

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.10.2025 № 254
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 октября 20 25 г.

82. О проекте федерального закона № 1024261-8 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" (о расширении категорий граждан, которым земельные участки могут предоставляться в собственность бесплатно) - внесен депутатами Государственной Думы Л.Э.Слуцким, С.Д.Леоновым, А.К.Луговым, Б.А.Чернышовым, А.Н.Диденко, С.Г.Каргиновым, В.А.Кошелевым, В.В.Кулиевой, С.А.Наумовым, Д.П.Новиковым, К.М.Панешем, А.Н.Свинцовым, В.С.Селезневым, В.В.Сипягиным, И.К.Сухаревым, В.В.Сысоевым, сенатором Российской Федерации Е.В.Афанасьевой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации.

Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 12 ноября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.09.2025 10:25
№1024261-8; 1.1

25 сентября 2025 г.

№ _____

**Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В.ВОЛОДИНУ

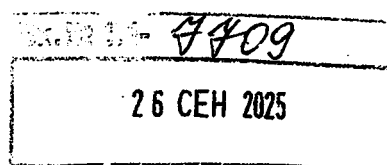
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С уважением,

Л.Э.Слущкий



Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
А.К.Луговым,
Б.А.Чернышовым,
А.Н.Диденко,
С.Г.Каргиновым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
С.А.Наумовым,
Д.П.Новиковым,
К.М.Панешем,
А.Н.Свинцовым,
В.С.Селезевым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым,
В.В.Сысоевым

Сенатором
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой

Проект № 1024261-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2011, № 25, ст. 3531; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 1, ст. 40; 2016, № 26, ст. 3890; 2017, № 31, ст. 4765; 2017, № 31, ст. 4766; 2021, № 1, ст. 33; 2021, № 27, ст. 5054;

2023, № 26, ст. 4675; № 32, ст. 6224; 2025, № 12, ст. 1202) следующие изменения:

1) в пункте 5 статьи 19:

а) в абзаце первом слова «с подпунктами 6 и 7 статьи 39⁵ настоящего Кодекса» заменить словами «с подпунктами 6, 7 и 13 статьи 39⁵ настоящего Кодекса»;

б) в абзаце втором слова «с подпунктами 6 и 7 статьи 39⁵ настоящего Кодекса» заменить словами «с подпунктами 6, 7 и 13 статьи 39⁵ настоящего Кодекса»;

в) в абзаце третьем слова «с подпунктом 6 статьи 39⁵ настоящего Кодекса» заменить словами «с подпунктами 6 и 13 статьи 39⁵ настоящего Кодекса»;

2) в статье 39⁵:

а) в подпункте 7 слова «в подпункте 6 настоящей статьи» заменить словами «в подпунктах 6 и 13 настоящей статьи»;

б) дополнить подпунктом 13 следующего содержания:

«13) земельного участка гражданам, состоящим не менее десяти лет в браке и имеющим одного и более детей, в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Такой земельный участок обеспечивается подъездными путями, возможностью подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, располагается в границах соответствующего субъекта Российской Федерации и предоставляется в общую

долевую собственность всех членов семьи (родителей и детей). Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.»;

3) в статье 39¹⁹:

а) в пункте 1 слова «в подпунктах 6 и 7 статьи 39⁵ настоящего Кодекса» заменить словами «в подпунктах 6, 7 и 13 статьи 39⁵ настоящего Кодекса»;

б) в пункте 2 слова «в подпунктах 6 и 7 статьи 39⁵ настоящего Кодекса» заменить словами «в подпунктах 6, 7 и 13 статьи 39⁵ настоящего Кодекса»;

в) в пункте 3 слова «в подпунктах 6 и 7 статьи 39⁵ настоящего Кодекса» заменить словами «в подпунктах 6, 7 и 13 статьи 39⁵ настоящего Кодекса».

