



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Депутатам Законодательного
собрания
Ленинградской области

В.А. Коваленко,
А.А. Перминову

20.10.2025 № 5791-1/25-22-0-8

На № _____ от _____

На основании письма от 15 октября 2025 года № 5791-1/25-22-0-6 возвращаю проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение: на 17 л.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

15 ОКТ 2025

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

5791-1/25-2206

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
"СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ" В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОВАЛЕНКО Валерия Анатольевна

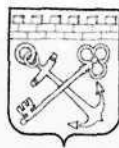
Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 45 Устава Ленинградской области, отзываю внесённый на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (№ПВ-VI-2342 от 24.09.2025).

Депутат

В.А. Коваленко



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ 15 ОКТ 2025
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ

№ 5791-1/25-22-0-7

ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
"СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ" В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПЕРМИНОВ Александр Александрович

Исх. № _____
От « ____ » _____ 2025 г.

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 45 Устава Ленинградской области отзываю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (№ ПВ- VI-2342 от 24.09.2025).

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.А. Перминов

12 СЕН 2025

№ 5791-1/25-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

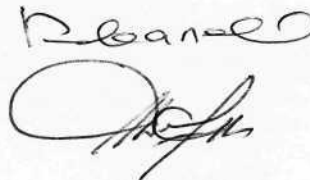
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляем на рассмотрение проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - на 1 л.
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - на 1 л.
5. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - на 1 л.

Депутаты



В.А. Коваленко



А.А. Перминов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2025 г. № ___

О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВНЕСЕНИЮ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 5 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВЕДЕНИИ ГРАЖДАНАМИ САДОВОДСТВА И ОГОРОДНИЧЕСТВА ДЛЯ СОБСТВЕННЫХ НУЖД И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Назначить официальным представителем Законодательного собрания Ленинградской области по представлению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» депутата Законодательного собрания Ленинградской области В.А.Коваленко.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Н.И.Пустотина.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 5 Федерального закона
«О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Принят
Государственной Думой
«___» _____ 2025 года

Одобен
Советом Федерации
«___» _____ 2025 года

Внести в Федеральный закон от 29 июля 2017 года №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «Собрание законодательства Российской Федерации», 31.07.2017, N 31 (Часть I), ст. 4766, (с последующими редакциями) следующие изменения:

1) дополнить часть 4 статьи 5 абзацем следующего содержания:

Конкретный размер такой платы определяется решением собрания об утверждении финансово-экономического обоснования размера платы в отношении каждого лица, указанного в части 1 настоящей статьи, с учетом его доли в праве общей долевой собственности на имущество общего пользования, определенное в части 3 настоящей статьи и зарегистрированное согласно частям 1-2 статьи 25 настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 5
Федерального закона
«О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Статья 5 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – «ФЗ-217») устанавливает порядок ведения садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, без участия в товариществе. Обстоятельства, в результате которых складывается такая ситуация, когда решение проблемы не возможно простым путем вступления в члены садоводческих товариществ могут не зависеть от собственных действий правомерного приобретателя земельного участка для ведения садоводства или огородничества.

Очень часто поступают обращения и жалобы от участников садоводческих товариществ необоснованно высоких взносах, об установлении стоимости услуг, явно превышающей их рыночную стоимость, об отнесении к данному имуществу объектов, фактически не предназначенных для удовлетворения общих потребностей граждан, ведущих садоводство и огородничество на указанной территории, но у них есть действенный правовой механизм - сменить правление товарищества, хотя и в этом случае имеются существенные проблемы.

Споры же между собственниками и не членами товариществ с правлениями, вообще не дают никакого шанса защиты от необоснованно завышенных требований по оплате содержания общего имущества товариществ, то есть игнорируется правовая норма о бремени содержания имущества пропорционально доли собственника в праве.

Часто суды выносят решения о взыскании платы, предусмотренной ч.3 ст.5 ФЗ-217, исключительно на основании решения собрания товарищества об утверждении размера членских взносов членов этого товарищества и на основании

устава товарищества, что фундаментально противоречит правовому смыслу статьи 5.

В частности, судом ошибочно не учитываются, что статья 5 ФЗ-217 не предполагает исполнение лицами, не являющимися членами товарищества, положений устава этого товарищества. В силу предписаний статьи 17 ФЗ-217 указанные лица хотя и участвуют в общих собраниях товарищества, но не по всем вопросам имеют право голоса.

При этом судами игнорируются законоположения статей 210, 249, 259.4 Гражданского Кодекса Российской Федерации, согласно которым каждый участник долевой собственности (общего имущества) обязан участвовать в расходах и издержках по содержанию и сохранению общего имущества соразмерно со своей долей в праве на общее имущество.

Таким образом, действующая на сегодня правовая норма не защищает таких собственников земли от предъявления к ним необоснованно завышенных требований по оплате взносов на содержание общего имущества товариществ. Так, согласно части 4 статьи 5

«3. Лица, указанные в части 1 настоящей статьи (статья 5), обязаны вносить плату за приобретение, создание, содержание имущества общего пользования, текущий и капитальный ремонт объектов капитального строительства, относящихся к имуществу общего пользования и расположенных в границах территории садоводства или огородничества, за услуги и работы товарищества по управлению таким имуществом в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для уплаты взносов членами товарищества».

«4. Суммарный ежегодный размер платы, предусмотренной частью 3 настоящей статьи, устанавливается в размере, равном суммарному ежегодному размеру целевых и членских взносов члена товарищества, рассчитанных в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом товарищества».

Вместе с тем положения указанной части не учитывают в полной мере конституционно-правовой смысл и содержание статьи 5 ФЗ-217, выявленный в определениях Конституционного суда РФ (определения от 28 ноября 2019 года № 3086-О, от 27 мая 2021 года № 1010-О, от 28 февраля 2023 года № 372-О, от 18 июля 2024 года № 1877-О, от 28.01.2025 № 139-О и др.).

Согласно разъяснениям Конституционного суда Российской Федерации, права и обязанности членов товарищества и лиц, не являющихся членами товарищества, не могут быть тождественными (равными), в связи с этим необходимо определять справедливый размер обязательной платы при возникновении споров.

Указанные нормы корреспондируют с положениями статьи 25 ФЗ-217.

Так, согласно ч.1 ст.25 ФЗ-217, имущество общего пользования, расположенное в границах территории садоводства или огородничества,

являющееся недвижимым имуществом, созданное (создаваемое), приобретенное после дня вступления в силу настоящего Федерального закона, принадлежит на праве общей долевой собственности лицам, являющимся собственниками земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, пропорционально площади этих участков.

Согласно ч.2 ст.25 ФЗ-217, право собственности на недвижимое имущество, входящее в состав имущества общего пользования, возникает с момента государственной регистрации такого права в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Таким образом, в силу закона обязанности лиц, указанных в ч.1 ст.5 ФЗ-217, по содержания собственного, долевого, общего имущества возникают только с момента государственной регистрации их соответствующих прав собственности в ЕГРН, что подлежит подтверждению официальными выписками из ЕГРН (ч.4-8 ст.62 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»).

Применительно к ч.4 ст.5, из указанных законоположений следует, что размер платы, предусмотренной ч.3 ст.5 ФЗ-217, должен быть соразмерен их доли в праве общей долевой собственности на имущество общего пользования, указанное в ч.3 ст.5 ФЗ-217, и этого право должно быть зарегистрировано в установленном законом порядке и подтверждаться выписками из ЕГРН.

Возникающая из положений части 4 статьи 5 ФЗ-217 правовая неопределенность, ее ошибочное толкование и применение судами требует внести в нее соответствующие дополнения.

Указанное дополнение части 4 статьи 5 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ позволит устранить внутренние противоречия указанного закона и нарушения прав индивидуальных садоводов при определении размера платы, предусмотренной ч.3 ст.5 ФЗ-217, а кроме этого, будет способствовать устранению коррупциогенных факторов, связанных с возможностью произвольного толкования и применения положений ст.5 ФЗ-217.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение к проекту
федерального закона «О
внесении изменений в статью
5 Федерального закона
«О ведении гражданами
садоводства и
огородничества для
собственных нужд и о
внесении изменений в
отдельные законодательные
акты Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение к проекту
федерального закона «О
внесении изменений в статью
5 Федерального закона
«О ведении гражданами
садоводства и
огородничества для
собственных нужд и о
внесении изменений в
отдельные законодательные
акты Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует внесения изменения в иные нормативно-правовые акты Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

08.10.2025 № 5791-1/25-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу

В.В. Рыжкову

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
В.А. Коваленко, А.А. Перминов

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»» (далее – проект), внесенный в Законодательное собрание Ленинградской области для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума), правовое управление отмечает, что законопроект внесен с формальным соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и Регламента Государственной Думы.

Проектом предлагается дополнить часть 4 статьи 5 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ) положением согласно которому, конкретный **размер платы** за приобретение, создание, содержание имущества общего пользования, текущий и капитальный ремонт объектов капитального строительства, относящихся к имуществу общего пользования и расположенных в границах территории садоводства или огородничества, за услуги и работы садоводческого некоммерческого товарищества и огороднического некоммерческого товарищества (далее -

товарищество) по управлению таким имуществом определяется решением собрания товарищества об утверждении финансово-экономического обоснования размера платы в отношении каждого лица, указанного в части 1 статьи 5 Федерального закона № 217-ФЗ, с учетом **его доли** в праве общей долевой собственности на имущество общего пользования, определенное в части 3 статьи 5 Федерального закона № 217-ФЗ и зарегистрированное согласно частям 1 и 2 статьи 25 Федерального закона № 217-ФЗ.

Иными словами, инициаторы проекта предлагают установить требование, что в случае ведения садоводства или огородничества на садовых земельных участках или огородных земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, **без участия (членства) в товариществе размер платы должен** определяется решением собрания товарищества с учетом **его доли** в праве общей долевой собственности на имущество общего пользования товарищества.

По мнению инициаторов проекта, положения части 4 статьи 5 Федерального закона № 217-ФЗ содержат правовую неопределенность, что влечет за собой ошибочное толкование и произвольное применение ее судами. Предложенный проект позволит устранить внутренние противоречия Федерального закона № 217-ФЗ, а также нарушения прав граждан при ведении садоводства или огородничества для собственных нужд (далее - ведение гражданами садоводства и огородничества) на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, без участия (членства) в товариществе.

Следует отметить, что организационно – правовые вопросы ведения садоводства или огородничества на садовых земельных участках или огородных земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, без участия (членства) в товариществе регулирует статья 5 Федерального закона № 217-ФЗ.

Частью 1 и частью 2 статьи 5 Федерального закона № 217-ФЗ установлено, что ведение садоводства или огородничества на садовых земельных участках или огородных земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, без участия в товариществе может осуществляться собственниками или в случаях, установленных частью 11 статьи 12 Федерального закона № 217-ФЗ, правообладателями садовых или огородных земельных участков, не являющимися членами товарищества (далее – лица, не являющиеся членами товарищества). **Лица, не являющиеся членами товарищества, вправе** использовать имущество общего пользования, расположенное в границах территории садоводства или огородничества, **на равных условиях и в объеме, установленном для членов товарищества.**

В силу части 3 статьи 5 Федерального закона № 217-ФЗ лица, не являющиеся членами товарищества, обязаны вносить плату за приобретение, создание, содержание имущества общего пользования, текущий и капитальный ремонт объектов капитального строительства, относящихся к имуществу общего пользования и расположенных в границах территории садоводства или огородничества, за услуги и работы товарищества по управлению таким

имуществом в порядке, установленном **Федеральным законом № 217-ФЗ** для **уплаты взносов членами товарищества.**

В части 4 статьи 5 Федерального закона № 217-ФЗ определено, что суммарный ежегодный размер платы, предусмотренной частью 3 статьи 5 Федерального закона № 217-ФЗ, устанавливается в размере, равном суммарному ежегодному размеру целевых и членских взносов члена товарищества, рассчитанных в соответствии с **Федеральным законом № 217-ФЗ и уставом товарищества.**

Таким образом, из приведенных выше норм Федерального закона № 217-ФЗ следует, что лица, не являющиеся членами товарищества, обязаны вносить плату, предусмотренную частью 3 статьи 5 Федерального закона № 217-ФЗ, рассчитанную в порядке, установленном для платы взносов членами товарищества.

Виды, размер, периодичность и порядок внесения взносов членами товарищества определен статьей 14 Федерального закона № 217-ФЗ.

В части 7² статьи 14 Федерального закона № 217-ФЗ установлено, что **плата, предусмотренная статьей 5 Федерального закона № 217-ФЗ, рассчитывается в порядке, установленном уставом товарищества для определения размера взносов.**

При этом частью 7 статьи 14 Федерального закона № 217-ФЗ определено, что в случаях, предусмотренных **уставом товарищества**, размер взносов может **отличаться, если это обусловлено различным объемом использования имущества общего пользования в зависимости:**

- от **размера садового или огородного земельного участка и (или)** суммарного размера **площади объектов** недвижимого имущества, расположенных на таком земельном участке;

- от **размера доли** в праве общей долевой собственности на такой земельный участок **и (или)** расположенные на нем объекты недвижимого имущества.

Таким образом, частью 7 статьи 14 Федерального закона № 217-ФЗ установлено, что именно уставом товарищества может быть предусмотрена **дифференциация определения размера взносов** в зависимости от количества земельных участков, от размера таких участков, от суммарной площади объектов недвижимого имущества, расположенных на земельном участке, а также в зависимости **от объема использования** имущества общего пользования, что инициаторами проекта не учтено, поскольку, согласно проекту «размер платы» для лица, не являющегося членом товарищества, предлагается установить только «с учетом его доли в праве общей долевой собственности на имущество общего пользования».

Частью 8 статьи 14 Федерального закона № 217-ФЗ установлено, что размер взносов определяется на основании приходно-расходной сметы товарищества и финансово-экономического обоснования, утвержденных общим собранием членов товарищества, ввиду этого предложенный текст проекта о том, что «Конкретный размер такой платы определяется решением собрания об утверждении финансово-экономического обоснования размеры платы» фактически дублирует норму, уже установленную частью 8 статьи 14, а также пунктами 21 и 22 части 1 статьи 17 Федерального закона № 217-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, предлагаемый проект не учитывает требования, установленные в части 3 статьи 5, части 7 и части 7² статьи 14 Федерального закона № 217-ФЗ, и как следствие этого, фактически **ограничивает права лиц, не являющиеся членами товарищества**, в части возможности применения и к ним различных способов (вариантов) исчисления размера взносов (платы) за работы, товары, услуги, указанные в части 3 статьи 5 Федерального закона № 217-ФЗ.

Пояснительная записка проекта не содержит аналитических и статистических данных, а также данных судебной практики, которые бы указывали на наличие различных, и (или) не соответствующих Федеральному закону № 217-ФЗ, подходов при установлении размеров платежей и взносов для членов товарищества и для лиц, не являющиеся членами товарищества.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что статья 5 Федерального закона № 217-ФЗ, закрепляющая право граждан вести садоводство или огородничество без участия в товариществах, а также условия и гарантии ведения такого садоводства или огородничества (включая право пользоваться имуществом общего пользования), призвана обеспечить справедливый баланс индивидуальных и коллективных интересов в данной сфере общественных отношений (определения от 28 ноября 2019 года №3086-О, от 29 октября 2020 года № 2494-О, от 27 мая 2021 года №1010-О, 20 июля 2021 года № 1635-О, 28 февраля 2023 года № 372-О и др.). Рассматриваемый проект, по мнению правового управления, «справедливый баланс индивидуальных и коллективных интересов» не обеспечивает, и входит в противоречие с частью 7 и частью 7² статьи 14, пунктами 21 и 22 части 1 статьи 17, пунктом 15 части 7 статьи 18 Федерального закона № 217-ФЗ.

Необходимо отметить, что в 2024 году Самарской Губернской Думой в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Совет законодателей) были направлены 2 законодательные инициативы (законопроект № 8-590 от 1 июня 2024 года «О внесении изменений в статьи 5 и 14 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и законопроект № 8-665 от 2 ноября 2024 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект № 8-665)), в которых предлагалось уточнить определение размера платы за работы, товары, услуги, установленные в части 3 статьи 5 Федерального закона № 217-ФЗ.

Самарская Губернская Дума в законопроекте № 8-665 предлагала изложить в новой редакции часть 4 статьи 5 Федерального закона № 217-ФЗ установив, что суммарный ежегодный размер платы для **лиц, не являющиеся членами товарищества**, устанавливается в размере, рассчитанном в соответствии с уставом товарищества, **но не более расходов**, связанных с приобретением, созданием, содержанием имущества общего пользования, текущим и капитальным ремонтом объектов капитального строительства, относящихся к имуществу общего

пользования и расположенных в границах территории садоводства или огородничества, иных объектов, **используемых для удовлетворения общих потребностей граждан, ведущих садоводство и огородничество на указанной территории**, а также расходов за услуги и работы товарищества по управлению таким имуществом.

В законопроекте № 8-665 также предлагались изменения в часть 6 статьи 5, часть 1 статьи 8, часть 7² статьи 14 Федерального закона № 217-ФЗ, касающиеся вопросов отражения в уставе товарищества правил определения размера платы, порядок ее внесения, ответственность лиц, не являющиеся членами товарищества, за нарушение обязательств по внесению платы и др.

В Заключении комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии от 12 декабря 2024 года рекомендовано было законопроект № 8-665 отправить на доработку, в нем также было отмечено, что пояснительная записка не содержит данных об актуальности проектируемых изменений, нет данных:

« ... о количестве граждан, ведущих садоводство и огородничество в индивидуальном порядке или расчетов об их долевом участии в расходах товариществ, которые бы говорили об их дискриминационном характере. В целом же вопрос определения размера платы для лиц, осуществляющих ведение садоводства и огородничества без участия в товариществе, требует широкого обсуждения и дополнительного обоснования, по возможности с использованием площадки Правительственной комиссии по вопросам развития садоводства и огородничества».

На основании изложенного проект в представленной редакции не рекомендуется к внесению его в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин

5791-1

See 0160



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

7 ОКТ 2025
№ 5791-1/25-220-2

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА
ПО АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ И
РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМУ КОМПЛЕКСУ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191015
E-mail: kom.agro@lenreg.ru
Тел.: (812) 539-50-05

**Председателю постоянной комиссии
по агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу .**

**Законодательного собрания
Ленинградской области
седьмого созыва**

В.В. Рыжкову

07.10.2025 № 09-10-7340/2025

На № _____ от _____

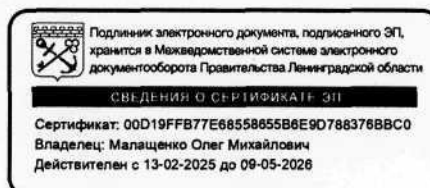
Уважаемый Василий Васильевич!

В ответ на Ваше письмо от 24.09.2025 №5791-1/25-22-0-1, по вопросу направления замечаний и предложений к законопроекту «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона от 29 июля 2017 года №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 29 июля 2017 года №217-ФЗ, Закон) для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области, комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (далее — комитет) направляет в Ваш адрес информацию согласно приложению.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области —
председатель комитета

О.М. Малащенко



исп: Шкоев М.К. тел. 539-51-21 (3043)

0810. 0025 

Замечания и предложения комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона от 29 июля 2017 года №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается:

Внести в Федеральный закон от 29 июля 2017 года №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «Собрание законодательства Российской Федерации», 31.07.2017, N 31 (Часть I), ст. 4766, (с последующими редакциями) следующие изменения:

1) дополнить часть 4 статьи 5 абзацем следующего содержания:

Конкретный размер такой платы определяется решением собрания об утверждении финансово-экономического обоснования размера платы в отношении каждого лица, указанного в части 1 настоящей статьи, с учетом его доли в праве общей долевой собственности на имущество общего пользования, определенное в части 3 настоящей статьи и зарегистрированное согласно частям 1-2 статьи 25 настоящего Федерального закона.

По результатам анализа представленного предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 29 июля 2017 года №217-ФЗ, комитет сообщает следующее.

При подготовке проекта не было принято во внимание, что дополнение части 4 статьи 5 Федерального закона от 29 июля 2017 года №217-ФЗ создаёт правовую коллизию с его действующими нормами.

Согласно действующей редакции части 4 статьи 5 Закона, суммарный ежегодный размер платы, указанной в части 3 данной статьи, устанавливается в размере, равном суммарному ежегодному размеру целевых и членских взносов члена товарищества. Таким образом, действующая норма императивно определяет как порядок формирования, так и предельный размер указанной платы.

Предлагаемое же дополнение создает внутреннее противоречие в рамках одной части одной статьи, поскольку вводит норму, не согласованную с уже установленным механизмом.

Подобная законодательная техника порождает правовую неопределенность, затрудняет единообразное применение нормы и может привести к разночтениям в правоприменительной практике.

В связи с изложенным комитет не поддерживает указанную законодательную инициативу в предложенной редакции.