



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

3 ОКТ 2025

№ 6200-1/25-13-0.1

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с частью 1 статьи 16 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз¹ Контрольно-счетная палата Ленинградской области по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2023-2024 годах на проектирование и строительство модульных фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации отраслевого проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)» направляет Вам копию представления Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 01.10.2025 №1, внесенного государственному казенному учреждению «Управление строительства Ленинградской области».

Приложение: Копия представления Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 01.10.2025 № 1 на 7 л. (с оборотом) в 1 экз.

С уважением,

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

М.А. Ляхова

Подкопаева Екатерина Вячеславовна - 3525; (812) 579-39-55

¹ Областной закон от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее – областной закон от 14.10.2011 № 77-оз).



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14. литера Б, тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Государственное казенное учреждение
«Управление строительства
Ленинградской области»

191028, Санкт-Петербург,
наб. Реки Фонтанки, д. 14, литера А
Тел.: (812) 579-89-10
gku_uslo@lenreg.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № 1

г. Санкт-Петербург

01 октября 2025 года

В соответствии с пунктом 1 раздела II «Контрольная деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год¹ и на основании распоряжения от 17.06.2025 № 01-13-27 Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2023-2024 годах на проектирование и строительство модульных фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации отраслевого проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)» (далее – контрольное мероприятие).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 №636² утверждена государственная программа Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (далее - ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

¹ Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.12.2024 № 01-09-55 «Об утверждении Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год».

² Постановление Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 №636 «О государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (далее – Постановление от 27.12.2019 №636).

В рамках ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» реализуется отраслевой проект «Современный облик сельских территорий», предусматривающий мероприятие «Проектирование, строительство, реконструкция и приобретение объектов государственной собственности».

Постановлением Правительства Ленинградской области от 07.02.2020 № 44³ утвержден Перечень объектов государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (далее - ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»), согласно которому в рамках мероприятия по строительству (реконструкции) медицинских организаций на сельских территориях предусмотрено строительство (реконструкция) 11 фельдшерско-акушерских пунктов в Ленинградской области, в том числе в поселке Большое Поле Выборгского района Ленинградской области, а также в поселке Дивенский Гатчинского муниципального округа Ленинградской области⁴ (далее – ФАП Большое Поле, ФАП Дивенский).

С целью строительства ФАП Дивенский и ФАП Большое Поле государственное казенное учреждение «Управление строительства Ленинградской области» (далее – ГКУ «УС ЛО») в 2023-2024 годах заключены государственные контракты на выполнение проектных, строительно-монтажных и прочих работ, а также на поставку оборудования для оснащения указанных ФАП.

2. В ходе проверки соблюдения ГКУ «УС ЛО» порядка заключения и исполнения контрактов (договоров) с поставщиками и подрядчиками, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при использовании средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2023-2024 годах на проектирование и строительство модульных ФАП в рамках реализации отраслевого проекта «Современный облик сельских территорий» ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области, установлено следующее:

2.1. ГКУ «УС ЛО» с ООО «АС-ТЕРМ» 19.09.2022 заключен государственный контракт №72800 на выполнение проектных работ по объектам: «Модульные фельдшерско-акушерские пункты в населенных пунктах п. Большое Поле, д. Сухое, д. Рель, пос. Дивенский» (далее - государственный контракт №72800).

Цена контракта – 6 000,0 тыс. руб.

³ Постановление Правительства Ленинградской области от 07.02.2020 № 44 «Об утверждении Перечня объектов и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 07.02.2020 № 44).

⁴ В соответствии с областным законом от 02.05.2024 №50-оз «Об объединении поселений, входящих в состав Гатчинского муниципального района Ленинградской области, наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и о внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» Гатчинский муниципальный район наделен статусом муниципального округа.

Срок выполнения работ: 240 календарных дней с даты заключения контракта (17.05.2023).

ГКУ «УС ЛО» платежным поручением от 28.04.2023 №583628 произведена оплата частичного выполнения работ на общую сумму 3 600,0 тыс. руб.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ⁵, пункта 3.4.1 государственного контракта № 72800 ГКУ «УС ЛО» допущено нарушение порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выразившееся в оплате частично оказанных услуг по государственному контракту № 72800 с нарушением установленного срока.

Расчет неустойки (пени) за нарушение ООО «АС-ТЕРМ» сроков исполнения обязательств по государственному контракту №72800 произведен с нарушением требований, закрепленных частью 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также в нарушение положений, предусмотренных пунктом 6.7 государственного контракта №72800. Сумма предъявленной неустойки (пени) (181,8 тыс. руб.) занижена на 72,6 тыс. руб. С учетом порядка начисления пени за просрочку исполнения обязательств по государственному контракту №72800 неустойка (пени) составляет 254,4 тыс. руб.

ГКУ «УС ЛО» осуществлено списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) по государственному контракту №72800 в общей сумме 286,8 тыс. руб.:

- по претензии от 07.06.2023 №02-1961/2023 на сумму 20,0 тыс. руб. за неустранение замечаний ГАУ «Леноблгосэкспертиза» к проектной документации, ненаправление в адрес ГКУ «УС ЛО» объемно-планировочных решений, согласованных спецификаций технологического оборудования;
- по претензии от 11.09.2023 №02-3175/2023 на сумму 85,0 тыс. руб. за ненадлежащее качество проектной документации;
- по претензии от 12.02.2024 №389/202402 на сумму 181,8 тыс. руб. за нарушение сроков исполнения обязательств.

В нарушение положений, закрепленных частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктом 6.6 государственного контракта №72800, ГКУ «УС ЛО» на момент проверки не направлены в адрес подрядчика требования об уплате неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств по государственному контракту №72800 (подготовка проектных документов на строительство ФАП Большое Поле и ФАП Дивенский осуществлена не на основании Заданий на проектирование от 12.12.2022, от 16.12.2022 и МТЗ от 12.01.2022, указанных в разделе 1 «Пояснительная записка») на сумму 5,0 тыс. руб.

Общая сумма неустоек (штрафов, пеней) по государственному контракту №72800 составила 364,4 тыс. руб. (254,4 тыс. руб.+85,0 тыс. руб.+ 20 тыс. руб.+5 тыс. руб.) или 6% от цены контракта (6 000,0 тыс. руб.).

⁵ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В нарушение подпункта «а» пункта 3 Правил списания сумм неустоек, ГКУ «УС ЛО» осуществлено неправомерное списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) по государственному контракту №72800, общая сумма которых превышает 5 процентов от цены указанного контракта.

В результате неприменения ГКУ «УС ЛО» мер ответственности по государственному контракту №72800 объем недопоступивших (недоисчисленных) доходов в областной бюджет составил 364,4 тыс. руб.

2.2. ГКУ «УС ЛО» с ООО СК «Примум» 15.12.2023 заключен государственный контракт №108633 на выполнение работ по строительству ФАП Дивенский (далее - государственный контракт №108633).

Срок выполнения Работ не позднее: 31.03.2024.

Цена контракта составляет 25 084,6 тыс. руб.

Дополнительным соглашением от 22.04.2024 №1 срок выполнения работ продлен до 31.05.2024.

Датой исполнения Подрядчиком обязательств по указанному контракту, является дата выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (пункт 5.18 государственного контракта).

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №47-RU47506309-01-2024 в отношении ФАП Дивенский выдано 25.07.2024.

Оплата выполненных ООО СК «Примум» и принятых ГКУ «УС ЛО» работ произведена в общей сумме 23 892,3 тыс. руб.

ГКУ «УС ЛО» и ООО СК «Примум» 20.01.2025 заключено соглашение о расторжении государственного контракта №108633, согласно которому обязательства в оставшейся части на сумму 1 192,3 тыс. руб. стороны прекращают.

В нарушение положений части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также пункта 4.3.40 государственного контракта №108633 исполнение государственного контракта №108633 в период после 30.06.2024 не обеспечено.

В нарушение положений, закрепленных частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктом 6.10 государственного контракта №108633, ГКУ «УС ЛО» на момент проверки в адрес ООО СК «Примум» не направлено требование об уплате неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств по государственному контракту №108633 на общую сумму 626,9 тыс. руб., что не превышает 5 процентов цены государственного контракта №108633 (25 084,6 тыс. руб.), в том числе:

- непредоставление обеспечения исполнения государственного контракта №108633 в период после 30.06.2024 (сумма неустойки 5 тыс. руб.);
- неосуществление страхования строительно-монтажных рисков (сумма неустойки 5 тыс. руб.);
- нарушение срока выполнения работ (сумма неустойки 571,9 тыс. руб.);
- нарушения проектной документации в соответствии с предписанием ГКУ «УС ЛО» от 19.04.2024 №1 (сумма неустойки 35,0 тыс. руб.);

- ненаправление Государственному заказчику извещения о готовности объекта к сдаче приемочной комиссии (сумма неустойки 5,0 тыс. руб.);

- ненаправление письменных уведомлений о завершении строительства объекта (сумма неустойки 5,0 тыс. руб.).