Статья 2

В случае, если субъектом Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 39¹⁹ Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) не установлен порядок предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, указанным в подпункте 13 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона), предоставление земельных участков указанным гражданам осуществляется в порядке, установленном статьями 39¹⁴ - 39¹⁷ Земельного кодекса Российской Федерации.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. ВАСИЛЬЕВ

Н.К. СЕДОВ

В.В. КОМАНДА

С.Г. КАРАМАНОВ

Л.Д. ЕНУКОВ

С.А. НАУМОВ

А.К. АЗГОВ

А.Н. СЕВЕРОВ

А.П. ИВАНОВ

А.Н. ДИДЕНКО

К.Н. ПАРЕН

С.А. ЛЕОНОВ

Б.А. ЧЕРНЫШОВ

Е.В. АФНАТЬЕВА

В.В. СЫСОВ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) предлагается расширить перечень случаев предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам в собственность бесплатно.

Одной из центральных задач Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 9 октября 2007 года № 1351, является укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, а также повышение уровня рождаемости. При этом в качестве мер, направленных на решение задачи по повышению уровня рождаемости, указанный акт предусматривает необходимость создания в городах и сельской местности среды обитания, благоприятной для семей с детьми.

Очевидно, что крепкая семья является не только залогом рождения детей, но и естественной пропагандой традиционных ценностей, последовательного процесса воспитания молодежи, формирования значимых ценностных ориентиров в жизни ребенка. Однако в силу целого ряда различных причин, среди которых урбанизация и сложности приобретения достаточной жилой площади занимают не последнее место, множество семей не имеют детей. Предлагаемые законопроектом меры направлены на предоставление возможности семьям, которые длительное время состоят в браке и воспитывают ребенка (детей), получить в собственность земельный участок бесплатно. Такая возможность станет фундаментом расширения семьи, составив реальную альтернативу городской жизни, а также может стать дополнительным средством поддержания уровня жизни.

Законопроектом предлагается расширить перечень случаев бесплатного предоставления государственных или муниципальных земельных участков гражданам в собственность. Подобное расширение предполагает возможность получения такого земельного участка гражданами, которые состоят не менее десяти лет в браке и имеют одного и более детей, в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Такой земельный участок

обеспечивается подъездными путями, возможностью подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, располагается в границах соответствующего субъекта Российской Федерации и становится общей долевой собственностью всех членов семьи, то есть, родителей и детей.

Предлагаемая законопроектом возможность бесплатного получения семьями, которые длительное время находятся в браке, земельного участка улучшит их благосостояние, положительно скажется на их здоровье, а также станет подспорьем для основания родовой усадьбы, для рождения детей и их всестороннего развития.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Земельный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» потребует дополнительные расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на компенсацию выпадающих доходов в связи с безвозмездным предоставлением земельных участков, а также расходы, связанные с оказанием содействия в обустройстве территории посредством строительства объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, которые должны быть учтены при формировании федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.



актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

[illegible]



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Д.Леонову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 22 » августа 2025 г.

№ ДГ-П11-30987

МОСКВА

На № ЛСД-4/191 от 8 июля 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Земельный кодекс Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
С.Д.Леоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается предоставлять на безвозмездной основе гражданам, состоящим в браке не менее десяти лет и имеющим одного ребенка и более, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и обеспеченные подъездными путями и возможностью подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, либо иные меры социальной поддержки взамен предоставления им земельных участков.

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее - Кодекс) субъекты Российской Федерации вправе определять отдельные категории граждан, которым могут быть предоставлены земельные участки, устанавливать условия и порядок предоставления таких земельных участков в собственность бесплатно (пункт 7 статьи 39⁵), а также перечень

1544404-Уч-2025 (5.0)



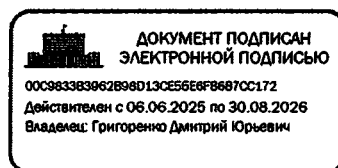
муниципальных образований, на территориях которых могут быть предоставлены земельные участки в безвозмездное пользование гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности (подпункт 6 пункта 2 статьи 39¹⁰ Кодекса). При этом по истечении пяти лет со дня предоставления такого земельного участка гражданин имеет право приобрести его в собственность бесплатно при условии использования данного земельного участка в соответствии с его разрешенным использованием.

Предлагаемое законопроектом правовое регулирование в части бесплатного предоставления гражданам, состоящим в браке не менее десяти лет и имеющим одного ребенка и более, земельных участков может повлечь за собой оказание социальной поддержки лицам как нуждающимся так и не нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Реализация предусмотренных законопроектом положений повлечет дополнительные расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, при этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих видов расходных обязательств законопроектом не определены.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

