

30 ОКТ 2025

№ 6652-1/25-06-03



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Ленинградской области на 2026 год и на плановый период
2027 и 2028 годов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее также – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бибенина С.М. от 20.10.2025 № 6652-ПОЗ-VI, пунктом 12 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и пунктом 16 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год, утвержденного приказом КСП ЛО от 20.12.2024 № 01-09-55 (с изменениями), проведена экспертиза проекта областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект закона, законопроект) и прилагаемых к нему материалов.

В соответствии с пунктом 6 Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ленинградской области¹ Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – ТФОМС ЛО, Фонд) осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территории Ленинградской области, предназначенными для обеспечения

¹ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 23.05.2024 № 327.

гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках программы ОМС и в целях обеспечения финансовой устойчивости ОМС, а также решения иных задач, установленных Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) и законодательством Ленинградской области.

В соответствии со статьей 11 Бюджетного кодекса РФ бюджет Фонда разработан в форме областного закона.

В соответствии со статьей 10 Бюджетного кодекса РФ бюджет ТФОМС ЛО входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации и, как форма образования и расходования денежных средств, предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации – Ленинградской области совместно с областным бюджетом Ленинградской области.

При подготовке заключения КСП ЛО оценивалось соответствие проекта закона положениям Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 326-ФЗ и иным нормативным правовым актам, регулирующим правоотношения в сфере ОМС, а также проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»² (далее – ФФОМС) в части средств, передаваемых бюджету ТФОМС ЛО.

Оценка соблюдения требований положений Бюджетного кодекса РФ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, порядка, сроков составления, состава и содержания проекта бюджета Фонда

В соответствии с требованиями положений Бюджетного кодекса РФ и областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее - областной закон № 36-оз) проект закона:

- внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Правительством Ленинградской области с соблюдением установленных законодательством сроков (не позднее 20 октября текущего года³);

- составлен сроком на три года (на очередной 2026 финансовый год и на плановый период 2027 и 2028 годов) путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета⁴;

² Проект Федерального закона № 1026185-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (27.09.2025 внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации, 22.10.2025 принят в первом чтении) (далее - проект федерального закона о бюджете ФФОМС).

³ Статья 185 Бюджетного кодекса РФ, статья 20 областного закона № 36-оз.

⁴ Пункт 4 статьи 169 и пункт 4 статьи 184¹ Бюджетного кодекса РФ, часть 3 статьи 15 областного закона № 36-оз.

- отражает основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов с указанием поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета⁵.

Представленный проект закона включает в себя текстовую часть из 6 статей и 3 приложений.

Структура законопроекта включает распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов, объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При формировании проекта закона применены коды бюджетной классификации, включенные в приказ МФ РФ № 70н⁶, с учетом положений приказа МФ РФ № 82н⁷ и приказа Комитета финансов № 18-02/02-42⁸.

Следует отметить, что приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» к законопроекту не учитывает структуру кодов бюджетной классификации Российской Федерации в соответствии с требованиями пункта 16 раздела 3 приказа МФ РФ № 82н при группировке расходов (коды классификации расходов бюджета Фонда не содержат код главного распорядителя бюджетных средств и состоят из семнадцати знаков вместо двадцати).

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона (далее - обоснование) к законопроекту формирование бюджета ТФОМС ЛО на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществлялось исходя из показателей социально-экономического развития Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, доведенных Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в письме от 30.05.2025 № 03.1.1-05-60/2025.

В соответствии с пунктом 1 статьи 174² Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой органом управления государственным внебюджетным фондом.

В обосновании к проекту закона информация об утвержденных порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Фонда,

⁵ Статья 184¹ Бюджетного кодекса РФ.

⁶ Приказ Минфина России от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)» (далее – приказ МФ РФ № 70н).

⁷ Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – приказ МФ РФ № 82н).

⁸ Приказ Комитета финансов Ленинградской области от 26.12.2024 № 18-02/02-42 «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области» (далее – приказ Комитета финансов № 18-02/02-42).

в соответствии с которыми сформирована расходная часть бюджета Фонда, не содержится.

Следует отметить, что законопроект не учитывает требования статьи 184², пункта 2 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ в части состава документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета (не представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год, методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов).

Законопроект опубликован на сайте Законодательного собрания Ленинградской области.

Вместе с тем, в целях обеспечения принципа прозрачности (открытости), установленного статьей 36 Бюджетного кодекса РФ, КСП ЛО рекомендует также размещать законопроект и прилагаемые к нему материалы в официальном сетевом издании «Электронное опубликование документов» (www.npa47.ru).

Анализ основных характеристик проекта закона о бюджете ТФОМС ЛО

Анализ проекта закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в сравнении с бюджетом ТФОМС ЛО на 2025 год, утвержденным областным законом от 23.12.2024 № 184-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (ред. от 23.07.2025) (далее – областной закон № 184-оз), представлен в таблице 1.

Таблица 1 тыс. руб.

Наименование	Бюджет ТФОМС ЛО на 2025 год	Показатели проекта областного закона			Динамика (2026 год к 2025 году)	
		2026 год	2027 год	2028 год	сумма	%
1	2	3	4	5	6	7(3/2* 100)
ДОХОДЫ	41 647 457,1	44 885 560,0	47 724 292,7	47 728 031,3	+3 238 102,9	+7,8
РАСХОДЫ	42 505 721,4	44 885 560,0	47 724 292,7	47 728 031,3	+2 379 838,6	+5,6
Дефицит (-) / Профицит (+)	- 858 264,3	0,0	0,0	0,0	х	х

В соответствии с проектом закона доходы бюджета Фонда составят в 2026 году 44 885 560,0 тыс. руб., что на 3 238 102,9 тыс. руб. или на 7,8 % больше объема доходов, утвержденных областным законом № 184-оз на 2025 год. Объем расходов бюджета Фонда в 2026 году составит 44 885 560,0 тыс. руб. и по сравнению с 2025 годом увеличится на 2 379 838,6 тыс. руб. или на 5,6 %.

Дефицит бюджета ТФОМС ЛО на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов законопроектом не предусмотрен.

Проект бюджета ТФОМС ЛО сформирован в соответствии с принципом сбалансированности бюджета, установленным статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Перечень показателей проекта закона сформирован в соответствии с положениями статей 146 и 147 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществлен с учетом перечня источников доходов, установленного статьей 146 Бюджетного кодекса РФ и статьями 21 и 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Согласно обоснованию к законопроекту при формировании доходной части бюджета Фонда также учитывались:

- показатели Федеральной службы государственной статистики;
- показатели, доведенные Комитетом по здравоохранению Ленинградской области в части безвозмездных поступлений из областного бюджета Ленинградской области в бюджет Фонда на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

- показатели, утвержденные Федеральным законом от 30.11.2024 № 422-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Расчеты поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО на 2026 год к проекту закона не приложены.

Следует отметить, что поступление налоговых и неналоговых доходов запланировано на 2026 год в сумме 136 694,2 тыс. руб., что ниже бюджетных назначений 2025 года (163 684,0 тыс. руб.) на 26 989,8 тыс. руб. или на 16,5 %.

Согласно обоснованию к законопроекту поступление по группе доходов «Налоговые и неналоговые поступления» запланировано исходя из фактического поступления средств на 01.08.2025. При этом по данным ф. 0503317⁹ объем поступлений в бюджет Фонда по данной группе доходов на 01.08.2025 составил 182 889,9 тыс. руб., на 01.10.2025 - 209 818,0 тыс. руб.

Таким образом, прогнозные значения поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы» на 2026 год занижены.

Безвозмездные поступления на 2026 год запланированы в сумме 44 748 865,8 тыс. руб., что на 3 265 092,7 тыс. руб. или на 7,9 % больше уровня 2025 года (41 483 773,1 тыс. руб.).

Анализ данных, представленных в приложении 1 к проекту закона, свидетельствует о том, что доходная часть бюджета ТФОМС ЛО на 82,6 % формируется за счет субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое

⁹ Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (далее - ф. 0503317). Размещен на сайте Комитета финансов Ленинградской области по ссылке: <https://finance.lenobl.ru/ru/work/duo/otchet/2025-god/>.