2.3. ГКУ «УС ЛО» с ООО СК «Примум» 15.12.2023 заключен государственный контракт №108626 на выполнение работ по строительству ФАП Большое Поле (далее - государственный контракт №108626).

Срок выполнения Работ: не позднее 31.05.2024.

Цена контракта составляет 27 220,3 тыс. руб.

Датой исполнения Подрядчиком обязательств по указанному контракту, является дата выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (пункт 5.18 государственного контракта).

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 01.10.2024 №47-RU47505306-0013-2024 в отношении ФАП Большое Поле выдано 01.10.2024.

Оплата выполненных ООО СК «Примум» и принятых ГКУ «УС ЛО» работ произведена в общей сумме 27 220,3 тыс. руб.

В нарушение положений части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также пунктов 4.3.40 и 9.13 государственного контракта №108626 исполнение государственного контракта №108626 в период после 30.06.2024 не обеспечено.

В нарушение положений, закрепленных частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктом 6.10 государственного контракта №108626, ГКУ «УС ЛО» в адрес ООО СК «Примум» на момент проверки не направлены требования об уплате неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств по государственному контракту №108626 на общую сумму 2 245,5 тыс. руб., в том числе:

- непредоставление обеспечения исполнения обязательств по государственному контракту №108626 после 30.06.2024 (сумма неустойки 5,0 тыс. руб.);

- не осуществление страхования строительно-монтажных рисков (сумма неустойки 5,0 тыс. руб.);

- нарушение срока выполнения работ (сумма неустойки 2 120,5 тыс. руб.);

- нарушения проектной документации в соответствии с предписанием ГКУ «УС ЛО» от 23.10.2024 №1 (сумма неустойки 40,0 тыс. руб.);

- нарушения проектной документации в соответствии с предписанием ГКУ «УС ЛО» от 19.11.2024 №2 (сумма неустойки 70,0 тыс. руб.);

- ненаправление Государственному заказчику извещения о готовности объекта к сдаче приемочной комиссии (сумма неустойки 5,0 тыс. руб.).

В результате неприменения ГКУ «УС ЛО» мер ответственности по государственному контракту №108626 объем недопоступивших (недоисчисленных) доходов в областной бюджет составил 2 245,5 тыс. руб.

2.4. ГКУ «УС ЛО» с ООО «Рускейр» 29.07.2024 заключен государственный контракт №78709697 на поставку оборудования в ФАП Дивенский (далее - государственный контракт №78709697).

Цена контракта составляет 1 221,2 тыс. руб.

Срок поставки: в течение 30 календарных дней с даты направления Заказчиком заявки. При этом Заявка не может быть направлена позднее 02.08.2024 (пункт 5.1 государственного контракта №78709697). Таким образом, исходя из условий государственного контракта №787009697, срок поставки не может быть позднее 02.09.2024.

Фактически поставка оборудования произведена 19.12.2024.

Сведений о направлении ГКУ «УС ЛО» требования об уплате ООО «Рускейр» неустойки за несвоевременное исполнение обязательств по государственному контракту №78709697 не представлено.

В нарушение положений, закрепленных частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктом 11.8 государственного контракта №78709697, ГКУ «УС ЛО» требование об уплате неустойки за нарушение сроков исполнения обязательств по государственному контракту №78709697 в адрес ООО «Рускейр» на момент проверки не направлено.

2.5. ГКУ «УС ЛО» с ООО «ОПСМед» 15.07.2024 заключены государственные контракты №129941 и №129940 на поставку медицинского оборудования – светильник операционный в ФАП Дивенский и в ФАП Большое Поле соответственно (далее - государственный контракт №129941, государственный контракт №129940).

Цена каждого из указанных контрактов составляет 350,0 тыс. руб.

Срок поставки Оборудования по контрактам: в течение 15 календарных дней с даты направления Заказчиком заявки. При этом заявка не может быть направлена позднее 31.07.2024 (пункт 4.1 государственного контракта №129941, пункт 5.1 государственного контракта №129940). Таким образом, исходя из положений рассматриваемых государственных контрактов, поставка Оборудования не может быть осуществлена позднее 16.08.2024.

Фактически поставка Оборудования по государственному контракту №129941 произведена 20.09.2024, по государственному контракту №129940 - 15.10.2024.

Сведений о направлении ГКУ «УС ЛО» требования об уплате ООО «ОПСМед» неустойки за несвоевременное исполнение обязательств по государственным контрактам №129941 и № 129940 не представлено.

В нарушение положений, закрепленных частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктом 11.8 государственного контракта №129940 и пунктом 10.8 государственного контракта №129941, ГКУ «УС ЛО» требование об уплате неустойки за нарушение сроков исполнения обязательств по государственным контрактам №129940 и №129941 в адрес ООО «ОПСМед» на момент проверки не направлено.

ГКУ «УС ЛО» произведена оплата поставленного в рамках государственного контракта №129940 Оборудования по платежному поручению от 29.09.2024 №908943 в сумме 350,0 тыс. руб.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 9.3 государственного контракта №129940 ГКУ «УС ЛО» допущено нарушение порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

выразившееся в оплате поставленного Оборудования по государственному контракту №129940 с нарушением установленного срока.

2.6. ГКУ «УС ЛО» с ООО «ПС ПАРТ» 28.05.2024 заключен государственный контракт №2692 на поставку компьютера персонального настольного (моноблок) в количестве 2 штук (далее – Товар) в ФАП Большое Поле (далее - государственный контракт №2692).

Цена контракта составляет 180,0 тыс. руб.

Срок поставки: в течение 15 календарных дней с даты направления заявки Заказчиком. При этом заявка не может быть направлена Заказчиком позднее 28.06.2024 (пункт 3.1 государственного контракта №2692). Таким образом, исходя из условий государственного контракта №2692 срок поставки Товара не может быть позднее 15.07.2024.

Фактически поставка по государственному контракту №2692 произведена 18.10.2024.

Сведений о направлении ГКУ «УС ЛО» требования об уплате ООО «ПС ПАРТ» неустойки (пени) за несвоевременное исполнение обязательств по государственному контракту №2692 не представлено.

ООО «ПС ПАРТ» документ о приемке размещен в ЕИС с нарушением срока, установленного пунктом 3.8 государственного контракта №2692.

В нарушение положений, закрепленных частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктом 4.3.5 государственного контракта №2692, ГКУ «УС ЛО» требование об уплате неустойки за нарушение срока исполнения обязательства, предусмотренного пунктом 3.8 государственного контракта №2692, в адрес ООО «ПС ПАРТ» на момент проверки не направлено.

2.7. ГКУ «УС ЛО» с ООО «Медика» 25.07.2024 заключен государственный контракт №4824 на поставку оборудования.

Цена контракта составляет 297,6 тыс. руб.

Срок поставки Оборудования: в течение 15 календарных дней с даты направления Заказчиком заявки. При этом заявка не может быть направлена позднее 31.07.2024 (пункт 5.1 государственного контракта). Таким образом, исходя из условий государственного контракта №4824, срок поставки Оборудования не может быть позднее 15.08.2024.

Фактически поставка оборудования по государственному контракту №4824 произведена 01.10.2024.

Сведений о направлении ГКУ «УС ЛО» требования об уплате ООО «Медика» неустойки (пени) за несвоевременное исполнение обязательств по государственному контракту №4824 не представлено.

В нарушение положений, закрепленных частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктом 11.8 государственного контракта №4824, ГКУ «УС ЛО» требование об уплате неустойки за нарушение сроков исполнения обязательств в адрес ООО «Медика» на момент проверки не направлено.

ГКУ «УС ЛО» произведена оплата поставленного Товара по платежному поручению от 28.10.2024 № 906533 на сумму 297,6 тыс. руб.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 9.3 государственного контракта №4824 ГКУ «УС ЛО» допущено

нарушение порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выразившееся в оплате поставленного Оборудования по государственному контракту №4824 с нарушением установленного срока.

2.8. В соответствии частями 1 и 3 статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, который должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания.

ГКУ «УС ЛО» не во всех случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственными контрактами, оформило первичные учетные документы (требования об уплате неустоек (штрафов, пеней)), которые являются основанием для отражения в регистрах бюджетного учета фактов хозяйственной жизни или наступления событий, в результате которых ожидается получение дохода.

ГКУ «УС ЛО» в результате неосуществления претензионной деятельности по заключенным государственным контрактам не исполнены полномочия администратора доходов областного бюджета Ленинградской области по осуществлению начисления, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, установленные пунктом 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Порядком исполнения ГКУ «УС ЛО» полномочий администратора доходов областного бюджета Ленинградской области⁶.

2.9. В рамках исполнения государственных контрактов №129941, №129940 и №2692 приобретено оборудование на общую сумму 880,0 тыс. руб. (светильник операционный – 2 шт., компьютер персональный (моноблок) – 2 шт.), невключенное в сметную стоимость ФАП Дивенский и ФАП Большое Поле, а также не предусмотренное разделом 6 «Технологические решения» проектных документаций №ФАП 72800/Б-4-ТХ и №ФАП 72800/Б-1-ТХ.

2.10. При проверке отражения в бухгалтерском учете хозяйственных операций, связанных с проектированием и строительством ФАП Дивенский и ФАП Большое Поле выявлены следующие нарушения:

2.10.1. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона №402-ФЗ,⁷ пунктов 3 и 351 Инструкции №157н⁸, пункта 2.21 Учетной политики ГКУ «УС

⁶ Порядок исполнения ГКУ «УС ЛО» полномочий администратора доходов областного бюджета Ленинградской области, наделения ГКУ «УС ЛО» полномочиями администратора доходов областного бюджета Ленинградской области, утвержденный Комитетом по строительству Ленинградской области в соответствии со статьей 160¹ БК РФ (далее - Порядок исполнения ГКУ «УС ЛО» полномочий администратора доходов областного бюджета Ленинградской области).

⁷ Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ)

⁸ Утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция №157н).

ЛО» на 2023 год ГКУ «УС ЛО»⁹ допущено 2 факта несвоевременного отражения в бюджетном учете фактов хозяйственной жизни, не приведших к недостоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности, а именно ГКУ «УС ЛО» независимые гарантии, предоставленные ГКУ «УС ЛО» в качестве обеспечения обязательств по государственным контрактам № 108626 и №108633, отражены в бюджетном учете с нарушением срока.

2.10.2. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона №402-ФЗ, пунктов 3 и 351 Инструкции №157н с учетом положений абзаца пятого пункта 16 Федерального стандарта №256н¹⁰ ГКУ «УС ЛО» допущено нарушение порядка учета обеспечения исполнения обязательств, выразившееся в 6 случаях неотражения на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» банковских гарантий, предоставленных ГКУ «УС ЛО» подрядчиками (поставщиками) в качестве обеспечения обязательств по государственным контрактам, а также в 2 случаях отсутствия списания независимых гарантий, срок действия которых истек.

2.10.3. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона №402-ФЗ, ГКУ «УС ЛО» допущено нарушение требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившееся в отражении недостоверных данных в Справках о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) за 2023 и 2024 годы; в результате неотражения фактов хозяйственной жизни по учету и списанию на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» банковских гарантий, предоставленных ГКУ «УС ЛО» подрядчиками (поставщиками) в качестве обеспечения обязательств по государственным контрактам.

3. В ходе проведенного выборочного контрольного осмотра физических объемов принятых и оплаченных строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ, оборудования и прочих работ и затрат, принятых ГКУ «УС ЛО» в рамках реализации мероприятия по проектированию и строительству ФАП Большое Поле и ФАП Дивенский, установлено, что сумма излишне предъявленных к оплате и оплаченных ГКУ «УС ЛО» объемов работ составляет 282,0 тыс. руб., в том числе:

- у здания ФАП Большое Поле фактически выполнено устройство газона в меньшем объеме, чем предусмотрено Локальным сметным расчетом № 07-01-03 (сметой) и пунктом 13 Сметы государственного контракта №108626. Сумма излишне предъявленных к оплате и оплаченных ГКУ «УС ЛО» объемов работ составляет 90,1 тыс. руб.;

- работы по устройству ограждения территории и водоотводных сооружений ФАП Дивенский выполнены в меньшем объеме, чем предусмотрено Локальным сметным расчетом (сметой) № 07-01-02, пунктом 12 Сметы

⁹ Утверждена приказом ГКУ «УС ЛО» от 28.02.2023 № 24 «Об утверждении Учетной политики Государственного казенного учреждения «Управление строительства Ленинградской области (далее – Учетная политика ГКУ «УС ЛО» на 2023 год).

¹⁰ Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (далее – Федеральный стандарт №256н).

государственного контракта № 108633. Сумма излишне предъявленных к оплате и оплаченных ГКУ «УС ЛО» объемов работ составляет 191,9 тыс. руб.

4. По вопросу соблюдения ГКУ «УС ЛО» порядка ввода в эксплуатацию завершённых строительством модульных ФАП, регистрации права собственности Ленинградской области, а также порядка передачи в оперативное управление модульных ФАП и регистрации права оперативного управления установлено следующее:

4.1. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №47-RU47506309-01-2024 в отношении ФАП Дивенский выдано 25.07.2024.

Право собственности Ленинградской области на здание ФАП Дивенский зарегистрировано 19.11.2024.

Право оперативного управления ГБУЗ ЛО «Гатчинская клиническая межрайонная больница» на ФАП Дивенский зарегистрировано 10.02.2025.

4.1.1. В нарушение пункта 4 Порядка передачи объектов капитального строительства¹¹, пункта 2.2.38 Устава ГКУ «УС ЛО» не обеспечено временное обслуживание ФАП Дивенский в части организации обеспечения электроснабжением по постоянной схеме с 25.07.2024 по 12.12.2024 и охраны указанного объекта с 25.07.2024 по 23.01.2025.

4.1.2. Распоряжением Леноблкомимущества от 07.02.2025 №123¹² право оперативного управления недвижимым имуществом Ленинградской области и немонтируемым оборудованием в части ФАП Дивенский закреплено за ГБУЗ ЛО «Гатчинская клиническая межрайонная больница» 07.02.2025.

В нарушение пункта 12 Порядка передачи объектов капитального строительства ГКУ «УС ЛО» капитальные вложения (затраты) по объекту ФАП Дивенский в сумме 31 506,5 тыс. руб. ГБУЗ ЛО «Гатчинская клиническая межрайонная больница» в установленный срок не переданы.

4.1.3. В нарушение пункта 19 Порядка передачи объектов капитального строительства ГКУ «УС ЛО» осуществляло временную охрану ФАП Дивенский после государственной регистрации права оперативного управления ГБУЗ ЛО «Гатчинская клиническая межрайонная больница» на указанный ФАП.

4.1.4. В нарушение пункта 4 Порядка передачи объектов капитального строительства ГКУ «УС ЛО» осуществлена оплата услуг по поставке электроэнергии в ФАП Дивенский в сумме 31,1 тыс. руб. после регистрации права оперативного управления ГБУЗ ЛО «Гатчинская клиническая межрайонная больница» на ФАП Дивенский.

4.2. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №47-RU47506309-01-2024 в отношении ФАП Большое Поле выдано 01.10.2024.

¹¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 12.08.2015 №317 «Об утверждении Порядка передачи законченных строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области, организациям-пользователям» (далее – Порядок передачи объектов капитального строительства).

¹² Распоряжение Леноблкомимущества от 07.02.2025 №123 «О закреплении государственного имущества Ленинградской области на праве оперативного управления за государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Гатчинская клиническая межрайонная больница» (далее - распоряжение Леноблкомимущества от 07.02.2025 №123).

Право собственности Ленинградской области на здание ФАП Большое Поле зарегистрировано 25.03.2025.

Право оперативного управления ГБУЗ ЛО «Выборгская межрайонная больница» на ФАП Большое Поле зарегистрировано 11.04.2025.

4.2.1. В нарушение пункта 4 Порядка передачи объектов капитального строительства, пункта 2.2.38 Устава ГКУ «УС ЛО» не обеспечено временное обслуживание ФАП Большое Поле в части организации обеспечения электроснабжением по постоянной схеме с 01.10.2024 до 09.12.2024 и охраны указанного объекта с 01.10.2024 по 23.01.2025.

