



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

29.10.25 № 6335-1/25-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
образованию, науке,
культуре, туризму, спорту и
делам молодежи

М.Н. Левченко

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменения в статью 10 областного закона

«О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей,
их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному
и нравственному развитию» и о внесении изменений
в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внесен депутатами Законодательного собрания

Ленинградской области М.В. Коломыцевым и А.М. Гардашниковым

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 10 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект направлен на установление административной ответственности за несоблюдение юридическими лицами или лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, требования о размещении в общедоступном месте информации о недопустимости нахождения детей на используемых указанными юридическими лицами или лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, объектах (на территориях, в помещениях), отнесенных к местам, в которых ограничивается или не допускается нахождение детей, путем дополнения

областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) новой статьей 2.14.

Статьи 1.6 и 1.9 областного закона 47-оз дополняются положениями, определяющими полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 2.14, а также полномочия членов комиссий по составлению протоколов об указанных административных правонарушениях.

Корреспондирующие изменения о возможности привлечения к административной ответственности за подобного рода правонарушения вносятся в статью 3 областного закона от 12 июля 2011 года № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (далее – областной закон № 53-оз).

К законопроекту имеются следующие замечания.

Статья 2.14, которой предлагается дополнить областной закон № 47-оз (далее – статья 2.14), устанавливает административную ответственность за несоблюдение требования о размещении информации о недопустимости нахождения детей на объектах, отнесенных к местам, в которых **ограничивается или не допускается** нахождение детей.

При этом само требование о размещении информации в части 4 статьи 7 областного закона № 53-оз сформулировано только в отношении мест, в которых нахождение детей **не допускается**, без упоминания мест, в которых их нахождение ограничивается.

В целях обеспечения согласованности норм областного закона № 53-оз и областного закона № 47-оз предлагаем диспозицию проектируемой статьи 2.14 изложить в следующей редакции: «Несоблюдение юридическими лицами или лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в установленных областным законом случаях требования о размещении в общедоступном месте информации о недопустимости нахождения детей на используемых юридическими лицами или лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, объектах (на территориях, в помещениях)».

Кроме того, наименование статьи 2.14 полностью воспроизводит содержание административного правонарушения, что является неоправданно длинным и может затруднить его восприятие в системе иных статей областного закона, в связи с чем предлагаем изложить его в следующей редакции: «Несоблюдение требования о размещении информации о недопустимости нахождения детей на объектах (на территориях, в помещениях), отнесенных в соответствии с областным законом к местам, в которых нахождение детей не допускается».

Кроме того, полагаем, что дополнительного обсуждения требует практический аспект возможности выявления рассматриваемого административного правонарушения членами комиссий.

В соответствии с частью 3 статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении за рядом исключений может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, только при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных частями 1, 1.1 и 1.3 указанной статьи, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Применительно к статье 2.14 такими поводами могут являться:

непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения

В части возможности непосредственного обнаружения достаточных данных, указывающих на события административного правонарушения, следует отметить, что в настоящее время перечень полномочий членов муниципальной комиссии, определенный пунктом 5 раздела 3 Положения о муниципальной комиссии (приложение к областному закону от 29 декабря 2005 года № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области»), не предполагает возможность посещения ими юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (предусмотрена возможность посещения лишь организаций, обеспечивающих реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений).

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что законопроект предусматривает значительное расширение объема прав и обязанностей членов комиссий, образованных при наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, полагаем целесообразным в процессе рассмотрения законопроекта запросить мнение Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области» относительно его содержания.

К законопроекту имеются замечания редакционного характера, в том числе в части необходимости перечисления видов комиссий, упоминаемых в законопроекте при внесении изменений в абзац двенадцатый части первой статьи 1.9 областного закона № 47-оз (с учетом существующей формулировки данной нормы).

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин