



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-77/2025-1
15.10.2025

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

17 ОКТ 2025

№ 6312-1/25-06-0-7

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бибенина С.М. от 07.10.2025 № 6312-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

Проектом закона предлагается внести следующие изменения в областной закон от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз):

- установить, что реализация прав граждан, указанных в части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, на внеочередное получение на территории Ленинградской области земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с указанным областным законом осуществляется с учетом особенностей, предусмотренных статьей 1² указанного областного закона;

- дополнить областной закон № 105-оз статьей 1², которой устанавливается:
порядок обращения граждан, указанных в части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, с заявлениями о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно во внеочередном порядке;

право граждан, указанных в части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, самостоятельно образовывать земельный участок из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации;

перечень территорий, на которых самостоятельное образование земельного участка в целях предоставления в собственность бесплатно во внеочередном порядке гражданами, указанными в части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, не осуществляется.

Следует отметить, что в настоящее время право владельца (владельцев) земельного сертификата самостоятельно образовать земельный участок из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации, предусмотрено пунктом 12 Порядка предоставления меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом № 105-оз¹.

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта областного закона:

- законопроект направлен на совершенствование порядка бесплатного предоставления земельных участков отдельным категориям граждан на территории Ленинградской области;

- анализ практики реализации положений областного закона № 105-оз свидетельствует об имеющихся проблемах в обеспечении льготных категорий граждан бесплатными земельными участками на территории Ленинградской области, поскольку установление в областном законодательстве категорий граждан, «без привязки» к постоянному проживанию на территории Ленинградской области, а также отсутствие принципа «оседлости» в отношении граждан, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, привело к случаям массовой временной (постоянной) регистрации на территории Ленинградской области участников СВО, заключивших контракты на территориях других субъектов Российской Федерации в разные периоды времени проведения СВО, как правило, жителей Санкт-Петербурга, и их последующему обращению в органы местного самоуправления Ленинградской области за предоставлением земельного сертификата, а в дальнейшем и земельного участка во внеочередном порядке, что негативно сказывается на динамике обеспечения земельными участками именно жителей Ленинградской области, относящихся к иным льготным категориям граждан, в том числе граждан, имеющих трех и более детей;

- в связи с многочисленными обращениями органов местного самоуправления Ленинградской области, в первую очередь граничащих с Санкт-Петербургом, по вопросу массового поступления заявлений участников СВО и членов их семей, не

¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2023 № 452 «Об утверждении формы земельного сертификата, Порядка предоставления земельного сертификата и Порядка предоставления меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом Ленинградской области от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».

являющихся жителями данных муниципальных образований о реализации земельного сертификата на территории данных муниципальных образований, в которых существует острый дефицит свободных для предоставления земельных участков, в целях установления наиболее справедливого принципа бесплатного предоставления земельных участков, защиты интересов иных льготных категорий населения, проживающего на данной территории, законопроектом предлагается предусмотреть особенности реализации гражданами, указанными в части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, права на предоставление земельного участка в собственность бесплатно во внеочередном порядке, закрепив перечень территорий, на которых самостоятельное образование земельного участка в целях предоставления в собственность бесплатно во внеочередном порядке гражданами, указанными в части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз, осуществляться не будет, за исключением граждан и членов семьи погибших граждан, имеющих (имевших) место жительства (место пребывания) на данных территориях, дополнив областной закон новой статьей 1².

Вместе с тем, принятие проекта закона приведет к невозможности гражданами, указанными в пунктах 1, 2, 2², а в случае их гибели - членами их семей, а также в пункте 4 части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, самостоятельно образовывать земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, включенных в перечень территорий, на которых самостоятельное образование земельного участка в целях предоставления в собственность бесплатно во внеочередном порядке гражданам, указанным в части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, не осуществляется даже в случае их проживания (постоянного проживания) на указанных территориях, так как в части 3 статьи 1² областного закона № 105-оз (в редакции проекта закона) содержится ссылка на часть 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз.

В Перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона указано, что в случае принятия законопроекта потребуются внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2023 № 452.

В Финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что принятие проекта закона не потребует дополнительных затрат средств областного бюджета Ленинградской области.

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

1. В соответствии с пунктом 6 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов¹ в проектируемой законопроектом статье 1² после номера статьи перед наименованием пропущен знак препинания «.». Вместе с тем необходимо отметить, что статьи областного закона № 105-оз не имеют наименований.

2. В части 3 проектируемой законопроектом статье 1² перечень территорий, на которых самостоятельное образование земельного участка в целях предоставления в собственность бесплатно во внеочередном порядке гражданами, указанными в части

¹ Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, принятому постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186.

1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, не осуществляется (составлен в табличной форме) необходимо изложить в стандартной форме статьи областного закона либо в приложении к указанному закону в соответствии с пунктом 14 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов.

3. В части 3 проектируемой законопроектом статье 1² необходимо:

- в пункте 5 таблицы слово «Куземкинское» заменить на «Куземкинское»;
- в пункте 7 таблицы слово «Никольские» заменить на «Никольское»;
- в пункте 12 таблицы слова «д. Шапки» заменить словами «п. Шапки».

С учетом вышеизложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова