

от 22 октября 2025 года № 494

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
по вопросу о необходимости совершенствования законодательства
Российской Федерации, регулирующего вопросы перевозки
сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу о необходимости совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 22 октября 2025 года № 494
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ
Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
по вопросу о необходимости совершенствования законодательства
Российской Федерации, регулирующего вопросы перевозки
сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства

Уважаемый Михаил Владимирович!

Одним из наиболее значимых факторов угрозы для эпизоотического благополучия страны является несанкционированная перевозка животных и продукции животноводства. Бесконтрольное перемещение живых животных и продукции животноводства между населенными пунктами внутри субъекта Российской Федерации, а также между субъектами Российской Федерации способствует распространению заразных, в том числе особо опасных, болезней животных.

Как показывает анализ сведений, получаемых в ходе контрольной (надзорной) деятельности в области ветеринарии, существующее правовое регулирование не позволяет в полной мере обеспечить достижение целей, установленных Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии" (далее – Закон о ветеринарии) и направленных на обеспечение ветеринарно-санитарной безопасности подконтрольных товаров, подтверждение благополучия по заразным болезням животных территорий и мест производства подконтрольных товаров, в том числе болезням, общим для человека и животных, и обеспечения прослеживаемости подконтрольных товаров при их производстве, перемещении (перевозке) и переходе права собственности на них.

Особую обеспокоенность вызывает бесконтрольное перемещение сельскохозяйственных животных для личных нужд.

В соответствии со статьей 13 Закона о ветеринарии перевозка или перегон животных должны осуществляться по маршрутам, согласованным с органами, осуществляющими федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор), а также с соблюдением требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных.

Кроме того, согласно положениям статьи 4⁵ Закона о ветеринарии отдельные виды товаров подлежат сопровождению ветеринарными сопроводительными документами: ветеринарными сертификатами, ветеринарными свидетельствами, ветеринарными справками (далее также – ВСД).

Перечень товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18 декабря 2015 года № 648. В указанный перечень, помимо прочего, включены живые животные.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13 декабря 2022 года № 862 утверждены Ветеринарные правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов (далее также – Ветеринарные правила).

Оформление ВСД осуществляется при производстве подконтрольного товара, его перемещении (перевозке) и переходе права собственности на подконтрольный товар.

Вместе с тем Ветеринарными правилами предусмотрен ряд исключений (случаи, когда оформление ветеринарных сопроводительных документов не является обязательным).

Так, согласно пункту 21 Ветеринарных правил оформление ВСД не требуется при перемещении по территории Российской Федерации подконтрольного товара, приобретенного для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Поскольку оформление ВСД для перемещения животных в личных целях, не связанных с предпринимательством, законодательством не предусмотрено, физические лица, осуществляющие такое перемещение, зачастую игнорируют и установленное статьей 13 Закона о ветеринарии требование о необходимости согласования маршрута перевозки. При этом имеют место случаи перемещения большого количества сельскохозяйственных животных. Так, согласно информации, представленной Северо-Западным межрегиональным управлением Россельхознадзора, с 2022 по 2024 год в адрес индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность на территории Ленинградской области, физическими лицами было перевезено 1 780 голов мелкого рогатого скота без оформления ВСД и согласования маршрутов перевозки.

При таких обстоятельствах в отсутствие возможности осуществления государственного контроля за перемещением сельскохозяйственных животных для личных нужд, существенно увеличиваются риски заноса заразных, в том числе особо опасных, болезней животных из неблагополучных в эпизоотическом плане регионов в благополучные регионы, что в свою очередь может крайне негативно сказаться на промышленной безопасности и продовольственном благополучии государства в целом.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным предложить следующее:

1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Ветеринарные правила в целях установления обязанности оформления ВСД физическими лицами при перемещении сельскохозяйственных животных для личных нужд и (или) при их отчуждении (смене собственника).

2. Рассмотреть вопрос о необходимости принятия нормативных правовых актов, регламентирующих процедуру согласования маршрута перевозки и перегона животных и устанавливающих ответственность за нарушение указанной процедуры, поскольку отсутствие соответствующих правовых актов делает затруднительным реализацию положений, предусмотренных статьями 13 Закона о ветеринарии (например, в случаях, когда оформление ВСД при перемещении животного не требуется).