4.2.2. Распоряжением Леноблкомимущества от 09.04.2025 №506¹³ право оперативного управления недвижимым имуществом Ленинградской области в части ФАП Большое Поле закреплено за ГБУЗ ЛО «Выборгская межрайонная больница» 09.04.2025.

В нарушение пункта 12 Порядка передачи объектов капитального строительства ГКУ «УС ЛО» переданы капитальные вложения (затраты) по объекту ФАП Большое Поле в сумме 34 901,2 тыс. руб. ГБУЗ ЛО «Выборгская межрайонная больница» с нарушением установленного срока.

4.2.3. В нарушение пункта 19 Порядка передачи объектов капитального строительства ГКУ «УС ЛО» осуществляло временную охрану ФАП Большое Поле после государственной регистрации права оперативного управления ГБУЗ ЛО «Выборгская межрайонная больница» с 11.04.2025 по 07.05.2025.

На основании вышеизложенного, в целях пресечения, устранения и предупреждения выявленных нарушений и недостатков, в соответствии со статьей 16 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз¹⁴ Государственному казенному учреждению «Управление строительства Ленинградской области»:

1. В срок до **01.12.2025** представить в КСП ЛО:

1.1. Копии регистров бухгалтерского учета, подтверждающих отражение в бюджетном учете хозяйственных операций по учету действующих независимых гарантий акционерного коммерческого банка «ТРАНССТРОЙБАНК» от 12.07.2024 №ЭГ-1437825/24 на сумму 752,5 тыс. руб. и от 24.10.2024 №1759651 на сумму 816,6 тыс. руб. и списанию банковских гарантий, полученных в качестве обеспечения обязательств по государственным контрактам, с истекшими сроками действия.

1.2. Копии документов, подтверждающих осуществление претензионной работы и взыскание неустоек (пени, штрафов) по фактам нарушений, выявленных по результатам контрольного мероприятия.

1.3. План мероприятий (с указанием ответственных должностных лиц и сроков реализации), направленных на:

¹³ Распоряжение Леноблкомимущества от 09.04.2025 №506 «О закреплении государственного имущества Ленинградской области на праве оперативного управления за государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Выборгская межрайонная больница» (далее – распоряжение Леноблкомимущества от 09.04.2025 №506).

¹⁴ Областной закон от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее – областной закон от 14.10.2011 № 77-оз).

- обеспечение соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области;

- обеспечение исполнения пункта 2 статьи 160¹ БК РФ, Федерального закона №402-ФЗ, Порядка исполнения ГКУ «УС ЛО» полномочий администратора доходов областного бюджета Ленинградской области;

- разработку и утверждение правового акта (регламента), устанавливающего порядок ведения претензионной и исковой работы в рамках контроля за надлежащим исполнением заключенных контрактов, с определением сроков и ответственных должностных лиц;

- обеспечение ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности в строгом соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами;

- обеспечение соблюдения Порядка передачи объектов капитального строительства.

1.4. Информацию о рассмотрении вопроса о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

2. В срок до **01.04.2026** представить в КСП ЛО копии документов, подтверждающих возмещение в областной бюджет Ленинградской области (в том числе посредством осуществления претензионно-исковой работы, в рамках гарантийных обязательств) ущерба, нанесенного Ленинградской области, в сумме 282,0 тыс. руб., в результате излишне предъявленных ООО СК «Примум» к оплате и оплаченных ГКУ «УС ЛО» объемов работ по государственным контрактам от 15.12.2023 №108626 и №108633.

3. В срок до **01.07.2026** представить в КСП ЛО информацию о реализации Плана мероприятий (с приложением подтверждающих документов).

В соответствии с частью 3 статьи 16 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах необходимо уведомить в письменной форме КСП ЛО в указанный в настоящем представлении срок или, если срок не указан, в течение 30 дней со дня его получения.

Согласно части 3.1 статьи 16 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз срок выполнения представления может быть продлен по решению КСП ЛО, но не более одного раза.

В соответствии с частью 9 статьи 16 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз КСП ЛО информирует Законодательное собрание Ленинградской области обо всех направленных представлениях, ходе их исполнения, а также о применении мер административной ответственности.

В соответствии с частью 7 статьи 16 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз невыполнение представления КСП ЛО влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ¹⁵ невыполнение в установленный срок законного представления органа государственного финансового контроля влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

¹⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

