



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,  
ул. Некрасова, д.14, литера Б  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

17 ОКТ 2025

№ 6311-1/25-0603

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**Бобенину С.М.**



**Заключение**

**по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3<sup>1</sup> областного закона «О налоге на имущество организаций»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бобенина С.М. от 07.10.2025 №6311-ПОЗ-IV и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3<sup>1</sup> областного закона «О налоге на имущество организаций», внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю. (далее – законопроект, проект областного закона).

Представленным законопроектом предлагается дополнить статью 3<sup>1</sup> областного закона от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее - областной закон от 25.11.2003 №98-оз) частью 2<sup>4</sup>, применяющейся с 01.01.2025 по 31.12.2025, согласно которой организации, осуществляющие деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (далее – ОКВЭД) 19.2 «Производство нефтепродуктов», уплачивают налог на имущество организаций в размере 47,5% от суммы налога на имущество организаций, исчисленной по ставке, установленной частью 1 статьи 1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз в размере 2,2%.

По результатам рассмотрения законопроекта КСП ЛО отмечает следующее.

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона «О внесении изменения в статью 3<sup>1</sup> областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – Обоснование) рассматриваемый законопроект разработан в целях оказания поддержки значимой для региона отрасли экономики в условиях продолжающегося санкционного давления.

В соответствии с Обоснованием вызванные воздействием санкций сложности с поставкой ключевых материально-технических ресурсов, не имеющих отечественных аналогов, сокращение возможности экспортных поставок продукции и их доходности при снижении внутреннего спроса, а также дальнейшее усложнение логистики доставки одновременно приводят к существенному росту затрат на производство и снижению выручки нефтеперерабатывающей отрасли. Дополнительным негативным фактором становится необходимость усиления антитеррористической защищенности нефтеперерабатывающих объектов от реализующихся внешних угроз.

Ранее в Ленинградской области действовали следующие налоговые льготы по налогу на имущество организаций для организаций, осуществляющих деятельность по коду ОКВЭД 19.2 «Производство нефтепродуктов»:

- с 01.01.2023 по 31.12.2023 в виде уплаты налога в размере 5% от установленной областным законом от 25.11.2003 №98-оз налоговой ставки в размере 2,2%<sup>1</sup>,

- с 01.01.2024 по 31.12.2024 в виде уплаты налога в размере 47,5% от суммы налога, исчисленной по налоговой ставке в размере 2,2%<sup>2</sup>.

Согласно Обоснованию в результате ранее установленной в 2024 году налоговой льготы была оказана поддержка, в частности ООО «Кинеф» – градообразующему предприятию, имеющему стратегическое значение, что позволило сгладить негативный эффект неблагоприятных внешних условий функционирования отрасли в целом. В то же время негативные тенденции сохранились: в 2025 году рост затрат на оборудование, комплектующие и ремонтные работы к среднему уровню 2022-2024 годов оценивается в размере 2,9 млрд. руб., на приобретение таких расходных материалов как катализаторы, присадки и реагенты оценивается в размере 1,6 млрд. руб., на обслуживание информационных систем управления оценивается в размере 4,9 млрд. руб. Необходимость усиления антитеррористической защищенности предприятия с учетом его территориального расположения повлекла в 2025 году увеличение затрат на охрану опасных производственных объектов (на 130 млн. руб.). Вынужденное сокращение объемов переработки нефти и корректировка ассортимента выпускаемой продукции в результате введенных санкций и ограничений привели к потере выручки от реализации продукции.

По данным Петростата по итогам 2024 года на долю производства кокса и нефтепродуктов приходилось 23,1% отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг обрабатывающих производств (относительно 2023 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в данной отрасли обрабатывающих производств увеличился на 24,9% при снижении в 2023 году относительно 2022 года на 5,1%).

<sup>1</sup> В соответствии с областным законом от 17.11.2023 №119-оз «О внесении изменения в статью 3<sup>1</sup> областного закона «О налоге на имущество организаций».

<sup>2</sup> В соответствии с областным законом от 25.11.2024 №159-оз «О внесении изменения в статью 3<sup>1</sup> областного закона «О налоге на имущество организаций».

По итогам января-августа 2025 года доля производства кокса и нефтепродуктов составила 21,3% (объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в данной отрасли обрабатывающих производств снизился относительно аналогичного периода 2024 года на 1,6%, тогда как в январе-августе 2024 года относительно аналогичного периода 2023 года увеличился на 28,6%).

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его принятие не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области. Вместе с тем его принятие приведет к росту выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту по данным УФНС России по Ленинградской области в 2024 году 3 налогоплательщика, осуществляющих деятельность по коду ОКВЭД 19.2, воспользовались налоговой льготой в виде уплаты налога на имущество организаций в размере 47,5% от суммы налога, исчисленной по налоговой ставке в размере 2,2%, установленной областным законом от 25.11.2003 №98-оз. В 2024 году объем выпадающих доходов областного бюджета составил 1437,6 млн. руб. (ООО «Кинеф» – 983,8 млн. руб., ООО «Новатэк Усть-Луга» – 453,8 млн. руб., ООО «Экотехнохим» – 0,024 млн. руб.); общий объем задекларированных налогов составил 6524,5 млн. руб. (ООО «Кинеф» - 2128,8 млн. руб., ООО «Новатэк Усть-Луга» – 4395,7 млн. руб.). Согласно информации Минфина России<sup>3</sup> сумма выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области по аналогичной налоговой льготе за 2023 год составила 2381,3 млн. руб., за 2024 год составила 1437,6 млн. руб.

Также в финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что вышеуказанные организации будут вправе воспользоваться проектируемой налоговой льготой. Общая сумма выпадающих доходов областного бюджета в связи с установлением проектируемой налоговой льготы в 2025 году оценивается в размере 1365,7 млн. руб. При этом сумма уплачиваемого в 2025 году в областной бюджет налога на имущество организаций по данной категории налогоплательщиков оценивается в размере 1235,7 млн. руб.

КСП ЛО обращает внимание, что в Обосновании в основном указана информация о возросшей финансовой нагрузке ООО «Кинеф», тогда как законопроектом предусмотрена возможность пользования предлагаемой налоговой льготой всем организациям, осуществляющим деятельность по коду ОКВЭД 19.2, имеющим на территории Ленинградской области имущество, признаваемое объектом налогообложения по налогу на имущество организаций. При этом аналогичная информация в отношении иных соответствующих налогоплательщиков в материалах к проекту областного закона не отражена.

Согласно данным электронного сервиса «Прозрачный бизнес»<sup>4</sup> ФНС России в Ленинградской области по основному коду ОКВЭД 19.2 осуществляют деятельность 5 организации (ООО «ВИТАНД-ОЙЛ», ООО «КОМПАС-СТРОЙ», ООО «НОВАТЭК-УСТЬ-ЛУГА», ООО «ОЛТОН», ООО «КИНЕФ»)<sup>5</sup>.

<sup>3</sup> <https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub/>

<sup>4</sup> <https://pb.nalog.ru>.

<sup>5</sup> Кроме того, 2 организации находятся в процессе банкротства: ЗАО «СРП», ООО «ЭКОТЕХНОХИМ».

По данным Отчетов о начислении и поступлении налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности (форма №1-НОМ) УФНС по Ленинградской области<sup>6</sup> организациями, осуществляющими деятельность по ОКВЭД 19.2 «Производство нефтепродуктов», перечислены в областной бюджет налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц и налог на имущество организаций в следующих размерах:

Наименование налога	На 01.01.2024	На 01.01.2025
Налог на прибыль организаций, млн. руб.	7248,0	8210,4
Налог на доходы физических лиц, млн. руб.	1267,0	1375,8
Налог на имущество организаций, млн. руб.	124,1	1628,8

Предлагаемая законопроектом налоговая льгота обуславливает формирование соответствующего налогового расхода Ленинградской области<sup>7</sup>.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области<sup>8</sup> (далее – Порядок №526) оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку их целесообразности и результативности.

Критериями целесообразности являются в том числе соответствие налогового расхода Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области, востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период).

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

<sup>6</sup> [https://www.nalog.gov.ru/rn47/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](https://www.nalog.gov.ru/rn47/related_activities/statistics_and_analytics/forms/)

<sup>7</sup> Выпадающие доходы бюджета бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

<sup>8</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526.

Оценка результативности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Ленинградской области.

Согласно справке о результатах предварительной оценки налоговых расходов, представленной в составе материалов к законопроекту, налоговый расход, обусловленный налоговой льготой согласно законопроекту, относится к целевой категории стимулирующих налоговых расходов Ленинградской области.

Налоговый расход, обусловленный налоговой льготой согласно законопроекту, соответствует целям и показателям достижения целей государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»<sup>9</sup> (цель 2: ежегодный темп роста в обрабатывающей промышленности не менее 103,5%, показатель: темпа роста в обрабатывающей промышленности на 2024-2030 годы – ежегодно не менее 103,5%).

Уровень востребованности аналогичной налоговой льготы в 2024 году составляет 43% (3 налогоплательщика, которые воспользовались льготой/7 налогоплательщиков в регионе по основному коду ОКВЭД 19.2).

Таким образом, Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – КЭРИД ЛО) налоговый расход оценивается как целесообразный, прогнозируется дальнейшая востребованность налоговой льготы с уровнем востребованности не менее 30%. При этом Порядком №526 не определено минимальное значение соотношения численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, при котором льгота признается востребованной.

Следует отметить, что согласно представленным результатам проведенной КЭРИД ЛО оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области в 2023 году налоговой льготой (преференцией) в виде пониженной ставки в размере 5% от установленной областным законом от 25.11.2003 №98-оз ставки налога на имущество организаций для организаций, осуществляющих деятельность по коду ОКВЭД 19.2, воспользовались 2 налогоплательщика<sup>10</sup>.

Фактическое значение показателя темпа роста в обрабатывающей промышленности согласно данным Петростата (индексы производства по видам экономической деятельности по полному кругу организаций производителей за январь-декабрь 2024 года) составило 108,7% (при целевом - не менее 103,5%).

<sup>9</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №394.

<sup>10</sup> Письмо КЭРИД ЛО от 10.03.2025 №ИСХ-1803/2025.

Согласно справке о результатах предварительной оценки налоговых расходов, представленной в составе материалов к законопроекту, в соответствии с данными Петростата индекс производства по коду ОКВЭД 19.2 составил за аналогичный период 105,6%, что свидетельствует о достижении положительных значений оценки вклада налогового расхода, обусловленного аналогичной налоговой льготой в 2024 году, в изменение значения указанного показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области». Предполагаемый вклад проектируемой налоговой льготы в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) достижения целей указанной государственной программы Ленинградской области также оценивается как положительный.

По информации, отраженной в справке о результатах предварительной оценки налоговых расходов, представленной в составе материалов к законопроекту, в соответствии с установленными в Общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований<sup>11</sup> сроками представления ФНС России информации для проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов субъектов Российской Федерации расчет показателя совокупного бюджетного эффекта указанного налогового расхода за 2024 год будет произведен в 2026 году. В связи с отсутствием необходимой информации осуществить расчет совокупного бюджетного эффекта проектируемой налоговой льготы не представляется возможным.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной информации.

Исполняющий обязанности  
председателя Контрольно-счетной  
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова

<sup>11</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796.