

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.10.2025 № 258
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 октября 2025 г.

15. О проекте федерального закона № 1040369-8 "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О концессионных соглашениях" (в части совершенствования процедуры заключения и изменения концессионного соглашения) - внесен депутатом Государственной Думы С.В.Авксентьевой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экономической политике ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экономической политике отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 28 ноября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2025 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.10.2025 10:38
№1040369-8; 1.1

14 октября 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О концессионных соглашениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О концессионных соглашениях» на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С.В.Авксентьева

15 ОКТ 2025

Вносится депутатом
Государственной Думы

Авксентьевой С.В.

Проект *№1040369-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О концессионных соглашениях»

Статья 1

Внести в статью 13 Федерального закона «О концессионных соглашениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3126; 2010, № 27, ст. 3436; 2011, № 49, ст. 7015; 2012, № 18, ст. 2130; 2014, № 30, ст. 4266; 2016, № 1, ст. 80; 2016, № 27, ст. 4208; 2023, № 29, ст. 5314) следующие изменения:

1) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. В случае, если концедентом по концессионному соглашению являются субъект Российской Федерации, от имени которого выступает орган государственной власти субъекта Российской Федерации, либо муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления (за исключением субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, не являющихся в текущем финансовом году получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета другого уровня), концессионные соглашения подлежат предварительному одобрению соответствующим законодательным органом субъекта Российской Федерации либо представительным органом муниципального образования.

В случае, если субъект Российской Федерации является самостоятельной стороной по концессионному соглашению в порядке, установленном частью 1⁷ статьи 5 настоящего Федерального закона, предварительное одобрение концессионного соглашения должно быть предоставлено законодательным органом субъекта Российской Федерации. В таком случае предварительное одобрение представительного органа муниципального образования не требуется.

Предварительное одобрение указанных в настоящей части концессионных соглашений осуществляется до принятия в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона решения о заключении концессионного соглашения, путем принятия соответствующего решения законодательным органом субъекта Российской Федерации либо представительным органом муниципального образования.»;

2) часть 3⁶ изложить в следующей редакции:

«3⁶. Решение об изменении концессионного соглашения, приводящее к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, принимается с учетом требований, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, после получения предварительного одобрения условий таких изменений в порядке, установленном частью 2¹ настоящей статьи. При этом концедент в течение тридцати календарных дней после поступления требований концессионера обязан уведомить концессионера о начале рассмотрения вопроса в рамках подготовки проекта закона (решения) о соответствующем бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) либо представить концессионеру мотивированный отказ.

Предварительное одобрение условий таких изменений концессионного соглашения осуществляется путем принятия соответствующего решения законодательным органом субъекта Российской Федерации либо представительным органом муниципального образования.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

2. Действие положений части 3⁶ статьи 13 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (в редакции настоящего Федерального закона) не распространяется на концессионные соглашения, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О концессионных соглашениях»

Целью проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О концессионных соглашениях» (далее – законопроект) является установление механизма обязательного предварительного одобрения концессионных соглашений соответствующими законодательными органами субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями (за исключением субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, не являющихся в текущем финансовом году получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета другого уровня). Это позволит обеспечить дополнительный уровень контроля и повысить ответственность сторон концессионного соглашения за реализацию инвестиционных проектов.

Концессионные соглашения играют важную роль в реализации крупных инвестиционных проектов, направленных на развитие инфраструктуры и экономики регионов. Однако практика показывает, что отсутствие четких процедур предварительного согласования концессионных соглашений на уровне законодательных органов субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований создает риски неэффективного распределения бюджетных ресурсов и снижения общественного доверия к таким проектам.

Как отмечает в своем отчете Счетная палата Российской Федерации¹, предельный размер дополнительных расходов концедента, как правило, не установлен и определяется по согласованию сторонами концессионного

¹ Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения» (с учетом материалов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации), утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 13 февраля 2025 г.

соглашения при урегулировании особого обстоятельства, что влечет возникновение незапланированных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, выявлена необходимость совершенствования законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Кроме того, согласно отчету Счетной палаты Российской Федерации² установлена недостаточная эффективность использования федеральных и иных ресурсов, направленных на финансирование строительства объектов социальной сферы, средние фактические затраты на строительство 1 кв.м объектов социальной сферы в рамках концессионных соглашений больше средних затрат на строительство без использования механизма концессий.

Ранее подпунктом «з» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» было предусмотрено утверждение законом субъекта Российской Федерации заключения и расторжения договоров субъекта Российской Федерации. Однако указанный федеральный закон утратил свою силу с 1 января 2023 г. в связи с вступлением в силу Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Процедура обязательного предварительного одобрения крупных концессионных соглашений, которая предлагается законопроектом, схожа с механизмом общественного обсуждения, предусмотренным статьей 20 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

² Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ стоимости строительства квадратного метра объектов социальной сферы (школ, больниц, поликлиник, детских садов) в субъектах Российской Федерации, введенных в эксплуатацию в 2019–2024 годах» (с учетом материалов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации), утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 3 июля 2025 г.

и муниципальных нужд». Как и общественный контроль в сфере закупок, обязательное предварительное одобрение концессионных соглашений законодательными органами создаст дополнительную защиту от злоупотреблений и недобросовестных действий. Подобно тому, как общество участвует в оценке крупных государственных заказов через общественное обсуждение, представители законодательных органов смогут внимательно изучить условия концессионных соглашений и принять меры для предотвращения ошибок или коррупционных схем.

Концессионные соглашения часто предполагают долгосрочные обязательства бюджета. Для дотационных регионов принятие таких обязательств без внешнего контроля создает значительные фискальные риски и может привести к росту долговой нагрузки в среднесрочной перспективе до неуправляемых уровней. Предварительное одобрение законодательным органом субъекта Российской Федерации позволит проводить независимую оценку долгосрочной бюджетной устойчивости проекта, сопоставляя будущие расходы с прогнозируемыми доходами бюджета.

Кроме того, данное нововведение предоставит возможность принимать наиболее эффективные решения в отношении социально-значимой инфраструктуры, необходимой для обеспечения реализации вопросов местного значения, с учетом мнения законодательных органов, основной функцией которых является представление интересов населения и принятие от его имени решений на соответствующей территории будущей эксплуатации таких объектов.

Для добросовестных частных инвесторов (концессионеров) процедура предварительного одобрения является положительным сигналом, снижающим репутационные и политические риски проекта. Получение одобрения избранными представителями населения легитимизирует сделку, делает ее менее уязвимой для смены руководства региона или муниципалитета и, как следствие, повышает предсказуемость и защищенность инвестиций.

Это особенно важно для долгосрочных проектов с длительным сроком окупаемости.

Принятие законопроекта приведет к повышению прозрачности процесса заключения концессионных соглашений, улучшению качества подготовки и анализа их условий, усилению роли законодательных (представительных) органов власти в принятии решений, затрагивающих крупные инфраструктурные проекты.

Законопроект напрямую способствует достижению национальных целей, в части, касающейся повышения эффективности государственного управления и создания комфортной среды для жизни населения. Более качественный и прозрачный отбор концессионных проектов на уровне субъектов Российской Федерации позволит направлять ресурсы на реализацию действительно приоритетных и социально значимых объектов инфраструктуры (школ, больниц, объектов жилищно-коммунального хозяйства), что закреплено в стратегиях пространственного развития и государственных программах.

Предлагаемые изменения направлены на совершенствование правового регулирования концессионных соглашений и будут способствовать улучшению инвестиционного климата в регионах, укреплению доверия населения и бизнеса к механизмам государственно-частного партнерства.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'А.В. Сидоров' (A.V. Sidorov), written in a cursive style.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13
Федерального закона «О концессионных соглашениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О концессионных соглашениях» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "А. В. Сидоров" (A. V. Sidorov), written in a cursive style.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О концессионных соглашениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О концессионных соглашениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'А.В. Семенов'.