обеспечение организации ОМС на территории Ленинградской области (далее также – субвенция), предоставляемой в объеме, установленном федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и на плановый период, в порядке и в соответствии с условиями распределения и предоставления субвенций, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации¹⁰.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Обращает на себя внимание тот факт, что условием предоставления вышеуказанной субвенции¹¹ является соответствие объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на ОМС неработающего населения, рассчитанному в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 326-ФЗ.

В то же время, предусмотренный в проекте областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов объем страховых взносов на ОМС неработающего населения, подлежащий перечислению в бюджет ФФОМС, не удовлетворяет указанному условию, поскольку предусмотрен ниже объема страховых взносов на ОМС неработающего населения, определенного с учетом коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг, предусмотренных проектом федерального закона о бюджете ФФОМС¹².

Согласно пункту 3 Правил № 462 распределение субвенций на очередной финансовый год утверждается федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и плановый период.

Прогнозируемый объем субвенции на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов определяется, исходя из численности застрахованного населения на 1 января года, в котором рассчитывается субвенция на очередной финансовый год¹³, и подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС. Размер подушевого норматива должен рассчитываться,

¹⁰ Согласно части 1 статьи 27 Федерального закона № 326-ФЗ.

¹¹ Согласно части 3 статьи 27 Федерального закона № 326-ФЗ и на основании требований пункта 4 Правил распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 (далее – Правила № 462, постановление № 462).

¹² На 2026 год в размере, равном 1,884, на 2027 год - 2,007, на 2028 год - 2,144.

¹³ Согласно пункту 2 методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере ОМС, утвержденной постановлением № 462.

исходя из нормативов объемов медицинской помощи, входящей в базовую программу ОМС, в расчете на 1 застрахованное лицо и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в расчете на 1 застрахованное лицо, запланированных в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и сформированных в том числе с учетом показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации от 16.09.2025¹⁴.

Таким образом, при расчете субвенции на 2026 год на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Ленинградской области ФФОМС применялись следующие показатели:

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	2025 год	2026 год	2027 год
1	Численность граждан, застрахованных по ОМС на территории Ленинградской области на 01.01.2025, (чел.)*	1 630 523	1 630 523	1 630 523
2	Подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС (руб.) (проект Программы государственных гарантий на 2026-2028 годы) ¹⁵	22 924,3	24 761,6	26 579,8
3	Планируемый объем субвенции, предоставляемой бюджету ТФОМС ЛО (стр.1 x стр.2/1000) тыс. руб.	37 378 598,4	40 374 358,3	43 338 975,2

* по сравнению с 1 января 2024 года численность застрахованного населения на территории Ленинградской области увеличилась на 22 322 человека или на 1,3 %.

Следует отметить, что в приложении 4 к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС объем распределенной субвенции для Ленинградской области на 2026 год составляет 35 509 692,9 тыс. руб., что меньше расчетного объема субвенции на 5,0 % (от 37 378 598,4 тыс. руб.).

По данным пояснительной записки к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС *«при распределении субвенций на 2026 год на этапе формирования проекта бюджета Фонда предусмотрен не распределенный резерв в размере 5,0 %, что допускается пунктом 6 Правил № 462. Указанная мера позволит произвести окончательное распределение субвенции по актуальным значениям коэффициентов стоимости жилищно-коммунальных услуг, уровня цен и средневзвешенных районных коэффициентов к заработной плате, которые используются для расчета коэффициента дифференциации, что обеспечит устранение замечаний Счетной палаты Российской Федерации к формированию бюджета ФФОМС*

¹⁴ Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС.

¹⁵ Указанный размер подушевого норматива учтен в проекте постановления Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект Программы государственных гарантий на 2026-2028 годы), размещен на сайте: <https://regulation.gov.ru/>, ID проекта 161334.

в этой части. Распределение резерва будет произведено поправками ко второму чтению проекта федерального закона о бюджете ФФОМС с учетом актуальных значений коэффициента дифференциации для каждого субъекта Российской Федерации».

В тоже время в проекте закона объем субвенции из ФФОМС предусмотрен на 2026 год в сумме 37 067 168,5 тыс. руб., на 2027 год и на 2028 годы - 39 601 979,6 тыс. руб. ежегодно, рассчитанные исходя из норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1940 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Таким образом, объем субвенции из бюджета ФФОМС на 2026 год, предусмотренный в проекте закона (37 067 168,5 тыс. руб.), не соответствует объему субвенции, предусмотренному Ленинградской области проектом федерального закона о бюджете ФФОМС (35 509 692,9 тыс. руб.) и принятому в первом чтении Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации 22.10.2025.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что корректировка объема субвенции из бюджета ФФОМС повлечет за собой изменение основных параметров бюджета ТФОМС ЛО.

Объем предусмотренных в составе безвозмездных поступлений доходной части бюджета ТФОМС ЛО межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов¹⁶ запланирован в размере 3 427 193,6 тыс. руб., что на 176 159,2 тыс. руб. или на 5,4 % больше уровня 2025 года (3 251 034,4¹⁷ тыс. руб.) и соответствует объему межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС ЛО, предусмотренных в проекте областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов Комитету по здравоохранению Ленинградской области как главному распорядителю бюджетных средств.

Законопроектом не предусмотрены средства на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита, а также на выплаты стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения (в 2025 году областным законом № 184-оз предусмотрено 60 163,7 тыс. руб. и 1 445,6 тыс. руб. соответственно). Средства на эти цели на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов зарезервированы в соответствии со статьей 5 проекта федерального закона о бюджете ФФОМС на предоставление межбюджетных

¹⁶ На основании данных, доведенных Комитетом по здравоохранению Ленинградской области письмом от 16.07.2025 № 12-656/2025.

¹⁷ Согласно части 8 статьи 7 областного закона от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (ред. от 11.04.2025).

трансфертов и будут распределены бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования позднее.

Согласно проекту закона бюджетные ассигнования распределены по двум разделам бюджетной классификации расходов, в том числе:

- 0100 «Общегосударственные вопросы»;
- 0900 «Здравоохранение».

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» все расходы предусмотрены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на содержание аппарата управления ТФОМС ЛО.

Бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в сумме 332 323,1 тыс. руб. с ростом к уровню 2025 года на 53 315,0 тыс. руб. или на 19,1 %. тыс. рублей. Основной объем расходов (75,2 %) предусмотрен на выплаты персоналу ТФОМС ЛО в сумме 249 879,5 тыс. руб. (рост на 11,9 % к уровню 2025 года), что обусловлено в основном ростом расходов на выплаты персоналу по причине индексации с 01.01.2026 года должностных окладов в размере 1,054 и увеличением штатной численности работников Фонда на 5 штатных единиц с 01.12.2025. Расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Фонда запланированы в сумме 82 390,0 тыс. руб. (рост к уровню 2025 года на 48,1 %), что обусловлено в том числе включением в проект бюджета Фонда расходов для перехода на использование отечественного программного обеспечения в сумме 18 627,5 тыс. руб. Иные расходы (на уплату налогов, сборов и иных платежей) запланированы в сумме 53,6 тыс. руб. (снижение к уровню 2025 года на 50,2 %).

Согласно обоснованию к проекту закона на дату внесения законопроекта на рассмотрение в Законодательное собрание Ленинградской области Фондом не получено согласование ФФОМС норматива расходов на обеспечение выполнения ТФОМС ЛО своих функций на 2026 год¹⁸.

По разделу 0900 «Здравоохранение» все расходы предусмотрены по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения».

Бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в сумме 44 553 236,9 тыс. руб. с ростом к уровню 2025 года на 2 326 523,6 тыс. руб. или на 5,5 %. Основной объем расходов (90,1 %) предусмотрен на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС в сумме 40 162 039,0 тыс. рублей (рост на 7,3 % к уровню 2025 года), в том числе на:

- финансовое обеспечение организации ОМС на территории Ленинградской области - 35 926 342,4 тыс. руб. (рост на 8,4 %):
 - за счет средств субвенции - 32 499 148,8 тыс. руб. (рост на 8,7 %);
 - за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области - 3 427 193,6 тыс. руб. (рост на 5,4 %);
- межбюджетные трансферты (оплата медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Ленинградской области, в других субъектах

¹⁸ В соответствии с требованиями пункта 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ.

Российской Федерации) - 4 235 696,6 тыс. руб. (снижение на 1,7 % к уровню 2025 года).

На финансовое обеспечение организации ОМС гражданам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, на 2026 год запланированы расходы в сумме 4 263 732,6 тыс. рублей (снижение на 6,2 % к уровню 2025 года).

На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта за счет средств НСЗ на 2026 год запланированы расходы в сумме 127 465,3 тыс. рублей, что на 26,7 % ниже уровня 2025 года.

Следует отметить, что в соответствии с частью 5 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ расходы бюджетов территориальных фондов осуществляются, в том числе в целях финансового обеспечения выполнения территориальных программ ОМС.

Согласно части 11 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ стоимость утвержденной территориальной программы ОМС не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда.

В материалах к законопроекту не представлен проект территориальной программы ОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, что не позволяет оценить обоснованность распределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС.

Частью 1 статьи 5 проекта закона для обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС в Ленинградской области устанавливается общий размер средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Общий размер средств НСЗ Фонда и цели их использования установлены законопроектом в соответствии с Порядком использования средств НСЗ¹⁹ и соответствуют целям формирования и использования средств, установленным частью 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

В тоже время расчеты и обоснования расходов по направлениям использования средств НСЗ к законопроекту не представлены.

Законопроектом предлагается утвердить размер НСЗ ТФОМС ЛО на 2026 год в размере 11 648 450,0 тыс. руб., что ниже размера НСЗ, определенного в текущем году действующей редакцией областного закона № 184-оз на 2025 год – 11 805 618,8 тыс. руб., на 2026 год – 12 186 098,3 тыс. руб.

¹⁹ Порядок использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденный приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н (далее - Порядок использования средств НСЗ).

Норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, предлагаемый к установлению частью 3 статьи 4 законопроекта (0,9 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцируемым подушевым нормативам), соответствует требованиям части 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ²⁰ и сохранен на уровне 2025 года²¹.

В соответствии с абзацем вторым части 2 статьи 31 областного закона № 36-оз законопроектом предлагается в статье 6 установить дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись Фонда (далее также СБР) без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС ЛО, следующего содержания (областным законом № 184-оз на 2025 год не предусмотрены):

«в случае увеличения бюджетных ассигнований 2026 года на финансовое обеспечение мероприятий в объеме, не превышающем остатка средств нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий, не использованных на 1 января 2026 года» (абзац 4 статьи 6 законопроекта);

«в случае внесения Министерством финансов Российской Федерации изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также приведения сводной бюджетной росписи Фонда в соответствие с разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации по применению бюджетной классификации Российской Федерации» (абзац 5 статьи 6 законопроекта).

Представляется более логичным изложить абзац 4 статьи 6 в следующей редакции:

«в случае увеличения бюджетных ассигнований 2026 года на финансовое обеспечение мероприятий в объеме, не превышающем остатка неиспользованных на 1 января 2026 года средств нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий».

Предлагаемые нормы не противоречат статье 217 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроект не содержит отдельной статьи о вступлении в силу, так как, согласно статье 5 Бюджетного кодекса РФ, закон о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом РФ и (или) законом о бюджете.

КСП ЛО отмечает, что областной закон № 36-оз не содержит положений, определяющих перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области.

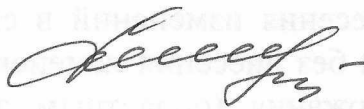
²⁰ Согласно части 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ норматив может быть установлен в диапазоне не менее 0,8 и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

²¹ Согласно части 3 статьи 4 областного закона № 165-оз.

С учетом положений Бюджетного кодекса РФ, КСП ЛО полагает целесообразным внесение изменений в областной закон № 36-оз.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова