



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

07.10.2025 № 5792-1/25-0602

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4.10 и 5.14
областного закона «Об административных правонарушениях»

Внесен Правительством Ленинградской области

Правовое управление, изучив проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4.10 и 5.14 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект предусматривает существенное увеличение размеров административных штрафов, установленных частью 2 статьи 4.10 и статьей 5.14 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз).

Так, в соответствии с действующей редакцией части 2 статьи 4.10 областного закона № 47-оз нарушение требований по удалению борщевика Сосновского на землях населенных пунктов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до сорока тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей.

Законопроектом предлагается установить следующие размеры административных штрафов за совершение данного правонарушения: для граждан – пять тысяч рублей, для должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица –

пятьдесят тысяч рублей, для юридических лиц – от четырехсот тысяч рублей до семисот тысяч рублей.

Аналогичным образом предлагается увеличить и размеры штрафов за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.14 областного закона № 47-оз (Непроведение мероприятий по удалению борщевика Сосновского владельцами земельных участков, расположенных за границами населенных пунктов).

В целом вопрос о необходимости увеличения размеров штрафных санкций относится к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем при рассмотрении представленного законопроекта и принятии решения о необходимости внесения в областной закон № 47-оз предлагаемых изменений необходимо учитывать, что 1 марта 2026 года вступает в силу Федеральный закон от 31 июля 2025 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

В соответствии с указанным федеральным законом на правообладателей земельных участков возложена обязанность по проведению мероприятий по охране окружающей среды от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений и уничтожению таких растений.

Опасные виды инвазивных (чужеродных) растений в Федеральном законе № 294-ФЗ определены как жизнеспособные растения любых видов, сортов или биологических типов, которые обитают за пределами своего естественного ареала и распространение и численность которых создают угрозу окружающей среде, жизни или здоровью граждан, сохранению естественных экологических систем, биологического разнообразия и причиняют вред отдельным отраслям экономики.

Полномочиями по установлению перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению, наделены органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ мероприятия по охране окружающей среды от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений и уничтожению таких растений могут проводиться любыми способами, не запрещенными законодательством Российской Федерации, при этом особенности проведения таких мероприятий в лесах и на особо охраняемых природных территориях устанавливаются федеральными законами.

Поскольку обязанность правообладателей земельных участков по проведению мероприятий по охране окружающей среды от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений и уничтожению таких растений установлена федеральным законодательством, административная ответственность за ее неисполнение, согласно положениям статьи 1.3

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, также должна наступать в соответствии с федеральным (а не областным) законом.

Иными словами, в случае, если нормативным правовым актом Ленинградской области будет утвержден перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, и в указанный перечень будет включен борщевик Сосновского, правообладатели земельных участков, не обеспечившие проведение мероприятий по охране окружающей среды от его распространения, будут привлекаться к административной ответственности по соответствующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (например, по части 2 статьи 8.7 – за невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель).

Это, в свою очередь, потребует признания утратившими силу нормативных правовых актов (отдельных положений нормативных правовых актов), регулирующих отношения в сфере обращения с борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области (в том числе областного закона от 25 декабря 2018 года № 132-оз «О регулировании отдельных вопросов правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области и о внесении изменения в статью 4.10 областного закона «Об административных правонарушениях», областного закона от 27 июня 2023 года № 76-оз «Об организации деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», статей 4.10 и 5.14 областного закона № 47-оз).

При таких обстоятельствах целесообразность внесения в областной закон № 47-оз предлагаемых изменений может быть поставлена под сомнение.

С учетом изложенного в рамках рассмотрения законопроекта представляется необходимым обратиться в органы исполнительной власти Ленинградской области с целью предоставления дополнительной информации относительно перспектив принятия нормативного правового акта Ленинградской области, определяющего перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, и включения в указанный перечень борщевика Сосновского.

Первый заместитель руководителя аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин