

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.10.2025 № 258

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 октября 2025 г.

16. О проекте федерального закона № 1038821-8 "О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О концессионных соглашениях" (в части дополнения финансово-экономических критериев конкурса на право заключения концессионного соглашения) - внесен Законодательным Собранием Краснодарского края

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экономической политике ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экономической политике отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 28 ноября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания

Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Законодательного Собрания
Краснодарского края по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменения в статью 24
Федерального закона "О концессионных соглашениях"**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Краснодарского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О концессионных соглашениях" (прилагается).
2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Алтухова Сергея Викторовича быть представителем Законодательного Собрания Краснодарского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по финансово-бюджетной, налоговой, экономической политике, предпринимательству и финансовым рынкам.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
1 октября 2025 года
№ 1680-П



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 01.10.2025 № 1680-П

Вносится Законодательным
Собранием Краснодарского края

Проект

✓ 103882 1-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

Статья 1

Внести в пункт 2 части 2 статьи 24 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3126; 2008, № 27, ст. 3126; 2012, № 18, ст. 2130; 2013, № 19, ст. 2330; 2016, № 27, ст. 4208; 2023, № 29, ст. 5314) изменение, дополнив его после слов "использовании (эксплуатации) объекта концессионного соглашения" словами ", предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером".

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шестидесяти дней после дня его официального опубликования.

2. Конкурсы на право заключения концессионных соглашений, сообщения о проведении которых были размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, до дня вступления в силу настоящего Федерального закона либо приглашения принять участие в которых были направлены до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, завершаются по правилам, которые действовали на день размещения таких сообщений либо направления таких приглашений.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 24 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О концессионных соглашениях" разработан в целях совершенствования процедур заключения концессионных соглашений.

В силу положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее — Федеральный закон № 115-ФЗ) концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, а критерии конкурса устанавливаются решением о заключении концессионного соглашения и используются для оценки конкурсных предложений.

В качестве критериев конкурса могут устанавливаться технические критерии (техничко-экономические показатели объекта концессионного соглашения, объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным соглашением); финансово-экономические критерии (размер финансового участия концедента, размер концессионной платы, предельные цены (тарифы) на производимые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги); юридические критерии (сроки создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения).

При этом положениями статьи 24 Федерального закона № 115-ФЗ предусмотрен исчерпывающий перечень критериев открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения. Принятие решения о заключении концессионного соглашения осуществляется концедентом (в качестве которого выступает в том числе уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, или орган государственной власти субъекта Российской Федерации, или орган местного самоуправления) с учетом требований бюджетного законодательства, то есть с учетом размера денежных обязательств, принимаемых на себя концедентом, которые выражаются в стоимости создаваемого объекта — предельном размере расходов на его создание.

Однако такой критерий, как предельный размер расходов на создание объекта концессионного соглашения среди финансово-экономических критериев, предусмотренных статьей 24 Федерального закона № 115-ФЗ, не определен. В связи с этим по общему правилу публичная сторона лишена возможности регулировать цену создаваемого объекта на основании концессионного соглашения, заключенного по итогам проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения, а также при определении срока возврата инвестиций и, как следствие, срока действия концессионного соглашения из любой сферы.

Отсутствие возможности предусмотреть верхний предел объема инвестиций концессионера в создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения (например, при создании комплексов по обращению с твердыми коммунальными отходами, объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, обеспечивающих перевозки пассажиров транспортом общего пользования) при условии, что все расходы концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта подлежат возмещению, не позволяет в полной мере достоверно оценить стоимость создаваемого или реконструируемого объекта концессионного соглашения и размер предельных бюджетных расходов на него. В такой ситуации публичная сторона вынуждена полагаться на прогнозные значения при оценке предельного размера расходов концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, результаты которых (по итогам прохождения согласований проектно-сметной документации в отношении объекта концессионного соглашения) в большинстве случаев увеличиваются в сравнении с фактической сметной стоимостью объекта.

Указанный пробел создает повышенные риски публичной стороны при реализации концессионных соглашений на конкурсной основе. В свою очередь, это отражается на количестве публичных концессионных инициатив, количество которых уменьшается в связи с повышенными рисками при принятии решений о проведении открытых конкурсов на право заключения концессионного соглашения.

Следует отметить, что в силу положений статьи 47 Федерального закона № 115-ФЗ по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в качестве критериев конкурса устанавливается в том числе предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, без учета расходов, источником финансирования которых является плата за подключение (технологическое присоединение).

Таким образом, в Федеральном законе № 115-ФЗ уже предусмотрен критерий "предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером", но в отношении только определенных объектов — объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

В этой связи законопроектом предлагается в Федеральном законе № 115-ФЗ для всех открытых конкурсов на право заключения концессионного соглашения дополнить перечень критериев конкурса, используемых для оценки конкурсных предложений, критерием "предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером".

Законопроект был предварительно рассмотрен Комиссией Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам экономической и промышленной политики (далее — Комиссия). В заключении Комиссии рекомендовано внести проект законодательной инициативы № 8-752 в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Учитывая заключение Комиссии, необходимо отметить, что в случае, если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по

регулируемым ценам (тарифам), концессионное соглашение должно содержать порядок возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов) и не возмещенных ему на момент окончания срока действия концессионного соглашения (согласно положениям статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ).

Полагаем, что реализация проекта федерального закона и возможность для публичной стороны определять предельный размер расходов на создание объекта концессионного соглашения в качестве критерия такого конкурса, верхнюю предельную границу стоимости заказываемого к созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения снимет риски публичной стороны при прогнозировании стоимости создания объектов концессионных соглашений, бюджетном планировании. Это также обеспечит дополнительный контроль за эффективностью расходования бюджетных средств на объекты инфраструктуры, а также увеличит количество публичных инициатив в отношении права заключения концессионных соглашений, приток внебюджетных инвестиций в создание и (или) реконструкцию объектов государственной или муниципальной соб-

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 24
Федерального закона
"О концессионных соглашениях"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 24
Федерального закона "О концессионных соглашениях"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О концессионных соглашениях" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 24
Федерального закона
"О концессионных соглашениях"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных
нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона "О внесении изменения в статью 24
Федерального закона "О концессионных соглашениях"

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О концессионных соглашениях" признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других актов федерального законодательства не требуется.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко