



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б,
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

6 ОКТ 2025
№ 6064-1/25-2203

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 25.09.2025 № 6064-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – Законопроект, Проект закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Петровым А.Е.

Законопроектом предлагается внести изменение в приложение к областному закону №116-оз¹, включив в Перечень муниципальных образований Ленинградской области² Тихвинский муниципальный район Ленинградской области.

В соответствии с положениями части шестнадцатой статьи 1.7 областного закона от 02.07.2003 № 47-оз³ в случае если отчетные показатели деятельности административной комиссии муниципального образования с численностью населения свыше пятидесяти тысяч человек соответствуют критериям, установленным Правительством Ленинградской области, в состав такой административной комиссии может быть дополнительно включен секретарь административной комиссии.

¹ Областной закон от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – областной закон № 116-оз).

² Приложение к областному закону от 13.10.2006 № 116-оз «Перечень муниципальных образований Ленинградской области, в состав административных комиссий которых дополнительно включены секретари административных комиссий» (далее - Перечень муниципальных образований Ленинградской области).

³ Областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон №47-оз).

Постановлением Правительства Ленинградской области от 17.07.2024 № 492⁴ определены критерии отчетных показателей деятельности административных комиссий для дополнительного включения в состав административной комиссии секретаря административной комиссии.

Согласно пункту 2 Критериев отчетных показателей административных комиссий для дополнительного включения в состав административной комиссии секретаря административной комиссии количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административной комиссией, должно составлять не менее 700 дел в год.

При этом, под количеством дел об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом №47-оз, рассмотренных административной комиссией отдельного муниципального образования в год, понимается среднее количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административной комиссией отдельного муниципального образования за три отчетных года, предшествующих году обращения органов местного самоуправления муниципального образования с ходатайством о дополнительном включении в состав административной комиссии секретаря административной комиссии.

Согласно сведениям Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области⁵ по состоянию на 01.01.2025 численность населения в Тихвинском муниципальном районе Ленинградской области составляет 65 596 человек.

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона «О внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» на рассмотрение административной комиссии Тихвинского муниципального района Ленинградской области в 2022 году поступило 776 протоколов, в 2023 году – 812 протоколов, в 2024 году – 771 протокол.

В соответствии со статьей 6 областного закона №116-оз бюджетные средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в областном законе об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год в форме субвенций.

Областным законом о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов⁶ бюджету Тихвинского муниципального района Ленинградской области на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 395,1 тыс. руб. (на 2026 – 1 205,2 тыс. руб.) на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений⁷.

⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 17.07.2024 № 492 «Об установлении критериев отчетных показателей деятельности административных комиссий муниципальных образований Ленинградской области для дополнительного образования административных комиссий или дополнительного включения в состав административной комиссии секретаря административной комиссии» (далее – Критерии отчетных показателей административных комиссий).

⁵ Информация размещена на официальном сайте Петростат в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://78.rosstat.gov.ru/folder/29437>.

⁶ Областной закон от 20.12.2024 №178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – областной закон о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов).

⁷ Таблица 15. Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов областного закона о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона принятие областного закона «О внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» потребует дополнительных расходов из областного бюджета Ленинградской области. Вместе с тем, информация о прогнозной величине расходов областного бюджета, которые необходимы для реализации областного закона «О внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» в составе материалов к Законопроекту отсутствует.

Статьей 6 областного закона №116-оз установлено, что для расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, в случае, если в состав административной комиссии отдельного муниципального образования дополнительно включен секретарь административной комиссии, используется размер должностного оклада на планируемый год с учетом индексации по должности «специалист второй категории» в соответствии с областным законом от 25.02.2005 № 12-оз⁸.

Согласно части II «Перечень должностей государственной гражданской службы в Администрации Ленинградской области» приложения 2 «Реестр должностей государственной гражданской службы Ленинградской области» к областному закону от 25.02.2005 № 12-оз предусмотрены следующие должностные оклады специалистов второй категории:

- для категории «Специалисты» – 16,2 тыс. руб.;
- для категории «Обеспечивающие специалисты» – 14,2 тыс. руб.

Частью 2 статьи 5 областного закона о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утвержден размер индексации окладов месячных денежных содержаний гражданских служащих Ленинградской области в 1,15 раза с 01.01.2025.

Таким образом, годовой объем дополнительного финансирования из областного бюджета, необходимого для реализации областного закона «О внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», исходя из должностного оклада на 2025 год с учетом индексации с 01.01.2025 по должности «специалист второй категории», составит:

1) при расчете на основании должностного оклада для «специалиста второй категории» категории «Специалисты»: 1 138,9 тыс. руб. (16,2 тыс. руб. x 1,15 x 45,5 + 30,2% + 35,2 тыс. руб., где: 1,15 - размер индексации окладов месячных денежных содержаний гражданских служащих Ленинградской области; 45,5 – количество должностных окладов в год на одного ответственного секретаря административной комиссии, предусматриваемое при формировании фонда оплаты труда⁹; 30,2% – размер

плановый период 2026 и 2027 годов областного закона о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

⁸ Областной закон от 25.02.2005 № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – областной закон от 25.02.2005 № 12-оз).

⁹ Установлено статьей 6 областного закона №116-оз.

начислений на выплаты по оплате труда в соответствии с законодательством¹⁰; 35,2 тыс. руб. – норматив текущих расходов на обеспечение деятельности секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями)¹¹).

2) при расчете на основании должностного оклада для «специалиста второй категории» категории «Обеспечивающие специалисты»: 1 002,6 тыс. руб. (14,2 x 1,15 x 45,5 + 30,2% + 35,2 тыс. руб., где: 1,15 - размер индексации окладов месячных денежных содержаний гражданских служащих Ленинградской области; 45,5 – количество должностных окладов в год на одного ответственного секретаря административной комиссии, предусматриваемое при формировании фонда оплаты труда¹²; 30,2% – размер начислений на выплаты по оплате труда в соответствии с законодательством¹³; 35,2 тыс. руб. – норматив текущих расходов на обеспечение деятельности секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями)¹⁴).

На основании изложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной в настоящем заключении информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Морозова Марина Николаевна (921)981-64-43 (3509)

¹⁰ Размер тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование в пределах установленной единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов составляет 30% (статья 425 Налогового кодекса Российской Федерации), размер страхового тарифа на обязательное социальное страхование от несчастных случаев составляет 0,2% (Федеральный закон от 19.12.2022 № 517-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»).

¹¹ Установлен статьей 6 областного закона №116-оз.

¹² Установлено статьей 6 областного закона №116-оз.

¹³ Размер тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование в пределах установленной единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов составляет 30% (статья 425 Налогового кодекса Российской Федерации), размер страхового тарифа на обязательное социальное страхование от несчастных случаев составляет 0,2% (Федеральный закон от 19.12.2022 № 517-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»).

¹⁴ Установлен статьей 6 областного закона №116-оз.