



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Депутатам Законодательного
собрания
Ленинградской области

М.В. Коломыщеву,
А.М. Гардашникову,
О.А. Петрову

20.10.2025 № 5534-1/25-22-0-6

На № _____ от _____

На основании письма от 14 октября 2025 года № 5534-1/25-22-0-5 возвращаю проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

Приложение: на 16 л.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин

14 ОКТ 2025

№ 5534-1/25-22-0-5

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, отзываем с рассмотрения Законодательного собрания проект областного закона "О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию"(от 26.08.2025 № 5534-1/25-22-0).

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области:



М.В. Коломыцев

А.М. Гардашников

О.А. Петров

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

26 АВГ 2025

Уважаемый Сергей Михайлович!

№ 5534-1/25-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» на 1 л. в 1 экз.;

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» на 2 л. в 1 экз.;

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» на 1 л. в 1 экз.;

4. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» на 1 л. в 1 экз.;

5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» на 1 л. в 1 экз.;

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников



О.А. Петров

Проект вносят
депутаты:
М.В. Коломыщев
А.М. Гардашников
О.А. Петров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

(принят Законодательным собранием _____)

Статья 1

Внести в областной закон от 12 июля 2011 года № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Не допускается нахождение детей (лиц, не достигших возраста 14 лет), вне зависимости от времени суток, на водных объектах без сопровождения лиц, достигших возраста 18 лет.»;

2) часть 3 статьи 8 после цифры «1» дополнить цифрами «, 1¹».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (далее – законопроект) подготовлен в целях обеспечения безопасности детей на водных объектах в Ленинградской области.

В соответствии со статьей 14¹ Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) **законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться меры по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.**

Учитывая вышеизложенное, законопроектом предлагается ввести запрет нахождения детей (лиц, не достигших возраста 14 лет), вне зависимости от времени суток, на водных объектах без сопровождения лиц, достигших возраста 18 лет.

Необходимость такого запрета связана с тем, что ежегодно на территории Ленинградской области происходят случаи гибели несовершеннолетних (в основном лиц, не достигших возраста 14 лет) на естественных и искусственных водоемах по причине отсутствия контроля со стороны взрослых за посещением детьми водоемов, отсутствия навыков плавания у детей либо их недостаточность.¹

Принятие данного законопроекта будет способствовать профилактике несчастных случаев с детьми на воде.

¹ Так, например:

- 08.06.2024 ЧП произошло во Всеволожском районе Ленинградской области, семилетний мальчик упал в пруд, находясь без присмотра взрослых.
- 23.03.2025 под лед на реке Тосна в городе Никольское Тосненского района Ленинградской области провалились двое несовершеннолетних, примерно 12–13 лет. Одного несовершеннолетнего успел вытащить из полыньи прохожий, второй несовершеннолетний утонул.
- 24.07.2025 во Всеволожском районе Ленинградской области утонул 13-летний ученик 6 класса.

Необходимо отметить, что анализ региональной практики показал, что подобные запреты установлены в некоторых субъектах Российской Федерации, например: в Московской, Новосибирской и Ростовской областях, Чувашской Республике, Алтайском крае.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников

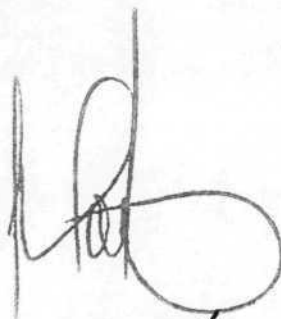


О.А. Петров

**Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона
«О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по
предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому,
интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному
развитию»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников



О.А. Петров

**Предложения о разработке нормативных правовых актов
Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации
областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного
закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей,
их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и
нравственному развитию»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников



О.А. Петров

**Перечень законов и иных нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в статьи
3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда
здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому,
духовному и нравственному развитию»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов или иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников



О.А. Петров

Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации.
2. «Водный кодекс Российской Федерации» от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ.
3. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».
5. Областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области».
6. Областной закон от 12 июля 2011 года № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников



О.А. Петров



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

12.09.25 № 5534-1/25-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
образованию, науке,
культуре, туризму, спорту и
делам молодежи

М.Н. Левченко

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

Внесен депутатами Законодательного собрания
Ленинградской области М.В. Коломыцевым,
А.М. Гардашниковым, О.А. Петровым

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект направлен на обеспечение безопасности детей на водных объектах в Ленинградской области.

В частности, законопроектом предлагается дополнить статью 3 областного закона от 12 июля 2011 года № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» новой частью 1¹, устанавливающей **запрет нахождения детей (лиц, не достигших возраста 14 лет) на водных объектах без сопровождения взрослых (лиц, достигших возраста 18 лет), вне зависимости от времени суток.**

По мнению инициаторов законопроекта, правовой основой для введения данного запрета являются положения, содержащиеся в абзаце втором пункта 3 статьи 14¹ Федерального закона от 24 июля 1998 года №

124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ), согласно которому законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться меры по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, **а также в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.**

Полагаем, что правовая норма, содержащаяся в абзаце втором пункта 3 статьи 14¹ Федерального закона № 124-ФЗ, предусматривает возможность установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации **абсолютного запрета** нахождения детей в определенных местах **(вне зависимости от того, сопровождают ли их совершеннолетние лица).**

Что касается возможности субъектов Российской Федерации устанавливать запрет нахождения детей в определенных местах **без сопровождения взрослых** (родителей, лиц их заменяющих, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей), то такое право предусмотрено абзацем третьим пункта 3 статьи 14¹ Федерального закона № 124-ФЗ, однако в этом случае речь идет о недопущении нахождения детей в **общественных местах в ночное время.**

Таким образом, предусмотренный законопроектом запрет в чистом виде не относится ни к одному из видов запретов, которые могут устанавливаться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках реализации положений статьи 14¹ Федерального закона № 124-ФЗ.

В связи с этим необходимо отметить, что отношения в области обеспечения безопасности людей на водных объектах и прилегающих к ним территориях регулируются Федеральным законом от 3 февраля 2025 года № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» (далее – Федеральный закон № 4-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 4-ФЗ утверждение правил обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с указанным Федеральным законом и утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти требованиями безопасности людей на водных объектах отнесено к компетенции высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Таким образом, отдельные вопросы обеспечения безопасности детей на водных объектах в Ленинградской области могут быть урегулированы соответствующим постановлением Правительства Ленинградской области.

При рассмотрении представленного законопроекта необходимо также иметь в виду, что Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» органы местного самоуправления наделены новым полномочием по установлению правил использования водных объектов для рекреационных целей (в соответствии со статьей 3 указанного федерального закона соответствующие правила должны быть приняты органами местного самоуправления в срок до 1 марта 2025 года).

Анализ принятых органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области нормативных правовых актов, которыми утверждены правила использования водных объектов для рекреационных целей (в качестве примера можно привести постановление Администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 11 июня 2025 года № 2105 «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области»), показывает, что требования к купанию детей в водоемах содержатся и в указанных нормативных правовых актах. В частности, пунктом 6.6 вышеупомянутых Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области определено, что купание детей проводится под контролем взрослых.

В связи с этим необходимо отметить, что для обеспечения исполнения требований муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в указанной сфере, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в областной закон № 47-оз, который необходимо либо дополнить новой статьей, предусматривающей ответственность за нарушение правил использования водных объектов для рекреационных целей, либо внести соответствующее дополнение в статью 2.10-2 указанного областного закона, которая в настоящее время предусматривает наказание за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд.

Дополнительно отмечаем, что формулировка предлагаемой инициаторами законопроекта нормы предполагает возможность нахождения детей (при условии их сопровождения взрослыми) **на всех водных объектах без исключения** и не учитывает, что на них могут действовать и иные ограничения на посещение.

Например, в отношении водных объектов, предназначенных для обеспечения пожарной безопасности, установлен полный запрет на их использование для иных целей (статья 53 Водного кодекса Российской Федерации).

Органами местного самоуправления могут устанавливаться ограничения водопользования на водных объектах общего пользования, расположенных на территориях соответствующих муниципальных образований (части 4 и 5 статьи 27 Водного кодекса Российской Федерации).

Законопроект, допускающий нахождение на водных объектах детей в сопровождении лиц, достигших возраста 18 лет, в темное время суток, также не согласуется с Приказом МЧС России от 30 сентября 2020 года № 732, согласно которому на пляжах запрещается функционирование зоны купания в темное время суток (астрономическое, с захода до восхода солнца).

Кроме того, положение законопроекта, устанавливающее предельный возраст детей, которым запрещается находиться на водных объектах без сопровождения взрослых, в предлагаемом законопроектом варианте «дети (лица, не достигшие возраста 14 лет)», может быть истолковано как определение понятия «дети», не согласующееся с действующим законодательством, поскольку согласно части 1 статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия).

С учетом изложенного концепция законопроекта нуждается в дополнительном обсуждении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин

12.09.2021
R. S. B. 60.21



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

29.09.2025 № 008-5696/2019-9-1

На № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

30 СЕН 2025
№ 5534-125-22-0-4

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (далее - далее – Законопроект), внесенный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области М.В. Коломыцевым, А.М. Гардашниковым и О.А. Петровым 26 августа 2025 года, сообщая следующее.

Законопроектом предлагается определить в качестве мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей (лиц, не достигших 14 лет), водные объекты.

На основании пункта 7 статьи 14¹ Федерального закона № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ), части 3 статьи 2, пункта 1 части 1 статьи 5 областного закона от 12.07.2011 № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному, нравственному развитию» (далее – областной закон № 53-оз) определение мест, в которых нахождение детей не допускается, отнесено к полномочиям органов местного самоуправления Ленинградской области.

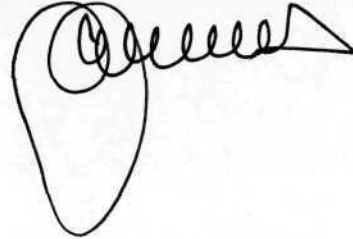
В соответствии с пунктом 4 статьи 14¹ Федерального закона № 124-ФЗ субъект Российской Федерации вправе снижать возраст детей, но не более чем на два года, только в случае установления меры по недопущению нахождения детей в ночное время в установленных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Использование в Законопроекте слов «водные объекты» без соответствующих изменений положений статьи 1 областного закона № 53-оз может привести к неоднозначности толкования норм и сложностям при исполнении нормативного правового акта.

На основании изложенного, Законопроект не поддерживаю.

Губернатор
Ленинградской области

С уважением,



А.Ю. Дрозденко