3. В целях эффективного осуществления контроля за перемещением животных и продукции животного происхождения, а также для обеспечения возможности принятия административных мер крайне важно обеспечить регулярную работу стационарных контрольно-пропускных ветеринарно-санитарных пунктов в целях осуществления досмотра транспортных средств и проверки ветеринарных сопроводительных документов на поднадзорные товары уполномоченными должностными лицами органа, осуществляющего государственный ветеринарный контроль (надзор). Реализация таких мероприятий возможна посредством проведения контрольного (надзорного) мероприятия в форме постоянного рейда (в соответствии со статьей 97¹ Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"), который заключается в возможности постоянного нахождения инспекторов в пунктах контроля и (или) перемещения инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований.

Постоянный рейд может осуществляться в случае, если это предусмотрено федеральным законом о соответствующем виде контроля. Требования к установлению пунктов контроля, территорий (акваторий) для постоянного рейда определяются положением о соответствующем виде контроля.

Вместе с тем законодательство Российской Федерации о ветеринарии такой возможности не предусматривает. В связи с этим предлагаем рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Закон "О ветеринарии", а также в Положение о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1097.

4. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила дорожного движения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090, в части, касающейся наделения инспекторов дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения правом осуществлять проверку наличия ветеринарных сопроводительных документов у лиц, осуществляющих перевозку животных.

В соответствии с пунктом 2.1.1 Правил дорожного движения водитель транспортного средства обязан иметь при себе документы на перевозимый груз (транспортную накладную, заказ-наряд, сопроводительную ведомость).

Вместе с тем Правила дорожного движения не обязывают водителя транспортного средства иметь при себе и по требованию уполномоченных

должностных лиц передавать им для проверки ветеринарные сопроводительные документы.

Согласно пункту 7 Правил перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 2200, заключение договора перевозки груза подтверждается транспортной накладной, которая оформляется на бумажном носителе или в электронном виде по форме, утвержденной приложением 4 к указанным Правилам. Согласно данному приложению в разделе 4 транспортной накладной в качестве сопроводительных документов на груз указываются документы, предусмотренные санитарными, таможенными, карантинными и иными правилами в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо указываются регистрационные номера указанных документов (в случае если такие документы или сведения о них содержатся в государственных информационных системах). Поскольку Ветеринарными правилами организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов предусмотрено обязательное оформление ВСД при перевозке подконтрольных товаров, сведения о ВСД должны содержаться в разделе 4 транспортной накладной. Принимая во внимание технические особенности оформления ветеринарных сопроводительных документов в информационной системе ФГИС ВетИС "Меркурий" и работы самой информационной системы, проверка достоверности сведений о ВСД по номеру документа, указанному в транспортной накладной, может вызвать определенные сложности у сотрудников дорожно-патрульной службы. В то же время ветеринарный сопроводительный документ на бумажном носителе, распечатанный из информационной системы ФГИС ВетИС "Меркурий", содержит QR-код, позволяющий сотруднику дорожно-патрульной службы оперативно проверить наличие подлинного документа в информационной системе.

С учетом изложенного предлагаем дополнить пункт 2.1.1 Правил дорожного движения положением, в соответствии с которым в случае осуществления перевозки подконтрольного груза водитель транспортного средства обязан иметь при себе копии ветеринарных сопроводительных документов, распечатанных из ФГИС ВетИС "Меркурий".

5. В соответствии с частью 2 статьи 10.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

При этом санкция данной статьи не дифференцирует размер штрафа в зависимости от количества перевозимых животных, а диспозиция статьи не содержит такого квалифицирующего признака, как неоднократность (повторность) совершения правонарушения, что не позволяет достичь установленной законодательством цели административного наказания,

направленной на предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

С учетом изложенного предлагаем рассмотреть вопрос об установлении административной ответственности за перевозку сельскохозяйственных животных без ветеринарных сопроводительных документов, в том числе для личного пользования, а также о внесении изменений в статью 10.8 КоАП РФ в целях установления повышенных размеров административного штрафа в случае осуществления перевозки сельскохозяйственных животных с нарушением установленных требований в количестве, превышающем определенную величину, и (или) в случае повторного совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 10.8 КоАП РФ.