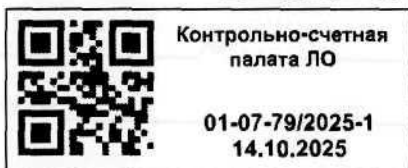




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

14 ОКТ 2025

№ 6314-1/25-06-0-4

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бобенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», частью 3 статьи 29.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» направляет заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», подготовленное в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год (пункт 17 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»).

Приложение: на 24 листах в 1 экз. (с оборотом).

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области

И.А. Антонова

Заключение
по результатам экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый
период 2026 и 2027 годов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Бебенина С.М. от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом областного закона, соответствуют перечню документов и материалов, установленному статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186.

1. Изменения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Согласно законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденные областным законом от 20.12.2024 №178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (в ред. от 11.04.2025) (далее - областной закон от 20.12.2024 №178-оз), предлагается внести следующие изменения:

1) на 2025 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 36 568 793,7 тыс. руб. (или на 14,9%),
- увеличить расходы областного бюджета на 14 078 923,3 тыс. руб. (или на 4,7%),
- сократить дефицит областного бюджета на 22 489 870,4 тыс. руб. (или в 1,7 раза),

2) на 2026 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 557 742,8 тыс. руб. (или на 0,2%)¹,
- увеличить расходы областного бюджета на 4 056 217,4 тыс. руб. (или на 1,6%)², в том числе увеличить условно утвержденные расходы на 88 262,1 тыс. руб. (или на 1,5%),

¹ За счет безвозмездных поступлений

² За счет безвозмездных поступлений и в связи с переносом с 2025 года на 2026 год бюджетных ассигнований за счет казначейских инфраструктурных кредитов

- увеличить дефицит областного бюджета на 3 498 474,6 тыс. руб. (или на 24,2%),

3) на 2027 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 552 870,7 тыс. руб. (или на 0,2%)³,

- увеличить расходы областного бюджета на 552 870,7 тыс. руб. (или на 0,2%)⁴.

В результате предлагаемых изменений:

1) на 2025 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 281 707 692,7 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 312 435 173,4 тыс. руб.;

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 30 727 480,7 тыс. руб. (11,9% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);

2) на 2026 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 244 468 784,8 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 262 421 653,9 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы составят 6 010 471,1 тыс. руб. (2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 17 952 869,1 тыс. руб. (8,1% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ);

3) на 2027 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 255 537 899,8 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 265 227 643,8 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы составят 12 137 674,7 тыс. руб. (5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области не изменится и составит 9 689 744,0 тыс. руб. (4,2% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ).

³ За счет безвозмездных поступлений

⁴ За счет безвозмездных поступлений

2. Основные изменения доходов областного бюджета Ленинградской области на 2025 год

2.1. Согласно пояснительной записке к законопроекту доходная часть областного бюджета Ленинградской области на 2025 год увеличивается в общей сумме 36 568 793,7 тыс. руб. (или на 14,9%) до 281 707 692,7 тыс. руб.:

- Предлагается увеличить прогноз поступлений за счет налоговых и неналоговых доходов в сумме 33 611 008,9 тыс. руб. (или на 15%) до 257 804 097,4 тыс. руб.:

2.1.1. Увеличивается прогноз поступлений за счет налоговых и неналоговых доходов в сумме 33 623 145,4 тыс. руб. в отношении:

2.1.1.1. Налога на прибыль организаций на сумму 5 127,0 тыс. руб. (или на 0,005%) до 104 558 149,0 тыс. руб. с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов – Управление Федеральной налоговой службы по Ленинградской области (далее – УФНС по Ленинградской области)).

2.1.1.2. Налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) на сумму 12 596 527,0 тыс. руб. (или на 20,9%) до 72 834 689,0 тыс. руб. с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области). КСП ЛО ранее отмечала, что областным законом от 20.12.2024 №178-оз прогноз НДФЛ утвержден на 2025 год со снижением на 4,5% относительно суммы, фактически поступившей в 2024 году. В январе-июле 2025 года НДФЛ поступил в областной бюджет в сумме 38493,9 млн. руб. или 63,9% от годового прогноза, что на 18,3% больше, чем в 2024 году, в связи с чем при сохранение существующих темпов поступления налога может потребоваться внесение уточнений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз.

2.1.1.3. Налога на профессиональный доход на сумму 520 104,0 тыс. руб. (или в 2,1 раза) до 1 009 000,0 тыс. руб. с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области). КСП ЛО ранее отмечала, что с учетом итогов исполнения областного бюджета в 2024 году поступление данного налога на 2025 год прогнозируется со снижением в 1,5 раза; на 01.08.2025 налог на профессиональный доход поступил в областной бюджет в общей сумме 562,3 млн. руб. или 115% от прогноза на 2025 год, в 1,5 раза превысив поступления в аналогичном периоде 2024 года, в связи с чем потребуются внесение соответствующих уточнений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз.

2.1.1.4. Налога, взимаемого в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» на сумму 10 598,0 тыс. руб. с учетом итогов поступления налога за истекший период 2025 года, а также прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области). КСП ЛО ранее отмечала необходимость включения прогноза поступлений по данному виду доходов в областной закон от 20.12.2024 №178-оз.

2.1.1.5. Налога на имущество организаций на сумму 913 579,0 тыс. руб. (или на 2,8%) до 33 024 605,0 тыс. руб. с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области). КСП ЛО ранее отмечала, что на 01.08.2025 налог на имущество организаций поступил в сумме 24177,2 млн. руб. или 75,3% от прогноза на 2025 год с ростом на 1% относительно поступлений в аналогичном периоде 2024 года, тогда как поступления по данному виду доходов прогнозировались на 2025 год со снижением на 1,6% относительно фактических поступлений за 2024 год; при сохранении сложившихся темпов поступления возможно потребуется корректировка прогноза доходов от налога на имущество организаций в 2025 году и внесение соответствующих изменений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз.

2.1.1.6. Транспортного налога на сумму 453 339,0 тыс. руб. (или на 13,2%) до 3 894 678,0 тыс. руб. с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

2.1.1.7. Налога на игорный бизнес на сумму 82 920,0 тыс. руб. (или в 3,5 раза) до 115 920,0 тыс. руб. с учетом повышения налоговых ставок с 1 января 2025 года в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области). КСП ЛО ранее отмечала, что потребуется корректировка прогноза доходов от налога на игорный бизнес в 2025 году и внесение соответствующих изменений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз, а также в областной закон от 13.07.2004 №37-оз «О ставках налога на игорный бизнес в Ленинградской области».

2.1.1.8. Сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов на сумму 1 525,0 тыс. руб. (или в 1,9 раза) до 3 300,0 тыс. руб. с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2025 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

2.1.1.9. Государственной пошлины на сумму 56 747,5 тыс. руб. (или на 15,3%) до 428 230,9 тыс. руб. согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника. КСП ЛО ранее отмечала, что по состоянию на 01.08.2025 государственная пошлина поступила в сумме 229,5 млн. руб. или 61,8% от прогноза на 2025 год с ростом на 6,9% относительно 2024 года при прогнозируемом на 2025 год темпе поступлений относительно фактических поступлений в 2024 году – 81,1%, в связи с чем при сохранении сложившихся темпов поступления возможно потребуется корректировка прогноза доходов от государственной пошлины в 2025 году и внесение соответствующих изменений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз. Так, по состоянию на 01.09.2025 государственная пошлина за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами (за исключением консульских учреждений Российской Федерации), поступила в областной бюджет в сумме 4 594,6 тыс. руб., что составило 102,9% от прогноза согласно законопроекту и свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

2.1.1.10. Доходов от использования имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, на сумму 15 909 924,9 тыс. руб. (или в 163,2 раза) до 16 007 998,6 тыс. руб., в том числе за счет увеличения прогноза поступлений от размещения временно свободных средств областного бюджета на сумму 15 500 000,0 тыс. руб. и доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете на сумму 407 115,1 тыс. руб. КСП ЛО ранее отмечала недостатки прогнозирования по некоторым видам доходов, относящихся к доходам от использования имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, в связи с чем потребуются внесение изменений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз. Так, по состоянию на 01.09.2025 плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, поступила в областной бюджет в сумме 62,2 тыс. руб., что в 3,2 раза больше прогноза согласно законопроекту, что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

2.1.1.11. Платежей при пользовании природными ресурсами на сумму 64 144,3 тыс. руб. (или на 15,7%) до 472 696,6 тыс. руб. в основном за счет увеличения прогнозных показателей поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду (главный администратор доходов - Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному федеральному округу) и разовых платежей за пользование недрами (главный администратор доходов – комитет по природным ресурсам Ленинградской области).

На 01.09.2025 платежи при пользовании природными ресурсами поступили в сумме 349 027,3 тыс. руб. или 85,4% от прогноза на 2025 год, что на 12,4% больше поступлений в аналогичном периоде 2024 года. При этом КСП ЛО ранее отмечала, что областным законом от 20.12.2024 №178-оз прогноз поступлений утвержден на 2025 год со снижением на 11,5% относительно суммы, фактически поступившей в 2024 году, в связи с чем при сохранении сложившихся темпов поступлений может потребоваться внесение соответствующих изменений в утвержденный прогноз данных доходов. По состоянию на 01.09.2025 платежи при пользовании недрами поступили в областной бюджет в сумме 53 668,3 тыс. руб., что в 5 раз больше утвержденного годового прогноза и на 0,1% больше прогноза согласно законопроекту, что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

2.1.1.12. Доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на сумму 428 301,9 тыс. руб. (или в 3,8 раза) до 580 146,3 тыс. руб., в том числе доходов от компенсации затрат государства на сумму 413 216,5 тыс. руб. с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику. КСП ЛО ранее отмечала, что по состоянию на 01.08.2025 доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в областной бюджет в сумме 457,4 млн. руб., сохранив опережающую динамику и превысили в 3 раза годовой прогноз, в связи с чем потребуются внесение изменений в прогноз доходов, утвержденный областным законом от 20.12.2024 №178-оз.

2.1.1.13. Доходов от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 61 076,5 тыс. руб. (или в 2,4 раза) до 104 891,5 тыс. руб. исходя из прогноза главных администраторов данного доходного источника, в том числе:

- доходов от реализации государственного имущества планируется увеличить на сумму 15 413,4 тыс. руб.;

- доходов от реализации земельных участков планируется увеличить на сумму 45 663,1 тыс. руб.

КСП ЛО ранее отмечала, что доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в областной бюджет в I полугодии 2025 года в сумме 82,7 млн. руб., превысив в 1,9 раза годовой прогноз и в 2,3 раза - поступления в I полугодии 2024 года, что потребует внесения соответствующих изменений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз и свидетельствует о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

2.1.1.14. Административных платежей и сборов на сумму 11,4 тыс. руб. (или на 0,1%) до 10 612,2 тыс. руб. исходя из прогноза главных администраторов данного доходного источника.

2.1.1.15. Штрафов, санкций, возмещения ущерба на сумму 2 505 505,2 тыс. руб. (или в 2,6 раза) до 4 103 969,6 тыс. руб. с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику и предложений главных администраторов доходов. КСП ЛО ранее отмечала, что итоги исполнения областного бюджета за первое полугодие 2025 года могут свидетельствовать о необходимости внесения соответствующих изменений в прогноз поступлений по данному виду доходов, утвержденный областным законом от 20.12.2024 №178-оз. По состоянию на 01.09.2025 доходы от штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации, поступили в областной бюджет в сумме 46 894,8 тыс. руб., что в 2,7 раза больше утвержденного годового прогноза и в 1,5 раза больше прогноза согласно законопроекту, что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

2.1.1.16. Прочих неналоговых доходов на сумму 13 714,8 тыс. руб. (или на 1,8%) до 779 501,7 тыс. руб. согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника. По состоянию на 01.09.2025 прочие неналоговые доходы без учета невыясненных поступлений поступили в областной бюджет в сумме 551 180,4 тыс. руб. (или 72% утвержденного годового прогноза и 70,7% от прогноза согласно законопроекту), что на 14% больше, чем в аналогичном периоде 2024 года. КСП ЛО отмечала, что на 2025 год прогнозируются следующие темпы поступлений по данному виду доходов относительно фактических поступлений в 2024 году – 103,7%, в связи с чем при сохранении сложившихся темпов поступления может потребоваться внесение изменений в прогноз доходов, утвержденный областным законом от 20.12.2024 №178-оз.

2.1.2. Сокращается прогноз поступлений за счет налоговых доходов в сумме 12 136,5 тыс. руб. (или на 1,1%) до 1 073 002,0 тыс. руб. в отношении налога на добычу

полезных ископаемых исходя из оценки поступления в целом за 2025 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

- Предлагается увеличить доходную часть областного бюджета за счет безвозмездных поступлений на общую сумму 2 957 784,8 тыс. рублей (или на 14,1%) до 23 903 595,3 тыс. руб., в том числе:

- за счет увеличения поступлений из федерального бюджета на общую сумму 1 176 881,4 тыс. руб.;

- за счет безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в сумме 290 116,5 тыс. руб.;

- за счет поступления средств гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества в сумме 64 684,4 тыс. руб.;

- за счет фактических поступлений средств из Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы в сумме 229,5 тыс. руб.;

- за счет безвозмездных поступлений в сумме 2 000,0 тыс. руб. в соответствии с соглашением о пожертвовании между АО «СИСТЭМ ЭЛЕКТРИК» и комитетом общественных коммуникаций Ленинградской области от 14.03.2025 №Б-1;

- за счет безвозмездных поступлений в сумме 328 802,1 тыс. руб. в соответствии с договорами пожертвования от 10.07.2025 №728/25 и от 15.08.2025 №816/25, заключенных Правительством Ленинградской области с ООО ПО «Киришинефтеоргсинтез»;

- за счет фактических сумм поступлений доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в сумме 1 095 070,9 тыс. руб.

2.2. Фактически поступившие в областной бюджет средства по вышеотмеченным видам доходов, но не учтенные в законопроекте, также возможно рассматривать в качестве резерва увеличения прогнозируемых доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета в 2025 году.

Следует отметить, что законопроектом не предлагается внесение изменений в прогноз поступлений в 2025 году акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, при этом на 01.09.2025 при отсутствии прогноза в областной бюджет поступили акцизы на природный газ, полученный для производства аммиака, в сумме 1 12 770,6 тыс. руб.

3. Основные изменения бюджетных ассигнований на осуществление расходов областного бюджета Ленинградской области, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств, государственным программам Ленинградской области, региональным проектам, межбюджетным трансфертам, адресной инвестиционной программе Ленинградской области

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на осуществление расходов областного бюджета Ленинградской области на 2025 год на общую сумму 14 078 923,3 тыс. руб. (на 4,7%) за счет увеличения налоговых и

неналоговых доходов, безвозмездных поступлений и сокращения бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов:

1) ряду главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) предлагается увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 17 597 228,0 тыс. руб.;

2) ряду ГРБС сократить бюджетные ассигнования в общей сумме 5 381 018,6 тыс. руб.;

3) увеличить бюджетные ассигнования на общую сумму 1 862 713,9 тыс. руб. за счет средств из федерального бюджета, публично-правовой компании «Фонд развития территорий», Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и прочих безвозмездных поступлений.

Кроме того, законопроектом предлагается ряду ГРБС увеличить бюджетные ассигнования на общую сумму 19 040 650,0 тыс. руб. и, соответственно, ряду ГРБС сократить бюджетные ассигнования на аналогичную сумму в основном в связи с уточнением кодов бюджетной классификации по отдельным расходам без изменения общего объема расходов, а также в связи с изменениями, внесенными в сводную бюджетную роспись областного бюджета Ленинградской области.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2025 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в таблице №1:

Таблица №1

Тыс. руб.

Наименование разделов	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2025	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Всего, в том числе:	298 356 250,1	299 100 018,3	14 078 923,3	104,7	312 435 173,4
Общегосударственные вопросы	31 913 073,1	23 199 655,3	-7 640 143,4	76,1	24 272 929,7
Национальная оборона	112 646,9	423 084,7	86 492,9	176,8	199 139,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6 245 869,1	6 245 919,1	17 725,5	100,3	6 263 594,6
Национальная экономика	61 588 814,4	64 190 855,8	4 124 977,2	106,7	65 713 791,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	18 739 378,6	18 746 822,2	3 525 450,6	118,8	22 264 829,2
Охрана окружающей среды	948 049,9	948 178,9	-135,5	100,0	947 914,4
Образование	59 981 706,9	62 009 773,4	6 829 619,7	111,4	66 811 326,6
Культура, кинематография	6 457 618,5	7 202 260,7	534 903,6	108,3	6 992 522,1
Здравоохранение	27 989 907,5	29 725 312,0	3 946 813,9	114,1	31 936 721,4
Социальная политика	68 324 977,6	69 262 997,1	2 533 911,1	103,7	70 858 888,7
Физическая культура и спорт	4 607 994,5	5 154 712,3	-125 956,8	97,3	4 482 037,7
Средства массовой информации	649 531,0	649 531,0	12 526,3	101,9	662 057,3
ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ	168 011 736,00	174 004 586,50	13 731 817,8	108,2	181 743 553,80

Наименование разделов	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2025	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Обслуживание государственного (муниципального) долга	375 637,7	375 637,7	-106 141,0	71,7	269 496,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	10 421 044,4	10 965 278,1	338 879,2	103,3	10 759 923,6

Как следует из таблицы №1, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год в абсолютном выражении предусмотрено по разделам: «Национальная экономика», «Социальная политика», «Образование», «Здравоохранение» и «Жилищно-коммунальное хозяйство», в относительном выражении – «Национальная оборона». Наиболее значительное сокращение бюджетных ассигнований в абсолютном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы».

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2025 год предусматривается на социально-культурную сферу – 58,2% с увеличением на 1,9 процентных пункта (далее – п.п.). Кроме того, значительная доля бюджетных ассигнований предусмотрена по разделу «Национальная экономика» - 21% (с ростом на 0,4 п.п.).

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025 год на сумму 154 941,2 тыс. руб. (или на 0,6% до 27 523 492,0 тыс. руб.) и на 2026 год на сумму 100,0 тыс. руб. (до 18 982 789,3 тыс. руб.) в связи с уточнением численности получателей мер социальной поддержки, увеличением размеров отдельных выплат и введением новых мер социальной поддержки.

Проектом областного закона предлагается сокращение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2025 год на сумму 801 590,2 тыс. руб. (или на 2,5% до 30 829 505,8 тыс. руб.):

- увеличение на сумму 2 476 739,2 тыс. руб. на мероприятия в сфере дорожного хозяйства за счет увеличения доходов дорожного фонда Ленинградской области;

- уменьшение на сумму 3 278 329,4 тыс. руб. в связи с утверждением новых лимитов казначейского инфраструктурного кредита в соответствии с Протоколом заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 11.06.2025 №73пр (перенос с 2025 года на 2026 год).

Также предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2026 год на сумму 3 278 329,4 тыс. руб. (или на 11,8% до 31 063 016,0 тыс. руб.) также в связи с вышеуказанным фактором.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области предлагается увеличить на 2025 год на сумму 183 386,0 тыс. руб. (или на 5,9% до 3 311 418,2 тыс. руб.) в связи с вероятностью непредвиденных расходов.

Также законопроектом предлагается сократить зарезервированные бюджетные ассигнования в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2025 год на сумму 1 800 000,0 тыс. руб. (в 4,6 раза до 500 000,0 тыс. руб.) в связи с произведенным перераспределением по ГРБС в целях дальнейшего повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Зарезервированные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» предлагается сократить на 2025-2027 годы на сумму 2 086 425,6 тыс. руб. (в 11,8 раза до 193 989,3 тыс. руб.), на сумму 2 354 531,6 тыс. руб. (в 2 раза до 2 370 356,3 тыс. руб.) и на сумму 1 267 133,8 тыс. руб. (в 2,7 раза до 758 989,6 тыс. руб.) соответственно в связи с тем, что за счет части зарезервированных бюджетных ассигнований было обеспечено выполнение условий соглашений с федеральными органами исполнительной власти о предоставлении из федерального бюджета бюджету Ленинградской области целевых межбюджетных трансфертов, часть бюджетных ассигнований направлена на увеличение расходной части областного бюджета по другим направлениям.

Зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения расходов по объектам адресной инвестиционной программы Ленинградской области предлагается сократить на 2025 год на сумму 3 253 400,8 тыс. руб. (или в 2,6 раза до 1 989 901,6 тыс. руб.), на 2026 год на сумму 5 248 273,5 тыс. руб. (или в 41,4 раза до 130 000,0 тыс. руб.) и на 2027 год на сумму 3 203 249,2 тыс. руб. (или в 8,8 раза до 412 626,8 тыс. руб.) в связи произведенным перераспределением по объектам адресной инвестиционной программы Ленинградской области.

Зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения мероприятий в рамках реализации специального инфраструктурного проекта предлагается сократить на 2025 год на сумму 190 323,2 тыс. руб. (или в 20,7 раза до 9 676,8 тыс. руб.) и на 2026 год на сумму 511 053,2 тыс. руб. (или в 2 раза до 505 016,8 тыс. руб.) в связи с произведенным перераспределением по ответственным исполнителям мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и восстановлению объектов инфраструктуры на территории г. Енакиево Донецкой Народной Республики.

Зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения восстановления прав граждан - участников долевого строительства предлагается сократить на 2025 год на сумму 1 626 843,2 тыс. руб. (или в 1,9 раза до 1 855 691,5 тыс. руб.) в связи с произведенным перераспределением комитету по строительству Ленинградской области в целях перечисления субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» для завершения реализации мероприятия по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства.

Зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения мероприятий по приведению в рабочее состояние защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в собственности Ленинградской области, предлагается сократить на 2025 год на сумму 7 505,6 тыс. руб. (или на 2% до 374 838,7 тыс. руб.) в связи с произведенным перераспределением по ГРБС.

Зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения мероприятий по созданию, модернизации и развитию государственных информационных систем Ленинградской области предлагается сократить на 2025 год на сумму 242 653,8 тыс. руб. (или в 1,8 раза до 290 652,8 тыс. руб.) и на 2026 год на сумму 251 688,1 тыс. руб. (или в 3,5 раза до 102 380,7 тыс. руб.) в связи с произведенным перераспределением по ГРБС.

Таким образом, общий объем зарезервированных средств и средств резервных фондов Правительства Ленинградской области на 2025 год составит 8 626 168,9 тыс. руб. (или 2,8% от общего объема расходов с учетом законопроекта).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2025 год в разрезе видов расходов представлена в таблице №2:

Таблица №2

Тыс. руб.

Наименование вида расходов	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2025	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Всего, в том числе:	298 356 250,1	299 100 018,3	14 078 923,3	104,7	312 435 173,4
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	17 600 454,7	18 561 227,1	1 178 098,0	106,7	18 778 552,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	22 945 394,1	23 851 963,8	823 817,1	103,6	23 769 211,2
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	42 753 125,9	43 186 414,3	1 175 611,6	102,7	43 928 737,5
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	19 394 593,7	19 934 031,9	-1 924 722,5	90,1	17 469 871,2
Межбюджетные трансферты	91 460 014,1	94 256 086,9	8 454 873,0	109,2	99 914 887,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	58 087 155,3	61 064 487,7	7 035 519,7	112,1	65 122 675,0
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	375 637,7	375 637,7	-106 141,0	71,7	269 496,7
Иные бюджетные ассигнования	45 739 874,6	37 870 168,8	-2 558 132,6	94,4	43 181 742,0

Как следует из таблицы №2, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год предусмотрено по видам расходов «Межбюджетные трансферты» (на сумму 8 454 873,0 тыс. руб. или на 9,2%) и «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (на сумму 7 035 519,7 тыс. руб. или на 12,1%), наиболее значительное сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по видам расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной)

собственности» (на сумму 1 924 722,5 тыс. руб. или на 9,9%) и «Иные бюджетные ассигнования» (на сумму 2 558 132,6 тыс. руб. или на 5,6%). В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2025 год предусматривается на предоставление межбюджетных трансфертов – 32% с увеличением на 1,3 п.п. и субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 20,8% с увеличением на 1,4 п.п.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2025 год в разрезе ГРБС представлена в таблице №3:

Таблица №3

Тыс. руб.

ГРБС	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	32 069 077,2	-801 490,2	97,5	31 267 587,0
Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства»	62 870,0	-1 868,4	97,0	61 001,6
Избирательная комиссия Ленинградской области	719 444,1	212 134,0	129,5	931 578,1
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	56 327 948,1	3 234 683,2	105,7	59 562 631,3
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	6 329 762,3	64 078,6	101,0	6 393 840,9
Контрольно-счетная палата Ленинградской области	147 578,6	17 395,8	111,8	164 974,4
Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	54 834,9	4 141,4	107,6	58 976,3
Управление делами Правительства Ленинградской области	8 509 047,1	942 777,6	111,1	9 451 824,7
Комитет цифрового развития Ленинградской области	3 334 607,4	772 041,5	123,2	4 106 648,9
Комитет Ленинградской области по обращению с отходами	315 866,5	246 240,2	178,0	562 106,7
Комитет Ленинградской области по транспорту	6 222 126,6	854 171,4	113,7	7 076 298,0
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	3 612 472,6	378 433,4	110,5	3 990 906,0
Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	302 458,1	-21 207,8	93,0	281 250,3
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	2 203 472,5	74 118,7	103,4	2 277 591,2
Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	258 932,0	66 684,5	125,8	325 616,5
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	23 199,6	2 566,4	111,1	25 766,0
Комитет градостроительной политики Ленинградской области	75 353,1	2 857,2	103,8	78 210,3
Законодательное собрание Ленинградской области	978 547,8	97 866,5	110,0	1 076 414,3
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	3 483 759,5	-578 441,0	83,4	2 905 318,5
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	4 045 127,5	779 921,5	119,3	4 825 049,0
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	1 225 510,5	-33 321,5	97,3	1 192 189,0
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	6 901 436,0	83 394,9	101,2	6 984 830,9
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	2 618 692,9	37 377,5	101,4	2 656 070,4
Комитет по печати Ленинградской области	785 231,6	8 794,1	101,1	794 025,7
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	3 942 056,2	457 630,4	111,6	4 399 686,6

ГРБС	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	8 971 698,7	990 356,4	111,0	9 962 055,1
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	789 784,4	152 093,1	119,3	941 877,5
Комитет по строительству Ленинградской области	16 998 746,8	6 458 846,3	138,0	23 457 593,1
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	284 985,2	21 840,1	107,7	306 825,3
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	171 532,2	-1 500,0	99,1	170 032,2
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	13 528 433,5	2 808 586,6	120,8	16 337 020,1
Комитет финансов Ленинградской области	28 046 103,7	-8 791 250,8	68,7	19 254 852,9
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	34 837 504,8	4 227 491,0	112,1	39 064 995,8
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	47 394 178,0	1 136 965,2	102,4	48 531 143,2
Архивное управление Ленинградской области	108 877,2	10 967,6	110,1	119 844,8
Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	43 439,6	-43 334,6	0,2	105,0
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	661 937,3	-6 935,8	99,0	655 001,5
Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	23 447,1	7,2	100,03	23 454,3
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	668 204,9	113 279,6	117,0	781 484,5
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	37 473,6	4 225,8	111,3	41 699,4
Управление ветеринарии Ленинградской области	1 151 389,9	93 092,0	108,1	1 244 481,9
Комитет государственного заказа Ленинградской области	58 930,2	0,0	100,0	58 930,2
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	30 170,3	3 213,7	110,7	33 384,0
ИТОГО	298 356 250,1	14 078 923,3	104,7	312 435 173,4

В целом законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в отношении 34 из 43 ГРБС. Основные увеличения объемов бюджетных ассигнований на 2025 год предусмотрены в отношении следующих ГРБС:

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 1 136 965,2 тыс. руб. (или на 2,4%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (для исполнения обязательств по заключенному соглашению от 25.12.2024 №797-16-2025-046 для выплаты единого пособия гражданам на основании писем отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 27.06.2025 №ГЩ-9701-08/177047 и от 08.08.2025 №КО-9701-08/217779); получением межбюджетного трансферта из федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- комитету по строительству Ленинградской области на сумму 6 458 846,3 тыс. руб. (или на 38%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования; субсидии на строительство,

реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования (в том числе за счет зарезервированных бюджетных ассигнований); субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Ленинградской области (в том числе за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»); субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 17.07.2025 №411-р; субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов за счет зарезервированных бюджетных ассигнований;

- комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 4 227 491,0 тыс. руб. (или на 12,1%) в основном в связи с дополнительной потребностью в обеспечении лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно; в финансовом обеспечении мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений; обеспечении расходов государственных медицинских организаций, работающих в системе обязательного медицинского страхования, в целях достижения целевых показателей по заработной плате, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 3 234 683,2 тыс. руб. (или на 5,7%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); субвенции на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей; субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми;

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 2 808 586,6 тыс. руб. (или на 20,8%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии государственным унитарным

предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам (необходимость оплаты ссудной задолженности по кредитным договорам на покрытие кассовых разрывов); субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области; субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту крыш и фасадов в многоквартирных домах к празднованию Дня образования Ленинградской области; необходимостью финансирования инфраструктурного проекта «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области»;

- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на сумму 990 356,4 тыс. руб. (или на 11%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области.

Кроме того, в относительном выражении предусматривается значительное увеличение бюджетных ассигнований комитету Ленинградской области по обращению с отходами в 1,8 раза (на сумму 246 240,2 тыс. руб.) в связи с необходимостью предоставления субсидии региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами в Ленинградской области на возмещение части затрат по договору займа на строительство комплекса по обработке, размещению и утилизации отходов в рамках реализации регионального проекта «Экономика замкнутого цикла».

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено в отношении 9 из 43 ГРБС, наибольшее - комитету финансов Ленинградской области на сумму 8 791 250,8 тыс. руб. (или в 1,5 раза) в основном в связи с сокращением и распределением зарезервированных бюджетных ассигнований, а также комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 801 490,2 тыс. руб. (или на 2,5%) в основном в связи с утверждением новых лимитов казначейского инфраструктурного кредита в соответствии с Протоколом заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 11.06.2025 №73пр (перенос с 2025 года на 2026 год), комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области на сумму 578 441,0 тыс. руб. (или на 16,6%) в основном в связи с расторжением концессионного соглашения по объекту строительство многофункционального спортивного комплекса в г. Мурино, комитету государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области на сумму 43 334,6 тыс. руб. в связи с изменением подведомственности ГКУ ЛО «Управление долевого строительства Ленинградской области» на основании постановления Правительства Ленинградской области от 05.06.2025 №502.

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2025 год предусматривается комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (19,1% с увеличением на 0,2 п.п.), комитету по

здравоохранению Ленинградской области (12,5% с ростом на 0,8 п.п.), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (10% со снижением на 0,7 п.п.) и комитету по социальной защите населения Ленинградской области (15,5% со снижением на 0,4 п.п.).

Необходимо отметить, что за январь-август 2025 года на уровне ниже 50% от сводной бюджетной росписи областного бюджета по расходам на 01.09.2025 исполнены бюджетные назначения по расходам 8 ГРБС: комитетом финансов Ленинградской области (45,2%); комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области (исполнение отсутствует); комитетом Ленинградской области по обращению с отходами (16,1%); комитетом по сохранению культурного наследия Ленинградской области (45%); комитетом по строительству Ленинградской области (44%); ГКУ ЛО «Государственный экспертный институт регионального законодательства» (49%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (49%) и комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (38,3%).

Следует отметить, что по итогам 2024 года исполнение областного бюджета следующими ГРБС сложилось на уровне менее 95% в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 68,5% (бюджетные обязательства приняты на низком уровне – 76,5% от бюджетных ассигнований); комитета по строительству Ленинградской области – 90,8%; комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 94,9%; комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области – 88%; комитета финансов Ленинградской области – 51,7%; Леноблкомимущества – 90%.

Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2024 год (более 1,0 млрд. руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом по природным ресурсам Ленинградской области (97,4%) и комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (96,8%).

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту соответствующих подтверждающих документов и информации⁵, а также отведенное для проведения экспертизы законопроекта время, проверить обоснованность представленных в проекте областного закона расчетов бюджетных ассигнований не представляется возможным.

В ходе анализа законопроекта выявлены следующие случаи увеличения бюджетных ассигнований на 2025 год, по которым представленные обоснования недостаточны и требуются дополнительные пояснения:

1) комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 734 799,2 тыс. руб. на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них (не указан детализированный перечень автомобильных дорог) и развитие и приведение в

⁵ Областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» представление расчетов и обоснований бюджетных ассигнований вместе с законопроектом о внесении изменений в областной бюджет Ленинградской области не предусмотрено

нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения (не указан детализированный перечень автомобильных дорог);

2) комитету общего и профессионального образования Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 20 000,0 тыс. руб. на предоставление субсидии на оборудование и (или) обновление систем контроля и управления доступом в общеобразовательных организациях (детальный расчет отсутствует); на общую сумму 2 832 043,5 тыс. руб. на предоставление различных субвенций муниципальным образованиям в связи с дополнительной потребностью (недостаточно детальные расчеты потребности на 2025 год⁶);

3) комитету Ленинградской области по транспорту предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 596 858,6 тыс. руб. на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области; возмещение (компенсацию) акционерному обществу «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» потерь в доходах, возникающих в результате установления льготного проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области на железнодорожном транспорте пригородного сообщения; возмещение (компенсацию) АО «СЗППК» части потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот на проезд для обучающихся общеобразовательных организаций, студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, обучающихся по очной форме обучения, железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, в связи с дополнительной потребностью (детальные расчеты потребности отсутствуют);

4) комитету финансов Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 50 000,0 тыс. руб. на предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных

⁶ В части субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) дополнительная потребность составляет 868 747,9 тыс. руб. (на 2025 год предусмотрено 15 908 025,4 тыс. руб., что соответствует потребности в обучении 80 159 чел.; фактическое количество детей составляет - 82 302 чел.; потребность в средствах областного бюджета - 16 776 773,3 тыс. руб.), при этом исходя из представленных расчетов дополнительная потребность составляет 425 291,0 тыс. руб. ((15 908 025,4 тыс. руб./80 159 чел. * 82 302 чел.) - 15 908 025,4 тыс. руб.).

В части субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) дополнительная потребность составляет 1 963 295,6 тыс. руб. (на 2025 год предусмотрено 21 312 355,0 тыс. руб. исходя из обеспеченности по численности учащихся 187 991 чел., планируемая среднегодовая численность учащихся 204 708 чел., потребность составляет 23 547 296,0 тыс. руб.), при этом исходя из представленных расчетов дополнительная потребность составляет 1 895 189,9 тыс. руб. ((21 312 355,0 тыс. руб./187 991 чел. * 204 708 чел.) - 21 312 355,0 тыс. руб.).

распоряжениями Правительства Ленинградской области, в связи с прогнозируемой потребностью ввиду непредвиденных расходов местных бюджетов (детальные расчеты потребности отсутствуют);

5) комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 1 270 149,4 тыс. руб. на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в связи с дополнительной потребностью и субсидии гарантирующим поставщикам электрической энергии в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные услуги электроснабжения, оказываемые потребителям электрической энергии льготной категории на территории Ленинградской области (детальные расчеты потребности отсутствуют);

6) комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 305 491,5 тыс. руб. на возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области, и предоставление субсидии на финансовое обеспечение деятельности (докапитализацию) регионального фонда развития промышленности в связи с дополнительной потребностью (детальные расчеты потребности отсутствуют);

7) комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 90 000,0 тыс. руб. на предоставление имущественного взноса Ленинградской области автономной некоммерческой организации «Микрокредитная компания Ленинградской области» для обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства льготным доступом к заемным средствам государственной микрофинансовой организаций; возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитным договорам, в связи с дополнительной потребностью (детальные расчеты потребности отсутствуют);

8) комитету по строительству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 1 887 324,0 тыс. руб. на предоставление субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования; субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями; субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Ленинградской области (за счет средств областного бюджета Ленинградской области) (детальные расчеты потребности отсутствуют);

9) комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 1 529 448,3 тыс. руб. на предоставление субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам;

субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области; на возмещение части затрат юридических лиц, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, на приобретение коммунальной спецтехники и оборудования в лизинг (сублизинг) в связи с дополнительной потребностью (детальные расчеты потребности отсутствуют);

10) комитету по социальной защите населения Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 31 309,0 тыс. руб. на ежемесячную денежную компенсацию и ежемесячную денежную выплату на уплату взносов на капитальный ремонт лицам, достигшим возраста 70 и 80 лет; на оказание меры социальной поддержки по замене оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования, в связи с дополнительной потребностью (детальные расчеты потребности отсутствуют);

11) комитету государственного экологического надзора Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 19 000,0 тыс. руб. на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения ЛОГКУ «Леноблэкомелиция» в целях приобретения автотранспортных средств и мотоциклов (детальные расчеты потребности отсутствуют);

12) комитету по здравоохранению Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 372 243,1 тыс. руб. на мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений; на единовременные компенсационные выплаты средним медицинским работникам; единовременное пособие выпускникам образовательных организаций, поступившим на работу в медицинские организации государственной системы здравоохранения Ленинградской области, оказывающие первичную медико-санитарную помощь; социальные выплаты и меры стимулирующего характера, связанные с профессиональной деятельностью; единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) в 2024 году на работу в медицинские учреждения Ленинградской области, в связи с дополнительной потребностью (детальные расчеты потребности отсутствуют).

Кроме того, что в приложении 5 к пояснительной записке законопроекта «Таблица поправок по перераспределению» по ряду ГРБС не отражены причины предусмотренных перераспределений (например, указано – изменения внесены в сводную бюджетную роспись, в связи с планируемым внесением изменений в сводную бюджетную роспись или только реквизиты распоряжения Правительства Ленинградской области).

Также КСП ЛО отмечает отсутствие в обоснованиях изменения объемов предоставления целевых межбюджетных трансфертов, субсидий бюджетным и автономным учреждениям, различных субсидий юридическим лицам, в том числе унитарным предприятиям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям (приложения №№2-5 к пояснительной записке законопроекта) информации об изменениях значений соответствующих показателей результативности их предоставления, что не

позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований. Установлены риски несоблюдения установленного статьей 34 БК РФ принципа эффективности использования бюджетных средств при увеличении бюджетных ассигнований на общую сумму 9 380,4 тыс. руб. в целях исполнения судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, в том числе в связи с необходимостью оплаты по исполнительным листам, исполнения актов уполномоченных органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях, предусматривающих уплату штрафов (в том числе административных), на уплату образовавшейся неустойки (пени) по оплате поставщикам коммунальных услуг.

В ходе анализа законопроекта установлено, что часть увеличений и сокращений бюджетных ассигнований ГРБС на 2025 год обусловлена факторами, свидетельствующими о недостатках бюджетного планирования, например:

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 116 631,6 тыс. руб. на предоставление различных субвенций, субсидии, стипендий в связи с уточнением количества соответствующего контингента и получателей (сокращение численности);

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 745 384,1 тыс. руб. на предоставление различных субвенций и социальных выплат в связи с уточнением количества соответствующего контингента (сокращение численности);

- комитету по труду и занятости населения Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 10 176,5 тыс. руб. на осуществление различных субсидий и социальных выплат в связи с отсутствием потребности;

- комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 97 327,9 тыс. руб. на предоставление различных субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в основном в связи с отсутствием потребности, а также увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 367 114,1 тыс. руб. на предоставление различных субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в связи с дополнительной потребностью в соответствии с поступившими заявками;

- комитету цифрового развития Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 3 936,2 тыс. руб. на обеспечение функционирования информационных систем и программных платформ, обеспечивающих предоставление государственных услуг в электронном виде, и создание, развитие и обеспечение функционирования ведомственных информационных систем и программных платформ органов исполнительной власти Ленинградской области, включая региональные сегменты федеральных информационных систем, в связи с отсутствием потребности;

- Леноблкомимуществу предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 35 000,0 тыс. руб. на приобретение в собственность Ленинградской области объекта недвижимого имущества в связи с определением оценочной стоимости выкупаемого здания;

- комитету Ленинградской области по транспорту предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на сумму 4 409,1 тыс. руб. на возмещение части затрат юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Ленинградской области, на закупку автобусов, в связи с отсутствием потребности.

Одной из основных причин предусмотренного законопроектом сокращения бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов некоторых ГРБС является образование экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов в результате проведенных конкурсных процедур, что может свидетельствовать о рисках недостаточной обоснованности (завышения) установленной начальной максимальной цены данных контрактов.

В перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, а также в предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, не указан нормативный правовой акт Ленинградской области, регламентирующий предоставление субсидии на организацию и проведение Международного чемпионата (соревнования) по битве роботов (новая субсидия).

Проектом областного закона предлагается увеличить на 2025 год размер денежной выплаты на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей лицам, указанным в частях 1 - 3 статьи 3.1 Социального кодекса Ленинградской области, с 4 564,0 руб. до 7 500,0 руб. с учетом коэффициента индексации 1,72 (подпункт «а» пункта 4 статьи 1 проекта областного закона) и распространить действие предлагаемой нормы на правоотношения, возникшие с 1 января 2025 года.

В соответствии с положениями абзаца второй части 2 статьи 1.8 Социального кодекса Ленинградской области проиндексированные размеры мер социальной поддержки округляются до целого рубля по правилам математического округления, а именно: в случае, если первый знак после запятой больше или равен пяти, целая часть числа увеличивается на единицу, в случае, если первый знак после запятой меньше пяти, целая часть числа не изменяется.

В целях установления соответствия предлагаемого проектом областного закона размера денежной выплаты в сумме 7 500,0 руб. предлагаемому коэффициенту индексации, а также с учетом сложившейся практики определения величины коэффициентов индексации размеров мер социальной поддержки областными законами об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год и на плановый период, а именно округления их до трех знаков после запятой, КСП ЛО предлагает определить величину коэффициента индексации 1,724.

Кроме того, следует отметить, что положения подпункта «б» пункта 4 статьи 1 проекта областного закона частично не согласуются с положениями областного закона от 15.05.2025 №63-оз «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» в части применения формулировки «индивидуальная программа реабилитации и абилитации инвалида (ребенка-инвалида)» вместо «индивидуальная программа реабилитации и абилитации ребенка-инвалида».

3.1. Основные изменения в объемах финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, региональных проектов

Информация об изменениях финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на 2025 год представлена в таблице №4:

Таблица №4

Наименование государственной программы Ленинградской области	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр. 1	гр. 2	гр. 3 (гр.5-гр.2)	гр. 4 (гр.5/гр.2*100%)	гр. 5
Всего	266 353 251,6	20 932 930,9	107,9	287 286 182,5
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	37 832 887,9	3 663 938,1	109,7	41 496 826,0
Современное образование Ленинградской области	61 123 827,6	6 296 153,3	110,3	67 419 980,9
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	52 153 751,3	2 070 226,2	104,0	54 223 977,5
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	4 312 746,6	-180 038,3	95,8	4 132 708,3
Развитие культуры в Ленинградской области	6 073 293,7	838 904,9	113,8	6 912 198,6
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	8 488 677,1	2 885 692,7	134,0	11 374 369,8
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	18 560 348,8	3 544 419,0	119,1	22 104 767,8
Безопасность Ленинградской области	5 991 425,0	41 668,8	100,7	6 033 093,8
Охрана окружающей среды Ленинградской области	3 376 136,2	298 839,1	108,9	3 674 975,3
Цифровое развитие Ленинградской области	5 721 988,7	905 658,5	115,8	6 627 647,2
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	3 034 808,2	549 724,3	118,1	3 584 532,5
Развитие транспортной системы Ленинградской области	36 074 027,4	-772 051,0	97,9	35 301 976,4
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	6 993 692,2	260 681,4	103,7	7 254 373,6
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	9 585 935,2	178 937,8	101,9	9 764 873,0
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	3 156 471,0	-62 251,1	98,0	3 094 219,9
Содействие занятости населения Ленинградской области	1 375 394,9	-41 908,7	97,0	1 333 486,2
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	510 667,0	385 000,0	175,4	895 667,0
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 987 172,8	69 335,9	103,5	2 056 508,7

В результате предлагаемых законопроектом изменений доля программных расходов в областном бюджете на 2025 год увеличится на 2,7 п.п. и составит 92%.

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в Ленинградской области предусматривается в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (увеличится на 0,5 п.п. и составит 23,5%), «Развитие здравоохранения в

Ленинградской области» (увеличится на 0,2 п.п. и составит 14,4%), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (сократится на 0,7 п.п. и составит 18,9%) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (сократится на 1,3 п.п. и составит 12,3%).

Как следует из таблицы №4, законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год на реализацию 14 государственных программ Ленинградской области. Наиболее значительные объемы увеличения финансового обеспечения на 2025 год предусмотрены по следующим государственным программам Ленинградской области:

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в сумме 2 885 692,7 тыс. руб. (или на 34%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Ленинградской области (в том числе за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»); субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 17.07.2025 №411-р; субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту крыш и фасадов в многоквартирных домах к празднованию Дня образования Ленинградской области;

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в сумме 3 544 419,0 тыс. руб. (или на 19,1%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам (необходимость оплаты ссудной задолженности по кредитным договорам на покрытие кассовых разрывов); субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области; необходимостью финансирования инфраструктурного проекта «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области»; дополнительной потребностью в предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области;

- «Современное образование Ленинградской области» в сумме 6 296 153,3 тыс. руб. (или на 10,3%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования; субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования (в том числе за счет зарезервированных бюджетных ассигнований); субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях,

обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); субвенции на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей; субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми;

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в сумме 2 070 226,2 тыс. руб. (или на 4%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (для исполнения обязательств по заключенному соглашению от 25.12.2024 №797-16-2025-046 для выплаты единого пособия гражданам на основании писем отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 27.06.2025 №ГЩ-9701-08/177047 и от 08.08.2025 №КО-9701-08/217779); субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области; получением межбюджетного трансферта из федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в сумме 3 663 938,1 тыс. руб. (или на 9,7%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в обеспечении лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно; в финансовом обеспечении мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений; обеспечении расходов государственных медицинских организаций, работающих в системе обязательного медицинского страхования, в целях достижения целевых показателей по заработной плате, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Кроме того, в относительном выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год предусмотрено в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - в 1,8 раза или на сумму 385 000,0 тыс. руб. в основном в связи с дополнительной потребностью в приобретении в собственность Ленинградской области объекта недвижимого имущества.

Законопроектом предлагается сокращение бюджетных ассигнований на 2025 год на реализацию 4 государственных программ Ленинградской области. Наиболее значительные объемы сокращения финансового обеспечения на 2025 год предусмотрены в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 772 051,0 тыс. руб. (или на 2,1%) в основном в связи с утверждением новых лимитов казначейского инфраструктурного кредита в соответствии с Протоколом заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 11.06.2025 №73пр (перенос с 2025 года на 2026 год).

В материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии (взаимосвязи) запланированных корректировок объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на изменение (достижение) соответствующих значений их показателей (индикаторов) и мероприятий (результатов) их структурных элементов, что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований.

По мнению КСП ЛО, представленные в законопроекте корректировки (с учетом Приложений №№2-5 к пояснительной записке в составе материалов законопроекта) должны оказать влияние на изменение значений отдельных показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области и(или) мероприятий (результатов) их структурных элементов, в отношении которых предусмотрены значительные изменения объема финансового обеспечения, например: «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области».

Анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области с учетом изменений, предусмотренных законопроектом, показал, что доля проектной части составит в 2025 году 38,7% (увеличение на 4,8 п.п.) общего объема расходов в рамках государственных программ Ленинградской области, процессной части – 61,3% (сокращение на 4,8 п.п.). При этом по 2 программам доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 10%, по 3 программам – от 10% до 20%, по 6 программам – от 20% до 50%, по 6 программам – от 50% до 92,4%. Проектная часть только одной государственной программы составляет 100% («Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.09.2025 в рамках 9 государственных программ Ленинградской области исполнение бюджетных назначений по расходам сложилось на уровне менее 60%, из них на реализацию государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 29,6% от сводной бюджетной росписи на 01.09.2025, «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской

области» - 36,5% и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 39,7%. Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов) (показателей (индикаторов) их структурных элементов; мероприятий (результатов), снижения эффективности их реализации.

Следует отметить, что наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 74,2%; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 86,1%; «Развитие культуры в Ленинградской области» - 92,4%. Кроме того, исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» с финансовым обеспечением в сумме более 10,0 млрд. руб. на 01.01.2025 осуществлено на уровне - 95,4%.

По результатам проведенной комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области по итогам 2024 года 14 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 95,4% до 100%), 4 государственные программы Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 85% до 94,2%), государственные программы Ленинградской области с удовлетворительной и неудовлетворительной эффективностью отсутствуют.

При этом за 2024 год наиболее низкие оценки эффективности (менее 95%) присвоены государственным программам Ленинградской области: «Развитие культуры в Ленинградской области» - 94,17%; «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 85,9%; «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 85,22%; «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 85%.

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в целом на реализацию в 2025 году региональных проектов в общей сумме 3 599 498,1 тыс. руб. (или на 13,8%), в результате чего финансовое обеспечение 33 проектов составит 29 652 115,1 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований запланировано на реализацию 5 региональных проектов, наибольшее - на реализацию проектов:

- «Поддержка семьи» в сумме 701 527,3 тыс. руб. или на 10% в целях предоставления субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка ввиду необходимости исполнения обязательств по заключенному соглашению от 25.12.2024 №797-16-2025-046 для выплаты единого пособия гражданам на основании писем отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 27.06.2025 №ГЩ-9701-08/177047 и от 08.08.2025 №КО-9701-08/217779;

- «Региональная и местная дорожная сеть» в сумме 617 800,0 тыс. руб. или на 7,7% в связи с выполнением работ по ремонту автомобильных дорог регионального значения опережающими темпами;

- «Безопасность дорожного движения» в сумме 225 734,5 тыс. руб. или в 1,9 раза в основном в связи с дополнительной потребностью на устройство недостающих, восстановление существующих и обеспечение функционирования элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, непосредственно влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения.

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию 6 региональных проектов, наибольшее - на реализацию проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры» на сумму 324 533,1 тыс. руб. (или в 1,7 раза) в связи с подписанием дополнительного соглашения с Минстроем России от 16.04.2025 №069-09-2025-057/1 с учетом уровня софинансирования, «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» на сумму 532 162,6 тыс. руб. (или на 17,4%) в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на мероприятия по проектированию, строительству, реконструкции и приобретению объектов государственной собственности.

Законопроектом предусмотрено включение финансового обеспечения реализации проектов «Экономика замкнутого цикла» на сумму 276 219,0 тыс. руб. и «Жилье» на сумму 2 693 410,5 тыс. руб.

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов в Ленинградской области предусматривается в рамках проектов «Поддержка семьи» (26%), «Региональная и местная дорожная сеть» (29,1%).

По состоянию на 01.09.2025 бюджетные назначения по расходам на реализацию региональных проектов исполнены в сумме 15 264 847,6 тыс. руб. или на 59,3% от бюджетных назначений по расходам, в результате чего основная часть бюджетных ассигнований будет использована в IV квартале 2025 года, в связи с чем, как ранее отмечала КСП ЛО, существуют риски недостижения установленных значений целевых показателей реализации региональных проектов на территории Ленинградской области.

3.2. Основные изменения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области на 2025 год представлена в таблице №5:

Таблица №5

Наименование	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр.1	гр.2	гр.3 (гр.5-гр.2)	гр.4 (гр.5/гр.2*100%)	гр.5
Всего	79 004 655,6	7 521 154,4	109,5	86 525 810,0
Дотации	6 370 161,1	343 933,7	105,4	6 714 094,8
Субсидии	22 151 274,1	4 273 292,4	119,3	26 424 566,5

Наименование	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Изменения		Законопроект
		тыс. руб.	%	
гр.1	гр.2	гр.3 (гр.5-гр.2)	гр.4 (гр.5/гр.2*100%)	гр.5
Субвенции	50 237 441,8	2 904 935,7	105,8	53 142 377,5
Иные межбюджетные трансферты	245 778,6	-1 007,4	99,6	244 771,2

Как следует из таблицы №5, изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2025 год предусмотрены в отношении всех видов межбюджетных трансфертов: дотаций (увеличение на 5,4%), субсидий (увеличение на 19,3%), субвенций (увеличение на 5,8%) и иных межбюджетных трансфертов (сокращение на 0,4%). В то же время в результате указанных изменений основную долю межбюджетных трансфертов продолжат составлять субвенции – 61,4%, доля субсидий – 30,5%, дотаций – 7,8%, иных межбюджетных трансфертов – 0,3%.

Основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2025 год обусловлены следующими факторами:

- На увеличение бюджетных ассигнований на предоставление дотаций в 2025 году в основном оказали влияние дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, в связи с прогнозируемой потребностью, а также безвозмездными поступлениями на основании договора пожертвования от 15.08.2025 №816/25.

- На увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий в 2025 году в основном оказали влияние:

- субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Ленинградской области в связи с предоставлением средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и дополнительной потребностью (исполнение составляет 46,9% от сводной бюджетной росписи на 01.09.2025);

- субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов в связи с дополнительной потребностью за счет зарезервированных бюджетных ассигнований (исполнение составляет 43,7% от сводной бюджетной росписи на 01.09.2025);

- субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов культуры Ленинградской области в связи с дополнительной потребностью за счет зарезервированных бюджетных ассигнований (исполнение составляет 5,4% от сводной бюджетной росписи на 01.09.2025)

- субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования в связи с дополнительной потребностью (исполнение составляет 22,1% от сводной бюджетной росписи на 01.09.2025);

- субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования в связи с дополнительной

потребностью (исполнение составляет 10,5% от сводной бюджетной росписи на 01.09.2025).

Таким образом, с учетом уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление вышеуказанных субсидий на 01.09.2025 и предусмотренного законопроектом увеличения бюджетных ассигнований на указанные цели существует риск неисполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление указанных субсидий по итогам 2025 года.

- Сокращение бюджетных ассигнований в целях предоставления иных межбюджетных трансфертов в 2025 году обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов на установку стел в целях реализации областного закона от 15.12.2016 года №95-оз «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести» в связи с экономией по результатам заключения муниципального контракта.

- На увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субвенций в 2025 году в основном оказали влияние:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в связи с годовой планируемой численностью учащихся;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в связи с годовой планируемой численностью воспитанников;

- субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, в связи с годовой планируемой численностью воспитанников.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» отмечала, что по вышеуказанным субвенциям в проекте областного закона бюджетные ассигнования предусмотрены в меньших объемах в сравнении с потребностью, отраженной в расчетах, что потребует осуществления соответствующих корректировок в течение 2025 года.

Также следует отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2025 составили остатки предоставленных субвенций в размере 96,9% (на 01.01.2024 - 93%; рост на 34,6%) в основном в части:

- субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (доля 40,6%), в связи с отсутствием заявок в рамках проводимых конкурсных процедур (в том числе ввиду отсутствия жилых помещений за определенную НМЦК), экономией по результатам конкурсных процедур;

- субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению бесплатного горячего питания обучающимся, получающим начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (доля - 18,2%), в связи с поздним поступлением документов от поставщиков и более высокой заболеваемостью обучающихся;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (доля – 6%), в связи с недостижением по итогам отчетного финансового года плановых показателей муниципальных заданий, изменением численности контингента на конец года;

- субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (доля – 6,8%), в связи со снижением количества обучающихся, имеющих право на льготное питание и высокой заболеваемостью обучающихся;

- субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми (доля – 6,1%), в связи с отклонением фактического количества детей, посещающих частные образовательные организации, от запланированного.

Информация о перечислении межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в Ленинградской области по состоянию на 01.09.2025 представлена в таблице №6:

Таблица №6
Млн. руб.

Наименование	Исполнено на 01.09.2024	% исполнения	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2025	Исполнено на 01.09.2025	% исполнения
Всего	48 091,7	59,4	81 800,7	52 686,4	64,4

Наименование	Исполнено на 01.09.2024	% исполнения	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2025	Исполнено на 01.09.2025	% исполнения
Дотации	3 731,2	80,9	6 914,4	5 393,7	78,0
Субсидии	10 975,0	35,7	23 908,7	8 150,8	34,1
Субвенции	33 076,8	73,1	50 282,3	38 767,6	77,1
Иные межбюджетные трансферты	308,6	73,6	695,3	374,2	53,8

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов на 01.09.2025 относительно аналогичного периода прошлого года увеличился на 5 п.п. Наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий (34,1%). Таким образом, основная доля расходов на предоставление субсидий будет осуществлена в 4 квартале 2025 года.

По итогам января-августа 2025 года 9 ГРБС исполнили бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий на уровне менее 50%, наиболее низкий уровень исполнения сложился в части: комитета по строительству Ленинградской области (27,4% от сводной бюджетной росписи на 01.09.2025); Леноблкомимущества (16,9%); комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (21,8%); комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (22,5%); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (11,5%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (17,3%); комитета Ленинградской области по обращению с отходами (23,6%).

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год КСП ЛО отмечено, что в IV квартале 2024 года наиболее значительно преобладают расходы на предоставление субсидий. По итогам 2024 года 5 ГРБС бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий исполнены на низком уровне – менее 95%: комитетом по строительству Ленинградской области (92,2%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (89,3%), комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (62,3%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (73,7%), Леноблкомимуществом (46,1%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий по итогам 2024 года сложился в части субсидии: на проведение комплексных кадастровых работ (38,4%); на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы (51,7%); на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта (63,3%); на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения (70,8%); на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области (76,1%); на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (77,6%); на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области (79,2%); на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам (54,6%).

По результатам экспертизы законопроекта выявлены следующие недостатки:

- в графе «Наименование муниципального образования» таблицы 13 приложения 14 после слов «Кингисеппский муниципальный», «Лодейнопольский муниципальный», «Ломоносовский муниципальный» пропущено слово «район»;
- в наименовании таблицы 11 приложения 15 слова изложены в неверном падеже: «обучающихся, получающих» вместо «обучающимся, получающим».

3.3. Основные изменения бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) на 2025 год относительно параметров финансового обеспечения АИП ЛО, утвержденных областным законом от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025), увеличивается на сумму 2 520 427,0 тыс. (или на 9,7%) до 28 512 679,2 тыс. руб., на 2026 год увеличивается на сумму 10 357 388,3 тыс. руб. (или в 1,5 раза) до 30 398 858,6 тыс. руб., на 2027 год увеличивается на сумму 4 935 284,9 тыс. руб. (или на 28,2%) до 22 466 618,6 тыс. руб.

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в разрезе программной и непрограммных частей областного бюджета на 2025 год представлено в таблице №7:

Таблица №7

Тыс. руб.

Наименование государственной программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Изменения в абсолютных значениях	Изменения в относительных значениях, %	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	3 716 078,4	67 968,2	101,8	3 784 046,6
Современное образование Ленинградской области	4 980 124,3	3 099 752,0	162,2	8 079 876,3
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	7 033,7	106 727,0	1 617,4	113 760,7
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	1 944 565,0	-330 943,0	83,0	1 613 622,0
Развитие культуры в Ленинградской области	494 072,0	310 043,9	162,8	804 115,9
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	2 241 124,3	786 218,9	135,1	3 027 343,2
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	3 645 350,9	668 493,8	118,3	4 313 844,7
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	331 420,0	75 000,0	122,6	406 420,0
Развитие транспортной системы Ленинградской области	7 324 958,5	-2 902 441,1	60,4	4 422 517,4

Наименование государственной программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Изменения в абсолютных значениях	Изменения в относительных значениях, %	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	315 847,0	0,0	100,0	315 847,0
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	65 778,2	65 000,0	198,8	130 778,2
Содействие занятости населения Ленинградской области	145 031,1	0,0	100,0	145 031,1
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	0,0	385 000,0	-	385 000,0
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	592 118,8	180 190,3	130,4	772 309,1
<i>Итого по программной части</i>	<i>25 803 502,2</i>	<i>2 511 010,0</i>	<i>109,7</i>	<i>28 314 512,2</i>
<i>Непрограммная часть</i>	<i>188 750,0</i>	<i>9 417,0</i>	<i>105,0</i>	<i>198 167,0</i>
Всего по АИП ЛО	25 992 252,2	2 520 427,0	109,7	28 512 679,2

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год в рамках 10 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» на сумму 3 099 752,0 тыс. руб. (или в 1,6 раза), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на сумму 668 493,8 тыс. руб. (или на 18,3%) и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на сумму 786 218,9 тыс. руб. (или на 35,1%). Кроме того, в относительном выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год предусмотрено в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» - в 16,2 раза (или на сумму 106 727,0 тыс. руб.).

Сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год предусмотрено в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на сумму 330 943,0 тыс. руб. (или на 17%) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 2 902 441,1 тыс. руб. (или в 1,7 раза).

В целом финансовое обеспечение АИП ЛО на 2025 год предусмотрено в рамках 14 государственных программ Ленинградской области и непрограммных направлений (областным законом от 20.12.2024 №178-оз предусмотрено финансовое обеспечение реализации АИП ЛО в рамках 13 государственных программ Ленинградской области): проектом областного закона предлагается финансовое обеспечение реализации АИП ЛО в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области».

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год в результате предлагаемых изменений предусмотрена в рамках государственных программ Ленинградской области: «Современное образование Ленинградской области» - 28,3% (увеличение на 9,1 п.п.); «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 10,6% (увеличение на 2 п.п.); «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - 13,3% (снижение на 1 п.п.); «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 15,1% (увеличение на 1,1 п.п.); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 15,5% (снижение на 12,7 п.п.).

Также проектом областного закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год в рамках непрограммной части расходов на сумму 9 417,0 тыс. руб. или на 5%.

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в разрезе ГРБС на 2025 год представлено в таблице №8:

Таблица №8
Тыс. руб.

Наименование ГРБС	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Изменения в абсолютных значениях	Изменения в относительных значениях, %	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	311 425,2	0,0	100,0	311 425,2
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	7 463 846,8	-2 902 441,1	61,1	4 561 405,7
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	3 500 377,7	522 860,0	114,9	4 023 237,7
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	245 700,0	96 500,0	139,3	342 200,0
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	0,0	300 000,0	-	300 000,0
Комитет по строительству Ленинградской области	13 229 251,3	4 703 820,1	135,6	17 933 071,4
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	144 973,2	145 633,8	200,5	290 607,0
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	1 096 678,0	-730 945,8	33,3	365 732,2
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	0,0	385 000,0	-	385 000,0
Всего по АИП ЛО	25 992 252,2	2 520 427,0	109,7	28 512 679,2

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год 6 ГРБС, из них наибольшее увеличение – комитету по строительству Ленинградской области на сумму 4 703 820,1 тыс. руб. (или на 35,6%), в относительном выражении комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – в 2 раза (на сумму 145 633,8 тыс. руб.).

При этом сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год предусмотрено комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области

на сумму 2 902 441,1 тыс. руб. (или в 1,6 раза) и комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области на сумму 730 945,8 тыс. руб. (или в 3 раза).

Согласно Приложению №7 к пояснительной записке законопроекта основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год являются:

1) в части увеличения бюджетных ассигнований:

- опережающие темпы работ на объектах;
- дополнительная потребность по результатам прохождения государственной экспертизы и корректировки проектно-сметной документации;
- необходимость технического присоединения объектов к инженерным сетям;
- расторжение государственных контрактов и пересчет сметных затрат с целью заключения новых государственных контрактов;
- планируемая к принятию в октябре 2025 года новая Региональная программа переселения граждан из аварийного жилищного фонда на 2025-2030 годы и утверждение лимитов публично-правовой компании «Фонд развития территории» на 2025-2027 годы;

- необходимость выкупа зданий для детских садов и школ, приобретения квартир для медицинских работников;

- включение новых объектов, в том числе за счет распределения зарезервированных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов по объектам АИП ЛО;

2) в части сокращения бюджетных ассигнований:

- принятие решений об исключении объектов и мероприятий из АИП ЛО;
- утверждение новых лимитов казначейского инфраструктурного кредита в соответствии с Протоколом заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 11.06.2025 №73пр (перенос бюджетных ассигнований с 2025 года на 2026 год);

- уточнение плана финансового обеспечения объектов;

- корректировка проектно-сметной документации, проекта планировки территории и межевания территории;

- неисполнение подрядчиками обязательств по контрактам;

- сложившаяся экономия по результатам проведения конкурсных процедур на заключение государственных и муниципальных контрактов;

- расторжение концессионного соглашения;

- расторжение соглашений о предоставлении субсидий муниципальным образованиям, контрактов и отсутствие заключенных контрактов.

Законопроектом предусмотрено включение в АИП ЛО на 2025 год бюджетных ассигнований на реализацию 46 объектов и мероприятия по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам, в том числе за счет распределения зарезервированных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов по объектам АИП ЛО.

При этом распределение бюджетных ассигнований на вновь начинаемые объекты в части мероприятия по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам, будет осуществлено после утверждения соответствующего перечня объектов, в связи

с чем КСП ЛО в целях повышения качества планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО обращает внимание на необходимость включения в АИП ЛО финансового обеспечения после утверждения перечня соответствующих объектов.

Следует отметить, что расходы в I полугодии 2025 года на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 5866,3 млн. руб. или 21,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2025. КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным включение в АИП ЛО новых объектов, в том числе строительство которых не начато, только при условии наличия обеспеченных финансированием переходящих объектов и объектов незавершенного строительства в рамках одной государственной программы Ленинградской области.

В то же время проект областного закона предполагает сокращение в полном объеме финансового обеспечения на 2025 год реализации 8 объектов и одного мероприятия (согласно Приложению №7 к пояснительной записке законопроекта):

- «Строительство моста через Староладожский канал в створе Северного переулка в г. Шлиссельбург, в том числе проектно-изыскательские работы» перенос бюджетных ассигнований на 2026 год в связи с необходимостью получения заключения государственной историко-культурной экспертизы и внесением корректировки в проект планировки территории и межевания территории;

- «Создание (строительство) и эксплуатация объекта спорта - многофункционального спортивного комплекса в г. Мурино Всеволожского муниципального района в рамках концессионного соглашения» в связи с расторжением концессионного соглашения;

- «Строительство культурно-досугового центра на земельном участке, расположенном по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, г. Приморск, улица Пушкинская аллея» в связи с расторжением муниципального контракта в одностороннем порядке ввиду недобросовестной работы подрядной организации;

- «Реконструкция школы на 115 мест с размещением МК ДОУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы (35 детей), пос. Заборье Бокситогорского район» в связи с отсутствием источников финансирования для заключения нового муниципального контракта;

- «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив мкр. Халтурино Волховского г.п. Волховского муниципального района» в связи с расторжением соглашения о предоставлении субсидии муниципальному образованию на проведение работ по разработке проектно-сметной документации по взаимному согласию сторон;

- «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив Семейный, Всеволожское городское поселение Всеволожского муниципального района» в связи с расторжением соглашения о предоставлении субсидии муниципальному образованию по причине расторжения муниципального контракта ввиду недобросовестного выполнения проектных работ;

- «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив дер. Лупполово Юкковского с.п. Всеволожского муниципального района» в связи с расторжением соглашения о предоставлении субсидии муниципальному образованию на проведение работ по разработке проектно-сметной документации по взаимному согласию сторон;

- «Реализация мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры» в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на иные мероприятия по модернизации коммунальной инфраструктуры в соответствии с дополнительным соглашением с Минстроем России от 16.04.2025 №069-09-2025-057/1;

- «Реконструкция канализационных очистных сооружений в п. Вознесенье Подпорожского района Ленинградской области, в том числе проектно-изыскательские работы» в связи с принятием решения об установке модульной станции взамен реконструкции объекта.

КСП ЛО ранее отмечала риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части объектов и финансового обеспечения их реализации ввиду недостаточно качественного планирования и возникающих проблем со строительством (реконструкцией) объектов.

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствуют увеличению стоимости объектов, в том числе за счет расходов, связанных с корректировкой проектно-сметной документации и повторным проведением ее государственной экспертизы, и увеличению количества объектов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе региональных проектов в рамках национальных проектов, и, следовательно, рисков недостижения показателей социально-экономического развития. Увеличение срока строительства исключает возможность экономии бюджетных средств (перерасчет сметной стоимости в сторону увеличения, рост стоимости материалов), может привести к ухудшению качества (использование более дешевых материалов, чем предполагалось изначально, выполнения работ не в полном объеме и т.д.) и сдвигает сроки предоставления соответствующих услуг населению.

Таким образом, существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Необходимо отметить, что в 2024 году продолжали оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в отчетном году. В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2024 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, не достигнуто плановое значение показателя «Протяженность построенных и реконструированных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов» отраслевого проекта «Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

По данным, представленным комитетом финансов Ленинградской области, из 37 объектов, ввод в эксплуатацию которых запланирован в 2025 году, в I полугодии 2025 года введены в эксплуатацию три объекта. Уровень технической готовности указанных объектов на 01.07.2025: от 90% до 99,99% - 8 объектов; от 50% до 90% - 12 объектов; от 25% до 50% - 6 объектов; менее 25% - 8 объектов.

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год на реализацию следующих объектов АИП ЛО, по которым сложилось низкое исполнение бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2025 года:

- «Строительство биатлонно-лыжного комплекса в пос. Шапки Тосненского района (1 этап строительства)» (исполнение 16,3% в связи с корректировкой проектно-сметной документации и необходимостью получения положительного заключения государственной экспертизы);

- «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, в том числе проектные работы, дер. Яльгелево, Ломоносовский муниципальный район» (25,4% в связи с проводимыми судебными процедурами с предыдущим подрядчиком с 17.03.2025 работы на объекте приостановлены);

- «Строительство врачебной амбулатории, в том числе проектные работы, дер. Лаголово, Ломоносовский район» (110 посещений в смену, стационар на 5 коек)» (исполнение отсутствует в связи с расторжением государственного контракта на строительно-монтажные работы);

- «Реконструкция здания МКОУ «Средняя общеобразовательная школа №68» на 500 мест в г. Лодейное Поле под школу на 350 учащихся и центром консультирования и диагностики на 100 человек» (19,1% в связи с тем, что оплата немонтируемого оборудования запланирована по факту поставки (планируемый срок 3 квартал 2025 года);

- «Реконструкция системы теплоснабжения поселка Победа МО «Рощинское городское поселение» Выборгского района» (исполнение отсутствует в связи с корректировкой проектно-сметной документации);

- «Строительство основной общеобразовательной школы с дошкольным отделением на 100 мест в дер. Сухое Кировского района» (19,3% в связи с корректировкой проектно-сметной документации).

Следует отметить, что законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований в полном объеме на 2025 год на реализацию следующих объектов:

- «Строительство моста через Староладожский канал в створе Северного переулка в г. Шлиссельбург, в том числе проектно-изыскательские работы», при этом финансовое обеспечение данного объекта также было сокращено в полном объеме в 2024 году и включено в АИП ЛО на 2025-2027 годы;

- «Реконструкция школы на 115 мест с размещением МК ДОУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы (35 детей), пос. Заборье Бокситогорского района», при этом финансовое обеспечение реализации данного объекта также было сокращено в 2023-2024 годах.

Законопроектом предлагается значительное сокращение бюджетных ассигнований на 2025 год по следующим объектам, ввод в эксплуатацию которых предусмотрен в 2025 году:

- «Строительство участка улично-дорожной сети в г. Гатчина – продолжение ул. Крупской от Пушкинского до Ленинградского шоссе (от ЖК «IQ» до ТК «Окей»)» в 3,3 раза в связи с корректировкой проектной документации, расторжением муниципального контракта и проведением новых конкурсных процедур (перенос бюджетных ассигнований на 2026 год);

- «Строительство культурно-досугового центра на земельном участке, расположенном по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, г. Приморск, улица Пушкинская аллея» в полном объеме в связи с расторжением муниципального контракта в одностороннем порядке в связи с недобросовестной работой подрядной организации (объект также планировался к вводу в эксплуатацию в 2024 году).

Таким образом, с учетом представленной информации вышеуказанные выводы КСП ЛО продолжают оставаться актуальными, при этом аналогичные риски могут реализоваться и по итогам исполнения областного бюджета за 2025 год.

4. Основные изменения по источникам финансирования дефицита областного бюджета, государственному долгу Ленинградской области

В соответствии с законопроектом Приложение 19 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» изложено в новой редакции в связи с изменением дефицита областного бюджета Ленинградской области в 2025 и 2026 годах, а также планируемых к привлечению и погашению долговых заимствований Ленинградской области.

В таблице №9 представлены изменения, касающиеся уточнения источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год, в таблице №10 – изменения, касающиеся уточнения источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов:

Таблица №9

Тыс. руб.

КБК	Наименование	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Законопроект	Отклонения
1	2	3	4	5=4-3
01 03 00 00 00 0000 000	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2 787 083,1	586 485,7	-2 200 597,4
01 03 01 00 02 0000 000	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	2 787 083,1	586 485,7	-2 200 597,4
01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	11 498 759,1	9 140 995,0	-2 357 764,1
01 05 02 01 02 0000 000	Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	11 498 759,1	9 140 995,0	-2 357 764,1
01 06 00 00 00 0000 000	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	38 931 508,9	21 000 000,0	-17 931 508,9
01 06 01 00 00 0000 000	Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной собственности	231 508,9	0,0	-231 508,9

КБК	Наименование	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Законопроект	Отклонения
1	2	3	4	5=4-3
01 06 10 01 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	38 700 000,0	21 000 000,0	-17 700 000,0
	Всего источников внутреннего финансирования	53 217 351,1	30 727 480,7	-22 489 870,4

Таблица №10

Тыс. руб.

Наименование	2026 год			2027 год		
	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Законопроект	Отклонения	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025)	Законопроект	Отклонения
1	2	3	4=3-2	5	6	7=6-5
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	4 500 000,0	0,0	-4 500 000,0	11 000 000,0	0,0	-11 000 000,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, полученные субъектами Российской Федерации	4 500 000,0	0,0	-4 500 000,0	11 000 000,0	0,0	-11 000 000,0
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-1 045 605,5	2 721 528,7	3 767 134,2	-1 310 256,0	-70 916,0	1 239 340,0
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-1 045 605,5	2 721 528,7	3 767 134,2	-1 310 256,0	-70 916,0	1 239 340,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	2 000 000,0	1 131 340,4	-868 659,6	0,0	760 660,0	760 660,0
Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	2 000 000,0	1 131 340,4	-868 659,6	0,0	760 660,0	760 660,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	9 000 000,0	14 100 000,0	5 100 000,0	0,0	9 000 000,0	9 000 000,0
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	9 000 000,0	14 100 000,0	5 100 000,0	0,0	9 000 000,0	9 000 000,0
Всего источников внутреннего финансирования	14 454 394,5	17 952 869,1	3 498 474,6	9 689 744,0	9 689 744,0	0,0

Областной бюджет Ленинградской области на 2025 год первоначально утвержден областным законом от 20.12.2024 №178-оз с дефицитом в сумме 23 504 566,5 тыс. руб. (10,5% от налоговых и неналоговых доходов областного

бюджета), финансирование которого планировалось обеспечить в основном за счет остатков средств областного бюджета, в том числе размещенных на депозитах, и бюджетных кредитов из федерального бюджета, в том числе на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов.

Областным законом от 11.04.2025 №28-оз дефицит областного бюджета был увеличен в 2,3 раза и составил 53 217 351,1 тыс. руб. или 23,7% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что, учитывая наличие в источниках финансирования дефицита бюджета соответствующих объемов поступлений от продажи акций, бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, положительной разницы между средствами, получаемыми от возврата средств с банковских депозитов, и средствами, размещаемыми на банковских депозитах, соответствует статье 92.1 БК РФ и Правилам списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам⁷.

С учетом внесенных областным законом от 11.04.2025 №28-оз в областной закон от 20.12.2024 №178-оз изменений основными источниками финансирования областного бюджета в 2025 году определены остатки на счетах по учету средств бюджета (в том числе размещенные на депозитах) и бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Законопроектом предлагается снизить дефицит областного бюджета в 2025 году на сумму 22 489 870,4 тыс. руб. (или в 1,7 раза) до 30 727 480,7 тыс. руб. (11,9% от прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета):

1) за счет сокращения объемов привлечения бюджетных кредитов на сумму 2 200 597,4 тыс. руб., в том числе с учетом:

- отсутствия предоставления региону инфраструктурного бюджетного кредита в сумме 3 705 106,2 тыс. руб.;

- необходимости досрочного погашения специального казначейского кредита в 2025 году на сумму 40 718,0 тыс. руб.;

- планируемого привлечения казначейских инфраструктурных кредитов в пределах лимитов, утвержденных штабом Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, на сумму 1 193 724,8 тыс. руб.;

- уменьшения объема погашения бюджетных кредитов, возврат которых осуществляется с учетом списания задолженности Ленинградской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (для частичного покрытия дефицита областного бюджета и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), на сумму 351 502,0 тыс. руб.;

⁷ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 №79

2) за счет сокращения использования в качестве источников финансирования дефицита бюджета остатков средств областного бюджета на общую сумму 2 357 764,1 тыс. руб.;

3) за счет сокращения использования иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на общую сумму 17 931 508,9 тыс. руб.:

- средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на депозитах, в сумме 17 700 000,0 тыс. руб.;

- акции и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, в сумме 231 508,9 тыс. руб. в связи с признанием проведенных Леноблкомимуществвом в 2025 году торгов по продаже акций несостоявшимися ввиду отсутствия заявок претендентов на участие в аукционах.

Согласно законопроекту в 2025 году основными источниками финансирования дефицита областного бюджета станут остатки средств областного бюджета. По состоянию на 01.09.2025 областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 5 067 184,2 тыс. руб. (на 01.09.2024 – с профицитом в сумме 18 159 610,8 тыс. руб.). Остатки средств областного бюджета на 01.09.2025 составляют 86 694 835,8 тыс. руб. (62 675 057,5 тыс. руб. без учета остатков средств безвозмездных поступлений и остатков средств, привлеченных на единый счет бюджета в рамках операций по управлению остатками средств на едином счете).

Предлагаемое законопроектом снижение дефицита областного бюджета в 2025 году соответствует требованию статьи 33 БК РФ о необходимости минимизации размера дефицита бюджета и Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в части сохранения достигнутой высокой степени долговой устойчивости региона за счет ограничения дефицита областного бюджета Ленинградской области.

В 2026 году предлагается увеличить дефицит областного бюджета на сумму 3 498 474,6 тыс. руб. (или на 24,2%) до 17 952 869,1 тыс. руб. (8,1% от прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета):

1) за счет сокращения объемов привлечения кредитов от кредитных организаций на сумму 4 500 000,0 тыс. руб. в связи с отсутствием необходимости в кредитах ввиду прогнозируемого увеличения остатков средств областного бюджета;

2) за счет увеличения объемов привлечения бюджетных кредитов на сумму 3 767 134,2 тыс. руб., в том числе с учетом:

- планируемого привлечения казначейских инфраструктурных кредитов в пределах лимитов, утвержденных штабом Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, на сумму 3 498 474,6 тыс. руб.;

- уменьшения объема погашения специального казначейского кредита на сумму 3 132,1 тыс. руб. в связи с досрочным его погашением в 2025 году;

- уменьшения объема погашения бюджетных кредитов, возврат которых осуществляется с учетом списания задолженности Ленинградской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (для частичного покрытия дефицита областного бюджета и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), на сумму 265 527,5 тыс. руб.;

3) за счет сокращения использования в качестве источников финансирования дефицита бюджета остатков средств областного бюджета на общую сумму 868 659,6 тыс. руб.;

4) за счет увеличения использования иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на общую сумму 5 100 000,0 тыс. руб. - средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на депозитах.

В 2027 году изменение общего размера дефицита областного бюджета законопроектом не предполагается (9 689 744,0 тыс. руб. или 4,2% от прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета). В то же время предусмотрены следующие изменения:

1) сокращение объемов привлечения кредитов от кредитных организаций на сумму 11 000 000,0 тыс. руб. в связи с отсутствием необходимости в кредитах ввиду прогнозируемого увеличения остатков средств областного бюджета;

2) увеличение объемов привлечения бюджетных кредитов на сумму 1 239 340,0 тыс. руб., в том числе с учетом:

- планируемого привлечения казначейских инфраструктурных кредитов в пределах лимитов, утвержденных штабом Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, на сумму 791 296,0 тыс. руб.;

- уменьшения объема погашения инфраструктурного бюджетного кредита на сумму 264 650,5 тыс. руб. в связи с отсутствием его привлечения в 2025 году;

- уменьшения объема погашения специального казначейского кредита на сумму 3 132,1 тыс. руб. в связи с досрочным его погашением в 2025 году;

- уменьшения объема погашения бюджетных кредитов, возврат которых осуществляется с учетом списания задолженности Ленинградской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (для частичного покрытия дефицита областного бюджета и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), на сумму 265 527,5 тыс. руб.;

- планируемого погашения казначейских инфраструктурных кредитов на сумму 85 266,1 тыс. руб.;

3) увеличение использования в качестве источников финансирования дефицита бюджета остатков средств областного бюджета на общую сумму 760 660,0 тыс. руб.;

4) увеличение использования иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на общую сумму 9 000 000,0 тыс. руб. - средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на депозитах.

Прогнозируемый на 2025-2027 годы объем дефицита областного бюджета с учетом наличия в источниках финансирования дефицита областного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, положительной разницы между средствами, получаемыми от возврата средств с банковских депозитов, и средствами, размещаемыми на банковских депозитах, соответствует ограничениям, установленным в статье 92.1 БК РФ и в дополнительном соглашении от 27.03.2025 №025-00137/1 с Минфином России к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской

области и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» КСП ЛО отмечала, что в процессе исполнения областного бюджета (с учетом прогнозируемой и складывающейся экономической ситуации, отмеченных резервов увеличения доходной части бюджета и принятия дополнительных мер по повышению эффективности расходования средств областного бюджета) возможно потребуются уточнение параметров прогнозируемого дефицита областного бюджета, что повлечет изменение размеров привлекаемых заимствований и, соответственно, фактический объем государственного долга Ленинградской области возможно будет иметь отклонения от прогнозируемых значений на рассматриваемый период.

Законопроектом предусмотрены следующие изменения в Приложение 17 «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»:

- **в 2025 году:**

- предусмотрено сокращение в полном объеме на сумму 3 705 106,2 тыс. руб. планируемого к привлечению бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

- предусмотрено сокращение в полном объеме на сумму 5 000 000,0 тыс. руб. планируемого к привлечению и погашению бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета;

- предусмотрено привлечение казначейских инфраструктурных кредитов в пределах лимитов, утвержденных штабом Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, на сумму 1 193 724,8 тыс. руб.;

- предусмотрено сокращение объема погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета, возврат которых осуществляется с учетом списания задолженности Ленинградской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (для частичного покрытия дефицита областного бюджета и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), на сумму 351 502,0 тыс. руб. (или в 3,6 раза) до 132 763,8 тыс. руб.;

- предусмотрено увеличение объема погашения специального казначейского кредита из федерального бюджета на сумму 40 718,0 тыс. руб. (или в 1,5 раза) до 127 046,6 тыс. руб. в связи с досрочным его погашением в 2025 году.

Таким образом, согласно законопроекту объем заимствований в 2025 году в сравнении с действующей редакцией областного закона от 20.12.2024 №178-оз сократится на сумму 7 511 381,4 тыс. руб. (или в 7,3 раза) и составит 1 193 724,8 тыс. руб.; объем планируемых к погашению долговых обязательств сократится на сумму 5 310 784,0 тыс. руб. (или в 9,7 раза) и составит 607 239,1 тыс. руб.

- **в 2026 году:**

- предусмотрено сокращение в полном объеме планируемых к привлечению кредитов от кредитных организаций на сумму 4 500 000,0 тыс. руб.;
- предусмотрено привлечение казначейских инфраструктурных кредитов в пределах лимитов, утвержденных штабом Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, на сумму 3 498 474,6 тыс. руб.;
- предусмотрено сокращение объема погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета, возврат которых осуществляется с учетом списания задолженности Ленинградской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (для частичного покрытия дефицита областного бюджета и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), на сумму 265 527,5 тыс. руб. (или в 3 раза) до 132 763,8 тыс. руб.;
- предусмотрено сокращение объема погашения специального казначейского кредита из федерального бюджета на сумму 3 132,1 тыс. руб. (или на 3,6%) до 83 196,5 тыс. руб. в связи с досрочным его погашением в 2025 году.

Таким образом, согласно законопроекту объем заимствований в 2026 году в сравнении с действующей редакцией областного закона от 20.12.2024 №178-оз сократится на сумму 1 001 525,4 тыс. руб. (или на 22,3%) и составит 3 498 474,6 тыс. руб.; объем планируемых к погашению долговых обязательств сократится на сумму 268 659,6 тыс. руб. (или на 25,7%) и составит 776 945,9 тыс. руб.

- **в 2027 году:**

- предусмотрено сокращение в полном объеме планируемых к привлечению кредитов от кредитных организаций на сумму 11 000 000,0 тыс. руб.;
- предусмотрено привлечение казначейских инфраструктурных кредитов в пределах лимитов, утвержденных штабом Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, на сумму 791 296,0 тыс. руб., а также их погашение в сумме 85 266,1 тыс. руб.;
- предусмотрено сокращение объема погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета, возврат которых осуществляется с учетом списания задолженности Ленинградской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (для частичного покрытия дефицита областного бюджета и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), на сумму 265 527,5 тыс. руб. (или в 3 раза) до 132 763,8 тыс. руб.;
- предусмотрено сокращение объема погашения бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 264 650,5 тыс. руб. (или в 1,5 раза) до 560 985,6 тыс. руб. в связи с отсутствием его привлечения в 2025 году;
- предусмотрено сокращение объема погашения специального казначейского кредита из федерального бюджета на сумму 3 132,1 тыс. руб. (или на 3,6%) до 83 196,5 тыс. руб. в связи с досрочным его погашением в 2025 году.

Таким образом, согласно законопроекту объем заимствований в 2027 году в сравнении с действующей редакцией областного закона от 20.12.2024 №178-оз сократится на сумму 10 208 704,0 тыс. руб. (или в 13,9 раза) и составит 791 296,0 тыс. руб.; объем планируемых к погашению долговых обязательств сократится на сумму 448 043,9 тыс. руб. (или в 1,5 раза) и составит 862 212,0 тыс. руб.

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения заемных средств в 2025-2027 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2025-2027 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ. Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов соответствует требованиям статьи 110.1 БК РФ.

Следует отметить, что согласно детализированному перечню мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Ленинградской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года №1189 «Об утверждении Правил отбора (одобрения) инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и изменения параметров (характеристик) отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий) и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»⁸, общая сумма планируемого к привлечению бюджетного кредита из федерального бюджета на реализацию инфраструктурных проектов в 2025 году составляет 426 776,8 тыс. руб., в 2026 году – 3 278 329,4 тыс. руб.

Законопроектом в связи с изменением объема и источников финансирования дефицита областного бюджета, а также изменением объемов заимствования и погашения долговых обязательств предлагается утвердить следующий верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области:

- на 1 января 2026 года в сумме 11 858 556,0 тыс. руб. (сокращен на 15,7% или на сумму 2 200 597,2 тыс. руб.);
- на 1 января 2027 года в сумме 14 580 084,8 тыс. руб. (сокращен на 16,7% или на сумму 2 933 462,9 тыс. руб.);
- на 1 января 2028 года в сумме 14 509 168,9 тыс. руб. (сокращен в 1,9 раза или на сумму 12 694 122,8 тыс. руб.).

В таблице №11 представлены данные об объеме государственного долга Ленинградской области по состоянию на 01.01.2025 и изменении его объема с учетом законопроекта на 01.01.2026, 01.01.2027 и 01.01.2028 (получены расчетным путем):

⁸ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №745 (в ред. от 11.09.2025)

Таблица №11
Тыс. руб.

Вид долговых обязательств	Фактически на 01.01.2025	На 01.01.2026	На 01.01.2027	На 01.01.2028
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета	11 172 070,2	11 758 555,8	14 480 084,5	14 409 168,5
из них:	-	-	-	-
- бюджетные кредиты возврат которых осуществляется субъектом РФ с учетом списания задолженности перед РФ по бюджетным кредитам	2 392 384,9	2 259 621,1	2 126 857,3	1 994 093,5
- на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	7 571 084,3	7 223 655,6	6 662 670,0	6 101 684,4
- специальные казначейские кредиты	1 208 600,9	1 081 554,3	998 357,8	915 161,3
- казначейские инфраструктурные кредиты	0,0	1 193 724,8	4 692 199,4	5 398 229,3
Государственные гарантии Ленинградской области	0,0	100 000,0	100 000,0	100 000,0
Итого	11 172 070,2	11 858 555,8	14 580 084,5	14 509 168,5

В таблице №12 отражено соотношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области и основных параметров областного бюджета Ленинградской области:

Таблица №12

Показатели	2025 год	2026 год	2027 год
Верхний предел государственного долга Ленинградской области в соответствии с ОЗ от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025), тыс. руб.	14 059 153,2	17 513 547,7	27 203 291,7
Отношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с ОЗ от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025), %	6,3	7,9	11,7
Верхний предел государственного долга Ленинградской области в соответствии с законопроектом, тыс. руб.	11 858 556,0	14 580 084,8	14 509 168,9
Отношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с законопроектом, %	4,6	6,6	6,2
Объем рыночных заимствований Ленинградской области в соответствии с ОЗ от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025), тыс. руб.	0,0	4 500 000,0	15 500 000,0
Отношение рыночных заимствований Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с ОЗ от 20.12.2024 №178-оз (в ред. от 11.04.2025), %	0,0	2,0	6,7
Объем рыночных заимствований Ленинградской области в соответствии с законопроектом, тыс. руб.	0,0	0,0	0,0
Отношение рыночных заимствований Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с законопроектом, %	0,0	0,0	0,0

Предусмотренный законопроектом верхний предел государственного долга Ленинградской области в 2025 году снизится с 6,3% до 4,6% от налоговых и неналоговых доходов бюджета, в 2026 году снизится с 7,9% до 6,6%, в том числе рыночные заимствования отсутствуют, в 2027 году снизится с 11,7% до 6,2%, в том числе рыночные заимствования отсутствуют, что соответствует ограничениям, установленным пунктами 3 и 4 статьи 107 БК РФ.

При этом предусмотренный с учетом законопроекта верхний предел государственного долга Ленинградской области на 2025-2027 годы соответствует условиям дополнительного соглашения от 27.03.2025 №025-00137/1 с Минфином России к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Согласно законопроекту предлагается сократить расходы на обслуживание государственного долга в 2025 году на сумму 106 141,0 тыс. руб. (или на 28,3%) до 269 496,7 тыс. руб., в 2026 году на сумму 153 343,4 тыс. руб. (или на 28,3%) до 388 905,7 тыс. руб., в 2027 году на сумму 749 957,4 тыс. руб. (или в 2,9 раза) до 393 186,4 тыс. руб. в связи с переносом сроков получения казначейского инфраструктурного кредита с 2025 года на 2026 год, отсутствием привлечения бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и кредитов от кредитных организаций. Предусмотренные размеры расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2025-2027 годы соответствуют ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

Выводы

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам анализа материалов к законопроекту обстоятельств, препятствующих его рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении, не выявлено.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова