



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

07.10.2025 № 6091-1/25-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

**Заключение
на проект областного закона
О внесении изменений в некоторые областные законы**

внесен Губернатором Ленинградской области
(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – законопроект), правовое управление сообщает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Как следует из пояснительной записки, законопроект разработан в целях приведения отдельных областных законов в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Законопроектом предлагается внести изменения в областные законы от 31 марта 2005 года № 21-оз «О наименованиях органов местного самоуправления в Ленинградской области», от 10 марта 2009 года № 17-оз «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области», от 4 февраля 2011 года № 1-оз «Об осуществлении взаимодействия органов государственной власти Ленинградской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ленинградской области» – в части замены ссылки на Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) ссылкой на Федеральный закон № 33-ФЗ.

В областном законе от 17 февраля 2020 № 19-оз «О назначении и проведении опроса граждан в муниципальных образованиях Ленинградской области» (далее – областной закон № 19-оз, областной закон), кроме замены ссылки в преамбуле, предлагается:

в статье 1 уточнить определение понятия «опрос граждан» (далее также – опрос), дополнив его с учетом положений части 1 статьи 46 Федерального закона № 33-ФЗ «видами» вопросов, для решения которых может проводиться опрос;

в статье 3 уточнить возраст участников опроса для выявления мнения о поддержке инициативного проекта – в таком опросе имеют право принимать участие жители муниципального образования, достигшие восемнадцатилетнего возраста (ранее – шестнадцатилетнего возраста);

в статье 4 и 6 заменить термин «опубликование (обнародование)» термином «обнародование» в целях согласования с частью 2 статьи 53 Федерального закона № 33-ФЗ, из которой следует, что обнародование не тождественно опубликованию, и является более широким понятием, включающим в себя опубликование и иные способы доведения информации до широкого круга лиц;

в статье 5 (проектируемой новой редакции данной статьи) дополнить перечень инициаторов опроса, включив в него главу местной администрации; определить для всех инициаторов проведения опроса граждан (кроме представительного органа муниципального образования) способ оформления инициативы – обращение; уточнить срок принятия решения о назначении опроса (об отказе в назначении опроса) – в течение трех месяцев с момента поступления обращения (в действующей редакции части 2 статьи 5 областного закона – не позднее 30 дней со дня поступления такого обращения). Кроме того, предлагается установить основания для принятия решения об отказе в назначении опроса граждан.

Также законопроектом предлагается в статье 8 областного закона № 19-оз в наименовании протокола об итогах опроса граждан слова «об итогах» заменить словами «о результатах».

К законопроекту имеются следующие замечания и предложения правового характера.

1. К статье 2 законопроекта.

В соответствии с законопроектом изменение в областной закон от 10 марта 2009 года № 17-оз «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области» (далее – областной закон № 17-оз) вносится исключительно в части замены ссылки на часть 1 статьи 43.1 Федерального закона № 131-ФЗ ссылкой на часть 1 статьи 55 Федерального закона № 33-ФЗ.

Вместе с тем в указанной структурной единице Федерального закона № 33-ФЗ нормы прежнего регулирования воспроизведены с редакционным уточнением видов документов, подлежащих включению в региональный регистр муниципальных нормативных правовых актов, – решения, принятые

«на местном референдуме, сходе граждан» (ранее – «на местном референдуме (сходе граждан)).

Различие в оформлении схожих словесных конструкций может создавать впечатление, что между ними есть смысловая разница, и приводить к ошибочному пониманию и применению правовых норм.

В связи с этим представляется правильным внести соответствующие изменения также в часть 1 статьи 4 и часть 1 статьи 5 областного закона № 17-оз, исключив скобки в словосочетаниях «принятые на местных референдумах (сходах граждан)», заменив на запятую.

2. К статье 3 законопроекта.

В соответствии с законопроектом изменение в областной закон от 4 февраля 2011 года № 1-оз «Об осуществлении взаимодействия органов государственной власти Ленинградской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ленинградской области» (далее – областной закон № 1-оз) вносится в части замены ссылки на часть 1 статьи 66 Федерального закона № 131-ФЗ ссылкой на часть 4 статьи 76 Федерального закона № 33-ФЗ.

Согласно положениям части 4 статьи 76 Федерального закона № 33-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации (субъектов РФ) осуществляют взаимодействие с советами муниципальных образований субъектов РФ **в порядке**, установленном законами субъектов РФ.

