

- 7 ОКТ 2025

№ 6311-1/25-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

С.М.Бебенину

06.10.2025 № 008-4556/2020-0-9

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменения в статью 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Справка о результатах предварительной оценки налоговых расходов на 4 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

Проект

Вносит Губернатор
Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций"

Статья 1

Внести в статью 3¹ областного закона от 25 ноября 2003 года № 98-оз "О налоге на имущество организаций" (с последующими изменениями) изменение, дополнив ее частью 2⁴ следующего содержания:

"2⁴. Организации, осуществляющие деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 19.2 уплачивают налог в размере 47,5 процента от суммы налога, исчисленной по налоговой ставке, установленной частью 1 статьи 1 настоящего областного закона."

Статья 2

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2025 года.

2. Положения части 2⁴ статьи 3¹ областного закона от 25 ноября 2003 года № 98-оз "О налоге на имущество организаций" (в редакции настоящего областного закона) применяются по 31 декабря 2025 года включительно.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ
принятия областного закона "О внесении изменения в статью 3¹
областного закона "О налоге на имущество организаций"

Проект областного закона "О внесении изменения в статью 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций" (далее – законопроект) разработан Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Комитет) в целях поддержки значимой для региона отрасли экономики в условиях усиливающегося санкционного давления на российскую нефтеперерабатывающую отрасль.

Вызванные воздействием санкций сложности с поставкой ключевых материально-технических ресурсов, не имеющих отечественных аналогов, сокращение возможности экспортных поставок продукции и их доходности при снижении внутреннего спроса, а также дальнейшее усложнение логистики доставки одновременно приводят к существенному росту затрат на производство и снижению выручки нефтеперерабатывающей отрасли. Дополнительным негативным фактором становится необходимость усиления антитеррористической защищенности нефтеперерабатывающих объектов от реализующихся внешних угроз.

Областным законом от 25 ноября 2024 года № 159-оз "О внесении изменения в статью 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций" с 01.01.2024 по 31.12.2024 была установлена налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде уплаты налога в размере 47,5 % исчисленной суммы налога в отношении организаций, осуществляющих деятельность по коду ОКВЭД 19.2 "Производство нефтепродуктов" (далее – налоговая льгота).

Ранее в Ленинградской области действовали следующие налоговые льготы (преференции) по налогу на имущество организаций, которыми были вправе воспользоваться организации, осуществляющие деятельность по коду ОКВЭД 19.2 "Производство нефтепродуктов":

в виде уплаты налога в размере 5% от установленной законом ставки налога для организаций, осуществляющих деятельность по коду ОКВЭД 19.2 "Производство нефтепродуктов" – с 01.01.2023 по 31.12.2023 (в соответствии с областным законом от 17.11.2023 № 119-оз "О внесении изменений в статью 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций");

в виде установления пониженной налоговой ставки в размере 0,11% для участников консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по коду ОКВЭД 19.2 "Производство нефтепродуктов" – с 01.01.2021 по 31.12.2021 и с 01.01.2022 по 31.12.2022 (в соответствии с областным законом от 08.06.2021 № 72-оз "О внесении изменений в статьи 1 и 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций" и областным законом Ленинградской области от 29.04.2022 № 42-оз "О внесении изменений в статьи 1 и 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций").

В результате ранее установленных налоговых льгот (преференций) в частности оказана поддержка ООО "Кинеф" – предприятия, имеющего стратегическое значение. В 2024 году благодаря возможности применения налоговой льготы был частично сглажен отрицательный эффект неблагоприятных внешних условий функционирования отрасли. К настоящему времени негативные тенденции сохранились. По данным предприятия в 2025 году увеличение затрат на оборудование комплектующие и ремонтные работы к среднему уровню 2022-2024 года оценивается в размере 2,9 млрд рублей, на приобретение таких расходных материалов как катализаторы, присадки и реагенты – в размере 1,6 млрд рублей, на обслуживание информационных систем управления – в размере 4,9 млрд рублей. Учитывая территориальное расположение предприятия необходимость усиления его антитеррористической защищенности повлекла увеличение затрат на охрану опасных производственных объектов в 2025 году на 130 млн рублей. Одновременно вынужденное сокращение объемов переработки нефти и корректировка продуктовой корзины в результате введенных санкций и ограничений привели к потере выручки от реализации продукции, исчисляемой десятками миллиардов рублей.

Дополнительно необходимо отметить, что ООО "Кинеф" является градообразующим предприятием, имеющим в своей структуре объекты социально-бытового назначения, такие как санаторий "Приозерный", база отдыха "Мечта", спортивные комплексы и Дворец культуры города Кириши, ежегодные затраты на содержание которых в настоящее время составляют 1,5 млрд рублей в год. Также предприятием оказывается финансовая поддержка благотворительных общественных фондов и культурных инициатив региона.

Настоящим проектом закона предлагается сохранить налоговую льготу в 2025 году, установив срок ее применения с 01.01.2025 по 31.12.2025.

Законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия в силу положений части 11 статьи 2 областного закона от 16.02.2015 № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области».

Первый заместитель председателя
комитета экономического
развития и инвестиционной
деятельности Ленинградской области



Ю.А.Михальская

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Статья 76 Конституции Российской Федерации.
2. Пункт 2 статьи 372, пункт 1 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации.
3. Пункт 6 статьи 20, пункт 1 части 1 статьи 29, статья 31 Устава Ленинградской области.
4. Часть 1 статьи 1 областного закона от 25 ноября 2003 года № 98-оз "О налоге на имущество организаций".

Первый заместитель председателя
комитета экономического
развития и инвестиционной
деятельности Ленинградской области



Ю.А.Михальская

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения
которых потребует принятие областного закона "О внесении изменения
в статью 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций"**

Принятие областного закона "О внесении изменения в статью 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций" не потребует отмены, изменения или дополнения законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Первый заместитель председателя
комитета экономического
развития и инвестиционной
деятельности Ленинградской области



Ю.А.Михальская

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
"О внесении изменения в статью 3¹ областного закона
"О налоге на имущество организаций"

Для реализации областного закона "О внесении изменения в статью 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций" не потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Ленинградской области.

Первый заместитель председателя
комитета экономического
развития и инвестиционной
деятельности Ленинградской области



Ю.А.Михальская

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона "О внесении изменения в статью 3¹
областного закона "О налоге на имущество организаций"

Принятие областного закона "О внесении изменения в статью 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций" не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Областным законом от 25 ноября 2024 года № 159-оз "О внесении изменения в статью 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций" с 01.01.2024 по 31.12.2024 была установлена налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде уплаты налога в размере 47,5 % исчисленной суммы налога в отношении организаций, осуществляющих деятельность по коду ОКВЭД 19.2 "Производство нефтепродуктов" установленной (далее – налоговая льгота). Настоящим проектом закона предлагается сохранить срок действия налоговой льготы в 2025 году, установив срок ее применения с 01.01.2025 по 31.12.2025 (далее – проектируемая льгота).

По данным УФНС России по Ленинградской области, по итогам 2024 года налоговой льготой воспользовались 3 налогоплательщика, объем налоговых расходов по ним составил 1437,6 млн рублей, в том числе по ООО "Кинеф" – 983,8 млн рублей, по ООО "Новатэк Усть-Луга" – 453,8 млн рублей, по ООО "Экотехнохим" – 23,7 тыс. рублей. При этом объем задекларированных налогов по ООО "Кинеф" составил 2128,8 млн рублей, по ООО "Новатэк Усть-Луга" – 4395,7 млн рублей (в общей сумме – 6524,5 млн рублей).

Вышеуказанные организации также будут вправе воспользоваться проектируемой льготой. Общая сумма налоговых расходов в связи с установлением проектируемой льготы в 2025 году оценивается в размере 1365,7 млн. рублей. При этом сумма уплачиваемого в 2025 году в областной бюджет налога на имущество организаций по данной категории налогоплательщиков оценивается в размере 1235,7 млн рублей.

Первый заместитель председателя
комитета экономического
развития и инвестиционной
деятельности Ленинградской области



Ю.А.Михальская

СПРАВКА

о результатах предварительной оценки налоговых расходов

Проект областного закона "О внесении изменения в статью 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций" (далее – законопроект) предусматривает установление в 2025 году налоговой льготы по налогу на имущество организаций (далее – проектируемая льгота), аналогичной ранее установленной областным законом от 25 ноября 2024 года № 159-оз "О внесении изменения в статью 3¹ областного закона "О налоге на имущество организаций" (далее – налоговая льгота).

В соответствии с частью 2² статьи 3¹ областного закона от 25 ноября 2003 года № 98-оз "О налоге на имущество организаций" налоговая льгота была установлена с 01.01.2024 по 31.12.2024 в виде уплаты налога в размере 47,5 % исчисленной суммы налога в отношении организаций, осуществляющих деятельность по коду ОКВЭД 19.2 "Производство нефтепродуктов".

В соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее – Общие требования к оценке) оценка эффективности налоговых расходов субъекта Российской Федерации включает оценку целесообразности налоговых расходов субъекта Российской Федерации и оценку результативности налоговых расходов субъекта Российской Федерации, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности представления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода.

В соответствии с Общими требованиями к оценке критериями целесообразности налоговых расходов субъекта Российской Федерации являются:

соответствие налоговых расходов субъекта Российской Федерации целям государственных программ и (или) целям социально-экономической политики субъекта Российской Федерации, не относящимся к государственным программам субъекта Российской Федерации;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы.

В качестве критерия результативности налогового расхода субъекта Российской Федерации определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы субъекта Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики субъекта Российской Федерации, не относящихся к государственным программам субъекта Российской Федерации, либо иной показатель

(индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы субъекта Российской Федерации. При этом оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы субъекта Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики субъекта Российской Федерации (муниципального образования), не относящихся к государственным программам субъекта Российской Федерации, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

Дополнительно в целях оценки результативности стимулирующих налоговых расходов субъекта Российской Федерации, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, рекомендуется рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов.

Нормативные, целевые и фискальные характеристики налогового расхода, обусловленного налоговой льготой (далее – налоговый расход), представлены в паспорте налогового расхода (прилагается).

Налоговый расход относится к целевой категории стимулирующих налоговых расходов Ленинградской области.

Налоговый расход соответствует целям и показателям достижения целей государственной программы "Стимулирование экономической активности Ленинградской области" (цель 2: ежегодный темп роста в обрабатывающей промышленности не менее 103,5 %, показатели ежегодного темпа роста в обрабатывающей промышленности на 2024-2027 годы – ежегодно не менее 103,5 %).

По данным УФНС России по Ленинградской области, полученным в рамках оценки эффективности налоговых расходов, по итогам 2024 года налоговой льготой воспользовались 3 налогоплательщика.

Согласно данным электронного сервиса "Прозрачный бизнес" ФНС России в Ленинградской области по основному коду ОКВЭД 19.2 "Производство нефтепродуктов" осуществляют деятельность 7 организаций из которых 5 действующих организаций и 2 организации со статусом "в процессе банкротства". Таким образом, отношение количества воспользовались налоговой льготой налогоплательщиков (3 налогоплательщика) к количеству налогоплательщиков, соответствующих условию по осуществлению деятельности по коду ОКВЭД 19.2 "Производство нефтепродуктов" (7 налогоплательщиков) свидетельствует о востребованности налоговой льготы (уровень востребованности – 43%).

На основании вышеизложенного налоговый расход оценивается как целесообразный.

Проектируемая льгота имеет аналогичные целевые характеристики и соответствует целям и показателям достижения целей государственной программы "Стимулирование экономической активности Ленинградской области". Прогнозируется дальнейшая востребованность проектируемой

налоговой льготы, с уровнем востребованности не менее 30%. Таким образом, проектируемая льгота оценивается как целесообразная.

В соответствии с отчетом о ходе реализации государственной программы "Стимулирование экономической активности Ленинградской области" за 2024 год фактическое значение показателя темпа роста в обрабатывающей промышленности, согласно данным Петростата (индексы производства по видам экономической деятельности по полному кругу организаций производителей за декабрь 2024 года) составило 108,7 % за период с начала года (при целевом - не менее 103,5 %). При этом согласно указанным данным Петростата индекс производства по коду ОКВЭД 19.2 составил за аналогичный период 105,6 %, что свидетельствует о достижении положительных значений оценки вклада налогового расхода в изменение значения указанного показателя достижения целей государственной программы. Предполагаемый вклад проектируемой льготы в изменение значения достижения целей государственной программы также оценивается как положительный.

В соответствии с установленными Общими требованиями к оценке сроками представления ФНС России информации для проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов субъектов Российской Федерации, расчет показателя совокупного бюджетного эффекта налогового расхода за 2024 год будет произведен в 2026 году. В связи с отсутствием необходимой информации расчет показателя совокупного бюджетного эффекта проектируемой льготы также не представляется возможным.

По данным УФНС России по Ленинградской области, полученным в рамках оценки эффективности налоговых расходов, по итогам 2024 года объем налогового расхода составил 1437,6 млн рублей, при этом объем задекларированного налога составил 1300,7 млн рублей. Объем проектируемой льготы в 2025 году оценивается в размере 1365,7 млн рублей. При этом сумма уплачиваемого в 2025 году налога на имущество организаций по данной категории налогоплательщиков оценивается в размере 1235,7 млн рублей.

Первый заместитель председателя
комитета экономического
развития и инвестиционной
деятельности Ленинградской области



Ю.А.Михальская

ПАСПОРТ налогового расхода Ленинградской области за 2024 год

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

куратор налогового расхода Ленинградской области

Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота	Реквизиты нормативного акта, устанавливающего налоговую льготу	Условие предоставления налоговой льготы	Целевая категория налогоплательщиков	Дата начала действия предоставленной льготы	Дата прекращения действия налоговой льготы	Целевая категория налогового расхода	Цели предоставления налоговой льготы	Наименование госпрограммы, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области	Показатели достижения целей госпрограммы и (или) социальных программ и (или) социальных политик	Значения показателей достижения целей госпрограммы и (или) социальных программ и (или) социальных политик	Прогнозные (оценочные) значения показателей достижения целей госпрограммы и (или) социально-экономической политики на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый год	Объем налоговых льгот за отчетный финансовый год (тыс. руб.)	Общая численность плательщиков налога в отчетном финансовом году (ед.)	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.)	Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты (тыс. руб.)	Объем налогов, задекларированных для уплаты за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. руб.)
Налог на имущество организаций	Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз "О налоге на имущество организаций" (ч. 2-2 ст. 3-1)	Налоговая льгота предоставляется организациям, осуществляющим деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 19.2	Организации, осуществляющие деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 19.2	01.01.2024	01.01.2025	Стимулирующая	Создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности для привлечения инвестиций в экономику Ленинградской области	Государственная программа "Стимулирование экономической активности Ленинградской области"	Темп роста в обрабатывающей промышленности	103,5%	2025-103,5% 2026-103,5% 2027-103,5%	1437,6	4835	3	1300,7	-