



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

29.10.2025 № 6344-1/25-22-0-5

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «Об ограничениях розничной продажи
безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и
о внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
Апостолевским И.К., Гусевым А.Р., Звонковым Д.С., Кузьминым Н.А.,
Лопухиным В.С. и Тироном Е.В.

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «Об ограничениях розничной продажи
безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и
о внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с
соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской
области.

Законопроект разработан в целях охраны здоровья населения Ленинградской
области от негативного воздействия потребления безалкогольных тонизирующих
напитков. Законопроектом предлагается установить запрет на выкладку и
демонстрацию безалкогольных тонизирующих напитков в местах осуществления
розничной торговли, а также административную ответственность за нарушение
указанного запрета.

Оценивая предлагаемое законопроектом правовое регулирование, отмечаем
следующее.

Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья несовершеннолетних от
воздействия потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе
энергетических), а также отношения в сфере ограничения торговли такими
напитками регулируются Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ

«О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ).

Указанным федеральным законом не только установлен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним, но и предусмотрены полномочия субъектов Российской Федерации по установлению запретов и ограничений торговли такими напитками.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 304-ФЗ законами субъектов Российской Федерации может быть установлен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта (часть 1), а также могут быть установлены ограничения времени и мест продажи таких напитков (часть 2). Кроме того, исполнительные органы субъектов Российской Федерации вправе ограничивать продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий и на прилегающих к таким местам территориях, а также на время проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, спортивных соревнований (часть 3).

В рамках указанных полномочий субъектов Российской Федерации в целях охраны здоровья населения Ленинградской области от воздействия потребления таких напитков областным законом от 12 мая 2015 года № 45-оз «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в отдельных местах на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 45-оз) установлен запрет продажи всем гражданам безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также установлена административная ответственность за нарушение указанного запрета.

Ограничения времени и мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков в Ленинградской области не установлены.

Законопроектом предлагается установить дополнительные ограничения розничной торговли (продажи) безалкогольными тонизирующими напитками в виде запрета выкладки и демонстрации таких напитков в местах продажи (ограничение условий их продажи), что не предусмотрено Федеральным законом № 304-ФЗ. Указанным федеральным законом **полномочия** по установлению **иных запретов и ограничений** торговли безалкогольными тонизирующими напитками, кроме запрета продажи таких напитков в отдельных местах и ограничений времени и мест их продажи, субъектам Российской Федерации **не предоставлены**.

В связи с изложенным предусмотренное законопроектом правовое регулирование может быть расценено как превышение полномочий регионального законодателя, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов,

утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 («принятие нормативного правового акта за пределами компетенции»).

Помимо указанного правового замечания концептуального характера, препятствующего принятию законопроекта, к законопроекту имеются также иные замечания правового и юридико-технического характера.

В законопроекте предлагается закрепить понятия, используемые в федеральном законодательстве и не требующие дополнительного законодательного определения («безалкогольные тонизирующие напитки», «выкладка», «демонстрация», «место осуществления розничной торговли», «розничная продажа дистанционным способом»).

Так, например, определение дистанционного способа продажи товара закреплено в пункте 2 статьи 497 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому договор розничной купли-продажи может быть заключен на основании ознакомления покупателя с предложенным продавцом описанием товара посредством каталогов, проспектов, буклетов, фотоснимков, средств связи (телевизионной, почтовой, радиосвязи и других) или иными способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления потребителя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора (дистанционный способ продажи товара). В связи с этим определение в законопроекте дистанционного способа продажи безалкогольных тонизирующих напитков не требуется и представляется избыточным.

Предложенное пунктом 1 статьи 2 законопроекта определение безалкогольных тонизирующих напитков не в полной мере соответствуют понятию «безалкогольные тонизирующие напитки (в том числе энергетические)», которое используется в Федеральном законе № 304-ФЗ в значении, установленном техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011).

Понятия «выкладка» и «демонстрация» безалкогольных тонизирующих напитков определяются в законопроекте дважды, при этом определения указанных понятий в статьях 2 и 3 различаются.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» под торговым объектом понимается здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров. Из указанного определения следует, что торговые объекты предназначены для торговли с выкладкой и демонстрацией товаров при их продаже.

Часть 5 статьи 3 законопроекта в части слов «торговые объекты, предназначенные исключительно для розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) дистанционным способом», полагаем, противоречит указанному определению торгового объекта, поскольку дистанционный способ продажи исключает возможность непосредственного ознакомления потребителя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора, торговый объект не может быть предназначен исключительно для дистанционного способа продажи.

Положения частей 6, 7 и 8 статьи 3 законопроекта, предусматривающие обязанности продавца по организации торгового процесса, размещению указанных напитков, обучению персонала, и регулирующие хранение безалкогольных тонизирующих напитков, не относятся к предмету регулирования законопроекта, которым устанавливаются ограничения торговли (продажи), а не регулируется торговая деятельность.

В законопроекте отсутствует внутреннее терминологическое единство. Так, например, в статье 1 законопроекта устанавливается запрет на выкладку и демонстрацию безалкогольных тонизирующих напитков в местах розничной продажи, тогда как в статье 2 и далее по тексту речь идет об указанном запрете в месте осуществления розничной торговли.

Отсутствие внутренней согласованности и определенности положений законопроекта влечет за собой неопределенность предусмотренного законопроектом запрета на выкладку и демонстрацию указанных напитков и механизма(порядка) реализации законопроекта.

При изложении статьей 4 законопроекта статьи 3.5 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) в новой редакции не учтены изменения, внесенные в указанную статью областным законом от 15 ноября 2024 года № 156-оз, в связи с принятием Федерального закона № 304-ФЗ. Фактически законопроектом исключается административная ответственность за нарушение установленного запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков в отдельных местах на территории Ленинградской области и предусматривается административная ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе запретов на их выкладку и демонстрацию в месте осуществления розничной торговли.

Кроме того, предлагаемые законопроектом размеры административных штрафов за нарушения ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков существенно превышают их размеры, предусмотренные действующей редакцией за нарушение запрета продажи указанных напитков в отдельных местах на территории Ленинградской области. Так, за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе запретов на их выкладку и демонстрацию в месте осуществления розничной торговли, предлагается установить административных штраф для должностных лиц в размере от 10 тысяч до 20 тысяч рублей, для юридических лиц – от 30 тысяч до 50 тысяч рублей, тогда как в настоящее время за нарушение запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) предусмотрен административный штраф для граждан и должностных лиц в размере от 1 тысячи до 3 тысяч рублей, для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 7 тысяч до 20 тысяч рублей, для юридических лиц – от 10 тысяч рублей до 30 тысяч рублей. Кроме того, законопроектом из субъектов, подлежащих административной ответственности за нарушения ограничений и запретов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, исключены граждане и лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Также изменяются составы административных правонарушений, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 3.5 областного закона № 47-оз, которые в

случае принятия законопроекта не будут соответствовать областному законодательству, и размеры административных штрафов, предусмотренные частью 2 указанной статьи для юридических лиц, из субъектов административной ответственности в части 2 исключаются индивидуальные предприниматели.

Статьей 5 законопроекта предусматривается срок вступления в силу областного закона по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Вместе с тем законопроект содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, поэтому указанный срок вступления в силу не соответствует требованиям законодательства о порядке вступления в силу нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

В соответствии с частью 1 статьи 3 областного закона от 15 июня 2023 года № 64-оз «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ленинградской области» нормативные правовые акты Ленинградской области, содержащие обязательные требования, вступают в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

Законопроект в соответствии с областным законом от 16 февраля 2015 года № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» направлен в комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области для проведения оценки регулирующего воздействия, срок проведения которой согласно части 4 статьи 2 указанного областного закона не может превышать 45 календарных дней со дня поступления проекта областного закона в уполномоченный орган.

В соответствии со статьей 44 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области профильная постоянная комиссия рассматривает заключение об оценке регулирующего воздействия проекта с участием инициатора, внесшего соответствующий проект областного закона, и представителя уполномоченного Правительством Ленинградской области органа исполнительной власти Ленинградской области.

Кроме того, поскольку законопроектом предлагается внести изменение только в одну статью 3.5 областного закона № 47-оз, то в соответствии с пунктом 34 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, наименование законопроекта целесообразно конкретизировать.

Согласно пункту 41 указанных Методических рекомендаций при внесении изменения в областной закон сначала указывается, какая структурная единица изменяется, потом указывается характер изменений, и внесение изменений в областной закон следует оформлять начиная с наименьшей структурной единицы. Вместе с тем статья 4 законопроекта, предусматривающая изменение в статью 3.5 областного закона № 47-оз, оформлена с нарушением указанных требований.

В статье 1 законопроекта неверно указано наименование Федерального закона № 304-ФЗ.

В соответствии с пунктами 6 и 8 указанных Методических рекомендаций наименования статей печатаются полужирным шрифтом, части статей подразделяются на пункты, обозначаемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой, а не на подпункты, как предусмотрено в статье 3 законопроекта.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

На основании вышеизложенного законопроект не рекомендуется к принятию Законодательным собранием Ленинградской области.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления

 Д.В. Малкин