратегия) отражено, что хищническое использование природных ресурсов ведет к деградации земель и снижению плодородия почв. Достижение целей обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение задач по предотвращению деградации земель и снижения плодородия почв, рекультивации нарушенных земель, ликвидации накопленного вреда окружающей среде, экологической реабилитации территорий (пункты 78 и 83 Стратегии).

В Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20 (далее - Доктрина), подпунктом «ж» пункта 7 которой восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение сокращения площадей земель сельскохозяйственного назначения, рациональное использование таких земель, защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от водной и ветровой эрозии и опустынивания

определены в качестве национальных интересов государства в сфере продовольственной безопасности на долгосрочный период.

В Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 года № 2567-р, отмечается особая ценность земель сельскохозяйственного назначения как основного средства производства в сельском хозяйстве, обеспечивающего получение товарной массы сельскохозяйственной продукции. Приоритетными направлениями, обеспечивающими реализацию задачи по увеличению площади используемых земель сельскохозяйственного назначения, являются совершенствование правового механизма, направленного на обеспечение охраны плодородных свойств земли и предотвращение уменьшения объемов земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья, установление механизмов защиты сельскохозяйственных земель от выбытия из сельскохозяйственного оборота, а также реализация мероприятий Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года № 731.

В соответствии с подпунктом «п» пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» установлены целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» в сфере сельского хозяйства, - увеличение к 2030 году объема производства продукции агропромышленного комплекса не менее чем на 25 процентов по сравнению с уровнем 2021 года.

Ввиду этого, сохранение и защита земель сельскохозяйственного назначения как национального достояния являются основным стратегическим приоритетом государственной земельной политики.

Государственное регулирование обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 101-ФЗ, который устанавливает правовые основы государственного регулирования обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения, за исключением садовых и огородных земельных участков, земель сельскохозяйственного назначения, непосредственно занятых внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, агролесомелиоративными насаждениями, агрофитомелиоративными насаждениями, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

В статье 1 Федерального закона № 101-ФЗ установлены основные понятия: «плодородие земель сельскохозяйственного назначения», «государственное нормирование плодородия земель сельскохозяйственного назначения», «воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения», «деградация земель сельскохозяйственного назначения», «агрохимическое обслуживание». В частности, под плодородием земель сельскохозяйственного назначения понимается способность почвы удовлетворять потребность сельскохозяйственных культурных растений в питательных веществах, воздухе, воде, тепле, биологической и физико-химической среде и обеспечивать урожай сельскохозяйственных культурных растений.

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения относятся разработка, утверждение и реализация государственных программ Российской Федерации, содержащих мероприятия в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, контроль за выполнением таких программ, а также осуществление государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и ведение государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения (статья 4 Федерального закона № 101-ФЗ).

Статьей 5 Федерального закона № 101-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения отнесены разработка и принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, контроль за их соблюдением, а также сбор, обобщение и предоставление сведений в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения.

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств (статья 6 Федерального закона № 101-ФЗ).

Статьей 11 Федерального закона № 101-ФЗ установлено, что обеспечение плодородия земель сельскохозяйственного назначения осуществляется по следующим основным направлениям:

- разработка и реализация государственных программ Российской Федерации, содержащих мероприятия по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также соответствующих государственных программ субъектов Российской Федерации;
- осуществление государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, в том числе государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения;
- государственное нормирование плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

- разработка планов проведения мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;
- разработка планов мероприятий по рекультивации земель сельскохозяйственного назначения, загрязненных радионуклидами, тяжелыми металлами и другими вредными веществами;
- финансирование мероприятий по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения;
- контроль за качеством используемых в целях обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения агрохимикатов и пестицидов и контроль за безопасным обращением с ними;
- создание банков данных в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

В целях установления правовых основ осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения с 1 марта 2022 года Федеральным законом от 30 декабря 2021 года № 475-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» было введено положение о введении государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения, которое нашло отражение в статье 15¹ Федерального закона № 101-ФЗ, в связи с чем Федеральный закон № 101-ФЗ был дополнен статьей 15¹.

Государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения представляет собой государственный информационный ресурс, содержащий свод достоверных систематизированных сведений о состоянии земель сельскохозяйственного назначения, об их использовании и иных сведений о землях сельскохозяйственного назначения.

Источниками сведений государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения являются сведения, полученные в ходе государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, включая сведения, полученные при государственном учете показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также иные сведения о землях сельскохозяйственного назначения, полученные в том числе посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения ведется с использованием системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства, предусмотренной статьей 17 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения ведется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Порядок ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения, включая порядок представления сведений для внесения в

государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения, порядок их внесения, состав вносимых в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения сведений, порядок предоставления сведений из указанного реестра, порядок направления запросов о предоставлении таких сведений, в том числе посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия при ведении государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения, а также состав и объем сведений, подлежащих внесению в указанный реестр в порядке такого взаимодействия, устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2023 года № 154 «О порядке ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения».

Правовое регулирование деятельности в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации, Федеральным законом № 101-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне правовое регулирование в области обеспечения плодородия земель осуществляется подзаконными нормативными правовыми актами, основными из которых являются следующие:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Постановление № 717);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 51 «Об утверждении Правил отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2011 года № 612 «Об утверждении критериев существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2021 года № 325 «Об утверждении Положения о формировании планов проведения почвенных, геоботанических и других обследований земель сельскохозяйственного назначения, а также о проведении таких обследований»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2021 года № 783 «О требованиях к содержанию плана проведения мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения и порядке его составления»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации»;

- «ГОСТ Р 59057-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Охрана окружающей среды. Земли. Общие требования по рекультивации нарушенных земель», утвержден и введен в действие Приказом Росстандарта от 30 сентября 2020 года № 709-ст;

- Приказ Минсельхоза России от 4 мая 2010 года № 150 «Об утверждении Порядка государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2025 года № 781 «Об утверждении Правил проведения рекультивации и консервации земель»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2023 года № 154 «О порядке ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения»;

- Приказ Минсельхоза России от 24 декабря 2015 года № 664 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения».

Согласно пункту 159 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится решение вопросов обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством субъектам Российской Федерации, в июне 1999 года в Ленинградской области был принят областной закон № 41-оз, который устанавливает правовые основы отношений между правообладателями земельных участков и органами государственной власти Ленинградской области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, определяет полномочия органов государственной власти Ленинградской области по регулированию указанной деятельности.

В целях реализации положений данного областного закона на территории Ленинградской области приняты следующие подзаконные нормативные правовые акты:

- Постановление Правительства Ленинградской области от 15 июля 2009 года № 208 «Об утверждении Положения о комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области» (далее – Постановление № 208, Положение, Положение о Комитете);

- Постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 463 «О государственной программе Ленинградской области

«Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (далее – Постановление № 463);

- Постановление Правительства Ленинградской области от 4 февраля 2014 года № 15 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (далее – Постановление № 15);

- Приказ комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 28 февраля 2025 года № 14 «Об утверждении форм документов для предоставления субсидий в отрасли растениеводства в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

1.3. Оценка эффективности действия областного закона № 41-оз

За период действия в областной закон № 41-оз девять раз вносились изменения в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

1. Областной закон от 7 октября 2005 года № 84-оз «О внесении изменений в областной закон «О почвенном плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» (далее – областной закон № 84-оз) был принят в целях приведения областного закона № 41-оз в соответствие с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ).

Областной закон № 84-оз внес существенные изменения в областной закон № 41-оз в том числе, уточнил понятийный аппарат, ввел такие понятия как «фитосанитарные мероприятия» и «культуротехнические работы»; уточнил полномочия Законодательного собрания Ленинградской области и Правительства Ленинградской области, а также права, обязанности и ответственность собственников, владельцев, пользователей (в том числе арендаторов) земель сельскохозяйственного назначения; уточнил ряд мероприятий по порядку учета состояния и мониторингу почвенного плодородия, по планированию и проектированию мероприятий по сохранению, восполнению и повышению почвенного плодородия».

2. Областным законом от 31 октября 2007 года № 147-оз «О признании утратившим силу абзаца второй статьи 6 областного закона «О почвенном

плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» (далее – областной закон № 147-оз) признана утратившей силу норма, содержащая полномочие Правительства Ленинградской области по осуществлению государственного контроля деятельности собственников земли, землевладельцев, землепользователей (в том числе арендаторов), использующих почвенное плодородие земель сельскохозяйственных угодий и ответственных за его сохранение, восполнение и повышение, поскольку в соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 года № 689 «О государственном земельном контроле» в первоначальной редакции (далее – Постановление № 689) вышеуказанный контроль осуществлял федеральный орган власти, а не орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Причиной принятия областного закона № 147-оз послужил протест прокурора Ленинградской области от 14 мая 2007 года, поступивший в Законодательное собрание Ленинградской области, о чем подробно изложено в разделе 1.5 настоящих результатов

3. Областной закон от 16 сентября 2011 года № 70-оз «О внесении изменений в областной закон «О почвенном плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» (далее – областной закон № 70-оз) принят во исполнение Постановления Законодательного собрания Ленинградской области от 30 марта 2011 года № 286 о признании протеста прокурора Ленинградской области частично обоснованным. Содержание протеста прокурора Ленинградской области подробно изложено в разделе 1.5 настоящих результатов.

В результате, областным законом № 70-оз было уточнено наименование областного закона № 41-оз (слово «почвенном» в наименовании и по тексту областного закона № 41-оз было исключено); признано утратившими силу ряд понятий, изложенных в статье 1 областного закона № 41-оз, которые не точно воспроизводили нормы федерального законодательства; уточнен ряд полномочий Законодательного собрания Ленинградской области и Правительства Ленинградской области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения; изложены в новой редакции статьи, которые регулировали вопросы учета и оценки состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также положения о финансировании мероприятий в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

4. Областной закон от 18 июня 2015 года № 60-оз «О внесении изменений в областной закон «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» (далее – областной закон № 60-оз) принят в целях приведения областного закона № 41-оз в соответствие с федеральным законодательством. Областным законом № 60-оз уточнялись полномочия Правительства Ленинградской области, в частности, дополнялись полномочия по: участию в реализации государственных программ Российской Федерации; разработке и утверждению государственной программы развития сельского хозяйства Ленинградской области; обеспечению проведения агротехнических,

агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противозрозионных мероприятий, направленных на сохранение, восполнение, повышение плодородия и улучшение фитосанитарного состояния земель сельскохозяйственного назначения; также корректировался понятийный аппарат, а статья 15 областного закона № 41-оз излагалась в новой редакции, устанавливая, что финансовое обеспечение реализации областного закона № 41-оз осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

5. В целях приведения областного закона № 41-оз в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2016 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации», в котором понятие «государственное нормирование плодородия земель сельскохозяйственного назначения» излагалось в новой редакции, а также Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в котором исключались положения о применении документов по стандартизации (стандартов) при проведении мероприятий по мелиорации и коренному улучшению земель сельскохозяйственного назначения, а также положения о возможности выкупа земельных участков при их изъятии для государственных и муниципальных нужд, был принят областной закон от 15 декабря 2016 года № 93-оз «О внесении изменений в статьи 13 и 14 областного закона «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области», в котором слова «стандарт» и «выкуп» были исключены из статей 13 и 14 областного закона № 41-оз, регулировавших соответствующие правоотношения.

6. Областной закон от 21 декабря 2020 года № 132-оз «О внесении изменений в областной закон «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» принят в связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 308-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» и Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», в частности принятым областным законом уточнен предмет регулирования областного закона № 41-оз и его понятийный аппарат, скорректирован объем полномочий Правительства Ленинградской области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключены нормы, дублирующие нормы федерального законодательства, которые были изложены в статьях 9, 10, 11 и 17 областного закона № 41-оз.

7. Областной закон от 18 апреля 2022 года № 38-оз «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» направлен на приведение областного закона № 41-оз в соответствие с требованиями

Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 475-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части дополнения перечня полномочий Правительства Ленинградской области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения новым полномочием – по осуществлению на территории Ленинградской области сбора, обобщения и предоставления сведений в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения.

8. Принятие областного закона от 18 октября 2023 года № 112-оз «О внесении изменения в областной закон «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» обусловлено принятием Федерального закона от 13 июня 2023 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в статью 2 Федерального закона № 101-ФЗ в части уточнения видов земель, на которые не распространяется действие Федерального закона № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», путём замены слов «мелиоративными защитными лесными насаждениями» словами «агролесомелиоративными насаждениями, агрофитомелиоративными насаждениями».

9. Областной закон от 23 июня 2025 года № 72-оз «О внесении изменений в областной закон «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» (далее – областной закон № 72-оз) разработан в целях приведения областного закона № 41-оз в соответствие с нормами федерального законодательства. Пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в пункт 3 статьи 5 Земельного Кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) введено понятие «правообладатели земельных участков» - собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков.

В соответствии с указанным изменением статьей 2 Федерального закона от 26 декабря 2024 года № 499-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» слова «собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков», используемые в Федеральном законе № 101-ФЗ, заменены на слово «правообладатели», соответствующие корреспондирующие изменения областным законом № 72-оз внесены в областной закон № 41-оз.

В соответствии с пунктами 1.1, 2.3 и 3.5 Положения о Комитете, Комитет является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию и оказанию государственных услуг в сфере агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области, включая плодородие почв. Комитет осуществляет государственное управление в сфере плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

участвует в разработке нормативных правовых актов Ленинградской области по вопросам обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения; осуществляет разработку проекта государственной программы развития сельского хозяйства Ленинградской области, содержащей мероприятия по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, и контроль за исполнением указанных мероприятий.

Согласно информации, представленной Комитетом в письме от 28 июля 2025 года, одной из мер экономического стимулирования правообладателей земельных участков для проведения мероприятий по восполнению и повышению плодородия земель сельскохозяйственного назначения является возмещение части затрат на повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв.

К возмещению принимаются материальные затраты, произведенные в рамках технологического процесса производства продукции растениеводства, в том числе агрохимикаты (минеральные и биологические удобрения, химические мелиоранты, предназначенные для питания растений, регулирования плодородия почв). Также в Ленинградской области предоставляется государственная поддержка на проведение химической мелиорации земель, а также проведение агрохимических обследований почв.

Принимаются к возмещению затраты на разработку проектно-сметной документации, приобретение химических мелиорантов, их доставку до места внесения, а также на их заделку и внесение в почву. Кроме того, к возмещению принимаются затраты на составление отчета о выполнении работ по агрохимическому обследованию сельскохозяйственных угодий.

В 2022 году с государственной поддержкой было просубсидировано 9 проектов химической мелиорации на общей площади 1 209,8 га. Агрохимические обследования были проведены 10 сельскохозяйственными товаропроизводителями на общей площади 16 634,8 га.

В 2023 году агрохимические обследования были проведены 12 сельскохозяйственными товаропроизводителями на общей площади 10 472,00 га.

В 2024 году с государственной поддержкой было просубсидировано 6 проектов химической мелиорации на общей площади 773,50 га. Агрохимические обследования были проведены 6 сельскохозяйственными товаропроизводителями на общей площади 6 398,00 га.

В целях воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения и их рационального использования сельскохозяйственные товаропроизводители региона применяют органические и минеральные удобрения на площадях, занятых сельскохозяйственными культурами.

В 2022 году под сельскохозяйственные культуры было внесено 9,340 тыс. тонн минеральных удобрений в пересчете на 100% питательных веществ и 1,784 млн тонн органических удобрений. Удобренная площадь составила 145,4 тыс. га.

В 2023 году под сельскохозяйственные культуры было внесено 10,821 тыс. тонн минеральных удобрений в пересчете на 100% питательных веществ и 1,980 млн тонн органических удобрений. Удобренная площадь составила 159,2 тыс. га.

В 2024 году под сельскохозяйственные культуры было внесено 10,699 тыс. тонн минеральных удобрений в пересчете на 100% питательных веществ и 1,772 млн тонн органических удобрений. Удобренная площадь составила 156,6 тыс. га.

Всего за 2022-2024 годы сельскохозяйственные товаропроизводители использовали 30,860 тыс. тонн минеральных удобрений в пересчете на 100% питательных веществ и 5,536 млн тонн органических удобрений.

Кроме того, фитосанитарный мониторинг (государственный учёт показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения на выявление вредных объектов - вредителей, болезней и сорных растений) в рамках своих полномочий на территории Ленинградской области осуществляется филиалом ФГБУ «Россельхозцентр» по Ленинградской, Мурманской областям и Республике Карелия (далее - Филиал).

По результатам проведения фитосанитарного мониторинга Филиал подготавливает информационные материалы: сигнализационные и информационные сообщения о целесообразности проведения профилактических и защитных мероприятий для основных сельскохозяйственных культур, рекомендации по мерам борьбы с наиболее опасными вредными объектами и направляет сельскохозяйственным товаропроизводителям региона.

В 2022 году субсидии на культуртехнические мероприятия на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, получили 6 сельскохозяйственных товаропроизводителей (9 проектов мелиорации), общая площадь вовлеченных земель в оборот составила 1 401.84 га.

В 2023 году субсидии на культуртехнические мероприятия на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, получили 18 сельскохозяйственных товаропроизводителей (26 проектов мелиорации), общая площадь вовлеченных земель в оборот составила 4 025.63 га.

В 2024 году субсидии на культуртехнические мероприятия на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, получили 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей (21 проект мелиорации), общая площадь вовлеченных земель в оборот составила 3 796.45 га.

Также из информации предоставленной Комитетом следует, что с 1 октября 2024 года в Комитет направлено 5605 заявок на внесение сведений в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения (далее - ЕФГИС ЗСН). Из них в статусе «утверждено» находится 3035 заявок, в статусе «на рассмотрении» - 727 заявок и в статусе «отправлено на доработку» - 1196 заявок. По состоянию на 24 июля 2025 года в ЕФГИС ЗСН содержится информация о правообладателях 152 891.14 га. сельскохозяйственных угодий.

Комитет также сообщает, что Ленинградским филиалом ФГБУ «РосАгрохимслужба» на территории Ленинградской области проведены агрохимические обследования: в 2022 году на площади 19.075 тыс. га.; в 2023 году на площади 19.081 тыс. га.; и в 2024 году на площади 20.002 тыс. га.

В свою очередь Ленинградский филиал ФГБУ «РосАгрохимслужба» в письме от 20 августа 2025 года отмечает, что с 2016 года филиалом было обследовано более 186 тыс. га сельскохозяйственных угодий в Волосовском, Гатчинском, Кингисеппском, Ломоносовском и Приозерском районах Ленинградской области. Ежегодное государственное задание составляет порядка 20 000.00 га. В качестве предложений предлагается предусмотреть в областном законе № 41-оз проведение агрохимического обследования почв сельскохозяйственных угодий независимо от форм собственности через каждые пять лет на основные показатели почвенного плодородия, а именно: рН-кислотность, органического вещества в %, содержание подвижного фосфора мг/кг и содержание обменного калия мг/кг.

Также предлагается, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2011 года № 612 «Об утверждении критериев существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», при снижении содержания органического вещества в пахотном горизонте на 15% или более; снижении кислотности в кислых почвах (РН КС1) на 10% или более; содержании подвижного фосфора (мг/кг почвы) на 25% или более; снижении обменного калия (мг/кг почвы на 25% или более проводить агрохимическое обследование земель сельскохозяйственного назначения в специализированных организациях, имеющих аккредитованные лаборатории. При выявлении снижения показателей почвенного плодородия обязывать правообладателя восстановить до оптимальных значений данные показатели.

Комитет отмечает, что проблем при применении областного закона 41-оз не выявлено.

В качестве предложения по совершенствованию областного закона № 41-оз Комитетом отмечается, что пункты 4 и 5 части 1 статьи 6 областного закона № 41-оз не в полной мере соответствуют статье 5 Федерального закона № 101-ФЗ.

Иных предложений у Комитета по совершенствованию областного закона № 41-оз не имеется.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Северо-Западному федеральному округу» в письме от 15 августа 2025 года сообщает, что проблем, возникающих при применении областного закона № 41-оз, не имеется, предложений по совершенствованию областного закона № 41-оз не имеется.

Северо-Западное межрегиональное управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в письме от 14 июля 2025 года в связи с мониторингом правоприменения областного закона № 41-оз указало,

что не имеет данных по вопросам реализации и совершенствованию областного закона № 41-оз.

Резюмируя изложенное, следует отметить, что установленные областным законом № 41-оз положения позволяют проводить государственную политику, направленную на сохранение и повышение плодородия почв, увеличение валовых сборов сельскохозяйственных культур, снижение зависимости сельскохозяйственного производства от влияния неблагоприятных природно-климатических условий на территории Ленинградской области.

1.4. Информация о выявленных проблемах правового регулирования областного закона № 41-оз

Правовой анализ областного закона № 41-оз на соответствие его федеральному законодательству показывает, что в нем имеется ряд недостатков правового и юридико-технического характера.

1. В целях обеспечения согласованности между наименованием и содержанием статьи 1 областного закона № 41-оз предлагаем в абзаце двадцать четвертом статьи 1 областного закона № 41-оз перед словом «Понятия» дополнить словом «Иные».

2. Статья 10 Федерального закона № 101-ФЗ, которая регулировала вопросы государственного управления в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также статья 9 Федерального закона № 101-ФЗ, относившая такое управление к основным направлениям государственного регулирования деятельности в данной области, пунктом 7 статьи 103 Федерального закона № 122-ФЗ были признаны утратившими силу.

Правовой анализ статьи 4 областного закона № 41-оз показал, что наименование указанной статьи не только не согласуется с ее содержанием, но и вступает в противоречие со статьей 2 Федерального закона № 101-ФЗ, а также абзацем вторым преамбулы областного закона № 41-оз, ввиду чего предлагаем статью 4 признать утратившей силу.

3. Статьей 5 областного закона № 41-оз установлено, что к полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения относятся принятие областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, контроль за их соблюдением.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. На основании вышеизложенного, предлагаем в статье 5 областного закона № 41-оз слова «и иных нормативных правовых актов» исключить.

4. Комитет в письме от 28 июля 2025 года в качестве предложений по совершенствованию областного закона № 41-оз указал, что пункты 4 и 5 части 1

статьи 6 областного закона № 41-оз не соответствуют статье 5 Федерального закона № 101-ФЗ.

Необходимо отметить, что пункт 5 части 1 статьи 6 областного закона № 41-оз дословно воспроизводит положения статьи 25 Федерального закона № 101-ФЗ о том, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют содействие развитию агрохимического обслуживания, что подтверждает допустимость указания данной деятельности в качестве полномочия Правительства Ленинградской области. При наличии у Комитета необходимых и достаточных оснований для внесения изменений в пункты 4 и 5 части 1 статьи 6 областного закона № 41-оз, соответствующий законопроект может быть разработан и внесен Губернатором Ленинградской области или Правительством Ленинградской области в установленном порядке.

4.1 В целях приведения части 1 статьи 6 областного закона № 41-оз в соответствие со статьей 5 Федерального закона № 101-ФЗ, предлагаем дополнить указанную часть новым полномочием по «принятию нормативных правовых актов Ленинградской области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

4.2 Установлено, что в пункте 3 части 1 статьи 6, в первом, во втором и седьмом абзацах статьи 13, а также во втором абзаце статьи 14 областного закона № 41-оз в разных вариантах используется понятие «государственная программа Ленинградской области»: «государственная программа развития сельского хозяйства Ленинградской области», «государственные программы Ленинградской области в сфере плодородия», «государственные программы Ленинградской области», «государственные программы Ленинградской области по восполнению и повышению плодородия почв».

Согласно пункту 3 части 1 статьи 6 областного закона № 41-оз к полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения относится только разработка и утверждение государственной программы развития сельского хозяйства Ленинградской области, содержащей мероприятия по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Пунктом 4.3 Положения о Комитете определено, что к функциям Комитета в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения относится участие в установленном порядке в разработке и реализации территориальных программ в области обеспечения, восполнения, повышения и эффективного использования почвенного плодородия земель сельскохозяйственных угодий. При этом в пункте 3.5 Положения о Комитете установлено, к полномочиям Комитета в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения отнесено только осуществление разработки проекта государственной программы развития сельского хозяйства Ленинградской области, содержащей мероприятия по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, и контроль за исполнением указанных мероприятий.

В сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области Постановлением № 463 утверждена только одна государственная программа Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть вопрос об уточнении (единообразном применении) понятия «государственные программы Ленинградской области», используемого в областном законе № 41-оз.

4.3 В части 2 статьи 6 областного закона № 41-оз, установлено, что Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, указанных в части 1 данной статьи, отраслевым, территориальным и иным органам исполнительной власти Ленинградской области, если это не противоречит федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу Ленинградской области и другим областным законам.

В пункте 3.5 Положения о Комитете отражены полномочия Комитета в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, среди которых: участие в разработке нормативных правовых актов Ленинградской области по вопросам обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения; осуществление разработки проекта государственной программы развития сельского хозяйства Ленинградской области, содержащей мероприятия по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, и контроль за исполнением указанных мероприятий; участие в рассмотрении вопросов о переводе земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию; участие в рассмотрении проектов документов территориального планирования.

Анализ полномочий Комитета, установленных в Положении, указывает на отсутствие полномочий либо функций по: реализации государственной программы развития сельского хозяйства Ленинградской области, содержащей мероприятия по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения; осуществлению сбора, обобщения и предоставления сведений в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения, а также положений, указывающих на осуществление Комитетом мер, предусмотренных в пункте 5 части 1 статьи 6 областного закона № 41-оз.

На основании изложенного, в целях полноты правового регулирования в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения предлагаем рассмотреть вопрос о корректировке полномочий (функций) Комитета, изложенных в пунктах 3.5 и 4.3 Положения о Комитете.

4.4 В целях приведения части 2 статьи 6 в соответствие с терминологией Федерального закона № 414-ФЗ предлагаем, термин «орган исполнительной власти Ленинградской области» заменить термином «исполнительный орган Ленинградской области».

5. В абзаце седьмом статьи 13 областного закона № 41-оз установлено, что проведение мероприятий по коренному улучшению земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 10 января 1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель», настоящим областным законом, государственными программами Российской Федерации, государственными программами Ленинградской области и на основании действующих норм и правил. Предлагаем слово «действующих» исключить.

Позиция Комитета по заключению от 3 октября 2025 года по результатам анализа информации о реализации областного закона № 41-оз принята правовым управлением Законодательного собрания Ленинградской области к сведению.

1.5. Результаты проведения мониторинга правоприменения областного закона № 41-оз

В период действия областного закона № 41-оз в Законодательное собрание Ленинградской области поступило два протеста прокурора Ленинградской области (письмо от 14 мая 2007 года и от 26 января 2011 года).

В протесте прокурора Ленинградской области от 14 мая 2007 года было отмечено, что абзац второй статьи 6 областного закона от 12 июля 1999 года № 41-оз (в редакции областного закона от 7 октября 2005 года № 84-оз) предусматривающий, что Правительство Ленинградской области осуществляет государственный контроль деятельности собственников земли, землевладельцев, землепользователей (в том числе арендаторов), использующих почвенное плодородие земель сельскохозяйственных угодий, не соответствует федеральному законодательству, а именно Постановлению № 689, которым утвержден порядок осуществления государственного земельного контроля.

Согласно пункту 5 Положения о государственном земельном контроле, утвержденного Постановлением № 689, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель поселений контроль за соблюдением:

а) выполнения в соответствии с Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ) мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, включая мелиорированные земли;

б) выполнения требований по предотвращению самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или

иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

В связи с указанным государственный контроль деятельности собственников земли, землевладельцев, землепользователей (в том числе арендаторов), использующих почвенное плодородие земель сельскохозяйственных угодий, осуществляет федеральный орган исполнительной власти, а не орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Таким образом, абзац второй статьи 6 областного закона № 41-оз не соответствует пункту 5 Положения о государственном земельном контроле, утвержденного Постановлением № 689.

Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 13 июня 2007 года № 267 протест прокурора Ленинградской области от 14 мая 2007 года признан подлежащим удовлетворению. Соответствующие изменения в областной закон № 41-оз были внесены областным законом № 147-оз.

В протесте прокурора Ленинградской области от 26 января 2011 года было отмечено, что отдельные положения областного закона № 41-оз (в редакции областного закона от 16 сентября 2011 года № 70-оз) не соответствуют федеральному законодательству и подлежат отмене по следующим основаниям.

В рассматриваемом протесте было отмечено, что приведенные в части 1 статьи 1 областного закона № 41-оз (в редакции областного закона от 31 октября 2007 года № 147-оз) понятия, такие как «фитосанитарные мероприятия», «агромелиоративные и гидромелиоративные мероприятия», «нерациональное использование земель», «факторы почвенного плодородия», «нормирование уровня производственного потенциала», в дальнейшем в тексте областного закона не используются. В то же время в областном законе № 41-оз применяются понятия, содержание которых в статье 1 областного закона № 41-оз не приводится (фитосанитарное состояние).

Статьей 4 областного закона № 41-оз (в редакции областного закона от 31 октября 2007 года № 147-оз) установлено, что государственное управление и контроль в сфере обеспечения почвенного плодородия осуществляются на всех землях сельскохозяйственного назначения независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности, фактического состояния и использования. Вместе с тем содержание государственного регулирования деятельности в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения определено главой IV Федерального закона № 101-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 313-ФЗ), при этом полномочий по государственному управлению и контролю на всех землях сельскохозяйственного назначения независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности указанным федеральным законом не предусмотрено.

Статьей 15 Федерального закона № 101-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 313-ФЗ) установлено, что государственный учет показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения включает в себя сбор и обобщение результатов почвенного,

агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения. При этом согласно абзацу третьему указанной статьи порядок государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Правила государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2001 года № 154 «Об утверждении Правил государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения». Вместе с тем статьей 11 областного закона № 41-оз (в редакции областного закона от 31 октября 2007 года № 147-оз) устанавливается собственное содержание и порядок учета состояния почвенного плодородия и оценки его изменения. Частью 4 статьи 67 ЗК РФ установлено, что порядок осуществления государственного мониторинга земель устанавливается Правительством Российской Федерации. Указанный порядок утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2002 года № 846 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга земель». Вместе с тем статьей 12 областного закона № 41-оз (в редакции областного закона от 31 октября 2007 года № 147-оз) устанавливается собственный порядок и содержание осуществления государственного мониторинга земель, а также само понятие мониторинга. Таким образом, областным законом № 41-оз регламентируются вопросы, регулирование которых отнесено к полномочиям федерального органа исполнительной власти.

В протесте также отмечалось, что включение в абзац девятый статьи 6 областного закона № 41-оз (в редакции областного закона от 31 октября 2007 года № 147-оз) положения о том, что осуществление мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения является расходным обязательством Ленинградской области со ссылкой на то, что отдельные мероприятия в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения могут финансироваться из федерального бюджета в рамках федеральных целевых программ, не только нарушает структуру указанной нормы, поскольку напрямую относится к основам финансирования мероприятий по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, содержащимися в статье 15 указанного областного закона, которая также не приведена в соответствие с федеральным законодательством, но и вступает с ней в противоречие.

Так, согласно абзацу второму статьи 15 областного закона № 41-оз (в редакции областного закона от 31 октября 2007 года № 147-оз) финансирование мероприятий по восполнению, повышению почвенного плодородия и улучшению фитосанитарного состояния земель сельскохозяйственного назначения осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Однако, статьей 103 Федерального закона № 122-ФЗ Федеральный закон № 101-ФЗ дополнен статьей 3¹, в соответствии с которой осуществление мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения является расходным полномочием субъектов Российской Федерации. Изменения в этой части в статью 15 областного закона № 41-оз (в редакции областного закона от 31 октября 2007 года № 147-оз) не внесены.

Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 30 марта 2011 года № 286 протест прокурора Ленинградской области от 26 января 2011 года признан подлежащим частичному удовлетворению. Необходимые изменения в областной закон № 41-оз (в редакции областного закона от 31 октября 2007 года № 147-оз) были внесены областным законом № 70-оз.

Экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ленинградской области по результатам проведения правовой экспертизы областного закона № 41-оз о его несоответствии Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству не поступали.

Областной закон № 41-оз не оспаривался в судебном порядке.

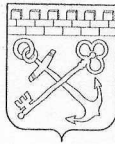
Практика применения рассматриваемого областного закона является единообразной, факты искажения смысла его положений при применении не выявлены.

В связи с наличием актуальных предложений по совершенствованию областного закона № 41-оз требуется его актуализация.

С учетом изложенного информация о реализации областного закона № 41-оз принята к сведению.

2. Предложения о необходимости принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области, о мерах по повышению эффективности правоприменения областного закона № 41-оз

В целях повышения эффективности правоприменения областного закона № 41-оз целесообразно уточнить положения областного закона с учетом замечаний, изложенных в пункте 1.4 настоящих результатов.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ
И РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМУ КОМПЛЕКСУ**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

ВЫПИСКА

**из протокола заседания постоянной комиссии
от 28 октября 2025 года № 10**

СЛУШАЛИ:

О результатах проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 12 июля 1999 года № 41-оз "О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области"

№ 4673-1/25-23-0-6 от 03.10.25

Инициатор: постоянная комиссия по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Законодательного собрания Ленинградской области

РЕШИЛИ:

Внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления "Об утверждении результатов проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 12 июля 1999 года № 41-оз "О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области".

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области утвердить прилагаемые результаты проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 12 июля 1999 года № 41-оз "О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области".

Председатель комиссии

В.В.Рыжков



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ
И РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМУ
КОМПЛЕКСУ**

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-01

05.11.2025 № 7064-1/25-230

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М.Бибенину

Уважаемый Сергей Михайлович !

Прошу внести в повестку дня очередного заседания
Законодательного собрания Ленинградской области вопрос:

- Об утверждении результатов проведенного мониторинга
правоприменения областного закона от 12 июля 1999 года № 41-оз
«О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской
области».

Приложение: проект постановления на 22 л.;
копия выписки на 1 л.

Председатель комиссии

В.В.Рыжков

Е.В.Наволоцкая
630 21 01