Вместе с тем нормативные положения, касающиеся сферы взаимодействия органов государственной власти с советами муниципальных образований субъектов РФ, содержатся также в части 6 статьи 76 Федерального закона № 33-ФЗ, согласно которой особенности подготовки ежегодного доклада о состоянии и развитии местного самоуправления в субъекте РФ могут устанавливаться законами субъекта РФ. Кроме того, новеллы пункта 3 части 24 статьи 21 Федерального закона № 33-ФЗ закрепляют право высшего должностного лица субъекта РФ отрешить от должности главу муниципального образования по одному из оснований, предусмотренных частью 3 статьи 21 Федерального закона № 33-ФЗ, с учетом мнения совета муниципальных образований соответствующего субъекта РФ. Частью 8 статьи 34 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что при внесении проекта закона субъекта РФ, предусматривающего наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, в законодательный орган субъекта РФ субъектом (субъектами) права законодательной инициативы должно быть представлено заключение совета муниципальных образований соответствующего субъекта РФ.

В этой связи предлагается:

преамбулу областного закона № 1-оз изложить в следующей редакции: «Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон) регулирует отдельные вопросы взаимодействия органов

государственной власти Ленинградской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ленинградской области» (далее – Совет)»;

в статье 3 (в наименовании и абзаце первом) слово «осуществления» исключить (редакционное уточнение), абзац третий дополнить словами «; направление в Совет проектов областных законов, наделяющих органы местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями, для подготовки заключений»;

абзац девятый изложить в следующей редакции: «использование иных форм взаимодействия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области».

Обращаем внимание, что порядок взаимодействия органов государственной власти с Советом, в том числе по вопросам, предусмотренным в Федеральном законе № 33-ФЗ, в областном законе № 1-оз можно детализировать, например, установить сроки подготовки и направления субъектам права законодательной инициативы заключения Совета на проекты областных законов, наделяющих органы местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями, форму выражения мнения Совета в отношении инициативы Губернатора Ленинградской области об отрешении от должности главы муниципального образования по основаниям, предусмотренным частью 24 статьи 21 Федерального закона № 33-ФЗ, а также сроки представления такого мнения. Вместе с тем реализации данного предложения потребует дополнительной проработки.

В абзаце восьмом статьи 4 областного закона № 1-оз следует слова «вопросов местного значения» заменить словами «вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения».

4. К пункту 5 статьи 4 законопроекта.

В проектируемой новой редакции статьи 5 областного закона № 19-оз законопроектом предлагается установить основания для принятия решения представительным органом муниципального образования об отказе в назначении опроса граждан – в случае нарушения инициаторами проведения опроса требований законодательства Российской Федерации, законодательства Ленинградской области или муниципальных правовых актов.

Вместе с тем предлагаемая юридическая конструкция не соответствует принципу формальной определенности, так как невозможно установить, нарушение каких норм инициаторами опроса будет являться основанием для принятия решения об отказе в его назначении.

В целях устранения указанного замечания абзац четвертый в проектируемой новой редакции статьи 5 областного закона № 19-оз целесообразно изложить следующим образом:

«Решение об отказе в назначении опроса граждан принимается представительным органом муниципального образования в случае нарушения инициаторами проведения опроса установленного порядка подачи обращения о проведении опроса и (или) несоответствия формулировки вопроса

(вопросов), предлагаемого (предлагаемых) для опроса граждан, действующему законодательству.»

5. К пункту 7 статьи 4 законопроекта.

Законопроектом в статье 8 областного закона № 19-оз, закрепляющей порядок установления и оформления результатов опроса, в наименовании протокола об итогах опроса граждан слова «об итогах» предлагается заменить словами «о результатах».

Вопрос принятия указанных изменений относится к категории вопросов целесообразности. В соответствии с частью 12 статьи 46 Федерального закона № 33-ФЗ результаты опроса подлежат обнародованию. Однако Федеральный закон не содержит требований к оформлению результатов опроса и наименованию соответствующих документов, из чего следует право регионов самостоятельно решать, каким образом оформлять итоги опроса. В практике субъектов РФ встречаются такие наименования документов об итогах опроса, как, например, итоговый протокол, протокол заседания комиссии, протокол о результатах опроса, протокол об итогах опроса.

В целях обеспечения внутренней согласованности корректируемых законопроектом положений областного закона № 19-оз (пункты 4 и 6 статьи 4 законопроекта) в пункте 7 статьи 4 законопроекта предлагается отразить изменения к части 5 статьи 8 областного закона, заменив слова «официальному опубликованию (обнародованию) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов» словами «обнародованию в порядке, установленном для обнародования муниципальных правовых актов».

Указанные в настоящем заключении замечания и предложения не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Дополнительно сообщаем, что законопроект в части внесения изменений в областной закон № 19-оз (преамбулу, пункт 1 статьи 1, часть 1 статьи 3, отдельные положения статьи 5) является альтернативным по отношению к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О назначении и проведении опроса граждан в муниципальных образованиях Ленинградской области», внесенному прокурором Ленинградской области (№ 5660-1/25-09-0 от 3 сентября 2025 года).

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин