ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Красный Путь ул., д. 1, г. Омск, 644002
тел. (3812) 24-23-33, факс (3812) 23-24-66
e-mail: zakonodatel@omskparlament.ru

26.09.2025 № АА-444

Руководителям законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Омской области "О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды" с просьбой поддержать законодательную инициативу и сообщить о своем решении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Законодательное Собрание Омской области.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания А.В. Артемов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Омск

от 25.09.2025 № 333

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Омской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Омской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды".

2. Назначить представителем Законодательного Собрания Омской области при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды" депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Фадину О.Н.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать вышеназванный проект федерального закона.

Председатель
Законодательного Собрания А.В. Артемов

Вносится
Законодательным Собранием
Омской области

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды"

Статья 1

Пункты 8 и 9 статьи 29^1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2012, № 27, ст. 3587; 2016, № 27, ст. 4187; 2017, № 1, ст. 27; 2018, № 53, ст. 8409; 2022, № 29, ст. 5247; № 52, ст. 9349; 2023, № 32, ст. 6183; 2024, № 33, ст. 4928) изложить в следующей редакции:

"8. До 1 января 2028 года объекты размещения твердых коммунальных отходов, не включенные в государственный реестр объектов размещения отходов, могут быть использованы для размещения твердых коммунальных отходов и учтены в схеме потоков твердых коммунальных отходов, определенной территориальной схемой обращения с отходами субъекта Российской Федерации, при условии их включения в перечень временно используемых объектов размещения твердых коммунальных отходов (далее – перечень). Перечень утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, на основании предложений в перечень, представленных российским экологическим оператором.

Предложения в перечень направляются российским экологическим оператором с приложением заключения о целесообразности использования

объекта размещения отходов для размещения твердых коммунальных отходов, заявления высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о необходимости использования объекта размещения твердых коммунальных отходов, копии утвержденного высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и согласованного российским экологическим оператором плана мероприятий по реализации инвестиционного проекта по созданию на территории субъекта Российской Федерации объектов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, которые обеспечивают ликвидацию дефицита мощности по размещению твердых коммунальных отходов (далее – план мероприятий), утвержденного после принятия настоящего Федерального закона.

Порядок ведения перечня, в том числе порядок подготовки заключения российского экологического оператора, предусмотренного настоящим пунктом, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

Исключение объекта размещения твердых коммунальных отходов из перечня осуществляется по основаниям, предусмотренным указанным порядком, в том числе в случае отсутствия по состоянию на 1 января 2027 года документов, подтверждающих определение исполнителя работ по подготовке проектной документации на строительство, реконструкцию предусмотренных планом мероприятий объектов и заключение концессионных и иных соглашений (в случае если заключение таких соглашений предусмотрено планом мероприятий).

В отношении объектов обращения с твердыми коммунальными отходами, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, получивших заключение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-

правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, о возможности использования указанных объектов для размещения твердых коммунальных отходов до 1 января 2026 года, повторное получение заключения, предусмотренного настоящим пунктом, не требуется.

В случае исключения объектов размещения твердых коммунальных отходов из перечня такие объекты не учитываются в схеме потоков твердых коммунальных отходов, определенной территориальной схемой обращения с отходами соответствующего субъекта Российской Федерации, и подлежат ликвидации.

9. К объектам, включенным в перечень, указанный в пункте 8 настоящей статьи, не применяются требования, предусмотренные статьей 9, пунктом 7 статьи 12 настоящего Федерального закона, а также единые требования к объектам в области обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, перегрузочным станциям, устанавливаемые в соответствии с пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона.".

Статья 2

Статью 85 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2021, № 27, ст. 5170; 2022, № 13, ст. 1960; 2023, № 18, ст. 3254; 2023, № 32, ст. 6183; 2024, № 33, ст. 4992) дополнить пунктом 8 следующего содержания:

"8. Положения пункта 1 статьи 31^1 настоящего Федерального закона не распространяются на объекты размещения твердых коммунальных отходов, указанные в пункте 8 статьи 29^1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды"

Действующим законодательством об отходах производства и потребления предусмотрено, что до 1 января 2026 года объекты размещения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), введенные в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющие документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации (далее – объекты), могут быть использованы для размещения твердых коммунальных отходов.

Такие объекты при наличии заключения о возможности их использования для размещения ТКО по решению уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут быть включены в перечень объектов размещения ТКО на территории субъекта Российской Федерации. Данные о месте нахождения объектов, включенных в указанный перечень, вносятся в территориальную схему обращения с отходами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Объекты подлежат исключению из территориальной схемы обращения с отходами не позднее 1 января 2026 года и подлежат обустройству и рекультивации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Прекращение данной деятельности приведет к необходимости строительства новых полигонов на территориях субъектов для направления оставшихся потоков отходов.

По состоянию на осень 2025 года в 30 субъектах Российской Федерации не решен вопрос дефицита мощностей по размещению ТКО.

Эта проблема характерна для удаленных и труднодоступных территорий (Амурская область, Республика Саха (Якутия), Ямало-Ненецкий автономный округ, Камчатский и Красноярский края), где зачастую полностью отсутствуют объекты размещения отходов, при этом природно-климатические особенности

территорий ведут к удорожанию и замедлению темпов строительства новой инфраструктуры.

В центральных субъектах Российской Федерации (в Брянской, Липецкой, Костромской областях и др.) эксплуатируются объекты с исчерпанной или близкой к исчерпанию остаточной вместимостью, которая не превышает 1 года, что не позволяет своевременно построить замещающие мощности.

Существует проблема, при которой отдельные регионы не отражают схемы потоков ТКО из муниципальных образований, так как в транспортной доступности отсутствуют какие-либо полигоны. В этом случае вблизи населенных пунктов возникают стихийные свалки или используются исторически сложившиеся места складирования.

Учитывая текущую социально-экономическую ситуацию, действующие ограничения по предельным размерам платы за коммунальные услуги, темпы строительства новых объектов значительно ниже темпов образования ТКО. Остаточная вместимость полигонов ТКО, построенных в 2022 – 2025 годах, будет исчерпана уже через 5 лет, что приведет к необходимости снова решать этот вопрос в 2027 – 2030 годах.

В Омской области осуществляется реализация трех проектов по строительству полигонов и мусоросортировочных комплексов: в Тарском, Таврическом и Омском муниципальных районах Омской области, из них два проекта реализуются в рамках концессионных соглашений, один – в рамках масштабного инвестиционного проекта.

Плановые сроки завершения реализации проектов – 2026 – 2027 годы. В отношении указанных объектов должны быть составлены и утверждены совместно с ППК "Российский экологический оператор" планы мероприятий реализации после принятия закона.

В связи с этим предлагается установить жесткие сроки создания замещающей инфраструктуры, и тем субъектам Российской Федерации, которые принимают меры по их соблюдению, в порядке исключения позволить продолжить эксплуатировать старые объекты до момента появления новых.

Те же регионы, которые не смогут выполнить взятые на себя обязательства, будут решать проблемы самостоятельно в режиме чрезвычайных ситуаций.

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды" предлагается изложить пункты 8 и 9 статьи 29^1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее – Закон № 89-ФЗ) в новой редакции, предусмотрев возможность использования объектов размещения ТКО, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ОРО), до 1 января 2028 года при условии включения таких объектов в перечень временно используемых объектов размещения ТКО, который утверждается Минприроды России на основании предложений, представленных ППК "Российский экологический оператор" (далее – Перечень, предложения).

К предложениям прилагаются заключение ППК "Российский экологический оператор" о целесообразности использования ОРО для размещения ТКО, заявление высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о необходимости использования ОРО и копия утвержденного высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и согласованного ППК "Российский экологический оператор" плана мероприятий по реализации инвестиционного проекта по созданию на территории субъекта Российской Федерации объектов в сфере обращения с ТКО, которые обеспечивают ликвидацию дефицита мощности по размещению ТКО (далее – план мероприятий), утвержденного после принятия настоящего законопроекта.

В отношении объектов обращения с твердыми коммунальными отходами, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, получивших заключение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего

функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, о возможности использования указанных объектов для размещения твердых коммунальных отходов до 1 января 2026 года, повторное получение заключения не требуется.

Порядок ведения Перечня, в том числе порядок подготовки заключения ППК "Российский экологический оператор", утверждается Минприроды России. В качестве одного из оснований исключения ОРО из Перечня будет отсутствие по состоянию на 1 января 2027 года документов, подтверждающих определение исполнителя работ по подготовке проектной документации на строительство, реконструкцию предусмотренных планом мероприятий ОРО и заключение концессионных и иных соглашений (в случае если их заключение предусмотрено планом мероприятий).

К ОРО, включенным в Перечень, не применяются единые требования к объектам в области обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО, перегрузочным станциям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 года № 1657, а также ряд требований в области обращения с отходами производства и потребления, предусмотренных статьей 9, пунктом 7 статьи 12 Закона № 89-ФЗ.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды" не повлечет дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды" (далее – Федеральный закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Принятие Федерального закона потребует принятия нормативных правовых актов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.