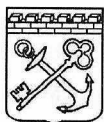


23 СЕН 2025

№ 5794-1/25-06-0-2



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» и областной закон «О предоставлении отдельным категориям граждан дополнительных мер социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилого дома и единовременной денежной выплаты на проведение текущего ремонта квартиры»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 15.09.2025 № 5794-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» и областной закон «О предоставлении отдельным категориям граждан дополнительных мер социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилого дома и единовременной денежной выплаты на проведение текущего ремонта квартиры» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

Проект закона вносит изменения в областной закон № 24-оз¹ и областной закон № 62-оз², предусматривающие с 01.01.2026:

- дополнение состава категорий граждан имеющих право на получение дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилого дома (далее – ЕДВ на капитальный ремонт) военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации, принимавшими участие в специальной военной операции, ставшими инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, а также гражданами из числа предусмотренных подпунктами 2.1, 8, 10 и 11 статьи 4 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – участники СВО, ставшие инвалидами);

- увеличение размера ЕДВ на капитальный ремонт для всех категорий граждан, имеющих право на получение указанной дополнительной меры социальной поддержки;

- передачу полномочия по предоставлению ЕДВ на капитальный ремонт участникам СВО, ставшим инвалидами, местным администрациям всех муниципальных районов, муниципального округа и городского округа (далее – органы местного самоуправления).

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта областного закона:

- проект областного закона разработан в целях оказания всемерной помощи ветеранам Великой Отечественной войны, участникам СВО, ставшим инвалидами, и членам семей погибших участников специальной военной операции в решении вопросов их социальной защиты;

- в органы исполнительной власти Ленинградской области и органы местного самоуправления участились обращения проживающих в частных домовладениях участников СВО, ставших инвалидами, по вопросу ремонта и приспособления под нужды инвалида их домов;

- за период действия областного закона № 62-оз размер ЕДВ на капитальный ремонт менялся только в 2019 году и в настоящее время составляет: 344,0 тыс. руб. на одного человека; 437,0 тыс. руб. на семью, состоящую из двух и более человек;

- принимая во внимание инфляционные процессы, стоимость строительных товаров и услуг, целесообразно увеличить размер ЕДВ на капитальный ремонт домовладений;

- по сведениям ГИС АИС «Соцзащита»³ в Ленинградской области в жилых домах проживает 80 участников СВО, ставших инвалидами.

В Перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона указано, что в случае принятия законопроекта

¹ Областной закон от 18.05.2006 № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (далее – областной закон № 24-оз).

² Областной закон от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан дополнительных мер социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилого дома и единовременной денежной выплаты на проведение текущего ремонта квартиры» (далее – областной закон № 62-оз).

³ Государственная информационная система «Автоматизированная информационная система «Социальная защита Ленинградской области».

потребуется внесение изменений в Порядок предоставления отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилого дома и единовременной денежной выплаты на проведение текущего ремонта квартиры, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 11.02.2015 № 24¹ (далее – Порядок № 24), в части дополнения перечня работ по капитальному ремонту жилых домов работами по приспособлению жилого помещения под нужды инвалида, а также внесение новой категории граждан в формы документов.

В Финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано следующее:

- при разработке областного закона № 62-оз в 2014 году и при повышении размера ЕДВ на капитальный ремонт в 2019 году учитывались индексы-дефляторы, установленные Минэкономразвития России;

- если производить расчет по формуле, используемой при разработке областного закона: $\Sigma = H \times C \times (iD) \pm \text{Рап}$, где:

Показатель	Значение
Σ	- размер средств на проведение ремонта
H	- норма общей площади жилого дома, определяемая с учетом количества граждан, проживающих в доме и имеющих право на получение средств на проведение ремонта (33 кв. м - норма общей площади жилого дома для расчета размера средств на проведение ремонта для одиноких граждан; 42 кв. м - норма общей площади жилого дома для расчета размера средств на проведение ремонта для семьи, состоящей из двух и более человек)
$C \times (iD)$	- стоимость ремонта 1 кв. метра общей площади жилого дома в размере 7 089 рублей, установленного для Ленинградской области приказом Минрегиона России от 06.02.2012 № 31 на 2012 год с учетом индексов – дефляторов сложившихся в Ленинградской области в период с 2013-2024 годов, а также индексы - дефляторы на 2025 год (письмо Минэкономразвития России от 13.05.2025 № Д14и-14886). Расчет стоимости ремонта 1 кв. метра общей площади жилого дома с учетом индексов - дефляторов, сложившихся в Ленинградской области в период с 2013-2025 годов: 2013 – 7 089,9 x 102,5 = 7 267,1 2014 – 7 267,1 x 101,7 = 7 390,6 2015 – 7 390,6 x 111,9 = 8 270,0 2016 – 8 270,0 x 103,9 = 8 592,5 2017 – 8 592,5 x 101,7 = 8 738,5 2018 – 8 738,5 x 109,0 = 9 524,9 2019 – 9 524,9 x 107,7 = 10 258,3 2020 – 10 258,3 x 103,5 = 10 617,3 2021 – 10 617,3 x 103,5 = 10 988,9 2022 – 10 988,9 x 113,2 = 12 439,4 2023 – 12 439,4 x 106,8 = 13 285,2 2024 – 13 285,2 x 108,5 = 14 414,4 2025 – 14 414,4 x 107,8 = 15 538,7
$\pm \text{Рап}$	- результирующая арифметическая погрешность

то расчетный размер ЕДВ на капитальный ремонт составит: 33 кв. м x 15,5 тыс. руб. = 512,0 тыс. руб. (увеличение на 47%); 42 кв. м x 15,5 тыс. руб. = 652,0 тыс. руб. (увеличение на 49%);

- предоставление ЕДВ на капитальный ремонт является постоянным расходным обязательством, его увеличение почти на 50% является обременительным для областного бюджета, в связи с чем предлагается увеличить

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 11.02.2015 № 24 «Об утверждении Порядка предоставления отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилого дома и единовременной денежной выплаты на проведение текущего ремонта квартиры».

размер ЕДВ на капитальный ремонт на 40% от действующего размера ЕДВ, учитывая, что размер ЕДВ не увеличивался с 2019 года (по 6,6 % ежегодно):

482,0 тыс. руб. на одного человека;

610,0 тыс. руб. на семью, состоящую из двух и более человек;

- на реализацию областного закона № 62-оз в областном бюджете Ленинградской области на 2025 год предусмотрены ассигнования в размере 25 031,5 тыс. руб.;

- исходя из опыта реализации областного закона № 62-оз, принимая во внимание изменения в указанный закон, предусматривающие предоставление единовременной выплаты на текущий ремонт квартир¹, ожидается, что на получение ЕДВ на капитальный ремонт в 2026 году заявится примерно такое же количество граждан, как в 2025 году;

- таким образом, на реализацию областного закона № 62-оз необходимо запланировать в областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов субвенции в размере, не менее предусмотренного на исполнение тех же полномочий в 2025 году, то есть не менее 25 031,5 тыс. руб.

Информация о расчетах суммы ЕДВ на капитальный ремонт и прогнозной суммы средств на реализацию областного закона № 62-оз представлена в таблице:

Показатель	Информация из Финансово-экономического обоснования к законопроекту	Расчет КСП ЛО
Расчетный размер ЕДВ: 33 кв. м х 15 538,7 руб. 42 кв. м х 15 538,7 руб.	512,0 тыс. руб. (увеличение на 47%), 652,0 тыс. руб. (увеличение на 49%)	512,8 тыс. руб. (увеличение на 49%), 652,6 тыс. руб. (увеличение на 49,3%)
Предлагаемый размер увеличения ЕДВ	40%	482 тыс. руб. х 100% / 344 тыс. руб. = 40,1% 610 тыс. руб. х 100% / 437 тыс. руб. = 39,6%
Прогнозные расходы на реализацию областного закона № 62-оз	не менее 25 031,5 тыс. руб. (на 2026 год)	80 чел. х 482 тыс. руб. = 38 560,0 тыс. руб. (расчет суммы средств для предоставления ЕДВ на капитальный ремонт участникам СВО, ставшим инвалидами, осуществлен исходя из прогнозного количества таких граждан, указанных в ГИС АИС «Соцзащита», и суммы ЕДВ на капитальный ремонт в размере 482 тыс. руб.). Определить сумму средств, необходимую для предоставления ЕДВ на капитальный ремонт иным категориям граждан с учетом увеличения размера ЕДВ, не представляется возможным.

В Финансово-экономическом обосновании к законопроекту:

- отсутствует обоснование необходимости увеличения размера ЕДВ на капитальный ремонт именно на 40%;

¹ Областным законом от 17.03.2025 № 26-оз «О внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» и «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» предусмотрена новая дополнительная мера социальной поддержки по предоставлению единовременной денежной выплаты на проведение текущего ремонта квартир».

- не приведен расчет суммы средств, необходимой и достаточной для реализации областного закона № 62-оз в 2026 году (указано, что потребуется не менее 25 031,5 тыс. руб.).

Исходя из вышеизложенного, подтвердить обоснованность информации о необходимых объемах дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области в случае принятия проекта закона не представляется возможным.

Кроме того, к законопроекту имеется замечание юридино-технического характера. Статья 4 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» содержит в своем составе подпункты, а не пункты, в связи с чем слова «пунктами 2.1, 8 и 10, 11» по тексту законопроекта необходимо заменить словами «подпунктами 2.1, 8, 10 и 11».

С учетом вышеизложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова