

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.10.2025 № 256**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

20 октября 20 25 г.

**67. О проекте федерального закона № 1013980-8 "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (об изменении порядка установления маршрутов регулярных перевозок пассажиров) - внесен депутатами Государственной Думы В.А.Даванковым, Г.К.Араповым, А.В.Деминим, А.В.Скрозниковой, А.О.Ткачёвым**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим

должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 19 ноября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – январь 2026 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФСР  
Дата 11.09.2025 12:20  
№1013980-8; 1.1

11 09 2025г.

№ 8/11

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи

15 СЕН 2025

с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему  
на магнитном носителе в 1 экз.

С уважением,



В.А.Даванков



Г.К.Арапов



А.В.Демин



А.В.Скрозникова



А.О.Ткачев

Вносится депутатами  
Государственной Думы

В.А.Даванковым,  
Г.К.Араповым,  
А.В.Деминим,  
А.В.Скрозниковой,  
А.О.Ткачевым

Проект №1013980-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 12 Федерального закона  
«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа  
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим  
транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в  
отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

### **Статья 1**

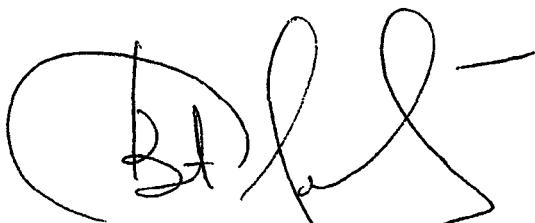
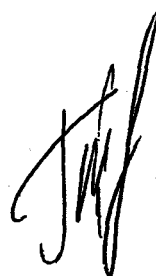
Внести в статью 12 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4346; 2022, № 16, ст. 2594) изменение, дополнив ее частью 1<sup>2</sup> следующего содержания:

«1<sup>2</sup>. Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок должен предусматривать порядок участия граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества в процессе обсуждения установления, изменения или отмены данных маршрутов.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 12  
Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров  
и багажа автомобильным транспортом и городским наземным  
электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении  
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) предлагается установить обязанность для региональных органов и органов местного самоуправления предусматривать порядок участия граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества в процессе обсуждения установления, изменения или отмены муниципальных или межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок маршрутов. Соответственно, региональные и муниципальные власти не смогут закрывать маршруты общественного транспорта или менять график движения без обсуждения в том числе с гражданами.

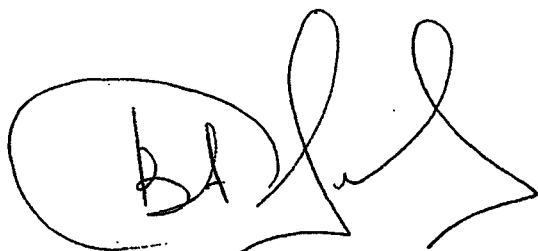
В последние годы во многих регионах наблюдается негативная тенденция: муниципальные и межмуниципальные маршруты регулярных перевозок (маршруты общественного транспорта) отменяются или сокращаются без предварительного обсуждения с гражданами. Региональные органы и органы местного самоуправления зачастую принимают решения об оптимизации маршрутной сети, исходя только из экономических показателей. Действующее законодательство не предусматривает обязательного согласования или публичного обсуждения подобных решений с гражданами, поэтому такие решения нередко становятся неожиданными для жителей и ведут к резкому ухудшению транспортной доступности в отдельных районах.

Так, например, в сентябре 2024 года после закрытия сразу двух автобусных линий в одном из районов Нижнего Новгорода местные жители пожаловались, что оставшиеся автобусы стали ходить реже и быстро переполняться.

Отмена транспортного маршрута без учета мнения граждан напрямую затрагивает их интересы и вызывает недовольство. Особенно страдают уязвимые категории граждан: пожилые люди, маломобильные граждане, родители с маленькими детьми — для них исчезновение привычного маршрута означает потерю удобной и зачастую единственной связи с социально значимыми объектами (поликлиниками, школами, многофункциональными центрами и т.п.). Например, в октябре 2023 года в Новосибирске закрытие автобусного маршрута под предлогом «оптимизации» вызвало массовый протест жителей: около 300 человек вышли на улицы города с требованием вернуть автобус. Этот маршрут обслуживал отдаленный жилой район, и после его отмены более пяти тысяч человек, включая семьи с детьми и инвалидов, оказались отрезаны от важных объектов инфраструктуры — ближайшие школа и поликлиника расположены в нескольких километрах, и людям пришлось пешком преодолевать значительные расстояния по небезопасным путям до других остановок. Отсутствие механизма заблаговременного публичного обсуждения подобных вопросов подрывает доверие граждан к органам власти, так как решения принимаются непрозрачно и без учета общественных интересов.

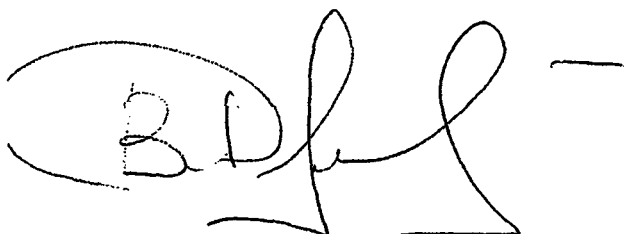
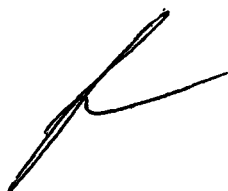
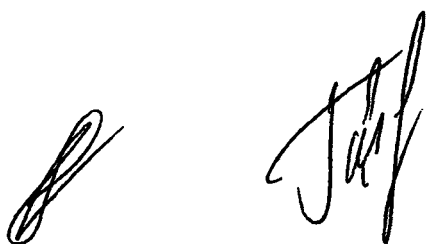
В этой связи законопроектом предлагается законодательно установить запрет на отмену маршрутов регулярных перевозок без предварительного обсуждения с жителями. Уполномоченный орган местного самоуправления, принимающий решение об отмене маршрута (администрация соответствующего городского поселения, городского округа или муниципального округа), должен заблаговременно организовать открытое обсуждение данного намерения с участием жителей. Основной формой такого обсуждения должно стать очное собрание жителей (публичные слушания) —

это позволит вовлечь максимально широкий круг граждан, в том числе пожилых людей. Дополнительно могут использоваться и другие механизмы сбора мнений, например, интернет-опросы на сайте органа местного самоуправления до проведения слушаний, чтобы собрать данные о количестве граждан, одобряющих отмену или изменение маршрута общественного транспорта. Такой механизм позволит находить компромиссные решения, сохраняющие баланс между экономической целесообразностью и интересами жителей.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 12**  
**Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров**  
**и багажа автомобильным транспортом и городским наземным**  
**электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении**  
**изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 12  
Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров  
и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим  
транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации» не окажет влияния на доходы  
и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

